

**BESCHIKKING
OMGEVINGSVERGUNNING**

verleend aan

Smurfit Kappa Solid Board B.V.

**ten behoeve van het veranderen van een inrichting bedoeld voor de
productie van karton**

(Locatie: De Halmstraat 1-3, Hoogkerk)

Groningen, 21 augustus 2012

Nr. 2012- 37.965/34, MV

Zaaknummer : 416354

Procedure nr. GR-VERG-2012-000136

Inhoudsopgave

1. AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNING.....	5
1.1 Onderwerp aanvraag omgevingsvergunning	5
1.2 Besluit	5
1.3 Procedure.....	5
1.4 Verhouding aanvraag - vergunning	6
1.5 Ondertekening en verzending	6
2. PROCEDUREEL.....	7
2.1 Gegevens aanvrager/vergunninghouder	7
2.2 Procedure (uitgebreid).....	7
2.3 Projectbeschrijving aanvraag tot het veranderen van de inrichting.....	7
2.4 Bevoegd gezag	7
2.5 Huidige vergunningsituatie.....	8
2.6 Adviezen	8
3. OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU.....	8
3.1 Inleiding.....	8
3.2 Toetsingskader	8
3.3 Conclusie	9
3.4 Beste Beschikbare Technieken.....	9
3.4.1 Inleiding	9
3.4.2 Toetsing.....	9
3.4 Acceptatie, be- en verwerking afvalstoffen	9
3.4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen	9
3.4.2 Het van toepassing zijnde sectorplan	10
3.4.3 Mengen van afvalstoffen	10
3.4.4 AV-beleid en AO/IC.....	10
3.4.5 Registratie	10
3.4.6 Opslag termijn van afvalstoffen	10
3.4.7 Proefnemingen	11
3.4.8 Conclusie.....	11
3.5 Geluid.....	11
3.5.1 Inleiding	11
3.5.2 Geluidbelasting	11
3.5.3 Maximale geluidniveaus.....	11
3.5.4 Indirecte hinder vrachtverkeer	12
3.5.5 Conclusie.....	12
3.4.3 Geur	12
3.5 Conclusie aanvraag omgevingsvergunning verandering inrichting.....	13
VOORSCHRIFTEN.....	14
BIJLAGE: BEGRIPPEN.....	17



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 21 augustus 2012

Nr. 2012 - 37.965/34, MV

Zaaknr. 416354

Verzonden: 30 AUG. 2012

Beschikken hierbij op de aanvraag van Smurfit Kappa Solid Board B.V. om een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), voor het veranderen of veranderen van de werking van haar inrichting bedoeld voor de productie van karton te Hoogkerk (zaaknr. 416354 / proc. nr. GR-VERG-2012-000136).

1. AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp aanvraag omgevingsvergunning

Wij hebben op 15 mei 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Solid Board B.V. De aanvraag betreft de acceptatie en verwerking van – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen, betreffende van vezelhoudende reststromen. Op 31 mei 2012 hebben wij, op ons verzoek, een aanvulling op de aanvraag ontvangen met betrekking tot de maximale hoeveelheden afvalstoffen die binnen de inrichting worden geaccepteerd en opgeslagen en de door te voeren maatregelen ter voorkoming van geurhinder.

1.2 Besluit

Wij zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt, voor zover het betreft het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na deze verandering als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, sub e, van de Wabo, verleend.

De vergunning wordt verleend voor de acceptatie, op- en overslag en verwerking van - van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen, betreffende papierresidu en rejets van kartonproductiebedrijven.

Aan de vergunning worden de bij dit besluit gevoegde voorschriften verbonden.

De vergunning wordt, conform artikel 2.23 lid 1 van de Wabo, voor wat betreft de voorgenomen proefnemingen verleend voor de in de aanvraag aangegeven duur van uitvoering van de proeven. De vergunning wordt voor wat betreft de voorgenomen structurele verwerking van afvalstoffen voor onbepaalde tijd verleend.

