

VERGUNNING

WET MILIEUBEHEER

verleend aan

Electrabel Nederland N.V.

Negen Windturbines (ca. 27 MW-elektrisch)

(Locatie: Eemscentrale te Eemshaven)

Groningen, 31 juli 2007

Nr. 2007 - 35226/31

Procedure nr. 6099

Inhoudsopgave

1. VERGUNNINGAANVRAAG	5
1.1 Onderwerp aanvraag	5
1.2 Actuele vergunningssituatie	5
1.3 Achtergrond aanvrager	5
1.4 Beschrijving van de aanvraag	6
2. PROCEDURE	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Coördinatie	6
2.3 Adviezen	6
2.4 Zienswijzen op de ontwerp beschikking	7
3. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	7
3.1 Inleiding	7
3.2 IPPC richtlijn	7
3.3 Nationale milieubeleidsplannen	8
3.4 Provinciaal Omgevingsplan (POP)	8
3.5 Branche specifieke regelingen	8
3.6 Milieuzorg en Bedrijfsmilieuplan	9
3.6.1 Milieuzorg	9
3.6.2 Bedrijfsmilieuplan	9
3.7 Groene wetten	9
3.7.1 Natuurbeschermingswet 1998	9
3.7.2 Flora- en faunawet	9
3.8 Afvalstoffen en afvalwater	10
3.8.1 Algemeen	10
3.8.2 Afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting	10
3.9 Lucht	10
3.9.1 Inleiding	10
3.10 Geluid	10
3.10.1 Inleiding	10
3.10.2 Toetsingskader geluid	10
3.10.3 Beoordeling van het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	10
3.10.4 Relatie met gereserveerde geluidsruimte/m2	11
3.10.5 Toelichting voorschriften	12
3.11 Trillingen	12
3.12 Bodem	12
3.12.1 Bodembescherming	12
3.13 Veiligheid	12
3.13.1 Besluit Risico's Zware Ongevallen	12
3.13.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen	12
3.13.3 Slagschaduw	13
3.13.4 Reflectie	13
3.13.5 Brandveiligheid	13
3.13.6 Opslag gevaarlijke stoffen	13
3.14 Energie	13
3.14.1 Algemeen	13
3.15 Grondstoffen- en waterverbruik	13

3.15.1	Algemeen	13
3.16	Verkeer en vervoer	13
3.16.1	Algemeen	13
3.17	Overige aspecten	14
3.17.1	Strijd met algemene regels en andere wetten	14
3.17.2	Milieujaarsverslag	14
3.17.3	Maatregelen in bijzondere omstandigheden	14
3.17.4	MER evaluatie	14
3.17.5	Termijn voor het in werking brengen van de inrichting	14
3.17.6	Toekomstige ontwikkelingen	14
3.17.7	Integrale afweging	14
4.	CONCLUSIE	15
4.1	Algemeen	15
4.2	Algemeen (definitieve beschikking)	15
5.	BESLUIT	15
5.1	Vergunning	15
5.2	Verhouding aanvraag/vergunning	15
5.3	Geldigheid van de vergunning	15
5.4	Ondertekening en verzending	15
	VOORSCHRIFTEN	16
	BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN	20
	BIJLAGE 2 : ACTIES	21
	BIJLAGE 3 : AFVALSCHEIDINGSTABEL	22



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 31 juli 2007

Nr. 2006 - 35226/MV

Verzonden: 3 augustus 2007

Beschikken hierbij op de aanvraag van Electrabel Nederland N.V. om een Veranderingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer voor negen windturbines (ca. 27 MW-elektrisch).

1. VERGUNNINGAANVRAAG

1.1 Onderwerp aanvraag

Op 25 januari 2007 hebben wij een aanvraag ontvangen van Electrabel Nederland N.V., Dr. Stoltweg 92, 8025 AZ Zwolle voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het veranderen van haar elektriciteitscentrale, de Eemscentrale, in de Eemshaven, door het plaatsen van negen winturbines met een nominaal (elektrisch) vermogen van elk 3 MW op het terrein van de bestaande centrale (inrichting).

De inrichting is gelegen aan Robbenplaatweg 17, 9979 XL Eemshaven te Eemshaven/Roodeschol, kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummer(s) 3042, 3049, 3258-3265.

De aanvraag heeft betrekking op de categorie 1.3.b (centrale groter dan 50 MWth) van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. De bestaande inrichting (centrale) valt onder categorie 1.1 van bijlage I van de IPPC-richtlijn.

Op grond van de categorie 1.3.b van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

1.2 Actuele vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen, ambtshalve wijzigingen en/of meldingen ingevolge artikel 8.19 van de Wet milieubeheer van kracht:

- revisievergunning als bedoeld in art. 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer van 15 oktober 1991, nr. 91/20.914/42/4, MC, voor de gehele centrale van circa 2.500 MW_e;
- ambtshalve wijziging als bedoeld in art. 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer van 17 augustus 2004, nr. 2004-16.163/34, MV;
- zevental meldingen bij brief EPON d.d. 18 februari 1993 op grond van de Hinderwet (Hinderbesluit, art. 1a) en de Wet inzake de luchtverontreiniging (Vergunningenbesluit inrichtingen luchtverontreiniging, art. 17) en de Wet geluidhinder (Vergunningenbesluit categorie A-inrichtingen, art. 7) i.v.m. wijzigingen op de vergunningaanvraag van januari 1991 (brief GS d.d. 8 juni 1993, nr. 93/4182/1/23/12, MA);
- melding d.d. 25 juni 1993 op grond van de Wet milieubeheer (art. 8.19) voor een opslagruimte voor olievaten (brief GS d.d. 12 juli 1993, nr. 93/13.038a/25/5, MA);
- melding d.d. 14 juli 1993 op grond van de Wet milieubeheer (art. 8.19) voor het tijdelijk plaatsen van een vet-/slibvanger (brief GS d.d. 24 augustus 1993, nr. 93/14.249/a/33/5, MA).

1.3 Achtergrond aanvrager

De aanvrager, Electrabel Nederland N.V. te Zwolle, exploiteert o.a. de Eemscentrale in de Eemshaven. Het bedrijf is voornemens op het terrein van de bestaande centrale, dat wil zeggen binnen de grenzen van de huidige inrichting, 9 windturbines te gaan bouwen en exploiteren om zo een bijdrage te gaan leveren aan de opwekking van groene stroom door middel van windenergie. Voor deze voorgenomen uitbreiding van de huidige centrale, met als bevoegd gezag Gedeputeerde Staten (GS) van Groningen, is op grond van art. 8.1.b en 8.1.c van de Wet milieubeheer (Wm) een veranderingsvergunning nodig; met eveneens als bevoegd gezag GS van Groningen.

1.4 Beschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van 9 windturbines met elk een nominaal elektrisch vermogen van 3 MW (totaal op te stellen nominaal (wind)vermogen van 27 MW elektrisch). De windturbines, die worden beschreven in paragraaf 2.2 van de aanvraag, hebben een horizontale as, een actieve kruinstallatie om de molen op de wind te richten en een rotor met drie bladen (wieken) elk voorzien van onafhankelijke bladhoekcilinders. De rotordiameter is circa 90 meter en de ashoogte wordt maximaal 105 meter. In de gondel, op de top van de conische stalen mast, zit o.a. de generator welke de 'mechanische' windenergie omzet in elektrische energie. Elke molen is voorzien van een remsysteem en een koelsysteem. De twee belangrijkste milieuaspecten van windturbines zijn 'geluid' en 'externe veiligheid'. De aanvraag heeft o.a. als bijlage een uitvoerig geluidrapport (akoestisch onderzoek) en een rapport over de veiligheid (risicoanalyse).

