

ONTHEFFING

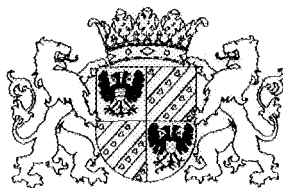
INGEVOLGE DE

Milieuverordening provincie Groningen

verleend aan de

MILIEUDIENST GRONINGEN (MDG)

Groningen, 33 november 2001
Nr. 2001-18.388/46, RMM.



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen : 13 november 2001.

Reg.nr. : 2001-18.388/46, RMM.

Procedurenr. : 5340

Verzonden : 21 NOV. 2001

Beschikken hierbij op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) juncto de Provinciale Milieuverordening (PMV) van de Milieudienst Groningen, hierna veelal te noemen MDG, te Groningen.

I. AANVRAAG EN PROCEDURE

Op 19 juni 2001 ontvingen wij, namens het College van Burgemeester en Wethouders der gemeente Groningen, een brief van de MDG, gedateerd 15 juni 2001 kenmerk MD01.43892. Hierbij wordt een verlenging van de bestaande vergunning gevraagd voor het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen ingevolge artikel 10.36 van de Wm, juncto artikel 4.3.4.9 van de PMV. De aanvraag betreft het voortzetten van de bestaande activiteiten, te weten het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in bijlage 5, categorieën 2, 3, 5 en 6 van de PMV.

Het samenwerkingsverband Afvalverwijdering Regio Centraal Groningen (ARCG) heeft bij ons een aanvraag ingediend om een vergunning in het kader van de Wm voor het bewaren en bewerken van gevaarlijke afvalstoffen op de inrichting gelegen aan de Duinkerkenstraat 99 te Groningen. Tevens heeft RRCG bij het Waterschap Hunze en Aa's een aanvraag ingediend in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) voor het lozen van verontreinigd afvalwater dat is ontstaan binnen eerdergenoemde inrichting.

Omdat de aanvragen gelijktijdig zijn ingediend en inhoudelijk samenhangen met de ingediende aanvraag om een inzamelvergunning door de MDG worden ze gecoördineerd en is de inhoudelijke behandeling, voor zover van toepassing, op elkaar afgestemd.

◇ Gevolgde procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wm.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 8.6 en 8.7, Wm en de artikelen 3:17 en 3:19, lid 1, van de Awb hebben wij met onze brief van 2 juli 2001, nr. 2001-10.347a/27, RMM, aan MDG de ontvangst van de brief met de daarbij gevoegde vergunningaanvraag bevestigd. Bij brieven van gelijke datum, nrs. 2001-10.347b/27, RMM, hebben wij een exemplaar van de aanvraag om advies gezonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs.

Bij brieven van 9 oktober 2001, nrs. 2001-12.544a/40, RMM t/m 2001-12.544c/40, RMM, hebben wij aan MDG respectievelijk aan de bij deze procedure betrokken adviseurs een exemplaar van zowel het ontwerpbesluit als de kennisgeving toegezonden.

De bij deze procedure betrokken adviseurs zijn op grond van art.3:23, lid 1, Awb, daarbij in de gelegenheid gesteld binnen 4 weken na aanvang van de ter inzage legging van het ontwerpbesluit (ter inzage van 15 oktober t/m 12 november 2001) ons College ter zake van dit ontwerpbesluit te adviseren.

Van de ter inzage legging van het ontwerpbesluit, de mogelijkheid tot het inbrengen van mondelinge en/of schriftelijke bedenking tegen het ontwerpbesluit ingebracht alsmede de geboden gelegenheid tot het doen plaatsvinden van een gedachtenwisseling ex art. 3:25, lid 1, van de Awb, met het bedrijf en het bevoegd gezag over het ontwerpbesluit is mededeling gedaan in de navolgende kranten (art. 3:19, lid 2, sub b en c, Awb):

- de Groninger Gezinsbode van 12 oktober 2001 (reg.nr. 2001/R&M/0331) en
- de Nederlandse Staatscourant van 12 oktober 2001 (reg.nr. 2001/R&M/0332).

Binnen de daarvoor gestelde termijn van ter inzage legging zijn bij ons College géén mondelinge en/of schriftelijke bedenkingen tegen het ontwerpbesluit ingebracht (art.3:24, lid 1 Awb). Ook is van de geboden gelegenheid tot het doen plaatsvinden van een gedachtenwisseling met de vergunningaanvraagster en het bevoegde gezag over het ontwerpbesluit géén gebruik gemaakt (art.3:25, lid 1, Awb). Sedertdien zijn tenminste vier weken verstreken en zijn aan ons College ook door de bij deze procedure betrokken adviseurs géén adviezen uitgebracht. Gelet op het vorenstaande kunnen wij thans een besluit nemen.

Van de terinzagelegging van het besluit (van 26 november 2001 t/m 7 januari 2002) en de mogelijkheid tot het instellen van beroep is mededeling gedaan in de navolgende kranten:

- de Groninger Gezinsbode van 23 november 2001 (reg.nr. 2001/R&M/0364) en
- de Nederlandse Staatscourant van 23 november 2001 (reg.nr. 2001/R&M/0365).

2. GRONDEN VAN DE BESLISSING

2.1 ALGEMEEN

Huidige vergunningensituatie

Op 8 september 1997 is door ons College een vergunning verleend ingevolge artikel 10.36 van de Wm, juncto artikel 4.3.4.9 van de PMV voor het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in bijlage 5, categorieën 2 t/m 5 van de PMV.

