

Groningen, 27 april 1997.  
Nr. 97/6110/18, RMM.



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Verzonden: 1 MEI 1997

Aanvraag vergunning.

Op 7 januari 1997 ontvingen wij een brief van VKS Raadgevende ingenieurs B.V. te Assen, waarbij namens Bouwzand Noord B.V., Botjesweg te Zuidbroek is ingediend een aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, gedateerd 3 januari 1997, voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het winnen van zand en het daaraan verbonden gebruik van een zandzuiger, de opslag in zanddepots en de afvoer van zand door vrachtwagens.

De inrichting is gelegen aan de Botjesweg ongenummerd te Zuidbroek, kadastraal bekend gemeente Zuidbroek, sectie F, nrs. 23, 62, 63, 475, 476 en 477.

De aanvraag is gebaseerd op de Wet Milieubeheer (WM) en voornoemde inrichting is vergunningplichtig op basis van art. 11.3.i van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet Milieubeheer.

(11.3.i "Inrichting bestemd voor het winnen van zand of grind met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000 kg/uur of meer")

Gevolgde procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet milieubeheer (Wm).

Wij hebben voor deze aanvraag en de daarop gebaseerde beschikking de in Afdeling 3.5, juncto Afdeling 4.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 13 van de WM voorgeschreven Procedure gevolgd. De aanvraag om vergunning en de ontwerp-beschikking zijn bekend gemaakt en ter inzage gelegd van 20 maart 1997 tot en met 16 april 1997. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het aanvragen van een gedachtenwisseling ex artikel 13.18 WM omtrent het ontwerp van de beschikking.

Op verzoek van de omwonenden van de zandwinplas heeft er op 10 april 1997 een gedachtenwisseling plaatsgevonden, waar mondeling bedenkingen zijn ingediend. Overigens had de gedachtenwisseling met name het karakter van informatieverstrekking/uitwisseling ten aanzien van een groot aantal gestelde vragen e.d. De uiteindelijk overgebleven ingediende bezwaren/vragen kunnen als volgt worden samengevat.

- A. De omwonenden vrezen 's nachts geluidoverlast te ondervinden door een te ruime toepassing van de term incidenteel. Zij verzoeken om duidelijkheid inzake de term incidenteel mede in relatie tot de handhaving.
- B. De omwonenden vrezen geluidoverlast vanwege de toegestane geluidniveau's.

Ten aanzien van de hiervoor samengevatte bedenkingen merken wij het volgende op.

Ad A.

In de vergunningaanvraag is aangegeven welke activiteiten op bepaalde tijdstippen kunnen worden uitgevoerd, Door het verlenen van deze vergunning kan het bedrijf bedoelde activiteiten uitvoeren. Andere activiteiten zijn der-

halve, behoudens incidentele gevallen, niet in overeenstemming met deze vergunning. Wij beschouwen het in bedrijf zijn buiten de aangevraagde bedrijfstijden evenwel als een "bijzondere omstandigheid" waarvoor vergunninghoudster op basis van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer verplicht is het bevoegde gezag hierover te informeren. Op deze wijze is het ons bekend op welk moment bepaalde activiteiten plaatsvinden en kan op adequate wijze toezicht worden gehouden, Wij gaan er vanuit dat vergunninghoudster bij incidentele zandwinning in de nachtperiode ook de omwonenden hiervan tijdig op de hoogte brengt. Volgens de huidige jurisprudentie wordt er met de term incidenteel, maximaal 12 keer per jaar bedoeld. Wij zullen de term incidenteel ook als zodanig hanteren.

Ad B.

Volgens de aanvraag en deze beschikking zal het hoogste geluidniveau bij de dichtsbijgelegen woning 46 dB(A) in de dagperiode bedragen. Dit betreft zoals eerder is gesteld slechts een marginale overschrijding van de Streefwaarde, te weten 45 dB(A). Daarbij dient te worden opgemerkt dat de toegestane geluidniveau's beduidend lager zijn dan de grenswaarden van de Circulaire Industrielawaai voor bestaande situaties, te weten 50 dB(A)-etmaalwaarde. In verband hiermede zijn wij van mening dat de overlast tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijft.

