

**BESCHIKKING**  
**AMBTSHALVE WIJZIGING VERGUNNING**  
**WET MILIEUBEHEER**

verleend aan

**Afvalbeheer Regio Centraal Groningen (ARCG)**

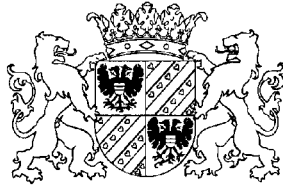
t.b.v.

**Afvalverwerking De Stainkoeln**

**(Locatie: Winschoterweg 1, Groningen)**

# Inhoudsopgave

<b>1. AMBTSHALVE WIJZIGING</b> .....	<b>4</b>
1.1 Bestaande vergunningsituatie.....	4
1.2 Achtergrond vergunninghoudster.....	4
1.3 Reden ambtshalve wijziging.....	4
<b>2. PROCEDURE</b> .....	<b>5</b>
2.1 Algemeen.....	5
2.2 Adviezen en zienswijzen n.a.v. het ontwerpbesluit.....	5
2.2.1 Adviezen.....	5
2.2.2 Mondelinge zienswijzen.....	5
2.2.3 Schriftelijke zienswijzen.....	5
<b>3. TOETSING EN BEOORDELING</b> .....	<b>7</b>
3.1 IPPC richtlijn.....	7
3.1.1 Toetsing BBT documenten.....	7
3.2 Nationale milieubeleidsplannen.....	8
3.3 Provinciaal Omgevingsplan (POP).....	8
3.4 Besluit stortplaatsen en stortverboden van afvalstoffen (Bssa).....	8
3.5 Besluit bodemkwaliteit.....	9
3.6 Overige aspecten.....	9
3.6.1 Strijd met algemene regels en andere wetten.....	9
3.6.2 Integrale afweging.....	9
<b>4. BESLUIT</b> .....	<b>9</b>
4.1 Ambtshalve wijziging revisievergunning.....	9
4.2 Vergunningtermijn.....	10
4.3 Ondertekening en verzending.....	10



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 15 juni 2010

Nr. 2010 -35.485/24, MV

Zaaknummer 235496

Verzonden: 18 JUNI 2010

Besluiten hierbij tot ambtshalve wijziging van de aan ARCG, in het kader van de Wet milieubeheer, verleende revisievergunning voor de afvalverwerkingsinrichting De Stainkoeln.

### 1. AMBTSHALVE WIJZIGING

#### 1.1 Bestaande vergunnings situatie

Op 4 februari 2003 hebben wij aan Afvalbeheer Regio Centraal Groningen (verder te noemen ARCG) te Groningen een revisievergunning (kenmerk 2003-01812/6,MV) ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het in werking hebben van de afvalverwerkingsinrichting De Stainkoeln, gelegen aan de Winschoterweg 1, 9723 CG Groningen.

In de periode 2003 tot heden zijn er in verband met wijzigingen binnen de inrichting 3 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.

#### 1.2 Achtergrond vergunninghoudster

Binnen de inrichting zijn de volgende werkzaamheden vergund:

- het storten van afvalstoffen (bedrijfsafvalstoffen en C3-afval);
- thermisch reinigen van minerale afvalstromen;
- groencompostering;
- biologische reiniging (landfarming);
- natte scheiding;
- immobiliseren;
- verwerken van baggerspecie en industriële slibben;
- sorteren van afval;
- bewerken van afval: puinbreker, menginstallatie, zeefinstallatie, versnipperinstallatie, shredder, balenpers, pelletiseerinstallatie, massareductie biologisch drogen, leescabine;
- het nemen van proeven;
- afvalwaterzuivering.

#### 1.3 Reden ambtshalve wijziging

Op basis van artikel 8.22 van de Wm dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond van artikel 8.23 van de Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken.

Geconstateerd is dat de in de beschikking van 4 februari 2003 opgenomen voorschriften niet meer toereikend zijn voor een optimale bescherming van het milieu. Wij hebben daarom een aantal voorschriften behorende bij de onderliggende vergunning gewijzigd of verwijderd. Het betreft de volgende onderwerpen:

- de voorschriften aanpassen m.b.t. de Wijziging van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa);
- voorschriften aanpassen m.b.t. het vervallen van het Bouwstoffenbesluit in het daarvoor in de plaats in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit Bbk);
- voorschriften aanpassen m.b.t. het vervangen van CPR richtlijnen in PGS richtlijnen;
- een voorschrift aanpassen m.b.t. wijziging van de concentratie-eis van stof in de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR);
- voorschriften aanpassen m.b.t. het vervallen van het Besluit Lucht emissies Afvalverbranding (BLA) in het daarvoor in de plaats in werking treden van het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva).

## **2. PROCEDURE**

### **2.1 Algemeen**

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd in combinatie met afdeling 13.2 van de Wm. Bij het opstellen van dit besluit zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wm in acht genomen.

Bij brief van 4 november 2009 (kenmerk 2009-64562) is het voornemen tot ambtshalve wijziging van de revisievergunning aan de vergunninghoudster kenbaar gemaakt. Daarbij is de vergunninghoudster in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na verzending van voornoemde brief haar zienswijze kenbaar te maken. Binnen de gestelde termijn is hiervan geen gebruik gemaakt. Als adviseurs zijn de gemeente Groningen en het waterschap Hunze en Aa's bij de procedure betrokken. Ook deze adviseurs hebben desgevraagd niet gereageerd op bedoeld voornemen.

