

**(ONTWERP) VERANDERINGSVERGUNNING**  
**WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT**

**verleend aan**

**Afvalbeheer Regio Centraal Groningen**

**ten behoeve van uitbreiding van te accepteren, te be- en  
verwerken van afvalstromen en inzet van nieuwe installaties**

**(Locatie: Duinkerkenstraat 99 te Groningen)**

**Groningen, 30 september 2015**

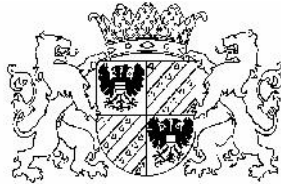
**Nr. 2015 - 43106**

**Zaak nr. 596520**



## Inhoudsopgave

<b>1. OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGING OP AANVRAAG</b> .....	<b>45</b>
1.1 Onderwerp.....	45
1.2 Projectomschrijving .....	45
1.3 Besluit.....	45
1.4 Procedure .....	45
1.5 Ondertekening en verzending .....	56
<b>2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL</b> .....	<b>67</b>
2.1 Huidige vergunnings situatie .....	67
2.2 Bevoegd gezag.....	67
2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	67
2.1 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.....	67
2.2 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen.....	67
<b>3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING</b> .....	<b>78</b>
3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.....	78
3.2 M.e.r.-beoordeling .....	78
<b>4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING</b> .....	<b>8</b>
4.1 Inleiding .....	8
4.2 Beste beschikbare technieken .....	89
4.3 Nationale milieubeleidsplan.....	910
4.4 Provinciaal Omgevingsplan (POP).....	910
4.5 Groene Wetten .....	910
4.6 Milieuzorg .....	11
4.7 Overwegingen voor afvalverwerkers.....	11
4.8 Afvalwater.....	17
4.9 Geur.....	18
4.10 Lucht.....	19
4.11 Geluid .....	1820
4.12 Bodem .....	2322
4.13 Energie .....	2322
4.14 Grondstoffen- en waterverbruik.....	2423
4.15 Verkeer en vervoer .....	2423
4.16 Veiligheid .....	2523
4.17 Integrale afweging .....	2625
4.18 Verhouding tussen aanvraag en vergunning .....	2625
4.19 Conclusie MER-plicht .....	2625
<b>BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU</b> .....	<b>2726</b>
<b>BIJLAGE 2 : BEGRIPPEN</b> .....	<b>32</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen, 30 september 2015

Nr. 2015 - 43106

Zaak nr. 596520

Verzonden:

Beschikken hierbij op de aanvraag van Afvalbeheer Regio Centraal Groningen om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) voor het uitbreiden van een inrichting bestemd voor de acceptatie, registratie, op- en overslag en bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen en het beheer van een gesloten stortplaats Woldjersspoor gevestigd aan de Duinkerkenstraat 99 te Groningen (Olo nummer 700645).

### 1. OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGING OP AANVRAAG

#### 1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 12 augustus 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalbeheer Regio Centraal Groningen (hierna A.R.C.G.). De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van de inrichting met enkele installaties (waarvoor extra geluidsruimte benodigd is) en enkele additionele be- en verwerkingsstappen van afval. Tevens wordt er een uitbreiding aangevraagd op het gebied van de te accepteren afvalstoffen. De uitbreiding van de inrichting van A.R.C.G. is een verandering als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, onder 2° en 3° van de Wabo.

#### 1.2 Projectomschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het uitbreiden van de inrichting met de acceptatie, inname van meerdere afvalstromen en de verwerking van deze en een aantal reeds vergunde afvalstromen binnen de inrichting. Hiermee zal de inrichting uitgebreid worden met een breker/houtshredderinstallatie die periodiek op de inrichting zal worden ingezet en de uitbreiding van de inrichting met een zeef- en wasinstallatie voor het zeven en wassen van grind.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting.

#### 1.3 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten om:

1. aan A.R.C.G, gelet op artikel 2.1 van de Wabo en de hierna genoemde overwegingen, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het veranderen en in werking hebben van de inrichting;
3. te bepalen, dat de aanvraag met bijbehorende stukken, inclusief de aanvullingen, deel uitmaken van de vergunning;
4. te bepalen, dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
5. de in bijlage 1 opgenomen Voorschriften Milieu aan de vergunning te verbinden.

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften zijn de voorschriften bepalend.

#### 1.4 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

## **1.5 Ondertekening en verzending**

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

G.J.J. Nieuwe Weme

Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op:

Een exemplaar van dit besluit zal worden verzonden aan:

- College van B. en W. van de gemeente Groningen;
- Bestuur van de Veiligheidsregio;
- Waterschap Hunze en Aa's.

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **2.1 Huidige vergunningsituatie**

Op 7 november 2006, kenmerk 2006-20.217/45, MV, hebben wij aan A.R.C.G. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de acceptatie, registratie, op- en overslag en bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen en het beheer van een gesloten stortplaats Woldjersspoor, gelegen op de locatie Duinkerkenstraat 99 te Groningen.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en zou derhalve aflopen in 2016. Gelet op artikel 1.2, lid 5, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor de inwerkingtreding van de Wabo verleende onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd echter van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Tevens hebben wij van de aanvrager een artikel 8.19 Wm melding geaccepteerd (16 juli 2007, kenmerk 2007-34927a/29, MV) met betrekking tot de opslag van ingezamelde fietsen en de opslag van lege mini-containers. Vervolgens hebben wij op 8 mei 2012 (kenmerk 2012.20.722/19, MV) een veranderingsvergunning voor de inrichting verleend. De vergunning is verleend voor de wijziging van het gebruik van het KGA-depot. Daarbij zijn eveneens een tweetal, op het buitenterrein geplaatste, verfcontainers vergund.

### **2.2 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt de projectomschrijving en gelet op artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.1a onder 1 en 2, 28.1b, 28.4a onder 1,2,3, en 6 28.4b onder 1 en 28.4c onder 1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### **2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort met maximaal 8 weken. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 januari 2015. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 27 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### **2.4 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Tussen 5 oktober en 16 november 2015 ligt het ontwerp van de beschikking ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Groningen en in het provinciehuis. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Tevens worden de adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 3 oktober 2015 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan de vergunninghoudster.

### **2.5 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het verzoek tot uitbreiding van de inrichting en de ontwerpbeschikking ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester van de gemeente Groningen;
- Bestuur van de Veiligheidsregio;
- Waterschap Hunze en Aa's.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

### **3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

#### **3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer**

##### *Inleiding*

Op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1, lid 2 van het Bor en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit wordt in bijlage 1, onder B of C van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Tot deze inrichtingen behoren in ieder geval inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. Per 1 januari 2013 vallen ook inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort onder het Activiteitenbesluit. De vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangeduid als type C inrichtingen. Tot de inrichting van A.R.C.G behoort een IPPC-installatie (zie paragraaf 4.2.2. "toetsing" van de considerans). Voor A.R.C.G. geldt een vergunningplicht en is er sprake van een type C inrichting.

Op type C inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De activiteiten waarvoor A.R.C.G. vergunning heeft aangevraagd zijn getoetst aan het criterium of ze onder het Activiteitenbesluit vallen. Hieronder wordt aangegeven welke activiteiten binnen de inrichting onder het Activiteitenbesluit vallen en welke artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing zijn.

##### *Direct werkende activiteiten in het Activiteitenbesluit*

Binnen de inrichting vinden volgens de aanvraag de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (§ 3.1.3.);
- Opslaan en overslaan van goederen (§ 3.4.3.)

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet een verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

##### *Maatwerkvoorschriften*

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

#### **3.2 M.e.r.-beoordeling**

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 20 juni 2014 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 15 juli 2014 het besluit 2014-28.918/29, OM genomen dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 25 juli 2014 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

## **4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING**

### **4.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting of het mijnbouwwerk daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **4.2 Beste beschikbare technieken**

#### **4.2.1 Inleiding**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. Een BBT-conclusie is een document met de conclusies over de beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig de Richtlijn industriële emissies. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid RIE worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage 1 bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet. Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Een actueel overzicht van de BBT-conclusies is te vinden op de website van Kenniscentrum InfoMil [www.infomil.nl/bbt-conclusies](http://www.infomil.nl/bbt-conclusies).

#### **4.2.2 Toetsing**

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen.

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.



- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), juli 2012;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) 2012.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucapartimenten.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Uit toetsing blijkt dat categorie 5.1 van toepassing is.

#### **4.2.3 Conclusie**

Uit de toetsing blijkt dat er binnen de inrichting IPPC- installaties aanwezig zijn. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### **4.3 Nationale milieubeleidsplan**

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan. Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghoudster niet in strijd is met de NMP's.

#### **4.4 Provinciaal Omgevingsplan (POP)**

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013 (POP) dat Provinciale Staten van Groningen op 17 juni 2009 hebben vastgesteld. Op 24 april 2013 is dit plan door Provinciale Staten met twee jaar verlengd. Het POP wordt vervangen door de Omgevingsvisie, waarvan inmiddels het ontwerp ter inzage heeft gelegen.

Voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het omgevingsrecht (Wabo) hebben Gedeputeerde Staten op 29 oktober 2013 tevens een beleidsregel vastgesteld, genaamd "Beleidsregel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2013-2016" (VTH-kader). Als bijlagen bij dit VTH-kader zijn gevoegd, het geurhinderbeleid en het maatwerkbeleid in het kader van het Activiteitenbesluit. Deze beide beleidsonderdelen zijn tevens op 29 oktober 2013 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten op 8 april 2014 het Integraal Milieu Beleidsplan 2013-2016 (IMB) vastgesteld. Het IMB concretiseert het milieuonderdeel van het POP en vormt een basis voor bovengenoemde beleidsregel (het VTH-kader).

Het tactisch en operationele beleid zoals vastgelegd in het VTH-kader en het IMB, in de tussenliggende periode, vormt een voortzetting van het POP en is door ons als toetsingskader gebruikt. Bij de besluitvorming van het initiatief van A.R.C.G. hebben we getoetst of de milieu-impact in brede zin past binnen zowel het VTH-kader als het IMB, dan wel hebben we normstelling toegepast, zodat het initiatief past binnen deze kaders.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt daarbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

1. zo laag mogelijke milieubelasting voor mens en natuur bij het inrichten van de ruimte;
2. handhaving van de huidige milieukwaliteit (bodem, lucht, water, geur en geluid) op gebiedsniveau onder in aanmerkingneming daarbij van de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de manier waarop we omgaan met gevaarlijke stoffen en afval;
3. zuinig gebruik van grondstoffen en energie en ketenvorming en/of bundeling met andere productieprocessen.