2. PROCEDURE

2.1 Algemeen

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd in combinatie met afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Wij hebben de ontvangst van de bovengenoemde aanvraag op 30 maart 2007 schriftelijk bevestigd.

2.2 Coördinatie

Met de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer is geen aanvraag om vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) ingediend, aangezien met de verandering van de inrichting, het plaatsen van windturbines, geen verandering van de lozingsituatie van de centrale plaatsvindt. De windmolens hebben geen directe en/of indirecte lozing van (koel)water.

Er is sprake van het veranderen van een inrichting dat tevens is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet waarvoor reeds een bouwvergunning is aangevraagd en verleend door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsmond. Onderlinge afstemming en gecoördineerde behandeling tussen deze aanvraag om een milieuvergunning en de aanvraag om vergunning in het kader van de Woningwet is daarom niet zinvol meer.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd vallen niet onder het Besluit milieueffectrapportage. In het kader van de procedure voor de wijziging van het bestemmingsplan voor de Eemshaven, is op grond van de Wet ruimtelijke ordening, om de plaatsing van in totaal circa 88 windturbines op het industrieterrein Eemshaven planologisch mogelijk te maken, in opdracht van de gemeente een onafhankelijk milieueffectrapport opgesteld. De commissie-m.e.r. heeft hierover geadviseerd en de gemeente heeft een aanvaardbaarheidsbesluit genomen. Met de totstandkoming van dit MER is tevens voldaan aan de aanvullende m.e.r.-plicht die voortvloeit uit de Milieuverordening Provincie Groningen (PMV).

2.3 Adviezen

De volgende instanties zijn als adviseur en/of betrokken bestuursorgaan bij de procedure ingeschakeld:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsmond;
- de inspecteur van VROM-Inspectie Noord;
- het ministerie van LNV-Groningen;
- Groningen Seaports

De gemeenten die gelegen zijn binnen tien kilometer van de plaats waarin de inrichting is of zal zijn gelegen, zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken. Wij zijn namelijk van oordeel dat de invloed van de belasting van het milieu in deze gemeenten niet voelbaar zal zijn.

Op 30 maart 2007 hebben wij een exemplaar van genoemde aanvraag voor advies verzonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs.

Naar aanleiding van de toegezonden aanvraag zijn geen adviezen uitgebracht.

Het ontwerp van de beschikking is, tezamen met de aanvraag en de overige van belang zijnde stukken, waaronder het verslag van het gehouden vooroverleg en het informatieblad, ter inzage gelegd in de gemeente Eemsmond. Dit is bekend gemaakt door het plaatsen van een kennisgeving in de Eemsbode en het Dagblad van het Noorden van respectievelijk 16 mei 2007 en 19 mei 2007.

Op 14 mei 2007 hebben wij een exemplaar van de ontwerpbeschikking verzonden aan de vergunningaanvrager en voor advies verzonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs en bestuursorganen.

Aan de gebruikers van gebouwde eigendommen in de directe omgeving van de inrichting is een kennisgeving verzonden. Wij hebben hierbij, gelet op de effecten van de windturbines op de omgeving, gekozen voor een afstand van 2000 meter.

De beschikking is van 20 augustus 2007 tot en met 1 oktober 2007 ter inzage gelegd in de gemeente Eemsmond. Dit is bekend gemaakt door een publicatie in de Eemsbode en het Dagblad van het Noorden van respectievelijk 15 augustus 2007 en 18 augustus 2007.

Van de beschikking hebben wij een exemplaar verzonden aan de vergunningaanvrager en aan de bij deze procedure betrokken adviseurs en bestuursorganen.

2.4 Zienswijzen op de ontwerp beschikking

Binnen de daarvoor gestelde termijn heeft adviseur Royal Haskoning namens Electrabel Nederland N.V., bij brief d.d. 12 juni 2007, zienswijzen ingebracht. De zienswijzen zijn ontvankelijk en hebben betrekking op de volgende paragrafen uit de ontwerp beschikking:

- 3.10.3 Beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het bedrijf wijst ons erop dat de in de considerans aangegeven Vestas V90/3 MW windturbine, op grond van de aanvraag, niet noodzakelijkerwijs geplaatst zal worden, omdat de geluidgegevens van de Vestas V90/3 MW uitsluitend zijn opgenomen als 'worst-case turbine' voor de berekening van de (maximale) akoestische effecten op de omgeving.

Reactie: De zienswijze van het bedrijf in dezen is terecht. Wij hebben de considerans (en de voorschriften) zodanig aangepast dat Electrabel niet verplicht is/wordt om fabricaat Vestas V90/3 MW windturbines te plaatsen. Elk fabricaat windturbine is toegestaan, mits de turbine voldoet aan minimaal de worst-case geluidinformatie uit de aanvraag en de geluidvoorschriften in acht worden genomen. Wij hebben de considerans van de ontwerp beschikking aangepast voor wat betreft het fabricaat van de turbine.

- 5.2 Verhouding aanvraag/vergunning

In aansluiting op de voorgaande zienswijze over paragraaf 3.10.3 van de considerans stelt het bedrijf voor om de paragrafen 2.2.1 en 2.2.3 van de aanvraag geen deel uit te laten maken van de vergunning, omdat hierin de specificaties van de worst-case turbine, de Vestas V90, zijn opgenomen. Electrabel kan hierdoor verplicht worden om Vestas V90 turbines te plaatsen.

Reactie: De aangevoerde zienswijze is gegrond. De paragrafen 2.2.1 en 2.2.3 uit de aanvraag die in de ontwerp beschikking nog deel uitmaakten van de vergunning, maken in paragraaf 5.2 van de definitieve beschikking geen deel meer uit van deze vergunning. Hiermee zijn wij tegemoet gekomen aan de zienswijzen van het bedrijf. De uiteindelijk te plaatsen turbines dienen te passen binnen de vergunde milieuruimte en dienen te voldoen aan de geluid- en veiligheidsvoorschriften. Het stellen van nadere/aanvullende voorschriften is niet nodig.

3. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

3.1 Inleiding

De aanvraag moet worden beoordeeld aan de hand van de artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wet milieubeheer. In artikel 8.8 worden de aspecten aangegeven, die bij de beoordeling moeten worden betrokken of in acht worden genomen, of waarmee rekening moet worden gehouden. In artikel 8.9 wordt aangegeven, dat de vergunning niet in strijd mag zijn met andere relevante wetgeving. In artikel 8.10 worden de weigeringsgronden aangegeven. De relevante aspecten voor deze beschikking komen in de hierna volgende hoofdstukken aan de orde.

3.2 IPPC richtlijn

De Europese IPPC-richtlijn heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door in de richtlijn aangegeven industriële activiteiten en installaties. In de Nederlandse regelgeving worden deze aangeduid als gpbv-installaties. De doelstelling moet worden gerealiseerd door toepassing van de best beschikbare technieken (BBT), die zijn beschreven in BREF-documenten en diverse nationale documenten.

De IPPC-richtlijn is geheel omgezet in nationale regelgeving, onder meer door middel van de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Voor de bepaling van BBT moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel van deze regeling opgenomen documenten, voor zover het de daarbij vermelde gpbv-installaties betreft. Maar ook voor niet-gpbv-installaties kunnen deze documenten relevant zijn. Met de in tabel 2 opgenomen documenten moet bij alle installaties in inrichtingen rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van activiteiten binnen de inrichting.

