

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan

Refining & Trading Holland N.V. (North Refinery)

ten behoeve van de activiteit

het milieuneutraal veranderen van de inrichting

(het plaatsen van een dampverwerkingsinstallatie)

(locatie: Oosterwierum 25 te Farmsum)

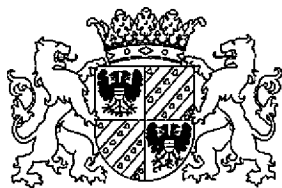
Groningen, 19 september 2012

Zaaknummer: 420272

Procedure nr. 513281

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Projectomschrijving	3
1.3 Besluit	3
1.4 Ondertekening en verzending	4
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Huidige vergunning situatie	5
2.3 Bevoegd gezag	5
2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
2.5 Procedure (regulier)	5
2.6 Adviezen	6
3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
3.1 Milieu	6
A. VOORSCHRIFTEN	8



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 17 september 2012

Procedurenr. 513281

Verzonden: 19 september 2012

Beschikken hierbij op de aanvraag van Refining & Trading Holland N.V. (North Refinery) om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Het betreft het plaatsen van een dampverwerkingsinstallatie.

De inrichting is gelegen aan de Oosterwierum 25 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nr. 335 en 451.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 20 juli 2012 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Refining & Trading Holland N.V. (North Refinery), geregistreerd onder nummer 513281. De inrichting is gelegen aan Oosterwierum 25 te Farmsum.

De omgevingsvergunning wordt gefaseerd verleend. In deze eerste fase wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteit:

Het milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 jo artikel 3.10, derde lid, Wabo;

In de tweede fase zal vergunning worden gevraagd voor de activiteit:

Het bouwen van een bouwwerk ingevolge artikel 2.1, eerste lid, sub a, Wabo.

De beide beschikkingen vormen tezamen de omgevingsvergunning en treden tegelijk in werking.

1.2 Projectomschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Plaatsing van een dampverwerkingsinstallatie voor het verbranden van de afgassen van tanks en installaties.

1.3 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:


1. aan Refining & Trading Holland N.V. (North Refinery), gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden, met dien verstande dat deze bepaling onverlet laat dat binnen de daarin genoemde termijn volledig uitvoering dient te zijn gegeven aan het bepaalde in het onder het opschrift "A. VOORSCHRIFTEN" bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden: het milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting, bestaande in het plaatsen van een dampverwerkingsinstallatie;
3. dat aan de vergunning de bijgevoegde voorwaarden en/of voorschriften zijn verbonden;

4. dat deze vergunning niet eerder in werking treedt dan nadat door ons vergunning is verleend voor de activiteit in fase 2: "het bouwen van een bouwwerk ingevolge artikel 2.1, eerste lid, sub a, Wabo";
5. dat de aan de aanvraag toegevoegde bijlage "melding/aanvraag tot het plaatsen van een dampverwerkingsinstallatie" deel uitmaakt van de vergunning, tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
7. dat de voorgenomen verandering:
 - a. niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken;
 - b. niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
 - c. niet leidt tot een andere inrichting dan die waarvoor de hierboven aangegeven vergunning is verleend.

1.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het hoofd van de Afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen.



B.C.H. van Dam

Verzonden op: 19 september 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Refining & Trading Holland N.V. , t.a.v. de heer P. van der Meulen, postbus 215, 9930 AE te Delfzijl;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, t.a.v. de heer F.H.F. Knüver, postbus 20.000, 9930 PA te Delfzijl;
- de burgemeester van de gemeente Delfzijl, t.a.v. de heer E. Groot, postbus 20.000, 9930 PA te Delfzijl;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, postbus 20901, 2500 EX te Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, postbus 16191, 2500 BD te Den Haag;
- de arbeidsinspectie, postbus 820, 3500 AV te Utrecht;
- het bestuur van de veiligheidsregio, postbus 584, 9700 AN te Groningen.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Inleiding

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 jo artikel 3.10, derde lid van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan paragraaf 2.3 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna Mor).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 9 juni 2009, kenmerk nr. 2009-35.003/24, MV hebben wij aan Refining and Trading Holland N.V. (hierna North Refinery) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de opslag en verwerking van afvalstoffen en producten op de locatie Oosterwierum 25 te Farmsum. Deze vergunning in het kader van de Wm is met de komst van de Wabo per 1 oktober 2010, van rechtswege gelijkgesteld met een omgevingsvergunning op grond van de Wabo.

