

VERGUNNING
AMBTSHALVE WIJZIGING
INGEVOLGE DE WET MILIEUBEHEER
voor de injectie in de diepe ondergrond van boorgruis dat vrijkomt bij het boren naar
zout
TE VERLENEN AAN
AKZO Nobel Base Chemicals B.V. Salt; locatie Zuidwending(Veendam)

Groningen, 20 januari 2009
Nr. 2009- 153609, MV

Inhoudsopgave

| | |
|---|-----------|
| 1. VERGUNNINGAANVRAAG | 4 |
| 1.1 Onderwerp aanvraag | 4 |
| 1.2 Actuele vergunningsituatie | 4 |
| 1.3 Achtergrond aanvrager | 4 |
| 1.4 Beschrijving van de aanvraag | 4 |
| 2. PROCEDURE | 5 |
| 2.1 Voorbereiding | 5 |
| 2.2 Processtappen | 5 |
| 2.3 Coördinatie | 5 |
| 2.4 Milieueffectrapport | 5 |
| 2.4.1 M.e.r. beoordelingsplicht | 5 |
| 2.5 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag | 5 |
| - De Arbeidsinspectie | 5 |
| Naar aanleiding van de toegezonden aanvraag zijn geen zienswijzen ingediend. | 5 |
| 3. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE AANVRAAG | 5 |
| 3.1 Inleiding | 5 |
| 3.2 Activiteitenbesluit | 6 |
| 3.3 Afvalstoffen en afvalwater | 6 |
| 3.3.1 Van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen | 6 |
| 3.3.2 Afvalwater | 7 |
| 3.4 Lucht | 7 |
| 3.4.1 Immissiegrenswaarden | 7 |
| 3.5 Bodem | 7 |
| 3.5.1 Algemeen | 7 |
| 3.6 Opslag (afval)stoffen | 7 |
| 3.7 Integrale afweging | 7 |
| 3.8 Verhouding tussen aanvraag en vergunning | 8 |
| 4. CONCLUSIE | 8 |
| 4.1 Algemeen | 8 |
| 5. BESLUIT | 8 |
| 5.1 Vergunning | 8 |
| 5.2 Vergunningstermijn | 8 |
| 5.3 Verhouding aanvraag-vergunning | 8 |
| 5.4 Geldigheid van de vergunning | 8 |
| 5.5 Ondertekening en verzending | 8 |
| VOORSCHRIFTEN<....> | 9 |
| BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN | 12 |



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, <20 januari 2009>
Nr.2009- 153609, MV

Verzonden: **20 JAN. 2009**

Besluiten hierbij de Wet milieubeheervergunning van AKZO Nobel Salt bv. (nu geheten: AKZO Nobel Base Chemicals B.V. Salt; in het vervolg AKZO) voor de injectie van boorgruis en onoplosbare delen in de diepe ondergrond voor de AKZO Pekelwinningsinrichting, locatie Zuidwending te Veendam ambtshalve te wijzigen (Wm art. 8.23).

1. AMBTSHALVE WIJZIGING

1.1 Actuele vergunnings situatie

Op 28 november 2006 hebben we aan AKZO een Wet milieubeheervergunning verleend inhoudende:

1. een ontheffing in het kader van het Lozingenbesluit bodembescherming (Lzb) artikel 25 a, juncto artikel 25, lid 2, (een milieuhygiënische toetsing) en
2. een doelmatigheidstoetsing voor het brengen van afvalstoffen in de diepe ondergrond,

voor het in werking hebben van een inrichting ten behoeve van de injectie van boorgruis dat vrijkomt bij het boren naar zout en van onoplosbare delen vanuit het zoutvoorkomen die vrijkomen bij het produceren van pekels, uitsluitend afkomstig van de AKZO-locaties Zuidwending (nieuw; Aardgasbuffer ("Ondergrondse Gasopslag") Zuidwending) en Heiligerlee, in de diepe ondergrond.

Het betreft een injectie van boorgruis en onoplosbare delen in de AKZO Pekelwinningsinrichting Zuidwending (oud), gemeente Veendam.

