

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan

Suikerunie Vierverlaten

ten behoeve van de activiteiten het bouwen van een bouwwerk, het milieuneutraal veranderen van de inrichting en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

“herbouw diksaptank 2”

(locatie: Fabriekslaan 12, Groningen)

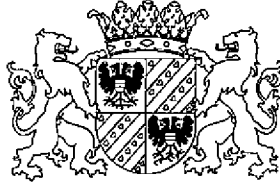
Groningen, 10 september 2013

Zaaknummer: 478203

Procedure nr. 918737

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Rechtsmiddelen	4
1.4 Ondertekening en verzending	4
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	5
2.1 Huidige vergunnings situatie	5
2.2 Bevoegd gezag	5
2.3 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure	6
2.4 Procedure (regulier)	6
2.5 Adviezen	6
3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
3.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk	6
3.2 Milieu	8
VOORWAARDEN	9



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 10 september 2013

Procedurenr. 918737

Verzonden: 10 september 2013

Beschikken hierbij op de aanvraag van Suikerunie Vierverlaten om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo). Het project is te omschrijven als de herbouw van diksaptank 2. Een omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Fabriekslaan 12 te Groningen.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 16 juli 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Suikerunie Vierverlaten geregistreerd onder nummer 918737. Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten:

- een milieuneutrale verandering van de inrichting of de werking van de inrichting ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 jo artikel 3.10, derde lid, Wabo;
- het bouwen van een bouwwerk ingevolge artikel 2.1, eerste lid, sub a, Wabo;
- binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan ingevolge artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

1. aan Suikerunie Vierverlaten, gelet op artikel 2.1 en/of 2.2 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting;
 - (ver)bouwen van een bouwwerk;
 - binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan
3. dat aan de vergunning de bijgevoegde voorwaarden en voorschriften zijn verbonden;
4. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Rechtsmiddelen

Binnen zes weken, na de dag van bekendmaking van dit besluit, kunt u bezwaar aantekenen.
Voor nadere informatie wordt u verwezen naar de bijsluiter.

1.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het hoofd van de Afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen.



B.H.C. van Dam

Verzonden op: 10 september 2013

De gewaarmerkte documenten worden meegezonden met het besluit:

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Suiker Unie Vierverlaten, Fabriekslaan 12, 9745 AG te Groningen;
- Peutz B.V, postbus 696, 2700 AR te Zoetermeer;
- de gemeente Groningen; t.a.v. dienst RO/EZ, loket bouwen en wonen ,Postbus 7081 JB Groningen.
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX te Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 820, 3500 AV te Utrecht.
- het bestuur van de veiligheidsregio Groningen, Postbus 584, 9700 AN te Groningen.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 19 januari 2010, kenmerk 2010-03524/3, MV hebben wij aan Suiker Unie Vierverlaten een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van suiker en groen gas, gelegen aan Fabriekslaan 12 te Hoogkerk. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen/aanvragen voor milieuneutrale veranderingen ontvangen:

- Een melding d.d. 22 oktober 2010 voor het plaatsen van een loods voor de opslag van goederen en een proefvergister.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 3 maart 2011 voor het plaatsen van een bieten punt fijn (BPF) installatie
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 13 juli 2011 voor het plaatsen van een diksaptank.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 22 juli 2011 voor het produceren van groen gas i.p.v. groene stroom.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 22 juli 2011 voor het wijzigen van de vergistinginstallatie.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 5 september 2011 voor het plaatsen van een aggregaat.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 8 juni 2012 voor het wijzigen van de inrichtingsgrens.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 19 juni 2012 voor het plaatsen van een tweede diksaptank.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 26 juni 2012 voor het plaatsen van opslagtanks voor agrarische producten en chemicaliën. Een indamplichaam en een koeltoren.
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 26 september 2012 voor het opslaan van 1000 liter ijzerchloride in een IBC;
- Een melding d.d. 21 november 2012 voor het plaatsen van een weegbrug en een kalkmelktank;
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 14 januari 2013 voor het wijzigen van een zuurinstallatie;
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering dd. 27 maart 2013 voor het verlengen van de eloskade aan het Aduarderdiep;
- Een aanvraag voor een milieuneutrale verandering d.d. 11 april 2013 voor het wijzigen van de lozing van condensaat van de vergistingsinstallatie;

Ingevolge artikel 1.2, eerste lid, Invoeringswet Wabo, worden genoemde vergunningen, mits van kracht en onherroepelijk, gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Volledigheid aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

2.4 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de ontvangst van de aanvraag bevestigd op 25 juli 2013. Voorts is op 27 juli 2013 conform artikel 3.8 Wabo, van de aanvraag kennis gegeven in het Dagblad van het Noorden, editie Noord, alsmede op de website van de provincie Groningen.

