

VERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

verleend aan

Afvalverwerking Stainkoeln BV

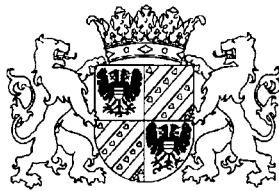
**ten behoeve van het in werking hebben van een inrichting voor
het be- en verwerken van afvalstoffen te Groningen.**

(Locatie: Winschoterweg 1 te Groningen (9723 CG))

Groningen, 17 december 2013
Nr. 2013-57.136/51, MV
Procedure nr. OLO 913135

Inhoudsopgave

| | |
|---|-----------|
| 1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT | 4 |
| 1.1 Onderwerp..... | 4 |
| 1.2 Besluit | 4 |
| 1.3 Vergunningtermijn..... | 4 |
| 1.4 Geldigheid van de vergunning..... | 4 |
| 1.5 Ondertekening en verzending | 4 |
| BIJLAGE 1 : PROCEDURELE OVERWEGINGEN | 6 |
| 2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL | 6 |
| 2.1 Gegevens aanvrager | 6 |
| 2.2 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen..... | 6 |
| 2.3 Projectbeschrijving..... | 6 |
| 2.4 Huidige vergunningsituatie..... | 6 |
| 2.5 Bevoegd gezag..... | 6 |
| 2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure..... | 6 |
| 2.7 Adviezen..... | 6 |
| 3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING | 7 |
| 3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer | 7 |
| 3.2 Geen m.e.r. | 7 |
| 3.3 Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa)..... | 7 |
| 4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING | 7 |
| 4.1 Inleiding..... | 7 |
| 4.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie..... | 8 |
| 4.3 Integrale afweging | 8 |
| 4.4 Verhouding tussen aanvraag en vergunning | 8 |
| BIJLAGE 2 : VOORSCHRIFTEN MILIEU | 9 |
| BIJLAGE 3 : BEGRIPPEN | 11 |



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN
BESLUIT

Groningen, 17 december 2013
Nr. 2013-57.136/51, MV
Zaaknummer 493714

Verzonden: 17 DEC. 2013

Beschikken hierbij op de aanvraag van Afvalverwerking Stainkoeln BV om een Soort Beschikking op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van een inrichting voor het be- en verwerken van afvalstoffen te Groningen.

BESLUIT

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 5 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van afvalverwerking Stainkoeln BV. Het betreft het verruimen van de normen met een factor 3 van de stoffen molybdeen en sulfaat, zoals opgenomen in het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa, Bijlage, voorschrift 3.2 onder 1) met betrekking tot het storten van ECP-slib op haar deponie voor gevaarlijke afvalstoffen. De aanvraag gaat over Winschoterweg 1 te Groningen (9723 CG). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-34321.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen voor de hierboven genoemde wijziging en de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.

1.3 Vergunningstermijn

De vergunning wordt verleend voor een onbepaalde termijn.

1.4 Geldigheid van de vergunning

De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.

1.5 Ondertekening en verzending

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

BIJLAGE 1 : PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 5 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van afvalverwerking Stainkoeln BV. Het betreft het verruimen van de normen met een factor 3 van de stoffen molybdeen en sulfaat, zoals opgenomen in het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa, Bijlage, voorschrift 3.2 onder 1) met betrekking tot het storten van ECP-slib op haar deponie voor gevaarlijke afvalstoffen. De aanvraag gaat over Winschoterweg 1 te Groningen (9723 CG). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-34321.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2.2 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Wij hebben op 21 augustus 2013 de ontvangst van de aanvraag bevestigd aan de aanvrager.

Het ontwerpbesluit heeft van 28 oktober 2013 tot en met 9 december 2013 ter inzage gelegen. Op het ontwerp zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

2.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het verruimen van de normen met een factor 3, zoals opgenomen in het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) met betrekking tot het storten van ECP-slib op haar deponie voor gevaarlijke afvalstoffen. De aanvraag gaat over Winschoterweg 1 te Groningen (9723 CG). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-34321.