Voor deze Wm-vergunning waren gedeputeerde staten van Groningen het bevoegd gezag (Wm. art. 8.2. lid 3) en zijn dat nog steeds.

1.2 Reden tot wijziging

Deze Wm-vergunning is op 16 januari 2007 onherroepelijk van kracht geworden en in werking getreden.

Op 13 februari 2007 is in het kader van de zogenaamde oplevering van de Wm-vergunning nogmaals de gehele vergunning met het bedrijf besproken. Verder heeft er op 28 maart 2007 een bezoek plaatsgevonden vanuit onze afdeling Milieutoezicht. Tijdens deze twee gesprekken bleken er enige onvolkomenheden in de voorschriften van de vergunning te zijn.

In deze gesprekken zijn afspraken gemaakt over de aanpassing van de respectievelijke voorschriften. In een brief van 8 november 2007 vanuit onze afdeling Milieutoezicht zijn deze afspraken verder vastgelegd.

Bij brief van 23 september 2008 is aan AKZO ons voornemen tot het ambtshalve wijzigen van de vergunning kenbaar gemaakt en is aan AKZO een termijn gegeven om op de nieuwe tekst van de voorschriften commentaar te leveren.

Bij brief van 28 oktober 2008, door ons ontvangen op 29 oktober 2008 (na de termijn gesteld in de brief van 23 september jl.), heeft AKZO laten weten geen bezwaar te hebben tegen de voorgestelde ambtshalve wijziging.

1.3 Inrichtingslocatie

De inrichting is gelegen in het vrije veld aan de Zoutweg 1, tussen de dorpen Zuidwending en Ommelanderswijk, gemeente Veendam (agrarische omgeving nabij een lintbebouwing). Kadastraal bekend als gemeente Veendam, sectie P, nrs. 251, 447 en 450.

De gemeente Pekela is op ongeveer 400 meter gelegen van de inrichtingsgrens. Daarom is ook deze laatste gemeente als wettelijke adviseur aangeschreven.

2. PROCEDURE

2.1 Gevolgde procedure

Wij hebben met betrekking tot deze ambtshalve wijziging op basis van artikel 8.23 van de Wm de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.4 van de Awb in samenhang met hoofdstuk 13 van de Wm.

De vergunning en de relevante stukken hebben van 24 november 2008 tot en met 5 januari 2009 ter inzage gelegen in de gemeente Veendam.

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn geen mondelinge en/of schriftelijke zienswijzen ingediend.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 en artikel 8.7 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij exemplaren van de ontwerpbeschikking en de beschikking gezonden aan:

2.2 Toezending adviseurs

- de VROM-Inspecteur Noord;
- de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Pekela;
- Ministerie van Economische Zaken;
- Staatstoezicht op de mijnen;
- het Waterschap Hunze en Aa's.

3. INHOUDELIJKE BEOORDELING

Naar aanleiding van de gesprekken van begin 2007 zijn de volgende wijzigingen in de voorschriften doorgevoerd. In hoofdzaak betreft het tekstuele wijzigen van onterechte zinsneden dan wel wijzigingen van termijnen.

Toegestane activiteiten.

Aangezien de aangevraagde capaciteit een "totaal-capaciteit" betreft voor de gehele looptijd van de vergunningen (tot en met 15 januari 2017) en geen jaarlijkse capaciteit komt de zinsnede "per jaar" in het oorspronkelijk voorschrift te vervallen. De nieuwe tekst wordt:

- 1.3. De vergunning heeft betrekking op het definitief verwijderen van maximaal 10.000 m³ boorgruis slurry waar ca. 2200 m³ zoet boorgruis in is gesuspendeerd, inclusief onoplosbare delen uit het in de aanvraag waarop deze vergunning berust omschreven zoutvoorkomen.

Administratie en registratie.

Aangezien er niet per pijpleiding afvalstoffen (boorgruis) worden aangevoerd is dit tekstgedeelte in 3.1.b. verwijderd.

