

**VERGUNNING**  
**WET MILIEUBEHEER**

**AVEBE B.A.**

**LOCATIE/INRICHTING Avebeweg 1 te Foxhol  
gem. Hoogezand-Sappemeer**

**Groningen, 22 februari 1999**  
**Nr. 99/01.002/.. , RMM**

Groningen, 22 februari 1999.  
Nr. 99/1002/, RMM.  
Verzonden: 22 februari 1999.



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Beschikken hierbij op de aanvraag van Avebe B.A. te Foxhol om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer.

### 1. AANVRAAG VERGUNNING

Op 6 november 1998 ontvingen wij een brief van Avebe B.A., gedateerd 6 november 1998. Hierbij wordt een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, lid 1, sub b, van de Wet milieubeheer (Wm) gevraagd voor het veranderen van de inrichting te Foxhol.

De verandering betreft de sluiting van de aardappelzetmeelfabriek Tonden en de ombouw van de bestaande nevenproduktenfabriek tot een eiwitaffinagefabriek voor Protastar.

De inrichting is gevestigd aan de Avebeweg 1, te Foxhol, kadastraal bekend gemeente Hoogezand sectie L9, no 2 t 43.

De activiteiten van Avebe B.A. vatten in beginsel onder de categorieën 1.3a, 9.3i en 27.3 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer.

- 1.3.a inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer;
- 9.3.i inrichtingen voor het vervaardigen van zetmeel of zetmeelderivaten met een capaciteit ten aanzien daarvan van  $10 \times 10^3$  kg per uur of meer;
- 27.3. inrichtingen voor het reinigen van afvalwater door middel van waterstraal- of oppervlaktebeluchters met een capaciteit van ten minste  $20 \times 10^3$  of meer inwoner-equivalenten als bedoeld in artikel 19, derde en vierde lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Voor categorieën 1.3a, 9.3i en 27.3 zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor de vergunningverlening. Ons college is derhalve bevoegd om op de aanvraag te beschikken.

Daarnaast is gelijktijdig een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van Wet verontreiniging oppervlaktewateren bij Rijkswaterstaat, directie Noord.

Omdat de aanvragen gelijktijdig zijn ingediend en inhoudelijk samenhangen worden ze gecoördineerd behandeld en is de inhoudelijke behandeling, voor zover van toepassing, op elkaar afgestemd.

### 2. GEVOLGDE PROCEDURE.

Wij hebben met betrekking tot deze aanvraag de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awh) en in hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer (Wm).

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 van de Wet milieubeheer en de artikelen 3:17 en 3:19, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij bij brieven van 13 november 1998, nr.

98/17.014/a en b, RMM, AVEBE een ontvangstbevestiging gezonden en verder een exemplaar van de aanvraag om vergunning gezonden aan:

- de inspecteur van de Volksgezondheid en voor de milieuhygiëne;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogezand Sappemeer;
- de hoofdingenieur-directeur van het RIZA;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Eemsholvest;
- het ministerie van Verkeer en Waterstaat;
- het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij.

Van de hoofdingenieur-directeur van het Directoraat-Generaal van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, directie Noord Nederland, hebben wij bij brief van 20 november 1998, kenmerk DNN 1998/9 129, bericht ontvangen, dat hij, met het oog op de samenhang tussen de beide beschikkingen, geen aanleiding ziet inhoudelijk advies uit te brengen met betrekking tot de afstemming van de betreffende beschikkingen. Voor het overige hebben wij geen adviezen ontvangen.

De beide ontwerpen-besluiten Wm en Wvo en bijbehorende stukken, waaronder de (gecombineerde) vergunningaanvraag, zijn bekend gemaakt door middel van het plaatsen van een advertentie in de Regiokrant en de Nederlandse Staatscourant, beide van 23 december 1998. Aan de omwonenden van de inrichting zijn kennisgevingen verzonden.

Met ingang van 24 december 1998 hebben de bovengenoemde stukken ter inzage gelegen. Tot en met 20 januari 1999 is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het inbrengen van bedenkingen. Daarnaast is de gelegenheid geboden om op verzoek een gedachtenwisseling te doen plaatsvinden met vertegenwoordigers van de bevoegde gezagen en de aanvrager. Op verzoek van de fam. Langendonk heeft er op 14 januari 1999 een gedachtenwisseling plaatsgevonden. Het verslag van de gedachtenwisseling is op 26 januari 1999 aan de aanwezigen en adviseurs gezonden. Tijdens de gedachtenwisseling zijn mondelinge bedenkingen ingediend. Daarnaast hebben de fam. Langendonk, Korte Groningerweg 11 te Foxhol en de heer F. Doorn, Korte Groningerweg 5 te Foxhol schriftelijke bedenkingen ingediend.

### **3. GRONDEN VAN RE BESLISSING.**

#### **3.1 Algemeen:**

Avebe B.A. te Foxhol beschikt over gecombineerde revisievergunningen ingevolge de Hinderwet, de Wet luchtverontreiniging en de Wet geluidhinder, die zijn afgegeven door ons college op 30 juni 1986. Daarnaast hebben wij ingevolge de Wet milieubeheer een drietal wijzigingsvergunningen afgegeven op 27 april 1993 (2x) en 11 januari 1994 en zijn een achttiental meldingen bij ons college ingediend voor diverse veranderingen van de bedrijfsvoering.