## GRONDEN VAN DE BESLISSING

### A. Algemeen

De productiecapaciteit bedraagt maximaal 1000 m<sup>3</sup> zand per uur {mengsel van water en zand}.

De onderhavige inrichting (i.c. Botjeszandgat/Uiterburen) is in de nota "Het ontgrondingenbeleid in de provincie Groningen" (vastgesteld door Provinciale Staten van Groningen d.d. 30 maart 1994) en op basis van het in het Streekplan Groningen 1994 ontwikkelde beleid aangemerkt c.q. aangewezen als regionale zandwinning van grote omvang.

Aan het bedrijf is door ons college bij besluit van 3 mei 1995, nr. 94/21.739/1, RG, een ontgrondingsvergunning verleend voor het winnen van (ophoog) zand. De in deze vergunning vermelde taluds zijn bepalend voor de uitvoering van de zandwinningswerkzaamheden.

### B. MILIEU-ASPECTEN

#### 1. Geluid

De omgeving van het bedrijf kan, conform de Circulaire Industrielawaai, hierna: CI, worden gekarakteriseerd als landelijk gebied met een streefwaarde van circa 40 à 45 dB(A) en een grenswaarde van 50 dB(A). Bij de aanvraag is een akoestisch rapport opgenomen. Dit rapport verschaft inzicht in de geluidbelasting in de omgeving. Hiervoor zijn een drietal posities van de zandzuiger doorgerekend. De equivalente geluidbelasting bij de dichtsbijzijnde woningen bedraagt afhankelijk van de positie maximaal 45 à 46 dB(A).

Voor een woning geeft dit (in één situatie) een lichte overschrijding van de streefwaarde van de CI; dit is evenwel nog beduidend lager dan de grenswaarde

De maatgevende bron ten aanzien van deze woningen is de zandzuiger. Aangezien deze bron zich op het water bevindt zijn de mogelijkheden voor het treffen van overdrachtsmaatregelen niet aanwezig of bewerkstelligen niet het beoogde effect.

Deze inrichting is in de voornoemde beleidsnota Ontgrondingen en in het Streekplan aangewezen als regionale (centrale) zandwinning. Hierdoor zijn de activiteiten van deze inrichting plaatsgebonden.

Gelet op 1) de marginale overschrijding van de streefwaarde voor slechts 1 woning, 2) de locatie gebondenheid en 3) de technische beperkingen t.a.v. mogelijke maatregelen zijn wij van mening over voldoende argumenten te beschikken om een geluidbelasting van maximaal 46 dB(A) te kunnen toestaan.

Tot slot is de geluidbelasting van het verkeer van en naar de lokatie van Bouwzand Noord B.V. nog getoetst aan de Circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van de Minister van VROM (29 februari 1994, nr. MBG 96006131).

De transportbewegingen vinden plaats via de Botjesweg. In de dagperiode vinden maximaal 57 transporten plaats en in de nachtperiode (tussen 6.00 en 7.00 uur) vinden maximaal 5 transporten plaats. De equivalente geluidbelasting bij de dichtstbijgelegen woning bedraagt, ten gevolge van deze transporten, voor de dag- en nachtperiode, respectievelijk 48 en 39 dB(A). Er vindt dus er geen overschrijding plaats van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde op de gevels van woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen,

## 2. Bodem

Aan de buvengrandse opslag van aardolieprodukten (K3-produkten) worden de voorschriften verbonden die aan een bovengrondse buitenopslag van aardolieprodukten (K3-produkten) op basis van de CPR-richtlijn 9-6, uitgave 1994, worden gesteld. Deze voorschriften bieden voldoende waarborgen voor een veilige en milieuhygiënisch verantwoorde opslag binnen een gebouw.

In voorschrift D.2. wordt vergunninghoudster verplicht om een bodemonderzoek (nul-onderzoek) te verrichten.