Het ontwerp van de beschikking is, tezamen met de overige van belang zijnde stukken, ter inzage gelegd in de gemeente Groningen van 28 december 2009 t/m 8 februari 2010. Dit is bekend gemaakt door het plaatsen van een kennisgeving in het Dagblad van het Noorden van 24 december 2009 (artikel 3.11 en 3.12 Awb), alsmede middels een kennisgeving op de website van de provincie Groningen.

Een ieder is in de gelegenheid gesteld om binnen de termijn (zes weken) van de ter inzage legging van het ontwerp schriftelijk of mondeling hun zienswijze over dit ontwerp naar voren te brengen (artikel 13.3 Wm).

Van de ter inzage legging van de beschikking van 21 juni 2010 tot en met 2 augustus 2010 en de mogelijkheid tot het indienen van beroep, is mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden van 19 juni 2010.

### **2.2 Adviezen en zienswijzen n.a.v. het ontwerpbesluit**

#### **2.2.1 Adviezen**

Van de geboden gelegenheid om advies uit te brengen naar aanleiding van de toegezonden ontwerpbesluit is geen gebruik gemaakt.

#### **2.2.2 Mondelinge zienswijzen**

Er zijn geen mondelinge zienswijzen ingebracht.

#### **2.2.3 Schriftelijke zienswijzen**

Naar aanleiding van de ontwerpbesluit zijn op 5 februari 2010 schriftelijk zienswijzen ingebracht door Afvalverwerking Stainkoeln B.V, namens ARCG.

Wij hebben de schriftelijke zienswijzen in het onderstaande samengevat weergegeven:

Afvalverwerking Stainkoeln B.V. dient namens ARCG zienswijzen in op de beschikking, op onderstaande punten:

#### **1. Procedure**

Vergunninghoudster is het niet eens met de tekst onder paragraaf 2.1 van het onderhavige besluit. Hierin staat vermeld dat de vergunninghoudster in de gelegenheid is gesteld haar zienswijze kenbaar te maken op het voornemen tot ambtshalve wijziging van de revisievergunning, maar daar geen gebruik van heeft gemaakt. Volgens reclamant is dit niet correct, en verwijst naar twee overleggen die hebben plaatsgevonden tussen vergunninghoudster en bevoegd gezag, te weten op 17 november 2009 en 14 december 2009. Reclamant verzoekt om aanpassing van de considerans op dit punt.

#### **2. Besluit Bodemkwaliteit en acceptatie-eisen**

Vergunninghoudster maakt bezwaar tegen het wijzigen van de voorschriften (hoofdstuk 5 en 6) in het kader van de in werkingtreding van het Bbk. Zij is van mening dat het mogen accepteren van materialen met een maximale bovengrens "Klasse Wonen" van het Bbk een onnodige en ongerechtvaardigde verzwaring is van de acceptatie-eisen met betrekking tot het te accepteren materiaal. Op basis van de volgende overwegingen wordt bezwaar gemaakt:

- Materialen die verontreinigd zijn tot maximaal de "klasse wonen" van het Bbk mogen op basis van dit besluit zonder verdere bewerking worden toegepast als secundaire bouwstof. Het bewerken van deze materialen door middel van immobilisatie en/of thermisch reinigen is dan ook niet aan de orde.
- Door in de voorschriften 5.1.1 en 6.1.1 beperkingen op te leggen aan de kwaliteit van het in te nemen materieel, vervalt de grondslag onder de twee genoemde activiteiten. Daarmee vervalt de grondslag onder een deel van de vigerende Wm-vergunning alsmede de grondslag onder de oorspronkelijke vergunningaanvraag. Het heeft geen zin om materialen te bewerken die ook zonder die bewerking toepasbaar zijn op basis van het Bbk.

Aanvullend op bovenstaande overwegingen vraagt vergunninghoudster zich af waarom hetgeen nu wordt vergund niet minimaal gelijk is aan hetgeen nu reeds is vergund. Daarnaast vraagt vergunninghoudster zich af hoe de werkwijze van de provincie Groningen zich verhoudt tot andere provincies met betrekking tot het aanpassen van de Wm-vergunningen met betrekking tot het Besluit bodemkwaliteit.

### 3. Bbk en verwerkingseisen

In hoofdstuk 2 van de voorschriften worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de eindproducten van een aantal bewerkingen. Voldaan moet worden aan de eisen van het Bbk. Voor immobiliseren wordt een uitzondering gemaakt. Dit moet voldoen aan de "Klasse Wonen" voor bouwstoffen.

In het Bbk zijn regels en voorschriften opgenomen die rechtstreeks van toepassing zijn op de activiteiten binnen een inrichting. Dit betreft in eerste instantie de regels en voorschriften voor het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie. Ook is het Bbk rechtstreeks van toepassing op het uitvoeren van de in artikel 2.1 van de Regeling bodemkwaliteit onder b,c,e,f,i,j, en o t/m r aangewezen activiteiten. Activiteit j betreft het "produceren van bouwstoffen, grond of baggerspecie die is bestemd voor toepassing in Nederland en waarvoor een erkende kwaliteitsverklaring is afgegeven". In het Bbk is geregeld dat deze activiteiten worden uitgevoerd conform de hiervoor in het besluit aangewezen normdocumenten en door hiervoor erkende bedrijven. Daarnaast is het Bbk ook rechtstreeks van toepassing op bijvoorbeeld het kwalificeren, het samenvoegen en het splitsen van en het afgeven van milieuhygiënische verklaringen voor partijen bouwstoffen, grond en baggerspecie. Voor deze activiteiten zijn algemene regels en voorschriften aan het Bbk verbonden.

