

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan

AVEBE U.A.

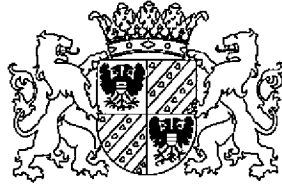
ten behoeve van de activiteit milieuneutraal veranderen van de
inrichting

“Vergroten opslag gevaarlijke stoffen in emablage in gebouw 710 TAK”

(locatie: M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal)

Inhoudsopgave

| | |
|--|----------|
| 1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT | 3 |
| 1.1 Onderwerp..... | 3 |
| 1.2 Projectomschrijving..... | 3 |
| 1.3 Besluit..... | 3 |
| 1.4 Rechtsmiddelen..... | 4 |
| 1.5 Ondertekening en verzending | 4 |
| 2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL..... | 5 |
| 2.1 Huidige situatie..... | 5 |
| 2.2 Bevoegd gezag..... | 5 |
| 2.3 Ontvankelijkheid | 5 |
| 2.4 Procedure (regulier)en zienswijzen | 6 |
| 2.5 Adviezen..... | 6 |
| 3. OVERWEGINGEN | 6 |
| 3.1 Milieu | 6 |
| 3.1.1 Toetsing..... | 6 |
| BEZWAAR..... | 8 |
| 4. VOORSCHRIFTEN..... | 9 |



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 10 april 2013

Procedurenr. 732573

Verzonden: 10 april 2013

Beschikken hierbij op de aanvraag van Avebe U.A. om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo). Het project is te omschrijven als vergroten van de opslagvoorraad gebouw 710 TAK. Een omschrijving van de activiteit is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De inrichting is gelegen aan de M. en O-weg 11 te Ter Apelkanaal.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 14 februari 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van AVEBE U.A. geregistreerd onder nummer 732573. De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage binnen haar inrichting te Ter Apelkanaal. De inrichting is gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G, nrs. 156, 734, 2816, 4425, 7641, 7643, 7645, 7749, 7760, 7771, 7804, 7806, 7807, 7809, 7811, 7837, 7838 en 7986.

1.2 Projectomschrijving

De aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting heeft betrekking op het verhogen van de opslagcapaciteit van gevaarlijke stoffen in emballage in de bestaande, in gebouw 710 gevestigde, chemicaliënopslag. Verzocht wordt de opslag van oxiderende stoffen (ADR-klasse 5.1) en corrosieve stoffen (ADR-klasse 8) in opslagcompartiment B te vergroten van maximaal 5.000 kg naar respectievelijk 12.000 en 24.000 kg. Het betreffen vloeibare chemicaliën ten behoeve de voedingsmiddelenfabriek (VMF), bestaande uit 1.000 liter IBC-container met natriumbisulfiet (ADR-klasse 8), waterstofperoxide (ADR-klasse 5.1). Daarnaast zal in betreffende opslag octenyl succinyl anhydride (niet ADR-geclassificeerd) in IBC's worden opgeslagen.

In verband met temperatuursgevoeligheid van enkele opgeslagen stoffen zal het opslagcompartiment worden voorzien van een elektrische ruimteverwarming

1.3 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

1. aan AVEBE U.A., gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting;
3. dat aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften zijn verbonden;

4. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

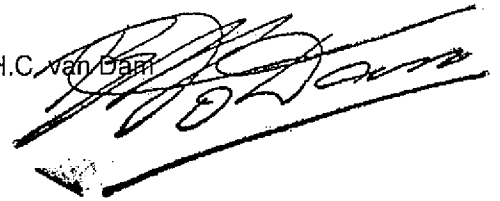
1.4 Rechtsmiddelen

Binnen zes weken, na de dag van bekendmaking van dit besluit, kunt u bezwaar aantekenen. Voor nadere informatie wordt u verwezen naar de bijsluiter.

1.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het hoofd van de Afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen.

