

# **OMGEVINGSVERGUNNING**

**verleend aan**

**Friesland Campina Nederland Holding B.V.**

**ten behoeve van de activiteit het milieuneutraal veranderen van de  
inrichting en het bouwen van een bouwwerk**

**“realiseren van een poedertoren, indamper en verpakkingsgebouw”**

**(locatie: Boterdiep Wz 45, te Bedum)**

**Groningen, 18 juli 2012**

**Zaaknummer: 410221**

**Procedure nr. 414569**

# Inhoudsopgave

<b>1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT .....</b>	<b>3</b>
1.1 Onderwerp .....	3
1.2 Projectomschrijving .....	3
1.3 Overige bijgevoegde documenten	
1.4 Besluit .....	3
1.5 Ondertekening en verzending .....	4
<b>2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL.....</b>	<b>5</b>
2.1 Inleiding .....	5
2.2 Huidige vergunnings situatie .....	5
2.3 Bevoegd gezag.....	5
2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure .....	6
2.5 Procedure (regulier) en zienswijzen .....	6
2.6 Adviezen .....	6
<b>3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN</b>	
3.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	6
3.2 Milieu.....	7
<b>4. VOORSCHRIFTEN BOUW.....</b>	<b>9</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 18 juli 2012

Procedurenr. 414569

Verzonden: 19 juli 2012

Beschikken hierbij op de aanvraag van Friesland Campina Nederland Holding B.V. om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor de activiteiten het bouwen van een bouwwerk en het milieuneutraal veranderen van de inrichting; "bouwen van een poedertoren, indamper en verpakkingsgebouw"

De inrichting is gelegen aan de Boterdiep Wz 45 te Bedum.

### 1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

#### 1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 1 mei 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Nederland Holding B.V., geregistreerd onder OLO nummer 4141569. De aanvraag heeft betrekking op het Boterdiep Wz 45 te Bedum. Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten;

- een milieuneutrale verandering van de inrichting of de werking van de inrichting ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 jo artikel 3.10, derde lid, Wabo;
- het bouwen van een bouwwerk ingevolge artikel 2.1, eerste lid, sub a, Wabo.

#### 1.2 Projectomschrijving

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd zijn als volgt te omschrijven:

- de bouw van een poedertoren, indamper en verpakkingsgebouw en daarmee samenhangende milieuneutrale veranderingen. Een omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

#### 1.3 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

1. aan Friesland Campina Nederland Holding B.V. gelet op artikel 2.1 en 2.2 jo. artikel 3.10 derde lid, Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting;
  - (ver)bouwen van een bouwwerk;
3. dat aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften zijn verbonden;

4. dat de aanvraag van 1 mei 2011 en de aanvullingen van de aanvraag van 8 juni 2012 en 9 juli 2012, met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
6. dat de voorgenomen verandering:
  - a. niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken.
  - b. niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.
  - c. niet leidt tot een andere inrichting dan die waarvoor de hierboven aangegeven vergunning is verleend.

### 1.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het hoofd van de Afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen.



H. Bloupot.

De volgende gewaarmerkte documenten worden meegezonden met het besluit:  
Zie hiervoor bijgevoegde lijst.

Verzonden op: 19 juli 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Friesland Campina Nederland Holding B.V., t.a.v. mevrouw R. Gringhuis, Postbus 3, 9780 AA Bedum;
- Het college van burgemeesters en wethouders van de gemeente Bedum, t.a.v. de heer A. Zweers, Postbus 38, 9780 AA Bedum.

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **2.1 Inleiding**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 jo artikel 3.10, derde lid van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan paragraaf 2.3 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna Mor).