Het besluit is bekend gemaakt aan de aanvrager en de betrokken adviseurs. Tevens is het besluit gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, editie Noord van 14 september 2013 en op de website van de provincie Groningen.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Groningen, de brandweer regio Groningen, IL&T, het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de arbeidsinspectie.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de gemeente Groningen het advies ontvangen dat de omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening kan worden verleend onder de in dit besluit opgenomen voorwaarden.

De adviezen zijn op een zorgvuldige manier tot stand gekomen en geven geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat de adviezen kunnen worden gevolgd.

3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

3.1 Het bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit bouwen is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in het bestemmingsplan 'Westpoort', het Bouwbesluit 2012, de Welstandsnota en de Bouwverordening.

Binnenplanse afwijking artikel 2.12 lid 1, onder q, sub1 Wabo

Het bouwen is in strijd met het genoemde bestemmingsplan. Binnen de geldende bestemming bedrijfsdoeleinden categorie 4 Suikerindustrie is namelijk bepaald dat de bouwhoogte maximaal 20 meter mag bedragen. Op basis van artikel 8 lid B.2 kunnen wij echter vrijstelling verlenen voor het bouwen van gebouwen tot een maximum hoogte van 25 meter. Wij hebben besloten deze vrijstelling te verlenen. Daarvoor hebben wij de volgende motivering;

De diksaptank maakt onderdeel uit van een grotere ontwikkeling , waarin meerdere hogere gebouwen en installaties worden gerealiseerd. Zo komen er westelijk van de Vierverlatenweg, het gedeelte tussen Kerkstraat en Hoendiep, een rij vergistingstanks met een hoogte van tussen de 20 en 25 meter. Deze schermen de locatie van de diksaptank af vanaf de Vierverlatenweg, dorpslint Hoendiep en het zuidelijk deel van dorpslint Kerkstraat. Vanuit deze richting zal de extra hoogte van 5 meter geen noemenswaardige invloed opleveren op het uitzicht.

Vanaf een deel van het bebouwingslint Kerkstraat ligt de diksaptank niet achter een rij vergistingstanks. De diksaptank ligt vanuit deze richting achteraan (meest westelijk) in het bestemmingsvlak met bouwhoogte 20 meter. Het huidige bestemmingsplan laat tussen Vierverlatenweg en diksaptank nieuwe bebouwing toe die het zicht op de diksaptank wegneemt. Vanaf de Aduarderdiepsterweg langs het Aduarderdiep zal de diksaptank wel zichtbaar zijn. Het deel van de Aduardiepsterweg dat hier het meest op uitkijkt, is bestemd en in gebruik als bedrijventerrein. Op het terrein tussen diksaptank en Aduarderdiep maakt het bestemmingsplan bedrijfsbebouwing mogelijk met een hoogte van 15 meter. De diksaptank is nauwelijks zichtbaar vanaf het buurtschap Vierverlaten omdat er de ertussen gelegen bestaan de bedrijfsbebouwing en begroeiing het zicht in die richting grotendeels ontnemen. Het bestemmingsplan laat bovendien toe dat het gebied ertussen zich verder verdicht met bedrijvigheid.

Het bouwplan voldoet verder aan de eisen zoals de zijn opgenomen in de Welstandsnota. Ook is de aanvraag getoetst aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening. Hieraan wordt voldaan.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo (het milieuneutraal veranderen van de inrichting).

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een diksaptank. Deze tank wordt gebouwd ter vervanging van de eerder gebouwde diksaptank 2. Deze laatstgenoemde tank is tijdens de bouw beschadigd geraakt en moet als verloren worden beschouwd. De oude diksaptank 2 wordt thans gesloopt, de nieuwe diksaptank 2 wordt gerealiseerd in de onmiddellijke nabijheid.

Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is; en
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. Uit de toetsing blijkt dat:

- de voorgenomen verandering geen gevolgen heeft voor het risico op bodemverontreiniging;
- de voorgenomen verandering(en) geen emissie(s) naar de lucht tot gevolg heeft/hebben;
- de geluidbelasting als gevolg van de inrichting binnen de vergunde geluidruimte zal blijven;
- de voorgenomen verandering niet zodanige nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater heeft dat hiervoor een watervergunning moet worden aangevraagd met een uitgebreide procedure;
- de voorgenomen verandering(en) geen gevolgen heeft/hebben voor de overige milieuaspecten.

Ad 2. De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting voor de productie van suiker en groen gas. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Wij hebben vastgesteld dat:

De voorgenomen verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens geldende omgevingsvergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften is toegestaan.

De voorgenomen verandering niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De voorgenomen verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor aan de inrichting eerder een omgevingsvergunning is verleend.

VOORWAARDEN

Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd schriftelijk melding te worden gedaan bij de afdeling Milieutoezicht van de provincie Groningen via TAO-MTZ@provinciegroningen.nl.