Deze vergunning is verleend voor een periode tot 1 januari 2002. Bij ons besluit van 20 februari 2001, nr. 2001/02880/RMT, gepubliceerd in Provinciaal blad nr. 912001, gedateerd 26 februari 2001 is de PMV gewijzigd. De wijziging heeft onder andere betrekking op de categorie-indeling van bijlage 5. Door het toevoegen van een extra categorie, genummerd 4, heeft een verschuiving plaatsgevonden van de nummers, waardoor de oude nummers 4 en 5 zijn veranderd in de nummers 5 en 6. Deze wijziging heeft MDG eveneens in de aanvraag aangebracht door middel van een schrijven, gedateerd 24 juli 2001, kenm. MD01.53952. Deze brief is gelijktijdig met het ontwerpbesluit toegezonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs.

De relatie ARCG • MDG

MDG en ARCG werken nauw met elkaar samen. Op de inrichting van ARCG, Duinkerkenstraat 99 te Groningen, vindt de op- en overslag van Kca, Kga en Sza en de bewerking van OWS plaats. De drie laatst genoemde gevaarlijke afvalstoffen worden door de MDG ingezameld en naar de inrichting van ARCG gebracht.

MDG en ARCG hebben in een beheers- en een huurovereenkomst de onderlinge rechten, verplichtingen en verantwoordelijkheden vastgelegd. ARCG is eigenaar van de inrichting en van de aanwezige voorzieningen in de inrichting. De MDG voert, namens ARCG het dagelijks beheer uit over de inrichting, waaronder het Kga-depot en de OWS-scheidingsinstallatie. ARCG is verantwoordelijk voor het naleven van de Wm-vergunning en tevens eindverantwoordelijk voor alle afval dat binnen de inrichting aanwezig is. ARCG voert een acceptatietoets uit conform de acceptatieprocedure. Ten aanzien van de door MDG ingezamelde gevaarlijke afvalstromen conform de categorieën 2 en 5 van bijlage 5 van de PMV heeft ARCG overigens een acceptatieplicht. De geaccepteerde gevaarlijke afvalstoffen zijn na acceptatie eigendom van ARCG. ARCG beschikt als vergunninghoudster verder zelfstandig over de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke afvalstoffen.

De wijze waarop geaccepteerd en geadmistreerd moet worden is in de voorschriften nader aangegeven. Hierbij is extra aandacht besteed aan het exacte moment van overdracht van verantwoordelijkheid van de ondoener (MDG/derden) naar de vergunninghoudster/drijver van de inrichting (ARCG).

ARCG en MDG hebben ook op organisatorisch gebied raakvlakken met elkaar. ARCG is een rechtspersoonlijkheid bezittend samenwerkingsverband tussen een aantal Groninger gemeenten, waarin de gemeente Groningen in het algemeen een meerderheidsbelang heeft. Op organisatorisch gebied kent ARCG verscheidene raakvlakken met de gemeente Groningen. Dit is aangeduid in het organisatie-schema in bijlage 2 van de aanvraag van ARCG.

Volgens het Meerjarenplan Gevaarlijke Afvalstoffen II (MJP-GA II) mag de inzameling en bewerking van PMV-OWS worden ontkoppeld; dit geldt eveneens ten aanzien van het inzamelen en bewaren van SZA. Ten aanzien van het inzamelen en bewaren van Kga stelt het MJP-GA II dat de inzamelvergunning is gekoppeld aan een bewaarlocatie in of direct nabij het plichtgebied.

Hierboven is aangegeven dat er door de nauwe samenwerkingsconstructie, de organisatorische bindingen, alsmede bindingen op functioneel gebied tussen ARCG en MDG, een duidelijke koppeling bestaat tussen deze twee instanties. Dit wordt nog versterkt door de positie van de gemeente Groningen in zowel MDG als ARCC.

De afspraken zijn vastgelegd in een beheersovereenkomst. Er is sprake van één inzamelaar (MDG) die al zijn ingezameld gevaarlijk afval (dat wil zeggen Kga en OWS) moet afgeven aan ARCG (afgifteplicht) en één bewaarder/bewerker (ARCG).

Gezien bovengenoemde argumentatie zijn wij van mening dat de koppeling tussen het inzamelen, bewaren en bewerken van gevaarlijke afvalstoffen in stand blijft.

LMA-meldingen gevaarlijk afval

Conform artikel 10.3 I van de Wm dient de ondoener van gevaarlijke afvalstoffen de afgifte ervan aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) te melden. Tevens dient de ontvanger -van deze afvalstoffen, conform artikel 10.33 van de Wm, de ontvangst ervan aan het LMA te melden. Tevens zijn in de provinciale milieuverordening van Groningen (PMV) onder meer regels gesteld met betrekking tot de uitvoering van deze meldingen (PMV subtitel 4.3.4). In deze I op 1 situatie zou de afgifte door de MDG van gevaarlijk afval aan de ARCG, alsmede de ontvangst door de ARCG van deze afvalstoffen een uiterst ongewenste meldingenstroom in gang zetten. Derhalve hoeft de MDG de afgifte van gevaarlijke afvalstoffen die worden bewaard c.q. bewerkt bij de ARCG niet te melden bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA). ARCG hoeft de ontvangsten van het afval van MDG niet te melden. ARCG laat de werkzaamheden contractueel door MDG verrichten.

2.2. OVERWEGINGEN OP GROND VAN DOELMATIGHEID

2.2.1. Toetsingskader

Wet milieubeheer en Provinciale Milieuverordening

Een Wm-vergunning kan op grond van artikel 8.10, eerste lid, van de Wm slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Een aanvraag moet in ieder geval worden getoetst aan de elementen die vallen onder het begrip “de gevolgen voor het milieu”, zoals dat in artikel 1.1, lid 2, onder a en b, van de Wm wordt aangegeven. Een doelmatige verwijdering van de betrokken afvalstoffen maakt hier onderdeel van uit. De artikelen 8.8 t/m 8.14 van de Wm zijn eveneens van toepassing bij het beslissen op de aanvraag.