De volgende omgevingsvergunningen zijn tevens vigerend:

- Melding d.d. 17 mei 2010: tanks, spoelinrichting, verlaadplateau (een milieuneutrale verandering);
- Melding d.d. 23 juli 2010: afvoer afgassen VD-1 naar thermische oxidatieoven (een milieuneutrale verandering);
- Omgevingsvergunning d.d. 22 augustus 2011: aanbouw kantoor (een milieuneutrale verandering + het bouwen van een bouwwerk);
- Omgevingsvergunning d.d. 25 oktober 2011 strekkende tot de vaststelling van een veranderingsvergunning met betrekking tot de beschikbare geluidsemissieruimte;
- Omgevingsvergunning d.d. 21 februari 2012: ambtshalve wijziging;
- Omgevingsvergunning d.d. 30 maart 2012: plaatsen van een gasreinigingsinstallatie (een milieuneutrale verandering);
- Omgevingsvergunning d.d. 27 juni 2012, plaatsing nieuwe koeltoren op de VD-1;

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in paragraaf 4.3 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (jo hoofdstuk 2 in geval van bouwactiviteiten).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat de gegevens met betrekking tot de activiteit bouwen ontbraken. De aanvrager is hierop per brief van 14 augustus 2012 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 augustus 2012. In deze brief heeft de aanvrager aangegeven de aanvraag gefaseerd in te dienen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de ontvangst van de aanvraag bevestigd op 14 augustus 2012.

De ontvangst van de aanvraag is samen het besluit gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, editie Noord, van zaterdag 22 september 2012 en op de website van de provincie Groningen.

Het besluit is bekend gemaakt aan de aanvrager en de betrokken adviseurs.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Delfzijl en overige instanties/bedrijven.

Naar aanleiding van de toezending hebben wij geen adviezen ontvangen.

3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

3.1 Milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo.

De activiteiten binnen de inrichting zijn vergund door middel van de revisievergunning (d.d.9 juni 2009, kenmerk nr. 2009-35.003/24, MV), verleend voor de opslag en verwerking van afvalstoffen en producten op de locatie Oosterwierum 25 te Farmsum. De aangevraagde verandering past binnen de gestelde normen van deze vergunning. De desbetreffende vergunning is actueel.

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De aanvraag heeft betrekking op :

De plaatsing van een dampverwerkingsinstallatie voor het verbranden van de afgassen van tanks en installaties.

Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is; en
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. Andere of grotere nadelige gevolgen

De plaatsing van de dampverwerkingsinstallatie bestaande uit een thermische naverbrander (tnv) en een leidingsysteem voor het transport van afgassen van tanks en installaties vloeit grotendeels voort uit de eisen die zijn gesteld in de vigerende vergunning van 9 juni 2009. In deze vergunning is aangegeven dat de procesgassen van VD-2 dienen te worden afgevoerd naar de thermische oxidatieoven (voorschrift 5.2.1). Naar deze dampverwerkingsinstallatie (of een gelijkwaardige voorziening) dienen tevens de dampen afkomstig van specifieke opslagtanks (voorschrift 5.6.6.) en belading van lichters (voorschrift 5.6.8) en tankwagens (voorschrift 5.6.9) te worden afgevoerd.

Gebleken is dat de thermische oxidatieoven in de praktijk een te kleine capaciteit heeft om alle procesgassen en dampen te verwerken, zodat nu een vervanging door een grotere thermische naverbrander wordt aangevraagd.

De vigerende vergunning eist dat voor de dampverwerkingsinstallatie en het leidingsysteem een veiligheidsstudie wordt uitgevoerd ter goedkeuring door het bevoegd gezag (voorschrift 9.3.4.). In voornoemd voorschrift wordt verwezen naar PGS29, onder andere naar hoofdstuk 7; overige voorzieningen. Voor de eenduidigheid wordt dit ook als voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Aan het ontwerp en de veiligheidsstudie zijn vereisten gesteld met betrekking tot de aantoonbaarheid van de samenhang tussen de vastgestelde risico's en de maatregelen. Hiervoor dient de methodiek van de SIL-classificatie te worden toegepast. Met behulp van deze methodiek, die werkt met Safety Integrity Level (SIL)-klassen, kan het functionele veiligheidsniveau van de installatie respectievelijk het systeem bepaald worden.

