

**ONTWERPBESLUIT
OMGEVINGSVERGUNNING**

voor: Zonnepark Vuilstort Kloosterlaan

activiteiten: – oprichten en in werking hebben van een inrichting
– het bouwen van een bouwwerk
– het gebruik in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Zonoord b.v.

locatie: percelen gelegen nabij Warvenweg 15 te Farmsum

Kadastraal bekend: gemeente Delfzijl, sectie O, nummers
364, 367, 368, 377 en 385

Kenmerk ODG: Z2017-00001385

OLO-nummer 2658787

Verzenddatum: 24 januari 2017

Inhoud

1	Ontwerpbesluit.....	4
1.1	Aanvraag.....	4
1.2	Ontwerp besluit.....	4
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging	5
1.4	Zienswijzen	5
1.5	Ondertekening.....	5
1.6	Verzending.....	5
2	Procedure	7
2.1	Uitgebreide procedure	7
2.2	Volledigheid aanvraag.....	7
2.3	Projectbeschrijving	7
2.4	Bevoegd gezag.....	8
2.5	Adviezen	8
2.6	Vooroverleg.....	8
2.7	Verklaring van geen bedenkingen	9
2.8	Waterwet.....	9
2.9	Milieueffectrapportage	9
2.10	Publicatie ontwerpbesluit	9
3	Beoordeling activiteit milieu (oprichten en in werking hebben van een inrichting)	10
3.1	Toetsingskader Milieu	10
3.2	Algemene regels Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.3	Provinciaal Beleid	10
3.4	BBT.....	11
3.5	Nazorg.	11
3.6	Bijzondere bedrijfsomstandigheden	12
3.7	Bedrijfsbeëindiging.....	12
3.8	Brandveiligheid.....	12
3.9	Conclusie	12
4	Inhoudelijke overwegingen bouw	13
5	Inhoudelijke overwegingen strijd bestemmingsplan	15
	Voorschriften milieu.....	17
	Voorschriften bouw.....	19

Voorschriften ruimtelijke ordening..... 20

1 Ontwerpbesluit

1.1 Aanvraag

Wij hebben op 21 november 2016 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het oprichten van een zonnepark op de gesloten stortplaats te Farmsum.

De aanvraag is namens Zonoord b.v. ingediend door InVra plus b.v..

De aanvraag heeft betrekking op de locatie nabij Warvenweg 15 te Farmsum, kadastraal bekend onder gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 364,367, 368, 377 en 385.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- oprichten en in werking hebben van een inrichting;
- bouwen van een bouwwerk;
- gebruik van gronden in strijd met een bestemmingsplan.

1.2 Ontwerp besluit

Het college van Gedeputeerde Staten is voornemens te besluiten :

1. gelet op art. 2.1 Wabo de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - oprichten van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning (publiceerbare versie);
 - aanvulling op het aanvraagformulier omgevingsvergunning voor "gebruik gesloten stortplaats";
 - rapport "zonnepark Farmsum Kloosterlaan, maatschappelijke meerwaarde", versie november 2016;
 - uittreksel kadastrale percelen;
 - tekening "approval design typical cable trench cross section", (kabelgoot), versie 4-1-2017;
 - tekening "approval design spare parts container standaard ISO 40" (container reserve onderdelen), versie 5-1-2017;
 - tekening "approval design inverter & transformator station", (omvormer en transformator station);
 - tekening "module array layout, concrete foundation version including scope", (bovenaanzicht incl. afdichting), versie 4-1-2017;
 - tekening "approval design general cross section through module array"(dwarsdoorsnede plateau), versie 4-1-2017;
 - tekening "approval design general cross section through module array-slope"(dwarsdoorsnede talud), versie 4-1-2017;
 - rapport P269-04-04-m01R4, "ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Vuilstort Farmsum", versie 21-11-2016;
 - tekening 17-2004, "revisie situatie met gasdrainage, folie, oppervlakte drainage, percolaatsysteem en peilbuizen", (situatietekening bestaand) versie 24-8-2007;
 - tekening P269-04-09-T03-01, "situatietekening nieuw met inrichtingsgrens", versie 22-11-2016;