De windturbines van Electrabel vallen niet onder één van de in bijlage I van de IPPC-richtlijn aangegeven categorieën, en is dus geen gpbv-installatie. Er is geen (verticale) BREF beschikbaar voor windturbines en in de Regeling aanwijzing BBT-documenten zijn windturbines niet opgenomen.

Voor de onderhavige activiteit zijn de volgende horizontale BREF's geraadpleegd:

- Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems;
- Reference Document on the General Principles of Monitoring.

Omdat geen emissie van verontreinigende stoffen naar het milieu plaatsvindt is de BREF-Monitoring niet relevant. In de aanvraag is de koeling van de windturbines getoetst aan de BREF-Koelsystemen.

Van de in de BREF's beschreven technieken en bijbehorende emissies mag alleen gemotiveerd worden afgeweken. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat ook een concept-BREF een voldoende objectieve weergave biedt van de Stand der Techniek en daarmee kan worden gebruikt om de BBT vast te stellen. Wij zijn van oordeel dat de aangevraagde windturbines voldoen aan de stand der techniek en ten aanzien van de milieurelevante aspecten, b.v. geluid en externe veiligheid, voldoen aan de BBT.

Bij de hierna volgende behandeling van de verschillende milieuaspecten wordt de eventuele toetsing aan de BBT-documenten nader uitgewerkt. Aan het slot van deze vergunning wordt, voor zover van toepassing, verantwoording afgelegd over de integrale afweging tussen de verschillende milieuaspecten.

3.3 Nationale milieubeleidsplannen

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in de Nationale Milieubeleidsplannen (NMP's). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de immissie van CO₂, NO_x, SO₂, VOS en fijn stof. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghouder niet in strijd is met de NMP's.

3.4 Provinciaal Omgevingsplan (POP)

Het provinciaal beleid ten aanzien van milieu, natuur en landschap is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan (POP), dat op 14 december 2000 door Provinciale Staten is vastgesteld en op 5 juli 2006 is geactualiseerd.

De hoofddoelstelling van het POP is: "Voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën (duurzame ontwikkeling)".

Specifiek voor de milieukwaliteit geldt als doel om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basiskwaliteit mag deze niet verslechteren. Dit beginsel geldt voor gebieden en niet voor individuele bronnen.

In de periode 2001-2010 dient prioriteit gegeven te worden aan die milieuaspecten, waarvoor de basiskwaliteit nog niet is bereikt of de gestelde normen dreigen te worden overschreden, namelijk verzuring en vermisting door diffuse bronnen, fijn stof in de lucht en ernstige bodemverontreiniging. In het POP wordt verder aangegeven dat bij het vaststellen en beoordelen van de milieukwaliteit de meest actuele en Europese en landelijke regelgeving, richtlijnen en circulaires worden gehanteerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het plan bevat ten aanzien van activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen.

3.5 Branche specifieke regelingen

Er zijn geen branche specifieke regelingen voor windturbines. Het bouwen en exploiteren van windturbines met een gezamenlijk elektrisch vermogen kleiner dan 15 MW valt onder het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer, met de gemeente als bevoegd gezag. De onderhavige aanvraag voor 9 windturbines met een gezamenlijk elektrisch vermogen van 27 MW valt dus niet rechtstreeks onder dit besluit. De windturbines zijn een uitbreiding van de Eemscentrale met GS van Groningen als bevoegd gezag. Bij de beoordeling van de aanvraag en het opstellen van de (voorschriften in de) onderhavige vergunning is o.a. gebruik gemaakt van het Informatieblad Windturbines Besluit voorzieningen en installaties (R19) van InfoMil (oktober 2002) en de Amvb ingevolge art. 8.40 Wm Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer (2001). De kwantitatieve risicostudie is uitgevoerd en beoordeeld volgens het Handboek Risicozonering Windturbines. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd op basis van de Handreiking meten en rekenen industrielawaai 1999.

3.6 Milieuzorg en Bedrijfsmilieuplan

3.6.1 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een intern milieuzorgsysteem.

De Eemscentrale beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden. De milieuzorg van de windturbines bestaat in hoofdzaak uit het uitvoeren van preventief, en eventueel correctief, onderhoud en het beheer en de afvoer van afvalstoffen uit het reguliere onderhoud (merendeels systeem- en smeeroliën). De procedures voor onderhoud en afvalstoffen dienen te worden geborgd in het milieuzorg- en milieu-informatiesysteem van de centrale.

3.6.2 Bedrijfsmilieuplan

De bestaande centrale beschikt over een vrijwillig Bedrijfsmilieuplan Eemscentrale 2005-2008 (23 juni 2005) dat door ons is goedgekeurd. Er is geen relatie met deze vergunning.

3.7 Groene wetten

3.7.1 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op gebiedsbescherming. De Vogel- en Habitatrichtlijn zijn volledig in deze wet geïmplementeerd. De activiteit vindt plaats in de nabijheid van een beschermd natuurmonument en/of een Natura 2000-gebied als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998. Ingevolge art. 19.d van deze wet moet worden beoordeeld of de activiteit de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren, bezien in het licht van de instandhoudingdoelstelling, of een verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is bedoeld. Als hiervan sprake is moet een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet worden aangevraagd. Als vervolgens niet kan worden uitgesloten dat de activiteit afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied dient de initiatiefnemer ingevolge art. 19.f van de Natuurbeschermingswet 1998 een passende beoordeling te maken van de gevolgen voor dit gebied, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingdoelstelling van dat gebied. Met betrekking tot de hierboven genoemde aspecten overwegen wij in relatie tot de aangevraagde vergunning het volgende.

In paragraaf 3.5 van de aanvraag over de ecologische effecten is aangegeven dat voor het totale (88 molens) geplande windmolenpark in de Eemshaven, waarvan 9 windturbines bij de Eemscentrale, een ecologische studie is uitgevoerd naar de effecten in het kader van de Natuurbeschermingswet en een studie naar de effecten in het kader van de Flora- en faunawet. Uit de Effectenstudie in het kader van de Natuurbeschermingswet bij de aanvraag, blijkt het volgende:

- er zullen geen effecten optreden op habitats en diersoorten waarvoor de Waddenzee is aangewezen als Habitatrichtlijngebied, omdat het park buiten het richtlijngebied wordt gebouwd;
- rustende zeehonden op zandplaten zullen niet verstoord worden;
- voor vogelsoorten waarvoor de Waddenzee is aangewezen als speciale beschermingszone treden negatieve effecten op, zowel verstoring als sterfte: deze effecten zijn echter niet significant.

Op grond van de resultaten van de effectenstudie zijn wij van oordeel dat een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig is voor de realisatie van de 9 windturbines van Electrabel nabij de Eemscentrale.

3.7.2 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op de individueel beschermde plant- en diersoorten. In de Flora- en faunawet is een verbod opgenomen tot het beschadigen, doden, vernielen, verontrusten en/of verstoren van beschermde plant- en diersoorten dan wel het beschadigen, vernielen en/of verstoren van de nesten, holen en voortplantings- en rustplaatsen van beschermde diersoorten. Dit houdt in dat als de oprichting of het in werking zijn van een vergunningplichtige inrichting leidt tot significant negatieve effecten op (voortplantings-, rust- en verblijfsgebieden) beschermde soorten, ontheffing op grond van de Flora- en faunawet vereist kan zijn.

