

VERGUNNING

ingevolge de

WET MILIEUBEHEER

ten behoeve van

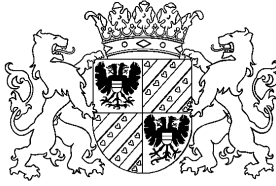
Koninklijke Niestern Sander B.V.,
doklocatie

te

Delfzijl

INHOUDSOPGAVE

A.	AANVRAAG MILIEUVERGUNNING.....	2
	A.1. Inleiding	2
	A.2. Vergunningsituatie	2
	A.3. Achtergrond aanvrager	2
	A.4. Beschrijving van de aanvraag	3
B.	PROCEDURE	3
	B.1. Gevolgde procedure	3
	B.2. Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb)	4
	B.3. Coördinatie	4
C.	TOETSING EN BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	4
	C.1. Beoordelingskader.....	4
	C.2. Bestaande toestand van het milieu	5
	C.3. Gevolgen voor het milieu en mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu dat de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.	5
	C.3.1. <i>Lucht</i>	5
	C.3.2. <i>Geluid</i>	5
	C.3.3. <i>Veiligheid</i>	5
	C.3.4. <i>Afval</i>	6
	C.3.5. <i>Opslag</i>	9
	C.3.6. <i>Energie</i>	9
	C.3.7. <i>Water</i>	9
	C.3.8. <i>Bodem</i>	9
	C.3.9. <i>Verkeer en vervoer</i>	9
	C.4. Provinciaal Milieubeleidsplan.....	10
	C.5. Het bepaalde in art. 10.14 Wm.....	10
	C.6. Richtwaarden die op basis van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden	10
	C.7. Grenswaarden die op basis van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder (milieukwaliteitseisen)	10
	C.8. Instructieregels op basis van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer en op grond van de provinciale milieuverordening.....	10
	C.9. Bindende ministeriële aanwijzing met betrekking tot de aanvraag op grond van artikel 8.27 van de Wet milieubeheer.....	10
	C.10. Strijd met overige wetten en regels	10
	C.11. Overige beleidskaders	10
	C.11.1. <i>IPPC-richtlijn</i>	11
	C.11.2. <i>Financiële Zekerheid</i>	11
	C.11.3. <i>Nationaal Milieubeleidsplan-4 (NMP-4)</i>	11
	C.11.4. <i>De Natuurbeschermingswet, de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Flora- en faunawet en de PKB-Waddenzee</i>	12
	C.12. Toekomstige ontwikkelingen	12
D.	CONCLUSIE.....	12
E.	BESLUIT	12
	VOORSCHRIFTEN	13
	BEGRIPPEN	14



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 8 maart 2005

Nr. : 2005-5.487/10, MV

Verzonden : 16 maart 2005

Projectnr. 5806

Beschikken hierbij op de aanvraag van Koninklijke Niestern Sander B.V. te Delfzijl om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) .

A. AANVRAAG MILIEUVERGUNNING

A.1. Inleiding

Op 21 december 2004 ontvingen wij van Koninklijke Niestern Sander B.V. te Delfzijl (hierna veelal: KNS) een aanvraag voor een vergunning ingevolge art. 8.1.1.b Wm (veranderingsvergunning), gedateerd 20 december 2004.

De aanvraag betreft het voornemen binnen de inrichting aan de Visserijweg 10 te Delfzijl, kadastraal gemeente Delfzijl, sectie C, nr. 3674, scheepswrakken te ontmantelen.

A.2. Vergunningsituatie

Bij ons besluit van 20 maart 2001, nr. 2001-4.576/12, RMM is aan KNS een revisievergunning ingevolge de Wm verleend ten behoeve van de inrichting "doklocatie". Deze vergunning is verzonden en van kracht geworden op 29 maart 2001 en verleend voor onbepaalde termijn.

Bij besluit van 13 maart 2001, kenmerk DNN2001/1691, is door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Rijkswaterstaat, directie Noord Nederland voor onbepaalde termijn een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend (in de aanvraag is voor de datum van dit besluit overigens abusievelijk 22 mei 2001 vermeld).

Bij ons besluit van 26 november 2002, nr. 2002-16.556/448,MV is voor de onderhavige inrichting voor onbepaalde termijn een vergunning ingevolge art. 8.1.1.b. Wm (veranderingsvergunning) verleend, voor het opslaan van afvalstoffen afkomstig van te repareren schepen (verpompbare waswater-olieoplossingen) in een tankopslagschip.

A.3. Achtergrond aanvrager

Koninklijke Niestern Sander is houder van het ISO 9001-certificaat voor de verkoop, de ontwikkeling en de reparatie van schepen. Daarnaast levert het bedrijf hooggekwalificeerde producten voor de regionale industrie.

De doklocatie van Niestern ligt buitendijks, in de haven van Delfzijl. De locatie bestaat op dit moment uit twee drijvende dokken en een aantal pontons en aanmeergelegenheden. Dok I is geschikt is voor de opname van schepen met een lengte x breedte van 125 x 18.50 meter. Dok II is geschikt voor de opname van schepen met een lengte x breedte van 185 x 25 meter. Op de doklocatie worden voornamelijk schepen gerepareerd. Daarbij wordt 24 uur per dag, in 3-ploegendienst gewerkt. Niestern is voornemens een derde dok te realiseren, wat op dezelfde manier in gebruik wordt genomen als de twee bestaande dokken. Dit derde dok maakt reeds onderdeel uit van de milieuvergunning (verleend op 20 maart 2001).