Aanvullend is in dit voorschrift opgenomen dat het ontwerp en de veiligheidsstudie door het bevoegd gezag dienen te zijn goedgekeurd voordat de installatie respectievelijk het systeem in gebruik wordt genomen. Daarbij zal het bevoegd gezag ernaar streven binnen een termijn van 2 maanden na ontvangst van het verzoek om goedkeuring een besluit te nemen op dit verzoek. Deze termijnen geven aan dat North Refinery ervoor moet zorg dragen dat het verzoek om goedkeuring minimaal 2 maanden voor de ingebruikname van de installatie respectievelijk het systeem bij het bevoegd gezag ligt. Immers anders is er kans dat de installatie respectievelijk het systeem niet in werking kan worden gesteld om dat de veiligheidsstudie nog niet is goedgekeurd.

In de vigerende vergunningen worden diverse eisen gesteld aan de thermische oxidatieoven. Nu deze thermische oxidatieoven wordt vervangen door de thermische naverbrander dienen deze voorschriften onverkort van toepassing te worden geacht voor de thermische naverbrander.

Bij storing in de installatie fungeert de in de nu vigerende vergunning opgenomen oude thermische oxidatieoven als back-up thermische naverbrander. Het opstarten van deze back-up thermische naverbrander zal enige tijd kosten. In deze periode zullen vrijkomende procesgassen en dampen niet kunnen worden verbrand. Derhalve is het zinvol om in de tussenperiode vermijdbare luchtmissies tegen te gaan. Een tijdelijk vermijdbare luchtmissies is vulling van de op het systeem aangesloten tanks. Dit is in voorschrift 3 vastgelegd.

Conclusie:

Er is geen sprake van andere milieugevolgen. De voorgenomen veranderingen hebben geen andere of grotere gevolgen voor het risico op bodemverontreiniging, de geluidbelasting of de emissie(s) naar de lucht.

De voorgenomen veranderingen hebben positieve gevolgen voor wat betreft het terugdringen van geuremissies en voor wat betreft de emissie(s) naar de lucht.

De voorgenomen veranderingen hebben voorts positieve gevolgen waar het betreft het terugdringen van het energieverbruik, omdat warmteterugwinning wordt toegepast in de nieuwe installatie.

Ad 2. De voorgenomen veranderingen zijn niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting voor opslag en verwerking van afvalstoffen en producten. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

A. VOORSCHRIFTEN

1. Het ontwerp van een dampretoursysteem en/of dampverwerkingsinstallatie moet zijn onderbouwd met een veiligheidsstudie.

a. Het ontwerp en de veiligheidsstudie dienen minimaal het volgende te omvatten:

1. Een systematische identificatie van mogelijke ongewenste gebeurtenissen;
2. Wat zijn de gevolgen van deze gebeurtenissen;
3. Maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze gebeurtenissen te voorkomen;
4. Maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de gevolgen van deze gebeurtenissen te beperken;
5. De betrouwbaarheid van deze maatregelen en voorzieningen;
6. Elke instrumentele beveiliging dient SIL te worden geclassificeerd volgens NEN-EN61511/61508.

b. Tevens moet getoetst worden op welke wijze:

1. Vorming van explosieve mengsels in de praktijk wordt voorkomen;
2. Gelijktijdig afzuiging van tanks kan leiden tot vorming van explosieve mengsels;
3. De voorkomen wordt dat explosiegrenzen kunnen worden overschreden;
4. Hoe en waar de installatie respectievelijk het systeem wordt gecompartmenteerd

2. Het ontwerp en de veiligheidsstudie behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

Het ontwerp en de veiligheidsstudie dienen door het bevoegd gezag te zijn goedgekeurd voordat de installatie in gebruik wordt genomen. Het bevoegd gezag streeft ernaar binnen een termijn van 2 maanden na ontvangst van het verzoek om goedkeuring een besluit te nemen op dit verzoek. De door dit besluit bestreken installaties en voorzieningen mogen slechts in werking zijn in overeenstemming met het goedgekeurde ontwerp en de goedgekeurde veiligheidsstudie.

3. Op het moment dat het dampretoursysteem en/of de dampverwerkingsinstallatie in storting is dient geen vulling van de op dit systeem aangesloten tanks, lichters of tankwagens plaats te vinden. De vulling kan worden herstart op het moment dat de back-up thermische naverbrander (de voormalige thermische oxidatieoven) in bedrijf is genomen of dat gedurende de vulperiode een gaswasser wordt ingezet met een rendement van minimaal 98%. Hiermee wordt voorkomen dat vulverliezen ontstaan die onbehandeld worden geëmitteerd.