- exclusiviteitsovereenkomst;
 - (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen d.d. 22-12-2016;
 - productblad zonnepaneel, "approval design generic module data sheet";
 - bouwbrief onderconstructie;
 - aanwijfsbesluit Provincie
 - bijlage 1: rapport 4708-zvk/NAA/jd/fw/2, "zonetoets zonnepark vuilstort Kloosterlaan te Farmsum", versie 22-4-2016;
 - bijlage 2: rapport 2016-019, "toetsing flora- en faunawet", versie 19-4-2016;
 - bijlage 3: watertoets, versie 28-4-2016;
 - bijlage 4: rapport "landschappelijke inpassing zonnepark Farmsum", versie mei 2016;
4. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
 5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
 6. te bepalen dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden, de Staatscourant en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis Groningen gedurende zes weken ter inzage.

De stukken zullen met ingang van 25 januari 2017 ter inzage worden gelegd.

1.4 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer Bloem (0598-788000).

1.5 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

1.6 Verzending

De volgende gewaarmerkte stukken worden meegezonden met het (ontwerp)besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning (publiceerbare versie);
- aanvulling op het aanvraagformulier omgevingsvergunning voor "gebruik gesloten stortplaats";
- rapport "zonnepark Farmsum Kloosterlaan, maatschappelijke meerwaarde", versie november 2016;
- uittreksel kadastrale percelen;
- tekening "approval design typical cable trench cross section", (kabelgoot), versie 4-1-2017;

- tekening "approval design spare parts container standaard ISO 40" (container reserve onderdelen), versie 5-1-2017;
- tekening "approval design inverter & transformator station", (omvormer en transformator station);
- tekening "module array layout, concrete foundation version including scope", (bovenaanzicht incl. afdichting), versie 4-1-2017;
- tekening "approval design general cross section through module array"(dwarsdoorsnede plateau), versie 4-1-2017;
- tekening "approval design general cross section through module array-slope"(dwarsdoorsnede talud), versie 4-1-2017;
- rapport P269-04-04-m01R4, "ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Vuilstort Farmsum", versie 21-11-2016;
- tekening 17-2004, "revisie situatie met gasdrainage, folie, oppervlakte drainage, percolaatsysteem en peilbuizen", (situatietekening bestaand) versie 24-8-2007;
- tekening P269-04-09-T03-01, "situatietekening nieuw met inrichtingsgrens", versie 22-11-2016;
- exclusiviteitsovereenkomst;
- (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen d.d. 22-12-2016;
- productblad zonnepaneel, "approval design generic module data sheet";
- bouwbrief onderconstructie;
- aanwijfsbesluit Provincie
- bijlage 1: rapport 4708-zvk/NAA/jd/fw/2, "zonetoets zonnepark vuilstort Kloosterlaan te Farmsum", versie 22-4-2016;
- bijlage 2: rapport 2016-019, "toetsing flora- en faunawet", versie 19-4-2016;
- bijlage 3: watertoets, versie 28-4-2016;
- bijlage 4: rapport "landschappelijke inpassing zonnepark Farmsum", versie mei 2016;

Een exemplaar van dit (ontwerp)besluit is verzonden aan:

- Zonoord b.v.;
- InVra plus;
- Gemeente Delfzijl;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- De inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport).

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Ook voor het oprichten van een inrichting dient op grond van artikel 3.10 lid 1 sub c Wabo het besluit op een aanvraag middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden voorbereid.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 22 november 2016 bevestigd aan de aanvrager.

Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

Van 25 januari 2017 tot en met 7 maart 2017 ligt dit ontwerp van het besluit ter inzage in het Provinciehuis Groningen en in gemeentehuis van de gemeente Delfzijl. Gedurende deze periode heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

Artikel 7.9 van het Mor geeft aanvullende eisen voor het gebruik op een gesloten stortplaats en hebben wij betrokken in onze toetsing op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 21 december 2016 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 8, 11, 16, 17 en 18 januari 2017 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de maximale termijn die de aanvrager is gegund om zijn aanvraag aan te vullen, namelijk met 16 dagen.

2.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven : het oprichten en in werking hebben van een zonnepark, met als doel het opwekken van duurzame energie middels zonnepanelen op een gesloten stortplaats. Een transformatorstation en omvormers maken onderdeel uit van het zonnepark. De zonnepanelen zullen met aparte constructies bovenop de definitieve eindafwerking van de stortplaats worden geplaatst. De bovenkant van de stortplaats beslaat een oppervlakte van ongeveer 11 hectare. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing.