In de hoofdstukken 'Schoon en veilig Groningen', 'Karakteristiek Groningen' en 'Energiek Groningen' worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het POP bevat ten aanzien van de activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen.”

## **4.5 Groene Wetten**

### **4.5.1 Natuurbeschermingswet 1998**

In het kader van de vergunningverlening dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet 1998* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Er waren bij oprichting geen redenen om de vergunning te weigeren of voorschriften te verbinden aan de vergunning in verband met de Flora- en faunawet of de Natuurbeschermingswet 1998.

#### *Gebiedsbescherming*

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd natuurgebied. Het terrein van de inrichting is geheel gesitueerd op een bestaand, gezoneerd industrieterrein. Het terrein is ook al geheel in gebruik voor reeds vergunde activiteiten. Voor de nieuwe activiteiten hoeft er niet te worden gebouwd, gesloopt, hoeven geen sloten worden gedempt of andere fysieke ingrepen te worden gepleegd.

Er liggen geen Natura 2000-gebieden, EHS-gebieden of robuuste ecologische verbindingzones of zoekgebieden in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting. Het dichtst bij zijnde Natura 2000-gebied is het Zuidlaardermeer en ligt op ca. 800 meter van de grens van de inrichting.

De kans op een verstoring van dit Natura 2000-gebied wordt uitgesloten geacht en daarom niet nader beschouwd. Dit is getoetst bij de m.e.r. procedure en gebaseerd op:

- de afstanden van het Natura-2000 gebied tot:
  - de grens van de inrichting (minimaal 800 meter);
  - de locatie van de activiteiten (minimaal 1250 meter).
- het feit dat tussen de inrichting en deze gebieden:
  - 2 spoorlijnen bevinden;
  - een afgewerkte vuilstort bevindt (op het terrein van de inrichting).

De afgewerkte vuilstort werkt als een groot visueel en geluidscherm tussen de (nieuwe) bedrijfsactiviteiten en het Natura-2000 gebied.

Omdat er door de activiteit geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden worden veroorzaakt, is een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 niet noodzakelijk.

#### *Soortenbescherming*

Voor de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten worden er geen:

- bomen gekapt;
- groenstructuren gerooid;
- gebouwen gesloopt, grondwerkzaamheden verricht;
- sloten gedempt.

De wijziging van de inrichting vindt plaats op het reeds in gebruik zijnde (verharde) bedrijfsterrein van de inrichting, die zich op een gezoneerd industrieterrein bevindt. Er worden tijdelijk mobiele installaties geplaatst en nieuwe, onoverdekte opslagen gevormd.

Op grond van de ingediende aanvraag is geconcludeerd dat er geen Natuurbeschermingswet-vergunning is vereist.

### **4.5.2 Flora- en faunawet**

De Flora- en faunawet heeft betrekking op de individuele beschermde plant- en diersoorten. In de Flora- en faunawet is een verbod opgenomen tot het beschadigen, doden, vernielen, verontrusten en/of verstoren van beschermde plant- en diersoorten dan wel het beschadigen, vernielen en/of verstoren van de nesten, holen, voortplanting- en rustplaatsen van beschermende diersoorten. Dit houdt in dat, als de oprichting of het in werking zijn van een vergunningplichtige inrichting leidt tot negatieve effecten op (voortplantings-, rust- en verblijfplaatsen van) beschermde diersoorten, ontheffing op grond van de Flora- en faunawet vereist kan zijn.

Zoals in de vorige paragraaf aangegeven vindt de wijziging van de inrichting plaats op het reeds in gebruik zijnde bedrijfsterrein van de inrichting, die zich op een gezoneerd industrieterrein bevindt. Op basis van het bovenstaande en het feit dat er geen verstorende activiteiten zullen plaatsvinden zoals bouwen en slopen, is het niet noodzakelijk om een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet aan te vragen. Er zijn bij het aspect natuur- en soortenbescherming geen bijzondere omstandigheden waarvoor een MER of een

natuurwaardenonderzoek noodzakelijk zou zijn. De Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hierdoor niet van toepassing op de geplande uitbreiding van A.R.C.G.

#### **4.5.3 Aanvullende voorschriften**

Artikel 1.1, lid 2 Wabo in samenhang met artikel 1.1, lid 2 sub a Wm geven onder meer aan dat onder gevolgen voor het milieu in ieder geval verstaan wordt de gevolgen voor het milieu gezien vanuit het belang van de bescherming van dieren en planten.

Gelet op de ligging van de inrichting op een bestaand industrieterrein en gezien de afwezigheid van nieuwbouw en het feit dat er geen sprake is van het verstoren of verwijderen van natuurlijke verblijfplaatsen (zoals sloten, bomen, struiken, e.d.) in de aanvraag, zijn wij van oordeel dat met betrekking tot de aangevraagde activiteiten geen redenen aanwezig zijn om aan de aangevraagde vergunning ingevolge de Wabo aanvullende voorschriften te verbinden.

#### **4.6 Milieuzorg**

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een intern milieuzorgsysteem. A.R.C.G. beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

#### **4.7 Overwegingen voor afvalverwerkers**

##### **4.7.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen**

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteterugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

#### **Preventie**

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Bij A.R.C.G. worden grote hoeveelheden afvalstoffen aangevoerd, bewerkt en afgevoerd. Dit betreft echter afvalstoffen van derden en geen afvalstoffen die bij A.R.C.G. vrijkomen.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval dat bij A.R.C.G. zelf vrijkomt, ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen uit de handreiking. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

#### 4.7.2 Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 1 Huishoudelijk restafval (inclusief grof);
- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval;
- Sectorplan 11 Kunststof;
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 36 Hout;
- Sectorplan 39 Verontreinigde grond;
- Sectorplan 46 Verpakkingen algemeen.

#### 4.7.3 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

##### *Hout, groenafval en schoon, onbewerkt hout*

De inrichting heeft gedeeltelijk vergunning voor het verzamelen, op- en overslag en afvoeren van de, in de aanvraag met "Hout, groenafval en schoon, onbewerkt hout" aangeduide afvalstroom. Het betreft hier de volgende afvalstromen:

- Hout, met Euralcode 17.02.01;
- gemengd BSA, vooral bestaand uit hout, met Euralcode 17.09.04 (niet gevaarlijk);
- Hout en houtafval, met Euralcode 20.02.01;
- gemengd stedelijk afval, vooral bestaande uit hout, met Euralcode 20.03.01;
- grofvuil, vooral bestaande uit hout, met Euralcode 20.03.07.

De uitbreiding van de afvalstromen betreft de volgende afvalstoffen:

- houtafval van de bosbouw, met Euralcode 02.01.07;
- zaagsel, schaafsel, spaanders, hout, spaanplaat en fineer, met Euralcode 03.01.05 (niet gevaarlijk);
- houtenverpakkingen, met Euralcode 15.01.03;
- Hout afkomstig van mechanische afvalverwerking (bijv. sorteren, breken verdichten, palletiseren), met Euralcode 19.12.07 (niet gevaarlijk);
- gescheiden ingezameld hout, met Euralcode 20.01.38 (niet gevaarlijk);

##### *Be-/verwerking*

In de aanvraag is voor de categorie "Hout, groenafval en schoon, onbewerkt hout" de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Het houtachtige materiaal wordt periodiek verkleind met een shredder. Bij houtachtig groenafval dat veel grond bevat worden deze partijen gezeefd en de restfractie die weinig houtig materiaal bevat wordt afgevoerd naar een erkende verwerker voor compostering.

Het geshredderde hout wordt als product of als afvalstof afgevoerd naar afnemers die het extern toepassen als brandstof. De grond die vrijkomt bij het zeven wordt afgevoerd naar afnemers die het inzetten als secundaire grond of bouwstof.

Op de hiergenoemde afvalstromen zijn de volgende sectorplannen van toepassing:

Sectorplan	Euralcodes
1 Huishoudelijk restafval (inclusief grof)	20.03.01; 20.03.07
8 Gescheiden ingezameld groenafval	17.09.04; 20.02.01
28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties	03.01.05; 15.01.03; 17.09.04; 19.12.07; 20.01.38
36 Hout	02.01.07; 03.01.05; 15.01.03; 17.02.01; 17.09.04; 19.12.07; 20.01.38 20.02.01
39 Verontreinigde grond	02.01.07(restfractie); 17.09.04(restfractie); 20.02.01(restfractie)

##### *Ballastgrind, kunstgrasafval*

De inrichting heeft gedeeltelijk vergunning voor het verzamelen, op- en overslag en afvoeren van de, in de aanvraag met "Ballastgrind, kunstgrasafval" aangeduide afvalstroom. Het betreft hier de volgende afvalstromen:

- gemengd BSA, vooral bestaand uit grind, met Euralcode 17.09.04 (niet gevaarlijk);
- Gemengd stedelijk afval, vooral bestaand uit grind, met Euralcode 20.03.01.

De uitbreiding van de afvalstromen betreft de volgende afvalstoffen:

- Tuin- en groenafval: grond en stenen (met name grind), met Euralcode 20.02.02 (niet gevaarlijk);
- spoorwegballast (niet gevaarlijk), met Euralcode 17.05.08;
- Grofvuil vooral bestaand uit kunstgrasafval, met Euralcode 20.03.07.

### *Be-/verwerking*

In de aanvraag is voor de categorie "*Ballastgrind, kunstgrasafval*" de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven.

Het ballastgrind wordt zo nodig gewassen en/of gezeefd. Het gewassen en/of gezeefde grind wordt afgezet naar afnemers die het extern toepassen als secundaire grondstof (grond) of als bouwstof.

Het bouw- en sloop afval (BSA) dat vooral uit grind bestaat wordt eerst gescheiden in een grindfractie en een restfractie. Het grind wordt periodiek gewassen en/of gezeefd. Het wassen van het grind vindt plaats op de wasplaats. Hierbij ontstaat een grind en een restfractie. De restfractie, vooral bestaand uit grond, wordt afgevoerd naar een erkende verwerker voor scheiding en hergebruik.

