

(ONTWERP) VERGUNNING

WABO

verleend aan

Akzo Nobel Chemicals B.V.

Monochloorazijnzuurbedrijf (MCA)

(Locatie: Oosterhorn 4 te Farmsum)

Groningen, maart 2011

Nr. 2011 - , MV

Zaaknummer

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	5
1.1 Onderwerp	5
1.2 Besluit	5
1.3 Procedure	5
1.4 Ondertekening en verzending	5
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	6
2.1 Gegevens aanvrager	6
2.2 Procedure en zienswijzen	6
2.3 Projectbeschrijving	7
2.4 Huidige vergunnings situatie	7
2.5 Bevoegd gezag	7
2.6 Coördinatie	7
2.7 M.e.r. - (beoordeling), M.e.r.- (beoordelings)plicht	7
3. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	8
3.3 Conclusie	8
3.4 Beste beschikbare technieken	8
3.4.1 Inleiding	8
3.4.2 Toetsing	8
3.4.3 Conclusie	8
3.5 Activiteitenbesluit	9
3.5.1 GPBV-installaties	9
3.6 Milieuzorg	9
3.6.1 Milieuzorg	9
3.7 Koelinstallatie	9
3.8 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	9
3.9 Afvalwater	9
3.9.1 Inleiding	9
3.10 Lucht	9
3.11 Luchtkwaliteit	10
3.11.1 Inleiding	10
3.11.2 Beoordeling	10
3.11.3 Beoordeling overige luchtkwaliteitseisen	10
3.11.4 Conclusies	11
3.12 Geur	11
3.13 Geluid	11
3.13.1 Inleiding	11
3.13.2 Beoordeling geluid	11
3.13.3 Conclusie	11
3.14 Bodem	11
3.15 Energie	12
3.16 Veiligheidsmaatregelen	12
3.16.1 Analyse	12
3.16.2 Beoordeling	12
3.17 Externe veiligheid	12

3.17.1	Besluit Risico's Zware Ongevallen	12
3.17.2	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen	13
3.17.3	Beoordeling afstand tot natuurgebieden.....	14
3.17.4	Registratiebesluit externe veiligheid	14
3.18	Overige aspecten.....	14
3.18.1	Strijd met andere wetten en algemene regels	14
3.18.2	PRTR-verslag	15
3.18.3	Maatregelen in bijzondere omstandigheden.....	15
3.19	Integrale afweging	15
3.20	Verhouding tussen aanvraag en vergunning.....	15
VOORSCHRIFTEN		16
BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN		23



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen, maart 2011

Nr. 2011 - , MV

Beschikken hierbij op de aanvraag van Akzo Nobel Chemicals B.V. (Akzo Nobel) om een veranderingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht(Wabo) voor het Monochloorazijnzuurbedrijf (MCA).

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 1 december 2010 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Akzo Nobel Chemicals B.V. Het betreft een veranderingsvergunning voor de uitbreiding van de productiecapaciteit. De aanvraag gaat over de in Delfzijl gevestigde Monochloorazijnzuurfabriek (MCA). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 293093.

De inrichting is gelegen aan Oosterhorn 4 te Delfzijl, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O1, nummer 6.

1.2 Besluit

1. Gedeputeerde Staten zijn voornemens om, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.
2. De vergunning wordt verleend voor het veranderen van de inrichting voor het vergroten van de productiecapaciteit naar 89.000 ton monochloorazijnzuur en 130.000 ton zoutzuur per jaar;
3. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
4. De aanvraag maakt geen onderdeel uit van de vergunning;
5. De voorschriften verbonden aan ons besluit van 17 februari 2004 (nr. 2004-02780/8/A.14, MV) blijven van kracht en gelden tevens voor de middels dit besluit vergunde activiteiten en werkzaamheden, voor zover uit dit besluit niet anders voortvloeit;
6. De aan ons besluit van 17 februari 2004 (nr. 2004-02780/8/A.14, MV) verbonden voorschriften 3.1.1; 3.1.2; 6.1; 6.3; 6.4 worden vervangen door aan dit besluit verbonden voorschriften, zodat ter zake van de door deze vervangen voorschriften bestreken onderwerpen de aan dit besluit verbonden voorschriften betrekking hebben op de gehele inrichting zoals deze na het van kracht worden van deze vergunning in werking mag zijn;
7. De aan Akzo Nobel Chemicals B.V. bij besluit van 8 december 2008, kenmerk DNN2008/4955, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren te wijzigen door de voorschriften 1 tot en met 9 te laten vervallen en te vervangen door de bij dit besluit weergegeven voorschriften 5.1.1 tot en met 5.4.6 en te wijzigen door bijlage 2 te laten vervallen en te wijzigen door de vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen.
8. Aan dit besluit verbinden wij de voorschriften, die verderop in dit besluit zijn weergegeven.

1.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor het vergroten van de productiecapaciteit naar 89.000 ton monochloorazijnzuur en 130.000 ton zoutzuur per jaar en is in verband daarmee getoetst aan artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

1.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

, voorzitter

, secretaris.

Verzonden op: .. maart 2011

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- a. AkzoNobel Chemicals BV;
- b. Burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
- c. Burgemeester van de gemeente Delfzijl;
- d. Rijkswaterstaat Noord Nederland;
- e. Regionale Brandweer Groningen;
- f. Arbeidsinspectie;
- g. Ministerie van IenM/Externe Veiligheid;
- h. Groningen Seaports;
- i. Ministerie van IenM-inspectie Noord.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Gegevens aanvrager

Op 1 december 2010 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek om het veranderen van een bestaande inrichting van MCA.

De inrichting is gelegen aan Oosterhorn 4 te Delfzijl, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O1, nummer 6.

De aard van de inrichting is een chemische fabriek voor de productie van monochloorazijnzuur (MCA) en derivaten en zoutzuur.

2.2 Procedure en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een huis-aan-huisblad.

Wij hebben de ontvangst van de aanvraag op 10 december 2010 bevestigd aan de aanvrager.

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben daarbij middels brief van 22 december 2010 aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort tot uiterlijk 15 februari 2011. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 februari 2011. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 8 weken. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Wij hebben de aanvraag voor advies aan Rijkswaterstaat-Noord Nederland en de Regionale brandweer gezonden. Op 20 januari 2011 ontvingen wij van Rijkswaterstaat Noord-Nederland een bindend advies (brief d.d. 19 januari 2011, kenmerk DNN 2011/278, Olo aanvraagnr. 34568). Dit betekent dat het advies onverkort in de beschikking dient te worden opgenomen. Het advies is als bijlage aan deze beschikking toegevoegd. De voorschriften van dit advies hebben wij opgenomen in paragraaf 4 van de bij deze beschikking horende voorschriften. De Regionale brandweer te Groningen heeft bij brief van 4 januari 2011 bericht dat de invloed van deze capaciteitsuitbreiding op de externe veiligheid zeer gering is en dat er dan ook geen opmerkingen zijn ten aanzien van de vergunningaanvraag.

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 26 maart 2011 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit bij brief van .. maart 2011 toegezonden aan de aanvrager en belanghebbenden.