2.4 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 3.4 van het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, vanwege hun bijzondere verantwoordelijkheid voor gesloten stortplaatsen, bevoegd te beslissen op een aanvraag die betrekking heeft op een activiteit in, op, onder of over een stortplaats waar de in de artikel 8.49 van de wet Milieubeheer bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd. Gelet hierop zijn wij bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Er is sprake van een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer en de inrichting is omgevingsvergunningplichtig voor de activiteit milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo) omdat de activiteit valt onder bijlage 1, onderdeel B, onder c van het Bor. In dit artikellid worden inrichtingen in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer de zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd als categorie vergunningplichtige inrichtingen aangewezen.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Delfzijl;
- de welstandscommissie Libau.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van zowel de gemeente Delfzijl als de welstandscommissie Libau. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

Voor de activiteit milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo) zijn voor een zonnepark op een gesloten stortplaats geen specifieke bestuursorganen aangewezen als adviseur.

2.6 Vooroverleg

Het project is op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Het Waterschap heeft op 10 januari 2017 gereageerd dat zij geen opmerkingen heeft over het plan en hiermee kan instemmen.

Het project is op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Groningen.

Gedeputeerde Staten heeft middels een schrijven van 12 december 2016 gereageerd dat het plan zowel voor wat betreft de inhoud als de wijze van totstandkoming in overeenstemming is met de omgevingsverordening en hiermee kan instemmen.

2.7 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 Bor kan de vergunning niet worden verleend voordat de raad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Op 22 december 2016 heeft de raad van de gemeente Delfzijl verklaard geen bedenkingen te hebben. Een exemplaar van de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd.

Aan deze vergunning worden de voorschriften verbonden waarvan door de raad van de gemeente Delfzijl is aangegeven dat dit nodig is.

2.8 Waterwet

Er is geen sprake van een lozing waarvoor een Watervergunning vereist is.

2.9 Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

2.10 Publicatie ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden, de Staatscourant en de provinciale website.

3 Beoordeling activiteit milieu (oprichten en in werking hebben van een inrichting)

3.1 Toetsingskader Milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Het oprichten en exploiteren van een zonnepark heeft geen gevolgen voor de bodem, veroorzaakt geen afvalwater, geen emissies naar de lucht en geen geluid. Verder zijn er geen gevolgen voor de (externe) veiligheid. In het onderstaande beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.2 Algemene regels Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. In dit geval zijn er geen activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen.

3.3 Provinciaal Beleid

Het kader voor de beoordeling is de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: verordening). Hierin zijn regels gesteld, die tot doel hebben de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke plannen en projecten te borgen.

Voor een zonnepark op een gesloten stortplaats zijn de artikelen 2.42.1 t/m 3 : Zonneparken en artikel 5.2 gesloten stortplaatsen van de Omgevingsverordening provincie Groningen relevant. Op grond van artikel 2.42.1, lid 2 kan bij omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 in samenhang met artikel 2.23, eerste lid van de Wabo worden afgeweken van een bestemmingsplan voor het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar. Dit kan onder andere voor op door Gedeputeerde Staten aangewezen locaties (artikel 2.42.1, lid 2, onder e).

Op 24 januari 2017 hebben Gedeputeerde Staten de betreffende locatie aangewezen als locatie waar een zonnepark kan en mag worden gerealiseerd. De provincie constateert dat de projectlocatie zich door specifieke ruimtelijke omstandigheden in beginsel goed leent voor de aanleg van een zonnepark, onder meer vanwege meervoudig ruimtegebruik en de specifieke ligging van de stortplaats in het landschap. Tot slot biedt de ruimtelijke onderbouwing inzicht in de mogelijkheden voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.

De werkzaamheden worden aangemerkt als handelingen genoemd in artikel 5.2, lid 2, onder a van de Provinciale Omgevingsverordening. Het verbod genoemd in artikel 5.2 is gelet hierop niet van toepassing. Een ontheffing is gelet hierop niet vereist.

Wij constateren dat het project niet strijdig is met het provinciaal beleid.

3.4 BBT

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd uit Bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Ook zijn voor de activiteiten geen extra aanvullende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor, van toepassing.