De huidige orderportefeuille omvat uiteenlopende typen schepen, waaronder bitumentankers, veerboten, offshore- vaartuigen en en scala van sloopstypen voor het vervoer van droge ladingen. Het bedrijf beschikt over een teken- en bedrijfsbureau voor het ontwerpen, aanpassen en optimaal begeleiden van opdrachten. Daarnaast is het lid van Conoship International B.V. coöperatief calculatie, ontwerp- en adviescentrum van een achttal Nederlandse werven.

A.4. Beschrijving van de aanvraag

De aanvraag omvat de volgende veranderingen ten opzichte van de vigerende vergunning(en):

1. het ontmantelen van schepen binnen de doklocatie, waarbij tegelijkertijd ontmanteling van niet meer dan één schip plaatsvindt;
2. een wijziging van de afvoer van gevaarlijke vloeibare afvalstoffen.

De aanvraag omvat een beschrijvend deel met een samenvatting, gegevens van de aanvrager, de inrichting en de organisatie en een beschrijving van de gevolgen voor het milieu samenhangend met de scheepsontmantelingswerkzaamheden, waarbij de situatie waarbij schepen worden ontmanteld steeds wordt vergeleken met de bestaande situatie (waarbij alleen schepen worden gerepareerd en gebouwd).

Het beleid en de werkwijzen met betrekking tot de acceptatie van te ontmantelen schepen en de daarbij te voeren administraties en interne controles zijn weergegeven in bijlage 3 bij de aanvraag. In de overige bijlagen zijn een overzichtskaart, een organogram, een overzicht van (mogelijk) vrijkomende afvalstoffen met Eural-codes en een overzicht met een voorbeeld van vrijkomende afvalstoffen uit een sloopschip opgenomen.

De vergunning is aangevraagd voor een periode van 10 jaar.

B. PROCEDURE

B.1. Gevolgde procedure

Wij hebben met betrekking tot deze aanvraag de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.5 van de Awb en in hoofdstuk 13 van de Wm.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 van de Wm en de artikelen 3:17 en 3:19, 1^e lid, Awb hebben wij bij brief van 6 januari 2005, nr. 2004-28737/a, MV, de ontvangst van de onderhavige aanvraag aan KNS bevestigd.

Bij brieven van gelijke datum, nrs. 2004-28737/b t/m g,MV, hebben wij eveneens exemplaren van de aanvraag om vergunning voor advies gezonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs, zijnde:

- Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, directie Noord-Nederland;
- VROM-Inspectie Regio Noord;
- gemeente Delfzijl;
- Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA);
- de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het ministerie van VROM.

Bij brieven van 24 januari 2005, nrs. 2005-01349 hebben wij een exemplaar van het ontwerpbesluit op de vergunningaanvraag ingevolge de Wm gezonden aan vergunningaanvrager en tevens mede om advies verzonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs. Daarbij zijn de adviseurs in de

gelegenheid gesteld binnen 4 weken na aanvang van de ter inzage legging van het ontwerpbesluit (van 27 januari tot 25 februari 2005) ons college terzake van het ontwerpbesluit ingevolge de Wm te adviseren (art.3:23, lid 1, Awb).

Van de ter inzage legging van de onderscheiden ontwerpbesluiten en de mogelijkheid tot het inbrengen van bedenkingen tegen de ontwerpbesluiten is mededeling gedaan in de navolgende kranten:

- de Eemsbode van 26 januari 2005 en
- de Nederlandse Staatscourant van 26 januari 2005.

Er zijn adviezen noch bedenkingen ingebracht.

B.2. Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb)

De bestaande activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende categorie van bijlage I van het Ivb:

13.3.b: Inrichtingen voor het bouwen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van metalen schepen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 meter of meer.

Gelet op het gegeven dat de scheepswrakken niet ontdaan van gevaarlijk afval worden aangeboden vallen de aangevraagde activiteiten met betrekking tot het ontmantelen van scheepswrakken onder de volgende categorie van bijlage I van het Ivb:

28.4.c.2: het bewerken, verwerken -anders dan verbranden- van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Vanwege van toepassing zijn van beide hiervoor genoemde categorieën zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen bevoegd gezag voor de vergunningverlening.

B.3 Coördinatie

▪ *Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)*

In het stadium van vooroverleg is afstemming gezocht met het bevoegd gezag voor de Wvo, Directoraat Generaal Rijkswaterstaat, Directie Noord Nederland. Daarbij is vastgesteld dat de veranderingen geen gevolgen hebben voor de Wvo-vergunning. Dit blijkt tevens uit de aanvraag. Coördinatie op dit vlak is hierdoor niet aan de orde.

▪ *Milieu-effectrapportage (m.e.r.)*

De aangevraagde activiteiten zijn niet m.e.r.-plichtig en behoeven ook geen m.e.r.-beoordeling.

▪ *Besluit risico's zware ongevallen (BRZO)*

Het BRZO is niet op de aanvraag en de inrichting van toepassing.

C. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

C.1. Beoordelingskader

Voor wat betreft de gegevensverstrekking is de aanvraag beoordeeld aan de hand van art. 5.16 Ivb.

Vanwege het van toepassing zijn van cat. 28.4. van bijlage I Ivb is de aanvraag tevens beoordeeld aan de hand van art. 5.11 Ivb.

De aanvraag bevat de nodige gegevens en is ontvankelijk.