### **2.2 Huidige vergunnings situatie**

Op 20 april 2004, kenmerk nr. 2004-12.219/17, MV hebben wij aan Friesland Coberco Dairy Foods (thans Friesland Campina Nederland Holding B.V.) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend voor een inrichting voor de productie van kaas, wei en melkpoeder, gelegen aan Boterdiep WZ 45 te Bedum.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:  
Bij besluit van 24 maart 2009, nr.2009-17.972/13, MV is een veranderingsvergunning verleend.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:  
op 22 juli 2004, een melding waterzuivering;  
op 3 januari 2006, een melding melkontvangst;  
op 11 januari 2007 een melding indampcapaciteit;  
op 24 maart 2009, een melding uitbreiding productie;  
op 24 september 2010, een melding aanpassing ontzoutingscapaciteit.

Ingevolge artikel 1.2, eerste lid, Invoeringswet Wabo, worden genoemde vergunningen, mits van kracht en onherroepelijk, gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende aanvragen om een milieuneutrale veranderingsvergunning ingevolge de Wabo ontvangen:  
op 19 januari 2011 een milieuneutrale wijziging stoffilter toren 2;  
op 20 mei 2011 een milieuneutrale wijziging aanpassen AWZI Decanters;  
op 24 februari 2012 het veranderen van de indeling van chemicaliën in de chemicaliënopslag.

### **2.3 Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## **2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in paragraaf 4.3 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (jo hoofdstuk 2 in geval van bouwactiviteiten).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

## **2.5 Procedure (regulier) en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de ontvangst van de aanvraag bevestigd op 10 mei 2012.

Wij hebben van de mogelijkheid gebruik gemaakt om de beslistermijn met maximaal 6 weken te verlengen. Hiervan is mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden, editie Noord van 23 juni 2012, alsmede op de website van de provincie Groningen.

De ontvangst van de aanvraag is samen met het besluit gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, editie Noord, van 21 juli 2012 en op de provinciale website.

Het besluit is bekend gemaakt aan de aanvrager en betrokken adviseurs.

## **2.6 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de gemeente Bedum het advies ontvangen dat de omgevingsvergunning kan worden verleend onder de in dit besluit opgenomen voorschriften.

De adviezen zijn op een zorgvuldige manier tot stand gekomen en geven geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat de adviezen kunnen worden gevolgd.

## **3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN**

### **3.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaats gevonden.

*Toetsing aan het bestemmingsplan 'Bedum Kern'.*

Op het perceel waarop het bouwwerk is aangevraagd rust de bestemming Bedrijfsdoeleinden (zuivelfabriek). De aanvraag voldoet aan deze bestemming.

#### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

Het bouwplan ligt in gebied nummer XI – Industrie, bedrijfsterreinen ten noorden van de spoorlijn van de welstandsnota Gemeente Bedum. Voor dit gebied zijn welstandcriteria vastgesteld.

Het plan is op 7 mei 2012 voorgelegd aan de welstandscommissie (Libau). De welstandscommissie heeft op 7 mei 2012 besloten dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Het plan voldoet aan de welstandcriteria geldend voor dit gebied.

#### *Toetsing aan het Bouwbesluit*

Voldoende aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag niet in strijd is met de minimale kwaliteitseisen van het Bouwbesluit 2012. Tijdens de bouw dient er voldaan te worden aan de eisen van het Bouwbesluit, waaronder eisen ten aanzien van geluid, stof en trillingen.

#### *Toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening*

Het bouwplan kan voldoen aan de bepalingen van de bouwverordening.

### **3.2 Milieu**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo.

De activiteiten binnen de inrichting zijn vergund door middel van de vergunningen zoals vermeldt onder paragraaf 2.2. :

De aangevraagde verandering past binnen de gestelde normen van deze vergunningen. De vergunningen zijn nog actueel.

Een groot deel van de in de aanvraag aangegeven te realiseren activiteiten reeds zijn vergund bij besluit van 24 maart 2009 (revisievergunning) . Een deel van de activiteiten wordt nu anders uitgevoerd en dient te worden getoetst in hoeverre deze milieuneutraal is. Het betreft de volgende veranderingen:

1. Bouw van poedertoren 4 voor melkpoeder;
2. Meertraps indamper met mechanische dampcompressie (MVR) met aansluitend een finisher met thermische dampcompressie (TVR) . De indamper krijgt een grotere waterverdamping (68 ton/h) dan vermeld in de aanvraag waarop is vergund op 24 maart 2009 (40 ton/h);
3. Aansluiting ketel op biogas;
4. Plaatsing van trafo 10 en 11;
5. Koelinstallatie met meer ammoniakinhoud;
6. Geluidreducerende maatregelen.