Tussen 28 maart 2011 en 9 mei 2011 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis te Groningen. Daarbij is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is <<wel/geen>> gebruik gemaakt.

2.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: uitbreiding productiecapaciteit. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten.

Het veranderen van de inrichting voor het vergroten van de productiecapaciteit van 70.000 ton naar 89.000 ton monochloorazijnzuur en 100.000 ton naar 130.000 ton zoutzuur per jaar. De verandering wordt gerealiseerd door debottlenecking bestaande uit veranderen van leidingwerk, het verhogen van pompdebieten en het verhogen van de doorvoersnelheid in reactoren of het verkorten van de standtijd in reactoren.

Tevens zal de koelcapaciteit worden vergroot door middel van een tweede ammoniakkoelsysteem of een absorptiekoelmachine of een extra bundelpijpwarmtewisselaar.

Naast deze activiteiten moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

2.4 Huidige vergunnings situatie

Op 17 februari 2004 (nr. 2004-02780/8/A.14, MV) hebben wij aan Akzo Nobel Chemicals B.V. te Delfzijl een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de Monochloorazijnzuurfabriek, gelegen aan de Oosterhorn 4 te Delfzijl.

Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een wijziging op verzoek verleend op 8 augustus 2006 (nr. 2006-14.629/32, MV) met betrekking tot de vloeistofdichte bodembeschermende voorzieningen.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- 18 juni 2008: "as-build melding";
- 18 februari 2010: uitbreiding van de opslagcapaciteit van MCA-oplossing in water.

2.5 Bevoegd gezag

De aanvraag heeft betrekking op de categorie 4.3 sub c van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij er voor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Coördinatie

Met de aanvraag om milieuvergunning is geen aanvraag om een Watervedvergunning ingediend, aangezien Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat een Watervedvergunning niet nodig is.

2.7 M.e.r. - (beoordeling), M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 21.6 van de D-lijst van het Besluit m.e.r., maar valt ruim onder de drempel van de m.e.r.-beoordelingsplicht. Volgens het Besluit m.e.r. is er dan geen m.e.r.beoordelingsplicht. Deze drempel mag volgens het Europese Hof niet bepalend zijn.

Derhalve hebben wij aanvullend de onderstaande in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage aangegeven factoren in overweging genomen:

1. het kenmerk van het project
2. de plaats van het project
3. de kenmerken van het potentiële effect.

Naar onze mening is er, op basis van de beoordeling van bovenstaande factoren, geen sprake van dusdanig mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu dat een m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk is.

3. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
 - de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van deze inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.4 Beste beschikbare technieken

3.4.1 Inleiding

De inrichting dient ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

3.4.2 Toetsing

Aan de volgende BREF's is getoetst:

- BREF organische bulkchemie kent een minimum capaciteitsgrens waaronder het BREF niet van toepassing is voor de inrichting. Akzo Nobel heeft ervoor gekozen wel aan dit BREF te toetsen.
- BREF afgas- en afvalwaterbehandeling
- BREF op- en overslag van bulkgoederen

De volgende BBT-documenten zijn van toepassing op de verandering:

- Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR)
- Nederlandse Richtlijn bodembescherming (NRB)
- PGS 13 ammoniak, toepassing als koudemiddel

3.4.3 Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.5 Activiteitenbesluit

3.5.1 GPBV-installaties

Omdat de aanvraag een gpbv-installatie betreft is het activiteitenbesluit slechts van toepassing voor zover het gaat om onderdelen uit het Besluit voorzieningen en installaties en/of het Besluit opslaan in ondergrondse tanks (BOOT). Beide besluiten zijn overgegaan in het Activiteitenbesluit zodat er overgangsrecht moet zijn. Het bevoegd gezag heeft vijf jaar de tijd om de specifieke voorschriften op te nemen in de milieuvergunning.

In de onderhavige aanvraag is geen sprake van (deel-)activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen.

3.6 Milieuzorg

3.6.1 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een intern milieuzorgsysteem.

Het MCA beschikt over een milieuzorgsysteem. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

3.7 Koelinstallatie

De koelcapaciteit wordt vergroot door middel van een tweede ammoniakkoelsysteem of een absorptiekoelmachine of een extra bundelpijpwarmtewisselaar. Dit zijn 3 varianten waarvan slechts één gerealiseerd zal worden. Voor een absorptiekoelmachine of een extra bundelpijpwarmtewisselaar zijn geen aanvullende voorschriften noodzakelijk. Een nieuw ammoniakkoelsysteem zal direct aan de daarvoor geldende PGS13 moeten voldoen. Dit is opgenomen in voorschriften 2.1.1 en 2.1.2.

3.8 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de vigerende oprichtingsvergunning is een verplichting tot het uitvoeren van preventieonderzoek opgenomen. Dit volstaat voor de aangevraagde verandering.

3.9 Afvalwater

3.9.1 Inleiding

Het afvalwaterdebiet zal toenemen, maar blijft binnen de vergunde hoeveelheden.

3.10 Lucht

Op grond van de Regeling aanwijzing BBT documenten zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting in ieder geval de volgende documenten relevant voor het bepalen van BBT:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

De verandering heeft geen gevolgen voor de aard van de emissies. Wel is in de aanvraag een marginale emissies van chloor (13 kg per jaar) toegevoegd bij emissiepunt G41.1. De klasse-indeling van de stoffen op grond van de NeR blijft ongewijzigd. De geëmitteerde stoffen zijn ingedeeld in de categorieën: organische stoffen (O.1 en O.2), gasvormige anorganische stoffen(g.A.2 en g.A.3) en totaal stof.

Om te beoordelen of sprake is van relevante emissies zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassastroom volgens de sommatiebepaling van de NeR. De emissies zullen ten gevolge van de verandering iets toenemen. In de aanvraag staat vermeldt dat de voor de grote emissiepunten G16.1 en G41.1.de na de verandering verwachte uitstoot veel kleiner is dan de bij de oprichtingsvergunning geprognostiseerde uitstoot.

Gevolg hiervan is dat ook na de verandering de grensmassastroom van de NeR niet wordt overschreden. Op grond van de NeR hoeft derhalve geen concentratiegrenswaarde te worden opgelegd.

De in voorschrift 3.1.1 van de oprichtingsvergunning genoemde vrachten worden vervangen door de ten gevolge van de verandering geprognostiseerde vrachten.

Ten gevolge van een tussentijdse wijziging van de NeR is sinds de verlening van de oprichtingsvergunning de stofnorm aangescherpt. Er geldt nu voor bestaande installaties die onderdeel zijn van een inrichting met een totale emissie kleiner dan 0,20 kilogram per uur een emissie-eis van 20 mg/m³. Dit betekent dat de in voorschrift 3.1.2 van de oprichtingsvergunning genoemde emissie-eis voor G31.1 en G32.1 dient te worden aangescherpt van 50 mg/Nm³ naar 20 mg/Nm³

Ter controle van de emissies zijn aan de oprichtingsvergunning reeds voorschriften verbonden. Omdat de emissies kleiner blijven dan de grensmassastroom blijft de lichtste controlevorm van de NeR van toepassing. Dit is een controle op emissierelevante parameters.

