

**Stortontheffing artikel 10.63**

**WET MILIEUBEHEER**

**verleend aan**

**Maatschap Ten Have-Mellema**

**Storten buiten inrichting**

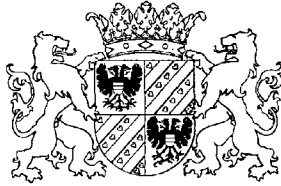
**Groningen, 31 augustus 2010**

**Nr. 2010 - 46.167/35, MV**

**Zaaknummer: 263592**

## Inhoudsopgave

<b>1. WET MILIEUBEHEER .....</b>	<b>4</b>
1.1 Onderwerp .....	4
<b>2. PROCEDURE.....</b>	<b>4</b>
2.1 Voorbereiding.....	4
2.2 Processtappen .....	4
<b>3. BEOORDELING VAN HET VERZOEK .....</b>	<b>4</b>
3.1 Inleiding.....	4
3.2 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen.....	5
3.3 Bodem.....	5
3.4 Integrale afweging .....	5
3.5 Verhouding tussen aanvraag en vergunning .....	5
<b>4. CONCLUSIE.....</b>	<b>6</b>
4.1 Algemeen.....	6
<b>5. BESLUIT .....</b>	<b>6</b>
5.1 Algemeen.....	6
5.2 Ondertekening en verzending.....	6
<b>VOORSCHRIFTEN.....</b>	<b>7</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 31 augustus 2010

Zaaknummer: 263592

Nr. 2010 - 46.167/35, MV

Verzonden: - 1 SEP. 2010

Beschikken hierbij op de aanvraag van Maatschap Ten Have-Mellema om een Stortonthefving op grond van de Wet milieubeheer voor het storten van digestaat buiten een inrichting.

### 1. WET MILIEUBEHEER

#### 1.1 Onderwerp

Op 29 april 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van Dumea B.V. (namens Maatschap ten Have-Mellema) om een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63 derde lid Wet milieubeheer te verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid Wet milieubeheer gestelde verbod.

Er wordt een Wm-ontheffing aangevraagd voor het uitrijden van digestaat dat, volgens interpretatie van de Algemene Inspectiedienst (AID), beschouwd moet worden als een afvalstof. De AID is tot deze conclusie gekomen na een op uw bedrijf uitgevoerde controle, waaruit is gebleken dat er co-vergiftingsstoffen zijn toegepast die niet genoemd worden op bijlage Aa van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (de zogenoemde positieve lijst van de Meststoffenwet).

Wij zijn op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer bevoegd op de aanvraag te beslissen.

### 2. PROCEDURE

#### 2.1 Voorbereiding

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd in combinatie met afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

#### 2.2 Processtappen

Wij hebben de ontvangst van bovengenoemde aanvraag op 10 mei 2010 schriftelijk bevestigd.

Het ontwerp van de beschikking is, tezamen met de aanvraag en de overige van belang zijnde stukken, waaronder het informatieblad, ter inzage gelegd in de gemeente Oldambt en dit is bekend gemaakt door het plaatsen van een kennisgeving in het Dagblad van het Noorden van 3 juli 2010.

Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om binnen de termijn (zes weken) van de terinzagelegging van het ontwerp schriftelijk of mondeling hun zienswijze over dit ontwerp naar voren te brengen.

Op het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend en het besluit is conform het ontwerp. Van de terinzagelegging van het besluit van 5 juli t/m 16 augustus 2010 en de mogelijkheid tot het indienen van beroep is mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden van 28 augustus 2010.

Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

De volgende instanties zijn als adviseur en/of betrokken bestuursorganen bij de procedure ingeschakeld:

- Burgemeester en Wethouders van Oldambt.

### 3. BEOORDELING VAN HET VERZOEK

#### 3.1 Inleiding

Op grond van het bepaalde in artikel 10.64, eerste lid Wm, zijn de artikelen 8.5 tot en met 8.25 van overeenkomstige toepassing op de beoordeling van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 10.63 Wm. De beoordeling conform artikelen 8.5 tot en met 8.25 hebben alleen betrekking op de stortonthefving. Niet op het vergisten van meststoffen of de opslag in dezen. De relevante aspecten voor deze beschikking komen in de hierna volgende hoofdstukken aan de orde.

### **3.2 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen**

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een ontheffing voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een aanvraag voor een stortontheffing rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de desbetreffende afvalstoffen, waarvoor nog Wm-vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

#### **Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen**

Voor de verwerking van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval is sectorplan 7 vastgesteld. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval is composteren met het oog op materiaalhergebruik of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat.

De stortontheffing heeft betrekking op het materiaalhergebruik van het digestaat. Het gebruik van digestaat als meststof is daarom gelijkwaardig aan de minimumstandaard.

