

**(ONTWERP) BESCHIKKING  
VERANDERINGSVERGUNNING  
WET MILIEUBEHEER**

**verleend aan**

**AVEBE U.A.**

**ten behoeve van het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de  
productie van zetmeelderivaten en eiwitten te Foxhol**

**(Locatie: Avebe-weg 1, Foxhol)**

**Groningen, 18 mei 2011**

**Nr. 2011-23.088 , MV**

**Procedure nr. GR-VERG-2010-000093**



# Inhoudsopgave

<b>1. AANVRAAG VERANDERINGSVERGUNNING</b>	<b>4</b>
1.1 Onderwerp aanvraag	4
1.2 Beschrijving van de aanvraag	4
1.3 Bestaande vergunningsituatie	5
1.4 Achtergrond vergunninghoudster	5
<b>2. PROCEDURE</b>	<b>5</b>
2.1 Algemeen	5
2.2 Coördinatie	6
2.3 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag	6
<b>3. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE VERGUNNINGSITUATIE</b>	<b>6</b>
3.1 Inleiding	6
3.2 Best Beschikbare Technieken	6
3.2.1 Toetsingskader	6
3.2.2 Beoordeling	6
3.2 Groene wetten	7
3.2.1 Natuurbeschermingswet 1998	7
3.2.2 Flora- en faunawet	7
3.2.3 Ecologische hoofdstructuur	7
3.3 Geluid	7
3.4 Bodem	8
3.4.1 Bodembescherming	8
3.4.2 Bodemonderzoek	8
3.5 Veiligheid	8
3.5.1 BRZO 1999 en BEVI	8
3.5.2 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage	8
3.5.3 Opslag vloeibare stikstof	9
3.6 Overige aspecten	9
3.6.1 Integrale afweging	9
3.6.2 Strijd met algemene regels en andere wetten	9
3.6.3 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	9
<b>4. BESLUIT</b>	<b>9</b>
4.1 Veranderingsvergunning	9
4.2 Verhouding aanvraag-vergunning	9
4.3 Geldigheid van de vergunning	9
4.4 Ondertekening en verzending	10
<b>VOORSCHRIFTEN</b>	<b>11</b>
<b>BIJLAGE: BEGRIPPEN</b>	<b>14</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen, 18 mei 2011

Nr. 2011-23.088, MV

Verzonden:

Beschikken hierbij op de aanvraag van AVEBE U.A. om een vergunning op grond van artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor het wijzigen van een bestaande inrichting bedoeld voor de productie van zetmeelderivaten en eiwitten te Foxhol.

### 1. AANVRAAG VERANDERINGSVERGUNNING

#### 1.1 Onderwerp aanvraag

Op 30 september 2010 met aanvulling van 9 november 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van AVEBE U.A. voor een vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van een bestaande inrichting bedoeld voor de productie van zetmeelderivaten en eiwitten te Foxhol. De verandering betreft de wijziging van een buitenopslag voor vloeibare chemicaliën.

De inrichting valt onder de categorieën 1.3.a en b, 9.3.i, 27.3 en 28.4.c.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond van categorie 9.3.i, 27.3 en 28.4.c.1 van het Ivb zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

#### 1.2 Beschrijving van de aanvraag

Op 30 september 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van AVEBE voor een vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm voor het veranderen van haar bestaande inrichting te Foxhol. Door AVEBE wordt verzocht om een veranderingsvergunning in verband met de wijziging van een buitenopslag voor chemicaliën in emballage (Opstal 004).

Op 9 november 2010 hebben wij van AVEBE een aanvulling op deze aanvraag ontvangen (brief kenmerk TQMSDB 10-043). De aanvulling heeft, naast gespecificeerde gegevens met betrekking tot de aard en omvang van de op Opstal 004 opgeslagen chemicaliën, betrekking op de uitbreiding van de opslagcapaciteit van stikstof en de plaatsing van een koelunit voor de, tot de inrichting van AVEBE behorende, productielocatie van DFE (DMV Fronterra Excipiënts).

