

BESCHIKKING
OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan

AVEBE U.A.

ten behoeve van het milieuneutraal veranderen van de inrichting;
“productie van zetmeelderivaten en eiwitten te Foxhol”

(Locatie: Avebe-weg 1, Foxhol)

Groningen, 5 februari 2013
Zaak nr. 444001
Procedure nr. 664311

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Projectomschrijving.....	3
1.3 Besluit	3
1.4 Ondertekening en verzending.....	4
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL.....	5
2.1 Inleiding.....	5
2.2 Huidige vergunnings situatie.....	5
2.3 Bevoegd gezag	5
2.4 Ontvankelijkheid.....	6
2.5 Procedure (regulier).....	6
2.6 Adviezen	6
3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
3.1 Het milieuneutraal veranderen van de inrichting	6
VOORSCHRIFTEN.....	9



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 5 februari 2013

Nr. 664311

Verzonden: 5 februari 2013

Beschikken hierbij op de aanvraag van AVEBE U.A. om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het milieuneutraal veranderen van haar bestaande inrichting te Foxhol.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 11 december 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AVEBE U.A., geregistreerd onder OLO nummer 664311.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Avebe-weg 1 te Foxhol, kadastraal bekend gemeente Hoogezand, sectie L, nrs. 4121 (deels), 4238, 4286, 4287, 4288, 4289 (deels), 3277, 3278, 1968, 2115, 2116 en 2827.

Er wordt vergunning gevraagd voor een milieuneutrale verandering van de inrichting of de werking van de inrichting ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 juncto artikel 3.10, derde lid, Wabo.

1.2 Projectomschrijving

De aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting heeft betrekking op het op diverse plaatsen binnen de inrichting opstellen van containers voor de inzameling van metaalafval (20 m³), papier, (20 m³), stenen (20 m³), huishoudelijk afval (perscontainer 20 m³), bedrijfsafval (120 m³), slib uit een bezinkput (20 m³) en afgekeurd product (zetmeelderivaten, nat bulk calamiteit, tot 155 m³).

Verder wordt vergunning gevraagd voor de tijdelijke opslag van maximaal 8.000 ton gebroken menggranulaat en maximaal 5.000 ton nog te breken puin dat binnen de inrichting vrij komt bij sloopwerkzaamheden.

1.3 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

1. aan AVEBE U.A., gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting;
3. dat aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften zijn verbonden;
4. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het hoofd van de afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen.



B.H.C. van Dam

Verzonden op: 5 februari 2013

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- AVEBE U.A., Postbus 15, 9640 AA te Veendam;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoogezand-Sappemeer, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- de Burgemeester van de gemeente Hoogezand-Sappemeer, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX te Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 820, 3500 AV te Utrecht.
- het bestuur van de veiligheidsregio Groningen, Postbus 584, 9700 AN te Groningen.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Inleiding

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 jo artikel 3.10, derde lid van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan paragraaf 2.3 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 6 augustus 2002 hebben wij aan AVEBE b.a. te Veendam een revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend (kenmerk 2002/8860/32, RMM) voor het in werking hebben van een inrichting bedoeld voor de productie van zetmeelderivaten en eiwitten te Foxhol.

Op 4 februari 2003 hebben wij aan AVEBE een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm verleend (kenmerk 2003/1173/6, MV) in verband met de inname en verwerking van afvalwater van derden. Aangezien er gedurende meer dan 3 jaar gebruik is gemaakt van deze vergunning, is deze conform artikel 8.18 lid 1 onder a van de Wm reeds komen te vervallen.

Op 11 november 2003 is voornoemde revisievergunning conform artikel 8.24 van de Wm gewijzigd (kenmerk 2003-19.939/46, MV) waarbij een gewijzigd voorschrift met betrekking tot de emissie van propyleenoxide aan de vergunning is verbonden.

Op 14 november 2006 hebben wij aan AVEBE een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm verleend (kenmerk 2006-20596/46, MV) in verband met het in werking hebben van een warmtekracht installatie met toepassing van, naast aardgas, palmoliederivaat als brandstof. Aangezien deze vergunning op 11 juli 2007 onherroepelijk is geworden, is deze vergunning - aangezien er gedurende 3 jaar geen gebruik van is gemaakt - conform artikel 8.18 lid 1 onder a per 11 juli 2010 van rechtswege komen te vervallen.

Bij besluit van 18 mei 2010 (kenmerk 2010-29.967/20, MV) hebben wij aan AVEBE voor onderhavige inrichting een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met wijzigingen ten aanzien van de productie van Primojel- en Primellose.

Bij besluit van 12 juli 2011 (kenmerk 2011-32.001/28, MV) hebben wij aan AVEBE een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van de inrichting met een buitenopslag voor chemicaliën in emballage en een vergroting van de opslagcapaciteit van vloeibaar stikstof.

Sinds 2002 zijn er in verband met wijzigingen binnen de inrichting 14 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.

Voorname vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

Verder zijn in de periode 1 oktober 2010 tot heden 7 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale wijzigingen binnen de inrichting en/of bouw- en sloopwerkzaamheden.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om deze omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in paragraaf 4.3 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de ontvangst van de aanvraag bevestigd op 20 december 2012.

