

**BESCHIKKING**  
**WIJZIGING VERGUNNING WET MILIEUBEHEER**

verleend aan

**Schouten Ceralco Holding B.V.**

**ten behoeve van het veranderen van een inrichting voor de productie  
van ethylalcohol**

**(Locatie: Melasseweg 1 te Farmsum)**

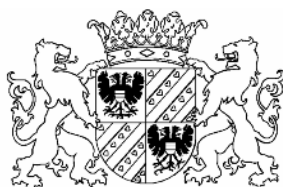
Groningen, 12 januari 2010

Nr. 2010- ...../..., MV

Procedure nr. GR-VERG-2009-000177

# Inhoudsopgave

<b>1. WIJZIGING VERGUNNING</b> .....	<b>3</b>
1.2 Actuele vergunningssituatie.....	3
1.3 Verzoek wijziging vergunning.....	3
1.4 Ambtshalve wijziging vergunning.....	4
<b>2. PROCEDURE</b> .....	<b>4</b>
2.1 Algemeen.....	4
<b>3. TOETSING EN BEOORDELING</b> .....	<b>4</b>
3.1 Inleiding.....	4
3.2 Bodembescherming.....	4
3.2.1 Algemeen.....	4
3.2.2 Grondwatermonitoring.....	5
3.2.3 Vloeistofkerende tankput.....	5
4.1 Wijziging vergunning.....	6
4.2 Ondertekening en verzending.....	6
<b>VOORSCHRIFTEN</b> .....	<b>7</b>
<b>BIJLAGE: BEGRIPPEN</b> .....	<b>8</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, januari 2010

Nr. 2010- ...../..., MV

Verzonden:

Besluiten hierbij tot wijziging van de op 8 januari 2008 aan Schouten Ceralco Holding B.V. (thans Continental Tankstorage B.V.) verleende vergunning voor het veranderen van een inrichting bedoeld voor het produceren van ethylalcohol (96%) uit suikerhoudende stropen na vergisting en zuivering door middel van destillatie en rectificatie en herrectificatie van inslagalcohol tot 96%, conform de artikelen 8.23 en 8.24 van de Wet milieubeheer.

### 1. WIJZIGING VERGUNNING

#### 1.1 Achtergrond aanvrager

Continental Tankstorage B.V. maakt onderdeel uit van de Royal Schouten Group welke actief is op de markt van agricultuur, plantaardige en dierlijke oliën. Op de locatie Melasseweg 1 te Farmsum worden door Continental Tankstorage B.V. producten ten behoeve van de voedingsmiddelenindustrie, diervoedingsindustrie, energieproductie en de landbouw op- en overgeslagen. Het betreft hier plantaardige en dierlijke vloeistoffen zoals oliën, vetten, tarwegist en melasse. De producten zullen worden opgeslagen in een 30-tal tanks met een gezamenlijke inhoud van maximaal 28.000 m<sup>3</sup>.

#### 1.2 Actuele vergunningssituatie

Voor de inrichting hebben wij op 24 augustus 1999 een revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend (nr. 99/12.433/34, RMM). Bij besluit van 5 augustus 2003 (kenmerk 2003/12.491/32, MV) hebben wij deze vergunning op verzoek van de toenmalige vergunninghoudster (Nedalco) conform artikel 8.24 van de Wm gewijzigd waarbij een nieuw voorschrift met betrekking tot de emissie van aceetaldehyde aan de vergunning is verbonden. Bij besluit van 6 juli 2004 (kenmerk 2004-17.696/28, MV) hebben wij voornoemde vergunning wederom op verzoek van de toenmalige vergunninghoudster en conform artikel 8.24 van de Wm gewijzigd in verband met de beëindiging van de productie van ethylalcohol. Hierbij zijn gewijzigde voorschriften aan de vergunning verbonden met betrekking tot de emissie aceetaldehyde en de lozing van afvalwater.

Op 8 januari 2008 hebben wij aan de huidige drijver van de inrichting een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2008-501/2, MV) voor de op- en overslag van plantaardige en dierlijke vloeistoffen zoals oliën, vetten, tarwegist en melasse met een maximale jaarlijkse doorzet van 250.000 ton.

In verband met wijzigingen binnen de inrichting zijn in de periode 1999 tot heden 5 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.

De inrichting is gelegen aan de Melasseweg 1 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie V, nummers 2964 en 2966.

De inrichting valt onder de categorieën 4.3.a.5, 5.1, 6.1, 9.1.e, 9.3.j en 22 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Op grond van de categorieën 4.3.a.5 en 9.3.j van het Ivb zijn wij bevoegd om op het verzoek tot wijziging van de vigerende veranderingsvergunning te beslissen.