1.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

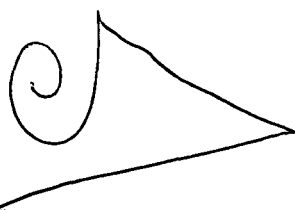
1.4 Verhouding aanvraag - vergunning

De aanvraag om de omgevingsvergunning van 15 mei 2012 met bijbehorende bijlagen, alsmede de op 31 mei 2012 ontvangen aanvulling op de aanvraag, maken onderdeel uit van de vergunning en worden meegezonden met het besluit.

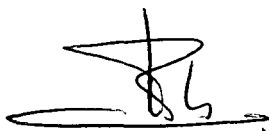
1.5 Ondertekening en verzending

Groningen, 21 augustus.

Gedeputeerde Staten voornoemd:



, voorzitter.



, secretaris.

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

Verzonden:

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Smurfit Kappa Solid Board B.V., Postbus 2304, 9704 CH Groningen;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 742, 9700 AS Groningen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- de commandant van de Regionale brandweer Groningen, Postbus 584, 9700 AN Groningen.

2. PROCEDUREEL

2.1 Gegevens aanvrager/vergunninghouder

Smurfit Kappa Solid Board B.V. maakt onderdeel uit van de Smurfit Kappa Group. Op de locatie in Hoogkerk wordt op twee productielijnen massiefkarton geproduceerd met als grondstof oud papier. De maximale productiecapaciteit betreft 107.000 ton ongeplakt karton per jaar, bij een inzet van maximaal 111.000 ton oud papier.

Onderhavige inrichting is gelegen aan de Halmstraat 1-3 te Hoogkerk, kadastraal bekend gemeente Hoogkerk, sectie C, nrs. 2391, 3271, 3424, 3425 en 4017.

2.2 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvrager kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvrager een milieu-effectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvrager.

Wij hebben op 24 mei 2012 de ontvangst van de aanvrager bevestigd aan de aanvrager.

Het ontwerp van de beschikking heeft van 9 juli 2012 tot en met 20 augustus 2012 ter inzage gelegen bij de Milieudienst van de gemeente Groningen en in het provinciehuis in Groningen, waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Hiervan is binnen de gestelde termijn geen gebruik gemaakt.

De betrokken adviseurs zijn in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit. Ook hiervan is binnen de gestelde termijn geen gebruik gemaakt.

Het definitieve besluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 1 september 2012 en op de provinciale website. Daarnaast wordt dit besluit toegezonden aan de aanvrager en betrokken adviseurs.

2.3 Projectbeschrijving aanvrager tot het veranderen van de inrichting

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de acceptatie, op- en overslag en verwerking van primair papierslib (Euralcode 03.03.10) en mechanisch afgescheiden rejets afkomstig van de verpulping van papier- en kartonafval (Euralcode 03.03.07). In de huidige situatie wordt ook reeds, binnen de eigen inrichting vrijkomend, primair papierslib en rejets ingezet bij de kartonproductie. De aanvrager heeft betrekking op van buiten de inrichting afkomstige afvalstromen. Beide stromen zijn afkomstig van kartonproductielocaties.

Voor genoemde vezelhoudende reststromen worden, ter vervanging (tot 20% absoluut droog gewicht) van oud papier, als grondstof ingezet voor de kartonproductie. Op jaarbasis zal tot maximaal 22.000 ton (27.500 m³) van deze materialen (20% van de huidige vergunde maximale inzet van 110.000 ton oud papier) kunnen worden ingezet. Het materiaal wordt vanuit de pulper samengevoegd met de reguliere pulpstromen.

De vezelhoudende reststromen worden dagelijks aangevoerd en verwerkt. Hiermee zal er op weekdays niet meer dan 66 ton (82,5 m³) materiaal aanwezig zijn. Aangezien er in het weekeinde geen aanvoer plaats vindt, zal voor overbrugging deze periode een voorraad voor 3 dagen (72 uur), maximaal 198 ton (247,5 m³), worden aangelegd. De aangevoerde vezelhoudende reststromen worden losgestort in pandig opgeslagen.