Met betrekking tot het verzamelen van gevaarlijke afvalstoffen is in artikel 10.36 Wm vermeld, dat in de PMV regels moeten worden gesteld inhoudende een verbod tot het verzamelen van deze afvalstoffen zonder vergunning van het College van Gedeputeerde Staten van de provincie waar de inzameling plaatsvindt. Op 1 januari 1995 is de PMV Groningen in werking getreden. Daarin wordt, conform artikel 10.36 Wm, bepaald dat (onder andere) gevaarlijke afvalstoffen zoals Kga, Sza en PMVUWS uitsluitend mogen worden ingezameld met een door ons verleende vergunning. De categorieën van gevaarlijke afvalstoffen staan vermeld in bijlage 5 van de PMV. Op grond van artikel 8.8, tweede lid onder a, van de Wm moet het bevoegd gezag rekening houden met het geldende Milieubeleidsplan.

Nationaal Milieubeleidsplan

Op landelijk niveau is dit het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP). In het NMP-3 (pagina 279) wordt vermeld dat de beleidlijn van het NMP-2 van voortschrijdende planning wordt gecontinueerd en uitgewerkt in het tweede Tienjarenprogramma Afval (TJP-Afval) en het Meerjarenplan Gevaarlijke Afvalstoffen II (MJP-GA II). Het TJP-Afval en het MJP-GA II zullen medio 2001 door het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) worden vervangen.

Provinciaal Omgevingsplan

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) is vastgesteld op 14 december 2000. Het POP integreert het beleid zoals dat tot dusverre was opgenomen in diverse beleidsplannen met hun herziening en uitwerking tot een plan voor de fysieke omgeving. Dit plan heeft de wettelijke status van:

- Streekplan op basis van de Wet ruimtelijke ordening;
- Milieubeleidsplan op basis van de Wet milieubeheer;
- Waterhuishoudingsplan op basis van de Wet waterhuishouding
- Mobiliteitsplan op basis van de Planwet verkeer en vervoer.

Het doel van het POP is om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basiskwaliteit mag deze niet verslechteren. De basiskwaliteit wordt voor de milieucompartmenten ontleend aan NMP-3. In het POP wordt verder aangegeven dat bij het vaststellen en beoordelen van de milieukwaliteit de meest actuele en Europese en landelijke regelgeving, richtlijnen en circulaire worden gehanteerd.

In paragraaf 3.5 “Schoon en veilig Groningen” van het POP staat het milieubeleid beschreven. De provincie is bevoegd om voor de verschillende activiteiten met afvalstoffen de vergunningen te verlenen en toezicht te houden op de naleving van voorschriften. In deze paragraaf wordt verwezen naar het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP). Op dit moment is het LAP nog niet vastgesteld, en daarom blijft het Meerjarenplan Gevaarlijk Afval II van kracht voor de beoordeling van op- en overslag en bewerking van gevaarlijk afval.

Meerjarenplan verwijdering gevaarlijke afvalstoffen - II

Het MJP-GA II vormt het toetsingskader voor de vergunningverlening gevaarlijke afvalstoffen. In het MJP-GA II is het beleid ten aanzien van gevaarlijke afvalstoffen in de periode 1997-2007 vastgelegd. Algemeen uitgangspunt is dat de verwijdering van de afvalstoffen doelmatig moet zijn.

Klein gevaarlijk afval

Het beleid ten aanzien van klein gevaarlijk afval staat beschreven in sectorplan 1 van het MJP-GA II. In dit sectorplan wordt onderscheid gemaakt tussen Klein chemisch afval (Kca) uit huishoudens en Klein gevaarlijk afval (Kga) uit bedrijven. Voor de inzameling van Kga uit bedrijven bestaat een aparte inzamelstructuur dat is geregeld via het vergunningstelsel in de PMV. Inzamelvergunninghouders hebben een landelijk inzamelrecht. Daarbij hebben de inzamelvergunninghouders een inzamelplicht voor een specifiek aangewezen gebied. De inzamelvergunning is gekoppeld aan een bewaarlocatie. Op de bewaarlocatie vinden handelingen plaats zoals samepakken, samenvoegen en opbulken van gelijksoortige afvalstromen voor verdere verwerking. De vergunningtermijn, zoals genoemd in het MJP-GA II, voor het inzamelen van klein gevaarlijk afval (gekoppeld aan het bewaren) bedraagt maximaal 5 jaar.

Specifiek ziekenhuis afval

Het beleid ten aanzien van specifiek ziekenhuisafval (SZA) staat beschreven in sectorplan 3 van het MJP-GA II. De inzameling van SZA hoeft niet gekoppeld te zijn aan een bewaarlocatie. Directe afvoer naar de verwerker is wenselijk maar niet altijd mogelijk. Het bewaren van SZA is gerelateerd aan het inzamelen ervan door de MDC. ARCG en MDG willen een mogelijkheid openhouden om ingezameld SZA tijdelijk te kunnen bewaren op de locatie van ARCG. In het MJP-GA II wordt het eventueel tijdelijk bewaren ingeval dat directe afvoer naar de verwerker niet plaats kan vinden eveneens doelmatig geacht. Door deze constructie creëren ARCG en MDG een situatie waarin de inzameling van SZA niet hoeft te stagneren, hetgeen een doelmatige verwijdering ten goede komt. De vergunningtermijn, zoals genoemd in het MJP-GA II, voor het inzamelen en bewaren van SZA bedraagt maximaal 5 jaar.

