

GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 4 december 2012.

Nr. 2012-54.715/49, MV
Zaaknummer: 397071

Verzonden: 11 oct. 2012

Beschikken hierbij op de vergunningaanvraag van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam (procedure nummer 2011-24).

Aanvraag vergunning

Op 20 april 2012 ontvingen wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam een aanvraag (met bijlagen) om vergunning voor het ontgronden van het perceel, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie C, nummer 4212 (gedeeltelijk). Het perceel is eigendom van de gemeente Veendam.

De aanvraag is gebaseerd op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Groningen 1998.

Doel van de voorgenomen ontgroning

Het primaire doel van de voorgenomen ontgroning is om d.m.v het baggeren en uitdiepen van een deel van de vijver bij het Koetshuis en de waterskibaan in het Borgerswold te Veendam, de waterkwaliteit te verbeteren en de thans voorkomende blauwalg te bestrijden.

Daarnaast worden er natuurvriendelijke oevers gerealiseerd om ook daarmee de ecologische kwaliteit van de waterpartijen te verbeteren.

Bij de werkzaamheden komt ca. 60.000 m³ ophoogzand vrij. De werkzaamheden zijn gedeeltelijk (30.000 m³) reeds uitgevoerd in de winterperiode 2011/2012. De resterende 30.000 m³ zal volgens planning in het najaar van 2012 worden gewonnen.

De maximale diepte van de vijver blijft 3 meter (= 2,80 meter – N.A.P.), de ondiepere delen worden dieper gemaakt, waarbij de bodemdiepte langzaam afneemt. De oeverzone (12 meter) wordt natuurvriendelijk gemaakt zodat de ecologische kwaliteit zich kan ontwikkelen.

Proceduregegevens

Wij hebben op 1 mei 2012 een ontvangstbevestiging van de aanvraag gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam.

Ook hebben wij de aanvraag met bijlagen op dezelfde datum om advies toegezonden aan:

- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD VEENDAM;
- de N.V. Waterbedrijf Groningen (t.a.v. de heer H. Walraven), Postbus 24, 9700 AA GRONINGEN en
- de Natuur- en Milieufederatie Groningen, Zuiderpark 16, 9724 AG GRONINGEN.

Wij hebben genoemde instanties daarbij in de gelegenheid gesteld ons binnen vier weken over de aanvraag te adviseren.

Het Waterbedrijf Groningen heeft ons in haar brief van 8 mei 2012, nummer HWA544976, meegedeeld, dat binnen het aangegeven gebied geen waterleidingen van het bedrijf liggen.

Van de overige aangeschreven instanties hebben wij geen reactie ontvangen. Op grond hiervan kan worden aangenomen, dat er bij hen geen bezwaren bestaan tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

In verband met het feit dat een goede afweging moet plaatsvinden over het nut van de voorliggende ontgronding, betreffende de stelling dat verdieping een positieve invloed op de waterkwaliteit zou hebben, hebben wij om aanvullende informatie gevraagd. Deze informatie is ons op 16 mei 2012 verstrekt.

Planologie

Het te ontgronden perceel heeft in het per plekke vigerende bestemmingsplan van de gemeente Veendam de bestemming recreatie. Deze bestemming verzet zich niet tegen de voorgenomen ontgronding. Ook het Provinciaal Omgevingsplan Groningen verzet zich niet tegen de voorgenomen ontgronding.

Gronden van de beslissing

Zoals reeds onder "Doel van de voorgenomen ontgronding" is vermeld hebben de waterpartijen in het recreatiegebied Borgerswold regelmatig te maken met blauwalg. Om aan dit probleem een einde te maken hebben het waterschap Hunze en Aa's, de gemeente Veendam en de Provincie Groningen door het ecologisch onderzoek en adviesbureau Koeman en Bijkerk BV te Haren advies laten uitbrengen over de mogelijkheden voor het bestrijden van de blauwalg. De resultaten van het onderzoek en de aanbevelingen zijn opgenomen in het rapport "Bestrijding blauwalgoverlast recreatiegebied Borgerswold te Veendam", rapportnummer 2009-004 van 10 maart 2009.

Voor het onderzoek zijn drie doelen vastgesteld, t.w.:

- 1) Het achterhalen van de oorzaken van de extreme bloei van *Planktothrix agardhii*;
- 2) Het doen van aanbevelingen over mogelijke maatregelen om de overlast op te heffen en daarna te voorkomen;
- 3) Het opstellen van een (globale) kostenraming voor de uitvoer van de voorgestelde maatregelen.