3.5 Nazorg.

Toetsingskader

In artikel 8.49 van de Wm, lid 1, is bepaald dat met betrekking tot een gesloten stortplaats zodanige maatregelen worden getroffen, dat wordt gewaarborgd dat die stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de groots mogelijk bescherming wordt geboden tegen de nadelige gevolgen. In artikel 8.49, lid 2, van de Wm is bepaald dat tot de maatregelen als bedoeld in lid 1 in ieder geval worden gerekend:

- maatregelen strekkende tot het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.

Beoordeling

Algemeen

Op grond van de nazorgbepalingen in de Wet milieubeheer zijn wij bestuurlijk, organisatorisch en financieel verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van gesloten afval- en baggerspeciestortplaatsen. Dit zijn stortplaatsen waar na 1 september 1996 nog afval of baggerspecie is gestort en die nu zijn of worden gesloten. Wij zorgen dat een gesloten stortplaats geen nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Voorbeelden van maatregelen zijn monitoring en controle, onderhoud en vervanging.

Stortplaats Kloosterlaan.

Voor de stortplaats Kloosterlaan is door Gedeputeerde staten in 2016 een sluitingsverklaring als bedoeld in de Wet milieubeheer afgegeven. Omdat na 1 september 1996 nog afval is gestort en deze stortplaats na 1996 gesloten is, is sprake van een stortplaats waarop de eeuwigdurende nazorgverplichting voor geldt. Sinds 2014 voeren wij voor deze locaties de nazorg uit. De nazorg is beschreven in het nazorgplan Stortplaats Kloosterlaan Delfzijl, d.d. 12 maart 2008 en de nazorgwerkzaamheden worden conform dit nazorgplan uitgevoerd.

De stortplaats is voorzien van een dichte eindafwerking overeenkomstig de Richtlijnen dichte eindafwerking.

De milieutechnische functie van de dichte eindafwerking beoogt:

- het voorkomen van indringen van regenwater in het stort;
- het beheersen van de afvoer van overbodig regenwater;
- het beheersen van de afvoer van stortgas en percolaat;
- monitoring van het grondwater middels peilbuizen.

De laag waarop de constructies voor de zonnepanelen worden geplaatst maakt onderdeel uit van de dichte eindafwerking. Deze laag bestaat uit:

- de grasmat: functie voorkomen van erosie en daarmee verzakkingen;
- de drainagelaag: functie beheersing van de afvoer van regenwater;

- de leeflaag : functie voorkomen van beschadiging van de meervoudige dichte afdichtingsconstructie;
- de meervoudige afdichtingsconstructie: functie het voorkomen van indringen van regenwater in het stort.

Het zonnepark met alle toebehoren moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd en onderhouden dat:

- de bereikbaarheid van de nazorgvoorzieningen niet wordt belemmerd;
- de nazorgvoorzieningen niet worden aangetast;
- de uitvoering van de nazorg niet wordt belemmerd.

De uitvoering van de nazorgwerkzaamheden hebben wij uitbesteed en worden uitgevoerd door een externe partij. Ten behoeve van de oprichting van het gewenste zonnepark is gelet hierop ook met deze externe partij overleg gevoerd en is er met hen afgestemd. In het afgelopen half jaar hebben intensieve gesprekken plaats gevonden met Zonoord b.v. over de vraag hoe het zonnepark zodanig ontworpen en uitgevoerd kan worden dat de nazorg altijd kan doorgaan en in stand blijft. Dit heeft tot aanpassingen geleid van het ontwerp van het park en deze zijn verwerkt in de aanvraag.

Hiermee is in geborgd dat de activiteiten zijn aangevraagd op een wijze waarbij de activiteiten de nazorg niet zullen belemmeren.

Conclusie

Met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften kan worden gewaarborgd dat de voormalige stortplaats in combinatie met de inrichting geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen.

3.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

3.7 Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

3.8 Brandveiligheid

Het bouwbesluit 2012 is rechtstreeks werkend.

3.9 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Inhoudelijke overwegingen bouw

4.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor de bestemmingsplan "Buitengebied-Zuid" in samenhang met bestemmingsplan "Buitengebied-Zuid Herstelbesluit 2015" geldt. De gronden hebben de bestemming "bedrijf-afvalstoffenterrein" en de nadere aanduiding "geluidszone-industrie".