De aanvrager heeft tevens betrekking op de uitvoering van een aantal proefnemingen ten behoeve van voornoemde toepassing van vezelhoudende reststromen als grondstof voor de kartonproductie. Tijdens een drietal proeven zullen gedurende een drietal weken respectievelijk 8, 48 en 168 ton papierresidu/rejets worden verwerkt. De uitkomsten van de proeven zijn bepalend voor de uiteindelijke inzet van vezelhoudende reststromen.

Met betrekking tot dit initiatief is op 27 april 2012 op de bedrijfslocatie een voorlichtingsbijeenkomst voor omwonenden gehouden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van (de werking van) een bestaande inrichting, betreffende de acceptatie, op- en overslag en verwerking van - van buiten de inrichting afkomstige - afvalstoffen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om een omgevingsvergunning voor onderhavige inrichting te verlenen.

Wij achten ons er daarmee procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Huidige vergunningsituatie

Bij besluit van 23 januari 2002 (kenmerk 0034/53) heeft het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen een vergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend aan Smurfit De Halm Karton B.V., thans Smurfit Kappa Solid Board B.V. (hierna: SKSB) voor het in werking hebben en wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van karton te Hoogkerk.

Met ons besluit van 12 oktober 2004 (kenmerk 2004/22.971/42, MV) is voor de inrichting een veranderingsvergunning (artikel 8.1 Wm) verleend voor de plaatsing van een zuurstoftank en de verplaatsing van de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage. Met dit besluit is tevens voornoemde revisievergunning ambtshalve gewijzigd (artikel 8.23 Wm), waarbij gewijzigde voorschriften met betrekking tot bodembescherming en de opslag van gevaarlijke stoffen aan de vergunning zijn verbonden.

Bij besluit van 16 mei 2006 is een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2006-9.203/20, MV) voor de uitbreiding van de inrichting met een op- en overslagterrein voor containers met oud papier.

Bij besluit van 9 maart 2010 is een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2010-19.034/10, MV) voor de uitbreiding van de inrichting met een bovengrondse gekoelde stationaire tank voor de opslag van 5 m³ vloeibaar koolzuur (CO₂).

Bij besluit van 15 maart 2011 (nr. 2011-11.354, MV) hebben wij voornoemde vergunning ambtshalve gewijzigd waarbij gewijzigde/aanvullende voorschriften met betrekking tot bodem, opslag gevaarlijke stoffen, emissie van geur en utilities aan de vigerende vergunningen zijn verbonden en wij niet meer van toepassing zijnde voorschriften hebben laten vervallen.

Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

In verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting zijn door de vergunninghoudster in de periode 2002 tot heden twee meldingen ex artikel 8.19 van de Wm bij ons ingediend.

Verder is in de periode 1 oktober 2010 tot heden één omgevingsvergunning verleend voor bouw- en sloopwerkzaamheden.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest;
- de commandant van de Brandweer Regio Groningen.

Bij brief van 31 mei 2012 (kenmerk HV 12.3100957) heeft de Brandweer Regio Groningen ons laten weten dat, aangezien de beoogde verandering geen nadelig effect heeft voor de brandveiligheid en niet van belang is met betrekking tot externe veiligheid, voorliggende aanvraag haar geen aanleiding geeft tot nadere advisering.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit hebben wij op 13 juli 2012 een schriftelijk advies ontvangen van het waterschap Noorderzijlvest. In haar brief van 11 juli 2012 (kenmerk 407018) geeft het waterschap aan geen opmerkingen te hebben ten aanzien van het ontwerpbesluit.

3. OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU

3.1 Inleiding

In artikel 2.14 van de Wabo worden de aspecten aangegeven, die bij de beoordeling moeten worden betrokken of in acht worden genomen, of waarmee rekening moet worden gehouden. De relevante aspecten voor deze beschikking komen in de hierna volgende hoofdstukken aan de orde.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, eerste lid, onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de veranderingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting of het mijnbouwwerk zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
 5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- Voorts hebben wij met betrekking tot voornoemd artikel rekening gehouden met de onder b genoemde aspecten en zijn de onder c vermelde aspecten door ons in acht genomen. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van het in werking hebben van onderhavige inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

3.4 Beste Beschikbare Technieken

3.4.1 Inleiding

De inrichting dient ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

3.4.2 Toetsing

Voor de onderhavige verandering van de inrichting is voor de BBT-beoordeling het volgende BBT-document in ogenschouw genomen:

- Reference Document on Best Available Techniques in the Pulp and Paper Industrie, december 2001 (BREF papier- en kartonindustrie).

Bij de hierna volgende behandeling van de verschillende milieu-aspecten wordt de toetsing aan voornoemde BBT-documenten nader uitgewerkt.

3.4 Acceptatie, be- en verwerking afvalstoffen

3.4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan, te weten het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021 (hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer.

Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

3.4.2 Het van toepassing zijnde sectorplan

Voor de onderhavig aangevraagde be- en verwerking van primair papierslib (Euralcode 03.03.10) en rejets (Euralcode 03.03.07) is het, in bijlage 4 van het LAP opgenomen, sectorplan 2: "Procesafhankelijk industrieel afval" van toepassing. Voor de be- en verwerking van deze afvalstoffen is in sectorplan 2 een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van de aangevraagde afvalstromen is nuttige toepassing, tenzij nuttige toepassing niet mogelijk is. In de aanvraag is aangegeven dat het aangevoerde papierpulp en rejets zal worden ingezet als grondstof voor de productie van karton. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

3.4.3 Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij geconcludeerd dat er in onderhavig geval geen sprake is van het mengen van verschillende afvalstromen.

3.4.4 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting waar afvalstoffen worden accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen zal plaats vinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking van de aangevoerde afvalstoffen plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met het AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd, hetgeen is vastgelegd in voorschrift 2.1.4. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

3.4.5 Registratie

De aanvraagster verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van de aangevoerde en de af te voeren geweigerde afvalstoffen opgenomen.

3.4.6 Opslag termijn van afvalstoffen

Op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) verbindt het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning voorschriften voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar. De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een be-/verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen. Aan deze vergunning is een voorschrift verbonden met betrekking tot de termijn waarbinnen een aangevoerde partij afvalstoffen moet zijn verwerkt. Voorgeschreven is dat een aangevoerde partij papierslib/rejects aantoonbaar binnen 1 week na aanvoer dient te zijn verwerkt. In verband hiermee achten wij het niet noodzakelijk om (aanvullend) voorschriften met betrekking tot de maximale opslagtermijn van afvalstoffen conform het Bssa aan de vergunning te verbinden.

3.4.7 Proefnemingen

De aanvraag heeft betrekking op het doen van een drietal proefnemingen voor de toepassing van vezelhoudende reststromen als grondstof voor de kartonproductie. Het is vergunninghoudster toegestaan om daarnaast ook proefnemingen uit te voeren met be- en verwerking van deze afvalstoffen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking het vooraf aan het bevoegd gezag aanmelden van alle voorgenomen proefnemingen (voorschriften 2.4.1 tot en met 2.4.5).

3.4.8 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten met betrekking tot de be- en verwerking van afvalstoffen in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het aangevraagde hergebruik van voornoemde afvalstoffen past binnen hetgeen in de BREF Papier en karton als BBT wordt beoordeeld, betreffende de minimalisatie van het vrijkomen van vast afval en het zo veel mogelijk terugwinnen, hergebruiken en recycling van herbruikbare materialen.

3.5 Geluid

3.5.1 Inleiding

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Dit is de toestand waarbij de inrichting maximaal in werking is in de betreffende beoordelingsperioden.

Voor de beoordeling worden de volgende drie hinderaspecten in acht genomen: de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder als gevolg van vrachtverkeer.

