

GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 30 oktober 2012
Nr. 2012-47.214/44, MV
Zaaknummer: 395656

Verzonden: **- 5 NOV. 2012**

Beschikken hierbij op de vergunningaanvraag van het Waterschap Noorderzijvest te Groningen voor het project "aanleg natuurvriendelijke oevers Appingedam-Delfzijl".

Aanvraag vergunning

Op 27 mei 2011 ontvingen wij van Eelerwoude B.V., namens het waterschap Noorderzijvest, een aanvraag om een ontgrondingenvergunning voor de uitvoering van het project "aanleg natuurvriendelijke oevers Appingedam-Delfzijl". De te ontgronden percelen zijn eigendom van het waterschap Noorderzijvest.

Bij deze aanvraag wordt vergunning gevraagd voor het ontgronden t.b.v. genoemde kaderrenovatie en inrichting van natuurvriendelijke oevers van de Bierumermaar, Grootte Heekt, Krewerdermaar, Leege Maar, Losdorpermaar en het verbindingskanaal bij Marsum, zoals nader aangegeven op bij de aanvraag gevoegde tekeningen met dwarsprofielen 1 t/m 7 van Eelerwoude d.d. 01-12-2010 Inrichtingsplan NVO's Appingedam-Delfzijl, kaart 4, projectnr. 4494.

Het plan betreft volgens de door het waterschap toegevoegde lijst een groot aantal percelen die in eigendom zijn van het waterschap.

Bij de ontgroning komt in totaal ca. 100.000 m³ bodemmateriaal (klei en humeuze bovengrond) vrij, die in de directe omgeving zal worden verspreid. De ontgronde percelen worden ingericht als natuurvriendelijke oevers.

De aanvraag is gebaseerd op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Groningen 1998.

Doel van de voorgenomen ontgroning

Het plan beoogt de inrichting van natuurvriendelijke oevers vanwege de opgaven voor waterschappen binnen de kaders van de "kaderrichtlijn water".

Het totale oppervlak van de te ontgronden percelen bedraagt ca. 9 ha.

Proceduregegevens

Wij hebben op 7 juni 2011 een ontvangstbevestiging van de aanvraag gezonden aan het waterschap Noorderzijvest.

Voorts hebben wij de aanvraag op dezelfde datum om advies toegezonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl
- burgemeester en wethouders van de gemeente Appingedam;
- het bestuur van de Natuur en Milieufederatie Groningen te Groningen;
- N.V. Waterbedrijf Groningen te Groningen, en
- Land- en Tuinbouw Organisatie Noord Advies te Drachten.

Wij hebben genoemde instanties daarbij in de gelegenheid gesteld ons binnen vier weken over de aanvraag te adviseren.

Op 21 juni 2011 is het waterschap meegedeeld dat de verstrekte gegevens en bescheiden nog onvoldoende zijn om de aanvraag te kunnen beoordelen of om de beschikking voor te bereiden. Het archeologisch advies, uitvoeringstekeningen van de afgravingen en gegevens over de bestemming van de vrijkomende grond ontbraken nog.

Met deze mededeling werd op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Awb, de wettelijke beslistermijn onderbroken.

Bij navraag blijkt op 25 mei 2011 door de gemeente Appingedam een omgevingsvergunning te zijn verleend en op 29 juni 2011 door de gemeente Delfzijl.

Op 25 juli 2011 ontvingen wij van Eelerwoude de meest recente tekening van het project met in detail de dwarsprofielen.

Op 27 april 2012 ontvingen wij van Eelerwoude grondacceptatieverklaringen i.v.m. toepassing van de vrijkomende grond. Eerder is ons het door Libau uitgevoerde archeologisch bureauonderzoek (18 april 2011) overhandigd.

Op 1 augustus 2012 is na overleg met het waterschap geconcludeerd dat met uitzondering van de bestemming van de vrijkomende grond, voldoende gegevens zijn verstrekt op basis waarvan een ontwerpbesluit kan worden voorbereid.

Binnengekomen adviezen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Appingedam heeft ons op 8 juni 2011 een ontvangstbevestiging gestuurd.

