



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 23 maart 2004

Nr. 2004-9.493/13, MV

Verzonden: 2 april 2004

Beschikken hierbij op de aanvraag van De Eendracht Karton te Appingedam voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm).

A. AANVRAAG VERGUNNING

A.1 Inleiding

Op 24 december 2003 ontvingen wij een brief van De Eendracht Karton, gedateerd 23 december 2003. Deze brief betrof een aanvraag voor een vergunning ingevolge ingevolge artikel 8.4, lid 1 Wm, houdende een volledige revisie van de milieuvergunning voor de inrichting aan de Woldweg te Appingedam samen met een voorgenomen (geleidelijke) uitbreiding van de productiecapaciteit tot 250.000 ton per jaar.

De inrichting is gevestigd aan de Woldweg 18 te Appingedam, kadastraal bekend als gemeente Appingedam, sectie G, nrs. 3358, 3363 en 3158.

De activiteiten van De Eendracht Karton (verder: De Eendracht) vallen onder categorie 16, lid 3, sub b. (inrichtingen voor het vervaardigen van papier of celstof met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3000 kg/uur of meer) en categorie 1 lid 1, sub 3 onder b (inrichtingen voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen 50 MW of meer) van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Voor deze categorieën zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor de verlening van de milieuvergunning.

De aanvraag is opgesteld na intensief vooroverleg tussen de provincie en het bedrijf. Overeenkomstig artikel 3.21, lid 1, sub b, van de Algemene wet bestuursrecht is een verslag van het vooroverleg opgesteld. De aanvraag is de basis voor de te verlenen vergunning ingevolge de Wm.

A.2 Achtergronden aanvrager en inrichting

Vergunninghistorie

De Eendracht Karton beschikt over de volgende Wm-vergunningen:

- 30 juli 1985, nr. 17.755: een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Hinderwet en de Wet geluidhinder (Wgh), deze vergunning vervangt de door burgemeester en wethouders van Appingedam in 1904 verleende oprichtingsvergunning ingevolge de Hinderwet;
- 22 april 1986, nr. 9050/17/18, afd. MZ: een uitbreidingsvergunning ingevolge de Hinderwet en de Wgh, in verband met het plaatsen van een mechanische voorzuiveringsinstallatie;
- 18 juli 1989: nr. 13.325/29/60, afd. MZ: een uitbreidingsvergunning ingevolge de Hinderwet en de Wgh, in verband met het uitbreiden van de biologische waterzuiveringsinstallatie (eindzuivering).
- 30 november 1993, nr. 93/22.956/48/3, MA: een veranderingsvergunning ingevolge de Wm, in verband met een uitbreiding van de productiecapaciteit tot 140.000 ton/jaar.
- 15 februari 2000, nr. 00/1.603/7, RMM: een ambtshalve wijziging van de geluidsvoorschriften en de voorschriften voor lozing op de riolering.

Productieproces

De Eendracht produceert op de huidige locatie sinds 1908 karton voor verschillende doeleinden. Thans zijn voor de diverse soorten karton, die worden geproduceerd, oud papier (ca. 85%) en houtcellulose de belangrijkste grondstoffen. Eigen kartonafval wordt tevens in het productieproces hergebruikt.

Het oud papier wordt door vrachtwagens in balen aangevoerd en vervolgens opgeslagen in de papierloodsen. De grondstoffen worden in pulpers met water in suspensie gebracht. De pulp wordt vervolgens door middel van roterende zeven en cycloonreinigers ontdaan van verontreinigingen (rejects).

De vezels worden na toevoeging van diverse hulpstoffen en chemicaliën naar de kartonmachines geleid (KM 9 en KM 10). Deze machines bestaan uit een zeef-, pers- en een droogpartij. Afhankelijk van het product kan het proces 6 verschillende stofstraten doorlopen.

Het water wordt door middel van zeven, persen en drogen uit het net geperste papier verwijderd en zoveel mogelijk hergebruikt in het productieproces. Productverliezen worden tevens teruggeleid in het productieproces.

Vervolgens wordt het gedroogde karton (afhankelijk van het soort karton) voorzien van een coating en opgerold en/of gesneden. Het overgrote deel van het gereede product wordt getransporteerd naar een tussenopslag in Veendam. Een klein gedeelte gaat direct naar de klant.

In het bedrijf zijn er verscheidene watercircuits. Zoveel mogelijk worden bruikbare wateroverschotten van het ene circuit in het andere geleid (cascadesysteem) en worden vezels teruggewonnen. Het uiteindelijke overschot wordt in een zuiveringsinstallatie binnen het bedrijf gezuiverd.

Bedrijfsmilieuplan

Op 8 maart 1996 hebben de Vereniging Nederlandse Papier- en Kartonfabrieken (VNP) en de betrokken overheden de intentieverklaring uitvoering milieubeleid papier- en kartonindustrie ondertekend. Deze intentieverklaring bevat een integrale milieutaakstelling (IMT) met doelstellingen die zijn afgeleid van het Nationaal MilieubeleidsPlan (NMP), het NMP-Plus en het NMP-2. Een verplichting die voortvloeit uit deze intentieverklaring is het opstellen van een bedrijfsmilieuplan (BMP). In juni 1997 kwam het BMP 1996-1999 van De Eendracht uit. Inmiddels heeft De Eendracht een tweede BMP opgesteld voor de periode 2000-2003 (BMP-II). De looptijd van het BMP-II is in overleg met de betrokken partijen verlengd t/m 2004.

Het bedrijfsmilieuplan van De Eendracht heeft tot doel inzicht te geven in:

1. De milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten in het verloop van de tijd;
2. De maatregelen die zijn getroffen om die milieubelasting te verminderen;
3. De voorgenomen maatregelen om de milieubelasting in de volgende jaren te verminderen.

Het BMP-II geeft tevens een doorkijk naar 2004 en 2010.

Met de implementatie van maatregelen wil De Eendracht een bijdrage leveren aan de realisatie van de integrale milieutaakstelling (IMT) voor de papier- en kartonindustrie.

Bij de vergunningverlening wordt rekening gehouden met de reeds verrichte inspanningen en getroffen maatregelen.

Milieujaarsverslag

Ingevolge art. 12.1 lid 2 Wet milieubeheer en het Besluit milieoverslaglegging (besluit van 17 november 1998) dient De Eendracht jaarlijks een verslag op te stellen van de (getroffen en te treffen) maatregelen gericht op reductie van de milieubelasting. De eisen waaraan het verslag moet voldoen zijn gesteld in bijlage II van het Besluit milieoverslaglegging. De publieksversie van het verslag dient te voldoen aan de eisen die gesteld zijn in artikel 12.2 Wm.

Een dergelijk verslag wordt sinds 1996 door De Eendracht opgesteld. Het milieoverslag wordt jaarlijks voor 1 april naar de bevoegde gezagen verzonden en door GS gecoördineerd beoordeeld. De milieoverslaglegging van De Eendracht Karton over het jaar 2002 hebben wij beoordeeld als betrouwbaar en volledig.

Gelet op bovenstaande worden in deze vergunning geen (aanvullende) bepalingen m.b.t. de milieoverslaglegging opgenomen.

Beoordeling aanvraag

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken overlegd:

- aanvraag beschrijvend deel, met daarin opgenomen een samenvatting, een beschrijving van het bedrijf en een beschrijving van de belasting van het milieu;
- de volgende bijlagen:
 1. plattegrondtekening;
 2. tracé effluentleiding naar Eemskanaal;
 3. effluentgegevens waterzuivering;
 4. ontwerpgegevens waterzuivering;
 5. rioleringstekening;
 6. overzicht grondstoffen;
 7. delen uit het bedrijfsnoodplan;
 8. onttrekkingspunten grondwater;
 9. sankeydiagram stofstromen;
 10. waterbalans + koelwaterschema;
 11. akoestisch onderzoek, WNP, 25 juni 2003, rapport 6021126.R02;
 12. beschikking n.a.v. bodemonderzoek;
 13. bodemrisicodocument;
 14. analyseresultaten roetwaswater;
 15. schema bronwaterbereiding;
 16. schema warmtekrachtcentrale;
 17. overzicht afvalstoffen;
 18. overzicht laboratoriumchemicaliën;
 19. procedure melden van incidenten en overtredingen;
 20. overzicht best beschikbare technieken;
 21. overzicht omgevingsituatie;
 22. overzicht emissies naar lucht.

De aanvraag is beoordeeld. De aanvraag voldoet aan de in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) gestelde eisen.

B. GEVOLGDE PROCEDURE

Wij hebben met betrekking tot de behandeling van de aanvraag voor de milieuvergunning de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer (Wm).

Voorgeschiedenis

De aanvraag voor de onderhavige vergunning is eerder bij brief van De Eendracht Karton, gedateerd 1 juli 2003, ontvangen op 2 juli 2003, ingediend. Het ontwerp van het besluit op deze aanvraag is, tezamen met de ontwerpbesluiten voor de vergunningen ingevolge de Wvo van het waterschap Hunze en Aa's en het waterschap Noorderzijvest, op 24 oktober gepubliceerd en verzonden. Tegen het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om de milieuvergunning zijn diverse bedenkingen ingebracht. Bij deze bedenkingen zijn vragen gesteld over de m.e.r.-plicht. Bij de behandeling van deze vraag is voor het eerst vastgesteld dat, gelet op de omschrijving van categorie 20.2 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieu-effectrapportage voor de voorgenomen uitbreiding van de productiecapaciteit, ingevolge art. 7.4 Wm de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Ingevolge art. 7.8a Wm dient degene die een activiteit onderneemt waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, voorafgaand aan het indienen van de aanvraag voor de Wm-vergunning een mededeling te doen van het voornemen. Op grond van de bij deze mededeling verstrekte gegevens dient het bevoegd gezag te bepalen of het opstellen van een milieu-effectrapport wel of niet nodig is. Tijdens het behandelen van de aanvraag voor de milieuvergunning waren de kenmerken van de activiteit in zodanige mate bekend dat daaruit kon worden afgeleid dat geen sprake was van bijzondere omstandigheden die zouden moeten leiden tot het opstellen van een milieu-effectrapport. Hierdoor kan worden gesteld dat op dat moment geen belangen waren geschaad. Feit was echter dat de ingevolge art. 7.8a Wm verplichte mededeling, en de daarop volgende beoordeling niet waren gedaan. De aanvrager en de bevoegde gezagen hebben ten aanzien van het hiervoor genoemde feit vervolgens vastgesteld dat dit een zodanige (procedurele) omissie was dat deze diende te worden hersteld. In vervolg hierop heeft de Eendracht Karton bij brief van 12 december 2003 (ingekomen op dezelfde datum) de aanvraag voor de vergunningen ingevolge de Wm en de Wvo ingetrokken. Bij brief van 23 december 2003, door ons ontvangen op 24 december 2003 zijn de aanvragen opnieuw ingediend.

Vergunningaanvraag

De aanvraag van 23 december 2003 wijkt niet af van de aanvraag van 1 juli 2003. Wel heeft de Eendracht Karton in de bovengenoemde brief aangegeven dat op een aantal geluidsbronnen (veiligheidskleppen van de warmtekrachtcentrale) extra geluidsdempers worden aangebracht. Deze maatregelen hebben wij bij de beoordeling van de gevolgen voor het milieu (zie onderdeel C.2 van deze overwegingen) betrokken.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 en 8.7 van de Wet milieubeheer en artikelen 3:17 en 3:19 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de ontvangst van de aanvraag bevestigd, alsmede exemplaren van de aanvraag om vergunningen gezonden aan:

- VROM Inspectie Regio Noord;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Appingedam;
- Dagelijks Bestuur van waterschap Hunze en Aa's;
- Dagelijks Bestuur van waterschap Noorderzijvest;
- RIZA te Lelystad.

Het ontwerp van deze beschikking is, overeenkomstig artikel 3:21 Awb en artikel 13.4 Wm tezamen met de aanvraag en de overige van belang zijnde stukken ter inzage gelegd van 12 februari tot en 11 maart 2004. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gebracht om bedenkingen tegen de ontwerpvergunningen ingevolge de Wm en Wvo in te dienen. Van deze gelegenheid is door de heer R.G.J. Vermeire gebruik gemaakt. Verderop in deze beschikking gaan wij inhoudelijk in op de ingebrachte bedenkingen.

Coördinatie

? *Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)*

Voor de lozing van effluent op het Eemskanaal is gelijktijdig met de Wm-aanvraag een Wvo-vergunning aangevraagd bij het waterschap Hunze en Aa's. Voor de lozing van afvalwater op de Groeve en op de gemeentelijke riolering is eveneens gelijktijdig met de Wm-aanvraag een Wvo-vergunning aangevraagd bij het waterschap Noorderzijlvest. Ingevolge artikel 14.1 lid 1 en 2 Wm worden de aanvragen, vanwege het verzoek van de aanvrager gecoördineerd behandeld.

? *Milieu effect rapportage (m.e.r.)*

Er is getoetst of de aangevraagde activiteiten vallen onder de onvoorwaardelijke verplichting tot het opstellen van een milieu-effectrapport (MER) of onder de m.e.r.-beoordelingsplicht. In het laatste geval kan na een beoordelingsprocedure worden besloten dat er een MER opgesteld dient te worden. De aangevraagde activiteiten vallen ingevolge de aanwijzing in categorie 20.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieu-effectrapportage 1994 onder de m.e.r.-beoordelingsplicht. De mededeling hieromtrent hebben wij op 12 december 2003 van De Eendracht ontvangen. Bij het besluit van GS van Groningen d.d. 16 december 2003, mede namens de betrokken waterschappen, is vastgesteld dat gelet op de kenmerken van de activiteit, de plaats waar de activiteit wordt verricht, de samenhang met andere activiteiten en de kenmerken van de milieugevolgen geen sprake is van bijzondere omstandigheden die aanleiding zouden kunnen zijn een MER op te stellen, en is besloten dat ten behoeve van de voorgenomen productie-uitbreiding bij De Eendracht geen MER hoeft te worden gemaakt.

? *Natuurbeschermingswet*

De aangevraagde activiteiten zijn niet vergunningplichtig in de zin van de Natuurbeschermingswet. Tevens vormen de activiteiten van De Eendracht geen aantasting van te beschermen natuurwaarden in de zin van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Afstemming op dit gebied vindt dan ook niet plaats.

C. GRONDEN VAN BESLISSING

C.1 Inleiding

In artikel 8.8 van de Wm is vastgelegd welke aspecten het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag dient te betrekken, waarmee rekening gehouden dient te worden en wat in acht moet worden genomen.

In de onderstaande paragrafen lichten wij onze beslissing op de aanvraag van De Eendracht aan de hand van artikel 8.8 Wm toe.

C.2 Artikel 8.8 lid 1 van Wm

Bij de beslissing op de aanvraag moet het bevoegd gezag in gevolge het bepaalde in artikel 8.8, lid 1 van de Wm in ieder geval betrekken:

- a. De bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken.
- b. De gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu.
- c. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, zowel met betrekking tot de inrichting als met betrekking tot het gebied waarin de inrichting is gelegen.
- d. Ingebrachte adviezen en bedenkingen.

Een toelichting met betrekking tot deze aspecten volgt hieronder.

a. Bestaande toestand van het milieu

De inrichting is gevestigd op het geluidgezonde industrieterrein Woldweg, ten zuiden van Appingedam. De inrichting is aan de oostzijde begrensd door de Woldweg, aan de westzijde door de waterweg "de Groeve", aan de noordzijde grenst de inrichting aan de bebouwing van Appingedam en aan de zuidzijde liggen andere bedrijven.