Voor wat betreft de toelaatbaarheid van de gevolgen voor het milieu moet de aanvraag worden beoordeeld aan de hand van de artikelen 8.8. tot en met 8.10 van de Wet milieubeheer. In deze artikelen wordt een aantal aspecten aangegeven, die bij de beoordeling moeten worden betrokken of in acht moeten worden genomen, of waarmee verder nog rekening moet worden gehouden. Voor zover deze relevant zijn voor de beschikking komen deze aspecten in de hierna volgende hoofdstukken / paragrafen aan de orde.

C.2. Bestaande toestand van het milieu

De inrichting is gelegen in het zuidwestelijk deel van de haven van Delfzijl, op het industrieterrein 'Oosterhorn'. De dichtstbijzijnde aansluitende woonbebouwing ligt op een afstand van meer dan 300 meter van de inrichting. De haven van Delfzijl ligt aan de rand van het Waddengebied. Delen van de Waddenzee zijn in het Provinciaal Milieubeleidsplan aangewezen als Milieubeschermingsgebied, met als specifiek aandachtspunt geluid. Op de aanwijzing met betrekking tot geluid is onder andere voor het gebied rond de haven van Delfzijl een uitzondering gemaakt. De activiteiten van de inrichting vallen binnen de grenzen van de geluidszonering die voor het gebied is vastgesteld.

C.3. Gevolgen voor het milieu en mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu dat de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

C.3.1. Lucht

Emissies naar lucht betreffen voornamelijk dampen en stof die vrijkomen bij het snijbranden. Deze werkzaamheden maken tevens onderdeel uit van de revisievergunning van 20 maart 2001 en zijn in het kader van de procedure voor laatstgenoemde vergunning reeds overwogen. Het snijbranden vindt het meest in de openlucht plaats, hiervoor zijn geen specifieke maatregelen m.b.t. emissies naar lucht te treffen. In module C.6 van het werkboek milieumaatregelen metaal- en elektrotechnische industrie zijn voor dit aspect dan ook geen maatregelen voorgesteld. Ten opzichte van de bestaande vergunning zijn er geen wijzigingen ten aanzien van dit aspect.

Op het verwijderen van asbest of materialen die asbest bevatten is het Asbestverwijderingsbesluit van toepassing. Ingevolge dit besluit dienen asbest en asbesthoudende materialen door een hiertoe erkend en gespecialiseerd bedrijf te worden verwijderd. Hierdoor zijn in deze vergunning hieromtrent geen specifieke voorschriften opgenomen.

Om in specifieke omstandigheden, waarbij zich stof kan verspreiden, te voorkomen dat verspreiding van stof hinder veroorzaakt voor de omgeving, is een voorschrift gericht op het treffen van maatregelen toegevoegd (voorschrift D.1). De in laatstgenoemd voorschrift bedoelde maatregelen kunnen betrekking hebben op het dichthouden van ruimten, het plaatsen van afscheidingen en/of het afdekken van ruimten c.q. het afzuigen en filteren van lucht.

Gelet op het voorgaande en met inachtneming van hetgeen in de aanvraag is aangegeven hoeft niet voor ontoelaatbare emissies naar lucht te worden gevreesd.

C.3.2. Geluid

Uit de gegevens van de aanvraag blijkt dat de geluidsuitstraling bij de werkzaamheden die samenhangen met het ontmantelen van schepen niet hoger is dan de geluidsproductie die samenhangen met de activiteiten van de vigerende vergunning. Hierdoor kunnen de werkzaamheden binnen de geluidnormen van de vigerende vergunning plaatsvinden.

C.3.3. Veiligheid

Indien er onverhoopt sprake mocht zijn van calamiteiten, dan dient te worden gehandeld conform de aanwijzingen zoals neergelegd in de revisievergunning van 20 maart 2001. In voorschrift C.13 van de genoemde revisievergunning is het hebben van een noodplan, en een 5-jaarlijkse herziening daarvan,

voorgeschreven. De interne instructies van het bedrijf moeten er voor zorgen dat wordt voorkomen dat afvalstoffen in het milieu terechtkomen.

Deze voorschriften worden door het heden door ons genomen besluit op de onderhavige activiteiten, met betrekking tot het ontmantelen van schepen, van overeenkomstige toepassing verklaard. Omdat de risico's bij de ontmantelingwerkzaamheden niet wezenlijk verschillen van de huidige werkzaamheden, achten wij een aanpassing van het bestaande bedrijfsnoodplan niet direct nodig. Wel is in voorschrift C.1. (behorende bij de voorliggende vergunning) voorgeschreven dat de herzieningen van het noodplan tevens betrekking dienen te hebben op alle relevante aspecten van het ontmantelen van schepen.

C.3.4. Afval

- *Gevaarlijk afval*

Sloopschepen kunnen vallen onder het vangnetartikel 3 onder 2 van de Eural: "Afvalstoffen die niet onder een in de lijst opgenomen categorie gerubriceerd kunnen worden, zijn gevaarlijke afvalstoffen indien deze een of meer eigenschappen als bedoeld in artikel 4 bezitten."

Aangezien door de aanvrager in de aanvraag is aangegeven dat de schepen moeten worden aangemerkt als gevaarlijk afval, aangezien deze niet ontdaan van gevaarlijke stoffen worden ingenomen, worden de te ontmantelen scheepswrakken (omdat deze in beginsel met daarin diverse vloeistoffen en componenten die als gevaarlijk afval moeten worden aangemerkt worden geaccepteerd) in hun geheel aangemerkt als gevaarlijk afval.