Het Waterbedrijf Groningen heeft ons in haar brief van 23 juni 2011, nummer HWA544739, laten weten, dat er binnen het op het kaartmateriaal aangegeven gebied waterleidingen liggen van het bedrijf. Het tracé van de leidingen is aangegeven op de bij het advies gevoegde tekening (in verband met de grootte wordt een en ander alleen digitaal verstuurd). De leidingen moeten te allen tijde goed bereikbaar blijven en de gronddekking kan niet zonder meer worden gewijzigd.

Het bedrijf verzoekt ons na te gaan of haar leidingen een mogelijk knelpunt vormen bij de uitvoering van de werkzaamheden. Naast de gevallen waarin de leiding een obstakel voor de werkzaamheden vormt, zijn ook de volgende gevallen mogelijk een knelpunt:

- het aanbrengen van bouwwerken, waterpartijen, wegen etc.
- verandering van het oppervlak naar een gesloten verharding (beton, asfalt, stabilisatielagen etc.)
- wijziging in maaiveldhoogte
- het aanplanten van bomen
- graafwerkzaamheden onder een asbest-cement of gietijzeren leiding (breukrisico)
- wijziging van de eigendomssituatie

Graag verneemt het Waterbedrijf de bevindingen. Bij mogelijke knelpunten is het bedrijf bereid de situatie nader in beeld te brengen aan de hand van haar gedetailleerde revisietekeningen en zo nodig met de aanvrager te zoeken naar een optimale oplossing. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer J. de Groot van de afdeling Nieuwbouw Distributie. Indien daarbij een verlegging of aanpassing dient te worden uitgevoerd, zendt het bedrijf aan het waterschap daarvoor een kostenraming. Voor de voorbereiding van de werken wordt verzocht rekening te houden met een termijn van drie maanden.

Het Waterbedrijf aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor schade die voortvloeit uit het gebruik van deze informatie door bijvoorbeeld onjuiste gegevens of maatafwijkingen.

Tevens is het mogelijk dat leidingen in recente nieuwbouwplannen nog niet verwerkt zijn.

Van de overige aangeschreven instanties hebben wij geen reactie ontvangen op de geboden mogelijkheid om ons over de aanvraag te adviseren, zodat mag worden aangenomen, dat er van die zijde geen bezwaren zijn te verwachten tegen de voorgenomen ontgroning.

De intussen door de gemeenten Appingedam en Delfzijl afgegeven omgevingsvergunningen bevestigen dit.

Vervolg proceduregegevens

De ontwerpvergunning heeft van 3 september tot en met 15 oktober 2012 ter visie gelegen in het gemeentehuis van Delfzijl en Appingedam en in het provinciehuis Groningen. Een kennisgeving van terinzagelegging is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 1 september 2012. Tegen het gepubliceerde ontwerp zijn geen schriftelijke dan wel mondelinge zienswijzen ingediend.

Flora en Faunawet

Voorafgaande aan de feitelijke vergunningaanvraag is in het kader van de Flora- en Faunawet door het bureau Eelerwoude Noord een quick-scan Flora- & faunawet inrichting Oost-Groninger Maren uitgevoerd (rapport 4494 T. Dolstra d.d. 11-11-2010). Uit de uitgevoerde quickscan volgt dat het herinrichtingsvoornemen het leefgebied en de verblijfplaatsen van enkele algemeen voorkomende tabel 1 soorten kan verstoren of vernietigd zal worden.

Men dient daarom bij de ruimtelijke ontwikkeling de zorgplicht in acht te nemen en er dienen een aantal maatregelen te worden genomen o.a. ten aanzien van rietaanplant, het verplanten van zwanenbloemen en het sparen van bestaande oeverstroken met fonteinkruiden. Voor vogels geldt dat er bui-

ten het broedseizoen dient te worden gewerkt en voor de kleine modderkruiper dient het protocol te worden gevolgd.

Archeologie

Door Libau is een archeologisch bureauonderzoek verricht waarvan op 18/19 april 2011 een rapport is uitgebracht. Dit rapport vormt onderdeel van de aanvraag.