Aangezien de aanvraag eenduidig is om welke afvalstof het gaat die van buiten de inrichting wordt aangevoerd (alleen zoet boorgruis wordt van buiten de inrichting aangevoerd) en er bij de aanvraag een analyse is gevoegd van een type-omschrijving van het zoete boorgruis is naar ons inzicht het niet noodzakelijk dat een analyserapport van alle partijen beschikbaar is. Derhalve is 3.1.g (oud) komen te vervallen en heeft er een vernummering plaatsgevonden. De nieuwe tekst wordt:

- 3.1. De vergunninghouder moet een administratie en registratie van de afvalstoffen en daarmee verbandhoudende productstromen voeren overeenkomstig de aanvraag.

Wijzigingen in de opzet en de wijze van uitvoering van de administratie en registratie moeten, voordat deze zijn doorgevoerd, schriftelijk zijn goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten. Van alle geaccepteerde partijen afvalstoffen moeten in ieder geval de volgende gegevens worden geregistreerd:

- a. AKZO-locatie van herkomst;
- b. naam, adres en woonplaats transporteur;
- c. transportbonnummer;
- d. datum van ontvangst;
- e. de hoeveelheid m³ of tonnen;
- f. omschrijving aard en samenstelling;
- g. afvalstoffencode.

In het oorspronkelijke voorschrift is ten onrechte de term "geijkt" gebruikt, terwijl een kalibratie voldoende de strekking van het voorschrift dekt. Derhalve is de tekst aangepast. De nieuwe tekst wordt:

- 3.4. Binnen de inrichting moet een registratiepost (hoeveelheidsmeter) aanwezig zijn. De hoeveelheid van de geaccepteerde en afgevoerde partijen afvalstoffen dient door volumemeting te worden bepaald. De gebruikte meetinstallatie moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn gekalibreerd. Een rapport van de meest recente kalibratie moet in de inrichting aanwezig zijn. Een kalibratie van de meetinstallatie moet jaarlijks plaatsvinden. Indien een dergelijke registratiepost niet aanwezig is, moet van een externe voorziening met hetzelfde doel gebruik gemaakt worden.

In onderling overleg (d.d. 13-2-2007) is de termijn van twee weken veranderd in een in de praktijk van AKZO beter te hanteren termijn van vier weken. Er is in onze ogen geen beletsel om deze langere termijn in de vergunning op te nemen. De nieuwe tekst wordt:

- 3.6. Op verzoek van Gedeputeerde Staten dient, binnen vier weken na dat verzoek, een overzicht van de getotaliseerde gegevens van het eerste tot en met vijfde lid van dit voorschrift te worden opgestuurd naar Gedeputeerde Staten. Ten behoeve van het completeren van de afvalstoffenbalans van de inrichting moeten in dit overzicht tevens de productstromen worden meegenomen die verband houden met de ingevolge het eerste tot met vijfde lid geregistreerde afvalstoffen. Tevens moet op datzelfde moment een opname worden gemaakt van de fysieke voorraad. Optredende verschillen, onder meer tussen de fysieke voorraad en de administratieve voorraad, dienen te worden verklaard.

Wat betreft voorschrift 5.1.a. bestond er onduidelijkheid over welke hoeveelheid afvalstoffen de rapportageplicht gold, derhalve is aan 5.1.a. toegevoegd de zinsnede "in de vorm van slurry". De nieuwe tekst wordt:

Rapportage.

- 5.1. De vergunninghouder moet jaarlijks een rapportage opstellen waarin de gegevens van de ingevolge voorschrift 3.1 en 3.2 uitgevoerde respectievelijk goedgekeurde opzet en wijze van uitvoering van de administratie en registratie zijn verwerkt. In deze rapportage dient tenminste de volgende informatie te zijn opgenomen:

- a. de hoeveelheid afvalstoffen die is geïnjecteerd in de vorm van slurry;
- b. de hoeveelheid en aard van de geproduceerde reststromen, alsmede de wijze waarop deze zijn verwijderd;
- c. een vergelijking met de onder a en b genoemde resultaten van het voorgaande jaar; hierbij dienen ontwikkelingen in de resultaten te worden toegelicht;
- d. en opsomming van de niet-routine-activiteiten in dat jaar in het kader van de injectie.
In deze opsomming dient in ieder geval een overzicht voor te komen van:
 1. de rangschikking, naar tijdstip van uitvoering en naar categorie, van de verrichte reparatie- en onderhoudswerkzaamheden;

2. afwijkingen in de injectiedrukken;
3. mechanische problemen;
4. beproevingen van de afsluitinstallatie;
5. eventuele incidenten, lekkages etc.