Op basis van de studie naar de Ecologische gevolgen in het kader van de Flora- en faunawet bij de aanvraag kan voor het windpark en voor de windturbines bij de Eemscentrale het volgende worden vastgesteld:

- voor alle vogelsoorten van tabel 6 en bijlage 3 is een ontheffing ingevolge art. 9 van de Flora- en faunawet noodzakelijk;
- voor geen van de soorten zal de gunstige staat van instandhouding in gevaar komen als gevolg van het oprichten en in werking hebben van het windpark.

Samenvattend concluderen wij ten aanzien van de groene wetten dat een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en een ontheffing voor de Flora- en faunawet noodzakelijk zijn voor de windturbines van Electrabel bij de Eemscentrale.

3.8 Afvalstoffen en afvalwater

3.8.1 Algemeen

De afvalstoffen die ontstaan tijdens de exploitatie van de windturbines zijn beschreven in paragraaf 3.6 van de aanvraag.

Registratie

Op grond van de Wm moet het bedrijf een registratie bijhouden van de bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen die worden afgegeven aan erkende inzamelaars. De gegevens die van de afgifte moeten worden bijgehouden, moeten tenminste 5 jaar worden bewaard en ter beschikking worden gehouden van het toezichthoudende bevoegd gezag. Daarom zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de registratie van afgevoerde afvalstoffen.

3.8.2 Afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

De vrijkomende olie(houdende) afvalstoffen van de windturbines, die ontstaan tijdens het onderhoud dat tweemaal per jaar wordt uitgevoerd, worden afgevoerd door een erkende inzamelaar van gevaarlijke afvalstoffen.

Preventie

De totale hoeveelheid afval dat binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 1,5 ton per jaar, circa 1,4 ton daarvan is gevaarlijk bedrijfsafval in de vorm van afgewerkte olie. Richtinggevende relevantiecriteria volgen uit de Leidraad Afval- en emissiepreventie (InfoMil, december 2005). Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie-potentieel aannemelijk is wanneer er meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval is kleiner dan de genoemde relevantiecriteria. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In het beleidskader van het LAP worden richtlijnen gegeven voor scheiding van afvalstoffen aan de bron. In bijlage 3 bij deze beschikking is een overzicht gegeven van deze richtlijnen.

Overige voorschriften op dit punt achten wij, gelet op de aard en de omvang van de geproduceerde afvalstoffen en de inspanningen die het bedrijf al levert op het gebied van afvalscheiding, niet nodig.

3.9 Lucht

3.9.1 Inleiding

De windturbines geven geen emissie van luchtverontreinigende stoffen naar het milieucompartiment lucht. Daarom zijn geen emissievoorschriften voor lucht nodig. Er worden geen fijn stof en geurcomponenten geëmitteerd. De besluiten emissie-eisen stookinstallaties, ozonlaagafbrekende stoffen en luchtkwaliteit zijn niet relevant voor de onderhavige veranderingsvergunning.

3.10 Geluid

3.10.1 Inleiding

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de verandering van de inrichting volledig gebruik maakt van de vergunde capaciteit in de desbetreffende beoordelingsperiode.

3.10.2 Toetsingskader geluid

Voor wat betreft de toetsing van het geluid is bij de beoordeling van windturbines alleen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als beoordelingsgrootte van toepassing. Deze conclusie trekken wij omdat tijdens het in bedrijf zijn van windturbines geen kortstondige verhogingen van het geluidsniveau, dat uitgedrukt wordt als L_{Amax}, ontstaan. Verder heeft deze verandering binnen de inrichting van Electrabel geen consequenties ten aanzien van indirecte hinder.

3.10.3 Beoordeling van het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting van Electrabel is gelegen op het noordoostelijke deel van het industrieterrein Eemshaven. Dit industrieterrein is voorzien van een geluidszone om vestiging van de zogenaamde A-inrichtingen van de Wet geluidhinder mogelijk te maken. De zone is op 15 juni 1993 door de Kroon vastgesteld (besluit 15 juni 1993, nr. 93004821). De vaststelling van de geluidzonegrens is gebaseerd op de toekomstige situatie. Dat wil zeggen dat aan de braakliggende percelen een bepaald bronvermogen (toekomst geluidsbronnen) is verbonden. Tijdens het vaststellen van de geluidszone waren geen geluidsgevoelige bestemmingen binnen de actuele 55 dB(A) geluidscour aanwezig en om die reden was er geen sprake van een saneringssituatie. Voor de woningen, gelegen binnen de geluidszone waarbij de geluidsbelasting in de toekomst hoger zou worden dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) is een hogere grenswaarde vastgesteld (besluit van 6 november 1992, nr. 92/22.635/45/B.18, MC).

De al gevestigde en nog te vestigen bedrijven op het industrieterrein mogen gezamenlijk de grenswaarde van 50 dB(A) op de zonegrens en de vastgestelde hogere grenswaarde bij de omliggende woningen niet overschrijden.

Voor de negen windturbines die op het terrein van Electrabel worden gesitueerd is een akoestisch onderzoek naar de geprognosticeerde geluidsimmisie in de omgeving toegevoegd (rapport nr R068248aaA0.tk, datum 6 maart 2006, LBP) aan de aanvraag.

De te plaatsen windturbine heeft een rotordiameter van circa 90 meter en een ashoogte van maximaal 105 meter. Een dergelijk type windturbine beschikt over een variabel toeren machine die bij een windsnelheid van circa 3 m/s (op 10 meter hoogte) in bedrijf wordt gesteld. Met behulp van een regelsysteem is een bepaald optoer traject instelbaar, met een bepaalde opbrengst, toerental en bronsterkte. De bronsterkte Lw van de windturbine varieert hierdoor tussen 103 dB(A) en maximaal 109 dB(A) bij een windsnelheid van 6, 7 en 8 m/s (op 10 meter hoogte). Dit is afhankelijk van de ingestelde Noisecurve mode. Voor een goede representatieve beoordeling van de geluidsimmisie is als leidraad voor de beoordeling van de geluidsimmisie het informatieblad R19 Windturbines Besluit voorzieningen en installaties geraadpleegd. In dit informatieblad wordt onder andere toegelicht dat de geluidsbelasting veroorzaakt door windturbines afhankelijk is van de windsnelheid. Indien de windsnelheid toeneemt, ontstaat tevens een stijging van het geluidsniveau van het omgevingsgeluid waardoor de kans bestaat dat windturbines niet meer te meten zijn omdat de geluidsbijdrage volkomen zal worden gemaskeerd. Tevens is daardoor de mate van hinder geringer naarmate de windsnelheden bij woningen toenemen.

Voor de toetsing van de geluidsimmisie is de "Windnorm curve" geïntroduceerd. Deze is enerzijds gebaseerd op de richtwaarde van 40 dB(A) voor de nachtperiode en anderzijds bij hogere windsnelheden op een zodanig referentieniveau dat een evenwichtige beoordeling van de geluidsimmisie bij alle windsnelheden mogelijk wordt.

In het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met deze WNC 40 door deze curve al te verdisconteren in het bronvermogen. Voor elke windsnelheid is het bronvermogen verminderd met de waarde van WNC40 curve en verhoogd met 40 (bijvoorbeeld voor 7 m/s : $108,6 - 43,2 + 40 = 105,4$ dB(A)). De hoogste van deze waarden is tevens de maatgevende waarde ten behoeve van de beoordeling, de Lw, WNC.