Om te controleren of bij de grote emissiepunten G.16.1 en G41.1. ook na de verandering voldaan wordt aan de geprognostiseerde emissies is in voorschrift 1.1.3 een eenmalige emissiemeting opgenomen. Omdat de productieuitbreiding gerealiseerd zal worden met de bestaande installatie, zal de belasting van de installaties toenemen. Van belang is daarom om de emissie te meten die optreedt bij de hogere belasting van de end-of-pipe-techniek.

3.11 Luchtkwaliteit

3.11.1 Inleiding

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan grenswaarden voor de concentratie van zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de buitenlucht.

Indien emissies van deze stoffen een toename veroorzaken van de concentratie in de buitenlucht, dient deze (toename van de) concentratie te worden getoetst aan deze grenswaarden.

3.11.2 Beoordeling

Bij de aanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek gevoegd gebaseerd op de IPO luchtkwaliteitstoets. Met behulp van de emissiegegevens is een vereenvoudigde toetsing uitgevoerd. Deze berekeningen zijn gerapporteerd in hoofdstuk 7 van de aanvraag waarbij op drie punten de immissie indicatief is berekend. Op basis van dit onderzoek concluderen wij het volgende.

Fijn stof (PM₁₀)

In de berekening is rekening gehouden met een fijnstofemissie van 195 kg per jaar. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie van de inrichting op het industrieterrein (zeedijk) bedraagt 1 µg/m³. Gelet op de achtergrond concentratie van ca 20 µg/m³ wordt hier ruim voldaan aan de eis van de wet luchtkwaliteit. De inrichting voldoet daarmee aan de basis luchtkwaliteitseis van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie.

Stikstofdioxide (NO₂)

In de berekening is rekening gehouden met een NO_x emissie van 623 kg per jaar. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie van de inrichting op het industrieterrein (zeedijk) bedraagt 0,6 µg/m³. Gelet op de achtergrond concentratie van ca 12 µg/m³ wordt hier ruim voldaan aan de eis van de wet luchtkwaliteit. De inrichting voldoet daarmee aan de basis luchtkwaliteitseis van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie.

Zwaveldioxide (SO₂)

In de berekening is rekening gehouden met een SO₂ emissie van 1531 kg per jaar. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie van de inrichting op het industrieterrein (zeedijk) bedraagt 1,45 µg/m³. Deze uitkomst is echter als jaargemiddelde concentratie niet te toetsen aan daggemiddelde en uurgemiddelde concentratienormen. Uit eigen modelsimulatie met het Nieuw Nationaal model (stacks versie 10.2) blijkt dat er geen overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van 350 µg/m³ voorkomen en dat er gemiddeld 1 keer per jaar een overschrijding van de daggemiddelde concentratie van 125 µg/m³ voorkomt. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden van respectievelijk 24 uren en 3 dagen per jaar.

Koolmonoxide (CO)

In de berekening is rekening gehouden met een CO emissie van 127 kg per jaar. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie van de inrichting op het industrieterrein (zeedijk) bedraagt 1.94 µg/m³. Deze uitkomst is echter als jaargemiddelde concentratie niet te toetsen aan 8- uurgemiddelde concentratienormen. Uit eigen modelsimulatie met het Nieuw Nationaal model (stacks versie 10.2) blijkt dat er geen overschrijding van de 8-uurgemiddelde concentratie van 10.000 µg/m³ voorkomt. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden van 10.000 µg/m³ als 8 uurgemiddelde concentratie.

3.11.3 Beoordeling overige luchtkwaliteitseisen

Naast de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde stoffen emitteert MCA ook enkele andere stoffen. Dit zijn azijnzuur, azijnzuuranhydride, monochloorazijnzuur, aceetaldehyde, zoutzuur, ethanol, soda, chloor en chlooraceetaldehyde. Dit betreffen diffuse emissies die optreden bij op- en overslag van de deze stoffen. Alleen voor chlooraceetaldehyde is via het prioritair stoffenbeleid¹ een luchtkwaliteitsnorm vastgesteld. De indicatieve MTR-waarde (MTR = maximaal toelaatbaar risico) voor chlooraceetaldehyde is vastgesteld op 64,3 ng/m³ als jaargemiddelde concentratie. Voor MTR-normen geldt in het algemeen dat ze alleen moeten worden getoetst aan criteria die zijn geformuleerd met het oog op de belangen ten behoeve waarvan deze normen zijn opgesteld.

Het rivm² meldt in de factsheet over Chlooraceetaldehyde dat huidige achtergrondconcentraties voor deze stof niet bekend zijn.

Uit de aanvraag blijkt dat er twee bronnen voor chlooraceetaldehyde zijn. Emissiepunt C-1606 (7,7 kg/jaar) en C-4111 (49,70 kg/jaar). Uit een indicatieve berekening met behulp van de IPO luchtkwaliteitstoets (worst-case benadering) blijkt dat op de openbare weg naast de inrichting en de bebouwing van Weiwerd wordt voldaan aan de indicatieve MTR norm.

¹ <http://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/601782012.html>

² http://www.rivm.nl/rvs/Images/Chlooraceetaldehyde%2008%20f_tcm35-54884.pdf

3.11.4 Conclusies

Wij concluderen dat aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer wordt voldaan en dat dit geen obstakel vormt voor voorliggende besluitvorming.

Wij concluderen dat aan de overige luchtkwaliteitseisen van de NeR wordt voldaan.

3.12 Geur

Het landelijke beleid voor geurhinder is vastgelegd in de brief van de Minister van VROM d.d. 30 juni 1995, zoals is opgenomen in de NeR. Het beleid is erop gericht om hinder te voorkomen en indien hinder zich voordoet maatregelen voor te schrijven op basis van BBT. Voor de beoordeling van de geursituatie in de NeR in paragraaf 3.6.1 een stappenplan opgenomen. De uitwerking van dit stappenschema is in de aanvraag in paragraaf 7.3 uitgewerkt. Uit stap 1 van de hindersystematiek, vooronderzoek, kan de conclusie worden getrokken dat gezien de afstand tot geurgevoelige objecten en de ervaring met deze inrichting op deze locatie, geur geen relevant onderwerp is voor deze inrichting in deze omgeving.

3.13 Geluid

3.13.1 Inleiding

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfsituatie (RBS). Dit is de toestand waarbij de inrichting maximaal in werking is in de betreffende beoordelingsperioden. Voor de beoordeling worden de volgende drie hinderaspecten in acht genomen: de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder.

Omdat de inrichting is gelegen op een geluidsgezoneerd industrieterrein is voor de beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de Wet geluidhinder van toepassing. Voor de overige twee hinderaspecten worden de adviezen uit de Handreiking Industrielawaai in acht genomen.