Kunstgrasafval wordt verkleind en vervolgens gezeefd. De uitgezeefde inerte fractie (zand) wordt afgezet naar afnemers die het extern toepassen als secundaire grondstof (grond) of een bouwstof. Het resterende kunstgrasafval wordt bij een externe verwerker nuttig toegepast in de vorm van verbranding.

Op de hierboven genoemde afvalstromen zijn de volgende sectorplannen van toepassing:

Sectorplan	Euralcodes
1 Huishoudelijk restafval (inclusief grof)	20.03.01
11 Kunststof	20.03.07
28 Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval	17.09.04
29 Steenachtig materiaal	17.05.08
39 Verontreinigde grond	17.05.08(restfractie); 17.09.04(restfractie); 20.02.02(restfractie); 20.03.07(restfractie)

### Sectorplan 1 Huishoudelijk restafval (inclusief grof)

Het beleid voor gemengd stedelijk afval, vooral bestaande uit:

- hout (20.03.01),
- grofvuil, vooral bestaande uit hout (20.03.07),
- gemengd stedelijk afval, vooral bestaande uit grind (20.03.01), en
- grofvuil, vooral bestaande uit kunstgras (20.03.07)

is neergelegd in sectorplan 1 "Huishoudelijk restafval (inclusief grof)" en is gericht op (grof) huishoudelijk restafval dat overblijft bij particuliere huishoudens nadat deelstromen gescheiden zijn aangeboden en/of ingezameld. Het betreft dus partijen gemengd afval die als zodanig worden aangeboden of bij de inzameling (denk aan route-inzameling, het gebruik van [kraak]perswagens, etc.) ontstaan.

Het beleid voor componenten uit grof huishoudelijk afval die bij afgifte op een gemeentelijke milieustraat naar soort worden gescheiden is uitgewerkt in andere sectorplannen. In sectorplan 1 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor grof huishoudelijk restafval is deze minimumstandaard sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden.

De minimumstandaard voor de residuen van het sorteren of anderszins bewerken van grof huishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering.

De afvalstromen gemengd stedelijk afval, vooral bestaande uit hout (20.03.01) en grofvuil, vooral bestaande uit hout (20.03.07) worden binnen de inrichting gescheiden en verkleind. Hierna worden zij conform sectorplan 36 verwerkt.

De afvalstromen gemengd stedelijk afval, vooral bestaande uit grind (20.03.01), en grofvuil, vooral bestaande uit kunstgras (20.03.07) wordt eerst gescheiden in een grindfractie en restfractie. Het grind wordt periodiek gewassen en/of gezeefd. Het grind wordt als grond of als bouwstof afgezet naar afnemers voor hergebruik.

Grofvuil, vooral bestaande uit kunstgras (20.03.07), wordt binnen de inrichting verkleind en vervolgens gezeefd. De uitgezeefde inerte fractie wordt afgezet naar afnemers die het toepassen als secundaire grondstof of als bouwstof. Het kunstgras wordt bij een externe verwerker toegepast als brandstof.

Hierna worden de ontstane monostromen conform de daar voor geldende sectorplannen verwerkt. Het gaat dan om de volgende sectorplannen:

- Sectorplan 11 Kunststof, Grofvuil, vooral bestaande uit kunstgras (20.03.07)
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal, Gemengd stedelijk afval, vooral bestaande uit grind (20.03.01)
- Sectorplan 39 Verontreinigde grond, Grofvuil, vooral bestaande uit inerte fractie uit kunstgras (20.03.07) en Gemengd stedelijk afval, bestaande restfractie uit grind (20.03.01)

#### Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval

Het beleid voor houtafval van de bosbouw (02.01.07) en hout en houtafval (20.02.01) is neergelegd in sectorplan 8 "Gescheiden ingezameld groenafval" en is gericht op gescheiden ingezameld groenafval dat vrijkomt bij de aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen. Het betreft tevens afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval, berm- en slootmaaisel, afval van hoveniersbedrijven, agrarisch afval en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven. Ook gescheiden ingezameld grof tuinafval van huishoudens valt onder dit sectorplan.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld groenafval is nuttige toepassing. Naast

- composteren met het oog op materiaalhergebruik,
  - vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat, en
  - verbranden als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte
- kunnen vormen van directe toepassing als bodemverbeteraar of gebruik voor het dempen van sloten in veenweidegebieden worden toegestaan wanneer ze uit milieuoogpunt minimaal gelijkwaardig zijn aan composteren en niet strijdig zijn met regelgeving.

De afvalstromen houtafval van de bosbouw (02.01.07) en hout en houtafval (20.02.01) worden binnen de inrichting verkleind en indien nodig gezeefd. Het geshredderde hout wordt als product of als afvalstof afgezet naar afnemers die het extern toepassen als brandstof.

Het composteerbare gedeelte, dat weinig houtachtige bestanddelen bevat, wordt (direct) afgevoerd naar een erkende inzamelaar. De in de aanvraag voor deze afvalstromen beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet hiermee aan de minimumstandaard. Eventueel vrijkomende grond dient conform sectorplan 39 "Verontreinigde grond" verwerkt te worden.

#### Sectorplan 11 Kunststof

Het beleid voor grofvuil, voornamelijk bestaande uit kunstgras, is neergelegd in sectorplan 11 "Kunststof" en is gericht op kunststofafval dat in hoofdzaak vrijkomt bij de productie en verwerking van kunststoffen of kunststofproducten. Maar ook gescheiden ingezameld kunststofafval en kunststofafval dat ontstaat na scheidings- en sorteringsactiviteiten.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van kunststofafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Voor kunststofafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of om andere redenen vanuit technisch oogpunt feitelijk niet voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kan worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Na scheiding wordt de fractie kunstgras bij een externe verwerker toegepast als brandstof.

De reststroom uit de afvalstroom Grofvuil, vooral bestaande uit inerte fractie uit kunstgras (20.03.07) dient conform sectorplan 36 verwerkt te worden.

Het gescheiden en gesorteerde kunstgrasafval wordt als afvalstof afgezet naar afnemers die het toepassen als brandstof. De in de aanvraag voor deze afvalstromen beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

### Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval.

Het beleid voor de afvalstromen:

- zaagsel, schaafsel, spaanders, hout, spaanplaat en fineer (03.01.05) (niet gevaarlijk),
- houtenverpakkingen (15.01.03),
- gemengd BSA, vooral bestaand uit hout (17.09.04) (niet gevaarlijk),
- gemengd BSA, vooral bestaand uit grind (17.09.04) (niet gevaarlijk),
- Hout afkomstig van mechanische afvalverwerking (bijv. sorteren, breken verdichten, palletiseren) (19.12.07) (niet gevaarlijk), en
- gescheiden ingezameld hout (20.01.38) (niet gevaarlijk)

is neergelegd in sectorplan 28 "Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval" en heeft betrekking op bouw- en sloopafval dat vrijkomt bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en andere bouwwerken waaronder ook in de weg- en waterbouw. Dit sectorplan heeft betrekking op gemengd bouw- en sloopafval aangeboden door bedrijven uit de bouwsector, maar ook op daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en huishoudelijk restafval, zoals afval dat ongescheiden vrijkomt bij bouwen, slopen of verbouwen door particuliere huishoudens (particulier gemengd verbouwingsafval).

Gemengde fracties, waaronder sorteeresidu, blijven over na sorteren of anderszins bewerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval. Deze gemengde fractie, valt ook onder dit sectorplan.

Gescheiden ingezamelde monostromen van bouw- en sloopafval en monostromen die na bewerking van bouw- en sloopafval en daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en (grof) huishoudelijk afval vrijkomen, vallen niet onder dit sectorplan.

De hier genoemde, te verwerken afvalstromen zijn uitgesorteerd en allemaal monostromen. Zij vallen dan ook niet onder de werking van dit sectorplan maar onder het sectorplanen van de monostromen (Sectorplannen 36 Hout, 29 Steenachtig materiaal en 39 en Verontreinigde grond).

### Sectorplan 29 Steenachtig materiaal

Het beleid voor de afvalstroom gemengd BSA, vooral bestaand uit grind (17.09.04) (niet gevaarlijk) en Gemengd stedelijk afval, vooral bestaande uit grind (20.03.01) is neergelegd in sectorplan 29 "Steenachtig materiaal". Steenachtig materiaal bestaat in hoofdzaak uit beton- en metselwerk, tegels, dakpannen, stenen en steengruis en ballastgrind. Ook niet-teerhoudend asfalt (concentratie aan PAK10 is kleiner dan 75 mg/kg droge stof) valt onder dit sectorplan. Het ontstaat bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen, bouwwerken en wegen en als steenachtig productieafval bij bijvoorbeeld de betonproductie en de keramische industrie. Ook de steenachtige fractie die ontstaat bij scheidings- en sorteringsactiviteiten van gemengde afvalstromen valt onder dit sectorplan.

De minimumstandaard voor het verwerken van steenachtig materiaal is recycling, binnen de kaders van het beleidskader.

Het gewassen en/of gezeefde (ballast)grind wordt afgevoerd naar afnemers die het toepassen als een secundaire grondstof of bouwstof. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

### Sectorplan 36 Hout

Houtafval komt o.a. vrij bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken (met inbegrip van weg- en waterbouw). Houtafval kan vrijkomen als monostroom na sorteren of als bewust afgescheiden stroom.

Hout kent drie categorieën:

- A-hout: ongeverfd en onbehandeld hout
- B-hout: niet onder A- en C-hout vallend hout waaronder geverfd, gelakt en verlijmd hout
- C-hout: geïmpregneerd hout, zijnde behandeld hout waar stoffen al dan niet onder druk zijn ingebracht om de gebruiksduur te verlengen:
  - o gecreosoteerd hout (met koolwaterstoffen en teren bewerkt);
  - o gewolmaniseerd hout (CC- en CCA-hout); CCA-hout bevat naast koper en chroom ook arseen; CC-hout bevat wel koper en chroom, maar geen arseen;
  - o hout dat met andere middelen (fungiciden, insecticiden, boorhoudende verbindingen, quaternaire ammoniumverbindingen) teneinde de gebruiksduur te verlengen.

De uitbreiding heeft alleen betrekking op A- en B-hout. Be- en verwerking van C-hout wordt niet aangevraagd. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van A- en B-hout is nuttige toepassing.