## 3. Lozingen op het openbaar riool

Deze inrichting is niet aangesloten op het openbaar riool. Derhalve is de instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer (stcr. 59 van 1996) niet van toepassing.

## 4. Stof

De belangrijkste bronnen voor de verspeiding van stof cq. zand zijn de vrachtwagens en de zanddepots. Wanneer de vrachtwagens volgeladen vanaf de uitrit van de inrichting de weg opdraaien kan een hoeveelheid zand uit de laadbak op straat en in de berm vallen. Dit zand kan stofoverlast veroorzaken, Om eventueel optredend stofoverlast vanuit deze depots te voorkomen dient men met het laden en lossen de nodige voorzichtigheid betrachten.

Aan de westzijde van het opslagterrein dient bovendien de bestaande beplanting over een breedte van 30 meter in stand te worden gehouden en daar waar nodig te worden aangevuld danwel te worden verbeterd, een en ander overeenkomstig tekening nr. LA.ONG.602.27, welke een uitwerking is van de voorwaarden 8c en 14 van de vergunning tot ontgroning d.d. 7 augustus 1973, nr. 24.252/35, 2e afdeling.

Tevens dient aan de zuidzijde van het opslagterrein over een lengte van ca. 40 meter, aansluitend aan de bestaande en ontworpen beplanting zoals is aangegeven op tekening nr. LA.ONG.602.27 eveneens een beplantingstrook, met een breedte van 20 meter, te worden aangebracht. Hiervoor kan worden gebruik gemaakt van hetzelfde beplantingassortiment als vermeld op tekening nr. LA.ONG.602.27.

Verder dient het verspreide zand zo vaak als nodig is te worden verwijderd.

## 5. Afval

Sinds 1 januari 1994 is de provinciale milieuverordening (PMV) in werking getreden. Met ingang van 1 januari 1996 is deze verordening aangevuld met een regeling betreffende bedrijfsafvalstoffen. Het afgeven van afvalstoffen mag uitsluitend geschieden aan eer! inzamelaar of rechtstreeks worden afgegeven aan een be- of verwerker. Indien de bedrijfsafvalstoffen worden afgegeven aan een inzamelaar mag dit uitsluitend worden gedaan aan een inzamelaar die op een door Gedeputeerde Staten vastgestelde lijst is vermeld. Als de bedrijfsafvalstoffen rechtstreeks worden afgegeven aan een be- of verwerker is Bouwzand-Noord verplicht:

- de ontvanger (be- of verwerker) een omschrijvingsformulier te verstrekken;  
*Hierop is een uitzondering gemaakt voor groene lijst stoffen of hoeveelheden kleiner dan 50 kg af 100 l.*
- een begeleidingsbrief voor het transport af te geven;  
*Hierop is een uitzondering gemaakt VOOR transporten van minder dan 500 l.*
- alle gegevens met betrekking tot de te ver- af bewerken afvalstoffen te registreren en gedurende drie jaar te bewaren.

## 6. Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Voorts wijzen er op dat Hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer vergunninghoudster verplicht om bij het zich voordoen van een ongewoon voorval, waarbij nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, maatregelen te treffen om de gevolgen van het voorval te voorkomen danwel te beperken en ongedaan te maken. Tevens moet het ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegde gezag worden gemeld. (telefoon 050-3180000, fax 050-3164632/3164639). Op grond van artikel 17.2, lid 2, moeten bepaalde gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding worden toegevoegd.

## 7. Afsluitende overwegingen

Wij zijn van oordeel dat voor de onderhavige inrichting en de werking daarvan zoals voorzien in de voorliggende aanvraag, de gevraagde vergunning kan worden verleend indien daaraan, in het belang van de bescherming van het milieu, de onderstaande voorschriften worden verbonden.