Uit de rapportage van Libau blijken er aanzienlijke archeologische waarden aanwezig in het gebied. Meerder gebieden dienen onder archeologische begeleiding te worden ontgraven of via een booronderzoek voor aanvang van de werkzaamheden te worden verkend. De gemeenten Delfzijl en Appingedam hebben in hun omgevingsvergunning ook voorwaarden gesteld t.a.v. archeologie.

Overwegingen

Zoals hiervoor reeds is vermeld strekt de onderhavige vergunningaanvraag ten behoeve van de realisatie van natuurvriendelijke oevers.

Bij de aanleg van de natuurvriendelijke oevers komt ca. 100.000 m3 specie vrij, welke zal worden toegepast in de directe omgeving. De werkzaamheden vinden plaats vanwege de opgaven voor waterschappen binnen de kaders van de "kaderrichtlijn water".

In overleg met het waterschap is gezocht naar een goede toepassing van de vrijkomende grond. Het landschap in de directe omgeving heeft kenmerkende kwaliteiten van het wierdenlandschap en plaatselijk reliëf in de vorm van laagten (oude waterlopen) wierden, kruinige percelen en steilranden door afgetichelde percelen, wordt als waardevol beschouwd.

Voorkomen dient te worden dat deze kenmerken worden aangetast door aanvullingen met vrijkomende grond uit het project.

In zowel het "*ontwerp-bestemmingsplan buitengebied-noord*" 2 april 2012, als in het "*bestemmingsplan stad Appingedam, deelgebied agrarische gebieden*" 17 februari 2011, worden genoemde kenmerken beschreven en of wordt het plaatselijk reliëf als uitgangspunt voor de landschappelijke hoofdstructuur genoemd.

In de vergunning zullen wij als voorschrift dan ook opnemen dat de toepassing van de vrijkomende grond gericht dient te zijn op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, cultuurhistorische, bodemkundige en archeologische waarden. Dit betekent dat het plaatselijk reliëf van laagten (oude waterlopen), gerespecteerd moet worden. Dit sluit aan op de bepalingen in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Hoe toepassing gaat plaatsvinden kan de vergunninghouder aangeven in werkplannen, welke voor aanvang van de werkzaamheden dienen te worden goedgekeurd door hun College. Voor goedkeuring zullen wij ons laten adviseren door de werkorganisatie DEAL, mede voor de toetsing of toepassing via bijvoorbeeld een omgevingsvergunning dient te worden vergund.

Daarbij wijzen wij erop dat indien in het werkplan wordt aangegeven dat grond voor ophoging van percelen en de ophoging door zgn. omputting (is het verwijderen van bovengrond om deze later weer over de aanvulgrond te verspreiden) wordt uitgevoerd, voor deze werkzaamheden ook een ontgrondingsvergunning is vereist. Rechtstreekse ophoging zonder omputting kan vergunningsvrij worden uitgevoerd.

Ten aanzien van de mogelijke aanwezigheid van archeologisch objecten wordt opgemerkt, dat het waterschap advies heeft ingewonnen bij Bureau Libau. In haar notitie 18/19 april 2011 concludeert dit bureau dat in het plangebied met verschillende archeologische waarden rekening dient te worden gehouden. In het rapport wordt geadviseerd op meerdere plaatsen de werkzaamheden onder archeologische begeleiding te laten plaatsvinden en in gebieden met een hoge archeologische verwachting, voor aanvang van de werkzaamheden, een booronderzoek te verrichten.

Het rapport hebben wij aan deze vergunning toegevoegd en de aanbevelingen als voorwaarden opgenomen.

Naar onze mening bestaan er ook verder geen planologische, waterhuishoudkundige of andere bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, mits aan de hieronder te stellen voorschriften wordt voldaan.

Het vorenstaande laat onverlet dat van de vergunninghouder mag worden verwacht dat hij bij het gebruik van de vergunning de nodige zorgvuldigheid jegens derden in acht neemt.

Wij houden bij het vaststellen van de termijn, waarbinnen de ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn voltooid, rekening met eventuele ongunstige weersomstandigheden.