##### *Opstal 004*

De bestaande opslagplaats Opstal 004 is thans ingericht voor de opslag van lege IBC-containers en restchemicaliën in IBC-containers. Er wordt thans verzocht om een vergunning voor het gebruik van de opslagplaats voor, maximaal 13 IBC-containers (inhoud 1.000 liter) met chemicaliën voor AVEBE en DFE. Een deel van de chemicaliën moet als gevaarlijke stof met een ADR-classificatie worden beoordeeld (ADR-klasse 8). Daarnaast zal de opslagplaats worden gebruikt voor opslag van maximaal 300 lege ongereinigde IBC-containers, welke zijn gebruikt voor gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9.

##### *Wijzigingen DFE*

Ten aanzien voor productie van Primojel- en Primellose wordt stikstof toegepast als drooggas en als explosievrij medium voor transport van ethanol. Ten aanzien van de op 18 mei 2010 voor DFE-fabriek verleende veranderingsvergunning is uitgegaan van een jaarlijks verbruik van vloeibaar stikstof van 16 m<sup>3</sup> en een opslag van de stikstof in een bovengrondse tank met een inhoud van 8 m<sup>3</sup>. Geconstateerd is dat voor een ongestoorde productie en ter voorkoming van onnodig veel aanvoer, een opslagcapaciteit voor vloeibare stikstof van 50 m<sup>3</sup> nodig is.

Tevens wordt voor de DFE-fabriek een plaatsing van een koelunit aangevraagd, welke gebruikt zal gaan worden voor de terugwinning van ethanol en stikstof en ten behoeve van de koeling van een procescentrifuge.

### **1.3 Bestaande vergunningsituatie**

Op 6 augustus 2002 hebben wij aan AVEBE een revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wm verleend (kenmerk 2002/8860/32, RMM) voor het in werking hebben van een inrichting bedoeld voor de productie van zetmeelderivaten en eiwitten te Foxhol.

Op 4 februari 2003 hebben wij aan AVEBE een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm verleend (kenmerk 2003/1173/6, MV) in verband met de inname en verwerking van afvalwater van derden.

Op 11 november 2003 is voornoemde revisievergunning conform artikel 8.24 van de Wm gewijzigd (kenmerk 2003-19.939/46, MV) waarbij een gewijzigd voorschrift met betrekking tot de emissie van propyleenoxide aan de vergunning is verbonden.

Op 14 november 2006 hebben wij aan AVEBE een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm verleend (kenmerk 2006-20596/46, MV) in verband met het in werking hebben van een warmtekracht installatie met toepassing van, naast aardgas, palmoliederivaat als brandstof.

In de periode 2002 tot heden zijn er in verband met wijzigingen binnen de inrichting 14 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend en door ons geaccepteerd.

Bij besluit van 12 februari 1996 (kenmerk DNN 96/963) is door Rijkswaterstaat directie Noord-Nederland aan AVEBE een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo) verleend voor het lozen van afvalwater afkomstig van de locatie Foxhol op het Eems-Dollard estuarium via de Veenkoloniale afvalwaterleiding (VKA). Bij besluit van 17 februari 1999 (kenmerk DNN 1999/786) en 16 juni 2006 (kenmerk DNN 2006/2893) is deze vergunning gewijzigd.

Sinds de laatste wijziging van voornoemde Wvo-vergunning zijn er in verband met wijzigingen ten aanzien van de lozingsituatie 3 meldingen ingediend en door het bevoegd gezag geaccepteerd.

In verband met het van kracht worden van de Waterwet (Wtw) per 22 december 2009, waarbij de Wvo is komen te vervallen, zijn wij bevoegd gezag voor voornoemde indirecte lozing van afvalwater en dient deze lozing via de Wm-vergunning te worden gereguleerd.

### **1.4 Achtergrond vergunninghoudster**

AVEBE locatie Foxhol maakt onderdeel uit van AVEBE U.A.. Wereldwijd is AVEBE één van de belangrijkste producenten van zetmeel(specialiteiten) op basis van aardappelen en maniokwortel, die onder andere worden toegepast in diervoeding, levensmiddelen, geneesmiddelen, textiel, papier, kleefstoffen en de olie-, gas- en bouwindustrie.

AVEBE produceert op de locatie Foxhol vele soorten derivaten uit zetmeel volgens diverse productiewijzen alsook geraffineerd eiwit dat wordt afgezet als hoogwaardige diervoeding (Protastar). Binnen de inrichting valt het bedrijf DFE (voorheen DMV) waar producten voor de farmaceutische industrie worden vervaardigd. De productie van Nylgum en Brinta is in 2006 stopgezet. De vergunde jaarproductie van de locatie betreft maximaal 300.000 ton.