Bij dit oordeel hebben wij tevens betrokken de uitspraak van de Voorzitter ABRvS van 19 juni 2002 (nr. 20000105168/2), betreffende de belemmering van het uitvaren van het sloopschip "Sandrien". In deze uitspraak wordt aangegeven dat een schip dat bestemming heeft om te worden gesloopt daarmee het karakter van afvalstof heeft, aangezien men voornemens is zich van het schip te ontdoen.

- *Doelmatig beheer van afvalstoffen/Landelijk Afvalbeheersplan (LAP)*

Onder een doelmatig beheer van afvalstoffen wordt in (art. 1.1. Wm) verstaan: een zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het LAP, dan wel de daarvoor geldende bepalingen, danwel de voorkeursvolgorde aangegeven in art. 10.4 en de criteria genoemd in art. 10.5.1 Wm. In art. 10.14 Wm zijn deze voor bestuursorganen bindende bepalingen nog eens vastgelegd.

In het LAP zijn de hoofdlijnen van het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer uitgewerkt. Daarnaast is aangegeven hoe die hoofdlijnen voor afzonderlijke afvalstoffen moeten worden geïnterpreteerd, wat de benodigde capaciteit van bepaalde afvalbeheersvormen is en wat het beleid is met betrekking tot grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen. De provincie dient dit plan te gebruiken als toetsingskader bij de uitoefening van haar bevoegdheden krachtens de Wm.

In deel 1 van het LAP, het beleidskader, is het doelmatig beheer van afvalstoffen uitgewerkt. Een verdere specificatie daarvan is geformuleerd in deel 2, de sectorplannen en deel 3, de capaciteitsplannen. In deel 2 is een paragraaf 'Algemene bepalingen bij de vergunningverlening' opgenomen. Hierin is aangegeven op welke wijze wij bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen van het LAP en met de in deel 2 van het LAP opgenomen sectorplannen.

Het LAP omvat een sectorplan scheepsafvalstoffen (sectorplan 12). Het beleid van dit sectorplan is echter afgebakend tot afvalstromen die vrijkomen tijdens of bij het in de vaart houden van vaartuigen, alsmede voor afvalstromen die ontstaan bij het gebruik van vaartuigen.

Omdat de werkzaamheden van de inrichting slechts daaruit bestaan dat een schip wordt ontdaan van al haar afvalstoffen, zodat deze afzonderlijk buiten de inrichting nuttig kunnen worden toegepast, verwerkt, danwel verwijderd, en alle onderdelen en materialen van een schip worden gesepareerd, waarna deze aan derden voor hergebruik en recycling worden aangeboden, kan worden gesteld dat

voorwaarden voor de meest doelmatige toepassing worden gecreëerd danwel in stand gehouden. Hiermee is toetsing aan de (overige) sectorplannen niet aan de orde. In het beleidskader van het LAP wordt in tabel 14.2 richtlijnen gegeven voor scheiding aan de bron. In de aanvraag van KNS is aangegeven welke afvalstromen binnen de inrichting vrij kunnen komen. Deze afvalstoffen worden gescheiden gehouden en gescheiden afgevoerd.

Met het gegeven dat met de werkwijzen van de inrichting optimale voorwaarden voor de meest doelmatige toepassing van de afvalstoffen worden gecreëerd, oordelen wij dat aan het algemeen beleid van het LAP en (voor zover hieraan kan worden getoetst) aan de minimumstandaarden wordt voldaan.

Bij de doelmatigheidsbeoordeling doet zich in dit geval de bijzondere situatie voor dat de voorgenomen activiteit moet worden vergeleken met ontmanteling in het buitenland. Momenteel is het immers zo dat schepen uitsluitend in het buitenland, veelal op een manier en onder omstandigheden die hier uit oogpunt van milieuhygiëne en arbeidsomstandigheden onacceptabel zijn, worden gesloopt.

Door het ontmantelen van schepen in Nederland ontstaat er een stroom aan afvalstoffen en materialen, die voor een groot deel weer kan worden ingezet voor productthergebruik, dan wel wederom als grondstof kunnen dienen. Dit geheel van handelingen wordt uitgevoerd binnen de landelijke geldende wettelijke kaders. Mondiaal gezien betekent dit een aanzienlijke verbetering van de wijze van verwerken van sloopschepen.

De voorgenomen werkwijzen betrekking hebbend op het ontmantelen van scheepswrakken, beoordelen wij als doelmatig.

In de toelichting bij de sectorplannen in het LAP wordt aangegeven dat bedrijven die gevaarlijke afvalstoffen accepteren hun acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en hun administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moeten opnemen in vergunningaanvraag. De richtlijnen voor het opstellen van A&V en AO/IC zijn opgenomen in het rapport 'De verwerking verantwoord' (De Roever 2002). De AO/IC kan overeenkomstig het LAP worden afgestemd op de omvang en complexiteit van het bedrijf. De AO/IC moet voldoende inzicht geven in de acceptatie en de verwerking van scheepswrakken.

▪ *De verwerking verantwoord*

Het rapport "De verwerking verantwoord" omvat een uitwerking van een aantal onderwerpen van het LAP. Hoe dit rapport moet worden gehanteerd is vastgelegd in het algemene deel van de sectorplannen (van het LAP).