Op basis van bovenstaande overwegingen verzoekt vergunninghoudster de betreffende voorschriften te wijzigen om de volgende redenen:

- Immobiliseren, zoals nu vergund op De Stainkoeln, is een activiteit die valt onder de Regeling bodemkwaliteit, activiteit j. Deze regeling valt onder het Bbk. Het Bbk heeft rechtstreekse werking waardoor voorschriften op dit punt overbodig zijn;
- Immobiliseren wordt op De Stainkoeln uitsluitend uitgevoerd conform de aangewezen normdocumenten en de hiervoor erkende bedrijven;
- De op De Stainkoeln geproduceerde immobilisaten worden geproduceerd onder een kwaliteitscertificaat erkend door het Bbk;
- Door de kwaliteit van het eindproduct van immobiliseren apart te benoemen en te beperken tot de klasse wonen wordt voorbij gegaan aan de rechtstreekse werking van het Bbk en de Regeling Bodemkwaliteit.

### 4. A&V Beleid en AO/IC

In voorschrift 1.1.4 wordt verwezen naar een procedure voor het wijzigen van het A&V beleid en de AO/IC. Deze procedure is volgens dit voorschrift aangegeven in de voorschriften van het Bssa.

Vergunninghoudster wil graag weten welke procedure wordt bedoeld en in welk voorschrift van het Bssa deze procedure terug te vinden is.

In voorschrift 4.1.4 wordt verwezen naar een procedure voor het in ontvangst nemen van afvalstoffen. Deze procedure is volgens dit voorschrift aangegeven in de voorschriften van het Bssa. Graag verneemt de vergunninghoudster welke procedure wordt bedoeld en in welk voorschrift van het Bssa deze procedure terug te vinden is.

### Onze reactie op bovengenoemde zienswijzen:

1. Wij hebben de vergunninghoudster middels brief van 4 november 2009 in de gelegenheid gesteld om binnen 2 weken na genoemde datum haar zienswijze kenbaar te maken op ons voornemen tot het ambtshalve wijzigen van de revisievergunning. Overigens kan dit gezien worden als een extra service voor de vergunninghoudster, omdat hiertoe geen wettelijke verplichting geldt. Deze brief heeft juridisch dan ook geen status. Op 17 november heeft vergunninghoudster met het bevoegd gezag overleg gevoerd. Tijdens dit overleg is een door vergunninghoudster opgestelde conceptbrief met zienswijzen besproken. De uitkomst van dit overleg was dat de conceptbrief door vergunninghoudster niet is ingediend bij het bevoegd gezag. Op 14 december 2009 is, in het kader van vooroverleg, de concept ambtshalve wijziging met vergunninghoudster besproken.

2. In de voorschriften 5.1.1 en 6.1.1 van de ambtshalve wijziging is voor de organische verontreiniging (tabel bij voorschrift 5.1.1) en de gehalogeneerde verbindingen (tabel bij 5.1.1 en 6.1.1) de maximale bovengrens klasse wonen van het Besluit bodemkwaliteit opgelegd als concentratie-eis. In de onderliggende vergunning was hiervoor categorie 1 van het Bouwstoffenbesluit opgenomen. Een nadere vergelijking tussen de waarden die zijn opgenomen in het voormalige Bouwstoffenbesluit (samenstellingwaarden) en het Bbk (maximale waarden) voor organische verontreiniging en gehalogeneerde verbindingen, laat zien dat de betreffende waarden die golden voor categorie 1 grond in het voormalige Bouwstoffenbesluit dichterbij de maximale waarden benaderen die gelden voor de "Klasse Industrie" van het Bbk. De voorschriften 5.1.1 en 6.1.1 zijn derhalve naar aanleiding van de zienswijzen aangepast.

Op de vraag van vergunninghoudster of het klopt dat niet meer of minder mag worden vergund dan reeds in de onderliggende vergunning is vastgelegd, het navolgende. De vergunning behoort in actuele staat te zijn. Indien voorschriften niet meer actueel zijn vanwege een wijziging in de regelgeving, dan dient de vergunning hierop te worden aangepast. Dat schrijft de wet voor. Bij strengere regelgeving zal dit leiden tot strengere voorschriften. De gewijzigde voorschriften in deze vergunning vanwege het vervangen van het Bouwstoffenbesluit in het Bbk leiden echter niet tot strengere eisen.

De procedure die wij als bevoegd gezag kiezen om de Wm-vergunningen van de betreffende bedrijven in de provincie Groningen aan te passen aan het Besluit bodemkwaliteit hangt af van de specifieke situatie en omstandigheden, en wordt per geval beoordeeld. Dit kan zijn tijdens het doorlopen van een procedure om te komen tot een revisievergunning, een wijziging op verzoek van de vergunninghoudster, of een ambtshalve wijziging. Hoewel het een vraag betreft die geen betrekking heeft op het onderhavige besluit, zullen andere provincies op vergelijkbare wijze omgaan met het aanpassen van de Wm-vergunningen.