3.13.2 Beoordeling geluid

In bijlage 2 bij de aanvraag is een memorandum gevoegd. In de representatieve bedrijfssituatie vinden de volgende veranderingen van activiteiten plaats:

- o het bijplaatsen van een koelcompressor
- o het vergroten van het aantal scheepslossingen van azijnzuur van 30 naar 45 verladings per jaar

De bedrijfsduur voor alle etmaalperioden is 100%.

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot het milieu-aspect geluid aangewezen.

In eerder genoemd memorandum is aangegeven dat voor het project zoveel mogelijk is gekozen voor stille apparatuur, zoals geluidarme motoren, lage toerentallen en installatie van geluiddempers.

De koelcompressor staat opgesteld in een omkasting. Het berekende bronniveau is 103 dB(A).

Op basis van de geluidsberekeningen is in het memorandum geconcludeerd dat de geluidsimmissie op de zonegrens en bij geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszone niet wijzigt. Ten aanzien van de vergunde situatie met betrekking tot het Industrielawaai geven deze wijzigingen geen nadelige gevolgen in het geluidshinderaspect.

Op 2 februari 2011 ontvingen wij per mail de resultaten van de geluidszone toets van de gemeente Delfzijl.

Op 11 maart ontvingen wij hierop een aanvulling. Uit deze toets blijkt dat de dat de geluidbelasting op een aantal maatgevende woningen met 0,1 dB(A) toe- of afneemt. De geluidbelasting voldoet op alle beoordelingspunten aan de toetsingswaarde.

Tevens blijkt uit de zonetoets dat de geluidbelasting op de dichter bij de inrichting gelegen beoordelingspunten toeneemt met ten hoogste 2 dB(A). Een aanpassing van de in de oprichtingsvergunning gestelde geluideisen is derhalve noodzakelijk.

3.13.3 Conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. De grenswaarden voor de geluidsbelasting van de Wgh worden in acht genomen.

Een aanpassing van de in de oprichtingsvergunning gestelde geluideisen is noodzakelijk. Deze aanpassing heeft plaatsgevonden via de voorschriften 4.1.1. en 4.1.2.

3.14 Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de als BBT document aangewezen Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het uitgangspunt NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. In de oprichtingsvergunning is reeds voorgeschreven dat ter plaats van de activiteiten conform de NRB voldaan moet worden aan een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging

3.15 Energie

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van energie; wij hebben deze doelstelling overgenomen. Belangrijke instrumenten in het energiebeleid vormt de meerjarenafspraak over verbetering van de energie-efficiency (MJA3). Naast dit instrument geeft de Wabovergunning ons de mogelijkheid om energiebesparing te concretiseren bij individuele bedrijven.

ETS-onderneming aangesloten bij MEE-convenant

De Europese Unie heeft 1 januari 2005 een systeem van CO₂ - emissiehandel (ETS) ingevoerd dat het grote inrichtingen met aanzienlijke CO₂ - uitstoot mogelijk maakt CO₂ rechten te kopen en te verkopen. Alle vestigingen van Akzo Nobel in Nederland zijn gezamenlijk toegetreden tot convenant. Akzo Nobel is dus een ETS-onderneming die valt onder de richtlijn die CO₂ - emissiehandel verplicht maakt. Ten behoeve van deze ondernemingen is op 2 oktober 2009 een meerjarenafspraak energie-efficiency ETS-ondernemingen oftewel het MEE-convenant ondertekend door een aantal ministeries (waaronder EZ, VROM en LNV), een aantal industriële sectoren en VNO-NCW. Het gaat hierbij om nieuwe afspraken over energie-efficiency die gemaakt zijn met bedrijven die deelnemen aan ETS. Omdat Akzo Nobel deelneemt aan CO₂ -emissiehandel en het MEE-convenant worden er geen voorschriften, tot verbetering van de energie-efficiency, of voorschriften ter verlaging van het energieverbruik opgenomen in deze vergunning.

3.16 Veiligheidsmaatregelen

3.16.1 Analyse

De MCA geeft in paragraaf 10.3 van de aanvraag aan onderzoek (gap-analyse) te gaan uitvoeren in de eerste helft van 2011 om inzicht te krijgen waarin wordt afgeweken van de PGS-richtlijnen. Een rapportage van deze analyse wordt verzonden naar het bevoegd gezag.

3.16.2 Beoordeling

Ten tijde van de oprichtingsvergunning waren CPR-richtlijnen van toepassing. Deze richtlijnen zijn in de loop van de tijd vervangen door PGS-richtlijnen. In een aantal gevallen heeft deze overgang tot grote wijzigingen geleid. Onderhavige veranderingsvergunning is een goed (natuurlijk) moment om de PGS-richtlijnen te implementeren. Derhalve zijn wij van mening dat de door MCA uit te voeren analyse aan een aantal minimumvereisten dient te voldoen qua aanpak en planning. Aan de vergunning hebben wij derhalve voorschriften verbonden waarin wij vergunninghouder verzoeken om de analyse met verbeterpunten en planning ter goedkeuring aan ons te zenden. Tevens wordt voorgeschreven om deze verbeterpunten conform de door ons goedgekeurde planning uit te voeren.

Van belang voor de analyse is te onderscheiden welk deel van de PGS-richtlijnen wel of niet van toepassing zijn voor de inrichting van MCA. Onderstaand een overzicht. In het onderzoek zoals voorgeschreven in paragraaf 3.1. zijn de PGS-onderdelen nader gespecificeerd.

CPR 15-1 en CPR 15-2 zijn vervangen door PGS15 opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

CPR15-1 is middels voorschrift 7.1.1 van paragraaf 7.1 in de oprichtingsvergunning opgenomen. De overige voorschriften van deze paragraaf hebben betrekking op CPR 15-2.

PGS15 bevat tevens in hoofdstuk 6 de voorschriften voor gasopslag.

CPR 9-6 is vervangen door PGS30 vloeibare aardolieproducten buitenopslag in kleine installaties

CPR 9-6 is middels voorschrift 7.3.1 in de oprichtingsvergunning opgenomen.

CPR 9-2 is vervangen door PGS29 bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in tanks

CPR 9-2 is in paragraaf 7.5 in de oprichtingsvergunning opgenomen.

CPR 13-2 is vervangen door PGS13 ammoniak, toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties.

CPR 13 -2 is in voorschrift 9.3.1. in de oprichtingsvergunning opgenomen.

3.17 Externe veiligheid

3.17.1 Besluit Risico's Zware Ongevallen

Het MCA maakt onderdeel uit van Akzo Nobel en valt onder de reikwijdte van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo).

In de aanvraag is in paragraaf 10.2 aangegeven dat het aanwezige veiligheidsrapport tekstueel aangepast zal worden als gevolg van onderhavige aanvraag. In 2011 zal Akzo Nobel een reguliere actualisering van het veiligheidsrapport uitvoeren (het zogenaamde 3^e ronde VR) . Deze actualisering heeft betrekking op de gehele inrichting van Akzo Nobel.