#### 1.3 Verzoek wijziging vergunning

Op basis van artikel 8.24 van de Wm kan het bevoegd gezag op verzoek van een vergunninghoudster beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden.

Op 3 november 2009 (kenmerk HBM-200906-01) hebben wij van Continental Tankstorage B.V. een verzoek tot wijziging van de op 8 januari 2008 verleende veranderingsvergunning conform artikel 8.24 van de Wm ontvangen. Door de vergunninghoudster wordt verzocht om het aan de vergunning verbonden voorschrift 5.2.1 niet van toepassing te laten zijn voor de opslagtanks T1 tot en met T9. In voorschrift 5.2.1 is vastgelegd dat voor alle binnen de inrichting uit te voeren bodembedreigende activiteiten - conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) - aan een bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico, emissiescore 1) dient te worden voldaan. Verzocht wordt om voor betreffende - voor opslag van plantaardige en dierlijke vloeistoffen bedoelde - tanks te mogen voldoen aan een bodemrisicocategorie A (aanvaardbaar risico).

#### **1.4 Ambtshalve wijziging vergunning**

Op basis van artikel 8.22 van de Wm dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond van artikel 8.23 van de Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken.

In verband met het verzoek tot wijziging van de vergunning achten wij het noodzakelijk om, ter vervanging van het betreffende voorschrift 5.2.1, gewijzigde/aanvullende voorschriften met betrekking tot de - ten aanzien de opslagtanks T1 tot en met T9 aan te brengen - bodembeschermende voorzieningen aan de vigerende veranderingsvergunning van 8 januari 2009 te verbinden (zie 3.2.1).

Verder is geconstateerd dat, in afwijking tot hetgeen in de aanvraag voor betreffende veranderingsvergunning is aangegeven, de tankput waarin de opslagtanks T1 tot en met T9 staan opgesteld niet is voorzien van folie onderafdichting en daarmee niet (conform voorschrift 6.1.1 van de veranderingsvergunning) vloeistofkerend is uitgevoerd. Wij achten het noodzakelijk om het alsnog vloeistofkerend uitvoeren van betreffende tankput in een aanvullend voorschrift vast te leggen (zie 3.2.2).

## **2. PROCEDURE**

### **2.1 Algemeen**

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd in combinatie met afdeling 13.2 van de Wm. Bij het opstellen van dit besluit zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wm in acht genomen.

Als adviseurs zijn de gemeente Delfzijl, Rijkswaterstaat, directie Noord-Nederland en het waterschap Hunze en Aa's bij de procedure betrokken.

Het ontwerp van de beschikking heeft, tezamen met de overige van belang zijnde stukken, ter inzage gelegen in de gemeente Delfzijl. Dit is bekend gemaakt door het plaatsen van een kennisgeving in het Dagblad van het Noorden van 14 november 2009 (artikel 3.11 en 3.12 Awb).

Een ieder is in de gelegenheid gesteld om binnen de termijn (zes weken) van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit (van 16 november t/m 28 december 2009) schriftelijk of mondeling hun zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren te brengen (artikel 3:15 en 3:16 Awb). Binnen de gestelde termijn is hiervan geen gebruik gemaakt.

## **3. TOETSING EN BEOORDELING**

### **3.1 Inleiding**

De vergunnings situatie moet worden beoordeeld aan de hand van de artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wm. In artikel 8.8 worden de aspecten aangegeven, die bij de beoordeling moeten worden betrokken of in acht worden genomen, of waarmee rekening moet worden gehouden. In artikel 8.9 wordt aangegeven, dat de vergunning niet in strijd mag zijn met andere relevante wetgeving. In artikel 8.10 worden de weigeringsgronden aangegeven. De relevante aspecten voor deze beschikking komen in de hierna volgende hoofdstukken aan de orde.

### **3.2 Bodembescherming**

#### **3.2.1 Algemeen**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld.

Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

De op- en overslag van plantaardige en dierlijke oliën en vetten in tanks zijn potentieel bodembedreigende activiteiten waarop de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) van toepassing is.

Voorschrift 5.2.1 van de vigerende veranderingsvergunning bepaalt dat voor alle bedrijfsactiviteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en waarbij volgens de NRB een risico op bodemverontreiniging bestaat, binnen een termijn van 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning, dusdanige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen dat de activiteit, overeenkomstig de NRB, voldoet aan de bodemrisicocategorie A (een verwaarloosbaar risico, emissiescore 1).