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van de bestemming "bedrijf-afvalstoffenterrein" van de bestemmingsplannen "Buitengebied-Zuid" en "Buitengebied-Zuid Herstelbesluit 2015" omdat deze bestemming niet voorziet in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Er is geen strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels met betrekking tot de nadere aanduiding "geluidszone-industrie".

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Ingevolge artikel 12 derde lid onder a Woningwet hebben de welstandscriteria (als bedoeld in het eerste lid van dat artikel) geen betrekking op bouwwerken, waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden.

Het zonnepark bestaat uit diverse bouwwerken en is aangevraagd voor een periode van 30 jaar. Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo in samenhang met artikel 12 eerste lid onder a Woningwet hoeft een omgevingsvergunning voor tijdelijke bouwwerken niet te worden geweigerd wanneer het plan in strijd is met de redelijke eisen van welstand en zijn de welstandscriteria niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken. De Wabo en de Woningwet geven geen definitie van het begrip tijdelijk bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 definieert een tijdelijk bouwwerk echter als een bouwwerk dat bedoeld is voor een periode van ten hoogste vijftien jaar op een bepaalde plaats aanwezig te zijn. Nu het zonnepark is aangevraagd voor een periode van 30 jaar, is er niet direct sprake van een tijdelijk bouwwerk. Gelet hierop is welstand als toetsingscriterium meegenomen in de procedure.

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 29 november 2016 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5 Inhoudelijke overwegingen strijd bestemmingsplan

5.1 Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van de bestemming "bedrijf-afvalstoffenterrein" van het bestemmingsplan "Buitengebied-Zuid" in samenhang met bestemmingsplan "Buitengebied-Zuid Herstelbesluit 2015" omdat deze bestemming niet voorziet in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

Een nadere omschrijving van de strijdigheden met de bestemmingsplannen is opgenomen in hoofdstuk 2 van het document "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Vuilstort Farmsum".

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkingsmogelijkheden (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1 Wabo).

Er is geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 van Bor Bijlage II).

Van de bestemmingsplannen kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van de bestemmingsplannen heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Vuilstort Farmsum" overlegd, kenmerk P269-04-04-m01R4, versie 21 november 2016. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Motivering

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Dit blijkt o.a. uit het document "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Vuilstort Farmsum". Hierin zijn de ruimtelijke aspecten van het initiatief beoordeeld. Ook is het plan besproken met de welstandscommissie. De welstandscommissie is van oordeel dat het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand en is de landschappelijke inpassing (zie bijlage 4 "Landschappelijke Inpassing Zonnepark Kloosterlaan") afgestemd met het provinciaal bouwheerschap. De zonnepanelen die aan de noordzijde aan de rand van het zonnepark staan, zullen aan de "achterzijde" worden afgeschermd door dummy-panelen. Hierdoor worden de rekken waarop de zonnepanelen bevestigd zijn aan het zicht onttrokken (pag. 4, optie 1 van de bijlage "Landschappelijke Inpassing Zonnepark Kloosterlaan").

Geconcludeerd kan worden dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering bevat om van de bestemmingsplannen af te wijken.

Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van de bestemmingsplannen kunnen toepassen.

Belangenafweging

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het ontnemen van zonlicht en het beperken van privacy en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van de bestemmingsplannen worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Voorschriften milieu

1. Algemeen

- 1.1. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren;
- 1.2. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen;
- 1.3. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften;
- 1.4. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag;
- 1.5. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met de toezichthouder nazorg : tel: 0503164911 worden verwijderd.

2. Doelvoorschriften ten behoeve van de nazorg.

- 2.1. De nazorgvoorzieningen mogen door het zonnepark niet onbereikbaar zijn;
- 2.2. Aantasting van de nazorgvoorzieningen moet zoveel mogelijk worden voorkomen en hersteld worden indien aantasting heeft plaats gevonden;
- 2.3. De uitvoering van de nazorg mag niet worden belemmerd door het zonnepark;
- 2.4. Ingeval van een calamiteit dient de toezichthouder nazorg : tel: 0503164911 onverwijld geïnformeerd te worden.

