

MAATWERKBESLUIT

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Vopak Terminal Eemshaven BV

Lozen van zout bluswater ten gevolge van calamiteitenoefeningen

(Locatie: Ranselgatweg 2, Eemshaven)

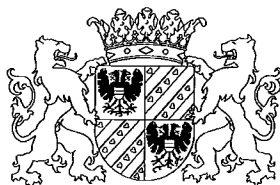
Groningen, 6 oktober 2016

Briefnummer: 2016-59918

Zaaknummer: 655530

Inhoudsopgave

1. MAATWERKBESLUIT	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Procedure.....	3
1.3 Adviezen.....	3
1.4 Huidige vergunning situatie.....	3
1.5 Bevoegd gezag	4
1.6 Aanleiding tot het maatwerkverzoek	4
1.7 Toetsing.....	4
1.8 Overwegingen	5
1.9 Besluit.....	6
1.10 Bezwaar	6
1.11 Ondertekening en verzending.....	6



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 6 oktober 2016

Zaaknummer: 655530

Beschikken hierbij tot het opleggen van een maatwerkvoorschrift ter bescherming van het milieu aan Vopak Terminal Eemshaven BV op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de inrichting, gelegen aan Ranselgatweg 2, Eemshaven.

1. MAATWERKBESLUIT

1.1 Inleiding

Op 18 mei 2016 is van Vopak Terminal Eemshaven BV (verder Vopak) op grond van het Activiteitenbesluit een verzoek om maatwerk ontvangen (middels AIM sessie: At523jo8moi) voor het mogen afwijken van een verwaarloosbaar bodemrisico bij het lozen van testbluswater in de bodem ten gevolge van calamiteiten-oefeningen.

Op de betreffende inrichting is het Activiteitenbesluit van toepassing. Het Activiteitenbesluit biedt voor een aantal onderwerpen de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften. In dit besluit wordt hiervan gebruik gemaakt.

1.2 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere procedure als bedoeld in afdeling 3.2 van de Wabo. Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in Dagblad van het Noorden, editie Noord van 8 oktober 2016 en op de website van de Provincie Groningen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies verzonden aan het Waterschap Noorderzijlvest.

Het besluit is bekend gemaakt aan de gemeente Eemsmond, Waterschap Noorderzijlvest, Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Ministerie I&M, Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, de Veiligheidsregio Groningen, Inspectie SZW en Groningen Seaports.

1.4 Huidige vergunning situatie

Op 27 april 2010, kenmerk 2010-26.806/17, MV, is aan Vopak Terminal Eemshaven B.V. een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor "opslag van strategische voorraden vloeibare aardolie en aardolieproducten", gelegen aan de Ranselgatweg 2 te Eemshaven.

Op 6 september 2011, onder kenmerk 2011-28.551, MV, is een veranderingsvergunning verleend voor "het wijzigen van de uitvoering van de dampvernietigingsinstallaties (DVI)".

Op 6 januari 2014, onder kenmerk 497931, is een milieuneutrale wijzigingsvergunning verleend voor "het plaatsen van een noodstroomvoorziening, vervangen van de pompen, aanvullende veiligheids- en beheersmaatregelen".

Op 22 april 2014, onder kenmerk 2014-16.214/16, ODG, is de termijn van 6 jaren waarbinnen de inrichting geheel dient te worden opgericht, ingetrokken.

Op 10 maart 2015, onder kenmerk 564704, is een veranderingsvergunning verleend voor een "additievendosering".

Op 31 maart 2015, onder kenmerk 1610087, is een milieuneutrale wijzigingsvergunning verleend voor "proef functionaliteit niveaumeting opslagtanks".

Op 24 februari 2016, onder kenmerk 1907641, is een milieuneutrale wijzigingsvergunning verleend voor "verhogen vulhoogte diesel- en benzinetanks".

1.5 Bevoegd gezag

De activiteiten in de inrichting hebben betrekking op de volgende categorieën van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- 5.1 inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- 5.3 sub a inrichtingen voor het opslaan of overslaan van aardolie of koolwaterstoffen in vloeibare toestand met een capaciteit voor de opslag van deze stoffen of producten van 100.000 m³ of meer.

Er is geen sprake van een IPPC-installatie.

Wel is sprake van een inrichting die valt onder de verplichtingen van het Besluit Risico's Zware Ongevallen. Derhalve zijn wij, op grond van artikel 3.3. van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) het bevoegd gezag voor de ze inrichting.