Mengsels van olie, water en slib

Het beleid t.a.v. mengsels van olie, water en slib (OWS) staat beschreven in sectorplan 6 van het MJP-GA II. Het betreft hier OWS afkomstig uit olie- en slibafscheiders, van een inrichting waar onderhoudswerkzaamheden aan voertuigen en/of machines worden verricht (PMV-OWS), en OWS afkomstig uit overige olie- en slibafscheiders. Het inzamelen van PMV-OWS is vergunningplichtig. Nederland is voor de inzameling van PMV-OWS opgedeeld in gebieden, waarbij elk gebied moet beschikken over een vergunninghouder die in dat gebied de plicht heeft aangeboden partijen in te zamelen. Inzamelvergunninghouders hebben een landelijk inzamelrecht. Er is geen koppeling tussen het inzamelen en bewerken van PMV-OWS. De vergunningtermijn, zoals genoemd in het MJP-GA II, voor het inzamelen van OWS bedraagt maximaal 5 jaar.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval

Op 18 april 1998 is de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (hierna te noemen de Regeling) in werking getreden (Staatscourant 1998, 72). In de Regeling zijn 36 categorieën van gevaarlijke afvalstoffen aangewezen, die door degenen die gevaarlijke afvalstoffen opslaan, overslaan of bewerken gescheiden van elkaar, van andere afvalstoffen en van stoffen, preparaten en andere producten moeten worden gehouden. Indien twee of meerdere categorieën gevaarlijke afvalstoffen gemengd met elkaar in ontvangst worden genomen dan dienen deze volgens de Regeling te worden gescheiden van elkaar (artikel 3). De verplichting tot het scheiden van gevaarlijke afvalstoffen geldt niet voor zover degene die de inrichting drijft ten genoegen van het bevoegd gezag heeft aangetoond dat scheiding technisch of economisch niet haalbaar is, behalve indien de verplichting tot scheiden in de milieuvergunning is opgenomen.

Indien gevaarlijke afvalstoffen gescheiden in ontvangst worden genomen dan mogen ze volgens de Regeling niet met elkaar worden gemengd (artikel 2). Indien het belang van de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet kan het bevoegd gezag aan de vergunning een voorschrift verbinden dat bepaalde, met name genoemde categorieën van gevaarlijke afvalstoffen toch met elkaar mogen worden gemengd (artikel 4). De Regeling is een implementatie van de Richtlijn gevaarlijke afvalstoffen van de Europese Gemeenschap (91/689 EEG).

2.2.2 Beoordeling doelmatigheid

2.2.2.1 Beoordeling op grond van de Wet milieubeheer

1. Continuïteit

Gezien de nauwe samenwerking tussen de MDG en ARCG, de reeds eerder verleende inzamel- en bewaar-, bewerkvergunningen en de samenhang en coördinatie tussen de aangevraagde vergunningen (Wm en Wvo) van de MDG en ARCG zijn er op dit moment geen redenen om aan te nemen dat de continuïteit van het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen niet gewaarborgd zou zijn.

2. Effectieve en efficiënte verwijdering

De hoogwaardigheid van de verwijdering conform de voorkeursvolgorde van artikel 10.1 van de Wm hangt af van de stand der techniek. Welke wijze van verwijdering uiteindelijk wordt gekozen, is afhankelijk van de stand der techniek en de kosteneffectiviteit.

Aan opties die leiden tot hoogwaardiger verwerking wordt - met inachtneming van de kosteneffectiviteit - in beginsel vergunning verleent. Bij het verlenen van nieuwe vergunningen vormt het toepassen van een hoogwaardige(r) manier van be-/verwerking derhalve het uitgangspunt. De minimale hoogwaardigheid van de wijze van verwerking van een bepaalde afvalstroom wordt aangeduid als "minimumstandaard".

Een voorwaarde voor effectieve en efficiënte verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen is dat ontdoeners eenvoudig (lage afgifteredmpel) terechtkunnen bij inzamelaars en verwerkers. Hun aantal en de mate van onderlinge concurrentie is daarbij een belangrijke factor. Concurrentie leidt immers tot lagere tarieven en betere bediening van de ontdoeners.

3. Capaciteit

Ten aanzien van de capaciteit kan worden gesteld dat vergunningverlening aan de MDG niet leidt tot een uitbreiding van het aantal vergunninghouders. De vergunning dient ter vervanging van de eerder verleende vergunning.

4. Spreiding

Door het toekennen van plichtgebieden en rechtgebieden (bijlage 1B, MJP-GA 11) in Nederland voor de inzameling van o.a. Kga en OWS wordt een evenwichtige spreiding van inzamelbedrijven bewerkstelligd. MDG heeft voor zowel Kga als OWS plichtgebieden toegewezen gekregen. Het rechtgebied voor de inzameling van Kga omvat heel Nederland. Een landelijk recht voor de inzameling van PMV-OWS wordt verkregen indien voor de regio gelegen in de provincie Drenthe ook een inzamelvergunning is verleend (zie paragraaf 3.2.2.2).

5. Effectief toezicht

Voor een effectief toezicht is het van belang dat een deugdelijk administratiesysteem en een deugdelijke acceptatieprocedure voor de gevaarlijke afvalstoffen wordt gehanteerd. Bij de aanvraag zijn de acceptatie- en registratieprocedures gevoegd. Deze procedures hebben onze goedkeuring.

2.2.2.2 Beoordeling op grond van het Meerjarenplan verwijdering gevaarlijke afvalstoffen II

Het inzamelen van Kga, Sza en OWS is een bestaande activiteit waarvoor aan de MDG eerder een vergunning is verleend. In het MJP-GA 11 is in bijlage 1B de landelijke lijst van plicht- en rechtgebieden weergegeven voor Kga en OWS.

Voor Kga is regio 3 (de stad Groningen) als plichtgebied aan de MDG toegewezen. Het rechtgebied voor de inzameling van Kga omvat heel Nederland.

Voor UWS is regio 2 en 2a als plichtgebied aan de MDG toegewezen. Regio 2a ligt in Drenthe. Tegelijkertijd met deze aanvraag om een inzamelvergunning vraagt de MDG ook een inzamelvergunning aan bij de provincie Drenthe. Een landelijk recht voor de inzameling van PMV-OWS wordt verkregen indien voor beide regio's een inzamelvergunning is verleend.