In stabiele atmosferische toestand kan het verschil tussen de windsnelheid op 10 meter hoogte en op 100 meter hoogte groot zijn. Bij de vaststelling van de bronsterkte is uitgegaan van een verhouding van 1:1,46 tussen de windsnelheid op de referentiehoogte van 10 meter en op de ashoogte van 100 meter. Bij stabiel weer kan deze verhouding echter toenemen tot circa 1: 3. Daardoor kan de turbine met een hoog toerental draaien terwijl het op 10 meter hoogte (nog) niet of nauwelijks waait en hierdoor het achtergrondniveau van het omgevingsgeluid laag is.

Om dit effect enigszins te compenseren heeft akoestisch adviesbureau LBP veiligheidshalve de noisecurve 1 m/s verschoven in de richting van de lagere windsnelheden. De windsnelheidsgewogen bronsterktes zijn hierdoor maximaal met 1 dB verhoogd. In deze benadering kunnen wij meegaan maar hiermee wordt het effect van de atmosferische toestand nog niet geheel gecompenseerd.

De Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999, waar de geluidsoverdracht mee is berekend, rekent ook met een gemiddelde meteorologische situatie.

De te beschermen woningen zijn gelegen in westelijke en zuidelijke richting ten opzichte van de windmolens. De geluidsbelasting kan dus bij een noordelijke of oostelijke wind, in combinatie met een stabiel tot zeer stabiele atmosfeer, hoger uitvallen. Om te bepalen met welke frequentie deze meteorologische toestand gedurende de nachtperiode voor kan komen hebben wij gegevens van KNMI (Schiphol, Eindhoven) geraadpleegd (zie ook voorschrift 4.1.4). Volgens deze gegevens zal een stabiele of zeer stabiele atmosfeer (indeling volgens Pasquill) met windrichtingen uit het noorden en noordoosten circa 15% van de nachtelijke perioden voorkomen. Dit kan niet als incidenteel worden beschouwd en dient als een representatieve bedrijfssituatie te worden beoordeeld.

Door het opnemen van voorschrift 4.1.4 koppelen wij echter de mode en de noiscurve waarin de windturbines draaien adequaat aan de windsnelheid op de referentiehoogte van 10 meter en daarmee aan het achtergrondgeluid. Dit voorschrift betekent in praktijk dat onder deze bepaalde meteorologische omstandigheden (stabiel tot zeer stabiel in combinatie met noordelijke en oostelijke windrichting) in de nachtperiode de windturbines bij windsnelheden van circa 3 tot 5 m/s op 10 meter hoogte enigszins in geluidsproductie worden beperkt. Op deze wijze wordt een mogelijke overschrijding van de geluidsgrenswaarde voorkomen.

3.10.4 Relatie met gereserveerde geluidsruimte/m2

De windturbines nemen meer geluidsruimte per m2 grondoppervlak in beslag dan dat daarvoor bij de zonering is gereserveerd. Bij de zonering is dan ook op de meeste braakliggende terreinen geen rekening gehouden met het plaatsen van windturbines. Hierdoor is voor de resterende percelen op het industrieterrein minder geluidsruimte per hectare grondoppervlak beschikbaar. Op grond van jurisprudentie is dit geen weigeringgrond voor deze vergunning ingevolge de Wet milieubeheer. Als gevolg van de negen op te richten windturbines vinden geen overschrijdingen plaats op de zonegrens, en bij alle woningen wordt voldaan aan de grenswaarde behorend bij de WNC 40.

3.10.5 Toelichting voorschriften

In de vigerende vergunning van de Electrabel zijn een aantal controlepunten opgenomen waarop indien nodig het geluidsniveau van de inrichting kan worden gemeten. Deze punten liggen midden tussen de geprojecteerde windturbines. Dit betekent dat het geluidsniveau van het bestaande deel van de inrichting alleen kan worden getoetst als de windturbines niet in bedrijf zijn. Indien gewenst kan in de toekomst de ligging van de controlepunten worden aangepast met behulp van een ambtshalve wijziging. Gezien de complexiteit van het uitvoeren van controlemetingen aan windturbines vinden wij het niet zinvol om hiervoor specifieke voorschriften aan de veranderingsvergunning te verbinden. In voorkomende gevallen zal naar bevestiging van zaken moeten worden gehandeld. De gegevens die voortvloeien uit voorschrift 4.1.5 kunnen hiervoor als handvat dienen.

3.11 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde woningen is trillingshinder niet te verwachten. Wij achten het niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.12 Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen het te veranderen deel van de inrichting geen potentieel bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Er zijn dan ook geen bodembeschermende voorzieningen of maatregelen nodig. Uit de aanvraag (bijlage 1) blijkt dat in juli 1992 een 'Inventarisatie bodemkwaliteit locatie Eemscentrale' is uitgevoerd conform NVN 5740. Voor het onbebouwde gedeelte van het terrein van de Eemscentrale waar nu de windturbines gerealiseerd gaan worden is op basis van historisch en analytisch onderzoek van de bodem (grond en grondwater) vastgesteld, dat geen verontreiniging aanwezig is. Het vastleggen van een nul- en eindsituatie is niet nodig. De huidige bodem voor de windturbines is schoon en er vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats. De oliën, opgenomen in de tabel van paragraaf 3.6 van de aanvraag, bevinden zich in gesloten systemen. Eventuele geringe lekkages langs bewegende delen worden opgevangen in de gondel, welke voorzien is van een vloeistofdichte opvangbak.

3.12.1 Bodembescherming

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden ter voorkoming van verontreiniging van de bodem. Op grond van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) zijn geen voorschriften nodig omdat door de verandering geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. De NRB geeft voor bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten een beschrijving van geschikte bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Op basis hiervan zijn voor verschillende activiteiten bodembeschermende voorzieningen voorgeschreven in de NRB. De oliën in de windturbines uit tabel 3.6.1 van de aanvraag bevinden zich in gesloten systemen binnen de gondel van de turbine. De vloer van de gondel vormt een vloeistofdichte opvangbak bij eventuele lekkages of calamiteiten. Op grond van tabel 4.1 van de NRB is bij een gesloten systeemontwerp de basisemissiescoren 3. Door toepassing van de beheermaatregelen bijzonder operationeel onderhoud via een onderhoudsprogramma, inspectie d.m.v. systeem inspectie en incidentenmanagement d.m.v. algemene zorg wordt de eindemissiescore 1. De aanvrager dient de genoemde beheermaatregelen toe te passen. Door de getroffen voorzieningen en de beheermaatregelen ontstaat een verwaarloosbaar bodemrisico met bodemrisicocategorie A. Hiermee voldoen de windturbines aan de NRB.

3.13 Veiligheid

3.13.1 Besluit Risico's Zware Ongevallen

Het overheidsbeleid inzake externe veiligheid is gericht op het beheersen van risico's van activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Hiertoe is in het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 1999) vastgelegd bij welke hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen volgens de in dit besluit aangegeven systematiek naar de veiligheidsrisico's moet worden gekeken.

De bestaande centrale is niet BRZO-plichtig. De aangevraagde verandering is niet BRZO-plichtig en als gevolg van de voorgenomen verandering ontstaat geen BRZO-plicht van de centrale met de windturbines.