1.6 Aanleiding tot het maatwerkverzoek

Inleiding

Vopak moet regelmatig de blusinstallatie testen op de inrichting. Dit vindt plaats met zeewater. Het vrijkomende testbluswater is zout. De lozing van het testbluswater zal plaatsvinden binnen de inrichting op in de aanvraag aangegeven delen van het terrein.

Deze lozing is een activiteit die valt onder paragraaf 3.1.9. artikel 3.6g van het Activiteitenbesluit : "het lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen".

Lozingen

Op de activiteit het lozen van het testbluswater dat valt onder bovengenoemd paragraaf 3.1.9 is tevens van toepassing paragraaf 2.2 van het Activiteitenbesluit: "Lozingen".

In artikel 2.2. eerste lid van het Activiteitenbesluit staat dat het verboden is om te mogen lozen in de bodem, tenzij (volgens artikel 2.2. lid 5 van het Activiteitenbesluit) in een vergunning op grond van artikel 6.4 of artikel 6.5, onderdeel b, van de Waterwet, dan wel een vergunning op grond van een verordening van het waterschap voorschriften zijn gesteld.

Door het Waterschap Noorderzijlvest is een vergunning verleend (d.d. 9 augustus 2016, kenmerk Z/16/000309) waarin voorschriften zijn gesteld. Dit betekent dat de lozing van het testbluswater is toegestaan op grond van artikel 2.2 lid 5 van het Activiteitenbesluit.

Maatwerk Bodem

Omdat de lozing van testbluswater onder Activiteitenbesluit paragraaf 3.1.9 valt is tevens van toepassing afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit: "bodem". In deze afdeling wordt geëist dat er sprake moet zijn van verwaarloosbaar bodemrisico (artikel 2.9).

Omdat geen sprake is van verwaarloosbaar bodemrisico, immers er is sprake van met chloride verontreinigd testbluswater is een maatwerkbesluit (artikel 2.9a Activiteitenbesluit) nodig om te kunnen toestaan dat er sprake is van een aanvaardbaar bodemrisico.

1.7 Toetsing

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van maatwerkvoorschriften, dan wel het weigeren van een verzoek daartoe, moet aandacht worden besteed aan de in artikel 8.42, lid 2 jo 8.40 lid 2 van de Wet Milieubeheer genoemde toetsingsgronden.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

1.8 Overwegingen

Inhoudelijk bodemdeel:

Aan het maatwerkvoorschrift moet op grond van het Activiteitenbesluit het volgende worden toegevoegd (artikel 2.9a lid 3 Activiteitenbesluit):

Bij de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, wordt een plan van aanpak gevoegd, waarin ten minste is vastgelegd:

- a. de wijze waarop het monitoringssysteem wordt uitgevoerd;
- b. de bodemkwaliteit op dat moment, zoals die is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
- c. de wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
- d. de kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

Aanvraag

Vopak heeft een uit de NFPA voortvloeiende verplichting voor het borgen van vrije doorstroming in het bluswaterleidingnetwerk. Dit kan worden uitgevoerd door een bluswaterspoeltest waarbij maximaal 600 m³ havenwater(testbluswater) vrij komt. De bluswaterspoeltest vindt jaarlijks plaats.

Vopak verzoekt om het testbluswater op maaiveldniveau te mogen laten infiltreren in de bodem.

Aan de aanvraag is een rapport toegevoegd (Tauw, d.d. 23 december 2015), "Afvoer spoelwater aanvoerleiding blusinstallatie Vopak Eemshaven".

Bodemrisico

Het testbluswater is afkomstig uit zee en bevat dus een hoog gehalte aan chloriden.

Uit de aanvraag blijkt dat de in het testbluswater aanwezig opgeloste zouten via de bodem zullen uitspoelen naar het omringende oppervlaktewater en van daaruit middels het gemaal van het Waterschap weer in zee worden gepompt.

Van belang dat de zoutbelasting van de bodem zodanig is dat geen ophoping in de bodem plaatsvindt.

Hieraan wordt voldaan door toepassing van de volgende uitgangspunten:

1. Het aantal bluswaterspoeltesten is beperkt tot maximaal een keer per jaar, zodat maximaal 600 m³ per jaar zal worden geïnfiltrerd in de bodem.
2. In de Eemshaven is sprake van kweldruk (ongeveer 1mm/dag), waardoor 'uitzakken' naar diepere lagen niet zal plaatsvinden.
3. Het testbluswater spoelt na inzijgen op de lange termijn uit naar de sloot met hemelwater.