Omdat de inrichting is gelegen op een geluidsgezoneerd industrieterrein is voor de beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Voor de overige twee hinderaspecten worden de adviezen uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening in acht genomen.

3.5.2 Geluidbelasting

Rond de "Industrieterreinen Hoogkerk en Groningen West", waarop de inrichting van SKSB is gelegen, is een zone vastgesteld op grond van de wet geluidhinder. De geluidsbelasting van alle inrichtingen op het terrein samen mag de zonegrenswaarden niet overschrijden. De geluidsbelasting is de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$). De kortste afstand van de grens van de zone bedraagt in zuidelijke richting circa 1.070 meter van SKSB. Hier is ten hoogste 50 dB(A) ten gevolge van alle bedrijven toegestaan. De geluidsbelasting als gevolg van de activiteiten van de aanvraagster bedraagt op de zonegrens ten hoogste 28,6 dB(A).

De in de zone en daarmee buiten het industrieterrein gelegen woningen die het dichtst bij SKSB liggen, zijn gesitueerd ten westen van de inrichting aan de Halmstraat op circa 15 meter afstand en aan de Schoenerstraat op circa 18 meter afstand. Verder zijn er woningen gesitueerd op het industrieterrein aan de U.T. Delfiaweg aan de overzijde van het Hoendiep, ten noorden van de inrichting.

Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet. Aan de in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening genoemde streefwaarde voor de cumulatieve geluidsbelasting van 65 dB(A) wordt ter plaatse van de woningen op het industrieterrein voldaan.

In onderhavige aanvraag is vermeld wat de wijzigingen van de RBS als gevolg van de aanvoer en verwerking afvalstoffen zijn. Aangezien de aan te voeren vezelhoudende reststoffen ter vervanging van los oud papier als grondstof zullen worden ingezet, kunnen deze vrachtbewegingen in mindering worden gebracht op de vrachtbewegingen voor aanvoer van los oud papier. Aangezien het vochtgehalte van het vezelmateriaal hoger is dan dat van oud papier, is een hogere tonnage aanvoer vereist. Netto resulteert dit in 1 extra (20 ton) vrachtwagen per dag.

De aanvoer van afvalstoffen zal uitsluitend in de dagperiode (07.00 – 19.00 uur) en uitsluitend van maandag tot en met vrijdag plaats vinden.

Wij hebben, in samenspraak met de gemeente Groningen als beheerder van de geluidzone, de akoestische gevolgen van de extra vrachttransport beoordeeld. Geconcludeerd is dat ten aanzien van gehele gewijzigde inrichting blijvend aan de geluidvoorschriften (voorschriften 3.1.1 en 3.2.1) van de onderliggende revisievergunning wordt voldaan. De stationaire geluidsbronnen van de fabriek zijn bepalend voor de geluidsbelasting op de geluidszone en de vastgestelde waarden voor de maximaal toelaatbare gevelbelasting (MTG-waarden) bij woningen gelegen binnen de geluidszone. De extra vrachtwagen beweging is ondergeschikt en zorgt niet voor een toename in de geluidsbelasting.

Uit onze akoestische beoordeling van de gezamenlijke geluidsbelasting blijkt dat aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder ter plaatse van de zonegrens en de woningen in de zone niet worden overschreden.

3.5.3 Maximale geluidsniveaus

Maximale geluidsniveaus (of piekgeluiden, $L_{A,max}$) zijn kortstondige verhogingen van het geluidniveau. Geconcludeerd kan worden dat de aangevraagde wijziging van de inrichting niet van invloed is op het

maximale geluidniveau van de inrichting. De transportbewegingen zijn niet bepalend voor de maximale geluidsniveaus.

3.5.4 Indirecte hinder vrachtverkeer

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag, ingevolge artikel 1 van de Wgh, bij vergunningverlening niet worden getoetst aan grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Hierdoor zijn ten aanzien van dit aspect in de vigerende vergunning geen normen gesteld. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken. Wij zien hiertoe in onderhavige situatie geen aanleiding. De extra vrachtwagenbeweging levert geen toename van de geluidsbelasting op. Daarom zullen wij geen aanvullende akoestische maatregelen voorschrijven.