Avebe BA heeft besloten in Foxhol te stoppen met de productie van aardappelzetmeel en nevenproducten uit aardappelen. De nevenproduktenfabriek voor aardappeleiwit zal omgebouwd worden om een deel van het aardappeleiwit van andere locaties te raffineren tot Protastar, een diervoedingsproduct met een hogere kwaliteit dan het reguliere eiwit. De bestaande zetmeeldrogers worden weer ingezet voor het drogen van amylopectinezetmeel in combinatie met eenvoudige derivatisering.

Kenmerkend van de voorgenomen productie van Protastar is de eiwit-raffinage met zoutzuur, waardoor de ongewenste stoffen uit het eiwit worden verwijderd. Deze ongewenste stoffen worden via het waterzuiveringsproces in het zuiveringsslib separaat afgevoerd.

#### **3.2 Bedrijfsmilieuplan**

Met een aantal bedrijfstakken worden door het Rijk, in overleg met andere betrokken overheden afspraken gemaakt over de uitwerking en implementatie van integrale milieutaakstellingen, die gelden voor de jaren 2000 en 2010. Deze taakstellingen zijn ondertussen voor de verschillende

bedrijfstakken, waaronder de chemische industrie, vastgelegd in intentieverklaringen. Belangrijk uitgangspunt bij deze doelgroepenaanpak is dat bedrijven de door hen veroorzaakte belasting op het milieu middels de stand der techniek reduceren. Het opstellen van bedrijfsmilieuplannen, milieuprogramma's en jaarrapportages maakt onderdeel uit van deze doelgroepenaanpak.

In een gezamenlijke verklaring van AVEBE BA en de betrokken overheden is afgesproken dat AVEBE BA handelt overeenkomstig het convenant Chemische industrie, RVEBE heeft in 1998 een tweede bedrijfsmilieuplan (BMP) voor haar 4 Nederlandse vestigingen opgesteld.

In het BMP wordt een overzicht gegeven van de huidige milieubelasting, Op grond van bestaande verplichtingen, wettelijke bepalingen en richtlijnen en in de intentieverklaring aangegeven landelijke reductiedoelstellingen is een programma van maatregelen en onderzoek opgesteld voor de jaren 1998 tot en met 2001. Op 9 september 1998 hebben wij met dit BMP ingestemd.

In het BMP zijn voor de afdeling zetmeel en diervoeding van de locatie Foxhol de volgende maatregelen opgenomen.

Volgnr	omschrijving	planjaar
2004	inventarisatie van incidentele geuremissie	2 (1999)
2006	terugwinning/herwinning van zwaveldioxidedatnpen	4 (2002)
2010	uitvoering van het geluidssaneringsprogramma	4 (2002)

Actie 20 10 zal deels komen te vervallen vanwege het feit dat enkele bronnen buiten gebruik worden gesteld. Door de buiten gebruik stelling van de zwaveldioxide installatie wordt actie 2006 geheel overbodig. Ondanks het verdwijnen van enkele bedrijfsonderdelen die geurhinder kunnen veroorzaken zal een inventarisatie van de geurbronnen (actie 2004) noodzakelijk blijven. Wij gaan er vanuit dat ook de overige BMP-maatregelen en -onderzoeken gewoon hun doorgang zullen vinden.

### 3.4 Milieuzorg

Avebe is bezig met het opzetten van een "Total Quality Management" (TQM) systeem, waarin de zorg voor de kwaliteit, de arbeidsomstandigheden en het milieu zijn geïntegreerd. De Avebe-vestiging te Foxhol is voornemens om ten behoeve van de beheersing van kwaliteits-, ARBO- en milieuaspecten van de nieuwe installatie en de procesvoering een proceshandboek op te stellen, waarin voorschriften zijn opgenomen die een optimaal functioneren van de installatie onder alle omstandigheden (opstart, normaal bedrijf, schoonmaken e.d.) garanderen.

De Minister van Volksgezondheid, Ruimtelijk Ordening en Milieu heeft in oktober 1995 een Circulaire, betreffende bedrijfsinterne milieuzorg als basis voor een andersoortige vergunningverlening en handhaving uitgegeven. De provincie Groningen streeft ernaar om de vergunningverlening te laten aansluiten op de ontwikkeling dat doelgroepen steeds meer hun eigen verantwoordelijkheid tegenover het milieu oppakken via bedrijfsmilieuplannen, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen en milieuverlaglegging. In dit geval is echter gekozen voor een zo goed mogelijke aansluiting op de onderliggende revisievergunning, aangezien de aangevraagde wijzigingen zeer nauw zijn verweven met de bestaande installaties.

### 3.5 Beoordeling van de aanvraag:

De beoordeling van de aanvraag heeft plaatsgevonden aan de hand van de artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wet milieubeheer. De betrokken aspecten worden hieronder verder uitgewerkt.