BESLISSING

Gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet, de Ontgrondingenverordening Groningen 1998 en de Algemene wet bestuursrecht, alsmede overeenkomstig de op 27 mei 2011 ontvangen aanvraag met bijlagen, besluiten wij:

Aan het waterschap Noorderzijlvest vergunning te verlenen voor het ontgronden van (gedeelten van) diverse percelen, zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen met dwarsprofielen van Eelerwoude van 25-07-2011, t.w.

- Overzichtstekeningen 1 t/m 3 tek. nr. 01 projectnr. 4494 NVO Delfzijl - Appingedam
- Dwarsprofielen blad 1 t/m 3 tek. nr. 04
- Uitvoeringstekening nr. 02 d.d. 17-10-2011
- basisprofielen 1 t/m 7 als bijgevoegd bij de aanvraag

- I. de geldigheidsduur van de vergunning genoemd onder I. eindigt 2 jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit;
- II. te bepalen dat van de stukken, waaruit de ontgrondingaanvraag bestaat alle bescheiden deel uitmaken van de vergunning;
- III. aan de vergunning, genoemd onder I., de navolgende voorschriften te verbinden:

1. Werkplan

Tenminste vier weken voordat met de werkzaamheden zal worden begonnen dient de vergunninghoudster een werkplan ter goedkeuring aan ons college in te zenden. Uitvoering van de werkzaamheden mag slechts plaatsvinden na schriftelijke goedkeuring door ons college van het werkplan. De ontgronding dient te worden uitgevoerd conform dit werkplan en de hieronder gestelde nadere voorwaarden.

Werkplannen kunnen fasegewijs worden ingediend.

In het werkplan dient te worden aangegeven:

1. De vermoedelijke duur van de werkzaamheden en de fasering der werkzaamheden.
2. Waar en op welke wijze de vrijkomende grond wordt toegepast. De plaats van eventuele (tijdelijke) gronddepots c.q. de percelen waarin de af te voeren bovengrond wordt verwerkt, alsmede de hoeveelheid hiervan (zie ook tekst onderaan op blz. 3).
Toepassing van de vrijkomende grond in gebieden met landschappelijke, cultuurhistorische, bodemkundige en archeologische waarden, dient gericht te zijn op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de voorkomende waarden.
3. Op welke wijze invulling is gegeven aan de archeologische adviezen van Libau, archeologisch bureauonderzoek 18/19 april 2011 CIS code 46349.
Deze adviezen dienen opgevolgd te worden. In het werkplan dient te worden aangegeven:
 - de resultaten en bevindingen en getroffen maatregelen naar aanleiding van de geadviseerde booronderzoeken, en
 - de wijze waarop geadviseerde archeologische begeleiding is georganiseerd en het programma van eisen (PVE).
4. De wijze waarop invulling is gegeven aan de adviezen t.a.v. Flora en Fauna in het rapport van Eelerwoude, quick-scan Flora- & faunawet inrichting Oost-Groninger Maren uitgevoerd (rapport 4494 T. Dolstra d.d. 11-11-2010). De in het rapport verstrekte adviezen dienen te worden opgevolgd.
5. Inzicht in de afspraken met kabels en leidingbeheerders en overlegging van de gemaakte afspraken met de beheerders. Een afschrift van bedoelde afspraken dient met het werkplan te worden ingediend en deze regeling moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering worden getoond. De eventuele voorschriften van de betreffende beheerder gelden als voorschriften bij dit besluit. Als niet tot overeenstemming met de betreffende beheerder wordt gekomen, mag geen ontgronding binnen het invloedsgebied van betreffende kabel(s) of leiding(en) plaatsvinden.