Monitoring van de zoutbelasting

Monitoring is gericht op het volgende:

1. het bepalen of het in de bodem geloosde spoelwater zich niet in de bodem ophoopt en inderdaad in voldoende mate wordt afgevoerd naar de sloot. Hiertoe zal bij iedere test een nulmeting en eindmeting plaatsvinden. De metingen zullen ter bevestiging van de hypothese een min of meer stabiel beeld te zien moeten geven (geen accumulatie van zout). Indien wel accumulatie plaatsvindt is er reden om de lozing in de bodem opnieuw kritisch te beschouwen.
2. Tevens zullen de effecten op de omringende sloot worden bepaald, waarbij gecontroleerd wordt of de waarden toenemen tot boven het maximum van 3000 mg/l die de Kaderrichtlijn Water stelt voor de omringende sloot.

Melding start inzijging

In de vigerende vergunning stelt voorschrift 5.1.8 dat in geval van geplande buiten bedrijfsstelling (van het blussysteem) het bevoegd gezag en de gemeentelijke brandweer drie dagen van te voren schriftelijk moeten worden geïnformeerd.

Middels dit voorschrift wordt het bevoegd gezag dus geïnformeerd over de uitvoering van een test.

Conclusie:

Het verzoek om maatwerk met de hierbij opgelegde voorschriften voldoet aan de eisen zoals gesteld in het Activiteitenbesluit artikel 2.9a.

1.8 Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit gelet op artikel 8.42 Wet Milieubeheer jo. 2.9a lid 1 Activiteitenbesluit het lozen van testbluswater in de bodem toe te staan onder oplegging van de aan dit besluit toegevoegde maatwerkvoorschriften ter bescherming van het milieu.

Wij maken u erop attent dat het naleven van dit voorschrift niet inhoudt, dat hiermee tevens is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen etc. zijn gesteld.

1.9 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Dit besluit wordt bekend gemaakt door toezending.

Als de onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de dag van bekendmaking (datum verzending) van dit besluit bezwaar maken.

1.10 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Namens dezen:



H.K.A. Koops

Teamleider Vergunningverlening Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op:

6 OKT 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Vopak Eemshaven Terminal BV, Ranselgatweg 2, 9979 XE EEMSHAVEN;
- Vopak Eemshaven Terminal BV, Weterlaan 16, 3016 CK AMSTERDAM;
- College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Eemsmond, Postbus 11, 9980 AA UITHUIZEN;
- Bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA GRONINGEN;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT;
- Ministerie I&M, Postbus 20191, 2500 EX DEN HAAG;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD DEN HAAG;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB GRONINGEN.
- Inspectie SZW, postbus AI IO MHC, Postbus 820, 3500 AV UTRECHT;
- Groningen Seaports, Postbus 20004, 9930 PA DELFZIJL;

Voorschriften

Bodemonderzoek

1. Voor de eerste bluswaterproef met inzijging van testbluswater dient de nulsituatie te zijn vastgesteld van de stoffen chloride, nikkel en arseen in het grondwater en de stoffen nikkel en arseen in boven en ondergrond. Tevens dient van het grondwater de pH en geleidbaarheid te worden bepaald. Bij het nulsituatie moet worden aansloten bij de strategie voor een nulsituatie-onderzoek conform NEN 5740.
2. Na elke bluswaterproef met inzijging van testbluswater dient uiterlijk binnen een jaar na de inzijging van betreffend terreindeel opnieuw een bodemonderzoek overeenkomstig NEN 5740 te worden uitgevoerd waarbij de concentratie van de stoffen chloride, nikkel en arseen in het grondwater en de stoffen nikkel en arseen in boven en ondergrond wordt vastgesteld. Van het grondwater dient de pH en geleidbaarheid te worden bepaald.
3. De rapportage van genoemde bodemonderzoeken dient binnen 3 maanden na uitvoering van de laatste monsternamen bij het bevoegd gezag binnen te zijn.
4. Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 2 blijkt dat in de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting cumulatie van de stoffen chloride, nikkel en arseen in de grond of grondwater plaatsvindt, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen 24 maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
 - a. de situatie voor de eerste bluswaterproef zoals bedoeld in voorschrift 1 voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in voorschrift 1 beschikbaar is.Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.
5. Het testbluswater dat vrijkomt bij een bluswaterproef mag alleen worden gespoten en inzigen op de velden, die in de memo van 1 april 2016 zoals bij de aanvraag is gevoegd, staan aangegeven.
6. Afstroom van testbluswater dat vrijkomt bij een bluswaterproef naar het oppervlaktewater dient te worden voorkomen.