#### A. De bestaande toestand van het milieu.

De fabriek Avebe BA is gelegen op het industrieterrein van Foxhol ten westen van de woonkern van Foxhol. Aan de westzijde van de Avebe BA locatie ligt het industrieterrein Hoogezand west. Aan de zuidwestzijde ligt het Foxholster tneer en het milieubeschermingsgebied Gorecht (Categorie 2 van

het milieubeleidsplan, voormalige bodembeschermingsgebieden). Voor activiteiten binnen dit milieubeschermingsgebied geldt een stimuleringsbeleid. Voor activiteiten buiten dit gebied gelden geen instructies of verboden. De aanwezigheid van dit gebied heeft dus geen invloed op deze vergunning.

## **B. De gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken en mogelijkheden tot bescherming van het milieu.**

### **- lucht**

In de aanvraag zijn de consequenties voor de luchtmissie in relatie tot de voorgenomen verandering opgesomd. Een deel van de bestaande emissiepunten zal verdwijnen, zoals de koeltorens van de indamperij, de opslag van zwaveldioxide, de coagulatie van eiwit door middel van zwaveldioxide en het verbruik van natriumbisulfiet.

De bestaande emissies van de zetmeeldrogers blijven. De zetmeeldrogers zullen onder meer worden ingezet voor het drogen van amylopectinezetmeel. De uitlaat van de zetmeeldroger wordt geleid over een cycloon waar de amylopectinezetmeel wordt afgescheiden. Na de cycloon wordt de lucht gereinigd in een natwasser. De droogcapaciteit met amylopectinezetmeel is aanmerkelijk lager dan die van aardappelzetmeel. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het hogere fysisch gebonden vocht in de korrel. Middels pneumatisch drogen kost het meer moeite om dit vocht te verwijderen. De stofbelasting van de cyclonen is derhalve lager waardoor de luchtuitlaat van de cycloon minder zetmeelstof bevat. Daarnaast is de korrelgrootte en verdeling volledig vergelijkbaar met aardappelzetmeel. Bovenstaande geeft voldoende reden om aan te nemen dat zowel de cycloon als de natvanger hun scheidende en vangende werking minstens op dezelfde wijze zullen doen dan met aardappelzetmeel. De zetmeeldrogers zullen blijven voldoen aan de NeR. Voor de productie van zetmeel en zetmeelderivaten is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Volgens deze regeling (hoofdstuk 3.5/2 1.1) geldt voor de zetmeeldroginstallatie een eis van 50 mg per Nm<sup>3</sup>.

De eiwitdroger (incl. cyclonen en natwasser) zal voor Protastar op dezelfde wijze worden ingezet als nu, echter niet op campagne basis maar op jaarbasis. Hierdoor zal de jaarvracht van de stofemissie toenemen. In de aanvraag is aangegeven dat de emissiepunten voldoen aan de emissie-eisen van de NeR. In de voorwaarden zijn de NeR-eisen overgenomen. Bij een ongercinigde massastroom van 0,5 kg per uur of meer geldt voor niet-filtrerende afscheiders een grenswaarde van 25 mg per Nm<sup>3</sup>. Voor filtrerende afscheiders geldt een grenswaarde van 10 mg per Nm<sup>3</sup>.

Ten aanzien van deze emissiepunten hebben wij een meetverplichting opgenomen. Wij hebben deze meetverplichting beperkt tot de relevante emissies te weten de stofemissiepunten 1, 2, 8 en 9 van bijlage 4 van de aanvraag (Eiwitdroging en maalunit) .

Voor de eiwitraffinage wordt zoutzuur gebruikt. Voor wat betreft de uitwisseling met de buitenlucht zat de zoutzuuropslag worden voorzien van een nat-wasser.

Tot slot is gekeken naar de geuremissies van het bedrijf. Bij een drogingsproces kunnen geurende stoffen vrijkomen. Er zijn bij ons geen klachten over geurhinder over de drogers bekend. Het drogingsproces van eiwit verandert niet. Wij verwachten daarom niet dat de geuremissie, veroorzaakt door de voorgenomen veranderingen, zal toenemen.

### **- geluid**

In het kader van de Wet geluidhinder is er rondom de industrieterreinen van Foxhol een geluidzone vastgesteld. De gezamenlijke geluidsbelasting, veroorzaakt door de industrie op deze bedrijventerreinen, mag op de zone maximaal 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen. Binnen de zone liggen diverse woningen. De door Avebe veroorzaakte geluidsbelasting op deze woningen was van een zodanig niveau (>55 dB(A) etmaalwaarde), dat hier sprake was van een saneringssituatie.

Inmiddels is het saneringsonderzoek uitgevoerd, en zijn voor de saneringswoningen bij besluit van 29

april 1998 van Minister van VROM, de maximaal toelaatbare gevelbelastingen vastgesteld (MTG). De woningen in de zone in de onmiddellijke nabijheid van de Avebe BA-locatie hebben allen een MTG waarde van 55 dB(h) gekregen. Voor woningen op het gezonde industrieterrein gelden geen grenswaarden.

De voorliggende vergunningaanvraag betreft een wijziging op de revisievergunning van 1986. In deze revisievergunning zijn in verband met de zonerings- en saneringsoperatie in het kader van de wet geluidhinder geen geluidswaarden opgenomen. De geluidsgrenswaarden zijn vanwege de op handen zijnde zonerings- saneringsoperatie door de Raad van State vernietigd.