Met Gasunie, NAM, Waterbedrijf en andere nutsbedrijven, dient vroegtijdig (minimaal 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden) via een "KLIC melding" te worden nagegaan of binnen het invloedsgebied van de uit te voeren ontgronding zich kabels en leidingen bevinden. Indien dit het geval is, moet de wijze van uitvoering van de ontgronding ter plaatse van die kabels, buizen en/of leidingen vooraf tussen vergunninghoudster en het (nuts)bedrijf in een bindende regeling worden vastgelegd. Ons college beslist over goedkeuring van het werkplan binnen 4 weken na ontvangst hiervan. Indien aan het werkplan goedkeuring wordt onthouden, dan dient binnen een maand na ontvangst van het bericht van onthouding van de goedkeuring door vergunninghoudster een naar onze aanwijzingen opgesteld plan ter goedkeuring te worden ingezonden. Wanneer van het werk zal worden afgeweken dient hierop van te voren goedkeuring te worden verkregen of -indien dit nodig wordt geoordeeld- een nieuw werkplan te goedkeuring te worden ingezonden.

Wanneer desondanks tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt archeologische vindplaatsen worden aangetroffen, dan dienen de werkzaamheden terstond te worden stopgezet en dient hieromtrent onverwijld contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog van de provincie Groningen, de heer H. Groenendijk, telefoon 050-3164291. De werkzaamheden mogen pas worden hervat, nadat de door de archeoloog ter zake gegeven aanwijzingen zijn opgevolgd.

2. Flora- en Faunawet

De vergunninghoudster dient zich tijdens de uitvoering van de werkzaamheden te conformeren aan de gedragscode Flora en Fauna, zoals deze geldt voor de waterschappen.

3. Niet voltooiën

Indien de vergunninghoudster voornemens is van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werkzaamheden niet of niet geheel te voltooiën, dient zij ons college daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven; in een dergelijk geval is zij verplicht het terrein, voorzover daarop reeds werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door ons college te stellen termijn in een door of namens ons college te bepalen toestand te brengen, zonder dat de vergunninghoudster uit dien hoofde aanspraak op vergoeding kan maken.

4. Toezicht/Aanwijzingen

De vergunninghoudster is verplicht bij controle door ambtenaren van de provincie Groningen, zonder recht van verrekening, de nodige personele bijstand en nodige meetmaterialen ter beschikking te stellen. Door ons of door ons daartoe aangewezen ambtenaren ter zake gegeven aanwijzingen moeten door de vergunninghoudster worden opgevolgd.

5. Waterhuishouding

De waterhuishouding van de aangrenzende percelen mag niet nadelig worden beïnvloed.

6. Onderhoud

Het werkkerrein dient in ordelijke staat te worden gehouden. Het is, behoudens voorafgaande schriftelijke goedkeuring van ons college, verboden materialen mee te nemen met de bedoeling deze binnen de grenzen van het werkkerrein te storten of op te slaan of anderszins het storten en opslaan van materialen toe te staan.

7. Oplevering

Uiterlijk één maand voor oplevering van de eindtoestand dient aan ons college een revisietekening met gegevens over waterdiepten, taluds en terreininrichting, te worden overlegd van de situatie op het moment van oplevering. De opnames dienen te worden uitgevoerd binnen 2 maanden (overleg met de verantwoordelijke toezichthouder van de afdeling Milieutoezicht) na beëindiging van de werkzaamheden.

8. Nazorg

De houdster van de vergunning dient tot uiterlijk 2 jaar nadat de inrichting is voltooid dan wel is gerealiseerd, zonodig dan wel op aanwijzing van ons college:

- 1) Nazakking in het terrein, alsmede ongewenste uitspoeling e.d., te herstellen;
- 2) Maatregelen te nemen voor herstel dan wel verbetering van de ontwatering en/of afwatering indien in een later stadium niet aan de voorwaarde 4 en 5 kan worden voldaan.



9. Vergunning en tekeningen

Een exemplaar van dit besluit alsmede van de daarbij behorende tekeningen dienen gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het werk aanwezig te zijn.

- V. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest te Groningen;
 - College van burgemeester en wethouders van de gemeente Appingedam;
 - College van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
 - Natuur en Milieufederatie Groningen, Zuiderpark 16, 9724 AG Groningen;
 - N.V. Waterbedrijf Groningen, Postbus 24, 9700 AA Groningen en
 - Land- en Tuinbouw Organisatie Noord Advies, Postbus 186, 9200 AD Drachten.

Groningen, 30 oktober 2012.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

, voorzitter.

, secretaris.