3. Voorschrift 2.1.1 is aangepast, waarbij het eindproduct van het immobiliseren na bewerking ten minste dient te voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.
4. In voorschrift 1.1.4 staat vermeld dat het A&V beleid en het AO/IC van De Stainkoeln moet voldoen (worden geactualiseerd/in overeenstemming zijn met) aan de procedure zoals vermeld in de betreffende voorschriften inclusief de bijlagen van het Bssa. Met het woordje "procedure", dat blijkbaar verwarring schept, wordt bedoeld: de tekst bij de betreffende voorschriften inclusief de bijlagen.

In voorschrift 4.1.4 staat vermeld dat de wijze van het in ontvangst nemen van afvalstoffen (de wijze van acceptatie) moet voldoen aan het gestelde in de bijlage van het Bssa. En conform voorschrift 1.1.4 dient het A&V beleid en het AO/IC van De Stainkoeln overeenkomstig te zijn aangepast.

### **3. TOETSING EN BEOORDELING**

#### **3.1 IPPC richtlijn**

De Europese IPPC-richtlijn heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door in de richtlijn aangegeven industriële activiteiten en installaties. In de Nederlandse wetgeving worden deze aangeduid als gpbv-installaties. De doelstelling moet worden gerealiseerd door toepassing van de best beschikbare technieken (BBT), die zijn beschreven in BREF documenten en diverse nationale documenten.

De IPPC-richtlijn is geheel omgezet in nationale regelgeving, onder meer door middel van de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Voor de bepaling van BBT moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van deze regeling opgenomen documenten, voor zover het de daarbij vermelde gpbv-installaties betreft. Maar ook voor niet-gpbv-installaties kunnen deze documenten relevant zijn. Met de in tabel 2 opgenomen documenten moet bij alle installaties en inrichtingen rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De Stainkoeln valt onder categorie 5.4 als aangegeven in bijlage 1 van de IPPC richtlijn en is dus een gpbv installatie. Voor de stortplaats is geen BREF opgesteld waar we aan zouden kunnen toetsen. Wel zijn een aantal nationale BBT-documenten van toepassing. In deze vergunning hebben we met de volgende BBT documenten rekening gehouden:

- PGS 15: voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

##### **3.1.1 Toetsing BBT documenten**

###### *PGS 15*

De PGS 15 vervangt de CPR 15-1 en CPR 15-2. De voorschriften in de onderliggende vergunning die verwijzen naar de CPR 15-1 zijn in deze ambtshalve wijziging vervangen en hierop aangepast.

###### *PGS 30*

De PGS 30 vervangt de CPR 9-6. De voorschriften in de onderliggende vergunning die verwijzen naar de CPR 9-6 zijn in deze ambtshalve wijziging vervangen en hierop aangepast.

### **3.2 Nationale milieubeleidsplannen**

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in de Nationale Milieubeleidsplannen (NMP's). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de immissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghouder niet in strijd is met de NMP's.

### **3.3 Provinciaal Omgevingsplan (POP)**

Het provinciaal beleid ten aanzien van milieu, natuur en landschap is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan (POP), dat op 14 december 2000 door Provinciale Staten is vastgesteld en op 5 juli 2006 is geactualiseerd. De hoofddoelstelling van het POP is: "Voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien (duurzame ontwikkeling)".

Specifiek voor de milieukwaliteit geldt als doel om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basiskwaliteit mag deze niet verslechteren. Dit beginsel geldt voor gebieden en niet voor individuele bronnen. In de planperiode (2001-2010) dient prioriteit gegeven te worden aan die milieu-aspecten, waarvoor de basiskwaliteit nog niet is bereikt of de gestelde normen dreigen te worden overschreden, namelijk verzuring en vermisting door diffuse bronnen, fijn stof in de lucht en ernstige bodemverontreiniging.

In het POP wordt verder aangegeven dat bij het vaststellen en beoordelen van de milieukwaliteit de meest actuele en Europese en landelijke regelgeving, richtlijnen en circulaire's worden gehanteerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het plan bevat ten aanzien van de activiteiten waarop de vigerende vergunning betrekking heeft en de hierbij aan de orde zijnde milieuaspecten geen concrete beleidsbeslissingen.

### **3.4 Besluit stortplaatsen en stortverboden van afvalstoffen (Bssa)**

Op 21 juli 2009 is het Besluit tot wijziging van diverse besluiten i.v.m. de implementatie van Beschikking nr. 2003/33/EG inzake de aanvaarding afvalstoffen op stortplaatsen in werking getreden (Besluit aanvaarding). De inwerkingtreding van dit besluit is aanleiding om de vergunning van Stainkoeln ambtshalve te wijzigen.

Met de inwerkingtreding van dit besluit zijn de volgende AMvB's en ministeriële regelingen gewijzigd:

- het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa);
- het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Besluit melden);
- het inrichtingen- en vergunningenbesluit (Ivb);
- het Stortbesluit bodembescherming (Sbb);
- de Regeling acceptatie geconditioneerde gevaarlijke afvalstoffen op stortplaatsen;
- de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De naamstelling van deze ministeriële regeling is gewijzigd in "Regeling aanvaarding afvalstoffen op stortplaatsen".