De aanvraag geeft de effecten weer van deze verandering ten opzichte van de huidige situatie waarbij wordt verwezen naar een geluidsstudie welke naar de provincie is gezonden. Deze studie betreft een meer algemene studie van het gehele Avebe-complex in relatie tot de voortgang van de geluidssanerings, effecten van de inmiddels uitgevoerde maatregelen waarbij tevens deze wijzigingen van de fabriek zijn onderzocht. Kenmerkend is dat door het wegvallen van de belangrijke bronnen zoals de aanvoer van aardappels en de productie van aardappelzetmeel een reductie van het geluid teweeg brengt gedurende de campagne-periode.

Vanwege het opheffen van deze campagne activiteiten valt het verschil tussen de campagne en intercampagne weg en zal in de intercampagne-periode de geluidsniveau's binnen de grenzen van de Wet geluidhinder toenemen. Wij gaan er voorsnog van uit dat alle maatregelen van het saneringsprogramma uitgevoerd zullen worden. Dit geldt uiteraard niet voor verwijderde geluidsbronnen.

Kortstondige verhogingen van het geluidsniveau (piekbelasting,  $L_{max}$ ) kunnen alleen worden veroorzaakt door het verkeer op het terrein van de inrichting of tijdens laad- en loswerkzaamheden; de overige bronnen zijn alle continu. Gelet op de afstand en de afschermdende objecten tussen de inrichting en woningen wordt niet verwacht dat er sprake zal zijn van een relevante piekbelasting, veroorzaakt door deze activiteiten van Avebe HA.

Vanwege de ligging op een gezonde industrieterrein mag het normstelsel van de Circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van de Minister van VROM (29 februari 1996, nr. MBG 96006 13 I) niet worden toegepast.

Ten aanzien van het geluidaspect kan worden geconcludeerd dat de wijzigingen, zoals worden aangevraagd voldoen aan de eisen van Wet Geluidhinder. Aan de zonegrens en de grenswaarden voor woningen in de zone wordt voldaan. Gezien de nauwe verwevenheid van de voorgenomen veranderingen met het bestaande deel van het bedrijf zijn in de ontwerp-vergunning geen geluidsvoorschriften opgenomen. Naar aanleiding van de ingediende bezwaren is de (definitieve) vergunning aangevuld met geluidseisen ten aanzien van de (voormalige) aardappelmeel- en nevenproducten-Fabriek. De geluidsvoorschriften voor de gehele Avebe locatie worden meegenomen bij de eerstvolgende revisievergunning. In de loop van 1999 zal worden gestart met de procedure voor deze revisievergunning.

**- bodetn:**

De in het productieproces gebruikte stoffen waaronder zoutzuur, kunnen een bodemverontreiniging veroorzaken. In de aanvraag om vergunning is aangegeven dat in de nieuwe situatie alle opslagen opgesteld zullen zijn in een opvangbak van voldoende grootte. Voor het opstellen van voorschriften is uitgegaan van het handhaven van bodemrisicocategorie f (verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging van enige relevantie) volgens de NRB.

**- veiligheid:**

Door de beëindiging van de aardappelzetmeelfabrieproductie wordt de opslag, transport en verbruik van zwaveldioxide gestopt. Dit geeft een positief effect op de externe veiligheid.

Volgens de gebruikelijke bedrijfsvoering werden de zwaveldioxidetanks na de campagne geëegd en gereinigd. Het overtollige SO<sub>2</sub> gaat terug naar de leverancier. Wij achten het niet zinvol om hieraan voorschriften te stellen.

Ten aanzien van stofexplosiesgevaar wordt in de aanvraag aangegeven dat de gebruikelijke voorzieningen worden aangebracht te voorkoming van statische elektriciteit. Voor deze installaties zijn in de onderliggende revisievergunning voorschriften opgenomen. Deze voorschriften worden ook hier weer van toepassing verklaard.

**- energie:**

Het gehele concern Avcbc ba heeft de meerjarenovereenkomst energie-efficiency van de chemische industrie ondertekend. In deze overeenkomst is een energie-efficiëntie verbetering overeengekomen van ca. 25% voor het jaar 2000 ten opzichte van 1989. Door de sluiting van de aardappelzetmeelfabriek zal het energieverbruik afnemen. Wij achten het niet zinvol om hieraan voorschriften te stellen.

**- afval:**

In de aanvraag om vergunning is aangegeven de door de voorgenomen wijzigingen de afvalstromen niet worden beïnvloed. Het zuiveringsslib uit zuivering A, welke voor deze proceswijziging gescheiden is van de zuiveringen B en C, krijgt een hoger gehalte aan zware metalen. De samenstelling is dusdanig dat dit slib niet meer voldoet aan de eisen van ROOM voor de inzet als meststof in de landbouw. Het slib wordt afgevoerd naar de slibreactor van de zuiveringsinstallatie in Garmerwolde. Wij achten het niet zinvol om hieraan voorschriften te stellen.