B.H.C. van Dam



Verzonden op: 10 april 2013

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- AVEBE U.A., Postbus 15, 9640 AA te Veendam;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Vlagtwedde, Postbus 14, 9550 AA te Sellingen;
- de Burgemeester van de gemeente Vlagtwedde, Postbus 14, 9550 AA te Sellingen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX te Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 820, 3500 AV te Utrecht;
- het bestuur van de veiligheidsregio Groningen, Postbus 584, 9700 AN te Groningen.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Huidige vergunningsituatie

Bij ons besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) hebben wij aan AVEBE b.a. (thans AVEBE U.A.) voor deze inrichting een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. De inrichting, AVEBE locatie Ter Apelkanaal (hierna AVEBE) is gelegen aan de M & O-weg 11 te Ter Apelkanaal.

Bij besluit van 29 maart 2005 (nr. 2005-06860/13, MV) hebben wij aan AVEBE voor deze inrichting een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van Wm verleend in verband met de uitbreiding van de inrichting met een dextrinefabriek.

Bij besluit van 28 september 2010 (nr. 2010-53639/39, MV) hebben wij voornoemde revisievergunning conform artikel 8.23 van de Wm ambtshalve gewijzigd, waarbij gewijzigde voorschriften met betrekking tot de chemicaliënopslag aan de vergunning zijn verbonden.

Bij besluit van 5 april 2011 (nr. 2011-15.849/14, MV) hebben wij aan AVEBE een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van Wm verleend in verband met de uitbreiding van onderhavige inrichting met een tweetal vergistinginstallaties voor organische afvalstoffen.

Bij besluit van 27 september 2011 (nr. 2011-42.652/39, MV) hebben wij aan de vigerende revisievergunning,

op verzoek van de vergunninghoudster, gewijzigde geluidvoorschriften verbonden.

Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

In de periode medio 2004 tot het tijdstip van het van kracht worden van de Wabo (1 oktober 2010) zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting 19 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.

Verder zijn in de periode 1 oktober 2010 tot heden 21 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale wijzigingen binnen de inrichting en/of bouw- en sloopwerkzaamheden.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, na aanvullende informatie op advies van de brandweer, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.4 Procedure (regulier) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de ontvangst van de aanvraag bevestigd op 20 februari 2013 Voorts is op 23 februari 2013 conform artikel 3.8 Wabo, van de aanvraag kennis gegeven in het Dagblad van het Noorden, editie Oost van alsmede op de website van de provincie Groningen.

Het besluit is bekend gemaakt aan de aanvrager en de betrokken adviseurs. Tevens is het besluit gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, editie Oost van 13 april 2013 en op de website van de provincie Groningen.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de Burgemeester van de gemeente Vlagtwedde, Postbus 14, 9550 AA te Sellingen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX te Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 820, 3500 AV te Utrecht;
- de Regionale brandweer Groningen, Postbus 584, 9700 AN te Groningen.

In haar advies van 21 februari 2013 (kenmerk HV 13.3526310) adviseert de Regionale brandweer Groningen ons om de aanvrager de aard en omvang van de in grotere hoeveelheden opgeslagen chemicaliën inzichtelijk te laten maken.

Het advies is op een zorgvuldige manier tot stand gekomen en geven geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat de adviezen kunnen worden gevolgd.

Wij hebben AVEBE hiertoe verzocht om aanvullende gegevens, welke wij op 3 april 2013 hebben ontvangen.

3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

3.1 Milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo (het milieuneutraal veranderen van de inrichting).

3.1.1. Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is; en
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. Uit de toetsing blijkt dat:

- de voorgenomen verandering geen gevolgen heeft voor het risico op bodemverontreiniging;
- de voorgenomen verandering geen emissies naar de lucht tot gevolg hebben;
- de voorgenomen verandering geen gevolg heeft voor de geluidbelasting van de inrichting heeft;
- de voorgenomen verandering geen gevolgen heeft voor de overige milieuaspecten.

Opslagcapaciteit gevaarlijke stoffen in emballage

De vergunde opslagcapaciteit voor gevaarlijke stoffen in emballage in compartiment B van de chemicaliënopslag gebouw 710 is vastgelegd in voorschrift 4.8.1 van het besluit ambtshalve wijziging van de vigerende revisievergunning d.d. 28 september 2010 (nr. 2010-53639/39, MV). chemicaliën
Wij concluderen dat de voorgenomen uitbreiding van de opslagcapaciteit van gevaarlijke stoffen in emballage, gezien het bepaalde in paragraaf 3.1.3, geen gevolgen heeft voor de milieubelasting als gevolg van de inrichting.