QRA

Akzo Nobel beschikt over een in het veiligheidsrapport opgenomen QRA voor de gehele vestiging. Deze QRA is in 2003 uitgevoerd. De wijzigingen als gevolg van onderhavige vergunningsaanvraag zijn beoordeeld op relevantie voor het QRA. Alleen het verhoogde debiet van de chloorleiding is relevant voor de externe veiligheid. Het grootste scenario heeft als gevolg van deze toename een 0,4% groter uitstroom (van 7516 naar 7546 kg). Deze toename is niet significant en een aanpassing van het QRA is daarom ook niet noodzakelijk.

3.17.2 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

De onderliggende vergunning van Akzo Nobel is verleend voordat het Bevi van kracht werd. Toen het Bevi in werking trad is de externe veiligheidssituatie van Akzo Nobel beoordeeld en getoetst of strijdigheid met de grenswaarden aan de orde was. Uit de toets bleek dat Akzo Nobel voldoet aan de grenswaarden. De resultaten van deze toetsing zijn destijds ook via de beoordeling van het 2^e ronde VR (VR 2006) kenbaar gemaakt.

De externe risico's van het MCA veranderen met deze wijzigingsvergunning niet.

Akzo Nobel valt onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vanwege het feit dat Akzo Nobel een Brzo inrichting is. Het Bevi koppelt de omgevingsvergunning (Wabo) aan het bestemmingsplan. De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is. De uitvoering heeft in gezamenlijkheid met de regionale brandweer Groningen en de afdeling RO van de gemeente Delfzijl plaatsgevonden.

Plaatsgebonden risico (10^{-6} contour)

Wij hebben op basis van de QRA vastgesteld dat de 10^{-6} contour voor de inrichting Akzo Nobel (waar het MCA een onderdeel van is) tot buiten de inrichtingsgrens reikt. Binnen de 10^{-6} contour komen geen kwetsbare objecten voor. Het huidige bestemmingsplan kent geen beperkingen in de zin dat kwetsbare objecten kunnen worden geweerd. Hierdoor zijn geprojecteerde kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour wel mogelijk. De gemeente Delfzijl is hiervan op de hoogte en is voornemens om in het nieuwe bestemmingsplan Oosterhorn te borgen dat kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour niet mogelijk zijn. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het Bevi.

Het bestemmingsplan staat nog wel beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour toe. Daarmee voldoet de aangevraagde activiteit niet aan de richtwaarde van het Bevi. Gelet op de omgeving (een industrieterrein) zien wij geen bezwaar tegen de aanwezige beperkt kwetsbare objecten. Ook tegen de realisatie van toekomstige beperkt kwetsbare object zien wij – gelet op de aard van de omgeving- geen bezwaar.

Groepsrisico

Wij hebben vastgesteld dat het invloedsgebied waarbinnen het groepsrisico verantwoord moet worden 2900 meter bedraagt. Dit invloedsgebied is bepaald bij weerstype F1,5 en heeft betrekking op de vestiging van Akzo Nobel waar MCA een onderdeel van is.

In de onderhavige situatie is op grond van het Bevi-protocol geen nadere verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk omdat er een QRA en een aanvraag beschikbaar is waaruit blijkt dat er geen toename van het risico plaatsvindt én géén overschrijding van de oriënterende waarde aan de orde is.

Ten overvloede overwegen wij het volgende:

- Personendichtheid in het invloedsgebied

Het invloedsgebied hebben wij bepaald met behulp van de effectafstanden die zijn gegeven in het veiligheidsrapport. De effectafstand van 2900 meter gerekend bij weerstype F1,5, dit is het meest ongunstige weerstype en dit weertype komt zelden voor. De woonkernen Farmsum en Delfzijl zijn geheel (Farmsum) en gedeeltelijk (Delfzijl) gelegen binnen het invloedsgebied. Alleen de woonkernen worden gekenmerkt door een hogere dichtheid van personen.

Het invloedsgebied bij het meest voorkomende weertype (D5) bedraagt 280 tot 630 meter vanaf de chloorleiding en 1325 meter vanaf de koud chlooropslag. In deze laatste situatie bevindt de woonkern Delfzijl niet meer in het invloedsgebied en de woonkern Farmsum gedeeltelijk.

- Het groepsrisico versus de oriënterende waarde

Het groepsrisico van de activiteiten van Akzo Nobel is weergegeven in het veiligheidsrapport. Het groepsrisico ligt onder de oriënterende waarde.

- Risicobeperkende maatregelen (preventieve en repressieve maatregelen)

In het veiligheidsrapport heeft Akzo Nobel een groot aantal algemene preventieve voorzieningen, stationaire blusvoorzieningen en een gasdetectiesysteem voor chloor, ammoniak en zwavelwaterstof beschreven. Ook heeft Akzo Nobel maatregelen beschreven die de kans en/of het effect van een zwaar ongeval met chloor verminderen.

Bij het verlenen van onderliggende vergunning hadden wij reeds geconstateerd dat Akzo Nobel de veiligheidsmaatregelen van het BREF heeft opgenomen in het ontwerp van de chloorfabriek.

Ook beschikt Akzo Nobel over een eigen calamiteitenbestrijding in de vorm van een bedrijfsbrandweer.

- Rampbestrijding

De mogelijkheden om een ramp op het industriegebied Oosterhorn, waar de inrichting van Akzo Nobel is gevestigd, te bestrijden zijn beschreven in het rampenbestrijdingsplan van de gemeente Delfzijl.

- Zelfredzaamheid

De mogelijkheid voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen in geval van een ramp bij Akzo Nobel is onder andere afhankelijk van de persoonlijke gesteldheid en het type ramp (gaswolk). Binnen het invloedgebied (D5) bevindt zich industrie en bedrijventerreinen en een deel van de woonkern Farmsum. Binnen dit invloedgebied bevinden zich geen objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen.

Binnen het invloedgebied (F1,5) bevindt zich industrie en bedrijventerreinen en een deel van de woonkern Delfzijl en de woonkern Farmsum. Binnen dit invloedgebied bevinden zich objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen zoals basisscholen, tehuizen en een ziekenhuis. Binnen het rampenbestrijdingsplan is hiervoor aandacht.

3.17.3 Beoordeling afstand tot natuurgebieden

Volgend uit art. 2.14 lid 2 Wabo en art. 5.11 Bor draagt het bevoegd gezag ervoor zorg dat de beslissing op een aanvraag om een vergunning die betrekking heeft op een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is, niet tot gevolg heeft dat minder dan voldoende afstand aanwezig is tussen die inrichting en een waardevol of bijzonder kwetsbaar natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand betreft het bevoegd gezag de maatregelen die worden getroffen om een zwaar ongeval in de inrichting te voorkomen of de gevolgen daarvan te beperken.

Als te beschermen natuurgebieden zijn aangewezen de beschermde Natuurmonumenten, en de gebieden die zijn aangewezen op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

De inrichting van het MCA is gelegen in de directe omgeving van het natuurgebied de Waddenzee. Een uniforme methode voor het beoordelen van de risico's voor natuurgebieden ontbreekt. Uiteraard ontslaat het ontbreken van een methode en toetsingscriterium ons niet van de verplichting om te onderzoeken of de inrichting op voldoende afstand van natuurgebieden ligt. Wij kiezen daarom voor aansluiting bij het MRA om te beoordelen of afstand tot natuurgebied voldoende is.