**- lozing op riolering:**

Avebe loost haar bedrijfsafvalwater via een eigen waterzuivering op de Veenkoloniale Afvalwaterleiding (VKA). De nu beoogde verandering van de inrichting heeft effect op deze lozingen. Gelijktijdig met vergunningaanvraag is een WVO-vergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat. De VKA is een provinciale transportleiding waarvoor het Zuiveringsbeheer van de provincie Groningen (ZPG) een aansluitvergunning heeft afgegeven. Het riool is dus geen openbaar riool in de zin van de Instructieregeling lozingsvoorschriften. Deze regeling is dus niet van toepassing. De met deze instructieregeling beoogde voorschriften worden gedekt door de aansluitvergunning van het ZPG en de WVO-vergunning van Rijkswaterstaat.

**- verkeer en vervoer**

In de vergunningaanvraag is de verandering van de verwachte vervoersbewegingen voor goederen weergegeven. De transporten zullen op jaarbasis aanzienlijk afnemen (ca. 75 procent). Dit geeft lokaal een positief effect voor de directe en indirecte hinder. Wij achten het: niet zinvol om hieraan voorschriften te stellen.

**C. Milieubeleidsplan Groningen.**

Momenteel geldt voor Groningen het Milieubeleidsplan 1999-2000. Dit plan bevat het provinciaal beleid ten aanzien van milieu, natuur en landschap. De huidige milieukwaliteit wordt als een belangrijke positieve factor gezien. Het beleid is er op gericht deze milieukwaliteit te behouden en waar mogelijk te verbeteren. De provinciale vergunningverlening is gericht op een integrale beoordeling en afweging, met toepassing van het ALARA-beginsel. Bij het beoordelen van de aanvraag hebben wij hier rekening mee gehouden.

**D. Be redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen.**

Avebe BA heeft in de aanvraag om vergunning de situatie beschreven zoals deze over 3 jaar bereikt zal zijn. De vergunde capaciteit voor de productie van Protastar bedraagt 23000 ton per jaar,

Voor de bestaande hyperfiltratie-installatie wordt nog gezocht naar een andere toepassing zoals een zuivering van oppervlaktewater. Voor deze wijziging van de productie zal te zijner tijd dan ook opnieuw een vergunning dan wel melding ingevolge de Wet milieubeheer noodzakelijk zijn.

### **3.6 Maatregelen in bijzondere omstandigheden**

Indien tengevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan danwel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 Wet milieubeheer ("Maatregelen in bijzondere omstandigheden") van toepassing. Art. 17.1 van dit hoofdstuk verplicht de vergunninghoudster om van een ongewoon voorval in de inrichting zo spoedig mogelijk melding te maken. Verder moeten onmiddellijk de nodige maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Art. 17.2 lid 2 Wm geeft aan welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd.

De melding van een ongewoon voorval bij de provincie dient te gebeuren op tel. nummer 06-53977863.

## **4. INGEBRACHTE BEDENKINGEN OP HET ONTWERP-BESLUIT WM**

Op 14 januari 1999 is op verzoek van omwonenden een gedachtenwisseling gehouden als bedoeld in artikel 3:25 van de Algemene wet bestuursrecht. Hierbij werd een aantal bedenkingen naar voren gebracht. De volgende aanwezigen hebben zich als bezwaarde laten registreren:

1. De heer en mevrouw Langendonk, Korte Groningerweg 11, Foxhol;
2. De mevrouw RLISSO, Korte Groningerweg 7, Foxhol;
3. De heer Doorn, Korte Groningerweg 5, Foxhol;
4. De heer Marrink, Korte Groningerweg 3, Foxhol.

Door voornoemde familie Langendonk en de heer Doorn zijn bovendien op 18 resp. 19 januari 1999 schriftelijke bedenkingen ingediend. De mondelinge en schriftelijke bedenkingen kunnen, voor zover relevant voor deze vergunning, als volgt worden samengevat:

- a. De geluidsbelasting buiten de campagneperiode zal toenemen. Omdat deze periode in de zomertijd valt, is hierdoor extra hinder te verwachten.
- b. Ondanks het feit dat de woningen van bezwaarden op het industrieterrein zijn gelegen, moet de geluidsbelasting worden teruggebracht en moeten toelaatbare geluidsbelastingen voor deze woningen worden vastgelegd.
- c. Door het bedrijf wordt regelmatig stofoverlast veroorzaakt. Men vreest dat deze verandering extra overlast zal veroorzaken.
- d. In de ontwerp-vergunning wordt onder "geluid" gesproken over een grote afstand tussen de inrichting en de woningen. Dit geldt niet voor de Korte Groningerweg.

Wij merken met betrekking tot deze bezwaren het volgende op.

Ad a en b.