### BESLISSING:

Gelet op de Algemene Wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en overeenkomstig de ingediende vergunningaanvraag gedateerd 3 januari 1997 en de daarbij behorende tekeningen/beschrijvingen, zulks onder de volgende voorschriften:

- I. aan Bouwzand Noord B.V., Botjesweg te Zuidbroek, vergunning ingevolge de Wet milieubeheer te verlenen voor het in werking hebben van een inrichting voor het winnen van zand en het daaraan verbonden gebruik van een zandzuiger, de opslag in zanddepots en de afvoer van zand door vrachtwagens. Deze inrichting is gelegen aan de Botjesweg ong. te Zuidbroek, kadastraal bekend gemeente Zuidbroek, sectie F, nrs. 23, 62, 63, 475, 476 en 477;
- II. te bepalen dat de aanvraag om vergunning deel uitmaakt van de vergunning.
- III. aan de vergunning de navolgende voorschriften te verbinden:

#### A. BEGRIPSOMSCHRIJVING:

Vergunninghoudster : Bouwzand Noord B.V. te Zuidbroek  
Ons college : Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen, p/a  
de directeur van de Dienst Ruimte en Milieu, Postbus  
630, 9700 AP Groningen;  
De directeur : De directeur van de dienst Ruimte en Milieu van de  
provincie Groningen;  
De dienst : De dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen.  
CPR 9-6 : De richtlijn voor "Buiten-opslag van K3-produkten in  
bovengrondse stalen tanks (tot 150 m<sup>3</sup>)" van de Commissie  
Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen van de  
Arbeidsinspectie, eerste druk, 1994.  
BAGA : Besluit Aanwijzing Gevaarlijk Afval.  
F-bladen : Publikatiebladen, uitgaven van het Directoraat-Generaal  
van de arbeid van het ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid.

#### B. ALGEMEEN

1. Binnen de inrichting dient een register aanwezig te zijn waar resultaten van keuringen, metingen, controles, onderzoeken, plannen en dergelijke, welke ingevolge de betreffende voorschriften in deze vergunning zijn vereist, dienen te worden bewaard gedurende een periode van tenminste 2 jaar.
2. Het register moet altijd door vergunninghoudster ter beschikking worden gehouden voor inzage en controle door het bevoegd gezag.
3. Een exemplaar van de vergunning dient in het register aanwezig te zijn.
4. Alle publikaties (zoals CPR-richtlijnen en P-bladen) waarnaar in deze voorschriften wordt verwezen, dienen in het register aanwezig te zijn.
5. Alle in de inrichting werkzame personen moeten zijn geïnformeerd over de voor hen van toepassing zijnde vergunningvoorschriften en er moet binnen het bedrijf toezicht op de naleving van de vergunningvoorschriften plaatsvinden.
6. De aanwezige installaties inclusief de emissiebeperkende voorzieningen moeten altijd in goede staat van onderhoud verkeren.
7. De toeganghekken tot het terrein van de inrichting dienen buiten de openingstijden gesloten te zijn.

#### (Onderhouds-)werkzaamheden

8. Van het verrichten van voorgenomen (onderhouds-)werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben moet vooraf melding worden gedaan aan de directeur. De directeur kan nadere eisen stellen omtrent de wijze van het uitvoeren van (onderhouds-)werkzaamheden.

#### C. OPSLAG VAN DIESELOLIE EN SMEERMIDDELEN

- Buiten-opslag van **K3-produkten** in bovengrondse stalen tanks (tot 150 m<sup>3</sup>)
1. De opslag van dieselolie dient te voldoen aan het gestelde in richtlijn CPR 9-6: "Buitenopslag van K3-produkten in bovengrondse stalen tanks tot 150 m<sup>3</sup>" (uitgave 1994, eerste druk).

2. Emballage, met of zonder inhoud, moet zodanig zijn geplaatst dat de inhoud van het grootste in bewaring zijnde soort emballage, vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage voor vloeibare gevaarlijke stoffen, kan worden opgevangen.

#### D. BODEM

##### Algemeen

1. De overslag van dieselolie naar de zandzuiger door middel van de bunkerboot dient zodanig te geschieden dat contact tussen de dieselolie en de grond en/of het grondwater niet kan optreden.