Ten aanzien van SZA geldt geen inzamelplicht. Inzamelaars van SZA hebben een landelijk recht voor inzameling. Het inzamelen en bewaren van Kga dient gekoppeld te zijn. Deze koppeling wordt voor Sza niet noodzakelijk geacht, maar in geval van stagnatie van afvoer naar de verwerker is een bewaarlocatie wel doelmatig. Voor het bewaren van de ingezamelde gevaarlijke afvalstoffen maakt de MDG gebruik van de inrichting van ARCG. De relatie tussen ARCG en MDG staat beschreven in paragraaf 3.1 van deze beschikking. Op basis van het MJP-GA II kan de gevraagde vergunning voor het inzamelen van Kga, Sza, PMV-OWS en overig-OWS worden verleend.

2.2.2.3 Beoordeling op grond van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval

De MDG geeft in haar aanvraag aan dat tijdens het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen gewerkt wordt conform de "Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen". Gevaarlijke afvalstoffen die behoren tot 1 van de 36 categorieën van gevaarlijke afvalstoffen die worden genoemd in de bijlage van de Regeling zullen tijdens het inzamelen gescheiden worden getransporteerd en indien het gemengd wordt aangeboden vindt er een scheiding plaats in het voertuig voor zover dit mogelijk is.

IV. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan de onderstaande, naar ons oordeel in het belang van de bescherming van het milieu te achten, voorschriften worden verbonden.

BESLISSING:

gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en overeenkomstig het bij brief van de MDG, gedateerd 15 juni 2001 kenmerk MD01.43892, namens het College van B&W der gemeente Groningen, gedane verzoek om vergunning en de daarbij overgelegde bescheiden, alsmede de bij brief van 27 juli 2001, kenm. MD01. 53952 door MDG ingezonden wijziging op meergenoemde aanvraag, besluiten wij:

- I.** aan Milieudienst Groningen te Groningen vergunning te verlenen ingevolge artikel 10.36 van de Wet milieubeheer, juncto artikel 4.3.4.9 van de Provinciale Milieuverordening (PMV) van Groningen te verlenen voor het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in bijlage 5, categorieën 2, 3, 5 en 6 van de PMV.
- II.** te bepalen dat de aanvraag om vergunning deel uitmaakt van de vergunning, zulks met uitzondering van de bijlagen 2 t/m 4.
- III.** deze vergunning te verlenen voor een periode tot 1 januari 2007;
- IV.** aan de vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden:

A. ALGEMEEN

1. De verschillende in deze beschikking gehanteerde begrippen en afkortingen worden in de bij deze vergunning gevoegde Bijlage 1 verklaard.
2. Vergunninghoudster dient aan de (rechts-)personen die gevaarlijke afvalstoffen aanbieden, schriftelijk mee te delen welke afvalstoffen door de inrichting geaccepteerd mogen worden. Indien blijkt dat een aangeboden partij afvalstoffen toch ongewenste afvalstoffen bevat, dient vergunninghoudster in overleg met de aanbieder van de desbetreffende partij maatregelen te nemen teneinde herhaling te voorkomen. Dit onderwerp is als zodanig opgenomen in de acceptatieprocedure.

B. TOEGESTANE ACTIVITEITEN

1. Deze vergunning heeft betrekking op het verzamelen van -van buiten de inrichting afkomstige- gevaarlijke afvalstoffen, zoals bedoeld in bijlage 5 van de Provinciale milieuverordening Groningen, onder nummers:
 2. (Kga);
 3. (PMV-ows);
 5. (overig Kga waarvan een onderhouds- en herstelinrichting voor voertuigen en machines zich ontdoet);
 6. Specifiek Ziekenhuisafval (Sza).

C. INZAMELMIDDELEN

C.1. Algemeen

1. De gevaarlijke afvalstoffen mogen uitsluitend worden ingezameld met de in bijlage 2 vermelde inzamelvoertuigen.
2. Indien vergunninghoudster, bijvoorbeeld door een piek in de hoeveelheid aangeboden afvalstoffen, tijdelijk een ander inzamelvoertuig moet inzetten, dient dit schriftelijk en gemotiveerd te worden gemeld aan de directeur. Voor de melding dient gebruik te worden gemaakt van het formulier als opgenomen in bijlage 3 van deze vergunning. De directeur kan nadere aanwijzingen geven met betrekking tot het tijdelijk inzetten van de voertuigen.
3. Indien vergunninghoudster een inzamelvoertuig permanent wil toevoegen aan de inzamelvoertuigen als bedoeld in bijlage 2, dan dient hiervoor een melding te worden ingediend bij ons College. Voor deze melding dient het formulier van bijlage 3 van deze vergunning te worden gebruikt.
Vergunninghoudster wordt uiterlijk binnen acht weken na het indienen van de melding schriftelijk bericht of met de melding wordt ingestemd. Tevens wordt bij instemming een nieuwe bijlage 2 toegestuurd.

C.2. Inzamelvoertuigen

1. De chauffeur van het inzamelvoertuig moet schriftelijk zijn geïnstrueerd omtrent de door vergunninghoudster toe te passen acceptatieprocedure, zoals bedoeld in hoofdstuk E van deze beschikking. De beschrijving van deze acceptatieprocedure moet altijd in het inzamelvoertuig aanwezig zijn.
2. De chauffeur van een inzamelvoertuig moet in het bezit zijn van een Vakbekwaamheidscertificaat als bedoeld in randnummer 10.3.15 van de VLG.

