

ONTWERPBESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

voor: Realisatie van een Solar PV energiepark

activiteiten: Bouwen van een bouwwerk
Milieuneutraal veranderen van de inrichting

verleend aan: NUON Power Projects I BV

locatie: Synergieweg 11

vth-nummer: GR-VERG-2016-000168

olo-nummer: 2354347

zaaknummer: 658509

Briefnummer: 2016-

Liza-nummer: 53400

Datum verzending : 27 oktober 2016

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging	3
1.4	Zienswijze	3
1.5	Ondertekening.....	3
2	Procedure	4
2.1	Huidige vergunde situatie	4
2.2	Publicatie aanvraag	4
2.3	Uitgebreide procedure	4
2.4	Volledigheid.....	4
2.5	Bevoegd gezag.....	4
2.6	Adviezen	5
2.7	Verklaring van geen bedenkingen.....	5
2.8	Publicatie besluit	5
3	Inhoudelijke overwegingen	6
3.1	Bouwen van een bouwwerk.....	6
3.2	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	7
4	Voorschriften.....	9
4.1	Bouwen van een bouwwerk.....	9

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Wij hebben op 13 juli 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een solar pv energiepark. De aanvraag is ingediend door NUON Power Projects I BV.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Synergieweg 11 in de Eemshaven.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen van een bouwwerk
- Milieuneutraal veranderen

1.2 Beslissing

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen is voornemens het volgende te besluiten:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning is verleend voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen van een bouwwerk
 - Milieuneutraal veranderen van de inrichting.
3. dat er voorschriften aan de vergunning zijn verbonden;
4. dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden van 29 oktober 2016 en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsmond en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 31 oktober 2016 ter inzage worden gelegd.

1.4 Zienswijze

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer C. Dijkstra via telefoonnummer: 050 3164297.

1.5 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

2 Procedure

2.1 Huidige vergunde situatie

Op 15 januari 2013, kenmerk: 2013-02387/3, MV, hebben wij aan NUON Power Projects I BV. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend ten behoeve van de Nuon Magnum, voor het in werking hebben van een aardgasgestookte elektriciteitscentrale en 9 windturbines. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Het aangevraagde project vindt plaats binnen de fysieke grenzen van de huidige inrichting. Het college van gedeputeerde staten van Groningen is bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.2 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie het dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

2.3 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 27 juli 2016 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 3 augustus 2016 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 7 dagen.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstands- en monumentenzorg Groningen Libau.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 29 augustus 2016 een welstandsadvies ontvangen van Libau welstands- en monumentenzorg Groningen. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met de Crisis en Herstelwet waarin in Bijlage II onder nummer 21 het gebied is aangewezen, kan de vergunning niet worden verleend voordat het college van burgemeester en wethouders van Eemsmond heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Op 9 september 2016 heeft het college van burgemeester en wethouders van Eemsmond verklaard geen bedenkingen te hebben. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd.

2.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening Eemshaven geldt. De gronden hebben de bestemming Industriegronden. Volgens de regels van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor:

- a) industriële activiteiten, nutsbedrijven, transportbedrijven en op- en overslagbedrijven met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en terreinen, te weten:
 1. haventerrein met bijbehorende havenwerken en installaties, alsmede kaden, parkeerterreinen, ontsluitingswegen, spoorwegaansluitingen, openbare nutsvoorzieningen, leidingen en groenvoorzieningen;
 2. bouwterrein, werkterrein en opslagterrein, met uitzondering van opslag van niet gebiedseigen afvalstoffen;
- b) elektriciteitscentrale, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'energiecentrale';
- c) bestaande windmolens;
- d) bestaande bedrijven (waaronder bestaande detailhandel, groothandel, kantoren en horeca);

met daarbij bijbehorende:

- e) ontsluitingswegen;
- f) verblijfsgebied;
- g) groenvoorzieningen;
- h) waterpartijen.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat het een uitbreiding van een bestaande elektriciteitscentrale betreft. Ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Libau welstands- en monumentenzorg Groningen is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 29 augustus 2016 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo (het milieuneutraal veranderen van de inrichting).

Het betreft het plaatsen van zonnepanelen op maaiveldniveau op het terrein van de Nuon Magnum.

Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is; en
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. Uit de toetsing blijkt dat:

- de voorgenomen verandering(en) geen gevolgen heeft voor het risico op bodemverontreiniging;
- de voorgenomen verandering geen emissie naar de lucht tot gevolg heeft;
- de geluidbelasting als gevolg van de inrichting binnen de vergunde geluidruimte zal blijven;
- de voorgenomen verandering geen gevolgen heeft voor de overige milieuaspecten.

Ad 2. De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting voor het opwekken van elektrische energie. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen, hoewel er geen aardgas zal worden gebruikt.

Wij hebben vastgesteld dat:

De voorgenomen verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens geldende omgevingsvergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften is toegestaan.

De voorgenomen verandering niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De voorgenomen verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor aan de inrichting eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 Voorschriften

4.1 Bouwen van een bouwwerk

- 1.1. Gedeputeerde staten van de provincie Groningen worden ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- 1.2. Gedeputeerde staten van de provincie Groningen worden ten minste op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend, door de houder van die vergunning van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- 1.3. Bij het project moeten alle voor zover van toepassing alle vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven.
- 1.4. Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen worden doorgegeven.
- 1.5. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stopleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben.