

# AMBTSHALVE AANPASSING EX ARTIKEL 2.31 lid 1 sub b Wabo

## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Besluiten hierbij, met toepassing van artikel 2.31 lid 1 sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), tot ambtshalve wijziging van de aan Delesto U.A. verleende revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer voor het in werking hebben van een inrichting voor o.a. de productie van elektriciteit, stoom en gecombineerde lucht aan de Oosterhorn 4 te Farmsum.

### **1. AMBTSHALVE WIJZIGING**

#### **1.1 Actuele vergunnings situatie**

Bij ons besluit van 28 juli 1994, nr. 94/14028, MA hebben wij aan Delesto U.A. voor deze inrichting artikel 8.1 van de Wet milieubeheer (Wm) een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. Deze verleende vergunning wordt op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de Overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

In ons besluit van 13 juni 2000, nr. 00/8.200/24, RMM, zijn de geluidvoorschriften uit ons besluit van 28 juli 1994, naar aanleiding van de afronding van de maatregelen uit het saneringsprogramma, ambtshalve gewijzigd.

Bij ons besluit van 9 september 2003, Nr. 2003-15.795/37, MV zijn enige voorschriften van de vergunning ambtshalve aangepast. Deze aanpassingen hadden geen betrekking op geluidvoorschriften.

De hiervoor genoemde vergunning, met inbegrip van de ambtshalve wijzigingen, moet op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de Overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

#### **1.2 Reden ambtshalve wijziging geluidvoorschriften**

Op basis van artikel 2.30 lid 1 van de Wabo dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of beperkingen waaronder de vergunning is verleend, en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Op grond van artikel 2.31 lid 1 sub b van de Wabo kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.

In verband met de hierna uiteen te zetten omstandigheden en ontwikkelingen is geconstateerd dat de voor de onderhavige inrichting - op basis van de bovengenoemde vergunning - geldende geluidvoorschriften aanpassing behoeven.

Bij de beoordeling van de aanvraag tot wijziging van de aan de bovengenoemde omgevingsvergunning verbonden geluidvoorschriften moeten de hierna uiteen te zetten omstandigheden en ontwikkelingen in aanmerking worden genomen.

De ontwikkelingsmogelijkheden van de bedrijven op de industrieterreinen enerzijds en die voor het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen in Delfzijl en Farmsum anderzijds worden door de vigerende geluidszones beperkt.

Vanuit deze constatering hebben de Gemeente Delfzijl, Samenwerkende Bedrijven Eemsdelta (SBE) en Groningen Seaports (GSP) te Delfzijl op 9 oktober 2007 de intentie uitgesproken om vanuit een gemeenschappelijke ruimtelijke- en economische ontwikkelingsvisie tot een bevredigende oplossing van de geluidsproblematiek te komen.

De maatregelen die nodig zijn om de doelstellingen van de hiervoor genoemde intentieovereenkomst te bereiken zijn in opdracht van de Stuurgroep geluidsproblematiek Delfzijl vastgelegd in de Nota "Stad, haven en industrie in harmonie, naar een gedragen evenwicht tussen industriële en stedelijke ontwikkelingen op en rond de industrieterreinen te Delfzijl" van 2 maart 2010.

Ten behoeve van de vaststelling van deze Nota, hebben de Gemeente Delfzijl, Groningen Seaports, de Samenwerkende Bedrijven Eemsdelta en de Provincie Groningen, in 2008 en 2009, ter uitwerking van de in de intentieovereenkomst van 9 oktober 2007 genoemde gemeenschappelijke visie een akoestisch onderzoek laten uitvoeren.

Fase I van dit onderzoek had tot doel om het akoestisch rekenmodel van het industrieterrein Oosterhorn c.a. op orde te brengen, en informatie te vergaren voor fase II van het onderzoek. Hierbij is het rekenmodel alleen modelmatig aangepast, waarbij met name hoogtegegevens, bodemvlakken en ligging van ontvangerpunten in overeenstemming met de werkelijkheid zijn gebracht en er een nieuwe versie van de rekensoftware is gebruikt. Uitgangspunt voor deze actualisatie was het basiszonemodel van 1 januari 2008. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in een rapport van DGMR d.d. 25 november 2008. Het aldus verkregen model, is aangemerkt als het NUL-model.

In fase II van het onderzoek zijn op basis van dit NUL-model varianten uitgewerkt voor een toekomstbestendige geluidzone, binnen welke de stad, de haven en de industrie zich in harmonie kunnen ontwikkelen. De resultaten van het onderzoek fase II zijn neergelegd in het DGMR geluidrapport I.2008.0136.00.R002 van 15 december 2009.

Alles afwegende heeft de Stuurgroep gezamenlijk gekozen voor variant 5B2, welke het best recht doet aan de belangen van zowel de industrie als de woonomgeving.

De uitwerking van variant 5B2 houdt in dat:

- b. De geluidszone moet worden aangepast waarbij waar nodig bestemmingsplannen voor de ligging van gezoneerde industrieterreinen moeten worden bijgesteld c.q. samengevoegd.
- c. Voor een aantal woningen hogere waarden moeten worden vastgesteld.
- d. Gevelisolatie van diverse woningen moet worden onderzocht en mogelijk moet worden uitgebreid.
- e. Een zonebeheerplan wordt opgesteld, waarin onder andere de verdeling van geluidruimte overeenkomstig de gekozen variant wordt geregeld. Deze geluidruimte zal voortvloeien uit het (/de) voor de industrieterreinen vast te stellen nieuwe bestemmingsplan(/nen) en uit de met dit nieuwe bestemmingsplan corresponderende en in beginsel gelijktijdig vast te stellen geluidszone. Hiertoe is op 2 maart 2010 door het college van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Delfzijl, SBE te Delfzijl, GSP te Delfzijl, en het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen het document Afspraken Zonebeheer industrieterreinen Delfzijl ondertekend.
- f. Alvorens de nieuwe bestemmingsplannen voor het industrieterrein en de zone definitief kunnen worden vastgesteld, moet de voor de individuele bedrijven vergunde geluidruimte in overeenstemming worden gebracht met de geluidruimte zoals die in het onderzoek fase I is (her)berekend, en ten grondslag heeft gelegen aan de in de bestemmingsplannen uit te werken variant. Dit houdt in dat voor in totaal 37 bedrijven in het gebied de vergunning (administratief) moet worden aangepast aan de rekenresultaten van het NUL-model:

In aanvulling op vorenstaande overwegingen moet ten slotte nog het volgende in aanmerking worden genomen. Met artikel 3.18 van de op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh) een nieuw artikel 67 toegevoegd, betrekking hebbende op het vaststellen van een geluidreductieplan ingeval buiten een bestaande zone vanwege een industrieterrein de waarde van 50 dB(A) wordt overschreden of op een of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidsbelasting hoger is dan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting.

Burgemeester en wethouders hebben voor de betreffende industrieterreinen op 12 oktober 2010 een geluidreductieplan vastgesteld teneinde te bewerkstelligen dat, zoals in de toelichting bij de Chw is aangegeven, vergunningverlening doorgang kan blijven vinden.

In de aan het document Afspraken Zonebeheer industrieterreinen Delfzijl ten grondslag liggende stukken, waaronder onderzoeksrapportages, is uitvoerig beschreven welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidsbelasting als gevolg van de industrieterreinen te minimaliseren en tevens welke maatregelen nodig zijn om ook de ontwikkelingsmogelijkheden voor de industrie te kunnen faciliteren.

Voor de hierin beschreven maatregelen geldt tevens dat deze invulling geven aan en strekken tot uitvoering van het bepaalde in artikel 67, tweede lid, onder b, van de Wgh. Het uitvoeren van deze maatregelen - binnen het kader waarvan ook de onderhavige beschikking moet worden geplaatst - zal ruimschoots zijn beslag krijgen binnen de in artikel 67, tweede lid, onder b, genoemde termijn van vijf jaar.

Met behulp van de in vorenstaande overwegingen omschreven plannen en maatregelen kan worden bewerkstelligd dat de ten aanzien van de thans gevestigde en vergunde inrichtingen door te voeren aanpassing van de geluidruimte en de daaruit resulterende door te voeren aanpassing van de geluidsvoorschriften in elk van de voor de onderscheidene individuele inrichtingen van kracht zijnde vergunningen ingevolge de Wm, nagenoeg naadloos past binnen zowel de huidige als de thans voorzienbare toekomstige geluidszone.

## **2. GEVOLGDE PROCEDURE**

### **2.1 Algemeen**

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij artikel 3.10 lid 1c van de Wabo gevolgd in combinatie met afdeling 3.4 van de Awb.