De belangrijkste wijzigingen als gevolg van het Besluit aanvaarding zijn de navolgende:

1. In het Besluit melden zijn nieuwe regels gesteld m.b.t. de wijze waarop uitvoering moet worden gegeven aan art. 10.39, eerste lid, Wm (de verplichting om bij afgifte van bedrijfs-/gevaarlijke afvalstoffen aan een stortplaatsexploitant een omschrijving van aard, eigenschappen en samenstelling van deze afvalstoffen te verstrekken);
2. In het besluit melden is een nieuwe verplichting opgenomen voor de stortplaatsexploitant tot het uitvoeren van een controletest;
3. C1-, C2- en C3-afvalstoffen zijn als categorieën vervallen;
4. Er zijn grenswaarden opgenomen in het Bssa voor de samenstelling en de uitloging van afvalstoffen. Grenswaarden voor uitloging bestonden voorheen uitsluitend voor het onderscheid tussen C2- en C3-afval;
5. Het Bssa voorziet nu in de mogelijkheid om bepaalde gevaarlijke afvalstoffen te storten op een stortplaats voor niet-gevaarlijke afvalstoffen, mits wordt voldaan aan de grenswaarden zoals opgenomen in de bijlage bij het Bssa.

#### *Wijziging vergunning*

Rechtstreeks werkende bepalingen leiden niet tot aanpassing van de vergunning, maar hiermee strijdige vergunningvoorschriften zijn met ingang van 21 juli 2009 van rechtswege komen te vervallen. Om echter te voorkomen dat dit tot onduidelijkheden leidt zijn de desbetreffende voorschriften bij dit besluit aangepast.

Daarnaast zijn er in het Besluit aanvaarding instructievoorschriften opgenomen welke bij dit besluit aan de vergunning worden verbonden.

De categorie-indeling C1 t/m C3 is vervallen en dit wordt in het onderhavige besluit vervangen door de term gevaarlijk afval. De bepaling of een afvalstof gevaarlijk is of niet geschiedt aan de hand van de Eural.

Ook de stortplaatsklassen zijn gewijzigd en dit betekent dat aan Stainkoeln de volgende stortplaatsklassen worden toegekend:

- Stortplaats voor niet-gevaarlijke afvalstoffen, niet zijnde een ondergrondse stortplaats, en;
- Stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen, niet zijnde een ondergrondse stortplaats.

Deze indeling betekent niet dat er met het van kracht worden van dit besluit andere afvalstoffen mogen worden gestort dan op basis van de onderhavige vergunning is toegestaan.

Gevaarlijke afvalstoffen mogen slechts op een stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen worden geaccepteerd indien de grenswaarden van de componenten en parameters zoals opgenomen in de tabellen 3.1 en 3.2 van de bijlage bij het Bssa niet worden overschreden. Deze rechtstreeks werkende acceptatie-eisen leiden er niet toe dat er andere afvalstoffen mogen worden gestort dan op basis van de onderhavige vergunning is toegestaan. Deze eisen kunnen er echter wel toe leiden dat bepaalde vergunde afvalstoffen vanwege hun uitlooggedrag niet meer mogen worden geaccepteerd.

### **3.5 Besluit bodemkwaliteit**

Het Besluit bodemkwaliteit is in werking getreden op 1 januari 2008, en vervangt het Bouwstoffenbesluit. Het nieuwe besluit bevat regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen op of in de bodem of in het oppervlaktewater. De nieuwe normen zijn bepaald door naar risico's van het bodemgebruik te kijken in plaats van chemische en fysische samenstelling en uitlooggedrag. Door het nieuwe besluit zijn ook de klasse-indelingen van grond, baggerspecie en bouwstoffen veranderd.

#### *Overgangsrecht*

In het Besluit bodemkwaliteit is het overgangsrecht geregeld voor activiteiten binnen een inrichting. Dit geldt voor een inrichting met een milieuvergunning van voor of een half jaar na het in werking treden van het besluit. Deze inrichting houdt het recht om volgens het Bouwstoffenbesluit te werken 3 jaar na dat het Besluit bodemkwaliteit in werking is getreden. Het accepteren en de opslag van bouwstoffen, baggerspecie en grond met kwalificatie conform het Bouwstoffenbesluit is op grond van het overgangsrecht toegestaan.

### **3.6 Overige aspecten**

#### **3.6.1 Strijd met algemene regels en andere wetten**

Overeenkomstig artikel 8.9 van de Wm ontstaat er door het van kracht worden van deze vergunning geen strijd met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wm, dan wel bij of krachtens de in artikel 13.1, 2e lid van de Wm, genoemde wetten.

#### **3.6.2 Integrale afweging**

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

In onderhavig geval vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

## **4. BESLUIT**

### **4.1 Ambtshalve wijziging revisievergunning**

Gelet op de Wet milieubeheer besluiten wij de aan ARCG verleende revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer ambtshalve te wijzigen, waarbij de volgende aan deze vergunning verbonden voorschriften komen te vervallen:

- A.3.6
- A.7.1, A.7.2, A.7.7
- A.9.1
- B.1.1.15, B.1.1.16, B.1.1.18, B.1.1.22, B.1.1.23
- B.2.1.1, B.2.1.4, B.2.1.5, B.2.2
- B.5.1
- B.7.3

en aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften worden verbonden.