Het geshredderde hout wordt als product of als afvalstof afgezet naar afnemers die het extern toepassen als brandstof of een nuttige toepassing in de vorm van verbranding (externe verwerking, verwerkingsmethode B04). De in de aanvraag voor deze afvalstromen beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

#### Sectorplan 39 Verontreinigde grond

Uit de aanvraag komt naar voren dat door de aangevraagde bewerkings-/verwerkingsmethoden een monostroom van grond ontstaat. Het beleid voor de afvalstroom grond afkomstig uit de afvalstromen:

- houtafval van de bosbouw (02.01.07);
- spoorwegballast (17.05.08) (niet gevaarlijk);
- gemengd BSA, vooral bestaand uit grind (17.09.04) (niet gevaarlijk);
- hout en houtafval (20.02.01);
- tuin- en groenafval: grond en stenen (met name grind, met Euralcode 20.02.02) (niet gevaarlijk);
- grofvuil vooral bestaand uit kunstgrasafval (20.03.07)

is neergelegd in sectorplan 39 "Verontreinigde grond". In de aanvraag is dit sectorplan niet genoemd. Op basis van de aangeleverde informatie moet de aanvraag aan dit sectorplan getoetst worden.

Dit sectorplan ziet toe op alle soorten grond en verontreinigingen. Het Besluit bodemkwaliteit definieert grond als: vast materiaal, bestaande uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature wordt aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, met uitzondering van baggerspecie. Voor de reikwijdte van dit sectorplan worden partijen grond met ten hoogste 50% bodemvreemd materiaal onder dit plan begrepen. Bij meer dan 50% bodemvreemd materiaal is dit sectorplan niet van toepassing.

De minimumstandaard voor grond is recycling. Waar in deze paragraaf wordt gesproken van 'recycling volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied' is ook de inzet van grond bij het produceren van een bouwstof toegestaan, voor zover dit past binnen de kaders van paragraaf 18.4.3 van het beleidskader. Hierbij is het niet toegestaan om afvalstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit via mengen alsnog aan die eisen te laten voldoen.

De afvalstroom grond wordt afgevoerd naar erkende afnemers die deze afvalstroom toepassen als een secundaire grondstof of bouwstof. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

#### **Mengen van afvalstoffen**

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

In de aangevraagde situatie is er geen sprake van (weg)mengen van afvalstromen. Om te voorkomen dat geen menging van afvalstromen plaats zal vinden hebben wij aan deze vergunning een ter zake nader voorschrift verbonden (voorschrift 3.1.1).



## **AV-beleid en AO/IC**

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijziging van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

### **Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC**

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

### **Registratie**

De aanvrager krijgt met deze vergunning uitbreiding voor het ontvangen van het aantal en de hoeveelheid van buiten de inrichting afkomstig afvalstoffen. De inrichting valt onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de vigerende vergunningen zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. Deze voorschriften zijn ook voor deze uitbreiding van toepassing, op basis van voorschrift 1.1.1. behorend bij deze vergunning.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

### **Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **4.8 Afvalwater**

### **Hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening**

Voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, is het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling van toepassing:

- §3.1.3, artikel 3.3 van het Besluit (lozen hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening);
- hoofdstuk 1 en hoofdstuk 2, afdeling 2.1 en 2.2 van het Besluit voor zover van toepassing op de genoemde activiteit.

### **Instructieregeling**

Op grond van de instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer moeten in de Wabo-vergunning eisen worden gesteld aan deze lozing op het openbare riool en het door een openbaar lichaam beheerd zuiveringstechnisch werk. Deze voorschriften dienen ter bescherming van de goede werking van het rioolstelsel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie en ter bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater en zijn aan de vergunning verbonden.

De inrichting is aangesloten op het gemeentelijk (vuilwater) riool. De inrichting beschikt over een eigen afvalwaterzuiveringsinrichting (awzi).

Afvalwater afkomstig van de olie-waterscheidingsinstallatie (OWS), de wasplaats, de veegvuil ontwateringscontainer, het dakwater, verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater wordt op het gemeentelijk riool geloosd. Afvalwater afkomstig van de ringsloot van de stortplaats wordt op het oppervlaktewater geloosd. Deze werkwijze is conform de voorschriften van de geldende vergunning.

Ten gevolge van de voorgenomen activiteit zal er sprake zijn van meer afvalwater (met name ten gevolge van het wassen van grind). Dit afvalwater zal volgens de aanvraag een aantal malen worden hergebruikt. In de aanvraag wordt aangegeven dat op jaar basis maximaal 3.333 m<sup>3</sup> extra leidingwater verbruikt en geloosd. Dit komt ongeveer overeen met 0,9 m<sup>3</sup>/uur afvalwater (op basis van de gegevens uit het akoestisch onderzoek) dat geloosd wordt.

Het verbruik van water zal proefondervindelijk worden bepaald, in de vergunning hebben wij een registratie verplichting voor het waterverbruik opgelegd. De verhouding van het gebruikte waswater staat namelijk in directe verhouding met het geloosde afvalwater. Door het verbruik te registreren wordt indirect de lozing geregistreerd.

Het afvalwater ten gevolge van de voorgenomen activiteit zal - net als in de huidige situatie - door de reeds bestaande zuiveringstechnische voorzieningen van de inrichting worden behandeld, alvorens het afvalwater via het gemeentelijk vuilwaterriool wordt afgevoerd.

## **4.9 Geur**

### **4.9.1 Algemeen**

Voor het beoordelen van geuremissie is gebruik gemaakt van de handleiding geur: "Bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)", d.d. 28 juni 2012, Agentschap NL. In de handleiding is een stappenplan opgenomen (zie bijlage 2 van deze beschikking), welke is doorlopen.

### **4.9.2 Beoordeling**

Stap 1. Vergunningaanvraag: Binnen de inrichting worden de volgende (nieuwe) activiteiten aangevraagd:

- op- en overslag en eventuele be- en/of verwerking houtafval van de bosbouw (02.01.07) en
- hout en houtafval (20.02.01).

De aard en omvang van de activiteit wordt als kleinschalig betiteld (500 ton/jaar) en heeft een beperkte tijdsduur (1 maand per jaar).

Stap 2. Vooronderzoek: De aangevraagde activiteiten betreffen nieuwe activiteiten op het terrein van ARCG.

Stap 3. Geurrelevant: De aangevraagde activiteiten zijn conform de handleiding niet geurrelevant als er zonder maatregelen geen geur buiten de inrichting waarneembaar is.

Het is algemeen bekend dat opslagen van organische stoffen potentieel geur kunnen emitteren door onder andere rottings- of composteringprocessen.

Bij de voorgenomen uitbreiding zijn, zoals reeds aangegeven, wel geuremissies mogelijk. De geur emissie van hout is echter alleen geurrelevant als het vers hout betreft, en dan alleen wanneer het materiaal wordt bewerkt (bijvoorbeeld verkleind of bij compostering of rotting). Afvalhout is dusdanig droog, dat er sprake zal zijn van een geringe geuremissie. Desondanks wordt deze afvalstroom, in de zin van de handleiding, als geurrelevant beschouwd.

Stap 4. Toetsingskader bepalen: Het geurbeleid is op nationaal niveau vastgelegd in de 'Handleiding Geur' van AgentschapNL, d.d. 28 juni 2012. Het algemeen uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken, zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen. Deze beoordelingsmethodiek ontbeert echter een normstellend toetsingskader. De provincie Groningen heeft op 29 oktober 2013 ook een geurbeleid vastgesteld. Dit toetsingskader is in onderhavige situatie van toepassing. Voor de activiteiten van ARCG is geen bijzondere regeling in de NeR van toepassing. De activiteiten lijken echter sterk op de activiteiten die vallen onder de Bijzondere regeling voor "G2 - Compostering van groenafval". Voor de beoordeling van deze aanvraag is derhalve daarbij zoveel mogelijk aangesloten. In de regeling is aangegeven dat de minimale afstand tussen een gevoelig object en de te composteren opslag, afhankelijk van de capaciteit van de inrichting, ten minste 200 tot 400 meter dient te bedragen.

Stap 5 Geursituatie, voorgenomen maatregelen en hinderniveaubepaling: Uit de aanvraag is te herleiden dat afvalstoffen op een afstand van 600 meter van de dichtstbijgelegen woning wordt opgeslagen. Verder is de opslag niet langer dan een maand per jaar binnen de inrichting aanwezig.

Stap 6 Aanvaardbaar hinderniveau: De geursituatie is voldoende bekend. Geurhinder als gevolg opslag van organisch materiaal wordt voorkomen door voldoende afstand te houden conform de afstandseisen van de bijzondere regeling G2 van de NeR. De toetsing aan het normstellend kader van het provinciaal geurbeleid achterwege kan blijven.

Stap 7. Activiteiten goedkeuren voor geuraspecten: De geuremissie van de inrichting is vergelijkbaar met een deel van de activiteiten van een groencompostering. Qua omvang is de geuremissie veel geringer omdat er alleen opslag van groenmateriaal is en er geen compostering plaatsvindt. Omdat het bedrijf ruim voldoet aan de afstandscriteria voor groencomposteringen is het optreden van (onacceptabele) geurhinder uitgesloten.

Stap 8 Voorschriften: Gezien de vorenstaande overwegingen is de kans op geuremissie gering. Om deze reden zijn er geen specifieke voorschriften over dit onderwerp opgenomen, behoudens 4.2.5 (voorkomen van broei).

#### **4.9.3 Conclusie**

De geursituatie is voldoende bekend. Geuremissie als gevolg van organisch materiaal van de opslagen van hout is gering. Wij achten dat hierdoor wordt voldaan aan de BBT. Bovenstaande beoordeling is overeenkomstig de geursystematiek zoals weergegeven in de handleiding.

#### **4.10 Lucht**

##### **4.10.1 Algemeen beleid**

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Bij de beoordeling van de luchtmissies van een bedrijf, worden deze emissie getoetst aan de, voor de inrichting best beschikbare technieken, om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Naast de toetsing aan BBT en het Activiteitenbesluit en de NeR wordt getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm.