3.5.5 Conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. De grenswaarden voor de geluidsbelasting van de Wgh worden in acht genomen.

3.4.3 Geur

Het landelijke beleid voor geurhinder is vastgelegd in de brief van de Minister van VROM d.d. 30 juni 1995, zoals opgenomen in de NeR. Het beleid is er op gericht om hinder te voorkomen en indien hinder zich voordoet maatregelen voor te schrijven op basis van de BBT.

De belangrijkste geurbronnen binnen de inrichting van SKSB betreffen de dampuitlaten van de vacuÛmpompen van de kartonproductielijnen, de droogsectie van de kartonmachines en de afvalwaterzuivering. De bestaande op- en overslag en bewerking van papierpulp en de op- en overslag van, binnen de inrichting vrijkomende, rejets, waarmee de aan te voeren afvalstoffen qua samenstelling zijn te vergelijken, zijn geen dominante geurbronnen. Geuremissie van SKSB heeft nimmer tot klachten uit de omgeving geleid.

Ten aanzien van de aangevraagde op- en overslag van de aangevoerde afvalstoffen zijn in de aanvraag en in de aanvulling op de aanvraag een aantal geurmaatregelen omschreven. In de acceptatiecriteria is aangegeven dat geen door rotting geurbelast, materiaal zal worden geaccepteerd. Bij de ingangscntrole wordt het aangevoerde materiaal hierop onderzocht. Geurbelaste partijen worden geweigerd. Aangevoerde partijen vezelhoudend materiaal wordt in principe nog dezelfde dag verwerkt zodat de opslag van het materiaal minimaal kan worden gehouden. Ter overbrugging van het weekend, waarin geen aanvoer plaats zal vinden, wordt een binnen drie dagen te verwerken hoeveelheid materiaal opgeslagen. Opslag vindt inpandig in de papierloods plaats. Met betrekking tot deze opslag hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden.

In het bij besluit van 15 maart 2011 aan de vigerende omgevingsvergunning van 23 januari 2002 verbonden voorschrift 4.1.1 is vastgelegd dat de inrichting geen onacceptabele geurhinder ter plaatse van geurgevoelige objecten (in dit geval omliggende woningen) mag veroorzaken. In het bij besluit van 15 maart 2011 aan de vigerende omgevingsvergunning van 23 januari 2002 verbonden voorschrift 4.1.2 is vastgelegd dat, indien op basis van geregistreerde en door het bevoegd gezag geverifieerde geurklachten, wordt geconstateerd dat er sprake is van structurele - niet aan storingen of andere onvoorziene gebeurtenissen gerelateerde - geurhinder, het bevoegd gezag de vergunninghoudster kan verplichten een geuronderzoek uit te voeren naar de omvang van de geuremissie en de mogelijkheden om geurhinder te voorkomen. Dit onderzoek kan gebruikt worden om het acceptabel hinderniveau vast te stellen.

Van een geverifieerde geurklacht is ons inziens sprake als twee toezichthouders namens het bevoegd gezag de geur op minstens een afstand van twee maal de afstand van de bron tot de woning van de klager kunnen waarnemen, waarbij rekening dient te worden gehouden met de heersende weersomstandigheden en overige in de omgeving aanwezige geurbronnen. De afstand wordt gemeten vanaf de belangrijkste geurbron, de dampuitlaten van de vacuÛmpompen van de kartonproductielijnen zijn.

De waarneming van geur is een complex proces. Eén van de belangrijkste factoren is de waarnemer. De gevoeligheid voor een bepaalde geur kan van persoon tot persoon variëren. Bekend is dat de concentratie van een luchtverontreinigende stof, waaronder geur ook gerekend moet worden, ongeveer kwadratisch afneemt met de afstand tot de bron. Dat betekent dat op een dubbele afstand de concentratie een factor vier lager is. Andersom betekent dat dus dat als op de dubbele afstand de geur nog net waar is te nemen, de concentratie bij de woning een factor vier hoger is. Hiermee, en met de dubbele waarneming door een onafhankelijke waarnemer, is ons inziens de gevoeligheid van de waarnemer voldoende gecompenseerd en daarmee de geurklacht voldoende geverifieerd.