##### Het bepalen van de **nulsituatie**

2. 1. Uiterlijk 3 jaar (uitsluitend in relatie met de afstemming met de BSB-operatie) na het van kracht worden van deze vergunning dient de kwaliteit van de grond en het grondwater van het terrein van de inrichting te zijn bepaald door middel van een representatief bodemonderzoek (bepaling nulsituatie). Dit onderzoek kan zich beperken tot de delen van de inrichting waarvan het redelijkerwijs niet is uit te sluiten dat zich daar na het van kracht worden van de vergunning bodemverontreiniging kan voordoen dan wel delen van de inrichting waarvan het niet is uitgesloten dat daar in het verleden met verontreinigende stoffen is gewerkt. Het onderzoek dient ten minste te voldoen aan het "Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek, SDU, Den Haag, oktober 1993 ISBN 90-120-81181". Tevens dient het onderzoek te voldoen aan de eisen die zijn neergelegd in het rapport voorlopige Praktijk Richtlijnen (aangepast VPR, 1988).
2. Indien op grond van enig voorschrift, verbonden aan deze vergunning, voorzieningen dienen te worden getroffen welke het uit te voeren onderzoek zouden kunnen belemmeren of onmogelijk maken, moet het onderzoek worden verricht voordat de betreffende voorzieningen zijn getroffen.

3. Het onderzoeksplan dient door de directeur te worden beoordeeld voorafgaande aan de uitvoering van het onderzoek. De directeur kan nadere eisen stellen aan de inhoud en uitvoering van het onderzoek.
4. De resultaten van het onderzoek moeten zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 1 maand na het bekend worden hiervan, worden overgelegd aan de directeur.

#### E. STUIFZAND

1. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet het zand dat zich buiten de inrichting op de openbare weg heeft verzameld, tot binnen een afstand van 50 meter vanaf de uitrit, worden verwijderd.
2. Voordat stuifoverlast kan ontstaan dient de in- en uitrit schoongeveegd of schoongespoten te worden.
3. Het laden van de vrachtwagens met behulp van de laadschop moet op zodanige wijze geschieden dat buiten de inrichting geen stofoverlast wordt veroorzaakt.
4. Het laden en vervoeren van zand naar de opslagplaatsen, door middel van een hydraulische kraan en vrachtwagens, dient op zodanige wijze te geschieden dat buiten de inrichting geen stofoverlast wordt veroorzaakt.

5. Aan de westzijde van het opslagterrein dient de bestaande beplanting over een breedte van 30 meter in stand te worden gehouden en daar waar nodig te worden aangevuld danwel te worden verbeterd, een en ander overeenkomstig tekening nr. LA.ONG. 682.27, welke een uitwerking is van de voorwaarden 8c en 14 van de vergunning tot ontgronding d.d. 7 augustus 1973, nr. 24.252/35, 2e afdeling.

Aan de zuidzijde van het opslagterrein dient, zo spoedig mogelijk na het van kracht worden van deze vergunning, over een lengte van ca. 40 meter, aansluitend aan de bestaande en ontworpen beplanting zoals is aangegeven op tekening nr. LA.ONG.602.27 eveneens een beplantingstrook, met een breedte van 20 meter, te worden aangebracht. Hiervoor kan worden gebruik gemaakt van hetzelfde beplantingassortiment als vermeld op tekening nr. LA. ONG.602.27,

Verder dient het verspreide zand zo vaak als nodig is te worden verwijderd teneinde verstuiving tegen te gaan.