De bodem van de inrichting is onderzocht. Daarbij zijn op diverse plaatsen, voor een aantal stoffen overschrijdingen van de interventiewaarden in bodem en grondwater aangetoond. Wat de gevolgen hiervan zijn wordt verder beschreven bij het onderdeel 'bodem' van de beschrijving van de gevolgen voor het milieu en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu.

b. De gevolgen voor het milieu en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu.

Bij de beoordeling van de gevolgen voor het milieu en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu achten wij de volgende (onderstreepte) onderwerpen van belang.

Milieuzorg

Er is een milieubeleidsverklaring opgesteld en vele procedures en werkvoorschriften met betrekking tot milieuzaken zijn opgenomen in een kwaliteitszorgsysteem conform ISO 9001.

Een milieuprogramma heeft gestalte gekregen in de vierjaarlijkse bedrijfsmilieuplannen, de voortgang wordt gerapporteerd in de vorm van het milieujaarverslag. Alhoewel diverse documenten conform ISO14001 (norm voor certificering van milieuzorgsystemen) zijn opgesteld, is er nog geen concreet voornemen tot het komen tot een integraal (conform ISO 14001 gecertificeerd) milieuzorgsysteem. Het bedrijfsmilieuplan van de Eendracht Karton (een korte beschrijving hiervan is gegeven onder A.2 van deze overwegingen) behelst de uitwerking essentiële aspecten (zoals periodieke doorlichting en een programmering van maatregelen, taken en verantwoordelijkheden) van een milieuzorgsysteem. Binnen het bedrijf worden diverse registraties, waaronder op het gebied van afvalwater, afvalstoffen en emissies naar lucht opgesteld. Hierover wordt gerapporteerd in de milieujaarverslaglegging.

Geluid

? Inleiding

Ten aanzien van het geluid worden in dit hoofdstuk de volgende zaken beschouwd:

- a. het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ($L_{Ar,LT}$);
- b. de maximale geluidsniveaus (de 'piekgeluiden', L_{Amax});
- c. het verkeer van en naar de inrichting (indirecte hinder).

In dit hoofdstuk wordt voor elk van deze drie elementen eerst ingegaan op het toetsingskader (de relevante kaders en wetgeving). Vervolgens worden de beoordeling en toetsing conform deze kaders en onze overwegingen daarbij beschreven. Ten slotte wordt ingegaan op de wijze waarop wij de toegestane geluidsruijme in voorschriften hebben vastgelegd.

? Toetsingskader

- a. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$

Op 13 augustus 1991 hebben Gedeputeerde Staten van Groningen op grond van Hoofdstuk V van de Wet geluidhinder een geluidszone rondom het industrieterrein "Woldweg" vastgesteld. Dit besluit is op 10 oktober 1991 door de Kroon goedgekeurd. De geluidsbelasting (de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau L_{Aeq}) van de gezamenlijke bedrijven op dit industrieterrein mag op de zonegrens maximaal 50 dB(A) bedragen.

Op het moment van de zonevaststelling ondervonden 30 woningen en een school een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A). De saneringssituatie werd veroorzaakt door De Eendracht. Ten behoeve van

deze geluidsgevoelige bestemmingen is in een vervolgonderzoek nagegaan, op welke wijze de geluidsbelasting kon worden teruggebracht. Dit heeft geleid tot het opstellen van een saneringsprogramma, dat op 14 november 1995 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld en tot het vaststellen van de maximale toelaatbare gevelbelasting (MTG) van 55 dB(A) van de saneringswoningen, op 27 februari 1996 door de minister van VROM.

De maatregelen voor De Eendracht uit het saneringsprogramma waren:

- a) aanbrengen van dempers op 6 droogluchtuitlaten van KM9;
- b) aanbrengen van een demper op een uitlaat bij de dakrand van KM9;
- c) aanbrengen van dempers op 4 transportuitlaten van KM9 en KM10;
- d) vervangen van 10 dakventilatoren;
- e) vervangen van de afzuigventilator van het gasturbinegebouw;
- f) 's-nachts uit bedrijf nemen van de beluchtingsproeiers van de waterzuivering;
- g) vervangen van de ventilatoren aan de oostgevel van KM9;
- h) aanbrengen van een coulissendemper op de blowerpomp van het waterwinningscentrum.

Met het bedrijf is afgesproken dat de uitvoering van de maatregelen uiterlijk 31 december 2001 zou zijn gerealiseerd. Alternatieven voor de voorgeschreven maatregelen zijn mogelijk, mits dit in overleg geschiedt met GS en onder de voorwaarde dat het alternatief een akoestisch gelijkwaardig resultaat oplevert.

Op grond van de uitkomsten van het saneringsprogramma is de vergunning van de inrichting geactualiseerd. Deze wijziging heeft betrekking op de toekomstige equivalente geluidsniveaus. Op verzoek van het bedrijf zijn in deze actualisatie ook de maximale geluidsniveaus aangepast (ambtshalve aanpassing d.d. 15 februari 2000).

Voor de geprojecteerde woningen in het bouwplan "Olingermeeden" ten westen van het bedrijf is op 6 januari 1998 een hogere grenswaarde van 55 dB(A) vastgesteld. Voor de bouw van een school in hetzelfde bouwplan hebben wij op 30 oktober 2000 eveneens een hogere grenswaarde van 55 dB(A) vastgesteld.

De grenswaarden voor de geluidsbelasting zijn van toepassing op de representatieve bedrijfssituatie van de inrichting(en), de bedrijfssituatie zoals die onder normale omstandigheden kan voorkomen. Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, welke slechts gedurende een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen onder voorwaarden hogere grenswaarden worden vergund. De geluidsbelasting in deze situaties wordt niet getoetst aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder.

b. De maximale geluidsniveaus L_{Amax}

De maximale geluidsniveaus (kortstondige verhogingen) dienen te worden getoetst aan de richtlijnen uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) die meer dan 10 dB boven het equivalente niveau uitkomen. In dit geval kan worden gestreefd naar maximale geluidsniveaus van 10 dB boven de wettelijke grenswaarde voor de geluidsbelasting, ofwel 65, 60 en 55 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. In die gevallen waarin niet aan de streefwaarden kan worden voldaan, kunnen hogere maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) worden vergund. Er wordt sterk aanbevolen dat deze niveaus niet hoger mogen zijn dan respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk van de grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van toetsing aan de grenswaarde.

Voor woningen op het gezonde industrieterrein gelden geen grenswaarden.

c. Het verkeer van en naar de inrichting

Vanwege de ligging van de inrichting op een gezonde industrieterrein wordt in het kader van de vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer het geluid van het verkeer van en naar de inrichting niet getoetst aan grenswaarden. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, dienen

(middel)voorschriften te worden gesteld ter voorkoming dan wel beperking van geluidhinder door transportbewegingen. De Handreiking geeft enkele mogelijke criteria voor de bepaling van de reikwijdte voor de beoordeling van de indirecte hinder.

? *Beoordeling*

ad a. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$

? Onderdeel a.1: Representatieve bedrijfssituatie

Bij de vergunningaanvraag zijn een akoestisch rapport (kenmerk 6021126.R02, 25 juni 2003 van WNP) en een aanvullende notitie (6021126.N01 d.d. 23 september 2003) gevoegd. In de aanbiedingsbrief van 23 december 2003 is ook nog melding gemaakt van het aanbrengen van demping op een enkele geluidsbronnen in de inrichting. Hierop wordt bij onderdeel a.2, "Afwijkende en incidentele bedrijfssituaties" verder ingegaan.

De relevante geluidsbronnen binnen de inrichting zijn te onderscheiden in vaste en mobiele bronnen. Onder de vaste bronnen worden verstaan de verschillende ventilatoren, uitlaten, afvoeren en installaties op en rond de bedrijfsgebouwen en de afstraling van de gevels en daken van de gebouwen. Onder de mobiele bronnen worden verstaan de heftruckbewegingen, de vrachtautotransporten van grondstoffen en gereed product en de personenautobewegingen op het terrein van de inrichting. In de representatieve bedrijfssituatie vinden alle activiteiten continu gedurende het etmaal plaats.

Voor de aanvoer van grondstoffen vinden 67, 17 en 6 vrachtautobewegingen (heen of terug) plaats in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode, voor de afvoer van gereed product 36, 12 en 24 bewegingen. Het aantal personenautobewegingen in deze perioden is 60, 20 en 20. De totale gebruiksduur van vorkheftrucks op het terrein bedraagt 12, 1.75 en 1.25 uur in de dag, avond en nacht, van klemtrucks 14, 2.75 en 4 uur in de dag, avond en nacht.

Alle saneringsmaatregelen zijn inmiddels uitgevoerd. Uit § 8.1 van het akoestisch rapport blijkt dat de maatregelen het vereiste effect hebben gesorteerd: bij alle woningen buiten het industrieterrein bedraagt de geluidsbelasting ten hoogste 55 dB(A).

In de inrichting hebben een aantal wijzigingen plaatsgevonden aan vaste geluidsbronnen en zijn geluidsbronnen opnieuw vastgesteld of opgemerkt. Aan enkele van deze geluidsbronnen zijn geluidsbeperkende maatregelen getroffen. Door de capaciteitsuitbreiding naar 250.000 ton zullen er mogelijk kleine wijzigingen met betrekking tot de vaste geluidsbronnen plaatsvinden. Ook zal het aantal vrachtautotransporten wijzigen. Uit § 8.2 van het rapport en de aanvullende notitie blijkt dat in de huidige en in de aan te vragen bedrijfssituatie het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in de nachtperiode ten hoogste 45 dB(A) bedraagt bij de woningen in de zone en 40 dB(A) op de zonegrens. Er is geen sprake van een tonaal- of impulsachtig karakter van het geluid, het $L_{Ar,LT}$ is daarmee gelijk aan het L_{Aeq} . De avond- en nachtperiode zijn maatgevend voor de geluidsbelasting (afhankelijk van het beoordelingspunt is de geluidsbelasting 5 dB(A) hoger dan het $L_{Ar,LT}$ in de avond of 10 dB(A) hoger dan het $L_{Ar,LT}$ in de nacht).

Op het industrieterrein zijn geen bedrijven gesitueerd, die in de nachtperiode een relevante geluidsbelasting veroorzaken of mogen veroorzaken. Met de geluidsbelasting van De Eendracht tezamen met de geluidsproductie van de overige inrichtingen op het industrieterrein worden de grenswaarden van hoofdstuk V van de Wet geluidhinder in acht genomen. Daarmee wordt De Eendracht tevens geacht te hebben voldaan aan het alara-principe.

Overigens heeft De Eendracht om aan deze grenswaarden te kunnen voldoen (in het kader van de geluidssanering van het industrieterrein en daarna) een groot aantal geluidsbeperkende maatregelen getroffen. Deze maatregelen hebben er toe geleid dat de geluidsbelasting van De Eendracht op de omgeving wordt bepaald door een groot aantal geluidsbronnen. Afzonderlijke geluidsbronnen die de geluidsbelasting op de omgeving bepalen met een onnodige geluidsemissie zijn niet aanwezig. Onnodige geluidsemissie wordt derhalve voorkomen.

Bij de bestaande woningen *op het industrieterrein*, te weten de woningen Woldweg 24 tot en met 32^{IV}, bedraagt de geluidsbelasting circa 62 dB(A). Er wordt voldaan aan de streefwaarde van 65 dB(A).

De geluidsbelasting in de representatieve bedrijfssituatie is vastgelegd in voorschrift 3.1.1.

? Onderdeel a.2 Afwijkende en incidentele bedrijfssituaties

In de inrichting wordt gebruik gemaakt van een aantal afblazen en veiligheidskleppen ten behoeve van het afblazen van stoom van ketels en turbines. De frequentie van het gebruik van elk van deze afblazen en kleppen varieert - al naar gelang de plaats en gebruik ervan in de installatie - van minder dan 1 keer per jaar gedurende 5 minuten tot enkele uren per dag. De eerste afblaas van de stoomturbine (geluidsbron 901) die regelmatig open gaat, is betrokken in de geluidsbelasting van de representatieve bedrijfssituatie, op de overige wordt hierna ingegaan.

Bij het opstarten van de gasturbine is de uitlaat van de gasturbine (bron 904) 5 minuten in bedrijf in de bypass situatie. Behalve bij inspectie, 4 tot 8 keer per jaar, kan dit plaatsvinden na een stroomstoring, naar schatting maximaal 1 keer per jaar. Doordat de uitlaat is gedempt en de bedrijfsduur kort is, veroorzaakt dit geen toename van de geluidsbelasting (toename op alle punten < 0.1 dB). Daarom is deze situatie - in afwijking van het akoestisch onderzoek bij de aanvraag - niet aangemerkt als een afwijking van de representatieve bedrijfssituatie.

De uitlaat van de gasturbine (bron 904) kan langdurig in bedrijf zijn in geval van een storing aan de afgassenketel (K12), naar schatting maximaal 1 keer per jaar. Doordat de uitlaat is gedempt, is de toename van het geluids niveau op de omgeving beperkt.

Bij het opstarten van één van de drie ketels wordt gedurende 2 uur stoom afgeblazen via de afblaas van ketel 12 (bron 910). Dit gebeurt na een keuring of onderhoud, maximaal 8 keer per jaar, of na een stroomstoring, naar schatting maximaal 1 keer per jaar. De afblaas is recent voorzien van een geluidsdemper (van deze demper is in het akoestisch rapport bij de aanvraag al uitgegaan). Met deze demper ontstaat 2 uur lang een geluidsniveau tot 55 dB(A) bij de geluidsgevoelige bestemmingen.

Daardoor neemt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau toe tot maximaal 48, 52 en 49 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Wij achten deze geluidsniveaus voor een beperkt aantal dagen per jaar aanvaardbaar. Voor de geluidsbelasting in deze afwijkende bedrijfssituaties hebben wij voorschrift 3.1.2 gesteld.

In de dagperiode past de verhoging van het geluidsniveau binnen de te vergunnen geluidsruijmt. In voorschrift 3.1.4 en 3.1.5 hebben wij bepaald dat deze afwijkende bedrijfssituaties, indien deze optreden tussen 19.00 en 07.00 uur, vooraf respectievelijk bij aanvang aan ons dienen te worden gemeld.

Als door een technische storing de keteldruk te hoog is opgelopen, moet onmiddellijk via een veiligheidsklep stoom worden afgeblazen. Een dergelijke calamiteit is niet te voorzien en kan in theorie op elk moment van de dag plaatsvinden. Er zijn in totaal 7 van deze kleppen (de bronnen 903 en 905 t/m 910). De laatste jaren betrof het in werking treden van de veiligheidskleppen vrijwel alleen de bronnen 906 en 910. Bij een ongedempte klep kan ca. 5 minuten lang een geluidsniveau van 63 tot 83 dB(A) bij de woningen optreden. In het akoestisch rapport was al rekening gehouden met het feit dat de afblaas van ketel 12 (bron 910), die tevens in bedrijf is in afwijkende bedrijfssituaties (zie hiervoor), van een geluidsdemper is voorzien. In de aanbiedingsbrief van 23 december 2003 wordt vermeld dat ook de kleppen bron 906 en 908 eind 2003/begin 2004 worden voorzien van een demper. Ongedempte veiligheidskleppen betreffen nu nog de bronnen 905, 907 en 909. De kosten van het aanbrengen van demping op laatstgenoemde bronnen zijn te ramen op €30.000,-. Deze kosten vinden wij niet opwegen tegen het rendement voor de omgeving. Deze bronnen treden immers zeer zelden in werking. Zeer zelden moet hier zo opgevat worden dat inwerkingtreding jaren achtereen uit kan blijven. De praktijk van de laatste jaren heeft dit bewezen.