Het besluit is bekend gemaakt aan de aanvrager en de betrokken adviseurs. Tevens is het besluit samen met de aanvraag gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, editie Oost, van zaterdag 9 februari 2013 alsmede op de website van de provincie Groningen.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Hoogezand-Sappemeer. Binnen de gestelde termijn hebben wij geen advies ontvangen.

3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

3.1 Het milieuneutraal veranderen van de inrichting

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo juncto. artikel 3.10, derde lid, Wabo.

De activiteiten binnen de inrichting zijn vergund door middel van de in paragraaf 2.2 genoemde beschikkingen. De aangevraagde veranderingen, betreffende de realisatie van inzamelplaatsen voor afvalstoffen die binnen de inrichting vrij komen en de tijdelijke opslag van binnen de inrichting vrijkomend sloopafval, passen binnen de gestelde normen van deze vergunningen. De vergunningen zijn nog actueel.

3.1.1 Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde veranderingen binnen de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig zijn, en
3. niet zullen leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. Uit de toetsing blijkt dat:

- de voorgenomen veranderingen geen gevolgen hebben voor het risico op bodemverontreiniging;
- de voorgenomen veranderingen geen emissies naar de lucht tot gevolg hebben;
- de voorgenomen veranderingen geen gevolg voor de geluidbelasting van de inrichting hebben;
- de voorgenomen veranderingen geen gevolgen hebben voor de overige milieu-aspecten.

Afval

De te plaatsen afvalcontainers zijn bedoeld voor de inzameling van, binnen de inrichting, vrijkomende afvalstoffen en zullen worden opgeslagen in afwachting van afvoer naar een erkende verwerker. Afhankelijk van chemische verontreiniging dient het afkeur product als gevaarlijke of niet-gevaarlijke afvalstof te worden beoordeeld. Er worden afsluitbare containers toegepast.

Met betrekking tot de opslag en beheer van afvalstoffen dient te worden voldaan aan de voorschriften AV1 tot en met AV4 van de vigerende revisievergunning.

De tijdelijke opslag van, binnen de inrichting vrijkomend, puin is ten behoeve van toekomstige nuttige toepassing binnen de inrichting. Met betrekking tot de nuttige toepassing van gebroken (gegranuleerd) steenachtig bouw- en sloopafval is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) van toepassing.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn 3 jaar. Dit is in een voorschrift vastgelegd.

Afvalwater

Ter vermindering van de vuillast voor de awzi wordt een zogenaamde ABG bezinkput toegepast. Voor de inzameling van bezinksel (slib) uit deze ABG put wordt een container geplaatst. Lekwater uit deze container wordt via een drain teruggevoerd naar de ABG put en afgevoerd naar de awzi.

Eventueel vrijkomend lekwater van de containers met afkeur product wordt verzameld en via de bedrijfsriolering afgevoerd naar de awzi.

Afvoer van voornoemd lekwater is niet van negatieve invloed op de werking en de verwerkingscapaciteit van de awzi.

Bodembescherming

De containers voor vloeistofhoudende afvalstoffen, betreffende slib uit de ABG put en afkeur product, worden opgesteld boven een vloeistofdichte verharding met afvoer van drainagewater naar het bedrijfsriool. Daarmee wordt voldaan aan de bepalingen van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), zoals vastgelegd in voorschrift B3 van de vigerende revisievergunning.

Stofverspreiding

Ter beperking van eventuele stofhinder als gevolg van de opslag van puin, zijn aan deze vergunning op basis van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR, paragraaf 3.8, diffuse stofemissie bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen) een voorschrift verbonden met betrekking het voorkomen van diffuse emissie van stof. Puingranulaat behoort op basis van de NeR tot stuifklasse 5. Er is sprake van langdurige opslag (meer dan 1 jaar).

Conclusie

Wij hebben vastgesteld dat:

1. De voorgenomen veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens geldende omgevingsvergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften is toegestaan.
2. De voorgenomen veranderingen niet leiden tot de verplichting tot het maken van een milieu-effectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm.
3. De voorgenomen veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor aan de inrichting eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Ad 2. De voorgenomen veranderingen zijn niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieu-effectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van zetmeelderivaten en eiwitten. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

VOORSCHRIFTEN

1 Van toepassing zijnde voorschriften vigerende omgevingsvergunning

De voorschriften en bepalingen zoals die zijn vermeld in:

- Algemeen voorschrift A14;
- Afvalstoffen voorschriften AV1 tot en met AV4;
- Bodem voorschriften B1 en B3;
- Geluid voorschriften G1 en G2.

van de revisievergunning van 6 augustus 2002 (kenmerk 2002/8860/32, RMM) zijn van toepassing op de veranderingen binnen de inrichting waarvoor bij de onderhavige beschikking vergunning wordt verleend en dienen als zodanig te worden nageleefd.

2 Opslag afvalstoffen

2.1

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal 1 jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal 3 jaar bedragen indien de vergunninghoudster ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van de afvalstoffen.

2.2

Binnen de inrichting mag op enig moment (totaal) maximaal 13.000 ton menggranulaat en ongebroken puin ten behoeve van recycling zijn opgeslagen.

3 Stofhinder opslag puin

3.1

De losse buitenopslag van menggranulaat en puin dient, om van hinder als gevolg van diffuse stofemissie te voorkomen:

- te worden afgedekt of
- aan de buitenzijde nat te worden gehouden of
- te worden bespoten met een vastlegmiddel.