### **3.2.2 Grondwatermonitoring**

Om inzichtelijk te maken dat de opslagtanks T1 tot en met T9 na doorgevoerde aanpassingen aan de tanks (realisatie zuigleiding en plaatsing van verzamelputten in de tankputbodem) nog voldoen aan een bodemrisicocategorie A, heeft vergunninghoudster op 21 juli 2009 een bodemrisico-analyse op basis van de NRB doen toekomen (rapportnr. R001-4650087DMK-afr-V03-NL d.d. 13 juli 2009). Hierbij zijn de opslagtanks getoetst aan de richtlijn "Bodembescherming atmosferische bovengrondse opslag- tanks" (BoBo-richtlijn).

Op basis van de analyse aan de hand van BoBo-richtlijn is geconcludeerd dat voor de opslagtanks T1 tot en met T9, in verband met de gehanteerde beheersmaatregelen en het beschikbaar hebben van een risicogedreven inspectiemethodiek, voldoen aan een bodemrisicocategorie A. Op basis van de bij ons beschikbare gegevens hebben wij echter geconcludeerd dat niet aan de, in de BoBo-richtlijn gehanteerde, eisen voor een risicogedreven inspectiemethodiek wordt voldaan en daarmee niet aantoonbaar wordt voldaan aan een bodemrisicocategorie A.

Voor betreffende tanks kan, onder toepassing van een grondwatermonitorsysteem, wel een bodemrisicocategorie A\* worden voldaan. Hiertoe heeft vergunninghoudster op 3 november 2009 een verzoek tot wijziging van de vergunning (artikel 8.24 Wm) aan ons doen toekomen.

Vergunninghoudster verzoekt ons daarbij om voorschrift 5.2.1 (NRB-eis bodemrisicocategorie A) niet van toepassing te laten zijn voor de opslagtanks T1 tot en met T9. In haar brief gaat vergunninghoudster er van uit dat voor betreffende tanks per 1 april 2010 een, op basis van de richtlijn Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten (richtlijn Mbba, bijlage 2B van de NRB), grondwatermonitoring operationeel te hebben. Wij kunnen hiermee instemmen. In het nieuw aan de vigerende veranderingsvergunning te verbinden voorschrift 5.2.1 is de algemene bepaling vastgelegd dat voor de binnen de inrichting aanwezige bodemrisicolocaties aan een bodemrisicocategorie A dient te worden voldaan. In het gewijzigde voorschrift 5.2.2 is vastgelegd dat, als uitzondering op het gestelde in voorschrift 5.2.1, voor de bestaande ondergrondse bedrijfsriolering mag worden voldaan aan een bodemrisicocategorie B en voor de opslagtanks T1 tot en met T9 aan een bodemrisicocategorie A\* mag worden voldaan.

In haar brief geeft vergunninghoudster aan dat het ontwerp, aanleg, beheer en exploitatie van het monitorsysteem vóór 31 december 2009 een plan van aanpak ter beoordeling aan ons zal worden toegezonden. Het indienen van dit plan van aanpak hebben wij in een aanvullend voorschrift vastgelegd (voorschrift 5.2.4).

In het nieuw aan de vergunning te verbinden voorschrift 5.2.5 is vastgelegd dat vergunninghoudster, om voor de tanks T1 tot en met T9 aan een bodemrisicocategorie te kunnen voldoen, binnen 3 maanden nadat er met het bevoegd gezag overeenstemming is omtrent het voornoemde plan van aanpak, over een operationeel grondwatermonitorsysteem dient te beschikken.

### **3.2.3 Vloeistofkerende tankput**

Geconstateerd is dat, in afwijking tot hetgeen in de aanvraag voor de vigerende veranderingsvergunning is aangegeven, de tankput waarin de opslagtanks T1 tot en met T9 staan opgesteld niet is voorzien van folie onderafdichting en daarmee niet vloeistofkerend is uitgevoerd. Daarmee wordt niet voldaan aan voorschrift 6.1.1 van de veranderingsvergunning. In voorschrift 6.1.1 is onder meer vastgelegd aan welke bepalingen van de PGS 29 een tankput dient te voldoen. Betreffende voorschriften 39 en 40 van hoofdstuk 5 van de PGS 29 bepalen dat de tankputzijde van de putdijk en de tankputbodem vloeistofkerend moeten zijn en dat het complex van putbodem en putdijk in overeenstemming met de NRD dient te zijn.

In haar verzoek tot wijziging van de vergunning van 3 november 2009 geeft vergunninghoudster aan in 2009 onderzoek te doen naar de mogelijkheden om de betreffende tankput alsnog vloeistofkerend uit te voeren. In een aanvullend aan de veranderingsvergunning te verbinden voorschrift (voorschrift 6.1.2) is vastgelegd dat de tankput per 1 juni 2010 aan het gestelde in voorschrift 6.1.1 dient te voldoen.