3. Het zonnepark

- 3.1. De vrije hoogte tussen maaiveld en onderzijde paneel of constructie moet 70 centimeter of hoger zijn;
- 3.2. De paden rondom en tussen de panelen zijn, ten behoeve van de bereikbaarheid van de putten en technische installaties, minimaal 6 meter breed;
- 3.3. Tussen de panelen moet minimaal 1 centimeter ruimte aanwezig zijn;
- 3.4. Op aanwijzing van de nazorgorganisatie is de vergunninghouder verplicht haar zonnepanelen tijdelijk te verplaatsen indien dit nodig is voor groot noodzakelijk onderhoud of een calamiteit;
- 3.5. De betonplaten, waarop de zonnepanelen op het platte vlak worden aangebracht, mogen geen obstakel vormen voor de maaierwerkzaamheden. Zij moeten daarom in de bovenlaag worden aangebracht;

- 3.6. Het is verboden handelingen of werkzaamheden zodanig te verrichten (bijv. aanleg en onderhoud van kabels, aanleg van leidingen, graafwerkzaamheden e.d.,) waarbij de dubbele bovenafdichting (minerale laag en folie) beschadigd kan raken.
- 3.7. De bovenlaag van de stortplaats mag niet dieper dan 60 cm worden geroerd.
- 3.8. Op aanwijzing van de nazorgorganisatie is de vergunninghouder verplicht haar zonnepanelen tijdelijk te verplaatsen indien dit nodig is voor groot noodzakelijk onderhoud of een calamiteit;
- 3.9. De betonplaten, waarop de zonnepanelen op de helling worden aangebracht, mogen geen erosie veroorzaken.

4. Bescherming grasmat

- 4.1. Bij oplevering van de zonnepanelen dient het terrein vlak te zijn afgewerkt, waarbij onder een rij van drie meter lengte geen grotere hoogte verschillen mogen voorkomen dan 0,03 meter;
- 4.2. Direct voorafgaande aan het inzaaien de grond zaaiklaar maken door het aandrukken en verkruimelen van de bovenste 20 tot 30 mm en voorafgaande aan het inzaaien bemesting aanbrengen voor een goede grasmat-ontwikkeling: NPK 17+17+17 , hoeveelheid 3 kg per 100 m². Meststof onderwerken volgens advies van de leverancier;
- 4.3. Bij de oplevering dient het terrein te worden ingezaaid met 140 kg/ha van het volgende bermmengsel B3 bestaande uit: 30% uitlopervormend roodzwenkel, 20% roodzwenk, 45% hardzwenkgras, 5% struisgras. Afhankelijk van het jaargetijde kan voor een snelle grasmatontwikkeling 25kg /ha Engels Raaigras worden toegevoegd;
- 4.4. Gedurende het eerste jaar na oplevering moeten alle maatregelen (maaien, bemesten, eventueel beluchten)uitgevoerd worden die er voor zorgdragen dat de grasmat na een jaar voor 95 % bedekt is met gras. De maximale graslengte mag gedurende de onderhoudsperiode 0,20 m bedragen.

Voorschriften bouw

1. Bouwen van een bouwwerk

- 1.1. Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij:
 - de Omgevingsdienst Groningen via Werkvoorraad-T-H@od-groningen.nl;
 - de toezichthouder nazorg: tel: 050316491;
- 1.2. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende gegevens aan het bevoegd gezag te worden overlegd:
 - Een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;
 - Gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.
 - Werktekeningen van de beton- en staalconstructies.
- 1.3. Ten minste één dag van tevoren dient u het storten van beton te melden via Werkvoorraad-T-H@od-groningen.nl;
- 1.4. Op het bouwterrein moeten alle voor zover van toepassing op het bouwwerk zijnde vergunningen en een bouwveiligheidsplan aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven;
- 1.5. Alle technische installaties, een voorziening van gas en elektriciteit, en voorzieningen voor water toe- en/of afvoeren dienen te voldoen aan de bij ministeriële regeling aangewezen voorschriften;
- 1.6. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en bijbehorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het bevoegde gezag worden doorgegeven;
- 1.7. De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terechtkomen;
- 1.8. Nadat de instandhoudingstermijn is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld.

Voorschriften ruimtelijke ordening

1. **Bouwen van een bouwwerk**

- 1.1. Het zonnepark moet worden ingericht zoals aangegeven in de Landschappelijke inpassing Zonnepark Kloosterlaan waarbij wordt gekozen voor de op pagina 4 aangegeven "optie 1".