Uit het onderzoek blijkt een te hoge fosfaatbelasting de belangrijkste oorzaak van de blauwalgbloei in het grootste deel van het Borgerswold te zijn. Voor de onderhavige plas Koetshuis is waarschijnlijk een extra trigger nodig geweest, in de vorm van een tijdelijk verhoogde troebelheid, veroorzaakt door de aanleg van de waterskibaan in voorjaar 2007.

Berekend is dat de fosfaatbelasting boven de zogenaamde kritische belasting van maximaal 0,4 mg P m⁻².d⁻¹ ligt. Boven de kritische belasting verkeert een meer in de troebele toestand, waarbij blauwalgbloei tot de mogelijkheden behoort.

Er zijn drie belangrijke bronnen van fosfaatbelasting op het gehele meer:

- 1) De vijf riooloverstorten in het oostelijk deel van het gebied (0,680 mg P.m⁻².d⁻¹);
- 2) Het inlaatwater voor peilbeheer (0,110 mg P.m⁻².d⁻¹); door de droge voorjaren in 2007 en 2008 is relatief veel water ingelaten;
- 3) Ganzen en aalscholvers (0,082 mg P.m⁻².d⁻¹).

Nalevering van fosfaat door de bodem speelt waarschijnlijk geen rol (Fe:P-verhouding 22 tot 47).

Gebleken is dat door de lange verblijftijd en geringe doorspoeling lokale verschillen optreden in het fosfaatgehalte van het oppervlaktewater. Op grond van de relatief lage gehalten in de Koetshuisplas zou hier geen persistente of zelfs tijdelijke blauwalgbloei van *Planktothrix* verwacht worden. De bloei ontstaat waarschijnlijk in de aangrenzende Hondenvijver (Aalscholoverplas) waar Aalscholvers voor een hoge lokale belasting zorgen en het fosfaatgehalte bijna twee keer zo hoog is als in de Koetshuisplas. Met de aanvoer van inlaatwater of door een westelijke wind beweegt de blauwalg zich van de Hondenvijver naar het Koetshuis. Hier kan hij zich onder normale omstandigheden niet handhaven (te helder water). Een tijdelijk verhoogde troebelheid in voorjaar 2007, heeft vermoedelijk voor condities gezorgd waardoor de vanuit de Hondenvijver aangevoerde populatie blauwalgen zich sindsdien in de Koetshuisplas heeft kunnen handhaven.

Voor de korte termijn is alleen de zwemlocatie Koetshuis kansrijk voor herstel. Dit komt omdat de waterkwaliteit hier beter is dan op de zwemlocatie Langebosch (fosfaatgehalte is gemiddeld lager). Bo-

verdien is de plas Koetshuis gemakkelijker te isoleren. Om de doelstelling 'veilig zwemmen in 2009' op de locatie Koetshuis te kunnen halen worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- Afsluiten open verbinding tussen Koetshuis en westelijk gelegen Hondenvijver (Aalscholverplas); hierdoor stopt de aanvoer van blauwalgen naar het Koetshuis;
- Wegvangen van planktivore vis; hierdoor wordt de graasdruk van zoöplankton op fytoplankton vergroot, waardoor de helderheid van het water toeneemt; dit is een shocktherapie om de gevestigde populatie van *Planktothrix* te laten 'inklappen';
- Verwijderen bodemwoelende brasem; een extra maatregel om de troebelheid door opgewerde bodemdeeltjes te verminderen.

Herstel van de ecologische kwaliteit in het Borgerswold als geheel (en Langenbosch in het bijzonder), vergt voor de lange termijn een pakket van meer ingrijpende en duurere maatregelen.

Deze maatregelen vallen in twee categorieën:

1. Maatregelen om de fosfaatbelasting te verminderen:
 - Sanering riooloverstorten;
 - Vermindering volume inlaatwater door flexibeler peilbeheer (± 5 cm);
2. Maatregelen om het ecologisch functioneren te verbeteren:
 - Stimulering oevervegetatie (voor opvang afstromende voedingsstoffen en slib en als paaiplaats voor vis);
 - Visstandbeheer (voor een evenwichtiger bestand van roofvis, bentivore vis, planktivore vis);
 - Stimulering Driehoeksmosselen (voor een verwijdering van zwevende stof: algen en opgewerde bodemdeeltjes).