De stoomturbine bevat een tweede afblaas (bron 902) welke in werking treedt als de eerste, een op lagere druk ingestelde afblaas (bron 901) niet open gaat. Deze treedt naar schatting 1 keer per jaar gedurende ca. 300 minuten in werking. Hierdoor ontstaat bij de geluidsgevoelige bestemmingen

300 minuten lang een geluidsniveau tot 50 dB(A). De afblaas (bron 902) is voorzien van een geluidsdemper.

Deze calamiteiten beschouwen wij als ongewone voorvallen, die op grond van artikel 17 van de Wet milieubeheer aan ons dienen te worden gemeld. Ten overvloede merken wij op dat de grenswaarden van de voorschriften 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.3 op deze situaties niet van toepassing zijn.

Ten aanzien van de afblazen en veiligheidsskleppen hebben wij ten slotte de voorschriften 3.1.6 en 3.1.7 opgenomen waarin onder andere de maximale geluidsproductie per emissiepunt is vastgelegd.

ad b. De maximale geluidsniveaus L_{Amax}

In 1999/2000 is binnen een projectgroep bestaande uit De Eendracht, de Gemeente Appingedam, het Ministerie van Economische Zaken en de Provincie Groningen een onderzoek uitgevoerd naar de geluidssituatie van het bedrijf, en meer specifiek naar de eventuele spanningen die zouden kunnen ontstaan tussen het woningbouwplan "Olingermeeden" en de toekomstplannen van het bedrijf. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft het bedrijf besloten in de nachtperiode geen gebruik meer te maken van vorkheftrucks ten noorden en oosten van de gebouwen 7, 3 en 4. Klemtrucks worden in de nachtperiode wel op het hele terrein gebruikt. Deze maatregelen zijn verwerkt in de aanvraag en vastgelegd in voorschrift 3.1.8.

Met deze maatregelen kan aan de grenswaarden voor het maximale geluidsniveau bij de woningen in de zone van 70, 65 en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode worden voldaan. Een verdere reductie van de maximale geluidsniveaus is redelijkerwijs niet mogelijk. De maximale geluidsniveaus zijn vastgelegd in voorschrift 3.1.3.

ad c. Transporten van en naar de inrichting (indirecte hinder)

Het verkeer van en naar de noordelijke inrit van de inrichting beschouwen wij ter hoogte van de splitsing met de Woldweg als opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Het verkeer van en naar de zuidelijke ingang van de inrichting via de openbare parkeerplaats beschouwen wij eveneens ter hoogte van de aansluiting op de Woldweg als opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Uit berekeningen van de geluidsbelasting van de indirecte hinder van het verkeer op de te beoordelen trajecten blijkt dat aan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai van 50 dB(A) wordt voldaan (zie hoofdstuk 10 van het akoestisch rapport, welke grenswaarde overigens niet voor De Eendracht van toepassing is). Gelet op deze geluidsbelasting alsmede de situatie ter plaatse zien wij geen aanleiding voor het stellen van middelvoorschriften.

? Conclusie

Ten aanzien van het geluidaspect concluderen wij dat de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar is. De in deze vergunning gevraagde activiteiten passen in de geluidszone. De in het kader van de geluidssanering voorziene geluidsreductie wordt in acht genomen. Er wordt voldaan aan het principe van ALARA.

? Voorschriften

De geluidsbelasting en maximale geluidsniveaus hebben wij in voorschriften vastgelegd op een aantal referentiepunten rond de inrichting. Daarbij hebben wij vergunningpunt 4 uit de vigerende vergunning vervangen door een nieuw punt (punt 5), gelegen nabij de geprojecteerde woningen in het plan "Olingermeeden". Met punt 5 wordt de geluidsruimte ter plaatse van deze woningen beter vastgelegd dan met het oorspronkelijke punt 4, dat relatief dicht bij enkele specifieke geluidsbronnen en relatief ver van woningen was gesitueerd.

Op referentiepunt 3 - door ons gebruikt als controlemeetpunt - is de toegestane geluidsbelasting hoger dan wettelijke grenswaarde van de op enige afstand gelegen woningen aan de Derk Boeremastraat.

Om elk misverstand uit te sluiten is toetsingspunt 13, gelegen op de gevel van de woning Derk Boeremastraat 1, met bijbehorende grenswaarden toegevoegd.

Voor punt 5 zijn voor wat betreft de maximale geluidsniveaus geen hogere waarden vergund dan de streefwaarden, aangezien uit de aanvraag blijkt dat aan de streefwaarde kan worden voldaan.

Trillingen

Ten aanzien van het eventueel optreden van trillingen zijn door ons voorschriften gesteld, gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Gezien de aard van de activiteiten mag er van uitgegaan worden, dat aan deze voorschriften kan worden voldaan.

Lucht

? *NeR*

De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) heeft tot doel om de milieuvergunningen in Nederland te harmoniseren waar het gaat om emissies naar de lucht. Hierbij is de stand der techniek het uitgangspunt voor het vaststellen van de emissie-eisen en de daarbij behorende technieken die in de NeR zijn opgenomen. Bij de Eendracht Karton vindt geen (relevante) emissie plaats van in de NeR genoemde stoffen, en voor de papier- en kartonindustrie in het algemeen en voor de processen binnen De Eendracht zijn in de NeR geen bijzondere regelingen opgenomen.

In de inrichting worden geen stoffen toegepast die op basis van het stoffenbeleid van het ministerie van VROM zijn ingedeeld in de categorie "Zeer Ernstige Zorg" (ZEZ) en waarvoor de minimalisatieverplichting geldt.

In de inrichting worden geen harders toegepast waaruit formaldehyde of ammoniak vrijkomt. Relevante emissie van deze stoffen vanuit de inrichting vindt dan ook niet plaats.

Tevens vindt er, gelet op de aard en uitvoering van de in het bedrijf aanwezige processen (alle toegepaste stoffen worden in het proces in water gebracht) en waarnemingen in het bedrijf geen (relevante) emissie van stof plaats. Gelet op voorgaande worden aan deze vergunning geen specifieke eisen ingevolge de NeR verbonden.

? *Rookgassen*

Vanuit de inrichting wordt (nagenoeg) geen SO₂ geëmitteerd omdat alleen aardgas wordt verstoofd. De belangrijkste aardgasverbruikende installaties zijn de WKK-installatie, en de 2 stoomketels. De WKK-installatie bestaat uit een gasturbine die elektriciteit en hete afgassen produceert, en een stoomturbine. De afgassen van de gasturbine gaan naar de afgassenketel, waar stoom wordt geproduceerd die naar de stoomturbine gaat. De stoomturbine produceert elektriciteit en stoom voor het productieproces. In de praktijk wordt meestal meer elektriciteit geproduceerd dan nodig is en wordt het overschot geleverd aan het net.

De gasturbine heeft een (elektrisch) vermogen van 3,5 MW en een (elektrisch) rendement van 26%. De stoomturbine heeft een (thermisch) vermogen van 6,7 MW en een maximale productie van 60 ton stoom/uur. Om de emissie van stikstofoxiden (NO_x) wordt bij de gasturbine waterinjectie toegepast. De controle op waterinjectie gebeurt continu via een procescomputer. De gasturbine-installatie maakte deel uit van de vergunning van 15 juli 1985.

De ketels 10 en 11 hebben een thermisch vermogen van 28 MW en produceren maximaal 30 ton stoom/uur. Ketel 11 is een standby-ketel, deze is minder dan 500 uur/jaar in werking.

Vanwege een totaal geïnstalleerd thermisch vermogen van 90 MW vallen de WKK-installatie en de ketel 10 voor wat betreft de emissie van NO_x rechtstreeks onder de werking van het Besluit emissie-eisen voor stookinstallaties milieubeheer A (BEES-A).

De emissie-eisen en de wijze en de frequentie van meten en registreren van de emissie van stikstofoxiden naar lucht zijn vastgelegd in het BEES-A en de Regeling meetmethoden emissie-eisen stookinstallaties Wet milieubeheer.

Ingevolge het BEES-A geldt voor de gasturbine-installatie een emissie-eis van 56,33 g NO_x/GJ. Uit metingen is gebleken dat aan deze emissie-eis wordt voldaan.

Ingevolge het BEES-A geldt voor stoomketel 10, omdat de branders na 30 april 1998 niet zijn vervangen (er heeft slechts een aanpassing in de vorm van externe rookgasrecirculatie plaatsgevonden) voor NO_x een emissie-eis van 150 mg/Nm³. Uit metingen is gebleken dat ook hieraan wordt voldaan. Na aanpassing van de brander zal (ingevolge het huidige BEES-A) voor stoomketel 10 een emissie-eis van 70 mg NO_x/m³ gelden.

Omdat het BEES-A een rechtstreekse werking heeft worden geen voorschriften ten aanzien van de emissie van stikstofoxiden aan deze vergunning verbonden.

? Geur

De proceswaterkringloop bij De Eendracht is deels open. Het door het proces vervuilde afvalwater wordt middels een biologische waterzuiveringsinstallatie bestaande uit een grove voorreiniging, voorbezinktanks, beluchter en nabezinktank, geloosd op oppervlaktewater en in het openbaar riool. Vanuit de waterkringloop, en met name op plaatsen waar met hoge temperaturen wordt gewerkt of biologische omzettingen plaatsvinden (zoals bij het drogen van het karton resp. bij de waterzuivering) kan emissie van bepaalde geurveroorzakende stoffen plaatsvinden. Het betreft hier een samenstel van stoffen dat voor een groot deel bestaat uit vetzuren, en dat een karton-achtige geur verspreidt (de "lijflucht" van de fabriek).

De afgelopen 4 jaar zijn er slechts 2 klachten bij ons binnengekomen over geuroverlast veroorzaakt door De Eendracht. Daarbij is vastgesteld dat de geuroverlast veroorzaakt werd door de tussenopslag van slib van de waterzuivering. Door het in werking treden van een stortverbod voor deze categorie afvalstof mag dit slib niet meer worden afgevoerd naar een stortplaats. In plaats daarvan wordt het thans afgezet in de Duitse steenindustrie. Hierbij vindt de afvoer plaats op basis van de verwerkingscapaciteit van deze industrie. Onder normale omstandigheden leidt dit niet tot geurhinder. Echter uit gegevens van De Eendracht is gebleken dat de klachten zich voordeden op momenten dat er geen afvoer plaatsvond, omdat de steenbedrijven tijdelijk stillagen. Het slib bleef daardoor langer liggen dan gewoonlijk. Anaërobe omzettingen in het slib zorgen dan voor stankveroorzakende stoffen. Deze klachten kunnen worden voorkomen door na hervatting van de afvoer niet het laatst vrijgekomen slib maar het slib dat al langer lag eerst te verwijderen, hetgeen bij beide klachten niet het geval was. Voorschrift 2.1.1. heeft dan ook als doel herhaling van deze omstandigheid te voorkomen.

Omdat hiervoor geen aanleiding is geweest heeft er in het verleden geen onderzoek naar de emissie van geur plaatsgevonden.

Met De Eendracht is afgesproken dat indien de omgeving geurhinder ondervindt er onderzoek naar de oorzaken plaatsvindt en er maatregelen, voor zover mogelijk, aan de bron worden getroffen. In verband hiermee hebben wij voorschrift 2.1.2 in de vergunning opgenomen.

? Koelinstallaties

Binnen de inrichting zijn verschillende koelinstallaties aanwezig, waarin freon R22 (een chloorfluorkoolwaterstof ofwel HCFK) wordt toegepast.

Regels ten aanzien van de toepassing van de koudemiddelen en van de uitvoering, werking, keuring en onderhoud van deze koelinstallaties zijn gesteld in het Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten 1995 (CFK-Besluit, Stb 1995 657, 25 oktober 1995), daarop gebaseerde regelingen, en de verordening nr. 3093/94 van de Raad van de Europese Unie van 15 december 1994 betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken (PbEG L 333). Sinds 1 oktober 2000 is op dit gebied een nieuwe Europese verordening van kracht: Verordening nr. 2037/2000 van 29 juni 2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen. Deze verordening zorgt er onder andere voor dat bestaande koelinstallaties met harde CFK's vanaf 1 januari 2001 niet meer mogen worden bijgevuld, ook niet met gerecycleerde CFK's.

Ingevolge het CFK-besluit mogen HCFK's vanaf 2015 niet meer in koelinstallaties met een asvermogen van 150 kW of meer worden toegepast. De productie en het aanbod van HCFK's wordt vanaf 1 januari 2015 verboden

Omdat het CFK-besluit een rechtstreekse werking heeft, zijn in deze vergunning met betrekking tot de koelinstallaties en de daarin toegepaste koudemiddelen geen bepalingen opgenomen.

Externe veiligheid

? *Brandpreventie*

Brand is een belangrijk risico-aspect bij de verwerking van oud-papier en de productie van karton. Binnen De Eendracht is een bedrijfsnoodplan operationeel. Dit is als bijlage bij de aanvraag gevoegd. Het bedrijfsnoodplan en relevante onderdelen daarvan zijn in deze vergunning verplicht gesteld (§6.3 van de voorschriften).

? *Opslag gevaarlijke (afval)stoffen, chemicaliën en oliën*

Binnen de inrichting worden op diverse plaatsen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Voor de opslag van gevaarlijke stoffen tot een opslagcapaciteit van 10 ton hanteren wij de richtlijn van de Commissie preventie van rampen door gevaarlijke stoffen CPR 15-1. Voor opslagen met een totale capaciteit van meer dan 10 ton hanteren wij CPR 15-2. Bij de opslagen waarop CPR 15-2 van toepassing is geldt blijkens de gegevens van de aanvraag (bijlage 6) alleen beschermingsniveau 3 (beschermingsniveaus 1 en 2 zijn van toepassing bij (zeer) risicovolle stoffen in grote hoeveelheden, waarbij verdergaande eisen aan de opslagen gelden).

Binnen de inrichting bevinden zich tevens bovengrondse opslagen in tanks van dieselolie ten behoeve van de heftrucks en zoutzuur t.b.v. de WKC-regeneratie. Op de opslag van dieselolie is de richtlijn CPR 9-6 van toepassing. Voorschriften voor de bulkopslag van zoutzuur die in deze vergunning zijn gesteld zijn deels gebaseerd op de richtlijnen van P-blad 134-3.

In de paragrafen 5.1 t/m 5.6 van de voorschriften bij deze beschikking zijn voorschriften voor de diverse opslagen (inclusief werkvoorraden en doseerinstallaties) opgenomen. Voorafgaand aan de indiening van de aanvraag zijn de diverse opslagen in het bedrijf beoordeeld. Daarbij is vastgesteld dat nog diverse aanpassingen moeten worden doorgevoerd. De nodige aanpassingen moeten binnen 1 jaar na van kracht worden van de vergunning zijn uitgevoerd (voorschrift 5.7.1).

? *Gasontploffingsgevaar*

In §4.1 van de voorschriften zijn voorschriften opgenomen voor elektrische installaties in ruimten waar gasontploffingsgevaar heerst. In beginsel zijn deze alleen gericht op het gasontvangstation (gebouw 12b). Ruimten met een reëel gevaar voor stofontploffing zijn in de inrichting niet aanwezig.

? *Besluit risico zware ongevallen 1999 (BRZO)*

Ingevolge artikel 5.15 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dient voor een inrichting een veiligheidsrapport (als bedoeld in artikel 10 van het BRZO) te worden opgesteld, indien voor een opgeslagen gevaarlijke stof, of de som van een aantal gevaarlijke stoffen de hoeveelheden zoals aangegeven bijlage 1 van het BRZO worden overschreden. Ingevolge artikel 5.1.a van het Ivb dient voor een inrichting een preventiebeleid voor zware ongevallen worden vastgesteld indien voor een opgeslagen stof de som van een aantal gevaarlijke stoffen de hoeveelheden van bijlage 1 van het BRZO worden overschreden.

De aangevraagde hoeveelheden van de opgeslagen gevaarlijke stoffen binnen de inrichting komen niet boven de betreffende grenzen van het BRZO, zodat het BRZO niet op de inrichting van toepassing is.

? *Toestellen onder druk*

Op 29 mei 2002 is de Europese Richtlijn drukapparatuur (97/23/EG) in werking getreden. De richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit drukapparatuur van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Dit Besluit is gebaseerd op de Wet op de gevaarlijke werktuigen. Regels met betrekking tot de nieuwbouw, eerste ingebruikneming en de gebruiksfase van stationaire

drukapparatuur in de inrichting zijn gesteld in het Besluit drukapparatuur. De Arbeidsinspectie is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de gevaarlijke werktuigen dus ook het Besluit drukapparatuur. Het Besluit drukapparatuur is van toepassing op drukhouders met een druk >1,5 bar, inclusief leidingen en veiligheidsappendages. Uitzonderingen zijn gasturbines, pompen, compressoren, transportleidingen, waterleidingen en drukhouders waarvoor andere EG-regelgeving geldt (bijv. de CE-markering voor gasflessen). In deze vergunning zijn ten aanzien van drukapparatuur dan ook geen eisen gesteld.

? Risicokaart provincie Groningen

De provincie Groningen heeft in 2003 een kaart samengesteld waarop risicoveroorzakers zijn aangegeven. De risicoveroorzakers zijn veelal bedrijven waar gevaarlijke stoffen in aanzienlijke hoeveelheden worden opgeslagen. De Eendracht is vanwege de aard en de omvang van de aanwezige stoffen en overige risico's niet opgenomen op de risicokaart. Wel zijn een LPG-tankstation ten noordoosten van de Eendracht en een opslagplaats voor vuurwerk ten zuiden van De Eendracht op de risicokaart aangegeven. Het is niet aannemelijk dat er tussen de genoemde bedrijven sprake kan zijn van wederzijdse beïnvloeding waarmee in het kader van deze vergunning rekening moet worden gehouden.

Bodem

? Bodemverontreiniging

De toestand van de bodem van de inrichting is met diverse onderzoeken aangetoond. Een overzicht van de verrichte onderzoeken:

aard onderzoek	datum rapport	samenvatting resultaten
inventariserend	juni 1993	15 locaties onderzocht. In 14 gevallen verontreinigingen met vnl. minerale olie, en/of PAK en/of zink en/of EOX waarvan 2 tevens met toluen en xylenen en 1 locatie met verontreinigd met zware metalen; voor 5 locaties advies verontreiniging te verwijderen, 4 locaties nader onderzoek, 6 locaties geen nader onderzoek/sanering nodig
inventariserend fase 2	februari 1994	6 locaties onderzocht, voor 3 locaties saneringsadvies, de grond van 3 overige locaties kan elders op het terrein worden toegepast
aanvullend	december 1996	6 locaties onderzocht, op alle locaties zijn verontreinigingen met minerale olie en/of PAK en/of EOX en/of BTEX aangetroffen. In totaal is sprake van ca. 3505 m ³ sterk verontreinigde grond, de verontreinigingen verspreiden zich niet of nauwelijks, waardoor ecologische risico's waarschijnlijk niet aan de orde zijn
sanerende maatregelen	januari 1997	11 locaties onderzocht, in totaal 88 boringen waarvan 17 afgewerkt tot peilbuis. In totaal gaat het bij benadering om 177.775 m ³ grond geschikt voor hergebruik/composteren, 76.750 m ³ grond die moet worden gezeefd en verbrand, 3.805 m ³ te reinigen grond en 20.100 m ³ te storten grond.

Samenvattend is er op verschillende deellocaties sprake van verontreinigingen met zware stookolie, diesel, PAK en zware metalen boven de interventiewaarden van de Wet bodembescherming (Wbb). De geconstateerde verontreinigingen liggen binnen de terreingrenzen van de inrichting en kunnen beschouwd worden als één geval van bodemverontreiniging.

Voor dit geval van bodemverontreiniging is op basis van de risico-evaluatie conform de systematiek uit de Circulaire tweede fase van inwerkingtreding saneringsregeling Wet bodembescherming (december 1994) de saneringsnoodzaak vastgesteld. In vervolg hierop is dit geval bij beschikking (ingevolge art. 29 lid 1 van de Wbb) van GS van 18 maart 1997 als ernstig en, vanwege het ontbreken van actuele humane-, ecologische- en verspreidingsrisico's, als niet-urgent.

Dit houdt, gelet op de huidige wet- en regelgeving en de ernst van de verontreiniging, in dat er een verplichting bestaat op enig moment te saneren. Omdat de verontreiniging momenteel als niet-urgent wordt aangemerkt, kan de sanering echter niet direct worden afgedwongen.

Ingevolge artikel 13 Wbb moeten nieuwe gevallen van bodemverontreiniging worden verwijderd en moeten deze verontreinigingen en het verwijderen daarvan ingevolge artikel 27 Wbb worden gemeld aan GS. Het is niet te verwachten dat na het onderzoeken van locaties elders op het terrein nog belangrijke kernen van verontreiniging aanwezig zullen zijn die de urgentie van de sanering kunnen wijzigen.

Aanvullend onderzoek is nodig als er graafwerkzaamheden aan de orde zijn. Bij graafwerkzaamheden in verontreinigde grond dient een saneringsplan te worden gemaakt. Dit saneringsplan dient door het bevoegd gezag te worden goedgekeurd bij de beschikking in het kader van de Wbb. Tevens kan sanering van de locatie alsnog urgent worden als de bestemming van het terrein wijzigt, of wanneer er nieuwe verontreinigingen ontstaan.

Met de verrichte bodemonderzoeken is de toestand van de bodem en het grondwater naar ons oordeel in voldoende mate bekend.

Het is belangrijk dat dusdanige maatregelen worden getroffen dat verdere bodemverontreiniging als gevolg van de bedrijfsvoering wordt voorkomen. Op de maatregelen gericht op preventieve bodembescherming wordt hieronder ingegaan.

? *Bodembescherming*

Ten behoeve van de productie worden diverse hulpstoffen en chemicaliën gebruikt. De opslag van deze stoffen en het gebruik van deze stoffen in het bedrijfsproces kan bodemverontreiniging tot gevolg hebben. De Eendracht heeft in 2000 door Krachtwerktuigen bedrijfsadviseurs (KWA) een analyse van de risico's voor bodemverontreiniging op conform de methodiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) laten uitvoeren.

Resultaat hiervan is een bodemrisicodocument (KWA, rapportnr. 98232725.R03 d.d. 15 augustus 2000). Dit bodemrisicodocument maakt onderdeel uit van de aanvraag en de vergunning.

Conform het stappenplan NRB is vastgesteld of de bodembeschermende voorzieningen en/of maatregelen toereikend zijn en als dit niet zo is, door welke (aanvullende) maatregelen of voorzieningen dit kan worden gerealiseerd.

De indeling in risico-kwalificaties (A t/m D, waarbij A een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging is) conform het Beslismodel Bodembescherming Bedrijfsterreinen is gedaan aan de hand van de emissiescores (in een 5-puntschaal) en in zeer beperkte mate de omvangsscores (in een 4-puntschaal). De omvangsscore geeft tevens een maat voor de frequentie van eventuele monitoring.

Er moet naar worden gestreefd alle emissiescores te rug te brengen tot 1, hetgeen betekent dat de kans op bodemverontreiniging als verwaarloosbaar kan worden beschouwd. Onder bepaalde voorwaarden kan bij bestaande situaties volstaan worden met een aanvaardbaar risico (bodemrisicocategorie A*).

In het bodemrisicodocument zijn alle punten waar de eindscore hoger is dan 1 aangegeven.

Vervolgens zijn alle (organisatorische en technische) maatregelen aangegeven waarmee het risico op bodemverontreiniging kan worden teruggebracht tot verwaarloosbaar of aanvaardbaar.

In voorschrift 10.2.2 is bepaald dat binnen 6 maanden na van kracht worden van deze vergunning een plan van aanpak voor de doorvoering van de nodige bodembeschermende maatregelen bij de provincie moet worden ingediend. In aansluiting op het BMP 2000-2003 van De Eendracht (maatregel 6) is voor het aanbrenge en uitvoeren van de maatregelen (in voorschrift 10.2.1) als einddatum 1 januari 2007 gesteld.

Afval- en reststoffen

? *Algemeen*

De afvalstoffen die bij De Eendracht vrij komen kunnen worden onderscheiden in proces- en niet procesgebonden afvalstoffen.

Het oud papier dat als grondstof dient voor karton bevat afvalstoffen zoals, plastics, nietjes, zand, glas etc. Deze afvalstoffen worden rejects genoemd. Het afgekeurde karton wordt weer in de productie terug gebracht. Daarnaast ontstaan niet-procesgebonden afvalstoffen en gevaarlijk afval.

? *Rejects*

Voorheen werden de rejects gestort. Sinds 2 februari 2000 geldt er echter een stortverbod voor organisch afval met een s.m.< 1.100 kg/m³. Als gevolg hiervan wordt sindsdien een groot deel van de rejects naar Duitsland geëxporteerd, waar de rejects worden toegepast als secundaire brandstof in de cementindustrie (dit betrof in 2002 ca. 82% van de rejects). Deze toepassing verdient de voorkeur boven storten. Voor het resterende deel van de rejects is nog geen nuttige toepassing gevonden. Deze worden gestort.

? *Scheiding*

Om extern hergebruik danwel nuttige toepassing mogelijk te kunnen maken dienen niet-procesgebonden afvalstoffen (rekening houdend met de inzamel en verwerkingsmogelijkheden) zoveel mogelijk gescheiden te worden afgevoerd. Hiervoor is voorschrift 9.1.3 opgenomen.

? *Registratie*

Met ingang van 8 mei 2002 (Stbl. 206, 2002) is de regeling betreffende bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen vanuit de PMV naar hoofdstuk 10 Wm overgeheveld. In de nieuwe artikelen 10.36 t/m 10.44 wordt de afgifte en het vervoer van deze afvalstoffen geregeld. De artikelen 10.45 tot en met 10.55 regelen de inzameling en een aantal andere zaken rondom het beheer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, onder andere met betrekking tot de afgifte, registratie en begeleidende gegevens. Deze regels zijn rechtstreeks van toepassing.

? *Afvalwater*

Binnen de inrichting wordt grondwater en leidingwater gebruikt. Voor het onttrekken van grondwater is de Eendracht Karton in bezit van een vergunning ingevolge de Grondwaterwet (voor onbepaalde tijd) verleend op 12 februari 1984. Ingevolge deze vergunning mag jaarlijks 2.100.000 m³ grondwater worden onttrokken. In 2002 is 1.310.316 m³ grondwater aan de bodem onttrokken.

Voor het lozen van afvalwater op de Groeve is door De Eendracht gelijktijdig met de aanvraag voor onderhavige vergunning een vergunning ingevolge artikel 1, lid 1 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) aangevraagd bij waterschap Hunze en Aa's.

Voor het lozen van afvalwater op de Groeve en op de gemeentelijke riolering aan de Woldweg is door De Eendracht gelijktijdig met de aanvraag voor onderhavige vergunning een vergunning ingevolge artikel 1, lid 1 en 2 van Wvo aangevraagd bij waterschap Noorderzijlvest.

Voor het lozen in het openbaar riool worden ingevolge de Instructieregeling lozingvoorschriften milieubeheer aan deze milieuvergunning voorschriften verbonden.

Verruimde reikwijdte

In artikel 1.1. lid 2 Wm is aangegeven dat onder de gevolgen voor het milieu en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu mede worden verstaan gevolgen c.q mogelijkheden die:

- verband houden met een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater;
- verband houden met het verbruik van energie en grondstoffen;
- verband houden met het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Bovengenoemde onderwerpen worden de 'verruimde reikwijdte' van de Wet milieubeheer genoemd.

Voor zover redelijk kunnen ten aanzien van deze aspecten aan de vergunning eisen worden verbonden. In 2001 is het landelijke programma "Met preventie naar duurzaam ondernemen" gestart. De provincie Groningen ondersteunt dit programma en heeft dit vertaald naar de Groninger situatie. Preventie omvat in dit kader de aspecten energiebesparing, beperken van het ontstaan van afval, afvalscheiding, vermindering van vervoersbewegingen, grondstoffenbesparing en waterbesparing.

Om te bepalen of het redelijk is ten aanzien van een of meerdere van de preventie-aspecten (in de milieuvergunning) van het bedrijf inspanningen te eisen zijn binnen de provincie Groningen per aspect relevantiecriteria opgesteld. In onderstaande wordt per aspect aangegeven op welke wijze wij bij de onderhavige vergunning uitwerking geven aan de verruimde reikwijdte.

? Afval- en emissiepreventie

Bij de aanpak van de (landelijke en lokale) afvalstoffenproblematiek geldt in de lijn van de motie Lansink (Kamerstukken II, 1979 -1980, 15800, nr. 21) de volgende prioriteitenvolgorde:

1. preventie;
2. producthergebruik;
3. materiaalhergebruik;
4. verbranden met een hoog energierendement;
5. verbranden.

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies, of de milieuschadelijkheid daarvan door reductie aan de bron (binnen het bedrijf). Intern hergebruik valt hier dus ook onder, extern(e) hergebruik of -recycling niet.

De algemene inspanningsverplichtingen in verband hiermee zijn vastgelegd in voorschrift 9.3.1.

De provincie Groningen hanteert om te bepalen of het stellen van voorschriften ten aanzien van preventie van afval- en emissies in beginsel redelijk is de relevantiecriteria meer dan 25 ton bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval per jaar.

Van de afvalstromen grove rejets, staartafval, coatingslib, rejets van de dunstofreiniging, papierslib, overig bedrijfsafval, en metaalafval kan gesteld worden dat deze van een aanzienlijke omvang zijn. Deze aandachtsvelden kunnen, nadat het preventiepotentieel is bepaald, in aanmerking komen voor nader onderzoek gericht op preventie.

Bij de grootste afvalstroom, de rejets, is het preventiepotentieel beperkt, omdat door het bedrijf niet of nauwelijks invloed is uit te oefenen op het aandeel rejets in het te verwerken oud papier.

Door De Eendracht worden diverse inspanningen gericht op preventie verricht.