3. Op de inzamelvoertuigen (inclusief aanhanger/oplegger) moet aan de buitenzijde de naam van vergunninghoudster zijn aangebracht. Deze naam moet up een afstand van 20 meter duidelijk leesbaar zijn.
4. In de cabine van inzamelvoertuigen moet altijd een door ons College verstrekt legitimatiebewijs aanwezig zijn.
Toelichting: Dit legitimatiebewijs wordt samen met de vergunning toegestuurd en betreft de bijlage 2 van deze vergunning,

D. INZAMELREGIO & INZAMELPLICHT

1. Vergunninghoudster is verplicht de volgende aangeboden gevaarlijke afvalstoffen in te zamelen:
 - Kga in het plichtgebied II: regio 3 van het MJP-GA II;
 - OWS in het plichtgebied 11: regio 2 van het MJP-GA II.
2. Aan de in voorschrift D.1 bedoelde verplichting dient vergunninghoudster binnen één maand na aanmelding te voldoen.

N.B.: Het plichtgebied voor OWS, zoals in voorschrift D.1 wordt genoemd, bestaat uit de regio's 2 (provincie Groningen) en 2a (noordelijk deel provincie Drenthe). Vergunninghoudster beschikt over een landelijk recht voor het inzamelen van PMV-OWS indien ten aanzien van deze beide regio's een inzamelvergunning van kracht is.

E. ACCEPTATIE

1. Vergunninghoudster is verplicht de goedgekeurde acceptatieprocedure (inclusief de goedgekeurde wijziging(en)) toe te passen.
2. De in voorschrift D. 1 gestelde verplichting geldt niet indien de ontvangst van de betreffende gevaarlijke afvalstof(fen) in strijd is met de acceptatievoorwaarden uit de goedgekeurde acceptatieprocedure van de vergunninghoudster.
3. Wijzigingen in de goedgekeurde acceptatieprocedure moeten, voordat deze zijn doorgevoerd, schriftelijk ter goedkeuring worden voorgelegd aan de directeur.

F. BEWAREN & AFGIFTE

1. Vergunninghoudster is verplicht de door haar ingezamelde gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in het voorschrift B. 1, onder nrs. 2 en 5 (Kga en overig-Kga), op te slaan op het terrein gelegen aan de Duinkerkenstraat nr. 99 te Groningen.
Toelichting: Deze plicht richt zich uitsluitend op de zogenaamde PMV-stromen dus niet op de grotere partijen (per afgifte meer dan 200 kg per afvalstroom).
2. Vergunninghoudster is verplicht de door haar ingezamelde gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in het voorschrift B. 1, onder nr. 3 (OWS), af te geven aan een vergunninghoudster die deze afvalstoffen mag be-/verwerken.
3. Vergunninghoudster is verplicht het door haar ingezamelde specifiek ziekenhuisafval af te geven aan ZAVIN B.V. te Dordrecht. In uitzonderingsgevallen mag het SZA tijdelijk worden bewaard binnen de inrichting gelegen aan de Duinkerkenstraat nr. 99 te Groningen.
4. In tegenstelling tot hetgeen in het voorschrift F.3 is bepaald, mag vergunninghoudster specifiek ziekenhuisafval afgeven aan een vergunninghoudster, zoals AVR-Chemie BV, na schriftelijke toestemming van de directeur,

G. VERPAKKINGEN

De chauffeur van een inzamelvoertuig moet erop toezien dat de in te zamelen afvalstoffen als bedoeld in het voorschrift B. 1, onder nrs. 2, 5 en 6 van deze beschikking worden aangeboden in doelmatige niet-emitterende vervoersverpakkingen, voorzien van etiketten.

H. ADMINISTRATIE & MELDINGEN

1. Vergunninghoudster dient zich te houden aan de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de opzet van en uitvoering van de administratieprocedure.
2. Wijzigingen in de administratieprocedure, moeten, voordat deze zijn doorgevoerd, schriftelijk ter goedkeuring aan ons College worden aangeboden.
3. Vergunninghoudster is verplicht de goedgekeurde administratieprocedure (inclusief de goedgekeurde wijzigingen) toe te passen.
4. Vergunninghoudster dient de administratie ten minste drie jaar te bewaren, almede op een daartoe strekkend verzoek van de directeur ter beschikking te stellen.
5. Vergunninghoudster dient er zorg voor te dragen dat afschriften van de meldingsformulieren, zoals bedoeld in de PMV, ten minste drie jaar worden bewaard.

I. TARIEVEN

1. Op een daartoe strekkend verzoek van de directeur dient vergunninghoudster de hoogte en opbouw van de in rekening te brengen bedragen binnen drie maanden na dit verzoek schriftelijk aan hem mee te delen.

J. STAGNATIE

1. Indien vergunninghoudster tijdelijk of definitief niet kan voldoen aan de inzamelplicht, dient zij dit terstond gemotiveerd schriftelijk te kennen te geven aan de directeur onder vermelding van:
 1. de oorzaak/oorzaken van de stagnatie;
 2. de tijdsduur van de stagnatie;
 3. welke maatregelen zijn/zullen worden getroffen met betrekking tot vervanging van de inzamelfaciliteiten en het informeren van klanten.


IV. te bepalen dat een exemplaar van de beschikking zal worden gezonden aan:

1. Burgemeester en Wethouders der gemeente Groningen, p/a MDG, Postbus 742, 9700 AS Groningen;
2. de Directeur van de dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen, Postbus 630, 9700 AP Groningen;
3. Inspectie Milieuhygiëne-Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen;
4. Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 241, 3440 AE Woerden;
5. De Roever Milieuadvisering, Postbus 64, 5480 AB Schijndel;
6. de Colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies:
 - Friesland, Postbus 20 129, 8900 HM Leeuwarden;
 - Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen;
 - Overijssel, Postbus 19978, 8000 GB Zwolle;
 - Flevoland, Postbus 55, 8200 AR Lelystad;
 - Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem;

- Noord-Holland, Postbus 3088, 2001 DB Haarlem;
 - Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag;
 - Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht;
 - Noord-Brabant, Postbus 90 15 1, 5200 MC Den Bosch;
 - Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht;
 - Zeeland, Postbus 165, 4330 AD Middelburg;
7. het Ministerie van VROM, Hoofddirectie Ketenbeheer en Milieuzorg, directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling, Postbus 30.945, 2500 GX Ren Haag;
 8. Milieudienst van de gemeente Amsterdam, Weesperplein 4, 1018 XA Amsterdam;
 9. DCMR Rijnmond, 's-Gravenlandseweg 565, 3 119 XT Schiedam;
 10. het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Noord, Postbus 30032, 9700 RM Groningen.

