

BESLUIT
OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan

Attero B.V.

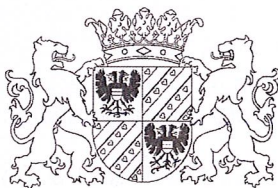
**ten behoeve van het wijzigen van de omgevingsvergunning
Nr. 2008 - 41.034/29, MV, van 15 juli 2008**

(Locatie: Duinkerkenstraat 99 Groningen)

Groningen, 2 juni 2016
Nr. 2016-31821
Zaaknummer: 635125
Procedure nr. GR-VERG-2016-000030

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1.1 Onderwerp aanvraag omgevingsvergunning.....	3
1.2 Besluit	3
1.3 Vergunningtermijn	3
1.4 Geldigheid van de vergunning	3
1.5 Ondertekening en verzending.....	3
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL.....	4
2.1 Gegevens aanvrager	4
2.2 Procedure (uitgebreid).....	4
2.3 Huidige vergunnings situatie	4
2.4 Bevoegd gezag	4
2.5 Volledigheid van de aanvraag.....	5
3. HET AANPASSEN MELDINGSREGIME ONGEWONE VOORVALLEN BINNEN DE INRICHTING	5
3.1 Toetsingskader	5
3.2 Overwegingen ongewone voorvallen.....	5
3.3 Conclusie.....	5
4. VOORSCHRIFTEN	6



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 2 juni 2016
Nr. 2016-31821
Zaaknummer : 635125
Verzonden: 2 juni 2016

Beschikken hierbij op de aanvraag van Attero B.V. om een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 17.2 lid 4 Wet milieubeheer om de vigerende omgevingsvergunning van 15 juli 2008, nr. 2008-41.034/29, MV, te wijzigen om af te wijken van de verplichting tot het melden van ongewone voorvallen voor de inrichting, gelegen aan de Duinkerkenstraat 99 te Groningen (OLO nr. 2205679).

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp aanvraag omgevingsvergunning

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben op 22 februari 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen, betreffende een verzoek om af te wijken van de verplichting tot het melden van ongewone voorvallen (hoofdstuk 17 Wet milieubeheer). De aanvraag is ingediend door Attero B.V., Postbus 4114, 6080 AC te Haelen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Duinkerkenstraat 99 te Groningen, kadastraal bekend gemeente Helpman, sectie N, nummers 614, 616, 618, 620, 622, 623 en 682.

Het verzoek betreft het volgende:

- om af te wijken van de (gebruikelijke) verplichting tot het melden van ongewone voorvallen (hoofdstuk 17 Wet milieubeheer).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub b juncto artikel 17.2, lid 4 van de Wet milieubeheer om de vigerende omgevingsvergunning Nr. 2008-41.034/29, MV, van 15 juli 2008, te wijzigen. Dit overeenkomstig de aanvraag (het verzoek) en de daarbij behorende bescheiden.

Aan deze vergunning worden voorschriften verbonden.

1.3 Vergunningstermijn

De vergunning wordt verleend voor een onbepaalde termijn.

1.4 Geldigheid van de vergunning

De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.

1.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:


D.B. Bruijn
Afdelingshoofd Vergunningverlening Omgevingsdienst Groningen

Verzonden: 2 juni 2016.

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Attero B.V., de heer C. ten Duis, Postbus 4114, 6080 AC te Haalen;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen, de heer R. Brillhuis, Postbus 7081, 9701 JB Groningen;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, de heer M-O, Sorkale, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, de heer S. Rozema, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Gegevens aanvrager

De huisvuilscheidingsinstallatie van Vagron (HVS) is sinds 1987 in werking. In 1998 is de inrichting uitgebreid met een was- en vergistingsinstallatie (WVI). De inrichting is gelegen op het industrieterrein Winschoterdiep, op het gedeelte dat wordt aangeduid als de Milieuboulevard. De ontvangst van afvalstoffen vindt plaats van maandag tot en met zaterdag tussen 6.00 en 20.00 uur en de afvoer van deelstromen en residuen vindt plaats van maandag tot en met zondag tussen 6.00 en 20.00 uur. Incidenteel vindt ook aanvoer op zondag plaats en vindt aan- en afvoer per spoor in de avond- en nachtperiode plaats. De verwerking van afval in de scheidings-, was- en vergistingsinstallatie vindt gedurende 24 uur per etmaal plaats, waarbij met een 3-ploegendienst wordt gewerkt.

2.2 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvrager kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieu-effectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd aan Attero B.V. op 22 februari 2016.

Het ontwerp van de beschikking is ter inzage gelegd in het gemeentehuis van de gemeente Groningen en in het provinciehuis van 11 april 2016 tot en met 23 mei 2016, waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn gedurende de periode van terinzagelegging geen zienswijzen ingediend. Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) van 9 april 2016 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit bij brief van 7 april 2016 toegezonden aan de aanvrager en andere belanghebbenden.