De inrichting is gelegen aan de Avebe-weg 1 te Foxhol, kadastraal bekend gemeente Hoogezand, sectie L, nrs. 1968, 2115, 2116, 2827, 3277, 3278, 4121 (deels), 4238, 4286, 4287, 4288, 4289 en 4290 (deels), 4177, 4233, 4334 en 4235 (deels).

## **2. PROCEDURE**

### **2.1 Algemeen**

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd in combinatie met afdeling 13.2 van de Wm. Bij het opstellen van dit besluit zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wm in acht genomen. Als adviseur zijn bij de procedure betrokken:

- de gemeente Hoogezand-Sappemeer;
- het waterschap Hunze en Aa's;
- de Regionale brandweer Groningen;
- de Arbeidsinspectie;
- VROM-Inspectie.

Het ontwerp van de beschikking wordt, tezamen met de overige van belang zijnde stukken, ter inzage gelegd in de gemeente Hoogezand-Sappemeer en op het provinciehuis te Groningen. Dit is bekend gemaakt door het plaatsen van een kennisgeving in het Dagblad van het Noorden van 21 mei 2011 (artikel 3.11 en 3.12 Awb) als ook op onze internetwebsite.

Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om binnen de termijn (zes weken) van de terinzagelegging van het ontwerp schriftelijk of mondeling hun zienswijze over dit ontwerp naar voren te brengen (artikel 3:15 en 3:16 Awb).

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Voor aanvragen om vergunning die zijn ingediend voor deze datum blijft het oude recht van toepassing zoals dat gold vóór het moment van de inwerkingtreding van de Wabo. Dit betekent dat deze vergunningprocedure wordt afgehandeld overeenkomstig het bepaalde daaromtrent in de Wm en overige van toepassing zijnde

wetgeving, zoals die golden onmiddellijk vóór 1 oktober 2010. Na het onherroepelijk worden van deze Wm-vergunning wordt de vergunning gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit (artikel 1.2 Invoeringswet Wabo)

## **2.2 Coördinatie**

Voor de bouw van de chemicaliënopslag is op 19 november 2010 een aanvraag in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bij ons ingediend. Door onze adviseur, de gemeente Hoogezand-Sappemeer, is aangegeven dat onderhavige bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is vereist. De bouwaanvraag is vervolgens door AVEBE ingetrokken. Er is in deze daarom geen sprake van coördinatie tussen een bouwvergunning en de gevraagde Wm-vergunning.

## **2.3 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag**

Op 25 oktober 2010 hebben wij een schriftelijk advies op de aanvraag voor de veranderingsvergunning ontvangen van de Regionale brandweer Groningen. In haar advies (kenmerk HV 10.2434858) geeft de Regionale brandweer Groningen het volgende aan:

- De inrichting valt voor wat betreft bepalingen met betrekking tot externe veiligheid onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 1999) en het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Gezien de aard en omvang van de opgeslagen gevaarlijke stoffen waar de aanvraag betrekking op heeft, zullen de gevolgen van de wijziging voor de externe veiligheid nagenoeg nihil zijn.
- De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen dient te voldoen aan de bepalingen uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 en bij overschrijding van 10 ton ook aan de bepalingen uit hoofdstuk 4 van deze richtlijn. Aangegeven wordt dat de maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen niet direct uit te aanvraag is af te leiden (zie 3.3.2).

Op 26 november 2010 hebben wij van de Regionale brandweer Groningen een advies (kenmerk HV 10.2466831) op de aanvulling van de aanvraag voor de veranderingsvergunning ontvangen.

In haar advies geeft de Regionale brandweer Groningen aan dat voor de aangevraagde opslag voor gevaarlijke stoffen (Opstal 004) dient te worden voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit hoofdstuk 4 van de richtlijn PGS 15 en op basis van deze richtlijn een brandbeschermingsniveau 3 geldt (zie 3.3.2). Dit advies van de brandweer heeft verder betrekking op de beoordeling van de, ten aanzien van de aangevraagde opslag van vloeibare stikstof gehanteerde veiligheidsafstand tot de erfgrans en omliggende gebouwen (zie 3.3.3).