De veiligheidsrisico's van de windturbines zijn beschreven in paragraaf 3.4 van de aanvraag en in de bijlage Risicoanalyse Windturbines Eemshaven, waarin een kwantitatieve risicoanalyse is uitgevoerd voor de windturbines op basis van het Handboek Risicozonering Windturbines (2005).

3.13.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Handboek Risicozonering Windturbines conformeert zich aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Het BEVI koppelt de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de WRO wordt het bestemmingsplan hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is.

Plaatsgebonden risico (10^{-6} contour)

Wij hebben vastgesteld dat de 10^{-6} contour voor de inrichting 150 meter rondom elke mast bedraagt. Dit is vastgelegd in een voorschrift. Binnen de 10^{-6} contour komen (beperkt) kwetsbare objecten voor. De richtwaarde voor het PR wordt overschreden. Met betrekking tot BBT dienen wij dan na te gaan welke (extra) veiligheidsmaatregelen genomen (dienen te) worden. In de Risicoanalyse Windturbines Eemshaven in opdracht van Millenergy b.v. is aangegeven dat vijf veiligheidsmaatregelen in aanmerking komen. Dit zijn modern ontwerp, pitch-verdraaiing, stilzetten van de turbine bij hoge windsnelheden, bliksemafleiding en certificatie. Al deze maatregelen worden toegepast. Met de certificatie vermindert de kans op mastbreuk met een factor 30. Wij hebben de certificering in de vergunningvoorschriften voorgeschreven. Daarmee is sprake van BBT. Wij accepteren de overschrijding van de richtwaarde die in de Risicoanalyse is gemeld.

Conclusie

Uit voorgaande overwegingen volgt dat er wordt voldaan aan de grenswaarde van het BEVI.

Groepsrisico

Bij de bepaling van het groepsrisico wordt de bevolkingsdichtheid in rekening gebracht. Wij weten dat tijdgecorrigeerd nauwelijks personen (derden) binnen de 10^{-8} contouren van de windturbines aanwezig zijn. Op grond daarvan concluderen wij dat het groepsrisico verwaarloosbaar klein is. De Regionale brandweer heeft ons hierin geadviseerd.

In de onderhavige situatie is geen nadere verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk omdat de bevolkingsdichtheid laag is.

Conclusie

Het groepsrisico is voor ons geen aanleiding om de aangevraagde vergunning te weigeren.

3.13.3 Slagschaduw

Dit verstoringseffect betreft een bewegende schaduw die ontstaat als de zon op de draaiende rotorbladen van de windturbine valt. De slagschaduw treedt op aan de andere zijde van de turbine. Bij een wisselfrequentie of 'flikkerfrequentie', welke afhankelijk is van het rotortoerental (rotorfrequentie), tussen 2,5 en 14 Hz kan gezondheidsschade optreden; mede gerelateerd aan de duur (in minuten per dag/jaar) van het verschijnsel slagschaduw. In paragraaf 3.1 van de aanvraag over visuele hinder (reflectie en slagschaduw) is aangegeven dat in het MER voor het Windpark Eemshaven het slagschaduweffect is berekend. Hieruit blijkt dat het verwachte slagschaduweffect zodanig gering is dat geen automatische stilstandvoorziening tegen hinder door slagschaduw bij woningen en geluidgevoelige objecten noodzakelijk is. Electrabel heeft maatregelen genomen om slagschaduw en de nadelige effecten hiervan te voorkomen. De belangrijkste maatregel is dat de slagschaduw van moderne windturbines een flikkerfrequentie heeft van circa 1,0 Hz; waardoor het slagschaduweffect gering is.

3.13.4 Reflectie

Lichtschitteringen als gevolg van zonlicht dat op de draaiende rotorbladen valt worden voorkomen door toepassing van een anti-reflectiecoating op de bladen.

3.13.5 Brandveiligheid

Het aspect brandveiligheid is niet relevant voor de onderhavige veranderingsvergunning.

3.13.6 Opslag gevaarlijke stoffen

Er worden geen gevaarlijke (afval)stoffen opgeslagen in of bij de windturbines.

3.14 Energie

3.14.1 Algemeen

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van (primaire) energie. Wij hebben deze doelstelling overgenomen. De bouw en exploitatie van de aangevraagde windturbines levert hieraan een bijdrage.

3.15 Grondstoffen- en waterverbruik

3.15.1 Algemeen

Het gebruik en het verbruik van grondstoffen en water gedurende de exploitatie van de windturbines is verwaarloosbaar klein. Dit milieuaspect is niet relevant voor de onderhavige verandering.

3.16 Verkeer en vervoer

3.16.1 Algemeen

Bij de beslissing op een aanvraag dienen wij ook de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer of goederen van en naar de inrichting te betrekken. De windturbines hebben geen verkeersaantrekkende werking. Het aspect verkeer en vervoer is niet relevant voor deze veranderingsvergunning.

3.17 Overige aspecten

3.17.1 Strijd met algemene regels en andere wetten

Overeenkomstig artikel 8.9 van de Wm ontstaat er door het van kracht worden van deze vergunning geen strijd met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wm, dan wel bij of krachtens de in artikel 13.1, 2e lid, genoemde wetten.

3.17.2 Milieujaarverslag

Op de activiteiten van de bestaande Eemscentrale is hoofdstuk 12 van de Wet milieubeheer rechtstreeks van toepassing. Overeenkomstig dit hoofdstuk dient de vergunninghouder jaarlijks een milieujaarverslag te overleggen. Dit betekent dat ook de windturbines in deze veranderingsvergunning onder de rechtstreekse werking van hoofdstuk 12 van de Wm vallen. Het verslag aan het bevoegd gezag (overheidsverslag) dient te voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in het Besluit milieuverslaglegging. In aanvulling hierop zijn in deze beschikking voor de windturbines een aantal nadere eisen gesteld aan de inhoud van het overheidsverslag. Deze eisen zijn gesteld vanwege de controle op het in de aanvraag (paragraaf 3.6) opgenomen geplande onderhoud en vanwege de controle op de inspanningen van het bedrijf om de (externe) veiligheid van de turbines jaarlijks te blijven volgen.

3.17.3 Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken met de windturbines) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Maatregelen in bijzondere omstandigheden) van toepassing. Dit hoofdstuk verplicht de vergunninghoudster om van een ongewoon voorval in de inrichting zo spoedig mogelijk melding te maken en onmiddellijk de nodige maatregelen te nemen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. In de Wet is aangegeven welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd. Ongewone voorvallen moeten bij de provincie Groningen worden gemeld via het algemene telefoonnummer 06-53977863.

3.17.4 MER evaluatie

Wanneer aan een besluit een milieueffectrapport ten grondslag ligt, moet het bevoegd gezag de gevolgen van die activiteit onderzoeken, wanneer deze activiteit wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen. De bedoeling van deze evaluatie is het toetsen van de werkelijke milieueffecten van de activiteit aan de verwachtingen die in het MER zijn uitgesproken. De medewerking van degene die de activiteit onderneemt kan daarbij worden gevraagd. Van dit onderzoek moet een verslag worden gemaakt en eventueel kan het bevoegd gezag op grond van de resultaten van het onderzoek besluiten om de vergunning te wijzigen. De evaluatie van het MER voor Windpark Eemshaven, in het kader van de bestemmingsplanwijziging, dient plaats te vinden binnen drie jaar na het in bedrijf stellen van alle geplande windturbines, dat wil zeggen drie jaar nadat het gehele windpark is voltooid. Deze MER-evaluatie dient te worden uitgevoerd door het overheidsorgaan dat bevoegd is (geweest) om op het ingediende MER te beschikken. De windturbines van de Eemscentrale kunnen in deze MER-evaluatie worden betrokken. In de evaluatie van het MER dienen naar onze mening in elk geval de aspecten 'geluid', '(externe) veiligheid' en 'slagschaduw' te worden geëvalueerd.