##### **4.10.2 Luchtkwaliteit**

###### Toetsingskader

Bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning, onderdeel milieu, moet de emissie van fijn stof getoetst worden aan de grenswaarden die zijn vastgelegd in Titel 5.2, luchtkwaliteitseisen, van de Wet milieubeheer (Wet luchtkwaliteit).

Het uitbreiden van de inrichting valt onder een project als genoemd in artikel 5.16 lid 2 van de Wet milieubeheer. Ten opzichte van de vergunde situatie zullen er wijzigingen plaatsvinden die een effect hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse van de inrichting.

Bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5, Titel 5.2, van de Wm. Artikel 5.16, eerste lid, Wm geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden, opgesomd in het tweede lid, kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid. Gelet op artikel 5.16, lid 1 onder a tot en met d van deze wet, kunnen wij tot vergunningverlening overgaan indien aan ten minste één van de onderstaande eisen wordt voldaan (samengevat):

- a. als aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grens- of richtwaarden;
- b. als aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- c. als aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening "niet in betekende mate" bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
- d. als de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Uit het systeem van de wet vloeit voort dat de verandering van de luchtkwaliteit moet worden beoordeeld als gevolg van de verandering die wordt aangevraagd. Berekeningen moeten worden uitgevoerd conform de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 uitgevoerd met een goedgekeurde versie van het Nieuw Nationaal Model. De minister stelt jaarlijks de rekenmethode, achtergrondconcentraties en emissiefactoren vast.

### Toetsing fijnstof en stikstofdioxide

Door de capaciteitsuitbreiding zal er, zoals in de aanvraag is aangegeven, sprake zijn van een lichte toename van verkeersbewegingen van en naar de inrichting. In de aanvraag is aangegeven dat er een toename van gemiddeld 2,75 vrachtwagens per dag (gemiddeld 5,5 vrachtwagen bewegingen per dag). Deze toename is getoetst middels de NIBM tool van het kennis-centrum-infomil. De berekening is opgenomen in bijlage 2 van deze vergunning. Uit deze toetsing komt naar voren dat de uitbreiding van de fijnstof en stikstofdioxide concentratie respectievelijk 0,01 en 0,08  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  bedraagt. Omdat dit lager is dan de NIBM grens voor fijnstof en stikstofdioxide (NIBM grens = 1,2  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ) is verdere toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig.

De fijnstof (PM10) en ultra fijnstof (PM2,5)-concentraties hangen sterk samen. De fractie PM2,5 maakt tenslotte onderdeel uit van het PM10. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10  $\mu\text{m}$  draagt ook bij aan de totale massa van de totaal fijnstoffractie (PM10, met een diameter van 0 tot 10  $\mu\text{m}$ ). Uit landelijk onderzoek is gebleken dat als aan de grenswaarden voor PM10 wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM2,5 wordt nageleefd.

### Conclusie

Omdat aan de luchtkwaliteitseisen wordt voldaan geven luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor de besluitvorming zoals is bedoeld in artikel 5.16 lid 1 en 2 van de wet milieubeheer.

### **4.10.3 Grof-stof**

#### Toetsingskader

Voor de verspreiding van grof-stof als gevolg van opslag en overslag van inerte goederen is de afdeling 2.3. "Lucht" en paragraaf § 3.4.3. "Opslaan en overslaan van goederen" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het activiteiten besluit maakt voor de stuifgevoeligheid van de inerte goederen gebruik van de stuifklassen-indeling van de NeR. Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, wordt in de NeR de volgende klasse-indeling gehanteerd:

- S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Op basis van de stuifklasse-indeling worden in het Activiteitenbesluit maatregelen voorgeschreven.

#### Toetsing maatregelniveau

In het kader van de nieuwe activiteiten wordt:

- grind op- en overgeslagen, gewassen en gezeefd;
- zand- en groenafval gezeefd; en
- hout geshredderd.

Ten gevolge van deze activiteiten kunnen er stofemissies ontstaan. Grind valt in stuifklasse S5 (niet of nauwelijks stuifgevoelig). Het zand in het kunstgrasafval en de zandfractie in het groenafval valt in stuifklasse S4 (licht stuifgevoelig). Geshredderd hout valt ook in stuifklasse S4 (licht stuifgevoelig)

Door het bedrijf zullen de onderstaande maatregelen worden getroffen om verspreiding van stof in haar omgeving te voorkomen:

- beperking van de rijsnelheid op het terrein;
- rijdend materieel wordt periodiek gereinigd;
- geen bewerkingen met stuifgevoelige materialen bij harde wind;
- indien nodig en mogelijk, bevochtigen of afdekken van stuifgevoelig materialen.

Uit de toetsing van de voorgestelde maatregelen aan de maatregelen in het Activiteitenbesluit blijkt dat het niveau voor deze installatie als BBT kan worden beschouwd. Daarom worden voor de opslag van deze inerte goederen geen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden maar dient de installatie te voldoen aan de voorschriften in paragraaf 3.4.4 (en de daarbij behorende regeling) van het Activiteitenbesluit.

#### Conclusie

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat de inrichting voor wat betreft diffuse stofemissies voldoet aan BBT en aan het Activiteitenbesluit.

### **4.11 Geluid**

Voor het beoordelen van industrielawaai worden de volgende aspecten in deze beoordeling meegenomen:

- langtijdgemiddeld beoordelingsniveau,
- maximale geluidsniveaus, en
- indirecte hinder.

#### **4.11.1 Geluidsbelasting (Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau)**

Omdat de inrichting is gelegen op een geluidsgezoneerd industrieterrein moet het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau worden beoordeeld op basis van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting van dit industrieterrein wordt begrensd door middel van een geluidsgrensgrens. Op deze zonegrens mag de totale geluidsbelasting als gevolg van dit industrieterrein niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

De woningen en soortgelijke geluidsgevoelige bestemmingen die binnen de zonegrens liggen mogen een hogere geluidsbelasting ondervinden als hiervoor een ontheffing is verleend (hogere grenswaarde besluit of een maximale toelaatbare geluidsbelasting besluit). Voorwaarde hierbij is wel dat de geluidsbelasting voor gebruikersruimten binnen deze woning aan de grenswaarde conform het Bouwbesluit dienen te voldoen. Voor bestaande situaties geldt een binnengrenswaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde en voor nieuwe situaties een binnengrenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde. Door middel van maximale toelaatbare geluidsbelasting besluiten (ministerie) en hogere grenswaarden besluiten (lokale overheden) is deze ontheffing vastgesteld. Voor hogere grenswaarden besluiten geldt: Bij bestaande situaties een grenswaarde van 50 dB(A) tot maximaal 60 dB(A) en voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 50 dB(A) tot maximaal 55 dB(A) etmaalwaarde. Destijds bij geluidssaneringen van gezoneerde industrieterreinen zijn door het ministerie ontheffingen voor een hogere geluidsbelasting verleend. Het gaat hier om woningen waarbij de geluidsbelasting vanaf 60 dB(A) tot maximaal 65 dB(A) bedraagt. Deze woningen kwamen destijds in aanmerking voor extra geluidsisolatie met als doel de binnengrenswaarde in een woning niet te laten overschrijden. Alleen onder deze voorwaarde kon met behulp van een MTG besluit een ontheffing tot maximaal 65 dB(A) worden afgegeven.

De geluidsbelasting wordt berekend op grond van een representatieve bedrijfssituatie die kenmerkend is voor de geluidsuitstraling. In het akoestisch onderzoek rapport 123968-00 "AO ARCG te Groningen". Is op grond van de representatieve bedrijfssituatie de geluidsbelasting berekend. In tabel 4.1 van het akoestisch onderzoek is een weergave van de representatieve bedrijfssituatie weergegeven. De meeste activiteiten vinden alleen in de dagperiode plaats. Voor het shredderen van afvalhout en het zeven en wassen van grind is gerekend met 12 uur in de dagperiode en 1 uur in de avond- en nachtperiode. De bestaande fakkelinstallatie is volcontinue in bedrijf.

In de avond- en nachtperiode zijn deze geluidsbronnen bepalend voor de geluidsbelasting. De overige geluidsbronnen bestaan voornamelijk uit mobiele geluidsbronnen die over het terrein rijden.

De geluidsbelasting op de geluidsgrens bedraagt ten hoogste 42 dB(A) in de dagperiode, 36 dB(A) in de avondperiode en 33 dB(A) in de nachtperiode. Hierbij is de nachtperiode bepalend gezien de etmaalwaarde 43 dB(A) bedraagt. Op de beschermde woning aan de Noorderzanddijk die in de zone is gelegen bedraagt de geluidsbelasting ten hoogste 43 dB(A), 38 dB(A) en 34 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit de zonetoets moet gaan blijken of deze bijdrage in geluidsniveau zorgdraagt voor een overschrijding van de wettelijke geluidsgrenswaarden.

#### **4.11.2 Zonetoets**

Door de gemeente Groningen is voor de inpassing van de geluidsbelasting een zonetoets uitgevoerd.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat als gevolg van de uitbreiding van de activiteiten de geluidsbijdrage met 0,9 dB op zonepunt Zp 30 toeneemt. Deze toename zorgt niet voor een overschrijding van de grenswaarde. Voor de woning aan de Noorderdijkerweg, gelegen binnen de geluidszone, heeft de gemeente geen ontheffing voor een hogere geluidsbelasting verleend. Dit is al eerder bij het verlenen van een omgevingsvergunning aan ARCG geconstateerd. Bij de beoordeling is men uitgegaan dat voor deze woning in dit geval een grenswaarde van 55 dB(A) geldt. Door de bijdrage van ARCG wordt deze grenswaarde niet overschreden.

Geconcludeerd kan worden dat de geluidsbelasting van de inrichting na verandering niet zorgt voor een overschrijding van de grenswaarden en ruimtelijk gezien akoestisch inpasbaar is.

#### **4.11.3 Maximale geluidsniveaus**

Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen van het gemiddelde geluidsniveau die veroorzaakt worden door een enkele activiteit of geluidgebeurtenis. Het maximale geluidsniveau van de inrichting is beoordeeld conform de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Men spreekt pas van een maximaal geluidsniveau indien dit niveau 10 dB(A) boven het gemiddelde geluidsniveau uitkomt. Om die reden wordt deze waarde dan ook als streefwaarde gehanteerd. Voor woningen gelegen binnen een geluidszone van een industrieterrein wordt als streefwaarde de ontheffingswaarde voor geluidsbelasting genomen vermeerderd met 10 dB. Deze kunnen theoretisch hoger liggen dan de geadviseerde grenswaarden van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Indien de streefwaarden niet haalbaar zijn, is het advies om maximale geluidsniveaus te beperken tot 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode overschrijden. Op grond van jurisprudentie wordt het voldoen aan de grenswaarden al milieuhygiënisch verantwoord beschouwd.