#### **4.1 Wijzing vergunning**

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij de aan Schouten Ceralco Holding B.V. (thans Continental Tankstorage B.V.) op 8 januari 2008 verleende veranderingsvergunning conform artikel 8.24 van de Wet milieubeheer en conform het verzoek van vergunninghoudster te wijzigen.

Wij besluiten tevens voornoemde vergunning conform artikel 8.23 van de Wet milieubeheer ambtshalve te wijzigen waarbij de vigerende voorschriften 5.2.1, 5.2.2 en 5.2.3 komen te vervallen en aan de vergunning bijgevoegde gewijzigde c.q. aanvullende voorschriften met betrekking tot bodembescherming worden verbonden.

#### **4.2 Ondertekening en verzending**

Gedeputeerde Staten van Groningen,

, voorzitter.

, secretaris.

Verzonden:

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Continental Tankstorage B.V., Postbus 59103, 3008 PC Rotterdam;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl;
- de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2301, 8901 JH Leeuwarden;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- het bestuur van Groningen Seaports, Postbus 20004, 9930 PA Delfzijl.

## **VOORSCHRIFTEN**

### **5 BODEM**

#### **5.2 Bodembescherming**

##### **5.2.1**

Voor alle bedrijfsactiviteiten waarbij volgens de NRB een risico op bodemverontreiniging bestaat moeten dusdanige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn getroffen dat de activiteit, overeenkomstig de NRB, voldoet aan de bodemrisicocategorie A (een verwaarloosbaar risico, emissiescore 1).

##### **5.2.2**

Als uitzondering op het gestelde in voorschrift 5.2.1 mag voor de bestaande ondergrondse bedrijfsriolering met bijbehorende zuiveringstechnische voorzieningen worden volstaan met een bodemrisicocategorie B (een verhoogd risico, emissiescore 2) en mag voor de opslagtanks T1 tot en met T9 worden volstaan met een bodemrisicocategorie A\* (een aanvaardbaar risico).

##### **5.2.3**

Bodembeschermende voorzieningen dienen zodanig te worden beheerd, gecontroleerd en onderhouden, dat de goede werking is gewaarborgd. Hiertoe moet vergunninghouder beschikken over en uitvoering geven aan een actueel beheersprogramma, waarin aandacht besteed wordt aan:

- incidentenmanagement (acties gericht op het schoonhouden van de bodembeschermende voorzieningen);
- noodzakelijke aanwezigheid van opvang- en opruimfaciliteiten en geïnstrueerd personeel;
- uitvoering van controles, inspecties, onderhoud en bewaking van een goede staat van de bodembeschermende voorzieningen.

##### **5.2.4**

Vergunninghoudster dient voor de opslagtanks T1 tot en met T9 vóór 31 december 2010 een plan van aanpak voor het ontwerp, aanleg, beheer en exploitatie van een grondwatermonitorsysteem ter beoordeling bij het bevoegd gezag te hebben ingediend. In het plan van aanpak dient, overeenkomstig de NRB-richtlijn Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten (B2), juli 1998, te zijn vastgelegd:

- het ontwerp van het monitoringsnetwerk;
- het ontwerp van het monitoringsprogramma;
- de wijze waarop invulling wordt gegeven aan zorgplichtsanering.

##### **5.2.5**

Het in voorschrift 5.2.4 bedoelde grondwatermonitorsysteem dient binnen 3 maanden, nadat het bevoegd gezag schriftelijk heeft ingestemd met het in voorschrift 5.2.4 bedoelde plan van aanpak, operationeel te zijn.

### **6 OP- EN OVERSLAGACTIVITEITEN**

#### **6.1 Opslag en verlading brandbare stoffen in bovengrondse tanks**

##### **6.1.2**

In afwijking van het gestelde in voorschrift 6.1.1 dient de tankputzijde van de putdijk en de bodem van de tankput waarin de opslagtanks T1 tot en met T9 staan opgesteld, vóór 1 juni 2010 conform de voorschriften 39 en 40 van hoofdstuk 5 van de PGS 29 vloeistofkerend te zijn uitgevoerd.

## **BIJLAGE: BEGRIPPEN**

### **BEVOEGD GEZAG:**

College van Gedeputeerde Staten van Groningen

### **BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:**

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

### **NRB:**

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

### **PGS:**

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

### **VLOEISTOFDICHT:**

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

### **VLOEISTOFDICHTE VLOER:**

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

### **VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING:**

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

### **VLOEISTOFKERENDE VLOER:**

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding b.v. stelconplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

### **VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:**

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

### **WM:**

Wet milieubeheer.