In het bij besluit van 15 maart 2011 aan de vigerende vergunning verbonden voorschrift 4.1.3 is vastgelegd dat, in geval van ernstige geuroverlast als gevolg van een storing of incident, het bevoegd bezag vergunninghoudster kan verplichten de procesvoering stop te zetten.

Voorname bij besluit van 15 maart 2011 aan de omgevingsvergunning van 23 januari 2002 verbonden

geurvoorschriften zijn van toepassing voor de thans aangevraagde wijziging van de inrichting.
Met de uitvoering van de genoemde geurbeperkende maatregelen wordt ons inziens voldaan aan BBT.

3.5 Conclusie aanvraag omgevingsvergunning verandering inrichting

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde verandering van de inrichting, betrekking hebbende op de acceptatie en verwerking van - van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen (voorschriften 1.1 tot en met 2.4.5).

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	VAN TOEPASSING ZIJNDE VOORSCHRIFTEN BESTAANDE OMGEVINGSVERGUNNING	15
2	AFVALSTOFFEN	15
2.1	Acceptatie en verwerking afvalstoffen	15
2.2	Op-/overslag afvalstoffen	15
2.3	Registratie	16
2.4	Proefnemingen	16
BIJLAGE:	BEGRIPPEN.....	17

1 VAN TOEPASSING ZIJNDE VOORSCHRIFTEN BESTAANDE OMGEVINGSVERGUNNING

1.1

De voorschriften en bepalingen zoals die zijn vermeld in:

- hoofdstuk 1 Algemeen voorschriften 1.2.1 t/m 1.5.2;
- hoofdstuk 2 Bodem voorschriften 2.1.1 en 2.1.8;
- hoofdstuk 3 Geluid voorschriften 3.1 t/m 3.4;
- hoofdstuk 4 Geur voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.3;

van de bij beschikking van 23 januari 2002 (nr. 0034/53) verleende en bij besluit van 15 maart 2011 (nr. 2011-11.354, MV) ambtshalve gewijzigde omgevingsvergunning, zijn van toepassing op de verandering binnen de inrichting waarvoor thans vergunning wordt gevraagd en dienen als zodanig te worden nageleefd.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Acceptatie en verwerking afvalstoffen

2.1.1

Uitsluitend de volgende afvalstoffen mogen ten behoeve van verwerking binnen de inrichting worden geaccepteerd:

- mechanisch afgescheiden rejets afkomstig van de verpulping van papier- en kartonafval (Euralcode 03.03.07);
- primair papierslib (Euralcode 03.03.10).

2.1.2

Per kalenderjaar mag maximaal 22.000 ton (27.500 m³) van de in voorschrift 2.1.1 genoemde afvalstoffen binnen de inrichting worden geaccepteerd.

2.1.3

Een partij rejets of papierresidu dient binnen 1 week na datum van aanvoer te zijn verwerkt.

2.1.4

De vergunninghoudster moet altijd handelen overeenkomstig het, door het bevoegde gezag goedgekeurde, AV-beleid inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen/wijzigingen. Wijzigingen in het AV-beleid mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

2.1.5

Voordat wijzigingen van het AV-beleid dan wel de procedure voor acceptatie, registratie of controle, worden toegepast dienen zij schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de eventuele milieugevolgen;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.1.6

De in voorschrift 2.1.1 bedoelde afvalstoffen mogen slechts worden geaccepteerd nadat massabepaling, controle of een geleverde partij voldoet aan de acceptatiecriteria en registratie heeft plaatsgevonden.