Groningen, 13 november 2001.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

 , voorzitter.

 , griffier.

BIJLAGE I.

BEGRIPPENLIJST:

Afvalstoffenlijst	Codelijst, samenvoeging van de Handleiding Afvalstoffencode en de LWCA-codering;
BAGA	Besluit Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen;
De directeur	de directeur van de dienst Ruimte & Milieu van de provincie Groningen, Postbus 630, 9700 AP Groningen;
Etiket	Etiket als bedoeld in de Wet Gevaarlijke Stoffen. Op dit etiket dient de categorie te zijn aangegeven waarin volgens de Afvalstoffenlijst de betreffende afvalstoffen zijn ingedeeld. Voorts dient de naam van de ontdoener alsmede de datum van afgifte te worden vermeld op het etiket;
Extramurale instellingen voor de gezondheidszorg	: Huisarts- en tandartspraktijken, streeklaboratoria, bedrijfsgezondheidsdiensten, posten voor wijkverpleegkundigen en jeugdgezondheidszorg, gezondheidscentra, apotheken, GG&GD's, bloedbanken en poliklinieken voor drugsverslaafden (deze lijst is niet limitatief);
Gevaarlijke afvalstoffen	: afvalstoffen die als gevaarlijke afvalstoffen in de zin van de Wm (art. 1.1) dienen te worden aangemerkt;
Intramurale instellingen voor de gezondheidszorg	: Algemene, categorale en academische ziekenhuizen, psychiatrische ziekenhuizen, zwakzinnigen instellingen en pathologische-anatomische laboratoria (deze lijst is niet limitatief);
Inzamelen	: Het ophalen van gevaarlijke afvalstoffen bij een (andere) natuurlijke of rechtspersoon die zich daarvan ontdoet door afgifte aan degene(n) die de afvalstoffen ophaalt;
Inzamelvoertuig	: Een voertuig, als dan niet met aanhanger/ oplegger, dat wordt gebruikt voor het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen. Toelichting: Indien het inzamelvoertuig wordt gebruikt valt ook het rijden naar het ophaalpunt, het laden, het transporteren (inclusief wacht- en rustperiode), het (tijdelijk) opslaan van bedoelde afvalstoffen in het inzamelvoertuig en het afgeven van de afvalstoffen onder het begrip inzamelen. Onder tijdelijk wordt verstaan het aanwezig zijn van gevaarlijk afval in een inzamelvoertuig korter dan 48 uur;
Omschrijvingformulier	: een door het meldingenpunt vastgesteld formulier voor de in artikel 10.32, aanhef en onder a., Wm, bedoelde verstrekking van gegevens;
Ongewenste Afvalstoffen	: afvalstoffen die in een geaccepteerde partij afvalstoffen aanwezig blijken te zijn en op grond van de vergunning niet geaccepteerd hadden mogen worden;
Ons College	: het College van Gedeputeerde Staten van Groningen, p/a directeur Dienst Ruimte en Milieu, Postbus 630, 9700 AP Groningen;
Overig OWS	: OWS-mengsels en vergelijkbare stromen, zoals "overige oliehoudende vloeistoffen en oliehoudende sludges", niet vallende onder de reikwijdte van het begrip PMV-OWS;
OWS	: olie-, water- en slimbengsels;
PMV	: Provinciale Milieu Verordening van de provincie Groningen;
PMV-OWS	: OWS zoals bedoeld in bijlage 5 van de PMV onder nummer 3;
Specifiek Ziekenhuisafval (SZA)	: (Gevaarlijke) afvalstoffen afkomstig van medische handelingen in intra- en extramurale instellingen voor de gezondheidszorg. SZA is gevaarlijk afval indien het past binnen het BAGA;
VLG	: Reglement Vervoer over land van Gevaarlijke stoffen.

.....

.....

.....

BIJLAGE II.

INZAMELVOERTUIGEN

Behoort bij Wet milieubeheer vergunning d.d. _____, nr. 2001-

De in de aanvraag bedoelde (gevaarlijke) afvalstoffen mogen uitsluitend worden ingezameld met de volgende inzamelvoertuigen:

Type voertuig	Kenteken *1	Wagen nummer *2	Capaciteit *3
Vrachtwagen	VR-41-XR	552	4.770 kg
Vrachtwagen	VS-94-LJ	553	1.900 kg
Vrachtwagen	BJ-RX-11	745	14.780 kg
Vrachtwagen	VJ-07-ZB	MD-BMS	4.350 kg
Vacuümwagen	VF-33-SZ	740	9 m ³
Vacuümwagen	BN-NZ-28	619	7 m ³

Verklaring van de tekens:

- *1 Wier wordt bedoeld het kenteken van het voertuig ofwel het registratienummer van de aanhanger / oplegger;
- *2 Met een inzamelvoertuig dat niet beschikt over een geldig VLG-certificaat mogen geen gevaarlijke afvalstoffen worden vervoerd, waarvoor een keuringsdocument ingevolge de Wet gevaarlijke stoffen is vereist.
- *3 Hier wordt bedoeld de transportcapaciteit van het voertuig ofwel de aanhangwagen of oplegger in de eenheid kg (gewicht) en/of m³ (volume).

Datum: 2001

BIJLAGE III.

MELDINGSFORMULIEREN INZETTEN ANDERE INZAMELVOERTUIGEN

Behoort bij Wet milieubeheer vergunning d.d. _____, nr. 2001-

Formulieren die gebruikt moeten worden bij tijdelijke respectievelijk permanente wijziging van de in te zetten inzamelvoertuigen. Onder voertuig wordt verstaan een aanhanger, oplegger of motorvoertuig.

