

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de opslag van wegebouwmaterialen, het breken van puin en het reinigen van verontreinigde grond

activiteiten: milieuneutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: Van der Wiel Holding B.V.

locatie: Flensburgweg 9, 9723 TN Groningen

vth-nummer: GR-VERG-2015-000166

datum besluit: 14 december 2015

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar.....	3
1.5	Ondertekening	3
1.6	Verzending	4
2	Procedure.....	5
2.1	Publicatie aanvraag.....	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Volledigheid	5
2.4	Bevoegd gezag	5
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen	6
3.1	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	6
4	Voorschriften	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 2 november 2015 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting. De aanvraag heeft betrekking op het mogen accepteren en toepassen van maximaal 150 m³ ketelas, zijnde een afvalstof met Euralcode 10.01.01. per kalenderjaar. De aanvraag is ingediend door Van der Wiel Holding B.V.

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting, gelegen aan de Flensburgweg 9 te Groningen.

1.2 Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - Milieuneutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e jo. art. 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden en dat deze deel uitmaken van de vergunning;
4. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (verzenddatum).

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Dit besluit wordt bekend gemaakt door toezending (verzenddatum).

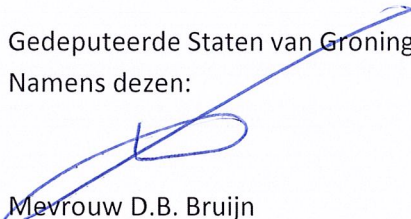
Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



Mevrouw D.B. Bruijn

Afdelingshoofd Vergunningverlening Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: <datum>

De volgende gewaarmerkte stukken worden meegezonden met het besluit:

- Aanvraagformulier met bijlagen

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager;
- Gemachtigde;
- Gemeente Groningen.

2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Noord, van 28 november 2015 en op de website van de provincie Groningen.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Hiervan hebben wij geen gebruik gemaakt.

2.6 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Noord, van 19 december 2015 en op de website van de provincie Groningen .

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

Er wordt vergunning gevraagd voor het mogen accepteren en toepassen van maximaal 150 m³ ketelas, afkomstig van zwembad Kardingse. Ketelas betreft een afvalstof met Euralcode 10.01.01. per kalenderjaar.

Van der Wiel Holding B.V. is voornemens de inrichting uit te breiden met een oppervlakte van circa 10.000 m² gelegen aan de zuidkant van de locatie (Gdanskweg).

Op de uitbreidingslocatie wordt een vloestofdichte vloer aangelegd om de op- en overslag en bewerking van verontreinigde grond en bouwstoffen mogelijk te maken. Om een goede basis voor deze vloer te creëren wordt een funderingslaag bestaande uit immobilisaat aangelegd. Als product voor het immobilisaat kan onder andere ketelas worden gebruikt. Deze afvalstof is verontreinigd maar door immobilisatie toepasbaar in het eindproduct dat wordt voorzien van een productcertificaat conform het Besluit bodemkwaliteit.

Huidige vergunningsituatie

- Op 14 augustus 2007 hebben wij aan Van der Wiel Holding B.V. vergunning (2007-29.674/33, MV) verleend voor het op-/overslaan van wegebouwmaterialen, het breken van puin en het reinigen van verontreinigde grond.
- Op 29 november 2011 hebben wij aan Van der Wiel Holding B.V. vergunning (2011-54806/MV) verleend voor de acceptatie en verwerking van spoorwegballast en de toepassing van een zuiginstallatie voor overslag van grind.
- Op 5 december 2012 hebben wij aan Van der Wiel Holding B.V. vergunning (434021) verleend voor de herbouw en uitbreiding van een loskade, een verplaatsing van de opslag van spoorwegballast en de wijziging van de afvoer van zout afvalwater.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Afval

Van der Wiel Holding B.V. is voornemens de inrichting uit te breiden met een oppervlakte van circa 10.000 m² gelegen aan de zuidkant van de locatie (Gdanskweg).

Op de uitbreidingslocatie wordt een vloeistofdichte vloer aangelegd om de op- en overslag en bewerking van verontreinigde grond en bouwstoffen mogelijk te maken. Om een goede basis voor deze vloer te creëren wordt een funderingslaag bestaande uit immobilisaat aangelegd. Als product voor het immobilisaat kan onder andere ketelas worden gebruikt. Deze afvalstof is verontreinigd maar door immobilisatie toepasbaar in het eindproduct dat wordt voorzien van een productcertificaat conform het Besluit bodemkwaliteit.