#### *Toetsing*

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is; en
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. Uit de toetsing blijkt dat een groot deel van de in de aanvraag aangegeven te realiseren activiteiten reeds zijn vergund bij besluit van 24 maart 2009. Een deel van de activiteiten wordt anders uitgevoerd. Hieronder een overzicht.

1. Bouw van poedertoren 4 voor melkpoeder.

Bij besluit van 24 maart 2009 is de bouw van poedertoren 4 reeds vergund. De belangrijkste wijziging ten opzichte van de aanvraag betreft dat in de nu te realiseren toren de vergunde droogcapaciteit wordt benut voor de verwerking van melk in plaats van voor wei.

De droogcapaciteit voor weiverwerking wordt vooralsnog beperkt tot 62 kton/ jaar. De totale vergunde droogcapaciteit van 80 kton poeder per jaar wordt opgevuld met de productie van melkpoeder uit melk.

Dit betekent een verschuiving van de transporten van wei naar melk. De extra melkaanvoer betekent een toename van het aantal transportbewegingen voor melk. Hier staat een iets lager aantal bewegingen voor de aanvoer van wei tegenover. Tevens worden een aantal geluidreducerende maatregelen aangevraagd. De inrichting kan daarmee blijven voldoen aan de vigerende geluidvoorschriften.

#### 2. MVR en TVR met grotere indampcapaciteit

Bij besluit van 24 maart 2009 is de indamper reeds vergund. De wijziging die wordt aangevraagd betreft een nu te realiseren installatie met een grotere indampcapaciteit. Deze grotere capaciteit is nodig vanwege het vervallen van de membraanfiltratie. De wijziging heeft geen invloed op de vergunde productiecapaciteiten.

#### 3. Aansluiting ketel op biogas

Het vrijkomend biogas wordt afgevoerd naar ketel 3. Om bij onderhoud of storing aan ketel 3 te gasafvoer zeker te stellen wordt een extra ketel geschikt gemaakt voor de verwerking van dit biogas. Een andere voorziening is derhalve niet meer noodzakelijk zodat de gashouder buiten gebruik kan worden gesteld.

#### 4. Plaatsing van trafo 10 en 11

Vergelijkbare trafo's zijn reeds binnen de inrichting aanwezig.

#### 5. Koelinstallatie met meer ammoniakinhoud

Bij besluit van 24 maart 2009 is koelinstallatie 3 reeds vergund. De nu te realiseren installatie heeft een 300 kg grotere ammoniakinhoud (toename 30%). De totale hoeveelheid ammoniak binnen de inrichting neemt hiermee toe tot 4800 kg. De toename leidt niet tot een andere risico-indeling.

#### 6. Geluidreducerende maatregelen

De aanvrager heeft aangegeven dat gelijktijdig met de inwerkingstelling van poedertoren 4 er geluidsreducerende maatregelen zijn getroffen zoals vermeld in de bij de aanvraag gevoegde notitie van dgmr (23 april 2012, I.2011.0057.01.N002.). Dit betreft de volgende:

- Maatregelen aan de condensatoren VXD454 noord en zuid en dakventilator ketelhuis; hierdoor zal een reductie van 10 dB(A) van het bronniveau gerealiseerd worden;
- Maatregelen ter plaatse van toren 3 aan de relevante delen van de noord- en oostgevel; hierdoor zal reductie van 5 dB(A) van het bronniveau gerealiseerd worden;
- Route A: er zullen in de nachtperiode geen vrachtwagens meer rijden; deze worden verplaatst naar de dagperiode.