## **3. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE VERGUNNINGSSITUATIE**

### **3.1 Inleiding**

De vergunnings situatie moet worden beoordeeld aan de hand van de artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wm. In artikel 8.8 worden de aspecten aangegeven, die bij de beoordeling moeten worden betrokken of in acht worden genomen, of waarmee rekening moet worden gehouden. In artikel 8.9 wordt aangegeven, dat de vergunning niet in strijd mag zijn met andere relevante wetgeving. In artikel 8.10 worden de weigeringsgronden aangegeven. De relevante aspecten voor deze beschikking komen in de hierna volgende hoofdstukken aan de orde.

### **3.2 Best Beschikbare Technieken**

#### **3.2.1 Toetsingskader**

De inrichting dient ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Bij de bepaling van BBT dient rekening te worden gehouden met de richtlijnen in documenten die worden genoemd in de "Regeling aanwijzing BBT-documenten".

Voor industriële activiteiten of installaties die onder de reikwijdte van de Europese Richtlijn 96/61/EG (IPPC-richtlijn) inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vallen (afgekort: gpbv-installaties), moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen BREF's.

Met de in tabel 2 van de bij deze Regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Eindconcept BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 van de Regeling behoren blijkens jurisprudentie betrokken te worden bij de besluitvorming.

#### **3.2.2 Beoordeling**

De inrichting valt onder de in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn aangegeven categorie 1.1 en is daarmee een gpbv-installatie. Categorie 1.1 heeft betrekking op stookinstallaties met een hoeveelheid vrijkomende warmte van meer dan 50 MW.

Voor de aangevraagde wijziging van de inrichting zijn de volgende in tabel 2 van voornoemde Regeling aangegeven BBT-documenten in oenschouw genomen:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- Richtlijn PGS 15 voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Ten aanzien van de aangevraagde wijzigingen binnen de inrichting wordt - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de bodem, het water, geluidemissies en externe veiligheid voldaan.

Bij de behandeling van de verschillende milieu-aspecten is de toetsing aan voornoemde BBT-documenten nader uitgewerkt. Aan het slot van deze vergunning wordt verantwoording afgelegd over de integrale afweging tussen de verschillende milieu-aspecten.

## **3.2 Groene wetten**

### **3.2.1 Natuurbeschermingswet 1998**

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op gebiedsbescherming, en de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn volledig in deze wet geïmplementeerd. De activiteiten van AVEBE vinden plaats in de nabijheid van een Natura 2000-gebied als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998 te weten het Vogelrichtlijngebied Zuidlaardermeer.

Er moet daarom worden beoordeeld of de activiteiten de kwaliteit van de natuurlijke habitats en habitats van soorten kan verslechteren, gezien in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied, of een verstoringseffect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Als hiervan sprake is moet een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet worden aangevraagd. Als vervolgens niet kan worden uitgesloten dat de activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, moet de initiatiefnemer een passende beoordeling maken van de gevolgen voor het gebied, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. Met betrekking tot de hierboven genoemde aspecten overwegen wij het volgende:

Gezien de situering van de inrichting en de aard van de activiteiten waarvoor thans vergunning wordt gevraagd, menen wij dat kan worden uitgesloten dat er een (in)direct effect zal zijn op de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Zuidlaardermeergebied.

Wij zijn daarom van oordeel dat er in dit kader geen aanvullende voorschriften aan deze vergunning behoeven te worden verbonden.

### **3.2.2 Flora- en faunawet**

De Flora- en faunawet heeft betrekking op de individuele beschermde plant- en diersoorten. In de Flora- en faunawet is een verbod opgenomen tot het beschadigen, doden, vernielen, verontrusten en/of verstoren van beschermde plant- en diersoorten dan wel het beschadigen, vernielen en/of verstoren van de nesten, holen, voortplanting- en rustplaatsen van beschermde diersoorten. Dit houdt in dat, als de oprichting of het in werking zijn van een vergunningplichtige inrichting leidt tot negatieve effecten op (voortplantings-, rust- en verblijfplaatsen van) beschermde diersoorten, ontheffing op grond van de Flora- en faunawet vereist kan zijn.

