

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Electric Glass Fiber NL B.V.

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van glasvezel

activiteiten: milieuneutraal veranderen van (de werking van) een inrichting
het (ver)bouwen van een bouwwerk

locatie: Energieweg 3, Westerbroek

zaaknummer: Z2018-00010120

besluitdatum: 9 oktober 2018

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Inwerkingtreding	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening.....	3
1.6	Verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn	5
2.3	Volledigheid aanvraag	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Adviezen	5
2.6	Publicatie besluit	5
3	Inhoudelijke overwegingen	6
3.1	Milieuneutraal veranderen van (de werking van) een inrichting.....	6
3.2	Bouwen van een bouwwerk.....	7
4	Voorschriften.....	9

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 28 september 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteiten het milieuneutraal veranderen van (de werking van) een inrichting en het (ver)bouwen van een bouwwerk. De aanvraag is ingediend door Electric Glass Fiber NL B.V. (hierna EGF). Er wordt vergunning aangevraagd voor het wijzigen van een bestaande inrichting. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3926975.

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting, gelegen aan de Energieweg 3 te Westerbroek, kadastraal bekend gemeente Hoogezand, sectie L, nummers 4390, 4310 en 4391.

De voorgenomen wijziging van de inrichting betreft het verbouwen van een bestaande productiehal (ovenhal/spinnerij 607–608) ten behoeve van de realisatie van een nieuwe spinnerij. Het project is nader omschreven in de vergunningaanvraag.

1.2 Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteiten:
 - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo).
3. dat de ingediende aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Dit besluit wordt bekend gemaakt door toezending.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

v/d 

Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 10 oktober 2018

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Electric Glass Fiber NL B.V., Postbus 50, 9600 AB Hoogezand;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen.

2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Oost en op de website van de provincie Groningen.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het aangevraagde project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarmee volledig en is door ons in behandeling genomen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Midden-Groningen;
- het waterschap Hunze en Aa's.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

2.6 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Oost en op de website van de provincie Groningen.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Milieuneutraal veranderen van (de werking van) een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde wijziging

Door EGF is een aanvraag ingediend voor een milieuneutrale verandering van de inrichting. De thans, ter voorbereiding op een toekomstige uitbreiding/wijziging van de inrichting, aangevraagde verandering betreft de ombouw van een voormalige ovenhal/spinnerij tot een ruimte waar een nieuwe spinnerij zal worden gerealiseerd.

Huidige vergunningssituatie

Bij besluit van 9 oktober 2007 hebben wij voor de inrichting een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het in werking hebben van een inrichting bedoeld voor de productie van glasvezel.

Voornoemde vergunning wordt op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

In 2009 is in verband met een wijziging binnen de inrichting een melding ex artikel 8.19 van de Wm ingediend en door ons geaccepteerd.

Verder zijn in de periode 1 oktober 2010 tot heden 6 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale veranderingen inclusief bouw en de uitvoering van sloop- en kapwerkzaamheden.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met de aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of voor de aangevraagde wijzigingen aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De aanvraag heeft betrekking op de verbouw van een bestaande bedrijfshal waar voorheen een oven en een spinnerij waren ondergebracht. De bedrijfshal wordt ingericht ten behoeve van een nieuw te realiseren spinnerij. Het in werking hebben van de nieuwe spinnerij zal worden betrokken bij de voor de inrichting nog in te dienen aanvraag voor een revisievergunning. De voorgenomen wijziging heeft daarmee uitsluitend betrekking op bouwkundige verbouwing van de voormalige ovenhal/spinnerij. Deze wijziging is daarmee niet van invloed op de milieu-aspecten geluid, emissie lucht, afval, afvalwater en energie.

Bodem:

Op de locatie waar de nieuwe spinnerij zal worden gerealiseerd is, ter bepaling van de nulsituatie, een bodemonderzoek uitgevoerd ("Nulsituatiebodemonderzoek terrein EGF te Westerbroek", projectnr.

51209917, d.d. 10 november 2017).

Met een geohydrologische onderbouwing ("Geohydrologische beschrijving situatie spinkelders Electric Glass Fiber NL te Westerbroek", projectnr. 51220116, d.d. 29 september 2017) is met betrekking tot de, onder het pand aanwezige en te handhaven, kelders voor opvang van spoelwater van de spinnerij reeds eerder aangetoond dat wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico (artikel 2.9 lid 1 Activiteitenbesluit).

M.e.r.-plicht

Voor de inrichting is categorie D 33 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage 1999 van toepassing, betrekking hebbende op een installatie bestemd voor het vervaardigen van glas met inbegrip van glasvezels.

De voorgenomen wijziging heeft geen betrekking op een vergroting van productiecapaciteit. De aangevraagde activiteit is derhalve niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Ook de uitvoering van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarmee niet aan de orde.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van glasvezel. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk om met betrekking tot deze activiteit voorschriften aan deze beschikking te verbinden.