4. De procesgassen van de VD-1 en VD-2 dienen te worden afgevoerd naar de thermische oxidatieoven of de thermische naverbrander

5. De emissies van de thermische naverbrander dienen de volgende waarden niet te overschrijden:

<u>component:</u>	<u>emissie-vrachteis:</u> (gram per uur)	<u>meetmethode</u>	<u>meetonzekerheid</u> (%)
-Stof	20	NEN-EN 13284-1	30
-Totaal organisch koolstof	35	NEN-EN 13649/12619	20
-SOx	900	NEN-EN 14791	20
-NOx	1050	NEN-EN 14792	20
-HCL	105	NEN-EN 1911-1,2,3	30
-Chroom VI en Beryllium	0,15	NEN-EN 14385	30
-Arseen, Kwik, Thallium en Cadmium	0,25	NEN-EN 14385	30
-Lood, Nikkel en Seleen	2,5	NEN-EN 14385	30
-Antimoon, Barium, Koper, Tin, Vanadium en Chroom (anders dan Chroom VI)	10	NEN-EN 14385	30
-HF	15	NEN 2819	30
-HBr	15	EPA methode 26	30
-HCN	15	NIOSH 7904	30
-PAK (MVP-1 lijst NeR 3.2.1)	0,15	NVN 2816/11338	30

6. De emissies uit de thermische naverbrander dienen binnen 3 maanden na het in werking treden van de vergunning te worden bepaald (in dezelfde termen als emissie-eisen). De resultaten dienen binnen twee maanden na uitvoering van de bepaling te worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

De bepaling moet door of in opdracht van de vergunninghouder worden uitgevoerd met toepassing van de in voorschrift 5 genoemde genormaliseerde meetmethode. Een andere gelijkwaardige meetmethode is toegestaan indien hier schriftelijke goedkeuring voor is ontvangen van het bevoegd gezag.

7. Indien aan de thermische naverbrander een modificatie heeft plaatsgevonden, zoals een vervanging van de combinatie van brander en vuurhaard door een andere combinatie, dient de in voorschrift 6 genoemde meting te worden herhaald.

8. Voor inwerkingtreding van de thermische naverbrander moet, met betrekking tot in voorschrift 5 genoemde emissie-eisen, een controleplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. In dit controleplan dienen de volgende zaken te zijn uitgewerkt (alle zaken volgens gestelde in 3.7. NeR):

- a. bepaling storingsfactor (volgens gestelde in 3.7.2. NeR);
- b. vaststellen controlevorm (metingen/ERP's) en -frequentie (volgens gestelde in 3.7.2. NeR);
- c. de beschrijving van de emissierelevante parameters
- d. de monitoringfrequentie
- e. de relatie tussen de emissie en de emissierelevante parameter
- f. de onder- en bovengrenzen (het vastgestelde bereik) van de emissierelevante parameter waarbinnen de goede werking van de afgasbehandelingstechniek gewaarborgd is (NeR 3.7.5)
- g. een onderbouwing van bovengenoemde onder- en bovengrens, onder meer door het vastleggen van de relatie tussen de tussen de emissierelevante parameters en de emissie door metingen
- h. de wijze waarop de meetapparatuur wordt gekalibreerd.

9. Vergunninghouder dient te handelen in overeenstemming met in voorgaand voorschrift genoemd controleplan.

10. De temperatuur in de vuurhaard, het aardgasverbruik en het debiet van de te verbranden afgasstroom (VCM-debiet) moeten continu worden gemeten en geregistreerd.

11. De verbranding in de thermische naverbrander dient plaats te vinden bij een oventemperatuur van minimaal 850°C en een minimale verblijftijd van 2 seconden voor de verbrandingsgassen. Bij overschrijding van de minimumtemperatuur dient in de controlekamer een akoestisch en/of optisch alarm in werking te worden gesteld.

12. Storingen en bedrijfsduur van de thermische naverbrander dienen te worden geregistreerd, onder aangeven van datum, tijdstip, tijdsduur, oorzaak van de storing en de genomen maatregelen. Deze registratie dient te worden vastgelegd in het register.

13. Vergunninghouder moet beschikken over een procedure bij storingen in de thermische naverbrander waardoor afwijkende emissies ten opzichte van het normale patroon ontstaan. De procedure moet ten minste bevatten:

- een beschrijving van de bij de verhoogde emissies voorkomende stoffen;
- de te volgen procedure om de storingen ongedaan te maken;
- de handelwijze om overbelasting van de back-up thermische naverbrander te voorkomen. Onder meer kan gedacht worden aan tijdelijke stillegging van bepaalde procesonderdelen.
- criteria om te bepalen of het productieproces moet worden gestopt.

Vergunninghouder moet handelen overeenkomstig de procedure van dit voorschrift.