De activiteiten waarvoor thans vergunning wordt gevraagd vinden plaats op delen van de inrichting die reeds als industrieterrein zijn ingericht en reeds in gebruik zijn voor op- en overslag van gevaarlijke stoffen. Het is uitgesloten dat zich op of in de nabijheid van deze terreindelen ontheffingsplichtige plant- of diersoorten bevinden.

Wij zijn daarom van oordeel dat er in dit kader geen aanvullende voorschriften aan deze vergunning behoeven te worden verbonden.

### **3.2.3 Ecologische hoofdstructuur**

In de omgeving van de inrichting bevindt zich een aantal gebieden waaraan een natuurfunctie is toegekend. Het betreft hier Westerbroeksemadepolder en de Kropswolderbuitenpolder. Deze polders, gelegen ten westen en zuiden van de inrichting, maken deel uit van de ecologische hoofdstructuur. Deze polders maken ook deel uit van het milieubeschermingsgebied Gorecht. Dit gebied heeft in het POP een categorie-2 status gekregen, wat inhoudt dat er geen voorschriften in de vergunning hoeven te worden opgenomen ter bescherming van het gebied, maar dat vanuit de provincie wel een stimulerend beleid wordt gevoerd, onder meer om het grondwaterpeil in het gebied te doen stijgen.

Daarnaast worden in de omgeving verschillende gebieden beheerd als natuurgebied, waarvan de status niet planmatig is vastgelegd. Ook voor deze gebieden is het niet vereist om beschermende maatregelen in de vergunning op te nemen.

De ecologische hoofdstructuur geeft ons daarom geen aanleiding om aanvullende voorschriften aan de vergunning van AVEBE te verbinden.

## **3.3 Geluid**

De aangevraagde wijzigingen binnen de inrichting hebben geen gevolgen voor de geluidemissie van de inrichting aangezien er geen nieuwe of gewijzigde geluidbronnen ontstaan. Er zal blijvend aan de, in voorschrift G1 en G2 van de vigerende revisievergunning, vastgelegde geluidemissie-eisen worden voldaan. Aanvullende voorschriften achten wij in deze niet nodig.

### **3.4 Bodem**

#### **3.4.1 Bodembescherming**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

In de aanvraag voor de veranderingsvergunning voor de buitenopslag van chemicaliën (Opstal 004) is aangegeven dat de IBC-containers met chemicaliën onder een afdak en boven lekbakken van voldoende inhoud zullen worden geplaatst. De lekbakken dienen vloeistofdicht te zijn uitgevoerd. De gehele opslagplaats is voorzien van een vloeistofkerende vloer. Voor de opslag van lege ongereinigde IBC-containers zullen geen aanvullende bodembeschermende voorzieningen worden aangebracht. Ten aanzien van de buitenopslag voor chemicaliën wordt daarmee voldaan aan een bodemrisicocategorie A. Dit hebben wij in voorschrift 1.2.1 vastgelegd.

Naast voornoemd voorschrift zijn tevens bepalingen met betrekking tot bodembescherming opgenomen in de voorschrift 2.2, betrekking hebbende op eisen uit de richtlijnen PGS 15.

#### **3.4.2 Bodemonderzoek**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft een bodembelastingsonderzoek noodzakelijk.

Dit onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de gebruikte stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eind-bodemonderzoek om aantasting van de bodemkwaliteit aan te kunnen tonen. Indien aldus een onverhoopte bodembelasting is geconstateerd kan het bodemherstel worden verhaald op de veroorzaker.

In het kader van de BSB-operatie is op de locatie in 1996 een gecombineerd inventariserend en nulsituatie-onderzoek (rapportnummer PN 02/-0909-1, juni 1996) uitgevoerd. Een nader bodemonderzoek is in 2006 afgerond (rapportnummer 126845 d.d. 10 april 2006). Bij de melding ex artikel 8.19 van de Wm voor de realisatie van een bufferbassin voor secundair zuiveringsslib van 11 juli 2008 is een verkennend bodemonderzoek gevoegd voor het deel van het bedrijfsterrein waar het bassin zal worden gerealiseerd (rapportnummer 073888575:A.1 d.d. 17 juni 2008).