Het definitieve besluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) van 4 juni 2016 en op de provinciale website. Tevens is het definitieve besluit toegezonden aan de aanvrager en andere belanghebbenden.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 15 juli 2008 hebben wij aan Attero B.V. een omgevingsvergunning (nr. 2008-41.034/29, MV) verleend voor een afvalverwerkingsinstallatie. Op 21 september 2010 hebben wij aan Attero B.V. een omgevingsvergunning (nr. 2010-51.854/38, MV) verleend voor het wijzigen van de bestaande afvalverwerkingsinstallatie. In verband met de ingebruikname van een proceswatertank en de voorgenomen ingebruikname van een opwerkingsinstallatie voor biogas hebben wij in de periode 2008/2009 een tweetal meldingen ex artikel 8.19 van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen. Deze meldingen voor de wijziging van de inrichting zijn door ons geaccepteerd. Verder zijn in de periode oktober 2010, het tijdstip van het van kracht worden van de Wabo, tot heden twee omgevingsvergunningen verleend voor een bouwactiviteit betreffende een (tijdelijke) reclameuiting. Op 2 mei 2013 hebben wij, in verband met een gewijzigde inzet van een stookinstallatie, voor de onderhavige inrichting een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ontvangen.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteit van de inrichting valt onder categorie 28.4 lid a, b en c. van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies) zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Volledigheid van de aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Wij zijn van oordeel dat de ingediende aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De als volledig beoordeelde aanvraag is door ons in behandeling genomen.

3. HET AANPASSEN MELDINGSREGIME ONGEWONE VOORVALLEN BINNEN DE INRICHTING

3.1 Toetsingskader

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. De verandering betreft een aanpassing in het meldingsregime voor ongewone voorvallen. Daarmee ontstaan geen veranderingen in de milieuaspecten.

3.2 Overwegingen ongewone voorvallen

In artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan, zo spoedig mogelijk, door de drijver van de inrichting, aan het bevoegde gezag worden gemeld. De ervaring leert dat regelmatig meldingen zo spoedig mogelijk worden ingediend, terwijl er geen sprake is van enige significante gevolgen voor het milieu. Daarmee vormt het altijd zo spoedig mogelijk moeten melden van ongewone voorvallen zonder significante milieu gevolgen een onnodige administratieve belasting voor het bedrijf.

In afwijking van artikel 17.2, lid 1, is in artikel 17.2, lid 4 Wm vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting kan voorschrijven dat ongewone voorvallen zonder significante milieugevolgen later worden gemeld of dat zij alleen geregistreerd moeten worden.

Attero B.V. heeft om toepassing verzocht van artikel 17.2, lid 4 Wm. Attero B.V. is te kenmerken als een inrichting waarbij (regelmatig) ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu plaats kunnen vinden. Attero heeft een meldschema ontwikkeld (bijlage 3 bij de aanvraag) waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu. Aan de hand van het schema kan worden bepaald of er direct een melding moet plaatsvinden of dat enkel een registratie in het hieronder genoemd systeem afdoende is.

Om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen is een incidenten-registratiesysteem (IRS) binnen Attero aanwezig. Hiermee kan een duidelijke indicatie gegeven worden of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn. Naast het toepassen van het meldschema, is er ook een procedure opgesteldgemaakt voor het verplicht registreren en analyseren van alle ongewone voorvallen. Deze procedure beschrijft hoe het afhandelingsproces bij een afwijking is georganiseerd en is bijgevoegd als bijlage 3. Deze procedure is verankerd in het bestaande managementsysteem en is tevens vereist voor de (aanwezige) ISO 9001 en ISO 14001 certificering. Hiermee wordt ook de periodieke toetsing van het afhandelingsproces gewaarborgd. Periodiek zal Attero een overzicht geven van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die hebben plaatsgevonden. Om de administratieve lasten te verminderen wordt verzocht om per kwartaal aan het bevoegd gezag te mogen rapporteren. Wij stemmen hier mee in.

3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het verzoek om af te wijken van de verplichting tot het melden van ongewone voorvallen zijn er geen redenen om de wijziging van de vigerende omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn hiervoor relevante, aan de vigerende vergunning te verbinden voorschriften opgenomen.

4. VOORSCHRIFTEN

1. ONGEWONE VOORVALLEN

- 1.1. In afwijking van artikel 17.1 lid 1 Wet milieubeheer hoeft een ongewoon voorval niet gemeld te worden, tenzij dit voorval (of de effecten daarvan) genoemd worden in bijlage 2 Externe melding incidenten behorende bij de aanvraag.
- 1.2. Ongewone voorvallen zoals bedoeld in voorschrift 1.1. moeten binnen één werkdag in het registratiesysteem (IRS) worden opgenomen.
- 1.3. Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval mét significante gevolgen voor het milieu dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij het piket van de Omgevingsdienst Groningen (06-53977863)
- 1.4. Een overzicht van ongewone voorvallen zoals bedoeld in voorschrift 1.1 moet elk kwartaal digitaal dan wel schriftelijk ter informatie aan het bevoegd gezag te worden overlegd.
- 1.5. Inhoudelijke wijzigingen in de werkinstructie Externe melding incidenten (bijlage 2 van de aanvraag), Meldschema locatie Groningen (bijlage 3) en beheer van afwijkingen (bijlage 4) dienen ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd. Implementatie van een wijziging mag pas plaatsvinden na goedkeuring door Gedeputeerde Staten.
- 1.6. In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen (IRS) dienen van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
 - datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - datum en tijdstip van registratie;
 - de locatie van het ongewoon voorval;
 - korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
- 1.7. Het registratiesysteem van ongewone voorvallen dient te allen tijde beschikbaar te zijn voor toezicht-houdende ambtenaren van of namens bevoegd gezag.
- 1.8. Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te verwerken in interne bedrijfsinstructies. In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
 - de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
 - de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
 - de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
 - de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.