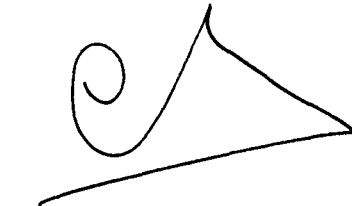



#### 4.2 Vergunningtermijn

De revisievergunning, die bij dit besluit wordt gewijzigd, is verleend voor een termijn van 10 jaar, eindigend op 4 februari 2013.

#### 4.3 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Verzonden:

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Afvalverwerking Regio Centraal Groningen, Postbus 742, 9700 AC Groningen;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen, Milieudienst Groningen, Postbus 742, 9700 AS Groningen;
- het Dagelijks Bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

## VOORSCHRIFTEN

### INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>AFVALSTOFFEN</b> .....	<b>12</b>
1.1	Acceptatie.....	12
<b>2</b>	<b>AFZET/KWALITEIT</b> .....	<b>12</b>
2.1	Kwaliteit eindproduct.....	12
<b>3</b>	<b>OPSLAG</b> .....	<b>13</b>
3.1	Opslag hulpstoffen en brandstoffen .....	13
<b>4</b>	<b>STORTEN</b> .....	<b>14</b>
4.1	Voorschriften als gevolg van het gewijzigde Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.....	14
<b>5</b>	<b>IMMOBILISEREN</b> .....	<b>14</b>
5.1	Algemeen .....	14
<b>6</b>	<b>THERMISCHE REINIGING VAN MINERALE AFVALSTROMEN</b> .....	<b>15</b>
6.1	Algemeen .....	15
6.2	Lucht/geur .....	16
<b>7</b>	<b>SORTEREN VAN AFVAL IN GESLOTEN SORTEERHAL</b> .....	<b>16</b>
7.1	Lucht.....	16

# **1 AFVALSTOFFEN**

## **1.1 Acceptatie**

### **1.1.1**

De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform het volgens voorschrift A3.5 van de onderliggende Wm-vergunning d.d. 04-02-2003 opgestelde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.3 toegezonden wijzigingen.

### **1.1.2**

Het A&V-beleid en de AO/IC [en de doorgevoerde wijzigingen] moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

### **1.1.3**

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

de reden tot wijziging;

de aard van de wijziging;

de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;

de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

### **1.1.4**

Het A&V-beleid en de AO/IC dient te worden gewijzigd/geactualiseerd in overeenstemming met de procedure, die is aangegeven in de voorschriften van het Bssa, inclusief de bijlage behorende bij de artikelen 11d en 11f, eerste lid onder c, van het Bssa en de aan deze vergunning verbonden voorschriften. Deze wijziging dient aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd conform voorschrift 1.1.3.

### **1.1.5**

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC te zijn vastgelegd.

### **1.1.6 (i.p.v. A3.6)**

Naast de gegevens die zijn opgenomen in de acceptatie- en registratievoorschriften moeten de volgende gegevens van te accepteren gevaarlijk afval bekend zijn.

De kwalitatieve en kwantitatieve chemische samenstelling van verontreinigde grond moet ook de minerale samenstelling, i.c. het percentage delen, < 16 micrometer en het percentage organische stof worden bepaald.

De resultaten van een uitgevoerde uitloogproef en een verklaring omtrent de invloed van het percolaat op de HDPE bodembeschermingsconstructie.

# **2 AFZET/KWALITEIT**

## **2.1 Kwaliteit eindproduct**

### **2.1.1**

De eindproducten van:

- thermische reiniging;
- natte scheiding;
- biologische reiniging (landfarming);
- de bij sedimentatie van baggerspecie en andere slibben vrijkomende zandfractie;
- de hoofdstroom uit de leescabine (na het handmatig verwijderen van hechtgebonden asbest en bewerkingen);
- immobiliseren;

dienen na bewerking ten minste te voldoen aan de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit.

Het eindproduct van de biologische afbraak (groencompostering) dient ten minste te voldoen aan de samenstellingseisen van bijlage II van BOOM.

### **2.1.2**

Eindproducten mogen niet eerder van de inrichting worden afgevoerd dan wanneer de kwaliteit zoals gesteld in voorschrift 2.1.1 vaststaat.

### **2.1.3**

Vergunninghouder is verplicht de ter bewerking aangeboden steenachtige fractie te bewerken tot de volgende fracties: granulaten, brekerzeefzand, (non)ferro fractie, brandbare en niet-brandbare restfractie. De granulaten moeten minimaal voldoen aan de in de geldende Standaard RAW bepalingen onder "Bouwstoffen" geformuleerde technische eisen voor deze granulaten, alsmede aan de in het Besluit Bodemkwaliteit geldende milieuhygiënische eisen van materialen te gebruiken als bouwstof, ten aanzien van maximale samenstelling en uitloging. De controle op de kwaliteit van de genoemde fracties moet analytisch plaatsvinden.

Indien de kwaliteit van de zeefzandfracties en de granulaten voldoet aan de vigerende kwaliteitsnormen voor milieuhygiënisch verantwoord hergebruik of nuttige toepassing (Besluit bodemkwaliteit), moeten deze stoffen worden hergebruikt of nuttig worden toegepast. De fracties die niet voldoen aan de kwaliteitsnormen moeten indien mogelijk worden gereinigd.