Door de sluiting van de fabriek voor aardappelmeel en nevenproducten zal de geluidsbelasting rond het bedrijf in de campagne-periode afnemen: enerzijds door het vervallen van de aardappeltoevoer en anderzijds door het stilleggen van een deel van de productie-installaties. Hier tegenover staat, dat voor met name de eiwitfabriek en op termijn (na het jaar 2000) ook voor de zetmeeldroger en de hyperfiltratie de bedrijfsduur zal worden vercort tot het gehele jaar. Hierdoor zal in de toekomst nauwelijks meer verschil bestaan tussen de campagne- en de intercampagne-periode. Dit resulteert in de volgende wijzigingen van de geluidsbelasting (L<sub>aeq</sub> gedurende de nachtperiode in dB(A)):



	Huidig campagne	Huidig intercampagne	Jaar 2000 intercampagne	Maximaal vlgs. Verg.-aanvraag	Maximaal vlgs. geluidssanering
Ber.pt. 5	48	42	43	44	45
Ber.pt. 7	50	44	46	47	45
Ber.pt. 9	52	47	48	50	(55)
Ber.pt. 10	56	50	50	54	(55)

Voor woningen op het industrieterrein is in het kader van de Wet geluidhinder geen normstelling opgenomen. Wij achten het echter niet verantwoord voor deze woningen een ongelimiteerde geluidsbelasting toe te staan. Daarom streven wij naar een geluidsbelasting, die niet hoger ligt dan de maximale waarde, die volgens de Wet geluidhinder en de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening als maximaal toelaatbare waarde voor woningen wordt aangemerkt, zijnde 55 dB(A) 's nachts.

De in de tabel aangegeven toekomstige situatie (na 2000) toont voor een deel iets lagere waarden dan staat aangegeven in tabel 1 van de vergunningsaanvraag. Dit is te verklaren uit een beter inzicht in de toekomstige bedrijfssituatie dan er ten tijde van de opstelling van de vergunningsaanvraag bestond. De hierboven aangegeven getallen zijn in overleg en overeenstemming met de vergunningsaanvrager tot stand gekomen. Aangezien de aanvraag op dit punt geen juiste weergave geeft van de werkelijke situatie achten wij het van belang deze (kleine) correctie in de vergunning aan te geven.

Uit de tabel blijkt, dat in de intercampagne een toename van de geluidsbelasting te verwachten is. Er moet daarom worden nagegaan, of deze toename toelaatbaar is. In de laatste kolom staat aangegeven, welke geluidsbelasting maximaal mag worden toegestaan op basis van het vastgestelde saneringsprogramma. De maatregelen die in dit programma zijn opgenomen, moeten in het jaar 2003 zijn uitgevoerd. Hierdoor zullen de geluidsbelastingen op bovenstaande berekeningspunten nog eens 1-2 dB(A) dalen. De nu aangevraagde geluidsbelastingen passen daarmee binnen de waarden, die bij de geluidssanering als toelaatbaar zijn aangemerkt. Dit geldt ook voor controlepunten langs de zonegrens. Hiermee is voldaan aan art. 8.8 lid 3a van de Wet milieubeheer.

De in de tabel aangegeven waarden hebben betrekking op de gehele inrichting. De aan deze vergunning te verbinden voorschriften kunnen alleen betrekking hebben op het deel van de inrichting, waarvoor vergunning is aangevraagd, dus voor de (voormalige) aardappel- en nevenproductenfabriek. Ten einde aan de bezwaren tegemoet te komen, is aan de vergunning een voorschrift toegevoegd, waarin de toelaatbare geluidsbelasting vanwege dit deel van de inrichting, exclusief de hiermee verbonden transportbewegingen, is aangegeven. De toelaatbare waarden zijn bepaald zonder rekening te houden met transportbewegingen en de geluidssanering. Met nadruk moet worden gesteld, dat de geluidsbelasting vanwege de gehele inrichting hoger ligt. Controle door middel van meting is derhalve niet mogelijk. Aangezien de waarden vooral worden bepaald door bestaande en dus reeds gemeten geluidbronnen, achten wij het niet noodzakelijk een meetvoorschrift aan deze vergunning te verbinden.

Ad c.

De belangrijkste stof-emittenten, de zetmeel- en de eiwitdroger, voldoen aan de NER-eisen. Incidenteel kunnen storingen optreden, die kortstondig een grotere emissie veroorzaken. In de aanvraag staat aangegeven, dat dit middels milieuzorg zoveel mogelijk wordt voorkomen. Tijdens de gedachtenwisseling op 14 januari 1999 heeft het bedrijf nader toegelicht welke stappen in dit kader op korte termijn worden genomen. Naar verwachting zal het aantal storingen hierdoor verminderen. Wij ondersteunen het uitgangspunt, dat bedrijven op basis van een milieuzorgsysteem zelfde verantwoordelijkheid nemen om de milieusituatie te verbeteren. Wij zien derhalve geen aanleiding om op

dit- punt nadere eisen te stellen, en zullen de situatie door middel van het milieujaarverslag in het oog behouden.

Ad d.

De afstand tussen de aan-en afvoerroutes en de woningen aan de Korte Groningerweg bedraagt ca. 100 meter, hetgeen niet kan worden aangemerkt als "grote afstand". Hier wordt het geluid echter afdoende gereduceerd door de afschermdende werking van gebouwen. De tekst wordt op dit punt aangepast.

## 5. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan de onderstaande, naar ons oordeel in het belang van de bescherming van het milieu te achten, voorschriften worden verbonden.