3.17.5 Termijn voor het in werking brengen van de inrichting

Voor een inrichting of deel van de inrichting vervalt de vergunning in het kader van de Wm indien deze niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking gebracht. Hiervan kan worden afgeweken als van tevoren kan worden verwacht dat een langere termijn nodig is. Voor deze vergunning verlengen wij deze termijn tot vijf jaar. De belangrijkste reden hiervoor is dat de windturbines van Electrabel deel uitmaken van het grotere geheel Windpark Eemshaven, met meerdere vergunninghouders, waarbij nog niet duidelijk is wanneer de overige molens eventueel gezamenlijk gerealiseerd gaan worden.

3.17.6 Toekomstige ontwikkelingen

In hoofdstuk 4 van de aanvraag is aangegeven dat er met betrekking tot de aangevraagde verandering -het plaatsen van negen windturbines- vooralsnog geen toekomstige ontwikkelingen worden verwacht. Ten aanzien van de bestaande Eemscentrale valt op te merken, dat het realiseren van een nieuwe kolengestookte centrale door Electrabel mogelijk is. In het kader van de MER-procedure heeft inmiddels een startnotitie ter inzage gelegen. Tevens kan nog worden gewezen op een drietal grote voorgenomen projecten, waarvan de MER- en vergunningprocedures reeds zijn gestart, voor de bouw en exploitatie van een LNG-terminal (Es-sent/ConocoPhilips), een kolenvergassing/multi-fuel centrale (NUON) en een kolencentrale (RWE).

3.17.7 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment. In dit geval vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats.

4. CONCLUSIE

4.1 Algemeen

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde vergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend.

4.2 Algemeen (definitieve beschikking)

Uit de overwegingen volgt dat er geen aanleiding is om af te wijken van onze ontwerpbeschikking. Wij blijven van mening dat de gevraagde vergunning in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu als geheel onder voorschriften ter bescherming daarvan kan worden verleend en dat de technieken die binnen de inrichting worden toegepast, aangemerkt kunnen worden als de beste beschikbare.

5. BESLUIT

5.1 Vergunning

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij aan Electrabel Nederland N.V. voor haar locatie Eemscentrale te Eemshaven de gevraagde veranderingsvergunning vergunning voor het oprichten en in werking hebben van negen windturbines op het terrein van de Eemscentrale te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

5.2 Verhouding aanvraag/vergunning

De volgende delen van de aanvraag maken deel uit van de vergunning:

- de tabel in paragraaf 2.2.4 'Inplanting van de windturbines' van de aanvraag;
- paragraaf 3.1 'Visuele hinder' van de aanvraag;
- paragraaf 3.6.1 'Onderhoud', met uitzondering van de tabel, van de aanvraag.

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

5.3 Geldigheid van de vergunning

Deze veranderingsvergunning vervalt, indien de bouw van de windturbines niet binnen vijf jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking zijn gebracht.

De eerder voor de inrichting Eemscentrale verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.

5.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

, voorzitter

, secretaris

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Electrabel Nederland N.V. (t.a.v. dhr. M. Gnoth), Postbus 10087, 8000 GB Zwolle;
- Royal Haskoning (t.a.v. dhr. S. Adelaar/mw. M.de Jong), Postbus 525, 5201 AM 's Hertogenbosch;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemshaven, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen;
- VROM-Inspectie Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen;
- Ministerie van LNV, Postbus 30032, 9700 RM Groningen.
- Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl
- Paardekooper Advies B.V. (t.a.v. dhr. K. Paardekooper), Postbus 101, 6580 AC Heumen

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMEEN	17
1.1	Gedragsvoorschriften	17
2	VOORSCHRIFTEN MET BETREKKING TOT DE INSTALLATIE	17
2.1	Constructie en uitvoering	17
3	BEDRIJFSVOERING, ONDERHOUD EN INSPECTIE	17
3.1	Veiligheidscontrole.....	17
4	GELUID	18
4.1	Geluidnormen in de buitenlucht.....	18
5	MILIEUZORG UITVOERING	19
5.1	Keuring en inspecties	19
5.2	Externe rapportage	19
BIJLAGE 1 :	BEGRIPPEN	20
BIJLAGE 2 :	ACTIES	21
BIJLAGE 3 :	AFVALSCHEIDINGSTABEL	22
BIJLAGE 3 :	BIJLAGE: AFVALSCHEIDINGSTABEL	23

1 ALGEMEEN

1.1 Gedragsvoorschriften

1.1.1

Klachten van derden en de actie die door de vergunninghoudster is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

2 VOORSCHRIFTEN MET BETREKKING TOT DE INSTALLATIE

2.1 Constructie en uitvoering

2.1.1

Een windturbine moet voldoen aan de veiligheidseisen opgenomen in NVN 11400-0 "Windturbines - Deel 0: Voorschriften voor typecertificatie - Technische eisen", uitgave 1999, omdat het beslagen rotoroppervlak groter dan 40 m² is.

De faalkans van de mast van een windturbine mag niet meer bedragen dan $3,6 \cdot 10^{-6}$ per jaar gedurende de levensduur van een turbine.

Een windturbine voldoet in elk geval aan de norm NVN 11400-0, indien voor deze voorziening een certificaat is afgegeven door een certificerende instantie waaruit blijkt dat de voorziening voldoet aan deze regels. De certificerende instantie is geaccrediteerd voor het afgeven van certificaten, volgens de norm NEN 11400-0, bij de Raad voor Accreditatie of bij een accrediterende instantie die erkend is door een andere staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification.

2.1.2

De diameter van de 10⁻⁶ contour van het plaatsgebonden risico ten opzichte van de verticale hartlijn van de mast van elke windturbine mag niet groter zijn 150 meter.

2.1.3

Een windturbine moet buiten werking worden gesteld na het verstrijken van de referentieperiode waarop de veiligheidskeuring volgens de norm NVN 11400-0, april 1999, betrekking heeft. Dit hoeft niet indien aan het bevoegd gezag tijdig een nieuwe verklaring wordt afgegeven, waaruit blijkt dat onderzoek door een erkend certificatie-instituut uitwijst dat een windturbine een volgend tijdsbestek van gebruik veilig in werking kan zijn.

2.1.4

Een windturbine moet ter beveiliging tegen blikseminslag zijn geaard, overeenkomstig de norm IEC 61024-1.

2.1.5

Een windturbine moet ter beveiliging tegen ijsafwerping zijn voorzien van een ijsdetectiesysteem op de rotorbladen.

2.1.6

Lichtschittering moet zoveel mogelijk voorkomen of beperkt worden door toepassing van lichtabsorberende materialen of coatinglagen op desbetreffende onderdelen. Het meten van reflectiewaarden moet plaatsvinden volgens ISO 2813 "Paints and varnishes measurement of specular gloss of non metallic paint films at 20°, 60°, and 85°", uitgave 1978 of een daaraan tenminste gelijkwaardige meetmethode.