Vergunninghouder is verplicht het asfaltpuin te scheiden c.q. gescheiden te houden in minimaal 3 fracties, te weten: asfalt, brandbare en niet-brandbare restfractie. De asfaltfractie moet zodanig worden bewerkt dat ze in de uiteindelijke productvorm voldoen aan de vigerende normstellingskaders voor toepassing van asfaltproducten op of in de bodem (Besluit bodemkwaliteit) of verwerkt mogen worden in een asfaltverwerkende inrichting (koude en warme toepassing).

### 3 OPSLAG

#### 3.1 Opslag hulpstoffen en brandstoffen

##### 3.1.1

De opslag van hulpstoffen en brandstoffen dient te voldoen aan de volgende eisen

Hulpstof	maximale hoeveelheid	opslageis
Brandstof	totaal 7 tanks á 1.500 l en 1 tank á 5.000 l	PGS 30
Fosforzuur	2.000 l	PGS 15 hoofdstuk 3 gescheiden van oxidatiemiddelen en sterke basen
Kemflok AN330	} 4.000 l (totaal Kemflok)	} Elke afzonderlijke opslag van Kemflok dient koel en droog te zijn.
Kemflok k250		
Kemflok k146a		
Methyl-alcohol	10.000 l	PGS 15 hoofdstuk 3
Natronloog	1.000 l t.b.v. natte scheiding; 2.000 l t.b.v. waterzuivering	PGS 15 twee keer afzonderlijk hoofdstuk 3 gescheiden van sterke zuren
Sedipol MG	250 l	Op een droge en koele plaats bewaren in een goed gesloten verpakking.
Zoutzuur	1.000 l	PGS 15 hoofdstuk 3 gescheiden van oxidatiemiddelen en sterke basen
Motorolie	200 l	PGS 15 hoofdstuk 3 m.u.v. de losse kast
Hydro olie	200 l	PGS 15 hoofdstuk 3 m.u.v. de losse kast
Cardan olie	60 l	PGS 15 hoofdstuk 3
Vetpatronen	100 kg	PGS 15 hoofdstuk 3
Additief t.b.v. immobilisatie	40 ton	PGS 15 hoofdstuk 3 gescheiden van sterke zuren
Cement t.b.v immobilisatie	40 ton	cementsilo (zie ook voorschriften)
Nutriënten/additieven t.b.v. landfarming	40 ton	PGS 7

Stoffen (brandstoffen en hulpstoffen) anders dan in bovenstaande tabel vermeldt mogen slechts na overleg met en toestemming van het bevoegd gezag in de inrichting aanwezig zijn.

De hoeveelheid brandbare vloeistoffen en anderszins gevaarlijke stoffen die in de inrichting ten behoeve van de bedrijfsvoering worden bewaard, moeten worden opgeslagen in daarvoor geschikte losse kasten, kluizen of opslaggebouwen of in een daartoe geschikt vatenpark als gedefinieerd in PGS 15 hoofdstuk 3. De uitvoering van deze opslagvoorzieningen alsmede de bewaring van de in deze opslagplaatsen aanwezige stoffen moet geschieden met inachtneming van het gestelde in richtlijn.

## 4 STORTEN

### 4.1 Voorschriften als gevolg van het gewijzigde Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

#### 4.1.1 (artikel 11c, lid 1.a)

De stortplaats, dan wel de onderscheiden delen van de stortplaats, behoort tot de volgende klassen: stortplaats voor niet-gevaarlijke afvalstoffen, niet zijnde een ondergrondse stortplaats; stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen, niet zijnde een ondergrondse stortplaats.

#### 4.1.2 (artikel 11c, lid 1.b)

In het gedeelte van de stort bestemd voor niet gevaarlijke afvalstoffen mogen onderstaande afvalstromen worden geaccepteerd:

afvalstoffen waarvoor geen stortverbod geldt;

asbesthoudende afvalstoffen;

teerhoudende afvalstoffen;

afvalstoffen waarvan het uitlooggedrag minder dan de helft bedraagt van de norm zoals deze is opgenomen in de grenswaardennotitie gevaarlijk afval;

afvalstoffen verontreinigd met minerale olie tot een grens van 50.000 mg/kg d.s.;

eventuele andere afvalstoffen waarvan na overleg met en toestemming van het bevoegd gezag bepaald is dat deze in de bedrijfsstort verwerkt kan worden.

#### 4.1.3 (artikel 11c, lid 1.b)

In het gedeelte van de stort bestemd voor gevaarlijke afvalstoffen mogen onderstaande afvalstromen worden geaccepteerd:

gevaarlijke afvalstoffen conform de eisen gesteld in de bijlage van het Bssa die op geen enkele andere wijze kunnen worden verwerkt;

overige afvalstoffen waarvan het milieuhygiënisch beter is gezien de eigenschappen van de afvalstroom deze in het gevaarlijke afvalstoffen depot te storten.

#### 4.1.4

De exploitant van de stortplaats dient, bij het in ontvangst nemen van afvalstoffen de procedure te volgen, die is aangegeven in de bijlage van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa).