Het beleid van de Nederlandse overheid is er juist op gericht om meer reststoffen nuttig toe te passen en het storten ervan zo veel mogelijk te voorkomen. In het Landelijk Afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009–2021, hierna aangeduid als het LAP) is aangegeven dat reststoffen, indien mogelijk, moeten worden hergebruikt, eventueel na reiniging of bewerking.

Immobilisatie is een techniek die uitstekend past in dit beleid. Het immobiliseren van niet–primaire grondstoffen leidt tot een duurzame en kosteneffectieve interactie tussen afvalproblematiek, hergebruik, grondstoffen schaarste, en nieuwbouw. Er wordt immers géén beslag gelegd op de (schaarse en kostbare) verwerkings- en stortcapaciteit van licht verontreinigd materiaal en er zijn aanmerkelijk minder primaire grondstoffen en wegebouwmaterialen benodigd voor de aanleg van nieuwe infrastructurele werken.

De aangevraagde activiteit draagt namelijk door het realiseren van een grotere mate van hergebruik bij aan het reduceren van afvalstromen en maakt een hoogwaardigere vorm van hergebruik mogelijk. Er ontstaan echter ook geen andere typen afvalstoffen. Daarnaast worden er geen andere typen afvalstoffen opgeslagen.

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan, inclusief de minimumstandaard, uit bijlage 6 van het LAP van toepassing.

–Sectorplan 24: Reststoffen van energiewinning uit biomassa.

De minimumstandaard voor het verwerken van reststoffen van energiewinning uit biomassa is vooralsnog storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Daar waar recycling, bijvoorbeeld door inzet als bouwstof of meststof mogelijk is, heeft dit de voorkeur.

De door Van der Wiel Holding B.V. gehanteerde verwerking voldoet aan deze minimumstandaard.

In voorschrift 1.1 is de maximale capaciteit voor acceptatie en opslag van ketelas vastgelegd.

Geur

De opslag en verwerking van ketelas is niet geurbelast. Aangezien er ten gevolge van de verandering geen andere (soorten) afvalstoffen worden opgeslagen, is het niet aannemelijk dat er in de nieuwe situatie wel geuroverlast ten gevolge van de activiteiten met ketelas ontstaan.

Geluid

De ketelas wordt circa 1 x per week aangeleverd per vrachtwagen. Hierdoor is de netto toename van de reeds vergunde verkeersbewegingen van en naar de inrichting en van verkeersbewegingen van en naar de opslaglocaties op het terrein van de inrichting nihil.

De geluidsbelasting in de nieuwe situatie zal derhalve niet groter worden dan thans reeds is vergund.

Verkeer

Bij het aspect geluid is reeds beschreven dat de veranderingen, i.c. de verwerkings- en opslagcapaciteit van ketelas, niet gepaard gaan met een toename van de reeds vergunde transportbewegingen van en naar de inrichting of met een toename van de reeds vergunde transportbewegingen binnen de inrichting.

Emissie naar de lucht

In de Nederlandse emissie Richtlijn (hierna: NeR) zijn bijzondere Regelingen opgenomen betreffende (diffuse) stofemissies. Deze emissies kunnen voorkomen bij verwerking, transport, laden en lossen en opslag van stuifgevoelige stoffen.

Binnen de inrichting vinden op- en overslag van stuifgevoelige stoffen, gebruik van zware machines en verkeersbewegingen plaats. De wijziging leidt niet tot een toename van de voornoemde activiteiten.

Verder zijn in de vigerende vergunningen voorschriften opgenomen ter beperking van de stofemissie naar de omgeving toe. Deze voorschriften zijn voldoende dekkend voor deze wijziging.

Bodem

Binnen de inrichting zijn op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) adequate bodembeschermende voorzieningen aanwezig en worden adequate maatregelen getroffen om te kunnen spreken van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Er vindt bij de opslag- en verwerking van ketelas geen andere vorm of wijze van opslag plaats als bij de andere verontreinigde afvalstoffen. Ook de verwerkingsactiviteiten van de verontreinigde afvalstoffen blijven op dezelfde locaties plaatsvinden. Er zijn derhalve geen redenen om te veronderstellen dat de opslag en verwerking van ketelas in de nieuwe situatie wel tot bodemrisico's zou leiden.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor het op-/overslaan van wegenbouwmaterialen, het breken van puin en het reinigen van verontreinigde grond. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit is voor deze activiteit één voorschrift opgenomen.

4 Voorschriften

1 Opslag en verwerkingscapaciteit ketelas

1.1

In de inrichting mogen de volgende hoeveelheden van de hierna vermelde afvalstof per kalenderjaar worden geaccepteerd en opgeslagen.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode/Van toepassing zijnde sectorplan conform LAP 2	Acceptatie m3/jaar	Maximale opslag in m3
Bodemas, slakken en ketelstof	10.01.01/24	150	150