3 BEDRIJFSVOERING, ONDERHOUD EN INSPECTIE

3.1 Veiligheidscontrole

3.1.1

Een windturbine moet tenminste eenmaal per kalenderjaar beoordeeld worden op de noodzakelijke beveiligingen, onderhoud en reparatie door een deskundige met vakbekwaamheid op het gebied van windturbines. Indien wordt geconstateerd of indien een redelijk vermoeden bestaat dat een onderdeel van de windturbine een gebrek vertoont, waardoor de veiligheid voor de omgeving in het geding is, moet de windturbine onmiddellijk buiten bedrijf gesteld worden en het bevoegd gezag daaromtrent geïnformeerd worden. De windturbine mag eerst weer in bedrijf genomen worden nadat het defecte onderdeel is gerepareerd of is vervangen.

3.1.2

De aarding van de bliksembeveiliging, het ijsdetectiesysteem en het remsysteem moeten jaarlijks op hun deugdelijkheid en goede werking worden gecontroleerd door een door het bevoegd gezag erkend te achten deskundige.

3.1.3

Indien een windturbine als gevolg van het in werking treden van een beveiliging buiten bedrijf is gesteld wordt deze pas weer in werking gesteld nadat de oorzaak van het buiten werking stellen is opgeheven.

3.1.4

Een winturbine mag niet in werking worden gesteld of in werking zijn als zich ijs op de rotorbladen heeft afgezet, dit ter voorkoming van gevaar voor de omgeving door loslatende ijsdelen (ijsafwerping).

4 GELUID

4.1 Geluidnormen in de buitenlucht

4.1.1

Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,Lt}$ in dB(A) veroorzaakt door de verandering van de inrichting mag gedurende de perioden van 07.00 tot 19.00 uur, 19.00 tot 23.00 uur en 23.00 uur tot 07.00 uur op de hierna genoemde referentiepunten niet meer bedragen dan:

Referentie punt	Ligging referentiepunt	$L_{Ar,Lt}$ in dB(A) bij windsnelheden in m/s gemeten op 10 m hoogte							
		1	2	3	4	5	6	7	≥ 8
W04	Woning Oostpolder 7	36	36	37	38	38	39	40	41
Z 24	Zonegrens noord westzijde	16	16	17	17	18	18	19	20
Z 28	Zonegrens noord oostzijde	25	25	26	26	27	27	28	29
Z 29	Zonegrens oostzijde	26	26	27	28	28	29	30	31
Z 30	Zonegrens zuid oostzijde	26	26	27	27	28	29	29	30

De ligging van deze referentiepunten is in overeenstemming met die in de ambtshalve wijziging van 17 augustus 2004, nr.2004-16.163/34, MV. De geluidsniveaus dienen te worden beoordeeld conform de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, 1999.

4.1.2

Het geluidsvermogeniveau (L_w in dB(A)) van elk van de turbines mag niet meer bedragen dan:

L_w ref. 1 pW in dB(A) bij windsnelheid in m/s gemeten op 10 m hoogte								
V wind m/s	1	2	3	4	5	6	7	≥ 8
L_w dB(A)	106	106	107	107	108	109	109	110

4.1.3

Ten minste vier weken voorafgaande aan de plaatsing van de turbines dient aan het bevoegde gezag een opgave van het te plaatsen type windturbine en van het geluidsvermogeniveau daarvan te worden verstrekt. Daaruit moet blijken dat voldaan wordt aan voorschrift 4.1.2.

4.1.4

Ten behoeve van de windturbines dient een voorziening te worden getroffen, zodanig dat gedurende de periode 23.00 tot 07.00 uur en bij noordelijk tot zuidoostelijke richting (windhoek $345^\circ - 165^\circ$) ten minste elke 10 minuten de gemiddelde windsnelheid op 10 meter hoogte wordt gemeten en de windturbine zonodig zo wordt bijgesteld, dat het geluidsvermogeniveau van elke turbine de waarde van voorschrift 4.1.2 niet wordt overschreden. De werking van deze voorziening dient bij de gegevens als bedoeld in voorschrift 4.1.3 te worden gevoegd.

4.1.5

De over 10 minuten gemiddelde windsnelheden op 10 meter hoogte en op ashoogte in combinatie met de mode waarin de turbine in werking is, dienen te worden geregistreerd. Deze registratie dient tenminste één jaar kalenderjaar te worden bewaard.

5 MILIEUZORG UITVOERING

5.1 Keuring en inspecties

5.1.1

De preventieve controles (inspecties) en het onderhoud van de windturbines moeten worden geregistreerd in een bij elke turbine behorend logboek of anderszins worden vastgelegd. De geregistreerde/vastgelegde gegevens moeten tenminste drie jaar worden bewaard.

5.2 Externe rapportage

5.2.1

In het milieujaarverslag van de Eemscentrale moeten van elke windturbine de volgende gegevens worden gerapporteerd:

- a het aantal draaiuren;
- b het aantal uitgevoerde inspecties en onderhoudsbeurten;
- c oorzaken, gevolgen en maatregelen ter voorkoming van bijna ongelukken en ongelukken;
- d aanvullende (organisatorische) maatregelen en technische voorzieningen i.v.m. de (externe) veiligheid.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt ondertechnieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LANGTIJDGEMIDDELD DEELBEOORDELINGSNIVEAU (LAri,LT):

Equivalent A-gewogen geluidniveau op een beoordelingspunt over een specifieke beoordelingsperiode ten gevolge van een specifieke bedrijfstoestand op een beoordelingspunt, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponent of muziekgeluid. De methode voor de bepaling van langtijdgemiddeld deelbeoordelingsniveau moet conform de "HandReiking meten en rekenen industrielawaai (1999) zijn uitgevoerd.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

BIJLAGE 2 : ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

1.1.1	Zonodig	Registratie klachten en acties verg. houder
5.1.1	periodiek	bijhouden inspectieboek
5.2.1	1 x per jaar	milieujaarverslag

BIJLAGE 3 : AFVALSCHEIDINGSTABEL

Verplichtingen en richtlijnen voor afvalscheiding door bedrijven (Tabel 14.2, van het LAP).

Afvalstoffen die altijd gescheiden dienen te worden, onafhankelijk van de bedrijfssituatie	
Gevaarlijk afval	
Asbest	
Papier & karton	
Wit- en bruingoed	
Afvalstoffen met richtlijn voor afvalscheiding	
afvalstoffen	Afvalstoffen Richtlijn afvalscheiding (maximale herbruikbare hoeveelheid per week in het restafval)
Folie	0 kg
EPS (piepschuim)	1 rolcontainer van 240 liter (± 3 kg)
Plastic bekertjes	± 500 bekertjes
Overige kunststoffen	25 kg
Autobanden	5 banden
GFT/Swill	200 kg
Groenafval	200 kg
Houten pallets	2 pallets (± 40 kg)
Overig houtafval	40 kg
Glazen verpakkingen	1/2 rolcontainer van 240 liter (± 30 kg)
Metalen	40 kg
Steenachtig materiaal / Puin	0 kg; bij incidentele hoeveelheden 1 m ³
Textiel	40 kg
Glas- en steenwol	25 kg
Bedrijfsspecifieke afvalstoffen, zoals productuitval (broodafval bij de broodindustrie, visafval bij de visindustrie), bouw- of sloopafval, procesafval van industriële sectoren, incontinentiemateriaal bij ziekenhuizen, enz	Dit zijn vaak relatief homogene en schone afvalstoffen, die in grotere hoeveelheden en geconcentreerd vrijkomen. In die gevallen is afvalscheiding redelijk.