Om de beoogde verbetering van de waterkwaliteit te realiseren heeft een verdieping van de plas naar alle waarschijnlijkheid een positieve invloed. Dit wordt ook bevestigd in een aanvullende notitie van dhr. Ronald Bijkerk van adviesbureau Koeman en Bijkerk van 16 mei 2012. Zoals uit de hierboven genoemde aanbevelingen van Koeman en Bijkerk is af te leiden is het wenselijk dat er daarnaast ook andere maatregelen worden genomen om:

- a. de fosfaatbelasting te verminderen en
- b. het ecologisch functioneren te verbeteren.

Het voornemen is om het vrijkomende zand te gebruiken als ophoogzand voor diverse civiel-technische werken in de gemeente Veendam. Hiermee wordt een nuttige toepassing gegeven aan het vrijkomende materiaal, dat vrijkomt voor de verbetering van de waterkwaliteit. Daarmee wordt voor een deel voorzien in de behoefte aan ophoogzand in de regio en het betekent een gewenste besparing op de voorraden in de regionale zandwinplaatsen..

De open verbinding tussen de Koetshuisplas en de westelijk gelegen Hondenvijver (Aalscholverplas) is, zoals in het rapport van Koeman en Bijkerk was voorgesteld, inmiddels afgesloten.

Naast de voorgenomen verdieping van de plas zal een twaalf meter brede oeverzone natuurvriendelijk worden ingericht door de aanleg van flauwe taluds en een plasberm met rietvegetatie. Hierdoor kan de ecologische kwaliteit van de plas zich verder ontwikkelen.

Mocht blijken dat de verdieping van de huidige plas in combinatie met de aanleg van flauwe oevers onvoldoende rendement oplevert t.a.v. van het voorkomen van de blauwalg, dan zal de gemeente aanvullende maatregelen moeten nemen, zoals beschreven in het hierboven genoemd rapport.

Volgens de vergunningaanvraag is namens de gemeente Veendam een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport zou bij de aanvraag zijn gevoegd. Het rapport is echter niet aangetroffen en ook na een daartoe strekkend verzoek is het rapport door de gemeente niet toegestuurd. Volgens het onderzoek zou een ontheffing o.g.v. de Flora- en Faunawet niet nodig zijn, zo wordt in de aanvraag vermeld. Door het ontbreken van de onderzoeksgegevens hebben wij dit niet kunnen verifiëren. Wel kan uit het rapport "Bestrijding blauwalgoverlast recreatiegebied Borgerswold te Veendam" van Koeman en Bijkerk worden geconcludeerd, dat de huidige natuurwaarde van de plas erg beperkt is en dat in de plas geen beschermde soorten zijn aangetroffen.

Gebleken is dat in het winterseizoen 2011-2012 tijdens de eerste fase van de baggerwerkzaamheden vertroebeling in de plas is opgetreden, welke zich gedurende het zomerseizoen slechts gedeeltelijk heeft hersteld. Bij de tweede fase van het baggerwerk zal daarom in overleg met het waterschap Hunze en Aa's op een zodanige wijze moeten worden gewerkt, dat verdere vertroebeling zoveel mogelijk wordt voorkomen. Een daartoe strekkende voorwaarde zal aan de te verlenen vergunning worden verbonden.

Omdat het een verdieping van een onlangs gegraven meer betreft is archeologie op deze locatie niet te verwachten en is er geen archeologisch onderzoek gedaan. Wanneer tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen en/of archeologische vindplaatsen worden aangetroffen, dan dienen de werkzaamheden terstond te worden stopgezet en dient hieromtrent onverwijld contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog. Een daartoe strekkende voorwaarde zal eveneens aan de te verlenen vergunning worden verbonden.

Gezien het feit, dat de voorgenomen werkzaamheden reeds deels zijn uitgevoerd en verder niet in strijd zijn met het vigerende bestemmingsplan en is gebleken dat er bij deze ontgroning(en) niet of nauwelijks andere belangen dan die van de aanvrager zijn betrokken, bestaat er voor ons aanleiding de onderhavige ontgroning te beschouwen als een ontgroning van eenvoudige aard overeenkomstig het bepaalde in artikel 8 van de Ontgrondingenverordening Groningen 1998.

Het vorenstaande laat onverlet dat van de vergunninghouder mag worden verwacht dat hij bij het gebruik van de vergunning de nodige zorgvuldigheid jegens derden in acht neemt.

Naar onze mening bestaan er ook verder geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, mits aan de hieronder te stellen voorschriften wordt voldaan.

Wij houden bij het vaststellen van de termijn, waarbinnen de ontgrondingenwerkzaamheden moeten zijn voltooid, rekening met een minder goede bewerkbaarheid van het desbetreffende terrein bij ongunstige weersomstandigheden.