Het maximale geluidsniveau wordt beoordeeld bij een gevel van de te beschermen woning of een ander geluidsgevoelig object. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maximale geluidsniveaus ontstaan tijdens de activiteiten op het terrein. Maatgevende geluidsbronnen voor deze maximale geluidsniveaus zijn de grindwasser, shredder en het optrekken van vrachtwagens. Op de dichtstbijzijnde woning buiten het industrieterrein, namelijk de woning aan de Noorderzanddijk, bedraagt het maximale geluidsniveau ten hoogste 53 dB(A) in de dag- avond- en nachtperiode. Deze wordt veroorzaakt door de houtshredder. Aan de grenswaarden wordt ruimschoots voldaan. In de dagperiode wordt aan de streefwaarde voldaan. In de avond en nachtperiode wordt deze overschreden. Echter aan de grenswaarden, namelijk 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode wordt ruimschoots voldaan.

#### **4.11.4 Indirecte hinder**

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder die veroorzaakt wordt buiten de inrichting die direct gerelateerd zijn aan de activiteiten binnen de inrichtingsgrenzen. Wegverkeer aantrekkende bewegingen van en naar de inrichting kunnen buiten de inrichting hinder veroorzaken, (indirecte hinder). De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening hanteert een reikwijdte waarbinnen sprake kan zijn van indirecte hinder. Het wegverkeer wordt ontsloten via het gezoneerde industrieterrein en om die reden is de reikwijdte uit de handreiking niet van toepassing. Immers is het wegverkeer opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Daarnaast wordt indirecte hinder niet getoetst bij gezoneerde industrieterreinen. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist. Om die reden is de aanwezigheid van indirecte hinder en de gevolgen hiervan verder niet onderzocht.

#### **4.11.5 Conclusie**

De toename van geluidsuitstraling van Industrielawaai als gevolg van de beschreven activiteiten in het akoestisch onderzoek past binnen het wettelijk kader van de Wet geluidhinder. Hinder als gevolg van maximale geluidsniveaus op de dichtstbijzijnde woning voldoet aan de geadviseerde grenswaarden uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening.

Met betrekking tot de gevolgen van verkeersaantrekkende bewegingen buiten de inrichting kan worden gemeld dat deze niet worden getoetst aangezien het hier gaat om een inrichting gelegen op een geluidsgezoneerd industrieterrein.

Wij concluderen dat de gevolgen met betrekking tot de geluidsbelasting van deze inrichting milieu hygiënisch aanvaardbaar zijn.

## **4.12 Bodem**

### **4.12.1 Het kader voor de bescherming van de bodem**

In de bestaande, vergunde situatie worden activiteiten uitgevoerd, die potentieel bodembedreigend zijn. Het bodemrisico is door de inrichtinghouder gereduceerd tot een verwaarloosbaar risico in het kader van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) door o.a. bodembeschermende maatregelen te treffen, zoals vloeistofkerende en/of vloeistofdichte voorzieningen en lekbakken, in combinatie met werk-instructies en andere operationele maatregelen. De activiteiten van de inrichting vallen op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit, rechtstreeks onder het besluit en de regeling. Daarbij beschikt de inrichting over een omgevingsvergunning waarin eisen/voorschriften zijn gesteld om het bodemrisico tot een minimum te beperken.

De voorgenomen uitbreidingen zijn potentieel bodembedreigend. Deze nieuwe activiteiten zullen plaatsvinden op de reeds aanwezige bodembeschermende voorzieningen. En daar waar risico op bodemverontreiniging is, zullen bodembeschermende voorzieningen worden aangebracht conform de relevante eisen in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

De shredderinstallaties die vaak worden ingezet voor het verkleinen van afvalstoffen hebben een hydraulisch systeem, waarin olie (deels) onder druk gebracht wordt. Bij beschadiging kan de olie eruit lekken. Om die reden is een vloeistofkerende vloer met incidentenmanagement vereist bij gebruik van een shredderinstallatie met een oliekring. Deze maatregel is voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken.

Een bodemverontreiniging kan (volgens het NRB) worden veroorzaakt door gebeurtenissen met een uiteenlopend karakter, dat wordt bepaald door enerzijds de vrijkomende hoeveelheid en anderzijds de frequentie van (ofwel de kans op) de gebeurtenis. Het hout wordt op "één" plaats geshredderd en opgeslagen. Daarnaast wordt in de aanvraag aangegeven dat er 12 uur per dag geshredderd wordt. Om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen dient het geshredderde B-hout minimaal op vloeistofkerende vloer met afdekking of overkapping te worden opgeslagen.

Wij zijn van mening dat in voldoende mate is aangetoond dat het bedrijf de maatregelen treft die nodig zijn om vervuiling te voorkomen. In deze vergunning hebben wij met betrekking tot dit onderwerp geen voorschriften opgenomen, omdat hier de voorschriften van afdeling 2.4 en paragraaf 3.4.3. van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend zijn. Hierin zijn eisen van het NRB m.b.t. het komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico verwerkt.

### **4.12.2 Nul- en eindsituatieonderzoek**

Voor deze inrichting zijn zoals eerder aangegeven, reeds omgevingsvergunningen verleend. Bij de revisievergunning d.d. 7 november 2006 is bij de aanvraag een nulsituatie bodemonderzoek ingediend. De opgelgde voorschriften in combinatie met de getroffen maatregelen die leiden tot bodemrisicocategorie A, geeft geen aanleiding om een nieuw nulsituatieonderzoek te verlangen.

Bij beëindiging/verplaatsing van bodembedreigende activiteiten moet voor de inrichting een nieuw bodemonderzoek worden uitgevoerd, waarvan het rapport moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. De voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden moeten worden uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Het eindsituatieonderzoek moet op dezelfde wijze worden uitgevoerd als het nulsituatieonderzoek. Op deze wijze wordt het duidelijk of de bedrijfsactiviteiten hebben geleid tot verslechtering van de bodemkwaliteit. Het uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit niet slechter mag worden dan ten tijde van het nulsituatieonderzoek. Als blijkt dat de bodemkwaliteit slechter is geworden, moeten maatregelen worden genomen. Voorschriften hieromtrent volgen rechtstreeks uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit, zodat hiervoor geen voorschriften aan de vergunning zijn verbonden

## **4.13 Energie**

### **4.13.1 Algemeen**

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van energie; wij hebben deze doelstelling overgenomen. Belangrijke instrumenten in het energiebeleid vormt de meerjarenafspraak over verbetering van de energie-efficiency (MJA3). Naast dit instrument geeft de Wabovergunning ons de mogelijkheid om energiebesparing te concretiseren bij individuele bedrijven.

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire energie in de milieuvergunning (Infomil, oktober 1999) worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik hoger dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgas(equivalent) of hoger dan 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld.

Zoals blijkt uit de aanvraag verbruikt de inrichting een relevante hoeveelheid energie. Binnen de inrichting wordt naar schatting 214.380 kWh elektriciteit en 84.755 m<sup>3</sup> gas per jaar verbruikt.

De nieuwe (mobiele) installaties zoals de houtshredder en de grindwasser verhogen het energiegebruik van de inrichting. In de aanvraag wordt aangegeven dat, omdat de mobiele installaties worden ingehuurd, er geen exacte waarde van het energiegebruik van deze installaties kan worden gegeven.

In de revisievergunning van 2006 is een registratieverplichting opgenomen. Hiermee wordt inzicht in het energiegebruik van ARCG verkregen. De jaarlijks te rapporteren gegevens sluiten aan bij hetgeen wordt begrepen onder beperkt energiebesparingsonderzoek' volgens de Circulaire "Energie in de milieuvergunning".

De inrichtinghouder heeft weinig invloed op het energie verbruik van de ingehuurde installatie(s). In deze vergunning hebben wij dan ook geen voorschriften opgenomen die gericht zijn op het beperken van het energieverbruik van deze installaties.

#### **4.14 Grondstoffen- en waterverbruik**

##### **4.14.1 Leidingwater**

Zoals aangegeven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, december 2005) is de relevantie van waterbesparing sterk afhankelijk van de lokale situatie en zijn daarom hier geen ondergrenzen voor geformuleerd. In onze beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en vergunningverlening" is aangegeven dat het aspect water voor de omgevingsvergunning relevant is indien het verbruik in de inrichting 5000 m<sup>3</sup> of meer leidingwater bedraagt. A.R.C.G. gebruikt momenteel ca 1.500 m<sup>3</sup> leidingwater op jaarbasis. Dit water wordt hoofdzakelijk gebruikt voor huishoudelijk gebruik en het wassen van grind.

Zoals reeds aangegeven in paragraaf 4.8 Afvalwater is een prognose gemaakt voor het verbruik van leidingwater. Het leidingwaterverbruik zal naar verwachting met 3.333 m<sup>3</sup> stijgen (worst case). Daarmee zal ook in de nieuwe situatie de drempel van 5000 m<sup>3</sup> niet worden bereikt.

Het exacte drinkwatergebruik zal worden gemeten door het plaatsen van een watermeter bij de nieuwe grindwasinstallatie. De gegevens zullen jaarlijks worden geregistreerd in het milieulogboek. In het 1<sup>e</sup> jaar van ingebruikname van de wasinstallatie zal het verbruik per kwartaal geregistreerd worden.

Door het bedrijf zijn tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden onderzocht om het verbruik van proceswater terug te dringen. Aan deze vergunning hebben wij een onderzoeksvoorschrift verbonden ten behoeve van vermindering van het waterverbruik.

In de aanvraag is aangegeven dat door optimalisatie van een aantal processen zal worden geprobeerd het gebruik van leidingwater terug te dringen. Om inzicht in de onderzochte besparingsmogelijkheden te krijgen is in deze vergunning in voorschrift 2.1.1 een registratieverplichting van de onderzochte methodes opgenomen.