Voornoemde onderzoeken vormen samen de nulsituatie voor de bodemkwaliteit van de gehele inrichting, hetgeen in voorschrift 1.1.1 is vastgelegd. Er is in deze geen aanvullend bodemonderzoek vereist.

Op basis van voornoemde onderzoeken is door AVEBE op 12 februari 2007 een saneringsplan op hoofdzaken bij ons ingediend (rapportnummer 204441 d.d. 25 juli 2006) welke bij besluit van 23 mei 2007 door ons is goedgekeurd waarbij in de beschikking in het kader van de Wet bodembescherming (nr. 2007-12.707, MB) is vastgelegd dat de sanering vóór 2030 dient te zijn afgerond.

In de vigerende revisievergunning is een eindsituatie-onderzoek voorgeschreven om bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten te kunnen bepalen of het terrein van de inrichting ten gevolge van bedrijfsactiviteiten is verontreinigd. Indien op enig moment in de toekomst blijkt dat ten opzichte van de vastgelegde referentiewaarde de bodemkwaliteit als gevolg van vergunde bedrijfsactiviteiten is verslechterd, dient deze "nieuwe" verontreiniging in het kader van de Wm in beginsel te worden gesaneerd. Deze bepaling is ook van toepassing voor de thans aangevraagde verandering.

### **3.5 Veiligheid**

#### **3.5.1 BRZO 1999 en BEVI**

De door AVEBE aangevraagde wijzigingen ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn van dien aard en omvang dat deze geen gevolgen heeft in het kader van het, voor onderhavige inrichting van toepassing zijnde, Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 1999) en Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

#### **3.5.2 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage**

De buitenopslag voor chemicaliën, de naast gebouw 20 gelegen Opstal 004 waarvoor thans een veranderingsvergunning wordt aangevraagd, zal worden gebruikt voor de opslag van maximaal 13.000 liter chemicaliën in emballage (IBC-containers) en maximaal 300 ongereinigde IBC-containers. Uit de ontvangen aanvullende informatie op de aanvraag blijkt dat de hier opgeslagen gevaarlijke stoffen vallen onder de ADR-klasse 8 (bijtende stoffen, waaronder 6.000 liter zoutzuur).



Er zal maximaal 20,8 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. De lege ongereinigde IBC-containers zijn gebruikt voor chemicaliën met ADR-klasse 9 (overige milieugevaarlijke stoffen).

De opslag dient daarmee te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit hoofdstuk 3 en 4 van de PGS 15. De maximaal opgeslagen hoeveelheden gevaarlijke stoffen hebben wij in voorschrift 2.1. vastgelegd. De voor deze van toepassing zijnde voorschriften van de PGS zijn vastgelegd in voorschrift 2.2.

### **3.5.3 Opslag vloeibare stikstof**

Door AVEBE wordt thans verzocht om een veranderingsvergunning in verband met de uitbreiding van de opslag van vloeibare stikstof in stationair bovengronds reservoir van 8 m<sup>3</sup> naar 50 m<sup>3</sup>. De stikstof wordt gebruikt als explosievrij drooggas en transportmiddel voor de binnen de DFE-fabriek toegepaste ethanol.

In haar advies geeft de Regionale brandweer aan dat voor de aangevraagde opslag van stikstof, op basis van artikel 4.20 lid 3 van de Regeling algemene regels voor inrichtingen (REVI) een minimale afstand tot de erfgrans. Verder adviseert de brandweer in dit verband om een ten opzichte van omliggende bouwwerken, afhankelijk van de weerstand voor branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van het pand van 0 en 30 minuten, een afstand van 10 respectievelijk 5 m. Bij een WBDBO van 60 minuten geldt geen afstandcriterium. Ten opzichte van het meest nabijgelegen bedrijfsgebouw (gebouw 53) wordt voldaan aan voornoemde afstand van 10 m.

In voorschrift 3.1 van deze beschikking is de maximale opslagcapaciteit voor vloeibaar stikstof vastgelegd. Dit voorschrift vervangt het aan de veranderingsvergunning van 18 mei 2010 verbonden voorschrift 3.1.

De overige aan deze vergunning verbonden voorschriften ten aanzien van de opslag van stikstof (voorschriften 3.2 tot en met 3.12) zijn thans onveranderd aan deze beschikking verbonden.