Voor elk voertuig dient een apart formulier te worden ingevuld!

Naam vergunninghoud(st)er :

Datum inzamelvergunning :

Vergunningnummer :

Kenteken-/registratienummer van het voertuig : N.B.: U dient een afschrift van het Kenteken- / registratiebewijs mee te sturen?

Capaciteit voertuig : (in kg of m3).

Type voertuig: Trekker Vacuümwagen Personenwagen
 Vrachtwagen Bestelwagen Aanhangwagen
 Oplegger Kolkenzuiger Anders, nl.:

Welke afvalstoffen zullen met het voertuig worden ingezameld?

.....
.....
.....

Naam eigenaar van het voertuig :

Adres bovenbedoelde eigenaar :

Woonplaats van deze eigenaar :

Telefoonnummer van de eigenaar :

VERKLARING :

Hierbij verklaart vergunninghoud(st)er dat met betrekking tot het toe te voegen inzamelvoertuig wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. Het voertuig voldoet aan de eisen gesteld in de Wegenverkeerswet, de Wet gevaarlijke stoffen en de bij deze wetten behorende besluiten.
2. De chauffeur van het toe te voegen inzamelvoertuig is volledig geïnstrueerd conform de bepalingen van de vigerende inzamelvergunning(-en).
3. Op het in te zetten inzamelvoertuig (inclusief aanhanger/oplegger) is aan de buitenzijde de naam van vergunninghoud(st)er aangebracht. Deze naam is op een afstand van 20 meter duidelijk leesbaar.

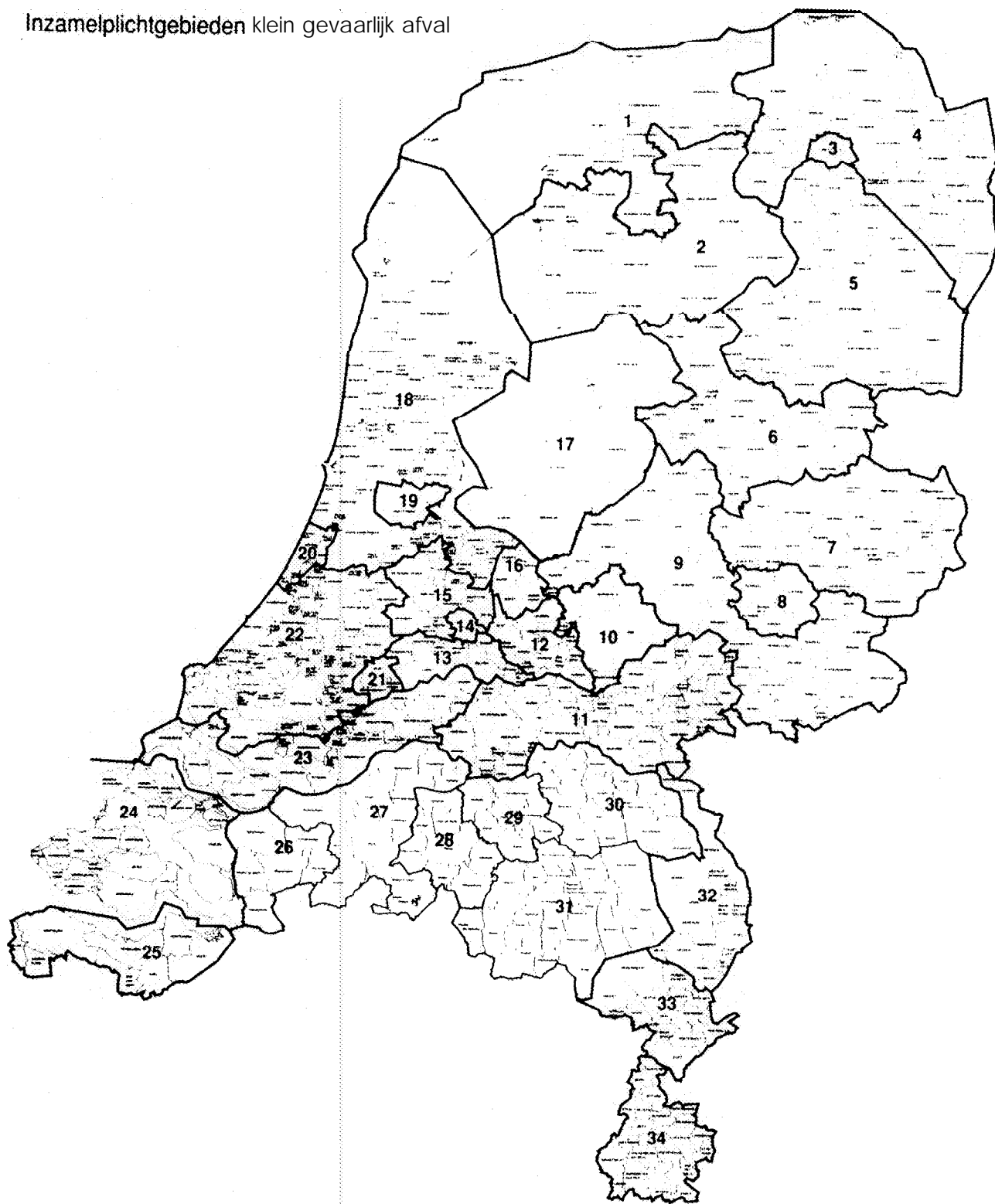
Handtekening: _____

Datum: _____

BIJLAGE IV.

PLICHT GEBIED (Kga)

Inzamelplichtgebieden klein gevaarlijk afval



○

○

BIJLAGE V.

PLICHT GEBIED (OWS)



Inzamelplichtgebieden olie/water/slib