##### **4.14.2 Grondstoffen**

Het beleid van de overheid richt zich op een zuinig gebruik van primaire grondstoffen en de toepassing van milieuvriendelijke grond- en hulpstoffen. De inrichting maakt slechts in zeer beperkte mate gebruik van grond- en hulpstoffen.

De activiteiten van de inrichting bestaan uit het innemen, op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen, die door middel van bewerkingen voor (her)gebruik geschikt worden gemaakt. Vervolgens wordt het materiaal afgevoerd naar erkende eindverwerkers of gebruikers (indien het geen afvalstoffen meer betreft).

Het beperken van het grondstoffengebruik, m.u.v. energie en water, ligt buiten het handelingsperspectief van ARCG en is daarom in dit kader niet relevant. Er is gelet hierop geen aanleiding om hiervoor voorschriften op te leggen.

#### **4.15 Verkeer en vervoer**

Bij de beslissing op een aanvraag dienen wij ook de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer of goederen van en naar de inrichting te betrekken. Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen en/of waar grote stromen goederen vervoerd worden. In de provinciale beleidsnotitie " Verruimde reikwijdte en Vergunningverlening" van 27 mei 2003 zijn voor een aantal aspecten die onder de verruimde reikwijdte vallen, richtinggevende relevantiecriteria vastgelegd. Voor vervoersbewegingen zijn de richtinggevende relevantiecriteria meer dan 100 werknemers en/of meer dan 500 bezoekers per dag en/of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar.



Er is zowel in de huidige als nieuwe situatie sprake van een overschrijding van de relevantiecriteria die voor het onderwerp verkeer en vervoer zijn gesteld. Echter is dat een direct gevolg van de aard van de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, te weten de acceptatie, registratie, op- en overslag van (gevaarlijke) afvalstoffen. Er zijn geen mogelijkheden om het aantal vervoersbewegingen te verminderen of via regulering door middel van voorschriften te beperken.

#### **4.16 Veiligheid**

##### **4.16.1 Registratiebesluit externe veiligheid**

Op 29 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid (28 november 2006 gepubliceerd) in werking getreden.

Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moeten worden in het Risicoregister. Hiernaast dienen ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Ministeriele regeling provinciale risicokaart (19 april 2007 gepubliceerd) te worden opgenomen in het register. De criteria van beide stukken regelgeving zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel. De drempelwaardentabel is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie, deel Gevaarlijke Stoffen.

A.R.C.G valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Ministeriele regeling en is opgenomen in het Risicoregister. De onderhavige procedure heeft geen invloed op de registratie van deze inrichting.

##### **4.16.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen**

Door de huidige activiteiten (op het gebied van gevaarlijk afval in de vorm van KCA) vallen de huidige activiteiten van de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). In het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuidoost is het terrein van de inrichting aangemerkt als een risicovolle inrichting en is er sprake van een gebiedsaanduiding Veiligheidszone – Bevi.

Ten behoeve van de op 8 mei 2012 door de provincie verleende veranderingsvergunning heeft er een toetsing plaatsgevonden aan het Bevi.

Ten gevolge van de voorgenomen uitbreiding, veranderen de veiligheidsomstandigheden van de inrichting niet.

##### *Conclusie*

Aldus geeft de bovenstaande beschouwing van het groepsrisico ons geen aanleiding om de aangevraagde vergunning te weigeren.

##### **4.16.3 Brandveiligheid**

Zowel voor de huidige situatie als bij de voorgenomen uitbreiding worden de brandveiligheidsaspecten voor de inrichting (zoals de aanwezigheid en het onderhoud van brandblusmiddelen, alsmede de opslag van brandbare niet-gevaarlijke materialen), gereguleerd via het Bouwbesluit 2012.

##### **4.16.4 Opslag gevaarlijke stoffen**

Binnen de inrichting worden (gevaarlijke) grond - en hulpstoffen opgeslagen. Ten aanzien van de gevaarlijke stoffen welke binnen de inrichting worden verladen, opgeslagen en toegepast volgt onderstaand een nadere uiteenzetting van de daaraan gestelde eisen.

##### *Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (tot 10 ton)*

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage is de PGS 15-2011 van toepassing. De richtlijn PGS 15-2011 maakt onderscheid in opslagen groter of kleiner dan 10 ton. In hoofdstuk 3 van de PGS 15-2011 staan de algemene voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen. Hoofdstuk 4 van de PGS 15 is bedoeld voor opslagen groter dan 10 ton en hierin zijn voorschriften opgenomen met verdergaande voorzieningen met betrekking tot brandbestrijding dan hoofdstuk 3 van deze PGS.

In de op 8 mei 2012 verleende omgevingsvergunning is zowel voor de opslag in het bestaande KGA-depot als de opslag in de verfcontainers voorgeschreven dat de opslag aan de PGS 15-2011 moet voldoen. In die voorschriften is ook specifiek aangegeven welke onderdelen van de richtlijn van toepassing zijn.

Ten gevolge van de voorgenomen uitbreiding is er geen sprake van nieuwe opslagen van gevaarlijke stoffen in emballage en dus zijn de voorschriften van de vigerende vergunning van toepassing.

#### **4.17 Overige aspecten**

##### **4.17.1 Reach**

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

#### **4.17.2 PRTR-verslag.**

Op de activiteiten van A.R.C.G. zijn hoofdstuk 12, titel 12.3, van de Wm en de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) van toepassing. Op grond hiervan moet jaarlijks worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag (voorheen het milieujaarverslag) moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Met ingang van het verslagjaar 2009 wordt het geïntegreerde verslag elektronisch ingediend.

#### **4.17.3 Maatwerkafspraken voor ongewone voorvallen**

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

A.R.C.G heeft om niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

#### **4.18 Integrale afweging**

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

#### **4.19 Verhouding tussen aanvraag en vergunning**

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrond-informatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

#### **4.20 Conclusie MER-plicht**

Wij zijn van oordeel dat in de aanmeldnotitie de keuze voor de voorgenomen activiteit ten opzichte van de alternatieven voldoende is gemotiveerd. Bij het verlenen van deze vergunning hebben wij rekening gehouden met alle gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

## **BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1. ALGEMEEN</b> .....	<b>2930</b>
1.1 Eerdere vergunningen .....	<u>2930</u>
1.2 Algemeen.....	<u>2930</u>
1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid .....	<u>2930</u>
1.4 Instructies.....	<u>2930</u>
<b>2 VERRUIMDE REIKWIJDTE</b> .....	<b>2934</b>
2.1 Registratie.....	<u>2934</u>
2.2 Preventieplan .....	<u>2934</u>
<b>3 AFVALWATER</b> .....	<b><u>FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD</u>.31</b>
3.1 Eisen lozen bedrijfsafvalwater .....	<b><u>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd</u>.31</b>
3.2 Voorzieningen voor lozingen afvalwater .....	<b><u>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd</u>.31</b>
<b>4 AFVALBEHEER</b> .....	<b>2934</b>
4.2 Opslag gevaarlijke stoffen .....	<b><u>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd</u>.32</b>
<b>5 SHREDDEREN VAN HOUT</b> .....	<b>3032</b>
5.1 Algemeen.....	<u>3032</u>
5.2 Opslag shredderhout .....	<u>3032</u>
5.3 Afleveren van brandstof.....	<b><u>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd</u>.33</b>
5.4 Onderhoud en schoonmaak .....	<u>3033</u>
5.5 Controle van installaties en voorzieningen .....	<u>3133</u>
5.6 Instructie van personeel.....	<b><u>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd</u>.33</b>
5.7 Bewaren van documenten .....	<u>3134</u>
<b>BIJLAGE 2 : BEGRIPPEN</b> .....	<b>3235</b>

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1. ALGEMEEN**

#### **1.1 Eerdere vergunningen**

##### **1.1.1**

Met uitzondering van voorschrift 8.1.1. zijn de voorschriften uit de hoofdstukken 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 van de revisievergunning van 7 november 2006 (kenmerk 2006-20.217/45, MV) en voorschrift 1.1.1 van de wijzigingsvergunning van 8 mei 2012 (kenmerk 2010-20.722) van toepassing op de veranderingen verleend in onderhavige vergunning, tenzij in de voorschriften anders is bepaald.

#### **1.2 Algemeen**

##### **1.2.1**

De te produceren bouwstoffen dienen te voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.

##### **1.2.2**

Activiteiten met fijnkorrelig materiaal mogen niet plaatsvinden bij een windsnelheid van meer dan 12 m/s. Ten behoeve van het bepalen van de windrichting moet in de inrichting een windrichtingmeter aanwezig zijn.

#### **1.3 Toegankelijkheid**

##### **1.3.1**

De nieuw aangevraagde installaties en opslagvoorzieningen, moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

#### **1.4 Instructies**

##### **1.4.1**

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tevens moet er altijd één of meer ter zake kundige personen aanwezig zijn met voldoende vakbekwaamheid op het gebied van het omgaan met gevaarlijke stoffen en het bestrijden van calamiteiten.

## **2 VERRUIMDE REIKWIJDTE**

#### **2.1 Registratie**

##### **2.1.1**

Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m<sup>3</sup>).

#### **2.2 Preventieplan**

##### **2.2.1**

Vergunninghouder moet binnen 12 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, een preventieplan overleggen waarin wordt beschreven hoe het verbruik van drinkwater voor deze uitbreiding wordt beperkt.

In het preventieplan moet zijn aangegeven welke maatregelen voor de volgende 4 jaar als zeker, onzeker en voorwaardelijk moeten worden aangemerkt. Het plan moet zijn opgesteld met behulp van de hulpmiddelen en informatiebronnen voor besparing drinkwater uit bijlage D van het Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven.

##### **2.2.2**

Vergunninghouder moet het in voorschrift 2.2.1 bedoelde preventieplan uitvoeren binnen de daarin aangegeven termijnen. Indien de onzekere of voorwaardelijke maatregelen niet worden uitgevoerd moet dit worden gemotiveerd.

## **3 AFVALBEHEER**

### **3.1.1**

Het is verboden:

- a. afvalstoffen te mengen met andere afvalstoffen die wat betreft aard, samenstelling of concentraties niet vergelijkbaar zijn, en
- b. afvalstoffen te mengen met stoffen of materialen, niet zijnde afvalstoffen.