Gelet op het feit dat er sprake is van continue meting van de cavernedruk is een 12 wekelijkse evaluatie na een separate meting niet meer relevant en kan en moet de evaluatie plaatsvinden binnen het kader van de jaarlijkse rapportage zoals voorgeschreven via voorschrift 5.1.d.

Cavernedruk.

6.2. De onder 6.1. verkregen gegevens dienen jaarlijks geëvalueerd en gerapporteerd te worden aan Gedeputeerde Staten en Staatstoezicht op de mijnen als bedoeld in voorschrift 5.1.d.

4. BESLUIT

4.1 Vergunning

Wij zijn van oordeel dat er geen aan het belang van de bescherming van het milieu ontleende bezwaren bestaan tegen wijziging van de aan de vergunning van 28 november 2006 verbonden voorschriften overeenkomstig de weergave van die wijziging in bovenstaand onderdeel "3. INHOUDELIJKE BEOORDELING";

gelet op de Wet milieubeheer, op het Lozingenbesluit bodembescherming en op het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer;

besluiten wij:

de voorschriften, verbonden aan de aan AKZO Nobel Salt B.V. te Amersfoort bij besluit van 28 november 2006 verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het injecteren van boorgruis en onoplosbare delen, aldus te wijzigen dat de tekst van de voorschriften 1.3, 3.1, 3.4 en 3.6, 5.1 en 6.2 komt te luiden zoals deze hierna in onderdeel 4.2 is weergegeven.

4.2 Geldigheid van de vergunning

De bij dit besluit vastgestelde wijziging van de voorschriften 1.3, 3.1, 3.4 en 3.6, 5.1 en 6.2 brengt geen wijziging in de geldigheidstermijn van de bij besluit van 28 november 2006 verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het injecteren van boorgruis en onoplosbare delen, welke termijn eindigt op 15 januari 2017.

De tekst van de aan de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het injecteren van boorgruis en onoplosbare delen verbonden voorschriften 1.3, 3.1, 3.4 en 3.6, 5.1 en 6.2 luidt als volgt:

Voorschrift 1.

Toegestane activiteiten.

- 1.3. De vergunning heeft betrekking op het definitief verwijderen van maximaal 10.000 m³ boorgruis slurry waar ca. 2200 m³ zoet boorgruis in is gesuspenseerd, inclusief onoplosbare delen uit het in de aanvraag waarop deze vergunning berust omschreven zoutvoorkomen.

Voorschrift 3.

Administratie en registratie.

- 3.1. De vergunninghouder moet een administratie en registratie van de afvalstoffen en daarmee verbandhoudende productstromen voeren overeenkomstig de aanvraag.
Wijzigingen in de opzet en de wijze van uitvoering van de administratie en registratie moeten, voordat deze zijn doorgevoerd, schriftelijk zijn goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten.
Van alle geaccepteerde partijen afvalstoffen moeten in ieder geval de volgende gegevens worden geregistreerd:

- a. AKZO-locatie van herkomst;