2.4 Huidige vergunnings situatie

Bij ons besluit van 4 februari 2003, nr. 2003-01812/6 hebben wij aan Afvalverwerking Stainkoeln B.V. een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer verleend. Daarnaast zijn de volgende ambtshalve wijzigingen verleend:

- 15 juni 2010, nr. 2010-35.485/24, MV (actualisatie vergunningvoorschriften);
- 2 november 2010, nr 2010-58.759/44, MV (verruiming lozingseisen).

Tot slot is een drietal meldingen op grond van artikel 8.19 van de Wm gedaan in de periode van 2003-2005.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande beschrijving van de wijziging van de vigerende omgevingsvergunning, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te wijzigen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot het milieu.

2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Het waterschap Hunze en Aa's

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

De inrichting betreft een Type C-inrichting, waardoor het Activiteitenbesluit gedeeltelijk op de inrichting van toepassing is. Voor een aantal activiteiten binnen de inrichting zijn direct werkende regels vanuit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit direct werkend. Aan deze beschikking zijn voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C-inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Met betrekking tot deze aanvraag, vinden er binnen Afvalverwerking Stainkoeln BV geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

3.2 Geen m.e.r.

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen MER opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

3.3 Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa)

In het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) wordt onder artikel 11D aangegeven dat het bevoegd gezag bij het verlenen of wijzigen van een vergunning, kan afwijken van de voorschriften die in de bijlage bij dat besluit zijn opgenomen, voor zover dit uitdrukkelijk in die bijlage is vermeld. In de betreffende bijlage van het Bssa wordt onder onderdeel 3 (*Afvalstoffen op een stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen*) onder voorschrift 3.2 het volgende gesteld:

Op verzoek van de aanvrager van de vergunning of de vergunninghouder kan het bevoegd gezag voor een daarbij aangegeven afvalstof in de vergunning drie maal zo hoge waarden vaststellen als de in de tabellen 3.1 en 3.2 aangegeven waarden van de parameters, indien de emissies van de stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen, waaronder de emissie van percolaat, op basis van een bij dat verzoek gevoegde risicoanalyse geen extra risico's zullen opleveren voor het milieu

In tabel 3.1, alwaar de betreffende stoffen molybdeen en sulfaat onder staan vermeld, zijn voor deze stoffen de volgende parameters opgenomen:

| Parameters | Waarde bij L/S=10 l/kg Mg/kg droge stof |
|------------|---|
| Molybdeen | 30 |
| Sulfaat | 50.000 |

Uit de aanvraag met bijlagen, waaronder de risicoanalyse, blijkt dat voor het innemen van ECP-slib (euralcode 10 08 17*) met een verhoging tot maximaal driemaal de huidige waarde van molybdeen en sulfaat, in de emissies van de stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen, waaronder de emissie van percolaat, geen extra risico's ontstaan voor het milieu. De nieuwe maximale waarden van molybdeen en sulfaat, zoals aanwezig in het in te nemen ECP-slib, zijn als voorschrift in dit besluit vastgelegd.

4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het verruimen van de reeds vergunde normen met een factor 3, zoals opgenomen in het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssas) met betrekking tot het storten van ECP-slib op de deponie voor gevaarlijke afvalstoffen gevestigd aan het Winschoterweg 1 te Groningen

4.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting of het mijnbouwwerk daarvoor gevolgen kan veroorzaken;

de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;

de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

4.4 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen

Wij hebben op basis hiervan besloten de aanvraag deel te laten uitmaken van het besluit.

BIJLAGE 2 : VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 In afwijking van tabel 3.1 (zoals opgenomen onder onderdeel 3 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen) geldt voor het ECP-slib (euralcode 10 08 17*) een driemaal zo hoge waarde m.b.t. molybdeen en sulfaat, dan de in de tabel 3.1 aangegeven waarden van deze parameters. De volgende maximale waarde voor molybdeen en sulfaat geldt hierbij:

| <i>Parameters</i> | <i>Waarde bij L/S=10 l/kg Mg/kg droge stof</i> |
|-------------------|--|
| Molybdeen | 90 |
| Sulfaat | 150.000 |

BIJLAGE 3 : BEGRIPPEN

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

toetsingskader;

geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;

aard en waardering van de geur (hedonische waarde);

klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;

technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;

de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;

lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);

historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;

het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PERCENTIELWAARDE:

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

Opmerking: een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.