### **3.1.2**

Het verbod, bedoeld in voorschrift 3.1.1, aanhef en onder a en b, is niet van toepassing op het mengen:

- a. ten behoeve van recycling als product of als materiaal, en
- b. van afvalwater waarvan het lozen bij of krachtens dit besluit op dezelfde wijze is toegestaan.

### **3.1.3**

De categorieën van afvalstoffen waarin de afvalstoffen in ieder geval vergelijkbaar zijn wat betreft aard, samenstelling en concentratie, zijn de categorieën:

- a. cellenbeton;
- b. gipsproducten;
- c. groenafval;
- d. A- en B-hout;
- e. kunststof dat geschikt is voor recycling als materiaal of product;
- f. laminaatverpakking en kunststof, dat ongeschikt is voor recycling als materiaal of product;
- g. bouwstoffen, als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit die binnen dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen, cellenbeton.

## **4 SHREDDEREN VAN HOUT**

### **4.1 Algemeen**

#### **4.1.1**

Een mobiele shredder-installatie voor het shredderen van (A - en B) hout dient te voorzien zijn van stofemissiebestrijdende voorzieningen, waaronder tenminste een waternevelinstallatie. Deze waternevelinstallatie dient in werking te zijn wanneer de shredder wordt gebruikt.

### **4.2 Opslag shredderhout**

#### **4.2.1**

Geshredderd hout moet zodanig worden opgeslagen dat verwaaien van stof wordt voorkomen.

#### **4.2.2**

De opslag van geshredderd hout moet plaatsvinden in compartimenten/stapels.

#### **4.2.3**

Voor geshredderd hout moet de afstand tussen compartimenten/stapels onderling en tussen de compartimenten/stapels en gebouwen en de terreingrens ten minste 6 meter bedragen.

#### **4.2.4**

Geshredderd snoeihout moet binnen 3 werkdagen worden gezeefd in fracties van 0-40 mm en 40-200 mm.

#### **4.2.5**

Om broei van het geshredderde snoeihout te voorkomen dient minimaal tweemaal per week, verdeeld over die week, de temperatuur in de opslag gemeten te worden. De meting dient minimaal 1 meter onder het oppervlak plaats te vinden. Van de metingen moet op duidelijke wijze registratie worden bijgehouden. Indien de temperatuur gemeten wordt van 40 graden Celsius of meer moet de opslag onmiddellijk worden omgezet en wel zodanig dat de temperatuur onder deze waarde daalt. Indien het verschil tussen twee opeenvolgende metingen aantoont dat de temperatuur met 10 graden Celsius of meer is gestegen, moet de temperatuur van die opslag dagelijks worden gemeten. Als meting aantoont dat de temperatuur verder stijgt, moet de opslag onmiddellijk worden omgezet en wel zodanig dat de temperatuur in die opslag daalt.

### **4.3 Onderhoud en schoonmaak**

#### **4.3.1**

Tijdens het transport van de installatie van en naar de locatie waar het mobiel shredder geschiedt, wordt de vorming en verspreiding van stof voorkomen.

#### **4.3.2**

De transportvoertuigen worden zodanig geladen of afgedekt dat tijdens het transport op en van de locatie geen lading kan worden verloren dan wel op andere wijze verspreiding kan optreden van bouw- en sloopafval of puingranulaat afkomstig van het transportvoertuig.

#### **4.3.3**

De locatie of het deel van de inrichting waar de mobiele shredder in werking is niet toegankelijk voor onbevoegden.

#### **4.3.4**

Het is niet toegestaan op de locatie of het deel van de inrichting waar de shredder activiteiten plaatsvinden grote reparaties aan een mobiele houtshredder uit te (laten) voeren. Eventuele kleine reparaties en onderhoudswerkzaamheden worden met de nodige zorgvuldigheid uitgevoerd teneinde het optreden van verontreinigingen of overlast te voorkomen.

#### **4.4 Controle van installaties en voorzieningen**

##### **4.4.1**

Voor een mobiele houtshredder is een inspectie- en onderhoudssysteem opgesteld, dat bijdraagt aan het waarborgen van periodiek onderhoud en controle van de installatie.

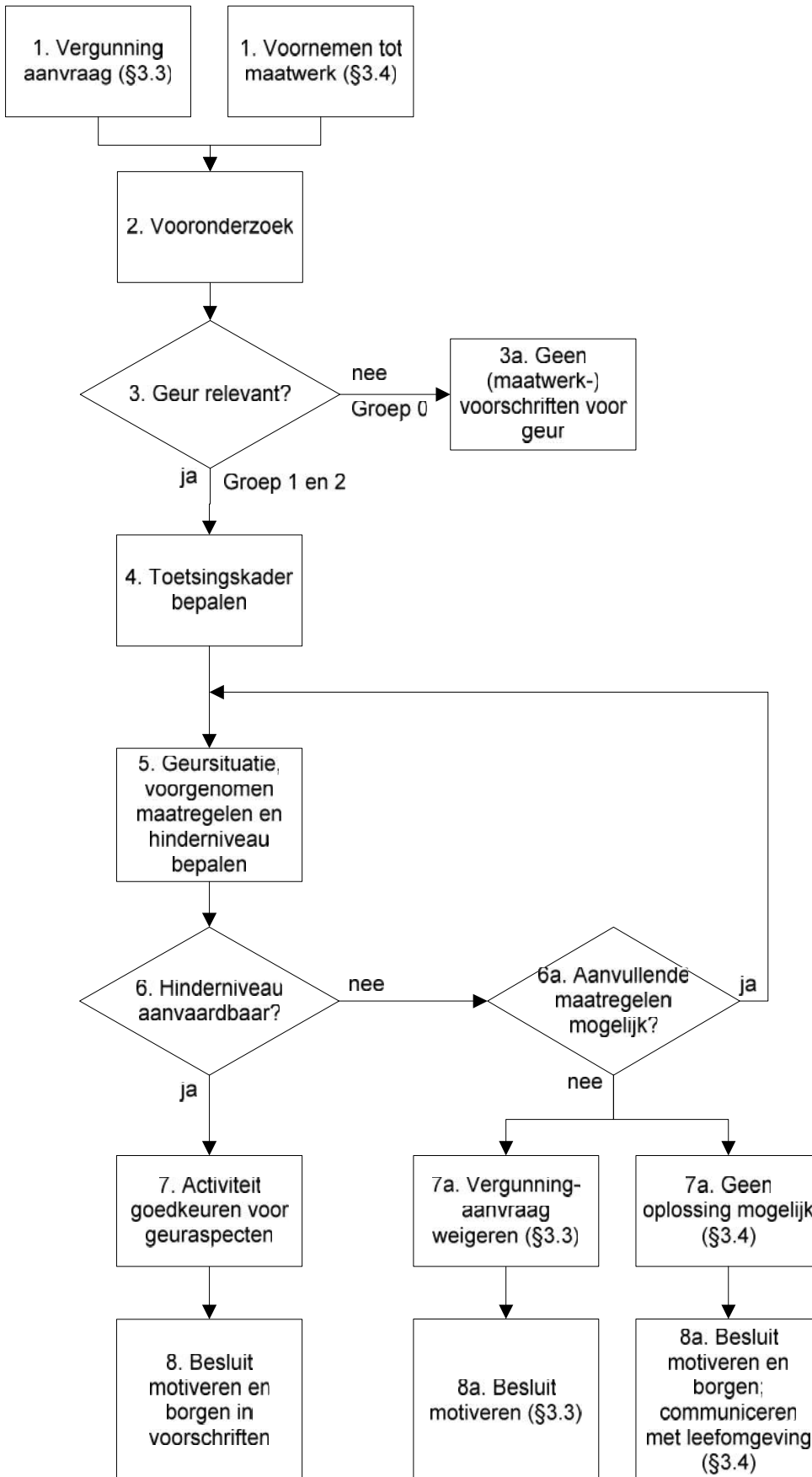
#### **4.5 Bewaren van documenten**

##### **4.5.1**

Naast de in de onderliggende vergunning bedoelde documenten zijn de volgende documenten aanwezig op de locatie of het deel van de inrichting waar een mobiele shredder in werking is:

- a. gegevens omtrent de bronsterkte in dB(A) van de mobiele breker;
- b. het inspectie- en onderhoudsschema van de mobiele breker, bedoeld in voorschrift 4.4.1;
- c. certificaten of bewijzen van de installatie van tanks en filters.

## BIJLAGE 2 : Afbeeldingen



Afbeelding 1: STAPPENPLAN HINDERSYSTEMATIEK GEUR



**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer  
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (wekdaggemiddelde)		5,5
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,08
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b>		

Afbeelding 2: Berekening NIBM tool toetsing wet luchtkwaliteit

### **BIJLAGE 3 : BEGRIPPEN**

#### **AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:**

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

toetsingskader;

geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;

aard en waardering van de geur (hedonische waarde);

klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;

technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;

lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);

historie van het bedrijf in zijn omgeving.

*Opmerking:* het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

#### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

#### **AFVALWATER:**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

#### **BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:**

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

#### **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

#### **BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

#### **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

#### **BODEMRISICODOCUMENT:**

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

#### **EMISSIE:**

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

#### **GESCHEIDEN INZAMELING:**

Inzameling waarbij een afvalstoffenstroom gescheiden gehouden wordt naar soort en aard van de afvalstoffen om een specifieke behandeling te vergemakkelijken.

#### **GEURBELASTING:**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

*Opmerking:* de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ( $ou_E/m^3$  als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

#### GEURIMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

#### GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

#### GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

#### HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

#### MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

#### MILIEUJAARVERSLAG:

Rapportage over de milieu-prestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.

#### NER:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: [www.infomil.nl/ner](http://www.infomil.nl/ner).

#### NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

#### OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

#### OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;

het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

#### PERCENTIELWAARDE:

Tijdsfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

*Opmerking:* een geurbelasting van  $1 ou_E/m^3$  als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van  $1 ou_E/m^3$  gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

#### PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

#### RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

1. maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
2. maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RESTFRACTIE:

De fractie van het afval die na be- of verwerking op de inrichting niet is be- of verwerkt ofwel na bewerking niet voldoet aan de kwaliteitseisen van de afzetmarkt en wordt afgevoerd:

- a. Naar een daartoe bevoegde be- of verwerker die de fractie wel kan bewerken of;
- b. Naar een stortplaats of afvalverbrandingsinstallatie t.b.v. eindverwijdering.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.