Hiermee wordt voldaan aan de vergunde geluidcontour.

Uit de toetsing blijkt dat:

- de voorgenomen verandering(en) geen gevolgen heeft voor het risico op bodemverontreiniging;
- de voorgenomen verandering(en) geen emissie(s) naar de lucht tot gevolg heeft;
- de geluidbelasting als gevolg van de inrichting binnen de vergunde geluidruimte zal blijven;
- de voorgenomen verandering(en) geen gevolgen heeft voor de overige milieuaspecten.

Ad 2. De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting voor de productie van kaas, wei en melkpoeder. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.



#### 4. VOORSCHRIFTEN BOUW

1. Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd schriftelijk melding te worden gedaan bij de afdeling Milieutoezicht van de provincie Groningen via [TAO-MTZ@provinciegroningen.nl](mailto:TAO-MTZ@provinciegroningen.nl).
2. De afdeling Milieutoezicht van de provincie Groningen moet in kennis gesteld worden van:  
de aanvang van de werkzaamheden, inclusief het grondwerk, ten minste 2 dagen van te voren;  
de aanvang van het betonstorten en het heiwerk ten minste 1 dag van te voren;  
het gereed zijn van het bouwwerk, uiterlijk op de dag van beëindiging.
3. Van alle constructieonderdelen dienen berekening en tekeningen minimaal 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring te worden overlegd aan de afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen.
4. Gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties (luchtbehandeling, brandveiligheidsinstallatie, elektra, water, gas) dienen minimaal 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring aan het afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen te worden overlegd.
5. Er dient middels een vuurbelastingberekening te worden aangetoond dat de regelkamer voldoet aan de permanente vuurbelasting van 500 MJ/m<sup>2</sup>.
6. Voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dient er een sleutel van de tijdelijke bouwhekken aan de gemeentelijke brandweer te worden overlegd.



Gewaarmerkte documenten

OLO

nummer:

414569

Bijlagen:

bijlage met referentie nr. VN-55660-1  
bijlage met tekeningnummer 090-24TE301  
bijlage met tekeningnummer 070-24TE-309  
bijlage met tekeningnummer 070-24TE-308  
Bijlage met tekeningnummer 070-24TE-307  
Bijlage met tekeningnummer 070-24TE-306  
Bijlage met tekeningnummer 070-24TE301  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE301  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE340  
Bijlage met tekeningnummer 070-24TE-207  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-206  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-205  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-204  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-203  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-202  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-201  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-200  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE-331  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE-330  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE-320  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE-309  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE-308  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE-307  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE-306  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE305  
Bijlage met tekeningnummer 070-24TE-320  
Bijlage met tekeningnummer 070-24TE305  
Bijlage met tekeningnummer 090-25TE-203  
Bijlage met tekeningnummer 090-25TE-202  
Bijlage met tekeningnummer 090-25TE-201  
Bijlage met tekeningnummer 090-24TE305  
Bijlage met tekeningnummer 080-25TE-201  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE230  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE314  
Bijlage met tekeningnummer 00-24TE313  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE312  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE311  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE310  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE309  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE308  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE307  
Bijlage met tekeningnummer 080\_24TE306  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE305  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE331  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE330  
Bijlage met tekeningnummer VO2  
Bijlage met tekeningnummer 100-24TE300  
Bijlage met tekeningnummer 100-24TE008  
Bijlage met tekeningnummer 100-24TE004  
Bijlage met tekeningnummer 100-24TE003  
Bijlage met tekeningnummer 100-24TE002



Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-330  
Bijlage met tekeningnummer 080-25TE-200  
Bijlage met tekeningnummer 080-24TE301  
Bijlage met tekeningnummer 100-24TE009  
Bijlage met tekeningnummer 090-25TE-200  
Bijlage met referentienummer VN-55660-1  
Bijlage met tekeningnummer 070-25TE-200P  
Bijlage met tekeningnummer 12032-A1  
Bijlage met tekeningnummer 12032-B1