#### F. GELUID

1. Het equivalente geluidniveau, veroorzaakt door apparatuur en handelingen die behoren bij respectievelijk worden uitgevoerd aan deze inrichting, mag bepaald en beoordeeld op een hoogte van 5 meter volgens de in het ICG-rapport IL-MR-13-01 gestelde regels, de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

Referentiepunten 4,6 en 7:

- a. 45 dB(A) van 07.00 tot 19.00 uur;
- b. 35 dB(A) van 19.00 tot 23.00 uur;
- c. 35 dB(A) van 23.00 tot 07.00 uur;

Referentiepunt 5:

- a. 46 dB(A) van 07.00 tot 19.00 uur;
- b. 35 dB(A) van 19.00 tot 23.00 uur;
- c. 35 dB(A) van 23.00 tot 07.00 uur;

Genoemde referentiepunten staan aangegeven op figuur 3-1/1 van het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport (Rapport 951230).

2. Het momentane geluidniveau, veroorzaakt door geluidpieken afkomstig van deze inrichting ( $L_{max}$ ), mag, gemeten in meterstand "fast", op de in voorschrift F.1 genoemde referentie punten, niet meer bedragen dan 55 dB(A).

#### G. ENERGIE


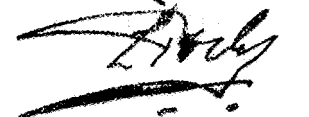
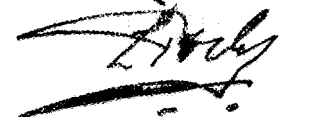
Registratie.

1. liet bedrijf dient een energieregistratie bij te houden, waarin op jaarbasis wordt aangegeven:
  1. de verbruikte energie met betrekking tot:
    1. aardgas (m<sup>3</sup>);
    2. elektriciteit (kWh);
    3. overige brandstoffen (zoals dieselolie/petroleum) (m<sup>3</sup>);
    4. water (m<sup>3</sup>).
2. **Good** housekeeping.  
Vergunninghoudster is verplicht om bedrijfsvoorschriften op te stellen over good housekeeping maatregelen zoals:
  1. tijdig uitschakelen verlichting, verwarming, en installaties;
  2. goed onderhouden van toestellen, installaties.

H. AFVAL

1. Het is verboden om op het terrein van de inrichting afvalstoffen te verbranden, te storten, te begraven of op enigerlei andere wijze in de bodem te brengen,
  2. Vloeibare en vaste afvalstoffen dienen, in afwachting van verwijdering uit de inrichting, zodanig te worden bewaard dat geen bodemverontreiniging kan optreden.
  3. Van de aard en hoeveelheid van de vrijgekomen en opgeslagen afvalstoffen dient een registratie te worden bijgehouden. Deze dient voor controlerende ambtenaren beschikbaar te zijn. Jaarlijks voor 1 maart dient de registratie van het voorafgaande kalenderjaar aan de directeur te worden overlegd. Deze jaarlijkse rapportage dient te worden opgezet in overeenstemming met de directeur
  4. In de nabijheid van alle relevante werkplaatsen alsmede kantoor en kantine dienen voldoende faciliteiten voor de opslag van afval aanwezig te zijn, zowel gelet op de grootte als het aantal bakken c.q. containers.
  5. Afvalstoffen moeten:
    1. steeds zo spoedig mogelijk worden opgeruimd;
    2. zoveel mogelijk op materiaalsoort (oud ijzer, hout, verf- en olieresten en overige) worden gescheiden en in apart daartoe bestemde bakken c.q. containers worden opgeslagen.
    3. gescheiden van nieuwe of nog te gebruiken stoffen worden bewaard c.q. opgeslagen,
    4. in afwachting van verwijdering uit de inrichting, zodanig worden bewaard dat ze niet op of in de bodem terecht kunnen komen of in de omgeving kunnen worden verspreid.
- IV. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:
1. Bouwzand Noord B.V. te Zuidbroek;
  2. burgemeester en wethouders der gemeente Menterwolde;
  3. de directeur van de dienst Ruimte en Milieu van de Provincie Groningen, Postbus 630, 9700 AP Groningen;
  4. de regionaal inspecteur van de volksgezondheid voor de milieuhygiëne te Groningen.

Groningen, 29 april 1997

 gedeputeerde Staten voornoemd:  
 , voorzitter  
 , griffier.