Ingevolge de IMT voor de papier- en kartonindustrie wordt in het kader van het BMP aan preventie van afval- en emissies aandacht geschonken, omtrent de voortgang hierbij wordt gerapporteerd in het milieujaarverslag.

Verder neemt De Eendracht deel aan het Convenant verpakkingen II (een gevolg van de Ministeriële Regeling verpakking en verpakkingsafval van 1997). Als gevolg hiervan worden diverse maatregelen voor de beperking en terugname van verpakkingen uitgevoerd.

Een aantal relevante emissies naar lucht worden beperkt door eisen ingevolge het Besluit emissie-eisen stookinstallaties A en het CFK-besluit (zie onderdeel "lucht").

In deze vergunning wordt het (zoveel mogelijk) registreren van de totale kosten van de afgevoerde afvalstoffen voorgeschreven (voorschrift 9.3.2). Dat wil zeggen dat niet alleen de kosten van afvoer, maar ook van aanschaf, bewerkingen, transport en verlies van toegevoegde waarde van de afgevoerde stoffen en materialen dienen te worden vastgesteld, zodat het de bedrijfseconomische aspecten van het besparingspotentieel beter kunnen worden ingeschat.

Aanvullend is, in overleg met de aanvrager, bepaald dat ieder jaar voor een minimaal een in voorschrift 9.3.2 genoemde afvalstroom een onderzoek naar mogelijkheden van reductie van de afvalstroom moet worden uitgevoerd (voorschriften 9.3.3 en 9.3.4). Hieromtrent moet jaarlijks aan GS, eventueel in het milieujaarverslag, worden gerapporteerd. Eventuele verdere, voortgaande maatregelen gericht op preventie kunnen in het kader van het opstellen van de BMP's worden uitgewerkt. Hiermee kan voldoende invulling worden gegeven aan het beperken van ontstaan van afval en emissies van de inrichting.

? Grond- en hulpstoffen

Bij de Eendracht wordt als belangrijkste grondstof oud papier gebruikt. Daarnaast worden er, om het karton de gewenste eigenschappen te geven vele (in de aanvraag genoemde) hulpstoffen toegepast. Uit bedrijfseconomisch oogpunt en vanwege producteisen wordt binnen het bedrijf aandacht geschonken

aan de aard en omvang van de toegepaste grondstoffen. Wij zien redelijkerwijs geen aanleiding (in het kader van de verruimde reikwijdte) eisen gericht op besparing van grondstoffen aan deze vergunning te verbinden.

? *Energiebesparing*

Voor de energie-intensieve industrie (bedrijven met een energieverbruik van meer dan 0,5 PJ per jaar) zijn in het landelijk milieubeleid doelstellingen voor energiebesparing en vermindering van de CO₂-uitstoot vastgelegd in het Actieprogramma Energiebesparing en de Uitvoeringsnota Klimaatbeleid. De doelstellingen zijn gebaseerd op het idee dat de energie-intensieve industrie ervoor zorgt op het gebied van energie-efficiency blijvend tot de wereldtop te horen.

Dit is uitgewerkt in het convenant benchmarking energie efficiency, dat op 6 juli 1999 is ondertekend door de ministers van EZ en VROM, het InterProvinciaal Overleg, VNO-NCW, de betrokken brancheorganisaties, de toetredende gemeenten en de toetredende ondernemingen.

De Eendracht behoort tot de energie-intensieve industrie en is op 8 december 1999 toetredende tot het convenant.

De Eendracht legt haar inspanningen in het kader van het convenant voor de periode tot 31 december 2012 vast in een Energie Efficiency Plan (EEP-2000) van de inrichting. Het referentiejaar voor de benchmark is 1998. In 2004, 2008 en 2012 zal De Eendracht het EEP actualiseren en voorleggen aan het Verificatiebureau Benchmarking Energie-Efficiency (VBE) en het bevoegd gezag voor de milieuvergunning (GS van Groningen).

Een concept van het EEP hebben wij op 12 april 2002 ontvangen. Het Verificatiebureau Benchmarking Energie-efficiency heeft op 25 juni 2002 een advies over het concept-EEP uitgebracht. Wij hebben op 25 september ons oordeel over het concept-EEP uitgebracht. Het definitieve EEP is op 11 februari 2003 ingediend en bij brief van 10 maart 2003 door ons goedgekeurd.

Omdat de afspraken over de Benchmarking in het convenant zijn vastgelegd, worden met betrekking tot de energie-efficiency geen verdere voorschriften aan deze vergunning verbonden. Alleen wanneer De Eendracht besluit haar deelname aan het convenant te beëindigen of als het convenant zelf wordt beëindigd dient De Eendracht dit aan ons te melden. Hiertoe hebben wij voorschrift 12.1 opgenomen.

? *Verkeer en vervoer*

In artikel 1.1, tweede lid, onder b van de Wm is bepaald dat onder de bescherming van het milieu mede wordt verstaan de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting. Het algemene provinciale beleid op het gebied van verkeer en vervoer is geformuleerd in het Provinciaal Omgevingsplan (POP) en heeft nadere uitwerking gekregen bij de uitwerking van het landelijke programma "Met preventie naar duurzaam ondernemen". In het provinciale beleid t.a.v. van verkeer en vervoer is gesteld dat de provincie via vervoersmanagement het autogebruik, vooral in het woon-werkverkeer wil terugdringen. Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen en/of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Richtinggevende relevantiecriteria zijn meer dan 100 werknemers en/of meer dan 500 bezoekers per dag en/of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar.

Naar aard kunnen de volgende verkeersstromen worden onderscheiden: woon-werkverkeer, bezoekersverkeer, zakelijk verkeer en goederenvervoer. Bij De Eendracht werken ca. 240 mensen en vinden (op basis van een productiecapaciteit van 250.000 ton/jaar) ca. 162 transportbewegingen (vrachtwagens) per dag plaats. Onderzoek naar reductiemogelijkheden bij door goederenvervoer heeft in 2001 plaatsgevonden (maatregel 15 BMP 2000-2003 De Eendracht). Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat verdere reductie van het aantal kilometers door goederenvervoer redelijkerwijs niet mogelijk is.

Wij zijn van oordeel dat met de gegevens in de aanvraag onvoldoende invulling is gegeven aan het onderwerp woon-werkverkeer. Hierdoor wordt in deze vergunning een onderzoek naar de verkeersbewegingen door personenvervoer en de mogelijkheden tot reductie hiervan verplicht gesteld (voorschrift 11.1).

IPPC-richtlijn/best beschikbare technieken

Ingevolge de Richtlijn 96/61/EG van 24 september 1996 inzake geïntegreerde bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn) moet het bevoegd gezag ervoor zorg dragen dat een aanvraag voldoende informatie bevat om de stand der techniek te kunnen beoordelen en dat de best beschikbare technieken (BAT) gericht op de bescherming van het milieu worden toegepast. De IPPC-richtlijn is grotendeels geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. De papier- en kartonindustrie (met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton/dag) valt in het toepassingsgebied van de IPPC-richtlijn. Nieuwe (en belangrijke wijzigingen aan bestaande) inrichtingen moeten voldoen aan de IPPC-richtlijn, vanaf oktober 2007 geldt deze eis ook voor alle bestaande inrichtingen.

Bij de bepaling van de best-beschikbare technieken moeten (ingevolge bijlage IV van de IPPC-richtlijn) de volgende punten speciaal in aanmerking worden genomen:

- de toepassing van technieken die weinig afval veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor terugwinning en recycling van de in het proces uitgestoten en gebruikte stoffen en van afval;
- vergelijkbare processen, apparaten of exploitatiemethoden die met succes op industriële schaal zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data van ingebruikneming van de nieuwe of bestaande installaties;
- de tijd die nodig is voor het omschakelen op een betere bestaande techniek;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen (met inbegrip van water) en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak het algemene effect van de emissies en de risico's op het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken;
- de door de Europese Commissie krachtens art. 16 lid 2 van de IPPC-richtlijn, of door internationale organisaties bekendgemaakte informatie.

De Europese Commissie heeft in 2001 (ingevolge art. 16. lid 2 van de IPPC-richtlijn) een referentie document met de best beschikbare technieken (BAT-referentiedocument, ofwel BREF) in de pulp- en papierindustrie vastgesteld. De IPPC-richtlijn schrijft voor dat deze iedere 3 jaar geëvalueerd worden. Bij de aanvraag is de stand van zaken met betrekking tot de BAT aangegeven (bijlage 20). De niet- of gedeeltelijk toegepaste technieken zijn in deze bijlage dan wel in de aanvraag toegelicht. Enige van de in de BREF genoemde maatregelen die bij De Eendracht (nog) niet wordt toegepast is recycling van gezuiverd water. Vanwege de inspanningen die De Eendracht reeds heeft verricht om het specifiek schoonwaterverbruik te verlagen (en vanwege de nodige investeringen in verband met verdere behandeling van het water om dit her te gebruiken) achten wij het (voorlopig) niet invoeren van deze maatregel acceptabel en zien wij geen redelijke aanleiding verdere voorschriften m.b.t. BAT aan de vergunning te verbinden.

c. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen

Omgeving

In de directe omgeving ten westen van het bedrijf heeft de bouw van woningen, een school en dienstverlenende bedrijfsbebouwing plaatsgevonden in het bestemmingsplan "Olingermeeden I, fase 3". Eveneens ten westen van het bedrijf, maar iets zuidelijker dan het bovengenoemde bestemmingsplan, zal het bestemmingsplan "Olingermeeden I, fase 4" worden ontwikkeld. Dit plan zal verdere realisatie van woningen in Olingermeeden mogelijk maken.

Het gebied, dat aan de noordzijde van het bedrijfsterrein van De Eendracht grenst, is momenteel in onderzoek. Nieuwe plannen hiervoor zijn momenteel in voorbereiding.

Bedrijf

Belangrijkste wijziging is de uitbreiding van de productiecapaciteit van 140.000 naar 250.000 ton per jaar (door ombouw en modernisering van de machines en verbetering van het productieproces). De gevolgen hiervan zijn toereikend beschreven in de aanvraag. Verder zijn er plannen voor het geheel overschakelen naar de productie van vouwkarton.

Voor het transport van goederen van en naar de inrichting is een nieuwe loods, een nieuw terrein en een aansluiting op de Woldweg ten zuiden van de inrichting voorzien. Voordat deze voorzieningen worden gerealiseerd zullen op de betreffende locaties aanwezige bodemverontreinigingen moeten worden gesaneerd.

d. Ingebrachte adviezen en bedenkingen

Bedenkingen ingebracht door de heer R.G.J. Vermeire, wonende aan de Klaprooslaan 7 te Appingedam, per brief van 14 februari 2004, door ons ontvangen op 19 februari 2004.

- 1. Alhoewel de heer Vermeire erkent dat er de afgelopen twee jaar een significante afname van de geluidsbelasting heeft plaatsgevonden, is hij van mening dat reeds nu regelmatig de huidige geluidsbelasting niet voldoet aan het in 1995 goedgekeurde saneringsprogramma. Recente incidenten vonden plaats in weekenden van 8, 15 en 21 november en zijn onacceptabel.*

Voor zover wij hebben kunnen nagaan hebben de vermelde incidenten betrekking het afblazen van stoom. Over de te treffen maatregelen aan de afblazen zijn in de considerans uitvoerige overwegingen opgenomen (zie onder punt C.2b, onder "geluid", onderdeel a.2 van deze vergunning). Alle relevante afblazen, qua geluidemissie en frequentie van afblazen, zijn ondertussen voorzien van geluidsdempers.

- 2. De eisen ten aanzien van de geluidsbelasting zouden met het verlenen van deze vergunning moeten worden aangescherpt. De heer Vermeire verzoekt Gedeputeerde Staten om de eisen ten aanzien van de geluidsbelasting te herzien en te baseren op werkelijk metingen in de betreffende woonwijken.*

Ten aanzien van de door ons vergunde geluidsbelasting vanwege de inrichting hebben wij overwogen dat voldaan wordt aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder en aan het alarmpincipe. Een verdere aanscherping van de toegestane geluidsbelasting is daarom niet aan de orde.

Ten aanzien van het verzoek om de geluidsbelasting te baseren op werkelijke metingen in de woonwijken merken wij het volgende op. De geluidsmetingen en -berekeningen zijn uitgevoerd conform de methoden van de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" van 1999 die in het besluit "Meet- en rekenvoorschrift industrielawaai" d.d. 31 mei 2001 als de officiële standaardmethoden op basis van artikel 73 Wet geluidhinder zijn aangewezen. Indiener van de bedenkingen motiveert niet waarom van de standaardmethoden afgeweken zou moeten worden.

C.3 Artikel 8.8 lid 2 van de Wm

Ingevolge het bepaalde in artikel 8.8 lid 2 Wm, dient het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval rekening houden met:

- Het voor haar geldende milieubeleidsplan.
- De geldende richtwaarden voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben.

a. Het geldende milieubeleidsplan

Het provinciale beleid ten aanzien van milieu, natuur en landschap is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan (POP), dat op 13 december 2000 door de Provinciale Staten is vastgesteld. De

hoofddoelstelling van het POP is: "Voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien (duurzame ontwikkeling)". Specifiek voor de milieukwaliteit geldt als doel om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basis kwaliteit mag deze niet verslechteren. Dit standstill-beginsel geldt voor gebieden en niet voor individuele bronnen. In de planperiode (2001-2004) dient prioriteit gegeven te worden aan die milieuaspecten, waarvoor de basiskwaliteit nog niet is bereikt of de gestelde normen dreigen te worden overschreden, namelijk verzuring en vermessing door diffuse bronnen, fijn stof in de lucht en ernstige bodemverontreiniging. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Overigens bevat het plan ten aanzien van de bij De Eendracht Karton aan de orde zijnde milieuaspecten geen concrete beleidsbeslissing.

b. Geldende richtwaarden

Er zijn geen richtwaarden aan te geven die in het kader van deze vergunning relevant zijn.

C.4 Artikel 8.8 lid 3 van de Wm

Bovendien moet het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 8.8 lid 3 Wm bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval in acht te nemen:

- a) Geldende grenswaarden, die op basis van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of voortvloeien uit hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder;
- b) Instructieregels op basis van artikel 8.45 van de Wm;
- c) Instructieregels van de Provinciale milieuverordening op grond van artikel 8.46 van de Wm;
- d) Bindende ministeriele aanwijzing en die krachtens artikel 8.27 van de Wm zijn gegeven.

a. Geldende grenswaarden

De Wet geluidhinder kent grenswaarden voor de geluidbelasting van vergunningplichtige inrichtingen die op een gezoneerde industrieterrein zijn gelegen. In het kader van de Wet geluidhinder is er rondom het industrieterrein Woldweg een geluidzone vastgesteld (zie hoofdstuk geluid).