## 5 IMMOBILISEREN

### 5.1 Algemeen

#### 5.1.1

a. Te immobiliseren materiaal mag de concentratie-eisen, genoemd in onderstaande tabel niet overschrijden:

parameter	eis
droge stof	aardvochtig of droger
slib	niet gelimiteerd
organische stof	maximaal 8%
metalen	niet gelimiteerd
organische verontreiniging	maximaal bovengrens klasse industrie Besluit bodemkwaliteit
gehalogeneerde verbindingen	maximaal bovengrens klasse industrie Besluit bodemkwaliteit
asbest	ingangsmateriaal mag asbest bevatten conform het Asbestbesluit
sulfaat en chloride	mogen slechts beperkt aanwezig zijn.

b. De receptuur van geïmmobiliseerd materiaal moet minimaal 5 jaar op de inrichting aanwezig blijven, en beschikbaar blijven voor het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag zal daar op verzoek van de vergunninghouder vertrouwelijk mee omgaan.

c. De te immobiliseren grond/het materiaal moet een zodanige structuur hebben dat er een goede menging met de immobiliserende stof(fen) plaats vindt.

d. Het is toegestaan om partijen ten behoeve van het immobiliseren te mengen. Het mengen mag alleen ten behoeve van civieltechnische eigenschappen van het eindproduct plaatsvinden. Het mengen van partijen met verschillende parameters/soorten verontreiniging ten einde te voldoen aan de aanvaardingscriteria is verboden.

## 6 THERMISCHE REINIGING VAN MINERALE AFVALSTROMEN

### 6.1 Algemeen

#### 6.1.1

1. Vergunninghouder mag t.b.v. de TRI uitsluitend minerale afvalstromen accepteren die voldoen aan de onderstaande specificaties:

Parameter	acceptatie-eis
Droge stof	aardvochtig of droger
$C_xH_y$ / VOX / EOX	$\} < 25.000$ (mg/kg DS)
gehalogeneerde verbindingen	$\leq$ samenstellingwaarde klasse industrie Besluit bodemkwaliteit
Asbest	ingangsmateriaal mag asbest bevatten conform het Asbestbesluit
Pb	$< 600$ (mg/kg DS)
Zn	$< 3.000$ (mg/kg DS)
Hg	$< 1$ (mg/kg DS)
Cd	$< 20$ (mg/kg DS)
As	$< 50$ (mg/kg DS)
Cu	$< 500$ (mg/kg DS)
Ni	$< 500$ (mg/kg DS)
Cr	$< 800$ (mg/kg DS)

Indien Afvalverwerking Stainkoeln RKGV, zeefsorteerzand of industrieelafvalwater accepteert dat kan worden aangemerkt als gevaarlijk afval, dan mag dit afval of de deelstromen die vrijkomen bij de be/verwerking daarvan niet in de thermische reinigingsinstallatie worden verwerkt.

4. De emissiemetingen als bedoeld in het voorschrift B.2.1. sub 3. van de onderliggende milieuvergunning d.d. 4 februari 2003 moeten worden uitgevoerd volgens de Ministeriele Regeling meetmethoden verbranding afvalstoffen, tenzij Gedeputeerde Staten hiervan ontheffing hebben gegeven.

5. Ons college kan voor de metingen nadere eisen stellen ten aanzien van de wijze van meten, de calibratie, de meetduur, het aantal monsters en de frequentie. Gedeputeerde Staten zullen hierbij als uitgangspunt de Ministeriele Regeling meetmethoden verbranding afvalstoffen gebruiken.

## 6.2 Lucht/geur

### 6.2.1

Per component mag de uitworp van de rookgassen niet meer bedragen dan de hieronder vermelde emissiewaarde:

Component	emissiegrenswaarden
Totaal stof	5 mg/m <sup>3</sup>
Zoutzuurgas (HCl)	10 mg/m <sup>3</sup>
Fluorwaterstof (HF)	1 mg/m <sup>3</sup>
CO	50 mg/m <sup>3</sup>
Gasvormige organische verbindingen	10 mg/m <sup>3</sup>
SO <sub>2</sub>	40 mg/m <sup>3</sup>
NO <sub>x</sub>	70 mg/m <sup>3</sup>
Totaal zware metalen (Sb, Pb, Cr, Cu, Mn, V, Sn, As, Co, Ni, Se en Te)	1 mg/m <sup>3</sup>
Cadmium	0,05 mg/m <sup>3</sup>
Kwik	0,05 mg/m <sup>3</sup>
PCDD's en PCDF's	0,1 ng I-TEQ/m <sup>3</sup>

Van bovenvermelde componenten worden de volgende componenten als volgt berekend:

- Gasvormige organische verbindingen als C;
- NO<sub>x</sub> als NO<sub>2</sub>.

Voor de berekening van de uitworp met de rookgassen moet de massaconcentratie van de bedoelde componenten herleid op droog rookgas met een temperatuur van 273 Kelvin, een druk van 101,3 kiloPascal en een volumegehalte aan zuurstof van 11 procent.

## 7 SORTEREN VAN AFVAL IN GESLOTEN SORTEERHAL

### 7.1 Lucht

#### 7.1.1

Van de naar buiten af te voeren lucht uit de ontstoffingsinstallatie mag de concentratie stof overeenkomstig de NeR niet meer bedragen dan 5 mg/m<sup>3</sup>.