De volgende instanties zijn als adviseur en/of betrokken bestuursorganen bij de procedure ingeschakeld:

Bij brief van 31 mei 2011 is het voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunningen aan de vergunninghoudster kenbaar gemaakt.

- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl;
- de VROM-Inspectie Noord-Oost.

### **2.2 Ontvangen adviezen en zienswijzen**

PM

## **3. TOETSING EN BEOORDELING**

### **3.1 Inleiding**

3.1.1. Uit hetgeen hierboven, in §1.2 is overwogen vloeit voort dat met betrekking tot de bij ons besluit van 13 juni 2000, nr. 00/8.200/24, RMM, vastgestelde geluidsvoorschriften, dient te worden nagegaan of en in hoeverre er reden is om deze geluidsvoorschriften te wijzigen, zodat dat de voor de inrichting vergunde geluidsbelasting in overeenstemming zal zijn met de met het model waarop de vergunning is gebaseerd, berekende geluidsbelasting.

3.1.2. Uit de in §1.2 genoemde resultaten van het fase-I onderzoek is met betrekking tot de onderhavige inrichting gebleken dat de getalswaarden van de toegestane geluidsbelasting in de vergunning hoger zijn dan de geluidsbelasting die met het model, op basis waarvan de vigerende vergunning is verleend, is herberekend.

### **3.2 Geluid**

3.2.1. Ingevolge ons besluit van 13 juni 2000, nr. 00/8.200/24, RMM, is voor de onderhavige inrichting met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau het navolgende voorschrift van kracht.

1. *Het beoordelingsniveau voor geluid ( $L_{Ar,LT}$ ), veroorzaakt door deze inrichting, mag de hierna genoemde waarden niet overschrijden:*

Referentiepunten	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
Referentiepunt 1 (501)	39,0	39,0	39,0
Referentiepunt 2 (503)	39,0	39,0	39,0
Referentiepunt 5 (AZD-18)	41,0	41,0	41,0
Referentiepunt 7 (AZD-17)	42,0	42,0	42,0

3.2.2. Uit de in §1.2 genoemde onderzoeksresultaten samen met de in §3.1.2 verwoorde gevolgtrekking volgt dat de voor de onderhavige inrichting ingevolge de geldende geluidsvoorschriften zodanig dienen te worden aangepast dat deze overeenstemmen met de herberekende geluidsbelasting (met gebruik van het ongewijzigde akoestisch model voor de inrichting, waarop de vergunning is gebaseerd).

Voor de onderhavige inrichting betekent dit dat nieuwe voorschriften moeten worden vastgesteld zoals aangegeven in tabel 4 van de memo van Stroop Raadgevende Ingenieurs d.d. 8 oktober 2010, luidende:

Voorstel geluidvoorschriften Delesto

Referentiepunt ( $h_o=5,0m$ )	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
AZD-01_Controlemeetpunt AKZO	37	37	37
AZD-02_Controlemeetpunt AKZO	38	38	38
AZD-03_Controlemeetpunt AKZO	37	37	37
AZD-04_Controlemeetpunt AKZO	38	38	38
AZD-05_Controlemeetpunt AKZO	44	44	44
AZD-06_Controlemeetpunt AKZO	48	48	48
AZD-07_Controlemeetpunt AKZO	48	48	48
AZD-08_Controlemeetpunt AKZO	47	47	47
AZD-17_Akzo – Weiwerd	39	39	39
AZD-18_Akzo – Pekelbassin	40	40	40
AZD-19_Akzo – Farmsum	37	37	37
AZD-25_Controlemeetpunt AKZO	52	52	52
AZD-27_Controlemeetpunt AKZO	50	50	50
AZD-29_Controlemeetpunt AKZO	37	37	37
AZD-31_Controlemeetpunt AKZO	33	33	33
AZD-32_Akzo – N-Zeehavensluis	36	36	36
AZD-33_Akzo – Zeehavenkanaal (overzijde)	41	41	41

Coördinaten:

AZD-01_Controlemeetpunt AKZO	x=258772, y=594040
AZD-02_Controlemeetpunt AKZO	x=258660, y=593897
AZD-03_Controlemeetpunt AKZO	x=258569, y=593776
AZD-04_Controlemeetpunt AKZO	x=258769, y=593610
AZD-05_Controlemeetpunt AKZO	x=258850, y=593553
AZD-06_Controlemeetpunt AKZO	x=258910, y=593502
AZD-07_Controlemeetpunt AKZO	x=259016, y=593411