De bewerking van digestaat ten behoeve van hergebruik dan wel nuttige toepassing is overeenkomstig de minimumstandaard.

#### **Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **3.3 Bodem**

Het toepassen van de afvalstof, in de aangevraagde hoeveelheid, in de bodem heeft een bemestende werking die vergelijkbaar is met het digestaat dat anders ook zou worden toegepast. Het gebruiksnormenstelsel is onverkort van toepassing op de afvalstof (het digestaat), ongeacht de bestemming er van. Dit betekent dat de hoeveelheden stikstof en fosfaat, die met de afvalstof van het bedrijf worden afgevoerd, moeten worden verantwoord overeenkomstig de bij en krachtens de Meststoffenwet geldende voorschriften.

### **3.4 Integrale afweging**

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Er vindt geen beïnvloeding plaats/vindt tussen de verschillende compartimenten.

### **3.5 Verhouding tussen aanvraag en vergunning**

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de ontheffing. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de ontheffing:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de voorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het hierna volgende hoofdstuk Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de ontheffing. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de ontheffing vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

#### **4. CONCLUSIE**

##### **4.1 Algemeen**

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontheffing onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend.

#### **5. BESLUIT**

##### **5.1 Algemeen**

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij de gevraagde ontheffing te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

De gehele aanvraag maakt deel uit van de vergunning. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

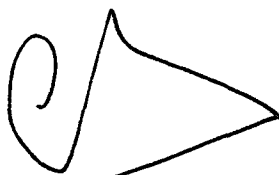
##### **5.2 Ondertekening en verzending**

Gedeputeerde Staten van Groningen ,

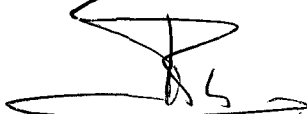
Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

Groningen, 31 augustus 2010.

Gedeputeerde Staten voornoemd:



, voorzitter.



, secretaris.

Verzonden op: <<datum>>

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Maatschap Ten Have Mellema
- Dumea B.V.
- College van B&W van de gemeente Oldambt.

**VOORSCHRIFTEN.**

<b>1 AFVALSTOFFEN</b> .....	<b>8</b>
1.1 Afvoer van afvalstoffen .....	8

# **1 AFVALSTOFFEN**

## **1.1 Afvoer van afvalstoffen**

### **1.1.1**

De verspreiding moet gelijk aan het verspreiden van digestaat in de meststoffenwetgeving worden uitgevoerd.

### **1.1.2**

In het kader van deze ontheffing mag uitsluitend het digestaat worden gebruikt zoals deze in de aanvraag is omschreven.

### **1.1.3**

Het digestaat moet rechtstreeks, zonder dat daar bewerkingen aan vooraf zijn gegaan, worden toegepast.

### **1.1.4**

Uiterlijk een week voordat met de verspreiding wordt begonnen moet dit telefonisch (050-3164323) of schriftelijk (postbus 610, 9700 AP Groningen) worden gemeld bij de afdeling Milieutoezicht van de Provincie Groningen. Bij de melding moet worden aangegeven hoeveel digestaat en op welke percelen het wordt toegepast.

### **1.1.5**

De hoeveelheid te gebruiken digestaat moet per perceel worden geregistreerd.

### **1.1.6**

Binnen één maand nadat het digestaat, waarop de ontheffing van toepassing is, is verspreid moet een afschrift van de registratie uit het vorig voorschrift aan de afdeling Milieutoezicht worden toegezonden.

### **1.1.7**

Er mag per perceel niet meer digestaat worden toegediend dan voor een goed landbouwkundig gebruik noodzakelijk is.

### **1.1.8**

Het digestaat dat worden toegepast moet vrij zijn van visuele verontreinigingen.

### **1.1.9**

De ontheffinghouder moet ten tijde van het verspreiden van het digestaat een afschrift van deze beschikking direct ter inzage beschikbaar hebben.

### **1.1.10**

De ontheffinghouder moet er zorg voor dragen dat diegene die het digestaat verspreid op de hoogte is van de inhoud van deze ontheffing. Voordat het digestaat wordt verspreid moet iedere persoon die dit doet zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze persoon te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met de gestelde voorschriften. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen stipt te worden opgevolgd.

### **1.1.11**

De ontheffinghouder is verplicht de schade te vergoeden die hij door gebruik van de ontheffing aanbrengt en moet voorts de redelijkerwijs mogelijke maatregelen nemen teneinde te voorkomen dat de provincie, dan wel derden, ten gevolge van het gebruik van de ontheffing schade lijden.

### **1.1.12**

Indien de afzet van het opgeslagen digestaat stagneert, geeft de ontheffinghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.