In hoofdstuk 5 van dit rapport zijn de uitgangspunten voor het mengen van afvalstoffen opgenomen. Mengen mag niet, tenzij dit expliciet in de vergunning is geregeld. De reden hiervoor is dat hergebruik en nuttige toepassing van homogene stromen over het algemeen beter mogelijk is dan van samengestelde stromen. Echter onder bepaalde omstandigheden kan het beter zijn voor de verwerking en/of, het milieu c.a. afvalstoffen te mengen met afvalstoffen danwel niet-afvalstoffen. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Er moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot gevaar voor de gezondheid van de mens en nadelige gevolgen voor het milieu (Kaderrichtlijn afvalstoffen, artikel 4).
- Er moet worden voorkomen dat het mengen er toe leidt dat een van de te mengen afvalstoffen laagwaardiger wordt verwerkt dan de minimumstandaard voor die afvalstroom (Wet milieubeheer, artikel 10.4).
- Er moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van milieugevaarlijke stoffen.

Bij de beoordeling wordt gebruik gemaakt van zogenoemde negatieve lijsten: lijst A t/m E. Schematisch weergegeven in figuur 2 van het rapport.

In de hoofdstukken 6 en 7 van dit rapport zijn de uitgangspunten voor het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) weergegeven.

De procedures voor acceptatie en administratie behorende bij een aanvraag om een milieuvergunning dienen te voldoen aan deze richtlijnen, anders blijft de aanvraag om vergunning buiten behandeling. Het A&V-beleid en de AO/IC zijn zaken die bij de aanvraag van de vergunning moeten worden overlegd, met als doel de handelwijzen met de afvalstoffen inzichtelijk en controleerbaar te maken. De hoeveelheid informatie die hierbij van het bedrijf kan worden gevraagd, moet zijn afgestemd op de specifieke bedrijfssituatie. Bepalend hierbij zijn:

- worden gevaarlijke afvalstoffen alleen bewaard of ook verwerkt, samengevoegd, gesorteerd en /of be-/verwerkt?
- zijn de gevaarlijke afvalstoffen al dan niet visueel herkenbaar.

Bij KNS worden geen afvalstoffen opgebouwd en worden geen gevaarlijke afvalstoffen be- of verwerkt. Wel kan er sprake zijn van afvalstoffen die niet visueel herkenbaar zijn. Hiermee is bij de beoordeling van het acceptatiebeleid en de AO/IC rekening gehouden.

Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC (bijlage 3 van de aanvraag) is door ons beoordeeld. Wij hebben geconcludeerd dat dit voldoet aan de randvoorwaarden van het rapport "De verwerking verantwoord" en voldoende voldoende gegevens bevat ten behoeve van effectief toezicht op de wijze van acceptatie en het omgaan met de te verwijderen afvalstoffen.

- *Regeling scheiden en gescheiden houden*

De regeling beoogt de bevordering van de doelmatige verwijdering door bepaalde categorieën van gevaarlijke afvalstoffen gescheiden aan te bieden aan de (eind)verwerker.

In artikel 2 van de regeling is een gebod tot het gescheiden houden van de in ontvangst genomen afvalstoffen opgenomen. Van dit gebod (of mengverbod) is op grond van artikel 4 van de regeling ontheffing mogelijk, voor zover het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. De ontheffing moet expliciet zijn opgenomen in de voorschriften van de Wm-vergunning. Gelet op de bij de aanvraag overlegde gegevens (mengen van afvalstoffen wordt niet aangevraagd) is er geen aanleiding mengen van bepaalde categorieën van gevaarlijke afvalstoffen in deze vergunning toe te staan. Dit betekent dat mengen van ingenomen afvalstromen is verboden. In voorschrift B.1 van deze vergunning is dit aanvullend vastgelegd.

- *Verklaring van geen bedenkingen*

Bij KNS is geen sprake van een havenontvangstvoorziening en is er geen sprake van een inrichting als bedoeld in bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Hierdoor is er geen verklaring van geen bedenkingen ingevolge art. 8.35.1 Wm, van de Minister van VROM nodig.

- *Registratie van afval*

Met ingang van 8 mei 2002 (Stbl.206, 2002) is de regeling betreffende bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen vanuit de PMV overgeheveld naar hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. In de nieuwe artikelen 10.36 tot en met 10.44 wordt de afgifte en het vervoer van deze afvalstoffen geregeld. De artikelen 10.45 tot en met 10.54 regelen de inzameling en een aantal andere zaken rondom het beheer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, onder andere voor registratie en begeleidende gegevens.

Net als in de PMV is ook in de nieuwe artikelen van de Wm een regeling opgenomen waarbij afvalstoffen alleen mogen worden afgegeven aan een inzamelaar of rechtstreeks aan een be-, of verwerker. Deze regels werken rechtstreeks.

De gegevens die van de afgifte moeten worden bijgehouden, moeten tenminste 5 jaar worden bewaard en ter beschikking worden gehouden van het toezichthoudende bevoegd gezag. Voor de registratie van aangevoerde afvalstoffen is dit geregeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

- *Vergunningvoorschriften*

In art. 8.14 Wm zijn bepalingen opgenomen voor regels in een vergunning die betrekking heeft op een inrichting waarin afvalstoffen nuttig worden toegepast of worden verwijderd.

Ingevolge de definities van het LAP, bijlage 3, is van verwijderen van afvalstoffen (handelingen die zijn opgenomen bijlag IIA van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) geen sprake.