BESLISSING:

Gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet en van de Ontgrondingenverordening Groningen 1998 en overeenkomstig de op 20 april 2012 ontvangen aanvraag, met bijlagen, van de gemeente Veendam, besluiten wij:

- I. aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam vergunning te verlenen voor het ontgronden van het perceel, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie C, nummer 4212 (gedeeltelijk);
- II. de geldigheidsduur van de vergunning genoemd onder I. eindigt 2 jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit;
- III. te bepalen dat van de stukken, waaruit de aanvraag bestaat, alle bescheiden deel uitmaken van de vergunning;
- IV. aan de vergunning de navolgende voorschriften te verbinden:

1. Werkzaamheden

De ontgrondingenwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd zoals is vermeld in de aanvraag van 20 april 2012, met de daarbij behorende bijlagen, van de gemeente Veendam. De bij de ontgroning vrijkomende grond (ca. 60.000 m³ ophoogzand, waarvan ca. 30.000 m³ ophoogzand reeds in het winterseizoen 2011-2012 is gewonnen) kan daarbij als de nuttige

bouwstof ophoogzand worden gebruikt voor diverse infrastructurele werken. Er mag niet dieper worden ontgrond dan 2,80 meter - N.A.P.

De oevers van de plas dienen op de daarvoor geschikte locaties overeenkomstig de aanvraag natuurvriendelijk te worden ingericht met een tenminste twaalf meter brede oeverzone met een flauw talud en een plasberm, welke moet worden ingeplant met riet. Deze oevers van de waterpartijen dienen zodanig stabiel te zijn dat geen verzakkingen optreden. Mochten zich onverhoopt toch verzakkingen voordoen, dan dienen de oevers te worden hersteld op een wijze die de instemming heeft van ons college.

Wanneer tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt archeologische grondsporen en/of archeologische vindplaatsen worden aangetroffen, dan dienen de werkzaamheden terstond te worden stopgezet en dient hieromtrent onverwijld contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog van de provincie Groningen, de heer H. Groenendijk, telefoon 050-3164291. De werkzaamheden mogen pas worden hervat, nadat de door de archeoloog ter zake gegeven aanwijzingen zijn opgevolgd.

2. KLIC meldingen

De vergunninghoudster is verplicht vooraf overleg te plegen met eventuele derden, die rechten, werken of eigendommen hebben in of op het te ontgronden terrein.

De vergunninghoudster dient daartoe een "KLIC-melding" te doen om na te gaan of binnen het invloedsgebied van de uit te voeren ontgronding zich kabels, buizen en/of leidingen bevinden. Indien dit het geval is moet de wijze van uitvoering van de ontgronding ter plaatse van die kabels, buizen en/of leidingen vooraf tussen de vergunninghoudster en het (nuts)bedrijf in een bindende regeling worden vastgelegd.

Een afschrift van bovenbedoelde regelingen moet de vergunninghoudster zenden aan de Provincie Groningen, afdeling Milieutoezicht, Postbus 610, 9700 AP Groningen, en deze regelingen moeten gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering van personen, belast met het toezicht en/of opsporing, worden getoond. De voorschriften van deze regelingen gelden als voorschriften bij dit besluit.

Als niet tot overeenstemming met de betreffende beheerder wordt gekomen, mag geen ontgronding binnen het invloedsgebied van de betreffende kabels, buizen en/of leidingen plaatsvinden.

3. Werkplan

Tenminste 4 weken voordat met de werkzaamheden zal worden begonnen dient ter goedkeuring bij ons college een werkplan te worden ingediend. Zonder goedgekeurd werkplan mogen geen ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

In het werkplan dient te worden aangegeven

- de dag, waarop met de werkzaamheden zal worden begonnen met vermelding van de fase van uitvoering;
- de vermoedelijke duur van de werkzaamheden.
- de eventueel te nemen of genomen maatregelen t.a.v. kabels en leidingen;
- de wijze waarop wordt voorkomen dat vertroebeling van het water zal plaatsvinden. Met het waterschap Hunze en Aa's dient daartoe van te voren te worden afgestemd in hoeverre het huidige doorzicht van het water tijdens de werkzaamheden mag verminderen. Gemaakte afspraken dienen in het werkplan te worden aangegeven.
- De wijze waarop het vrijkomende zand wordt ontwaterd en (tijdelijk) wordt opgeslagen.

4. Niet voltooien

Indien de vergunninghoudster het voornemen heeft van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werkzaamheden niet of niet geheel te voltooien, dient zij ons daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen. In een dergelijk geval is de vergunninghoudster verplicht het terrein, voor zover daarop reeds werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door ons te stellen termijn in een door of namens ons te bepalen toestand te

brenge. De vergunninghoudster kan daarvoor geen aanspraak op vergoeding maken.