Voor wat betreft de hoeveelheid aanwezige (aqua-)toxische stoffen en de bijbehorende opslagcondities concludeert het bevoegd gezag voor de Waterwet, i.c. Rijkswaterstaat, dat wordt voldaan aan de stand der veiligheidstechniek. Daarbij zijn voldoende opvangvoorzieningen en maatregelen getroffen om onvoorziene lozingen te beperken.

De gewijzigde opslag en het nieuwe model (Proteus II) leidt voor Rijkswaterstaat niet tot een andere conclusie. Wij concluderen derhalve dat er voldoende afstand aanwezig is tussen de inrichting en het nabijgelegen natuurgebied, de Waddenzee.

3.17.4 Registratiebesluit externe veiligheid

Het MCA valt onder de criteria van het Registratiebesluit en is opgenomen in het Risicoregister. Na afronding van onderhavige procedure zal de opname in het risicoregister geactualiseerd worden door het bevoegd gezag.

Conclusie

Alles beschouwend geeft bovenstaande ons geen aanleiding om de aangevraagde vergunning te weigeren.

3.18 Overige aspecten

3.18.1 Strijd met andere wetten en algemene regels

In artikel 2.22., tweede lid, tweede volzin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt aangegeven, dat de aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar dienen te zijn afgestemd. Aangezien de voorliggende aanvraag alleen betrekking heeft op een veranderingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, sub e, onder 2 en 3, van de Wabo, is een toetsing als bedoeld in artikel 2.22, tweede lid, tweede volzin, van de Wabo, hier niet aan de orde.

3.18.2 PRTR-verslag

Op de activiteiten van MCA zijn hoofdstuk 12, titel 12.3, van de Wm en de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) van toepassing. Op grond hiervan moet jaarlijks worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Met ingang van het verslagjaar 2009 wordt het geïntegreerde verslag elektronisch ingediend.

3.18.3 Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Maatregelen in bijzondere omstandigheden) van toepassing. Dit hoofdstuk verplicht de vergunninghoudster om van een ongewoon voorval in de inrichting zo spoedig mogelijk melding te maken bij het bevoegd gezag en onmiddellijk de nodige maatregelen te nemen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. In de Wet is aangegeven welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd.

Volgens art. 5.7 onder f van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

De verandering heeft betrekking op debottlenecking bestaande uit veranderen van leidingwerk, het verhogen van pompdebieten en het verhogen van de doorvoersnelheid in reactoren of het verkorten van de standtijd in reactoren. Tevens zal de koelcapaciteit worden vergroot door middel van een tweede ammoniakkoelsysteem of een absorptiekoelmachine of een extra bundelpijpwarmtewisselaar.

Ten opzichte van de bestaande installatie is de verandering beperkt. De voorschriften van de oprichtingsvergunning volstaan.

3.19 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

Rijkswaterstaat is als adviseur bij deze procedure betrokken. Wij hebben ten aanzien van dit aspect geen opmerkingen of adviezen ontvangen.

3.20 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrond-informatie betreffen

In het hoofdstuk Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

In de onderhavige situatie zijn wij, gelet op de aard van de aangevraagde verandering en de voorschriften van de oprichtingsvergunning enerzijds en de formulering en de reikwijdte van de aan deze veranderingsvergunning verbonden voorschriften anderzijds, tot de slotsom gekomen dat de aanvraag voor de veranderingsvergunning geen onderdeel van de vergunning behoeft uit te maken.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	LUCHT	17
1.1	Puntbronnen	17
2	INSTALLATIES	18
2.1	koelinstallatie	18
3	IMPLEMENTATIE PGS RICHTLIJNEN	18
3.1	onderzoek	18
4	GELUID	19
5	AFVALWATERSTROMEN	20
5.1	Afvalwaterstromen	20
5.2	Lozingseisen	21
5.3	Meet- en bemonsteringsvoorziening	21
5.4	Metten, bemonsteren, analyseren en rapporteren	21
BIJLAGE 1 :	BEGRIPPEN	23

1 LUCHT

1.1 Puntbronnen

1.1.1

De emissies naar de atmosfeer mogen de volgende grenzen niet overschrijden, met dien verstande dat de in de tweede kolom aangegeven emissiehoogte geldt als de voorgeschreven minimale emissiehoogte:

Emissie-punt	Emissie-hoogte (m)	Component	vracht (kg/uur)	vracht in (kg/jaar)
G11.1	5	Azijnsuur	0,15	7,9
G11.2	5	Azijnsuur	0,05	85
G11.2	5	Azijnsuuranhydride	0,003	0,2
G15.1	5	Monochloorazijnsuur		6,4
G16.1	21	Aceetaldehyde	0,026	220
G16.1	21	Chlooraceetaldehyde	0,001	7,7
G16.2	-	Zoutzuur	0,002	13
G21.1	-	Monochloorazijnsuur	0,005	13
G21.2	-	Monochloorazijnsuur	0,005	54
G21.3	-	Monochloorazijnsuur	0,013	5
G22.1	5	Monochloorazijnsuur	0,001	11,7
G22.1	5	Ethanol	0,014	9,4
G23.1	20	Monochloorazijnsuur	0,02	200
G24.1	20	Monochloorazijnsuur	0,03	160
G41.1	10	Aceetaldehyde	0,002	18,3
G41.1	10	Chlooraceetaldehyde	0,006	49,7
G41.1	10	Chloor	0,002	13

1.1.2

De stofconcentratie in de gereinigde afgevoerde lucht van de emissiepunten G32.2 en G33.1 mag niet meer bedragen dan 5 mg per Nm³. In afwijking hiervan geldt voor emissiepunt G31.1 en G32.1 een emissie-eis van 20 mg soda per Nm³.

1.1.3

Uiterlijk 6 maanden na in werking treding van deze vergunning dient vergunninghouder aan het bevoegd gezag te rapporteren omtrent de werkelijke emissies naar de lucht van emissiepunt H2-spuiluchtgenerering (G16.1) en emissiepunt afgas centrale veiligheidsscrubbers G41.1.

De daartoe te verrichten eenmalige metingen dienen plaats te vinden onder de bedrijfscondities die toegestaan worden bij een maximale belasting van de installatie.

Gemeten dient te worden per puntbron. In de rapportage dient het volgende te worden vastgelegd:

- meetresultaten;
- toetsing aan de emissiegrenswaarde;
- de bedrijfssituaties (oftewel de procescondities en belasting c.q. de bedrijfsomstandigheden waarbij de metingen zijn verricht);
- met welke apparatuur en op welke wijze is gemeten;
- het aantal metingen c.q. meetsessies en hun tijdsduur;
- op welke plaats wordt gemeten;
- de toegepaste meetmethoden, waarbij ingeval wordt afgeweken van een erkende meetnorm de afwijking duidelijk wordt gemotiveerd;
- een beschouwing over de fouten die in de metingen kunnen voorkomen en over de nauwkeurigheid van de metingen.
- welk bedrijf of welke instantie de metingen uitvoert en het certificaat waaronder wordt gemeten.