Er is wel sprake van nuttige toepassing van afvalstoffen: handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen, van toepassing zijn (in ieder geval) de categorieën R4:

Recycling/terugwinning van metalen en metaalverbindingen en R5: Recycling/terugwinning van andere anorganische stoffen.

De bepalingen van art. 8.14 Wm, met betrekking tot registraties, hebben wij bij de beoordeling van de aanvraag en het opstellen van de voorschriften betrokken.

Verder is aan deze vergunning een voorschrift verbonden dat bepaalt dat indien zich afvalstoffen naar de omgeving verspreiden, deze, in het geval deze stoffen gevaar, schade en/of hinder veroorzaken, indien dit realiseerbaar is door of namens de vergunninghouder moeten worden verwijderd (voorschrift B.2). Dit voorschrift heeft tevens betrekking op de verwijdering van asbest, in het (onverhoopte) geval dit zich als gevolg van een calamiteit naar de vaste wal verspreid. Verwijdering van naar het water verspreide afvalstoffen zal in de meeste gevallen redelijkerwijs niet (technisch/economisch) realiseerbaar zijn. Daarbij in aanmerking genomen dat verspreidingen naar water veelal niet zullen leiden tot gevaar, schade dan wel hinder, en de bevoegdheden voor wat betreft verspreiding naar het oppervlaktewater buiten de kaders van de Wet milieubeheer vallen, heeft dit voorschrift geen betrekking op deze verspreidingen naar het oppervlaktewater.

C.3.5. Opslag

In de vigerende vergunning (de vergunning verleend op 20 maart 2001) zijn in §C van de voorschriften diverse voorschriften m.b.t. opslag van stoffen en materialen opgenomen. Deze voorschriften worden met de onderhavige vergunning op de activiteiten waar het onderhavig besluit betrekking op heeft van overeenkomstige toepassing verklaard.

Voor het overige wordt met betrekking tot dit onderwerp verwezen naar §C.3.3.: veiligheid van deze overwegingen.

C.3.6. Energie

De uitbreiding brengt geen extra energieverbruik met zich mee en derhalve zijn geen aanvullende eisen noodzakelijk.

C.3.7. Water

Afvalwater dat met de afvalstoffen in aanraking is geweest, zoals uit de lekbakken en bij calamiteiten, moet worden afgevoerd naar een erkende verwerker. De eisen aan de verwerking van afvalwaterstromen zijn opgenomen in de bestaande vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Bevoegd gezag voor deze vergunning is Rijkswaterstaat, Directie Noord-Nederland.

In het vooroverleg is door Rijkswaterstaat vastgesteld dat de activiteiten van de onderhavige aanvraag geen gevolgen hebben voor de lozingen op het oppervlaktewater, en dat daardoor geen nieuwe Wvo-vergunning nodig is.

De beoordeling van de definitieve aanvraag door Rijkswaterstaat heeft niet tot een andere conclusie geleid. Op 13 januari 2005 is dit door Rijkswaterstaat-DNN bevestigd.

C.3.7. Grond- en hulpstoffen

Er worden geen extra grond- en hulpstoffen toegepast.

C.3.8. Bodem

In de situatie van de revisievergunning van 20 maart 2001 vinden op de vaste wal geen bodembedreigende activiteiten plaats. Alle op- en overslagwerkzaamheden worden hierbij op de pontons gedaan.

De aanvraag voor de op 26 november 2002 verleende veranderingsvergunning omvatte de opslag van verpompbare waswater-olieoplossingen in een tankopslagschip en een losstation ten behoeve van de afvoer van dit waswater op de vaste wal. Deze losvoorziening is nooit in gebruik genomen, omdat gebleken is dat het verpompen van het waswater op technische problemen stuitte. Om dat de betreffende activiteit nooit is gerealiseerd is het nulsituatie-onderzoek ingevolge voorschriften B.1. en B.2. van de vergunning van 26 november 2002 niet uitgevoerd.

Bij de onderhavige aanvraag is aangegeven dat het losstation op de vaste wal komt te vervallen. Voor het overige omvatten de activiteiten van de onderhavige aanvraag geen bodembedreigende activiteiten op de vaste wal. Voorschriften hieromtrent zijn derhalve niet nodig.

C.3.9. Verkeer en vervoer

Met betrekking tot dit aspect zijn er geen relevante wijzigingen ten opzichte van de vigerende vergunning(en).

C.4. Provinciaal Milieubeleidsplan

Met betrekking tot het provinciale Omgevingsplan (POP) zijn er geen aanvullingen op de vigerende vergunning(en).

C.5. Het bepaalde in art. 10.14 Wm

Met betrekking tot dit onderwerp wordt verwezen naar § C.3.4. van deze overwegingen.

C.6. Richtwaarden die op basis van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden.

In dit kader is het Besluit luchtkwaliteit Wet milieubeheer relevant. Dit besluit kent voor een beperkt aantal stoffen immissie-grens- en -richtwaarden. Van overschrijdingen van de grens- en richtwaarden uit deze AMvB is geen sprake.

C.7. Grenswaarden die op basis van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder (milieukwaliteitseisen).

Met betrekking tot dit onderwerp zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de bestaande vergunning.

C.8. Instructieregels op basis van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer en op grond van de provinciale milieuverordening.

Er zijn geen instructieregels op basis van artikel 8.45 en de pmv die in deze vergunning uitwerking behoeven.