Het Besluit luchtkwaliteit milieubeheer geeft voor een beperkt aantal stoffen immissiegrenswaarden. In het onderhavige geval zijn mogelijk alleen de grenswaarden voor stikstofdioxide relevant. De grenswaarde voor de jaargemiddelde NO₂-concentratie is 40 µg/m³. De Eendracht heeft twee bronnen van waaruit nagenoeg het geheel van de NO₂-emissie van de inrichting plaatsvindt: een gasturbine en een stoomketel. Op basis van de bij de vergunningaanvraag aangegeven debieten en in het kader van het BEES-A gerapporteerde NO_x-concentraties in de rookgassen hebben wij met het programma STACKS 6 de belasting voor de omgeving berekend. De berekende jaargemiddelde concentratie voor NO₂ bedraagt in deze situatie ongeveer 15 µg/m³. Dit is slechts een fractie boven de achtergrondwaarde van 14,75 µg/m³. De hoogste berekende concentratie (bestaande uit de achtergrondwaarde + de bijdrage van het bedrijf) is ongeveer 67,5 µg/m³, terwijl de grenswaarde voor de jaargemiddelde NO₂-concentratie die 18 keer per jaar mag worden overschreden 200 µg/m³ bedraagt. De grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit worden niet overschreden.

b. Instructieregels op basis van artikel 8.45 Wm

Voor indirecte lozingen die plaatsvinden vanuit inrichtingen waarvoor een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 8 van de Wm is vereist, is sinds 24 maart 1996 de op artikel 8.45 van de Wm gebaseerde Instructieregeling lozingsvoorschriften Wet milieubeheer (Staatscourant 1996, nr. 59) van kracht. Overeenkomstig deze Instructieregeling zijn voor afvalwaterlozingen in het openbaar riool voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Bij De Eendracht komen afvalstoffen vrij die tot voor kort onder het Besluit Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (BAGA) vielen. Met ingang van 1 mei 2002 is het BAGA vervangen door de Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

c. Instructieregels voor PMV

In de provinciale milieuverordening zijn geen instructieregels opgenomen die in het kader van deze vergunning van toepassing zijn.

d. Bindende ministeriële aanwijzingen

Van een ministeriële aanwijzing, zoals bedoeld in artikel 8.27 van de Wm, is geen sprake.

D. GEEN STRIJD MET OVERIGE REGELS/WETTEN

Artikel 8.9 van de Wm stelt dat bij de beslissing op de aanvraag geen strijd mag ontstaan met regels gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, dan wel bij of krachtens de in artikel 13.1, tweede lid, genoemde wetten, en die met betrekking tot de inrichting gelden.

Van de in artikel 13.1 tweede lid genoemde wetten zijn alleen de onderstaande wetten op De Eendracht Karton van toepassing, te weten:

Wet geluidhinder

De Eendracht Karton ligt op een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein (zie het onderdeel geluid).

Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Voor het lozen van afvalwater op het Eemskanaal, de Groeve en op het gemeenteriool zijn gelijktijdig met de aanvraag voor de onderhavige vergunning nieuwe Wvo-vergunningen aangevraagd. Met de inhoud van deze vergunningen is rekening gehouden (zie hiervoor het onderdeel afvalwater).

Bij onze beslissing op de aanvraag mag volgens artikel 8.9 Wm ook geen strijd ontstaan met de algemene regels, zoals bijvoorbeeld:

- Besluiten emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A en -B;
- Besluit risico's zware ongevallen 1999;
- Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten 1995.

Wij concluderen dat er geen strijd ontstaat met rechtstreeks werkende AMvB's voor vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.9 Wm en de wetten als bedoeld in artikel 13.1, lid 2, van de Wm.

E. ONGEWONE VOORVALLEN MET MILIEUSCHADELIJKE EFFECTEN

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer ("Maatregelen in bijzondere omstandigheden") van toepassing. Art. 17.1 van dit hoofdstuk verplicht de vergunninghoudster om van een ongewoon voorval in de inrichting zo spoedig mogelijk melding te maken. Verder moeten onmiddellijk de nodige maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Art. 17.2 lid 2 Wm geeft aan welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd.

Bij afblazen van de stookinstallaties dienen 2 situaties te worden onderscheiden. Er zijn gedempte afblaasvoorzieningen, waarvan de geluidsbelasting in het akoestisch onderzoek is beoordeeld. Deze vorm van afblazen dient niet te worden aangemerkt als een ongewoon voorval. Afblazen via niet-gedempte afblaasinstallaties (wat slechts incidenteel gebeurt) moet wel worden aangemerkt als een ongewoon voorval.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de meldingen aan de provincie Groningen in ieder geval dienen te geschieden via telefoonnummer **06-53977863**, en bij voorkeur dienen te worden bevestigd per telefax onder nummer **050-3164632**.

F. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan de onderstaande, naar ons oordeel in het belang van de bescherming van het milieu te achten, voorschriften worden verbonden.

BESLISSING:

Gelet op de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij:

- I De Eendracht Karton te Appingedam, kadastraal bekend gemeente Appingedam sectie G, nrs 3358, 3362 en 3158, op basis van de bij brief van 23 december 2003 ingediende aanvraag een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (revisievergunning) tot het drijven van en inrichting voor het produceren van karton met een maximale productie van 250.000 ton per jaar.
- II Te bepalen dat de volgende onderdelen van de aanvraag om vergunning deel uit maken van de vergunning:
 - het beschrijvend deel, hoofdstukken 1, 2 en 3;
 - bijlagen 1 (plattegrond inrichting) en 13 (bodemrisicodocument).Daar waar de voorschriften strijdig zijn met de aanvraag zijn de voorschriften bepalend.
- III Te bepalen dat een exemplaar van de beschikking zal worden verzonden aan:
 - De Eendracht Karton, postbus 5, 9900 AA, Appingedam;
 - Burgemeester en Wethouders van de gemeente Appingedam, Postbus 15, 9900 AA Appingedam;
 - VROM Inspectie Noord, postbus 30020, 9700 RM, Groningen;
 - Dagelijks Bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, postbus 195, 9640 AD, Veendam;
 - Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, postbus 18, 9700 AA, Groningen;
 - RIZA, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
 - Drs. ing. Vermeire, Klapprooslaan 7, 9903 EL Appingedam
- IV Aan de vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden.

INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN

1	BEGRIPPEN.....	25
2	VOORSCHRIFTEN.....	28
1.	ALGEMEEN.....	28
1.1	Milieuzorg.....	28
1.2	Terreinen en wegen.....	28
1.3	Communicatie	28
1.4	Registraties.....	29
1.5	(Onderhouds-) werkzaamheden.....	29
2.	LUCHT.....	29
3.	GELUID EN TRILLINGEN.....	29
3.1	Geluid	29
3.2	Trillingen	31
4.	TOESTELLEN EN INSTALLATIES	31
4.1	Elektrische installaties.....	31
4.2	Bliksemafleiding en statische elektriciteit	32
4.3	Noodstroom.....	32
4.4	Procesinstallaties	32
4.5	Stookinstallaties.....	32
5.	OPSLAG, VERLADING, GEBRUIK EN TRANSPORT VAN GEVAARLIJKE STOFFEN, BRANDSTOFFEN EN OLIËN.....	33
5.1	Opslag van dieselolie in bovengrondse tank.....	33
5.2	Kleinschalige aflevering van vloeibare brandstoffen.....	33
5.3	Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en IBC's, opslagen tot 10 ton.....	33
5.4	Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en IBC's, opslagen van 10 ton en meer.....	34
5.5	Opslag van gevaarlijke stoffen in stationaire reservoirs/tanks	34
5.6	Gevaarlijke stoffen: werkvoorraden en doseerinstallaties	35
5.7	Aanpassing opslagen gevaarlijke stoffen	36
5.8	Opslag van oliën in emballage	36
5.9	Gasflessen.....	36
5.10	Heftrucks	36
6.	EXTERNE VEILIGHEID	37
6.1	Brandbestrijding	37
6.2	Brandpreventie	37
6.3	Bedrijfsnoodplan	37
6.4	Voorzieningen ten behoeve van stroomuitval.....	38
6.5	Afsluiters in leidingen voor transport van gevaarlijke stoffen.....	38
7.	LABORATORIUM.....	38
8.	WERKPLAATS	39
9.	AFVAL.....	39
9.1	Algemeen.....	39
9.2	Afvalwater	39
9.3	Preventie van afval en –emissies	40
10.	BODEM.....	41
10.1	Onderzoek.....	41
10.2	Bodembeschermende voorzieningen	41
11.	VERKEER EN VERVOER.....	41
12.	ENERGIE.....	41

1 BEGRIPPEN

Bedrijfsriolering	Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbaar riool of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.
BEES	Besluiten emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A en B.
Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
Brandbare stof	Stof die met lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijft reageren, ook nadat de ontstekingsbron wordt weggenomen.
Brandwerendheid	De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw, niet zijnde een deur-, luik- of raamconstructie, zijn functie moet kunnen blijven vervullen tijdens verhitting, bepaald volgens NEN 3884. Brandwerendheid van deur-, luik- en raamconstructies: Tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke een deur-, luik- of raamconstructie weerstand kan bieden tegen bezwijken en vlam dicht blijven ingeval van brand, bepaald volgens NEN 3885.
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen, van 17 juni 1992, Stb 291, zoals laatstelijk gewijzigd of aangevuld.
CPR 15-1	"Opslag gevaarlijke stoffen in emballage; opslag van vloeistoffen en vaste stoffen (0 tot 10 ton)", Commissie Preventie van Rampen door gevaarlijke stoffen, tweede druk 1994.
CPR 15-2	"Opslag gevaarlijke stoffen, chemische afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden; Opslag van bestrijdingsmiddelen bij producenten, synthese- en formuleringsbedrijven, opslag van gevaarlijke stoffen vanaf 10 ton, opslag van chemische afvalstoffen vanaf 10 ton".
CPR 9-6	"Vloeibare aardolieproducten. Opslag tot 150 m ³ van brandbare vloeistoffen met en vlampunt van 55 tot 100° C in bovengrondse tanks."
CPR	Uitgaven van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen, uitgegeven door het Directoraat Generaal van de Arbeid (DGA), te verkrijgen bij SDU Uitgeverij te 's-Gravenhage.
Emballage	Glazen flessen tot 5 l, kunststof flessen of vaten tot 60 l, metalen bussen tot 25 l, stalen vaten of kunststof drums tot 300 l en papieren of kunststof zakken.
Gasfles	Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van één aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 l.
Geluidgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, als aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder.
Geluidniveau in dB(A)	Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A).
Gevaarlijke stoffen	Stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten, in een categorie als bedoeld in artikel 34 tweede lid van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms).
GS	Gedeputeerde Staten van Groningen, postbus 610, 9700 AP Groningen, tel. 050-3164166. Calamiteiten-alarminummer: 06-53977863.

Indirecte lozingen Installaties of procesinstallaties	Lozingen via een werk op het werk van een ander. Het samenstel van met elkaar verbonden objecten die zijn bestemd voor het transporteren, verwerken of opslaan van stoffen. Onder objecten wordt verstaan procesvaten, (opslag) tanks, leidingen, appendages met inbegrip van randapparatuur, meet-, regel- en beveiligingsapparatuur.
K0-vloeistoffen (zeer licht ontvlambaar)	Brandbare vloeistoffen, waarvan het kookpunt ten hoogste 308 K (35° C) en het vlampunt lager is dan 273 K (0° C)
K1-vloeistoffen (licht ontvlambaar)	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt van 273 K (0° C) of hoger tot 294 K (21° C)
K2-vloeistoffen (ontvlambaar)	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt gelijk aan of boven 294 K (21° C) en ten hoogste 373 K (55° C).
K3-vloeistoffen	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt boven 328 K (55° C) en ten hoogste 373 K (100° C).
Intermediate bulk container (IBC)	Een houder bestemd voor zowel transport als opslag van vloeistoffen en vaste stoffen: <ul style="list-style-type: none"> a. waarvan het reservoir in een speciale daartoe geconstrueerde boxpallet is geplaatst waardoor beschadiging bij normaal gebruik wordt voorkomen; b. die zodanig gebouwd is dat handling met mechanische hulpmiddelen (kraan, heftruck) zonder gevaar mogelijk is; c. met een inhoud van ten hoogste 3 m³.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	De energetische sommatie van de equivalente A-gewogen geluidsniveaus op een beoordelingspunt over een specifieke beoordelingsperiode ten gevolge van specifieke bedrijfstoestanden, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponent of muziekgeluid, volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999.
Lekbak	Een vloeistofdichte vloer die tezamen met de aanwezige drempels en muren een vloeistofdichte bak vormt danwel een apart gecreëerde vloeistofdichte bak van steen, beton, metaal of kunststof. De lekbak moet bestand zijn tegen de als gevolg van lekkage optredende plotselinge vloeistofdruk alsmede de inwerking van de opgeslagen vloeistoffen. De lekbak moet een inhoud hebben die ten minste gelijk is aan de totale hoeveelheid erin opgeslagen vloeistoffen indien K1- en K2-vloeistoffen zijn opgeslagen, en een inhoud van de grootste verpakkingseenheid, vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige opgeslagen hoeveelheid, bij opslag van K3- of overige vloeistoffen. De lekbak moet zijn voorzien van een afdak voor de wering van hemelwater of een aftapmogelijkheid om het ingevallen hemelwater periodiek te laten afvloeien.
Maximale geluidsniveau (L_{Amax})	Het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau gemeten in de meterstand 'fast' gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .
Milieujaarverslag	Rapportage over de milieuprestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.
Milieuzorgsysteem	Het samenhangend geheel van beleidsmatige, organisatorische, technische en administratieve maatregelen gericht op het inzicht krijgen in, beheersen van en waar mogelijk verminderen van de effecten van de bedrijfsvoering op het milieu.
NEN 1014	"Bliksembeveiliging" NNI, 1992/1996 (zal deels vervangen worden door NEN-EN 50164-1).
NEN 2078	"Eisen voor industriële gasinstallaties", 3 ^e druk.

NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) te Delft uitgegeven en te verkrijgen normbladen.
Nieuwe installatie NRB	Installatie waarvoor niet eerder vergunning is verleend. Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten uitgegeven door het Informatiecentrum Milieuvergunningen te den Haag.
NVN 5740	"Bodemonderzoekstrategie bij verkennend onderzoek", uitgegeven door het Nederlands Normalisatie Instituut te Delft.
NVN Onbrandbaar	Nederlandse voornorm. Stof die niet onder vuurverschijnselen reageert. (Zie ook onder Brandbare stof).
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater buiten de inrichting.
Potentiële bodembedreigende activiteit	Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.
Protocol Nulsituatie/BSB-onderzoek	Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).
Reservoir Riolering	Een vat of een tank waarin een vloeistof bewaard wordt. Voorziening voor afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit een inrichting naar een openbaar riool.
SBR-richtlijn deel 2	"Meet- en beoordelingsrichtlijn: Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" Publicatie van de Stichting Bouw Research te Rotterdam (1993).
Trillingen, beoordelingswaarden	A1 : streefwaarde voor de maximale trillingsterkte V_{max} (dimensieloos). A2 : hoogste streefwaarde voor de maximale trillingsterkte V_{max} . A3 : streefwaarde voor de gemiddelde trillingsterkte V_{per} (dimensieloos) in het meetpunt en de meetrichting waarvoor V_{max} is vastgesteld.
Trillingsniveaus, toelaatbaarheid	Trillingen in woningen kunnen, onderscheiden naar de omstandigheden, als toelaatbaar worden beschouwd indien : - de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte V_{max} kleiner is dan de streefwaarde A1 of - de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte V_{max} kleiner is dan de streefwaarde A2, waarbij een gemiddeld trillingsniveau V_{per} over de beoordelingsperiode kleiner dient te zijn dan de streefwaarde A3.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Een vloer of voorziening beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig de daarop van toepassing zijnde CUR/PBV-aanbeveling.