2.1.7

De weegbrug welke wordt gebruikt voor de massabepaling van aan- en afgevoerde rejets en papierslib moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Er dient een geldig certificaat/bewijsstuk van de laatste ijking, waaruit de vervaldatum van de ijking van de weegbrug blijkt, te zijn opgenomen in het milieuregister.

2.2 Op-/overslag afvalstoffen

2.2.1

Binnen de inrichting mag totaal niet meer dan 198 ton (247,5 m³) van de in voorschrift 2.1.1 genoemde afvalstoffen zijn opgeslagen.

2.2.2

De aangevoerde rejets/papierslib dient uitsluitend in pandig te worden opgeslagen.

2.2.3

Op het terrein gemorste rejets/papierslib dient onmiddellijk na beëindiging van de overslaghandelingen te worden opgeruimd en in een opslagvoorziening worden overgebracht of als afvalstof worden afgevoerd.

2.3 Registratie

2.3.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- datum van aanvoer;
- aangevoerde hoeveelheid (kg);
- naam en adres van de locatie van herkomst;
- aard, samenstelling en gebruikelijke benaming van de stroom;
- Eural-code;
- afvalstroomnummer;

2.3.2

Van aangevoerde afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd dient een registratie bijgehouden te worden waarin staat vermeld:

- datum van aanvoer;
- aangeboden hoeveelheid (kg);
- naam en adres van plaats herkomst;
- aard, samenstelling en gebruikelijke benaming van de stroom;
- reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- Eural-code;
- afvalstroomnummer;
- de bestemming van de partij na afkeuring.

2.3.3

Met een overzichtelijke administratie dient op eerste aanzegging te kunnen worden aangetoond dat aan het in voorschrift 2.1.2, 2.1.3 en 2.2.1 gestelde wordt voldaan.

2.4 Proefnemingen

2.4.1

Het is vergunninghoudster toegestaan om proeven te nemen met de be- en verwerking van (andere dan) de in voorschrift 2.1.1 bedoelde afvalstoffen, ten behoeve van een voorgenomen (verandering van de) be- en verwerkingswijze van de afvalstoffen.

2.4.2

Voorafgaand aan een proefneming dient schriftelijk toestemming te zijn verkregen van het bevoegd gezag. Een verzoek hiertoe dient twee weken voorafgaand aan de beoogde proefneming te worden ingediend bij het bevoegd gezag.

2.4.3

Een verzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.4.2, moet in ieder geval aandacht besteden aan de volgende punten:

- het beoogde doel van de proef;
- een technische beschrijving van de installatie en van de proef zelf;
- de veranderingen in en beheersing van de bedrijfsvoering;
- de te verwachten milieubelasting (emissies);
- de periode waarin de proef gaat plaatsvinden (start- en einddatum);
- de aard, hoeveelheid, herkomst en samenstelling van afvalstoffen alsmede de producten en de reststromen/-fracties;
- de registratie van de procesvoering en de controle van de emissie;
- de wijze van rapportage van de resultaten.

2.4.4

Het bevoegd gezag kan een proefneming weigeren dan wel nadere eisen stellen aan de onderzoeksbeschrijving. Deze nadere eisen kunnen betrekking hebben op alle in voorschrift 2.4.3 genoemde aandachtspunten. Daarnaast kunnen aan de schriftelijke toestemming voorwaarden worden verbonden waaraan de uitvoering van de proef moet voldoen.

2.4.5

Een bevoegd ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van deze beschikking, dient in de gelegenheid te worden gesteld om aanwezig te zijn bij een proefneming. Hiertoe dient de datum van (de start van) de proefneming ten minste 5 werkdagen van te voren kenbaar te worden gemaakt.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel -voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

Wtww.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-BELEID:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BBT:

Best Beschikbare Technieken

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GPBV:

Geïntegreerde Preventie en Beperking van Verontreiniging

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteorocorrectieterm C_m .

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WGH:

Wet geluidhinder

WM:

Wet milieubeheer

WTW:

Waterwet

WVO:

Wet verontreiniging oppervlaktewateren