C.9. Bindende ministeriële aanwijzing met betrekking tot de aanvraag op grond van artikel 8.27 van de Wet milieubeheer.

Van een ministeriële aanwijzing, zoals wordt bedoeld in 8.27 van de Wet milieubeheer, is geen sprake.

C.10. Strijd met overige wetten en regels

Naar ons oordeel is geen sprake van strijd met overige regels en wetten.

C.11. Overige beleidskaders

Bij de beoordeling van de thans aan de orde zijnde vergunningaanvraag hebben wij rekening gehouden met de volgende beleidskaders:

C.11.1. IPPC-richtlijn

De IPPC-richtlijn (EG-richtlijn 96/61/ EG d.d. 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) bevat bepalingen die de lidstaten bij vergunningen voor in bijlage I van deze richtlijn aangewezen installaties voor industriële activiteiten, moeten betrekken. Categorie 5.1. van de bijlage I van de IPPC-richtlijn omvat installaties voor afvalverwerking. Deze vergunning heeft betrekking op het ontmantelen van schepen en het direct afvoeren van de afzonderlijke bestanddelen en componenten. De handelingen waarop de IPPC-richtlijn betrekking heeft (nuttige toepassing, recycling, verwerking of verwijdering) vinden buiten de inrichting plaats. Hierdoor is de IPPC-richtlijn niet op de inrichting van toepassing.

C.11.2. Financiële Zekerheid

Het Besluit financiële zekerheid is per 1 mei 2003 van kracht. Dit besluit vindt haar oorsprong in artikel 8.15 Wm. Hierin wordt aangegeven, dat het bevoegd gezag voor de in het besluit aangegeven gevallen, de bevoegdheid krijgt om financiële zekerheid op te nemen in de milieuvergunning. De aanvraag is beoordeeld aan de hand van de 'Handreiking financiële zekerheid milieubeheer' van VROM.

In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen twee vormen van financiële zekerheid te weten:

1. Financiële zekerheid voor het nakomen van bepaalde vergunningsverplichtingen met betrekking tot afvalstoffen.
2. Financiële zekerheid ter dekking van aansprakelijkheid voor schade aan de bodem.

Bij het beoordelen of het stellen van financiële zekerheid nodig is dienen de volgende aspecten in beschouwing te worden genomen:

- a. de specifieke omstandigheden van het betreffende bedrijf, de solvabiliteit en de aanwezigheid van een milieuzorgsysteem,
- b. de aard en de omvang van de afvalstoffen,
- c. de frequentie van het afvoeren van de afvalstoffen,
- d. de verhouding tussen de maximaal te verwachten kosten van beheer van afvalstoffen en de hoogte van de kosten voor het stellen van financiële zekerheid,
- e. het reeds zodanig vrijwillig gesteld zijn van financiële zekerheid door degene die de inrichting drijft, dat de krachtens de vergunning voor hem geldende verplichtingen, bedoeld in het eerste lid, kunnen worden nagekomen, en
- f. de naleving van aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen.

Mogelijke schade aan de waterbodem is (redelijkerwijs) niet aan de orde, daar een te ontmantelen schip zich in een geheel van het water afgesloten dok bevindt. Potentiële schade aan de bodem is niet aan de orde (zie onderdeel bodem). Als gevolg hiervan is het stellen van financiële zekerheid ten aanzien van potentiële verontreiniging van de (water)bodem niet relevant.

Ingevolge het Besluit financiële zekerheid is stellen van eisen aan financiële zekerheid voor het nakomen van verplichtingen met betrekking tot af te voeren afvalstoffen redelijk als de kosten hiervan meer dan € 10.000,- kunnen bedragen.

Door de aanvrager is aangegeven dat een schip alleen wordt geaccepteerd als een te ontmantelen schip een positieve waarde vertegenwoordigt. Tevens gelet op hetgeen er bij ons bekend is over de hierboven onder a. t/m f. genoemde aspecten concluderen wij dat voor de dekking van de aansprakelijkheden die kunnen voortvloeien uit te verwijderen afvalstoffen het stellen van (aanvullende) financiële zekerheid in deze vergunning niet noodzakelijk is.

C.11.3. Nationaal Milieubeleidsplan-4 (NMP-4)

Aangezien het slopen van Nederlandse scheepswrakken nagenoeg uitsluitend in het buitenland plaatsvindt, kan dit slopen als onderdeel van de "ecologische footprint" worden beschouwd. Het in eigen land, binnen de hier geldende wettelijke voorwaarden ontmantelen van deze schepen en het op verantwoorde en controleerbare wijze laten hergebruiken, recyclen c.q. verwerken van de restmaterialen past binnen de doelstellingen van het Nationaal Milieubeleidsplan.

C.11.4. De Natuurbeschermingswet, de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Flora- en faunawet en de PKB-Waddenzee

Als gevolg van de activiteiten van deze vergunning ontstaat er geen strijd met deze wetten en beleidskaders en zijn er op dit gebied geen vergunningen of ontheffingen nodig. Op dit punt zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de vigerende vergunningen.

C.12. Toekomstige ontwikkelingen

Met betrekking tot de inrichting en de omgeving van de inrichting zijn op dit moment geen toekomstige ontwikkelingen aan te geven waarmee in dit kader rekening moet of kan worden gehouden.