2 VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

1.1 Milieuzorg

- 1.1.1 De inrichting moet schoon en zindelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.2 De vergunninghoudster draagt er zorg voor dat bij de bedrijfsvoering, bij bouw- sloop- en onderhoudsactiviteiten en bij de aanschaf van productiemiddelen de gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt. Dit houdt tevens in dat:
- Zo efficiënt mogelijk wordt omgegaan met energie, grond- en hulpstoffen;
 - Het ontstaan van afvalstoffen zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt voorkomen;
 - Het verkeer van en naar de inrichting en de hierdoor veroorzaakte overlast zoveel mogelijk wordt beperkt.
- 1.1.3 Binnen een half jaar na van kracht worden van deze beschikking dient een inspectie- en onderhoudssysteem aanwezig te zijn dat de gehele inrichting omvat en dat periodiek onderhoud en controle van installaties en voorzieningen ter beperking van de milieubelasting en veiligheidsvoorzieningen met afdoende frequentie en diepgang waarborgt.
- 1.1.4 Het inspectie- en onderhoudssysteem dient ten minste te omvatten:
- a. De voorzieningen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;
 - b. De wijze waarop en de frequentie waarmee inspectie en onderhoud plaatsvindt;
 - c. De wijze waarop registraties en interne rapportages plaatsvinden.

1.2 Terreinen en wegen

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond dienen ten minste te zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
 - c. de voorzieningen voor bestrijding van brand.
- 1.2.2 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuningens welke zich op een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer plaatsvindt, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.2.3 Het terrein mag, afgezien van de doorgangen voor aan- en afvoer waar toezicht op wordt gehouden, niet vrij toegankelijk zijn. Er moet een deugdelijke afscheiding aanwezig zijn, bestaande uit een hekwerk van tenminste 2 meter hoogte, danwel een watergang van tenminste 1 meter diep en 3 meter breed.

1.3 Communicatie

- 1.3.1 Het personeel moet op de hoogte zijn van het gestelde in de aan deze vergunning verbonden voorschriften, voor zover de voorschriften betrekking hebben op de eigen werkzaamheden; dit geldt tevens voor personeel van derden dat binnen de inrichting werkzaamheden verricht.
- 1.3.2 Wijzigingen in de eigendomssituatie of de organisatiestructuur (voor zover relevant), moeten aan GS ter kennis worden gebracht.

1.4 Registraties

- 1.4.1 Binnen de inrichting dient een register aanwezig te zijn waarin de resultaten van keuringen, metingen, controles, programma's en dergelijke, welke ingevolge de desbetreffende voorschriften in deze vergunning zijn vereist, dienen te worden bewaard gedurende een periode van ten minste 5 jaar. In het register moet tevens zijn opgenomen een overzicht van de ontvangen milieuklachten en de acties die hierop zijn genomen.
- 1.4.2 Een exemplaar van zowel de aanvraag als van de vergunning dienen in het register aanwezig te zijn.

1.5 (Onderhouds -) werkzaamheden

- 1.5.1 Van het verrichten van voorgenomen (onderhouds)-werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moet vooraf melding worden gedaan aan GS. GS kunnen nadere eisen stellen omtrent de wijze van het uitvoeren van deze werkzaamheden

2. LUCHT

- 2.1.1 Afvoer van slib afkomstig van de waterzuivering moet dusdanig geschieden dat de duur dat het slib binnen de inrichting wordt opgeslagen zo kort mogelijk is; hiertoe moet het first in-first out principe worden toegepast.
- 2.1.2 Indien zich klachten over geurhinder van de inrichting voordoen, moet vergunninghoudster op aanwijzing van de provincie:
- zo spoedig mogelijk doch binnen 24 uur na ontvangst van de klachten deze klachten inventariseren en de bronnen van de klachten opsporen;
 - zo spoedig mogelijk aan de bron de redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, waarmee de oorzaak van de geurhinder kan worden weggenomen danwel zoveel mogelijk beperkt.

3. GELUID EN TRILLINGEN

3.1 Geluid

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ($L_{Ar,LT}$) in dB(A), veroorzaakt door de inrichting, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

	dagperiode 07.00-19.00 uur	avondperiode 19.00-23.00 uur	nachtperiode 23.00-07.00 uur
referentiepunt 1	55	52	50
referentiepunt 2	50	47	45
referentiepunt 3	51	48	46
referentiepunt 13	50	47	45
referentiepunt 5	50	47	45

- 3.1.2 In afwijking van voorschrift 3.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ($L_{Ar,LT}$) in dB(A) veroorzaakt door de inrichting in geval van storing aan de uitlaatgassenketel (K12) of het opstarten van een stoomketel, op de aangegeven punten niet meer bedragen dan:

	Dagperiode	avondperiode	Nachtperiode
--	-------------------	---------------------	---------------------

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
referentiepunt 1	55	52	50
referentiepunt 2	50	47	45
referentiepunt 3	51	49	47
referentiepunt 13	50	49	47
referentiepunt 5	50	53	50

- 3.1.3 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A), veroorzaakt door geluidpieken afkomstig van de inrichting, mag, gemeten in meterstand "fast" en gecorrigeerd voor de meteorcorrectieterm C_m , de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

	Dagperiode 07.00-19.00 uur	avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
referentiepunt 1	70	65	60
referentiepunt 2	65	63	60
referentiepunt 3	66	66	61
referentiepunt 13	65	65	60
referentiepunt 5	65	60	55

- 3.1.4 Een storing aan de uitlaatgassenketel (K12) waardoor de directe uitlaat van de gasturbine langdurig moet worden gebruikt, welke plaatsheeft tussen 19.00 en 07.00 uur, dient bij aanvang van de storing aan GS te worden gemeld.
- 3.1.5 Het opstarten van een ketel dient, voor zover dit plaatsvindt tussen 19.00 en 07.00 uur, ten minste 1 uur van te voren aan GS te worden gemeld.
- 3.1.6 Het geluidsvermogeniveau L_w in dB(A) ref. 1 pW van stoomafblazen en veiligheidskleppen mag niet meer bedragen dan de waarden van onderstaande tabel. Om deze waarden te kunnen realiseren dienen de afblazen en kleppen volgens onderstaande tabel te zijn voorzien van een deugdelijke geluidsdemper.

geluidsbron	omschrijving	demper	L_w in dB(A)
901	stoomturbine - afblaas 1	ja	104
902	stoomturbine - afblaas 2	ja	108
903	stoomturbine - veiligheidsklep tegendrukleiding	nee	139
904	gasturbine - directe uitlaat	ja	94
905	ketel 10 - veiligheidsklep	nee	141
906	ketel 10 - veiligheidsklep	ja	111
907	ketel 11 - veiligheidsklep	nee	141
908	ketel 11 - veiligheidsklep	ja	111
909	ketel 12 - veiligheidsklep	nee	131
910	ketel 12 - veiligheidsklep/afblaas	ja	111

- 3.1.7 Uiterlijk op 1 juli 2004 dient aan ons college een rapport te worden overlegd, waarin door middel van metingen en berekening wordt aangetoond dat na het aanbrengen van de geluidsdempers op de afblaas en veiligheidskleppen van de ketels (geluidsbronnen 906, 908 en 910), voor wat betreft die geluidsbronnen wordt voldaan aan voorschrift 3.1.6.
- 3.1.8 In de periode tussen 23.00 en 07.00 uur mag ten noorden en oosten van de gebouwen 7, 3 en 4 geen gebruik worden gemaakt van vorkheftrucks.
- 3.1.9 De in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. De beoordelingshoogte op de referentiepunten bedraagt 5 meter boven het maaiveld. De referentiepunten staan aangegeven

in figuur 3 en 4A van het akoestisch rapport bij de aanvraag (rapport 6021126.R02, d.d. 25 juni 2003 van WNP) en kunnen als volgt worden omschreven:

- Referentiepunt 1: De Woldweg ter hoogte van de noordgevel van de oudpapier-loods (gebouw 20).*
Referentiepunt 2: Het parkeervak aan de burgemeester Klauckelaan nabij de hoek met de Woldweg.
Referentiepunt 3: De Derk Boeremastraat ten zuidoosten van huisnr. 1.
Referentiepunt 13: Woning Derk Boeremastraat 1
Referentiepunt 5: Olingermeeden, op de weg, halverwege de kruising met de Leliesingel en de zuidelijke bocht

3.2 Trillingen

- 3.2.1 Trillingen veroorzaakt door de inrichting dienen in de trillingsgevoelige ruimte(n) van woningen van derden te voldoen aan één van de volgende twee voorwaarden:
- de waarde voor de maximale trillingsterkte (V_{\max}) dient kleiner te zijn dan de waarde A1 van onderstaande tabel, of
 - de waarde voor de maximale trillingssterkte (V_{\max}) dient kleiner te zijn dan de waarde A2 van de onderstaande tabel en de trillingsterkte over de beoordelingsperiode (V_{per}) dient kleiner te zijn dan A3 van de onderstaande tabel.

TRILLINGSTERKTE	Dag en avond (07.00-23.00 uur)			Nacht (23.00-07.00 uur)			
	A1	A2		A3	A1	A2	A3
		dag	avond				
Woningen buiten het industrieterrein	0,15	2,5	1,5	0,07	0,1	0,2	0,05
Woningen op het industrieterrein	0,2	4	2	0,1	0,15	0,3	0,07

- 3.2.2 De bepaling en beoordeling van de trillingssterkte als bedoeld in voorschrift 3.2.1 en de toetsing aan de waarden A1 tot en met A3 moeten plaatsvinden overeenkomstig richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" (1993) van de Stichting Bouwresearch.
- 3.2.3 Het trillingsvoorschrift geldt niet ten aanzien van woningen, indien de gebruiker van deze woningen aan degene die de inrichting drijft geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van trillingsmetingen.

4. TOESTELLEN EN INSTALLATIES

4.1 Elektrische installaties

- 4.1.1 De elektrische installatie in de inrichting moet voldoen aan NEN 1010.
- 4.1.2 De elektrische installatie in de inrichting mag geen storing in de radio- en/of televisie-ontvangst als ook in het telecommunicatieverkeer veroorzaken.
- 4.1.3 De gevarenszone-indeling met betrekking tot gasontploffingsgevaar moet voldoen aan de gevarenszone-indeling NEN-EN-IEC 60079-10 en NPR 7910-1.

- 4.1.4 Informatie met betrekking tot de gevarencategorie-indeling en de daarbij behorende beschermingswijze(n) moeten zijn gedocumenteerd; deze documentatie moet voldoende gegevens bevatten om onderhoud uit te kunnen voeren en altijd bijgewerkt en beschikbaar zijn.
- 4.1.5 Het ontwerp en de installatie van de elektrische installatie en de keuze elektrisch materieel in daartoe aangewezen gevarencategorieën met betrekking tot gasontploffingsgevaar moeten voldoen aan NEN-EN-IEC 60079-14 en NPR 7910-1; voordat een nieuwe installatie in gebruik wordt gesteld moet deze worden onderworpen aan een eerste inspectie NEN-EN-IEC 60079-17.

4.2 Bliksemafleiding en statische elektriciteit

- 4.2.1 De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN 1014.
- 4.2.2 Aardverbindingen of elektrostatische verbindingen voor de afvoer van elektrostatische lading en bliksemafleiderinstallaties moeten ten minste éénmaal per jaar door een erkend installatiebureau worden doorgemeten.

4.3 Noodstroom

- 4.3.1 In geval van uitval van de normale elektriciteitsvoorziening moet voldoende noodenergievoorziening zijn gewaarborgd.
- 4.3.2 Op de noodenergievoorziening als bedoeld in voorschrift 4.3.1 moeten ten minste zijn aangesloten de:
- belangrijke alarmeringen en voorzieningen voor telecommunicatie;
 - sprinkler-/bluswaterpompen;
 - noodverlichting.

4.4 Procesinstallaties

- 4.4.1 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op gevaarlijke stoffen, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 4.4.2 Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten, voor zover deze zijn gebruikt voor opslag en transport van gevaarlijke stoffen, zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.
- 4.4.3 De installaties moeten tegen corrosie en beschadigingen door oorzaken van buitenaf worden beschermd.

4.5 Stookinstallaties

- 4.5.1 De gasinstallaties, inclusief de daarbij behorende beveiligingsapparatuur, moeten voldoen aan NEN 2078, en/of de VISA-voorschriften voor stookinstallaties voor zover deze van toepassing zijn en zoals deze op datum van de vergunningverlening van kracht waren. De branderinstallaties moeten om de 2 jaar aan de hand van de VISA-voorschriften op goed en veilig functioneren worden gecontroleerd door een daartoe bevoegde deskundige. Over de verrichte controles en het uitgevoerde onderhoud moet melding worden gedaan in een logboek.

- 4.5.2 De aardgasleidingen met daarin opgenomen appendages en apparatuur vanaf de uitlaatzijde van het gasontvangstation tot en met de gasverbruiktoestellen, met uitzondering van de gasleidingsinstallaties waarop de N.V. Nederlandse Gasunie de norm NEN 1078 (uitgave 1976) van toepassing heeft verklaard, moeten voldoen aan en worden onderhouden volgens de "Voorschriften voor gasleidinginstallaties" (uitgave 1988) van de N.V. Nederlandse Gasunie.
- 4.5.3 In het ketelhuis en de overige ruimten waar stookinstallaties zijn opgesteld mogen geen voorwerpen of stoffen zijn opgeslagen die het brand- en/of explosiegevaar kunnen veroorzaken.

5. OPSLAG, VERLADING, GEBRUIK EN TRANSPORT VAN GEVAARLIJKE STOFFEN, BRANDSTOFFEN EN OLIËN

5.1 Opslag van dieselolie in bovengrondse tank

- 5.1.1 De opslag van dieselolie en andere K3-vloeistoffen in een bovengrondse stalen enkelwandige tank zonder leidingen en appendages dient te voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de richtlijn CPR 9-6:
- a. 4.1.1 en 4.1.2;
 - b. 4.1.2.1 tot en met 4.1.2.3;
 - c. 4.1.3. tot en met 4.1.6;
 - d. 4.2.1 tot en met 4.2.11
 - e. 4.2.14;
 - f. 4.3.1 tot en met 4.3.9;
 - g. 4.3.11 en 4.3.12
 - h. 4.4.1 tot en met 4.4.5;
 - i. 4.4.7 en 4.4.8;
 - j. 4.5.1 tot en met 4.5.9
 - k. 4.5.11

5.2 Kleinschalige aflevering van vloeibare brandstoffen

- 5.2.1 Ter plaatse van het afleverpunt bij de opstelplaats van de te tanken voertuigen moet een (aaneengesloten) vloeistofdichte verharding van tenminste 3x5 meter zijn aangebracht. De betreffende verharding moet zodanig geconstrueerd zijn dat gemorst vloeistof er niet af kan lopen.
- 5.2.2 Gemorst product moet direct verwijderd worden met absorptie materiaal, dat in voldoende hoeveelheden bij de opslagplaats voorhanden is.
- 5.2.3 Het verladen en afleveren van brandstoffen moet in de open lucht geschieden. Het vulpunt en het aflevertuigstel mogen zich niet in een gebouw bevinden.
- 5.2.4 Op of bij de pomp moet duidelijk zichtbaar het veiligheidssignaal (pictogram) zijn aangebracht: "VUUR, OPEN VLAM EN ROKEN VERBODEN". Tevens moet worden vermeld: "MOTOR AFZETTEN".