### BESLISSING:

Gelet op het voorgaande en de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer en het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer en overeenkomstig de door AVEBE b.a. te Veendam bij brief van 6 november 1998 ingediende vergunningaanvraag en de daarbij overlegde bescheiden, besluiten wij:

- I. aan AVEBE b.a. te Veendam ten behoeve van de locatie Foxhol een vergunning als bedoeld in artikel X.1 lid I, sub b van de Wet milieubeheer te verlenen voor het veranderen van de inrichting van AVEBE te Foxhol. De verandering betreft de sluiting van de aardappelzetmeel-fabriek Tonden en de ombouw van de bestaande nevenproductenfabriek tot een eiwittraffinage-fabriek voor Protastar.
- II. te bepalen dat de gehele aanvraag deel uit maakt van de vergunning;
- III. aan de beschikking zoals bedoeld onder 1. de volgende voorschriften te verbinden;

#### A. lucht.

1. De emissieconcentraties van stof naar de lucht mogen niet hoger zijn dan 10 mg/Nm<sup>3</sup>.
2. In afwijking tot het vorige voorschrift mogen de emissieconcentraties van de natvanger van de eiwit- en zetmeeldrogers niet hoger zijn dan 25 respectievelijk 50 mg/Nm<sup>3</sup>.
3. Binnen 6 maanden na ingebruikname van de gewijzigde eiwitfabriek dient de stofemissie van de hierna genoemde emissiepunten te worden genieten.
  - 1) natvanger van de eiwitdroger;
  - 2) zuigtransport van de droger naar de keursilo;
  - 8) fitters ten behoeve van de maalunit en
  - 9) transport van maalunit naar opslagsilo.

De metingen dienen in overeenstemming met de NeR bijlage 5 'Meetmethoden', te worden uitgevoerd. De rapportage dient binnen twee maanden na de metingen te worden gezonden aan de directeur van de Dienst Ruimte en Milieu.

#### B. Bodem

De zoutzuurtank inclusief het vulpunt en de leidingen moeten zijn gelegen hoven een categorie I opvangvoorziening volgens de NRB.

### C. Geluid

Het equivalente geluidniveau, veroorzaakt door installaties van de (voormalige) aardappelmeel- en nevenproductenproductiefabriek, mag, bepaald en beoordeeld op een hoogte van 5 meter volgens de in het ICG-rapport IL-HR-13-01 gestelde regels, de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

- a. berekeningspunt 5 (woning Krullweg 6-8) ..... 37 dB(A)
- b. berekeningspunt 7 (woning Gerrit Imbosstraat 13)..... 43 dB(A)
- c. berekeningspunt 9 (woning Klaas Nieboerweg 40-42)..... 45 dB(A)
- d. berekeningspunt 10 (woning Korte Groningerweg)..... 52 dB(A)

De genoemde waarden gelden voor de dag- (07.00-19.00 uur), avond- (19.00- 23.00 uur) en nachtperiode (23.00- 07.00 uur).

### D. Begripsomschrijving

- Vergunninghoudster : AVEBE b.a. te Veendam
- De aanvraag : Verzoek van vergunninghoudster van 6 november in het kader van de Wet milieubeheer, voor het veranderen van de afdeling zetmeel en diervoeding.
- Ons college : Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen
- De directeur : De directeur van de Dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen, Postbus 630, 9700 AP Groningen
- De Dienst : De dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen
- IPO : Interprovinciaal Overleg
- NeR : Nederlandse Emissie Richtlijn
- 'TQM-systeem : Het bij AVEBE in gebruik zijnde management-systeem voor de geïntegreerde zorg voor kwaliteit, milieu en ARBO
- dB(A) : Een maal voor de sterkte van geluid, zoals het door de mens wordt waargenomen, ten opzichte van een referentiedruk van 20 µpa
- ALARA : As low as reasonably achievable (art. 8.11 lid 3 van de Wet milieubeheer
- NRB : Nederlandse Richtlijn Bodembescherming
- Categorie I opvangvoorziening : Een vloeistofdichte opslagvoorziening van bewezen kwaliteit inclusief 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofafvoer; Aan de opslagvoorziening is een inspectie- en onderhoudsprogramma verbonden volgens de NRB;
- Zone Z : **Verhoogd explosiegevaar**  
Deze zone omvat de ruimten en het inwendige van die installaties waarin onder normale bedrijfscondities regelmatig of doorlopend een explosief stof-luchtmengsel aanwezig is.
- Zone Y : **Beperkt stofexplosiegevaar**  
Deze zone omvat die ruimten en het inwendige van die installaties waarin tijdens normale bedrijfscondities geen explosiegevaarlijk stof-luchtmengsel aanwezig zijn, doch waar deze tengevolge van afwijkingen van de normale bedrijfscondities wel plaatselijk of kortstondig aanwezig kunnen zijn.

IV. te bepalen dat de hierna genoemde voorschriften van de revisievergunning dd. 24 juni 1986, nr. 1.182/26/B.7, afd M.Z. ook van toepassing zijn op de onder I genoemde verandering van de inrichting.

Hoofdstuk 4 Stofexplosiegevaar: Voorschriften 4.1 - 4.5;

Hoofdstuk 9 Stofemissie: Voorschriften 9.1.1, 9.1.6 - 9.1.14.