D. CONCLUSIE

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de onderhavige inrichting en de werking daarvan, zoals voorzien in de voorliggende aanvraag kan worden verleend. Voorts zijn in het belang van de bescherming van het milieu en om gevaar, schade en hinder van de inrichting daarbuiten te voorkomen, voldoende voorschriften aan de vergunning verbonden.

Tegen het verlenen van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer bestaan daarom bij ons geen bedenkingen.

E. BESLUIT

Gelet op het bepaalde bij en krachtens de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer, en overeenkomstig de vergunningaanvraag van Koninklijke Niestern Sander B.V. te Delfzijl, gedateerd 16 december 2004, en de daarbij overgelegde bijlagen, besluiten wij:

- I. Aan Koninklijke Niestern Sander B.V. te Delfzijl vergunning ingevolge de Wet milieubeheer te verlenen voor ontmantelen van scheepswrakken binnen haar doklocatie, gelegen aan de Visserijweg 10 te Delfzijl, kadastraal gemeente Delfzijl, sectie C, nr. 3674.
- II. Te bepalen dat de aanvraag om vergunning deel uitmaakt van de vergunning, met uitzondering van alle bijlagen (1, 2, 3, 4a en 4b).
- III. De vergunning, genoemd onder I te verlenen voor een periode van 10 jaar (na van kracht worden van de vergunning genoemd onder I).
- IV. De voorschriften van de revisievergunning verleend bij ons besluit van 20 maart 2001 (nr. 2001-4.576/12,RMM) en de voorschriften van de veranderingsvergunning verleend bij ons besluit van 26 november 2002 (nr. 2002-16.556/48,MV), voor zover relevant, tevens op de activiteiten en voorzieningen die deze veranderingsvergunning omvat van toepassing te verklaren.
- V. Aan de vergunning, genoemd onder I., de onderstaande voorschriften te verbinden:

VOORSCHRIFTEN MILIEUVERGUNNING

A. ACCEPTATIE, ADMINISTRATIEVE ORGANISATIE EN INTERNE CONTROLE

Algemeen

1. De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform de het door het bevoegd gezag goedgekeurde acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de werkwijze met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controles (AO/IC).
2. Tegelijkertijd mag niet meer dan een scheepswrak worden ontmanteld.

Wijzigingen

3. Wijzigingen in de in voorschrift A.1. genoemde procedures moeten ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overlegd. De betreffende wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd nadat hiervoor van het bevoegd gezag goedkeuring is ontvangen.

Registraties/administratie

4. De volgende gegevens dienen in de inrichting aanwezig te zijn, tenminste 5 jaar binnen de inrichting (bijeem) te worden bewaard, en op verzoek aan een controlerend ambtenaar te worden getoond:

proces-administratie

- a. een (schematische) aanduiding van de routes die afvalstoffen binnen de inrichting (kunnen) doorlopen;
- b. uitgevoerde risico-analyses;
- c. een beschrijving van de gebruikte geautomatiseerde systemen bij de bedrijfsvoering omtrent afvalstoffen;

stoffenadministratie

- d. afvalstromenregister, met daarin per afvalstof/partij:
 - de (gebruikelijke) benaming;
 - de herkomst van de afvalstroom (de ontdoener);
 - de aard, samenstelling en hoeveelheid van de afvalstroom;
 - de eural-code;
 - gegevens van uitgevoerde onderzoeken en analyses aan een bepaalde afvalstroom;
 - de risico-indeling;
 - de bestemming na verwijdering uit de inrichting;

financiële administratie

- e. de financiële omzet van de verschillende soorten afvalstoffen, hierbij dienen in ieder geval hoeveelheden, afvoerkosten en opbrengsten te worden aangegeven.

B. OMGAAN MET AFVALSTOFFEN

1. Verschillende soorten afvalstoffen of afvalstromen mogen, alvorens deze worden afgevoerd, niet worden gemengd of vermengd.
2. Indien zich afvalstoffen (als gevolg van een calamiteit of anderszins) naar de omgeving verspreiden, moeten deze afvalstoffen door of namens de vergunninghouder worden verwijderd.

C. NOODPLAN

1. Een herziening(en) van het in voorschrift C.13. van de revisievergunning van 20 maart 2001 voorgeschreven noodplan, dient tevens betrekking te hebben op alle aspecten van het ontmantelen van schepen, voor zover voor dit voor het noodplan relevant is.

D. STOFVERSPREIDING

1. Bij sloopwerkzaamheden waarbij zich stof vanuit het dok naar de inrichting kan verspreiden moeten zodanige maatregelen worden getroffen dat de verspreiding van het stof wordt voorkomen dan wel beperkt.

VERKLARING VAN AFKORTINGEN EN BEGRIPPEN

AO/IC	Administratieve organisatie en interne controles
A&V-beleid	Acceptatie- en verwerkingsbeleid
Bevoegd gezag	gedeputeerde staten van de provincie Groningen
Eural	Europese afvalstoffenlijst
LAP	Landelijk afvalbeheerplan

VI. Een exemplaar van deze beschikking te zenden aan:

1. Koninklijke Niestern Sander BV, Postbus 108, 9930 AC Delfzijl;
2. Burgemeester en wethouders der gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl;
3. Dagelijks Bestuur van Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl;
4. VROM Inspectie Regio Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen;
5. Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, Directie Noord Nederland, Postbus 2301, 8901 JH Leeuwarden;
6. Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 241, 3440 AE Woerden;
7. de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het ministerie van VROM;
8. DHV Noord-Nederland, Postbus 685, 9700 AR Groningen.