1.1.4

Het bevoegd gezag dient vooraf in de gelegenheid te worden gesteld om aanwezig te zijn bij de in voorschrift 1.1.3 genoemde metingen.

2 INSTALLATIES

2.1 koelinstallatie

2.1.1

Een nieuwe ammoniakinstallatie (dit is een installatie die na besluitdatum in gebruik is genomen) dient te voldoen aan de volgende bepalingen van PGS 13:

- a voorschriften 1.4.1, 1.4.2 en 1.4.3;
- b hoofdstuk 2;
- c hoofdstuk 3;
- d hoofdstuk 4;
- e hoofdstuk 5;
- f hoofdstuk 6;
- g voorschriften 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.7 en 7.8;
- h voorschriften 8.1 t/m 8.4 van de richtlijn PGS 13.

2.1.2

Keuringsrapporten moeten door het bevoegd gezag kunnen worden ingezien.

3 IMPLEMENTATIE PGS RICHTLIJNEN

3.1 onderzoek

3.1.1

Door of vanwege vergunninghouder dient een analyse te worden uitgevoerd naar de mate waarin wordt afgeweken van de volgende PGS-richtlijnen.

- PGS 15 met betrekking tot opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en opslag van gasflessen
- PGS 13 met betrekking tot de ammoniakkoelinstallatie
- PGS 29 met betrekking tot de bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in tanks
- PGS 30 met betrekking tot de opslag van klasse 3 producten in kleine bovengrondse tanks (tot 150m³).

Van deze analyse dient een rapport te worden opgesteld waarin de verbeterpunten zijn opgenomen en een planning waarbinnen deze verbeteringen zijn uitgevoerd. Het rapport dient tevens milieuhygiënische, technische, financiële en bedrijfsorganisatorische afwegingen te omvatten op basis waarvan deze planning tot stand is gekomen.

Het rapport dient voor 1 oktober 2011 aan het bevoegd gezag ter goedkeuring te worden verzonden.

3.1.2

De volgende (onder)delen van de PGS richtlijnen dienen in de analyse te worden betrokken:

- Van PGS 15 de voorschriften 3.1 (behoudens voorschrift 3.1.6) , 3.3, 3.4, 3.7, 3.9, 3.11 t/m 3.15, 3.16, 3.23 van hoofdstuk 3, alsmede, indien de opslag groter is dan 10 ton, de voorschriften 4.2.1, 4.3.1, 4.3.2, 4.4.1, 4.4.2, 4.5.1, 4.5.2, 4.6.1, 4.6.2, 4.6.3, 4.7.1, 4.8.1.1, 4.8.1.2, 4.8.2.1, 4.8.2.2 en 4.8.2.3;
- Van PGS 15 de voorschriften 6.2.1 tot en met 6.2.17;
- Van PGS 13 de voorschriften 1.4.1, 1.4.2 en 1.4.3, hoofdstuk 2, 3, 4, 5, 6, de voorschriften 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.7 en 7.8, voorschriften 8.1 t/m 8.4;
- Van PGS 29 dienen de paragraaf 4.3, ,4.5, 4.6 en hoofdstukken 5 tot en met 8 te worden betrokken op de opslag van klasse 1,2 en 3 vloeistoffen met uitzondering van de dieselolieopslag.
- Van PGS29 dient hoofdstuk 11 te worden betrokken op alle tanks voor bovengrondse opslag met uitzondering van de dieselolie opslag.
- Van PGS 30 dient deel 4 met uitzondering van de artikelen 4.2.8 tot en met 4.2.10 en de hoofdstukken 4.6, 4.7, 4.8, 4.9 te worden betrokken op de dieselolieopslag

3.1.3

Het bevoegd gezag kan de volgende nadere eisen stellen aan het in voorschrift 3.1.1 genoemde rapport:

- de verplichting om in het rapport de door het bevoegd gezag geconstateerde en in het rapport ontbrekende verbeterpunten alsnog in het rapport op te nemen;
- de aanscherping van de in het rapport opgenomen planning voor zover onvoldoende is afgewogen waarom maatregelen dienen te worden uitgesteld.

3.1.4

Vergunninghouder dient de verbeterpunten van de in voorschrift 3.1.1 genoemde rapportage volgens de in deze rapportage genoemde termijn uit te voeren met inachtneming van de op basis van voorschrift 3.1.3 gestelde nadere eisen.

3.1.5

Onverminderd het bepaalde in voorschrift 3.1.3. dient vergunninghouder uiterlijk 1 januari 2014 aan de in voorschrift 3.1.2 genoemde onderdelen van de PGS-richtlijnen te voldoen.

4 GELUID

4.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ($L_{A,r,LT}$) in dB(A), veroorzaakt door het MCA-bedrijf, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

Referentie-punt	Ligging	07.00-19.00 uur dB(A)	19.00-23.00 uur dB(A)	23.00-07.00 uur dB(A)
MTG-060 Waarman 23, Farmsum	258224, 593518	35	35	35
MTG-098 T.J.Janseweg 11	258872, 592620	34	34	33
MTG-099 Karspelpad 8	259166, 592820	41	41	41
MTG-107 Geefweersterweg 2	258320, 593048	34	33	33
Z02 Zonegrens (west)	259010, 597001	22	22	22
GRN-06 Grens Duitsland	260597, 597015	22	22	22

4.1.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ($L_{A,r,LT}$) in dB(A), veroorzaakt door het MCA-bedrijf, mag, behoudens het bepaalde in voorschrift 4.1.3, op de aangegeven punten de hierna genoemde controlewaarden niet overschrijden:

Controle-punt	Ligging	07.00-19.00 uur dB(A)	19.00-23.00 uur dB(A)	23.00-07.00 uur dB(A)
AZD-01 controlemeetpunt Akzo	258772, 594040	31	31	31
AZD-02 controlemeetpunt Akzo	258660, 593897	37	37	37
AZD-03 controlemeetpunt Akzo	258569, 593776	36	36	35
AZD-04 controlemeetpunt Akzo	258769, 593610	41	41	41
AZD-05 controlemeetpunt Akzo	258850, 593553	43	43	43
AZD-06 controlemeetpunt Akzo	258910, 593502	44	43	43
AZD-07 controlemeetpunt Akzo	259016, 593411	48	47	47
AZD-08 controlemeetpunt Akzo	259179, 593288	52	52	52
AZD-17 Weiwerd	259300, 593000	45	44	44
AZD-18 Pekelbassin	258600, 593300	39	39	39
AZD-19 Farmsum	258230, 593560	34	33	33
AZD-25 controlemeetpunt Akzo	259385, 593835	47	47	47
AZD-27 controlemeetpunt Akzo	259223, 593876	47	47	47
AZD-29 controlemeetpunt Akzo	259071, 593932	30	30	29

AZD-31 controlemeetpunt Akzo	258875, 594011	26	26	26
AZD-32 N-Zeehavensluis	258450, 593810	33	33	33
AZD-33 Zeehavenkanaal (overzijde)	259250, 594200	41	41	41

4.1.3

Van de controlewaarden van voorschrift 4.1.2 kan worden afgeweken, mits de vergunninghouder vooraf aan het bevoegd gezag aantoont dat de grenswaarden van de voorschriften 4.1.1 niet worden overschreden. Dit dient te worden aangetoond door middel van een rapportage met de resultaten van metingen en/of berekeningen van de geluidsniveaus op alle in deze paragraaf genoemde punten.