Verder beschouwen wij voornoemd voorschrift niet als een doelvoorschrift.

De nieuwe capaciteitsgrenzen voor opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in gebouw 710 zijn vastgelegd in het aan deze beschikking te verbinden voorschrift 1.2.1.

Veiligheid

Bij besluit 28 september 2010 zijn gewijzigde voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in gebouw 710 aan de vigerende revisievergunning verbonden.

In voorschrift 4.8.2 is voor compartiment B vastgelegd dat er in combinatie met stoffen van ADR-klasse 5.1 en 8 geen brandbare stoffen mogen worden opgeslagen.

In voorschrift 4.8.5 is vastgelegd aan welke bepalingen uit hoofdstuk 3 van de PGS 15 (versie 28 juni 2005) betreffend opslagcompartiment dient te voldoen. Opslagcompartiment B is, in verband met de aard en hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen, in 2010 beoordeeld als een opslag voor meer dan 10.000 kg met een beschermingsniveau 2. In voorschrift 4.8.6 van voornoemd besluit is vastgelegd aan welke bepalingen van het hierop betrekking hebbende hoofdstuk 4 van de PGS 15 opslagcompartiment B dient te voldoen. In de voorschriften 4.8.7, 4.8.8, 4.8.9 en 4.8.10 zijn bepalingen vastgelegd met betrekking tot de uitvoering en onderhoud van de brandbeveiligingsinstallatie.

De voorschriften 4.8.11 en 4.8.12 hebben betrekking op brandrepressief optreden.

Voornoemde voorschriften zijn blijvend van toepassing voor de thans aan te brengen wijzigingen ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen in opslagcompartiment B, hetgeen in voorschrift 1.1.1 van deze beschikking is vastgelegd.

In verband met de koudegevoeligheid van de opgeslagen stoffen zal opslagcompartiment B worden voorzien van een elektrische verwarming. Bepalingen omtrent de uitvoering van een dergelijke verwarming zijn vastgelegd in voorschrift 3.23.1 van de PGS 15 welke reeds door middel van het aan het besluit van 28 september 2010 verbonden voorschrift 4.8.5.

Gezien de aard en omvang van de uitbreiding van opslag van chemicaliën in gebouw 710, is deze niet van negatieve invloed op de externe veiligheidssituatie.

Ad 2. De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van zetmeel en zetmeelderivaten. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Wij hebben vastgesteld dat:

De voorgenomen verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens geldende omgevingsvergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften is toegestaan.

De voorgenomen verandering niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De voorgenomen verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor aan de inrichting eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4. VOORSCHRIFTEN

1 HET VERANDEREN VAN (HET IN WERKING HEBBEN VAN) EEN INRICHTING

1.1 Van toepassing zijnde voorschriften revisievergunning 2004

1.1.1

De voorschriften 4.8.2 tot en met 4.8.12 zoals verbonden aan het besluit van 28 september 2010 (nr. 2010-53639/39, MV) tot ambtshalve wijziging van de vigerende revisievergunning van 8 juni 2004 zijn van toepassing op de verandering binnen de inrichting waarvoor bij de onderhavige beschikking vergunning wordt verleend en dienen als zodanig te worden nageleefd.

1.2 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage

1.2.1

Binnen de inrichting mogen in de chemicaliënloods (gebouw 710) maximaal de volgende hoeveelheden gevaarlijke stoffen in emballage worden opgeslagen:

| | | | |
|---|----------------|----------------------------|-----------|
| - | Compartiment B | stoffen van ADR-klasse 5.1 | 12.000 kg |
| | | stoffen van ADR-klasse 8 | 24.000 kg |
| - | Compartiment C | stoffen van ADR-klasse 8 | 50.000 kg |
| - | Compartiment D | stoffen van ADR-klasse 3 | 750 kg |
| | | stoffen van ADR-klasse 8 | 250 kg |