3.2 Bouwen van een bouwwerk

Aangevraagde bouwactiviteit

De door EGF aangevraagde bouwactiviteit betreft de verbouw van een bestaande productiehal (ovenhal/spinnerij) ten behoeve van de toekomstige realisatie van een nieuwe spinnerij.

Weigeringsgronden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Op basis van artikel 2.10 lid c van de Wabo is het bouwplan getoetst aan het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Hoogezand-West". De gronden hebben de bestemming "Bedrijf". Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor bedrijven tot en met de milieucategorie 5.2. Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat het bedrijf past binnen deze milieucategorie. De bouwwerkzaamheden betreffen een interne verbouwing. Een wijziging in oppervlakte of volume van bebouwing vindt dan ook niet plaats, waardoor ook aan de bouwregels van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De bouwwerkzaamheden vinden uitsluitend intern plaats, waardoor geen wijzigingen van het gebouw

aan de buiten zijde worden gerealiseerd. Een toets aan welstand heeft dan ook niet plaats gevonden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit bouw te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze bouwactiviteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1 Bouwen van een bouwwerk

- 1.1 Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Groningen via Bouwtoezicht@od-groningen.nl.
- 1.2 Voor de uitvoering van de bouwwerkzaamheden ten aanzien van de verbouw van de productiehal moeten er nog stukken ingediend worden, het gaat hierbij om:
- de hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies;
 - de uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening;
 - de uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details.
- Deze stukken dienen minimaal 1 week voor de uitvoering van de onderdelen digitaal te worden ingediend bij het bevoegd gezag onder vermelding van het bouwadres en het zaaknummer van de vergunning. U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken goedgekeurd zijn.
- 1.3 Ten minste één dag van tevoren dient u het storten van beton te melden via Bouwtoezicht@od-groningen.nl.
- 1.4 Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius betonwerk wordt uitgevoerd, moet het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:
- het niet verwerken van bevroren materialen;
 - het verkrijgen van een goede binding en verharding;
 - de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.
- 1.5 Op het bouwterrein moeten alle voor zover van toepassing op het bouwwerk zijnde vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) en/of een bouwveiligheidsplan aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven.
- 1.6 Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen behorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, isolatievoorzieningen met bijbehorende berekening, moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het bevoegde gezag worden doorgegeven.
- 1.7 De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terechtkomen.
- 1.8 De meest voorkomende van toepassing zijnde Algemene voorwaarden zijn bijgevoegd in een bijlage.

BIJLAGE: ALGEMENE VOORWAARDEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Aanwezigheid stukken

Op het bouwterrein zijn, voor zover van toepassing op het bouwwerk, de volgende bescheiden aanwezig en worden op verzoek aan het bouwtoezicht ter inzage gegeven:

- verleende vergunningen en ontheffingen;
- het bouwveiligheidsplan.

Uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen berekeningen en tekeningen van de constructie bij het bevoegd gezag te worden ingediend.

Het uitzetten van de bouw

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, wordt – onverminderd het in de voorwaarden van de omgevingsvergunning bepaalde – niet begonnen alvorens door of namens burgemeester en wethouders voor zover nodig;

- het straatpeil is aangegeven;
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.

Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

Het bouwtoezicht wordt – voor zover het een bouwwerk betreft waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend en onverminderd het bepaalde in de voorwaarden van de omgevingsvergunning – ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden.

Het bouwtoezicht wordt ten minste één dag van tevoren in kennis gesteld van het storten van beton.

Opmetingen ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid worden alle opmetingen, ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van deze beschikking en van het Bouwbesluit en de bouwverordening nodig acht.

Veiligheid op het bouwterrein

Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, geschiedt op veilige wijze. Voor aanvang van de werkzaamheden zijn alle nodige veiligheidsmaatregelen genomen die ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers noodzakelijk zijn. Daarnaast zijn alle maatregelen genomen die nodig zijn ten behoeve van het borgen van de veiligheid voor naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers.

Op een terrein, waarop een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd zijn, wanneer er niet wordt gewerkt (rustpauzes tijdens de dagelijkse werktijd niet inbegrepen):

- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
- machines en werktuigen achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan de daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

Afscheiding van het bouwterrein

Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, is door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

Bouwafval

Het bouwafval wordt op de bouwplaats ten minste gescheiden in de volgende fracties:

- de als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van hoofdstuk 17 de Afvalstoffenlijst behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
- steenwol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- glaswol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- overig afval.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

Van het gereedkomen van putten en van grond- en huis-aansluitleidingen van de riolering en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil wordt bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis gesteld.

Onderdelen van het bouwwerk, waarop bovenvermeld voorschrift betrekking heeft, worden niet zonder toestemming van bouwtoezicht aan het oog onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van kennisgeving.

Het bepaalde in bovenvermeld voorschrift is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de bouwvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij bouwtoezicht gemeld.

Melden van werken bij lage temperaturen

Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, wordt bouwtoezicht ten minste twee dagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:

- het niet verwerken van bevroren materialen;
- het verkrijgen van een goede binding en verharding;
- de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.