5 AFVALWATERSTROMEN

5.1 Afvalwaterstromen

5.1.1

De afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen, die via de riolering op de zawzi worden geloosd, mogen uitsluitend voorkomen in de volgende afvalwaterstromen:

a) procesafvalwater, bestaande uit:

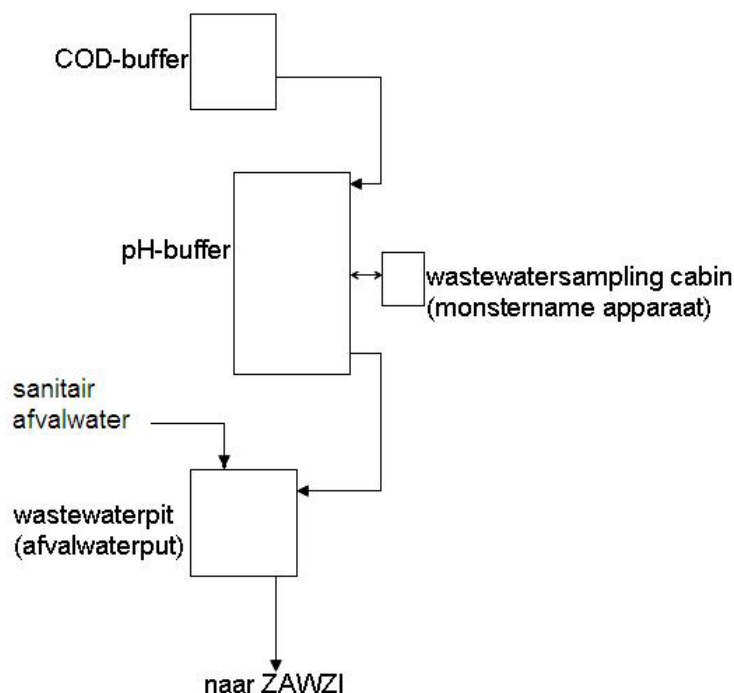
1. afvalwater van gas- en stofwassers en van veiligheidsscrubbers;
2. afvalwater van spoel- en monsternameverliezen;
3. spuiwater van het recirculerend koelsysteem;
4. afvalwater van de Technische Dienst (spoelactiviteiten);
5. afvalwater van tankpits, verlading en laboratorium.

b) mogelijk verontreinigd hemelwater.

c) huishoudelijk afvalwater.

5.1.2

Lozing van het in voorschrift 5.1.1 onder a) en b) genoemde afvalwater dient plaats te vinden via de afvalwaterput 'wastewaterpit' met de bijbehorende plaats van het monsternameapparaat, zoals is aangegeven op de hierna volgende tekening.



5.2 Lozingseisen

5.2.1

Het te lozen afvalwater mag de in de hiernavolgende Tabel 1 genoemde waarden van de betreffende parameters, gemeten op het 'waste water sampling pit' zoals bedoeld in voorschrift 5.1.2 niet overschrijden.

Tabel 1

parameter	waarde	eenheid	soort monster	analysemethode	meet-frequentie	rapportagegrens
debiet	720	m ³ /etmaal	-	-	continue	-
vuilvracht (V.E.)	20.000	-	v24h*	CZV: NEN 6633 N-Kj: NEN-ISO 5663	wekelijks maandelijks	5 mg/l 0,2 mg/l

* v24h: een willekeurig genomen volumeproportioneel etmaalmonster

5.2.2

In afwijking van de genoemde waarden in het eerste lid mag het te lozen afvalwater tijdens bijzondere omstandigheden, zoals bedoeld in de aanvraag (pagina 74 van de oorspronkelijke Wvo-aanvraag uit 2008), de in de hiernavolgende Tabel 2 genoemde waarden van de betreffende parameters, gemeten op het 'waste water sampling pit' zoals bedoeld in voorschrift 5.1.2 niet overschrijden.

Tabel 2

parameter	waarde	eenheid	soort monster	analysemethode	meet-frequentie	rapportagegrens
debiet	1000	m ³ /etmaal	-	-	continue	-
Vuilvracht (V.E.)	30.000	-	v24h*	CZV: NEN 6633 N-Kj: NEN-ISO 5663	dagelijks dagelijks	5 mg/l 0,2 mg/l

* v24h: een volumeproportioneel etmaalmonster

5.2.3

De bijzondere omstandigheden zoals bedoeld in voorschrift 5.2.2 dienen binnen een week te worden gemeld aan het bevoegd gezag. Geplande onderhoudsstops dienen vooraf aan het bevoegd gezag te worden gemeld.

5.2.4

De parameters zoals bedoeld in voorschrift 5.2.1. en 5.2.2 dienen te worden bepaald volgens de in bijbehorende tabel genoemde analysemethode en met inachtneming van de bijbehorende rapportagegrens.

5.3 Meet- en bemonsteringsvoorziening

5.3.1

De te lozen afvalwaterstromen dienen te allen tijde door de daartoe aangewezen ambtenaren kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting (met registratie en integratie) en representatieve bemonstering.

De volumeproportionele bemonsteringsapparatuur, inclusief het monsternamevat, dient verzegeld te kunnen worden.

5.4 Meten, bemonsteren, analyseren en rapporteren

5.4.1

Na afloop van ieder kalenderjaar dient jaarlijks, vóór 1 april opgave te zijn gedaan aan het bevoegd gezag, van de volgende, op het voorgaande jaar betrekking hebbende, gegevens van het afvalwater dat via de 'waste water sampling pit' wordt geloosd:

- de geloosde hoeveelheid afvalwater, in m³ per maand, gemeten door middel van continue registratie;
- de geloosde vuilvracht in vervuilingseenheden (V.E.);
- de geloosde vracht aan chemisch zuurstofverbruik (CZV), in ton per kalenderjaar;
- de geloosde hoeveelheid natriummonochloorazijnzuur, berekend als monochloorazijnzuur (MCA) in ton per kalenderjaar.

5.4.2

De wijze van rapporteren dient in overleg met het bevoegd gezag te geschieden.

5.4.3

Afwijkingen van de in voorschrift 5.2.1 en 5.2.2 genoemde meetfrequenties, van de wijze van rapporteren of de genoemde analysemethodes behoeven vooraf de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

5.4.4

De wijze van bemonsteren, meten, registreren en rapporteren behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag en dient te worden vastgelegd in een meet- en registratiesysteem.

5.4.5

Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere meetfrequentie kan worden volstaan, kan vergunninghouder hiertoe een onderbouwd voorstel aan het bevoegd gezag voorleggen.

5.4.6

Het bedoelde voorstel uit voorschrift 5.4.5 behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 13:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 13, Ammoniak, Toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.