## **3.6 Overige aspecten**

### **3.6.1 Integrale afweging**

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

### **3.6.2 Strijd met algemene regels en andere wetten**

Overeenkomstig artikel 8.9 van de Wm ontstaat er door het van kracht worden van deze vergunning geen strijd met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wm, dan wel bij of krachtens de in artikel 13.1, 2e lid, genoemde wetten.

### **3.6.3 Verhouding tussen aanvraag en vergunning**

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de aanvraag voor de veranderingsvergunning en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. In paragraaf 4.2 van deze beschikking is aangegeven welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overweging deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

In verband met de voorschriften zij verder nog opgemerkt dat de voorschriften van de op 6 augustus 2002 verleende revisievergunning van kracht blijven op het bestaande en reeds vergunde gedeelte van de inrichting en ook van toepassing zijn op de thans aangevraagde veranderingen.

## **4. BESLUIT**

### **4.1 Veranderingsvergunning**

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij de door AVEBE U.A. aangevraagde veranderingsvergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden. Aan de veranderingsvergunning worden de bijgevoegde voorschriften verbonden.

### **4.2 Verhouding aanvraag-vergunning**

De gehele aanvraag voor de veranderingsvergunning maakt deel uit van de vergunning. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

### **4.3 Geldigheid van de vergunning**

De aangevraagde veranderingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onveranderd van kracht.

#### 4.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

, voorzitter.

, secretaris.

Verzonden:

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- AVEBE U.A., Postbus 15, 9640 AA Veendam;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoogezand-Sappemeer, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- de Burgemeester van de gemeente Hoogezand-Sappemeer, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.
- de commandant van de Regionale brandweer Groningen, Postbus 584, 9700 AN Groningen;
- Arbeidsinspectie, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- VROM-Inspectie Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

## VOORSCHRIFTEN

### INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>BODEM</b> .....	<b>12</b>
1.1	Bodemonderzoek.....	12
1.2	Bodembescherming.....	12
<b>2</b>	<b>OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE</b> .....	<b>12</b>
<b>3</b>	<b>OPSLAG VLOEIBAAR STIKSTOF</b> .....	<b>12</b>
<b>BIJLAGE:</b>	<b>BEGRIPPEN</b> .....	<b>14</b>

## **1 BODEM**

### **1.1 Bodemonderzoek**

#### **1.1.1**

De volgende bodemonderzoeksrapporten gelden als nulsituatie voor de bodemkwaliteit van de gehele inrichting:

- "Nader bodemonderzoek bedrijfsterrein AVEBE Foxhol, rapportnummer 126845 d.d. 10 april 2006;
- "Verkennd bodemonderzoek slibbassin Foxhol (fase 1)", rapportnummer 073888575:A1 d.d. 17 juni 2008;

### **1.2 Bodembescherming**

#### **1.2.1**

Voor elke bedrijfsactiviteit waarbij volgens de NRB een risico op bodemverontreiniging bestaat, dienen dusdanige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen te zijn getroffen dat de activiteit, overeenkomstig de NRB, voldoet aan de bodemrisicocategorie A (een verwaarloosbaar risico, emissiescore 1).

## **2 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE**

### **2.1**

Op Opstal 004 mogen, naast maximaal 300 ongereinigde IBC-containers (gebruik voor gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9), maximaal 20,8 ton gevaarlijke vloeistoffen behorende tot ADR-klasse 8 worden opgeslagen.

### **2.2**

De opslag van gevaarlijke stoffen in IBC-containers alsook de opslag van ongereinigde IBC-containers op Opstel 004 dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit hoofdstuk 3 en 4 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" van het Ministerie van VROM (versie juni 2005):

- 3.1.1, 3.1.2, 3.1.4 en 3.1.5;
- 3.2.2.1, 3.2.2.2 en 3.2.4.1 t/m 3.2.4.4;
- 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.3;
- 3.4.1 t/m 3.4.5;
- 3.7.1;
- 3.8.1;
- 3.9.1;
- 3.11.1 t/m 3.11.3;
- 3.12.1;
- 3.13.1, 3.13.2 en 3.13.5;
- 3.14.1 t/m 3.14.3;
- 3.15.1 en 3.15.2;
- 3.16.1 en 3.1.6.2;
- 3.17.1;
- 3.18.1;
- 3.20.1;
- 3.25.1
- 4.2.1;
- 4.3.1;
- 4.4.1 en 4.4.2;
- 4.5.1 en 4.5.2;
- 4.7.1.