- V. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:
- a. de directie van AVEBE h.a. te Veendam;
  - b. AVEBE tc Foxhol, t.a.v. de heer J.R. Mooi;
  - c. burgemeester en wethouders der gemeenten Hoogezand-Sappemeer en Slochteren;
  - d. de regionaal inspecteur van de vnlksgczondheid voor de milieuhygiëne tc Groningen;
  - e. Rijkswaterstaat, directie Noord Nederland;
  - f. de directeur van de Dienst Zuiveringsbeheer Provincie Groningen;
  - g. de directeur van de dienst Ruimte en Milieu van de Provincie Groningen.
  - h. de hoofdingenieur-directeur van het RIZA;
  - i. het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;
  - j. het dagelijks bestuur van het waterschap Eemzijlvest;
  - k. de heer en mevrouw Langendonk, Korte Groningerweg 11, 9607 PS Foxhol;
  - l. mevrouw H. Russo, Korte Groningerweg 7, 9607 PS Foxhol;
  - m. de heer F. Doorn, Korte Groningerweg 5, 9607 PS Foxhol;
  - n. de heer Marrink, Korte Groningerweg 3, 9607 PS Foxhol.

Groningen, februari 1999.

Gedeputeerde Staten der  
provincie Groningen:

, voorzitter,

, griffier.

## Voorschriften van de revisievergunning dd. 24 juni 1986, nr. 1.182/26/B.7, afd M.Z.

### 4. Stofexplosiegevaar

1. Indien onregelmatigheden in een proces of installatie aan het licht komen die stofexplosiegevaar kunnen opleveren, moeten de oorzaken daarvan steeds zo spoedig mogelijk worden weggenomen. De daarbij te volgen procedure dient als volgt te zijn vastgelegd.
2. De uitvoering en frequentie van stofbestrijding en de gebruikte middelen bij stofbestrijding moeten in een procedure zijn vastgelegd.
3. De installaties behoren tot de gevaren zones 2 en Y moeten dagelijks visueel worden gecontroleerd door her bedienend personeel op afwijkingen en die mogelijk tot ontstekingsbronnen kunnen leiden; geconstateerde gebreken moeten worden aangetekend en gerapporteerd volgens de procedure zoals bedoeld in voorstel 4.1
4. De installaties behorend tot de gevaren zones Z en Y moeten periodiek worden gecontroleerd en geïnsecteerd door de technische dienst. Deze controles en inspecties dienen te worden uitgevoerd aan de hand van een checklist, terwijl de frequentie ervan dient te zijn vastgelegd. De bevindingen bij de inspecties dienen te worden aangetekend en gerapporteerd volgens een procedure zoals bedoeld in voorschrift 4.1
5. Beveiliging en bewaking te voorkoming van stofexplosiegevaar moeten tenminste een maal per jaar op hun goede werking en juiste afstelling worden gecontroleerd; Hiervan dient aantekening worden gemaakt in een daarvoor bestemd logboek.

### 9. Stofemissies

#### 9.1. Emissiebeperkende voorzieningen

1. Aan alle cyclonen behorende bij de eiwitdroger, de zetmeeldrogers, de farazym/geoxideerde zetmeldrogers, de pneumatische en Ruilt-bed dager voor Nylgum, Primojel-droger, de vezeldroger en de cyclonen van de vezelfabriek behorende bij 75C, D en E moeten doelmatige voorzieningen zijn getroffen ten behoeve van de controle op en/of de bewaking van de cycloonstaartverstopping; deze voorzieningen behoeven de goedkeuring van de directeur.
6. Indien bij natvangers waswater wordt gerecirculeerd moet het waswater van zodanige kwaliteit zijn dat de werking van de natvanger niet nadeling wordt beïnvloed. Daartoe moeten uit het gebruikt waswater de vastedeeltjes via bezinking en/of afzeving worden verwijderd. Het bezonken en/of afgezeefde slib moet regelmatig worden verwijderd.
7. Tenminste éénmaal per week moet visueel worden gecontroleerd of de werking van de filters, sproeiers en de druppelvangers van de natvangers niet is verstoort door aangroei, verstopping of slijtage.
8. Cyclonen, doekfilters en natvangers moeten in een goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden geïnspecteerd en zonodig worden schoongemaakt.
9. Versleten of beschadigde filterdoeken moeten worden vervangen.
10. Silo's waarvan de ontluchting in de buitenlucht uitmondt, moeten zijn voorzien van een hoogniveau-alarmering.
11. Alle stofvangapparatuur moet tenminste éénmaal per wacht op de goede werking worden gecontroleerd; geconstateerde afwijkingen of gebreken en daarop getroffen maatregelen moeten worden aangetekend in een daarvoor bestemd logboek.
12. De uitvoering en bevindingen van controles en inspecties genoemd in de voorschriften 9.1.5, 9.1.7. en 9.1.8. moeten worden aangetekend in een daarvoor bestemd logboek.
13. Van alle storingen die gepaard gaan met extra stofemissies moet aantekening worden gemaakt in een daarvoor bestemd logboek.
14. Indien blijkt dat stofvangapparatuur niet doelmatig functioneert, moet de oorzaak hiervan zo spoedig mogelijk worden weggenomen; indien de oorzaak van het falen van stofvangapparatuur niet op korte termijn kan worden weggenomen moet de desbetreffende stofvangapparatuur alsmede de voorgeschakelde stofproducerende apparatuur uit bedrijf worden genomen.