- b. naam, adres en woonplaats transporteur;
 - c. transportbonnummer;
 - d. datum van ontvangst;
 - e. de hoeveelheid m³ of tonnen;
 - f. omschrijving aard en samenstelling;
 - g. afvalstoffencode.
- 3.4. Binnen de inrichting moet een registratiepost (hoeveelheidsmeter) aanwezig zijn. De hoeveelheid van de geaccepteerde en afgevoerde partijen afvalstoffen dient door volumemeting te worden bepaald. De gebruikte meetinstallatie moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn gekalibreerd. Een rapport van de meest recente kalibratie moet in de inrichting aanwezig zijn. Een kalibratie van de meetinstallatie moet jaarlijks plaatsvinden. Indien een dergelijke registratiepost niet aanwezig is, moet van een externe voorziening met hetzelfde doel gebruik gemaakt worden.
- 3.6. Op verzoek van Gedeputeerde Staten dient, binnen vier weken na dat verzoek, een overzicht van de getotaliseerde gegevens van het eerste tot en met vijfde lid van dit voorschrift te worden opgestuurd naar Gedeputeerde Staten. Ten behoeve van het completeren van de afvalstoffenbalans van de inrichting moeten in dit overzicht tevens de productstromen worden meegenomen die verband houden met de ingevolge het eerste tot met vijfde lid geregistreerde afvalstoffen. Tevens moet op datzelfde moment een opname worden gemaakt van de fysieke voorraad. Optredende verschillen, onder meer tussen de fysieke voorraad en de administratieve voorraad, dienen te worden verklaard.

Voorschrift 5.

Rapportage.

- 5.1. De vergunninghouder moet jaarlijks een rapportage opstellen waarin de gegevens van de ingevolge voorschrift 3.1 en 3.2 uitgevoerde respectievelijk goedgekeurde opzet en wijze van uitvoering van de administratie en registratie zijn verwerkt. In deze rapportage dient tenminste de volgende informatie te zijn opgenomen:
- a. de hoeveelheid afvalstoffen die is geïnjecteerd in de vorm van slurry;
 - b. de hoeveelheid en aard van de geproduceerde reststromen, alsmede de wijze waarop deze zijn verwijderd;
 - c. een vergelijking met de onder a en b genoemde resultaten van het voorgaande jaar; hierbij dienen ontwikkelingen in de resultaten te worden toegelicht;
 - d. en opsomming van de niet-routine-activiteiten in dat jaar in het kader van de injectie. In deze opsomming dient in ieder geval een overzicht voor te komen van:
 1. de rangschikking, naar tijdstip van uitvoering en naar categorie, van de verrichte reparatie- en onderhoudswerkzaamheden;
 2. afwijkingen in de injectiedrukken;
 3. mechanische problemen;
 4. beproevingen van de afsluitinstallatie;
 5. eventuele incidenten, lekkages etc.

Voorschrift 6.

Cavernedruk.

- 6.2. De onder 6.1. verkregen gegevens dienen jaarlijks geëvalueerd en gerapporteerd te worden aan Gedeputeerde Staten en Staatstoezicht op de mijnen als bedoeld in voorschrift 5.1.d.

4.3 Ondertekening en verzending

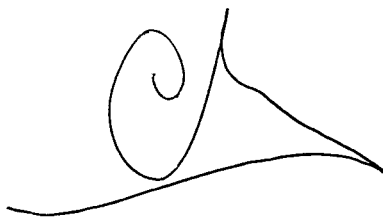
Te bepalen dat een exemplaar van de vergunning zal worden gezonden aan:

- AKZO Nobel Base Chemicals Salt B.V., t.a.v. de heer J.S. Mulder, Postbus 124, 9930 AC DELFZIJL;
- VROM-Inspectie Noord, Postbus 30020, 9700 RM GRONINGEN;
- Ministerie VROM/DGM/SAS, Postbus 30945, 2500 GX DEN HAAG;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, Postbus 20004, 9640 PA VEENDAM;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Pekela, Postbus 20000, 9665 ZM OUDE PEKELA;
- Ministerie van Economische Zaken, Postbus 20101, 2500 EC DEN HAAG;
- Staatstoezicht op de mijnen, Postbus 8, 2270 AA VOORBURG;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD VEENDAM.

Te bepalen dat publicatie zal plaatsvinden in "Dagblad van het Noorden".

Groningen, 20 januari 2009

Gedeputeerde Staten voornoemd:



, voorzitter



, secretaris