5. Waterhuishouding

In de afwatering van zowel het te ontgronden perceel als de aangrenzende niet te ontgronden percelen (w.o. het zanddepot) moet voor zover nodig in overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's op voldoende wijze worden voorzien.

De waterhuishouding van de aangrenzende percelen mag niet nadelig worden beïnvloed.

6. Toezicht/Aanwijzingen

De vergunninghoudster is verplicht bij controle door ambtenaren van de provincie Groningen, zonder recht van verrekening, de nodige medewerking te verlenen. Door ons of door ons daartoe aangewezen ambtenaren ter zake gegeven aanwijzingen moeten door de vergunninghoudster worden opgevolgd.

7. Onderhoud

Het werkterrein dient in ordelijke staat te worden gehouden. Het is, behoudens voorafgaande schriftelijke goedkeuring van ons college, verboden om materialen mee te nemen met de bedoeling deze binnen de grenzen van het werkterrein te storten of op te slaan of anderszins het storten en opslaan van materialen toe te staan.

8. Oplevering

Uiterlijk één maand na voltooiing van de werkzaamheden dient aan ons college een revisie-tekening met gegevens over waterdiepten, taluds en terreininrichting, te worden overlegd van de situatie op het moment van oplevering. De opnames dienen te worden uitgevoerd binnen twee maanden na beëindiging van de werkzaamheden. Wanneer de werkzaamheden volledig zijn beëindigd dient ons collega hiervan schriftelijk in kennis te worden gesteld (provincie Groningen, Afdeling Milieutoezicht, Postbus 610, 9700 AP Groningen).

9. Nazorg

De vergunninghoudster dient tot uiterlijk 2 jaar nadat de inrichting van het terrein is voltooid dan wel is gerealiseerd, zo nodig dan wel op aanwijzing van ons college:

- 1) nazakking in het terrein en van de taluds, alsmede uitspoeling hiervan, te herstellen;
- 2) maatregelen te nemen voor herstel dan wel verbetering van de ontwatering en/of afwatering.

10. Aanwezigheid vergunning

Een exemplaar van dit besluit moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en dient op eerste vordering te worden getoond.

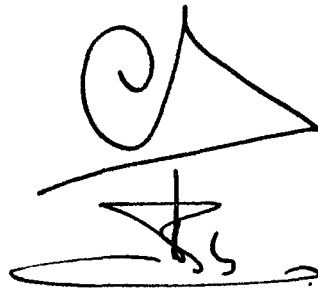
- V. te bepalen dat een exemplaar van dit besluit zal worden gezonden aan:
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, Postbus 20.004, 9640 PA VEENDAM;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD VEENDAM;
 - de N.V. Waterbedrijf Groningen, Postbus 24, 9700 AA GRONINGEN en
 - de Natuur- en Milieufederatie Groningen, Zuiderpark 16, 9724 AG GRONINGEN,

allen onder de mededeling, dat indien zij het niet eens zijn met dit besluit, zij hiertegen bezwaar kunnen maken. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van

de provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP GRONINGEN, binnen 6 weken na verzending van dit besluit.

Groningen, 4 december 2012.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

A handwritten signature consisting of a large, stylized 'V' shape with a circular flourish on the left side, and a horizontal line below it.

, voorzitter.

, secretaris.



provincie
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

Kennisgeving

Ontgrondingsvergunning

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr.: 050 316 49 33

Gedeputeerde Staten hebben aan de gemeente Veendam een ontgrondingsvergunning verleend voor het ontgronden van het perceel, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie C, nr. 4212. Het betreft hier het baggeren en uitdiepen van een deel van de vijver bij het Koetshuis en de waterskibaan in het Borgerswold.

Terinzagelegging

De vergunning ligt van 12 december 2012 tot en met 22 januari 2013 ter inzage in het gemeentehuis van de Gemeente Veendam en in het provinciehuis van Groningen. Wilt u zich hiervoor melden bij de balie ingang Sint Jansstraat 4, Groningen.

Bezwaren

U kunt tegen onze beschikking tot en met 22 januari 2013 bezwaar indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 610, 9700 AP Groningen en op basis van artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Het verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Groningen, Postbus 781, 9700 AT Groningen. Het indienen van bezwaar of een voorlopige voorziening schorst de werking van het besluit niet.

G E D E P U T E E R D E S T A T E N