AZD-08_Controlemmeetpunt AKZO	x=259179, y=593288
AZD-17_Akzo – Weiwerd	x=259300, y=593000
AZD-18_Akzo – Pekelbassin	x=258600, y=593300
AZD-19_Akzo – Farmsum	x=258230, y=593560
AZD-25_Controlemmeetpunt AKZO	x=259385, y=593835
AZD-27_Controlemmeetpunt AKZO	x=259223, y=593876
AZD-29_Controlemmeetpunt AKZO	x=259071, y=593932
AZD-31_Controlemmeetpunt AKZO	x=258875, y=594011
AZD-32_Akzo – N-Zeehavensluis	x=258450, y=593810
AZD-33_Akzo – Zeehavenkanaal (overzijde)	x=259250, y=594200.

De term "beoordelingspunt" uit de zonetoets is hier vervangen door de term "referentiepunt", aangezien dit momenteel de geëigende term is voor deze punten, waar geen directe normstelling ingevolge de Wet geluidhinder geldt.

#### 4. BESLUIT

te bepalen dat, met toepassing van artikel 2.31 lid 1 sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het bestaande geluidsvoorschriften A.1, zoals verbonden aan het in 3.2.1 genoemde besluit, wordt ingetrokken en wordt vervangen door een nieuw voorschrift zoals hieronder, onder 5. weergegeven.

#### 5. VOORSCHRIFTEN

1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ( $L_{Ar,LT}$ ), veroorzaakt door deze inrichting, mag op de aangegeven punten, in de betreffende etmaalperiode de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

Referentiepunt ( $h_0=5,0m$ )	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
AZD-01_Controlemmeetpunt AKZO	37	37	37
AZD-02_Controlemmeetpunt AKZO	38	38	38
AZD-03_Controlemmeetpunt AKZO	37	37	37
AZD-04_Controlemmeetpunt AKZO	38	38	38
AZD-05_Controlemmeetpunt AKZO	44	44	44
AZD-06_Controlemmeetpunt AKZO	48	48	48
AZD-07_Controlemmeetpunt AKZO	48	48	48
AZD-08_Controlemmeetpunt AKZO	47	47	47
AZD-17_Akzo – Weiwerd	39	39	39
AZD-18_Akzo – Pekelbassin	40	40	40
AZD-19_Akzo – Farmsum	37	37	37
AZD-25_Controlemmeetpunt AKZO	52	52	52
AZD-27_Controlemmeetpunt AKZO	50	50	50
AZD-29_Controlemmeetpunt AKZO	37	37	37
AZD-31_Controlemmeetpunt AKZO	33	33	33
AZD-32_Akzo – N-Zeehavensluis	36	36	36
AZD-33_Akzo – Zeehavenkanaal (overzijde)	41	41	41

Coördinaten:

AZD-01_Controlemmeetpunt AKZO	x=258772, y=594040
AZD-02_Controlemmeetpunt AKZO	x=258660, y=593897
AZD-03_Controlemmeetpunt AKZO	x=258569, y=593776
AZD-04_Controlemmeetpunt AKZO	x=258769, y=593610
AZD-05_Controlemmeetpunt AKZO	x=258850, y=593553

AZD-06_Controlemeetpunt AKZO	x=258910, y=593502
AZD-07_Controlemeetpunt AKZO	x=259016, y=593411
AZD-08_Controlemeetpunt AKZO	x=259179, y=593288
AZD-17_Akzo – Weiwerd	x=259300, y=593000
AZD-18_Akzo – Pekelbassin	x=258600, y=593300
AZD-19_Akzo – Farmsum	x=258230, y=593560
AZD-25_Controlemeetpunt AKZO	x=259385, y=593835
AZD-27_Controlemeetpunt AKZO	x=259223, y=593876
AZD-29_Controlemeetpunt AKZO	x=259071, y=593932
AZD-31_Controlemeetpunt AKZO	x=258875, y=594011
AZD-32_Akzo – N-Zeehavensluis	x=258450, y=593810
AZD-33_Akzo – Zeehavenkanaal (overzijde)	x=259250, y=594200.