## **3 OPSLAG VLOEIBAAR STIKSTOF**

### **3.1**

De inhoud van het reservoir voor opslag van vloeibaar stikstof mag niet groter zijn dan 50 m<sup>3</sup>.

### **3.2**

Het reservoir met verdamper dient in de buitenlucht zijn opgesteld en moet evenals de ondersteunende constructie in goede staat van onderhoud verkeren. Het reservoir moet zodanig zijn opgesteld, dat het aan alle zijden bereikbaar is. Het terreingedeelte waar het reservoir is opgesteld moet een natuurlijke ventilatie hebben.

### **3.3**

Het reservoir met het daarbij behorende vulpunt moet zodanig zijn geplaatst dat de installatie altijd bereikbaar is voor de tankwagen en de chauffeur van de tankwagen een overzicht heeft van de installatie en de tankwagen.

#### **3.4**

Het reservoir met stikstof moet zijn geplaatst op een ondergrond die uit onbrandbaar materiaal bestaat. Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, moet een doelmatige fundering zijn aangebracht. Een eventueel aangebrachte fundering of draagconstructie moet zijn vervaardigd uit materiaal dat een brand niet onderhoudt. Het terreingedeelte waar het reservoir is opgesteld, moet zich ten minste op het peil van het omliggende terrein bevinden.

#### **3.5**

Het reservoir en het vulpunt moeten zodanig zijn geplaatst of beschermd, dat er geen gevaar voor aanrijding bestaat.

#### **3.6**

Het reservoir met stikstof en bijbehorende leidingen en vulpunt mag niet vrij toegankelijk voor onbevoegden.

#### **3.7**

Op het reservoir of op het eventueel aanwezige hekwerk moet met duidelijk leesbare letters van ten minste 5 cm hoog het opschrift "VLOEIBARE STIKSTOF" zijn aangebracht.

#### **3.8**

Het reservoir voor de opslag van vloeibare stikstof moet zijn goedgekeurd door een door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen instantie of een ten minste gelijkwaardige instelling, dan wel een door een dergelijke instelling erkende deskundige. Deze goedkeuring moet blijken uit het op het reservoir aangebrachte kenmerk van de instelling of een CE-markering en de op het reservoir aangebrachte datum van ingebruikneming of herkeurdatum.

#### **3.9**

Indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat het reservoir onveilig is, moet het buiten gebruik worden gesteld. Het buiten gebruik gestelde reservoir moet druk- en gasvrij zijn gemaakt door een deskundig persoon. Voor het reservoir weer in gebruik wordt gesteld, moet het reservoir door de keuringsinstantie worden herkeurd en in orde zijn bevonden.

#### **3.10**

Alle gegevens betreffende het onderhoud, reparaties, onderzoeken, keuringen, ongewone gebeurtenissen, onder vermelding van datum en tijd, alsook instructies met betrekking tot het vullen van het reservoir moeten in een register worden opgenomen.

#### **3.11**

Voor het bedienen van de stikstoftank met bijbehorende voorzieningen en voor het toezicht tijdens het vullen van het reservoir moet ten minste 1 medewerker aanwezig zijn die geïnstrueerd is over de bediening onder normale bedrijfsvoering en over de te treffen maatregelen bij ongewone gebeurtenissen.

#### **3.12**

Het reservoir voor de opslag van stikstof mag ten hoogste voor 90% worden gevuld. Op het reservoir moet een voorziening aanwezig zijn waarop de vullinggraad kan worden afgelezen.

## **BIJLAGE: BEGRIPPEN**

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel -voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

### **BESTELADRESSEN:**

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

Wtww.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg).

BBT:

Best Beschikbare Technieken

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatieonderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

GPBV:

Geïntegreerde Preventie en Beperking van Verontreiniging

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

NMP:

Nationaal Milieubeleids Plan

NPR:

Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER:

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER:

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding b.v. stelconplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WM:

Wet milieubeheer

WVO:

Wet verontreiniging oppervlaktewateren

WTW:

Waterwet.