5.3 Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en IBC's, opslagen tot 10 ton

- 5.3.1 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.1.1, 6.1.2, 6.2.1, 6.4.1 t/m 6.4.4, 6.5.1 t/m 6.5.11, 6.6.1 t/m 6.6.4, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1, 11.1.1 t/m 11.1.7, 11.2.1 t/m 11.2.3, 11.3.1 en 11.4.1 van de richtlijn CPR 15-1.

- 5.3.2 De opslag in een losse kast dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.3.1, 7.1.1, 7.1.3 t/m 7.1.5, 7.2.1 t/m 7.2.3 en 7.3.1 van de richtlijn CPR 15-1.
- 5.3.3 De opslag in een bouwkundige kast dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.3.2, 7.1.2, 7.1.6, 7.2.1 t/m 7.2.3 en 7.4.1 t/m 7.4.4 van de richtlijn CPR 15-1.
- 5.3.4 De opslag in een kluis in een gebouw met verdiepingen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.3.3, 8.1.1 t/m 8.1.4, 8.2.1 t/m 8.2.5, 8.3.1 t/m 8.3.5, 11.7.1 en 11.7.2 van de richtlijn CPR 15-1.
- 5.3.5 De opslag in een kluis in een gebouw zonder verdiepingen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.3.4, 8.1.1 t/m 8.1.4, 8.2.1 t/m 8.2.5, 8.3.1 t/m 8.3.5, 11.7.1 en 11.7.2 van de richtlijn CPR 15-1.
- 5.3.6 De opslag in een opslaggebouw dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 9.1.1 t/m 9.1.6, 9.2.1 t/m 9.2.9, 9.3.1 t/m 9.3.8, 9.3.10, 11.1.3, 11.7.1 en 11.7.2 van de richtlijn CPR 15-1.
- 5.3.7 De opslag in een vatenpark dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 10.1.4, 10.2.1 t/m 10.2.7, 10.3.1 t/m 10.3.4, 11.1.3, 11.7.1 en 11.7.2 van de richtlijn CPR 15-1.

5.4 Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en IBC's, opslagen van 10 ton en meer.

- 5.4.1 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.7, 4.2.1.1 t/m 4.2.1.3, 4.3.1 t/m 4.3.5, 4.4.3, 4.4.4, 4.5.1, 4.6.1, 4.6.2, 4.7.1, 4.7.2, 4.8.1, 4.8.2, 4.9.1 t/m 4.9.5, 4.10.1 t/m 4.10.9, 4.11.1 t/m 4.11.3, 4.12.1 t/m 4.12.4, 4.14.1, 4.15.1, 4.16.1 en 4.17.1 van de richtlijn CPR 15-2.
- 5.4.2 De opslag in een opslagruimte dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.2.2.1 t/m 4.2.2.9 van de richtlijn CPR 15-2.
- 5.4.3 De opslag in een buitenopslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.2.3.4 en 4.2.3.6 t/m 4.2.3.9 van de richtlijn CPR 15-2.

5.5 Opslag van gevaarlijke stoffen in stationaire reservoirs/tanks

- 5.5.1 Een reservoir met chemicaliën of gevaarlijke stoffen moet geplaatst zijn in een lekbak.
- 5.5.2 Zuren moeten gescheiden worden opgeslagen van basen en oxidatiemiddelen, op een zodanige wijze dat deze stoffen niet met elkaar in contact kunnen komen. Deze stoffen mogen daarom niet bij elkaar in een gezamenlijke lekbak zijn geplaatst.
- 5.5.3 Alle reservoirs (voorraad- of doseerreservoirs) moeten zijn voorzien van een opschrift waaruit blijkt welke stof zich in het reservoir bevindt.
- 5.5.4 De afvoer van een lekbak dient bij normaal bedrijf gesloten zijn, zodat in geval van ernstige lekkage geen verspreiding kan plaatsvinden. Een lekbak dient periodiek te worden geleidigd.
- 5.5.5 De inhoud van een lekbak dient op een milieuhygiënisch verantwoordelijke wijze te worden afgevoerd.
- 5.5.6 Reservoirs met zoutzuur moeten door een afdak tegen direct zonlicht en andere weersinvloeden zijn beschermd.

- 5.5.7 Buiten opgestelde reservoirs voor de opslag van chemicaliën moeten tegen corrosie en beschadiging door oorzaken van buitenaf worden beschermd (bijv. door een goede verflaag en een vangrailconstructie).
- 5.5.8 Reservoirs met bijbehorende leidingen en appendages dienen bestand te zijn tegen de inwerking van de erin opgeslagen chemicaliën.
- 5.5.9 Op reservoirs moeten een ontluichtingsleiding of –opening zijn aangebracht. De ontluichtingsleiding moet tenminste dezelfde diameter hebben als de vulleiding. De ontluichtingsleiding moet uitmonden in of boven de lekbak. De leidingen moeten aan de bovenzijde van het reservoir zijn aangesloten.
- 5.5.10 Het niveau van de vloeistof in het reservoir moet eenvoudig te controleren zijn.
- 5.5.11 Bij het vullen van een reservoir voor de opslag van chemicaliën moet voorzieningen aanwezig zijn waarmee overvullen wordt voorkomen en/of waarmee het product bij overvullen wordt opgevangen in de aanwezige lekbakconstructie.
- 5.5.12 De ontluichtingsleiding en een (eventuele) overloopleiding mogen worden gecombineerd en dienen uit te monden binnen de opvangbak.
- 5.5.13 Indien de opslagtank is voorzien van een onderaansluiting dient zo dicht mogelijk bij de tank een afsluiter te zijn geplaatst.
- 5.5.14 Doseerpompen voor het verpompen van zoutzuur en natronloog moeten, indien geen sprake is van pakkingbusloze pompen, in een lekbak zijn geplaatst.
- 5.5.15 De plaats waar het transportreservoir voor zoutzuur of natronloog op de vulleiding moet worden aangesloten, moet duidelijk zijn gemerkt met de aanduiding zoutzuur/natronloog.
- 5.5.16 Vulpunten voor basen en zuren moeten zich minstens één meter van elkaar bevinden, danwel zijn gescheiden door een tegen de betreffende basen en zuren bestendige plaat van tenminste 1x1 meter, die vloeistofdicht met de scheiding tussen de lekbakken is verbonden.
- 5.5.17 Onder een vulpunt voor een reservoir met zuren danwel basen moet een lekbak zijn aangebracht. De inhoud van een lekbak voor zuren mag niet met de inhoud van een lekbak voor basen in verbinding kunnen komen (en vice versa).
- 5.5.18 In de nabijheid van het aansluitpunt voor de vulleiding voor logen en zuren dient een aansluiting op de waterleiding met een slang aanwezig te zijn om eventueel gemorst product te kunnen verdunnen en wegsputten.

5.6 Gevaarlijke stoffen: werkvoorraden en doseerinstallaties

- 5.6.1 Houders van doseerinstallaties moeten voldoende sterk, in goede toestand verkeren en zijn bestand tegen de erin opgeslagen stof.
- 5.6.2 Werkvoorraden en doseerinstallaties moeten, voor zover het geen IBC betreft, zijn opgeslagen in of boven een lekbak die de inhoud van het reservoir kan bevatten, en indien meerdere reservoirs zijn geplaatst, de inhoud van het grootste reservoir vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige reservoirs.
- 5.6.3 Werkvoorraden en opslagen ten behoeve van doseerinstallaties moeten zodanig zijn opgesteld dat aanrijden of beschadiging door andere oorzaken wordt voorkomen.

- 5.6.4 Aansluitingen op doseerinstallaties moeten zodanig zijn uitgevoerd dat lekkages en/of verdamping van de opgeslagen stoffen worden voorkomen.
- 5.6.5 Werkvoorraden en opslagen van doseerinstallaties met stoffen die met elkaar kunnen reageren of schadelijke verbindingen kunnen vormen (hierbij te hanteren uitgangspunt is voorschrift 6.1.2. van CPR 15-1), mogen niet in of boven dezelfde lekbak zijn geplaatst. Deze opslagen moeten zich op tenminste 1 meter afstand van elkaar bevinden.

5.7 Aanpassing opslagen gevaarlijke stoffen

- 5.7.1 Uiterlijk binnen 1 jaar na van kracht worden van deze vergunning moeten alle opslagen van gevaarlijke stoffen, oliën en brandstoffen (hierbij inbegrepen de werkvoorraden en doseerinstallaties), voldoen aan de voorschriften van deze vergunning.

5.8 Opslag van oliën in emballage

- 5.8.1 Emballage waarin oliën zijn opgeslagen moeten dicht zijn, in goede toestand verkeren en voldoende sterk en bestand tegen de daarin opgeslagen oliën.
- 5.8.2 Emballage met oliën moet zijn opgeslagen in een lekbakconstructie.

5.9 Gasflessen

- 5.9.1 Gasflessen moeten worden opgeslagen in een voldoende en adequaat geventileerde en van onbrandbaar materiaal opgetrokken bergplaats, of worden opgeslagen op een afgesloten gedeelte van het terrein, dat is omgeven door een stevig hekwerk.
- 5.9.2 Gasflessen moeten steeds gemakkelijk bereikbaar zijn en mogen niet in de onmiddellijke nabijheid van brandgevaarlijke stoffen of objecten zijn opgesteld.
- 5.9.3 Lege gasflessen moeten zodanig worden gekenmerkt en zij moeten worden behandeld en bewaard als gevulde gasflessen. Zij moeten net zoals gevulde flessen gescheiden worden opgeslagen naar de aard van het gevaaraspect.
- 5.9.4 Gasflessen die niet aan een vaste plaats zijn gebonden, moeten buiten werktijd of als zij niet gebruikt worden per afdeling op een vaste plaats zijn ondergebracht. Deze vaste plaatsen moeten in het bedrijfsnoodplan op tekening zijn aangegeven.
- 5.9.5 De opstelling van gasflessen moet zodanig zijn dat zij tegen omvallen en aanrijden zijn beschermd, steeds makkelijk bereikbaar zijn, niet kunnen omvallen of met een vochtige bodem in aanraking kunnen komen. De gasflessen moeten daartoe zijn geplaatst op een verharde afwaterende vloer, zodanig dat uitstromend gas zich niet in een lager gelegen ruimte of in een riolering kan verzamelen.
- 5.9.6 Voorzover, met uitzondering van op een laskar geplaatste flessen, aan apparatuur gebonden gasflessen dan wel anderszins in gebruik zijnde gasflessen, meer dan 115 liter aan brandbare gassen in flessen aanwezig is, opgeslagen in een speciaal daarvoor bestemde kast, kluis, opslaggebouw of buitenopslag; deze opslagplaats moet uitgevoerd zijn overeenkomstig de eisen voor gevaarlijke stoffen, die hiervoor zijn gesteld in CPR 15-1, met uitzondering van paragraaf 10.3 van CPR 15-1, waarbij een buitenopslag als een vatenpark moet worden gezien; een opslagplaats voor gassenflessen is niet voor onbevoegden toegankelijk.

5.10 Heftrucks

- 5.10.1 Een verbrandingsmotor van een heftruck moet zodanig zijn afgesteld dat de uitlaatgassen nagenoeg roet- en reukloos zijn. De verbrandingsmotor moet zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper in de uitlaat.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Brandbestrijding

- 6.1.1 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijding- en brandbeveiligingsystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - in goede staat van onderhoud verkeren;
 - goed zichtbaar en bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 6.1.2 Het onderhouden van draagbare blusmiddelen moet overeenkomstig NEN 2559 plaatsvinden. Een draagbaar toestel moet zijn voorzien van een keurmerk met rangnummer.
- 6.1.3 Slanghaspels moeten voldoen aan NEN-EN 671 deel 1 en moeten zijn voorzien van een afsluitbare straalpijp. De leiding voor de aanvoer van bluswater moet tegen bevriezen zijn beschermd.
- 6.1.4 Het terrein en het wegstelsel dienen zodanig te zijn ingericht en de toegankelijkheid dient zodanig te zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken
- 6.1.5 In de gehele inrichting mag niet worden gerookt behalve op die plaatsen en in die gebouwen waar vanwege vergunninghoudster nadrukkelijk de toestemming tot roken is aangegeven. Het rookverbod moet duidelijk zijn aangegeven door middel van opschriften of pictogrammen conform NEN 3011.

6.2 Brandpreventie

- 6.2.1 De vergunninghoudster moet binnen 1 jaar na van kracht worden van deze vergunning een overzicht van de op het terrein aanwezige voorzieningen gericht op brandveiligheid (hierbij inbegrepen voorzieningen gericht op bescherming tegen blikseminslag), ter beoordeling zenden naar GS en de brandweercommandant van de gemeente Appingedam.
- 6.2.2 Indien goedkeuring wordt onthouden aan het in voorschrift 6.2.1 genoemde overzicht van voorzieningen, kunnen GS nadere eisen stellen omtrent de ontbrekende voorzieningen.
- 6.2.3 Gedurende de uitvoering van de nog te nemen maatregelen en aan te brengen voorzieningen dient de vergunninghoudster jaarlijks te rapporteren omtrent de voortgang hierbij. De voortgangsrapportage dient jaarlijks voor 1 april aan GS en de brandweercommandant van de gemeente Appingedam te worden aangeboden.

6.3 Bedrijfsnoodplan

- 6.3.1 Er dient een actueel bedrijfsnoodplan aanwezig te zijn. Het bedrijfsnoodplan dient ten minste de volgende onderdelen te bevatten:
- een beschrijving van de denkbare (categorieën van) incidenten;

- b. de bedrijfsnood-organisatie, taken en bevoegdheden van de betrokken personen, coördinatiecentra, waarschuwings- en alarmeringsprocedures, communicatiesystemen en -regelingen, medische noodvoorzieningen;
- c. fasering van beheersing en bestrijding van de beschouwde incidenten, meldingsprocedures en klassering van incidenten, handelingen en te nemen maatregelen, beëindiging van de bijzondere situatie;
- d. overzichten van beschikbare hulpbronnen, een opsomming van aanwezig materiaal, externe hulpdiensten, getraind personeel in ploegendienst en in consignatie;
- e. het bedrijfsnoodplan moet zijn afgestemd op gemeentelijke of regionale rampenbestrijdingsplannen.

6.3.2 Minimaal eenmaal per jaar dient met het bedrijfsnoodplan te worden geoefend om te kunnen vaststellen of het plan adequaat is en voldoende functioneert of moet worden bijgesteld.

6.4 Voorzieningen ten behoeve van stroomuitval

6.4.1 In het productieproces moeten waar nodig dusdanige voorzieningen zijn getroffen, dat bij stroomuitval het proces zodanig wordt afgebroken dat hierbij geen ontoelaatbare gevolgen voor het milieu en/of de omgeving ontstaan.

6.5 Afsluiters in leidingen voor transport van gevaarlijke stoffen

6.5.1 Afsluiters die bij brand moeten blijven functioneren, moeten van een brandbestendige uitvoering zijn.

6.5.2 Aan afsluiters die in een fail safe-stand moeten geraken, moet ter plaatse zijn te zien of zij zijn geopend of gesloten.

6.5.3 Alle snelafsluiters moeten naast elektrische of pneumatische bediening ook (eventueel op een ander, nabijgelegen punt) met handkracht bedienbaar zijn.

6.5.4 Alle snelafsluiters moeten fail-safe zijn uitgevoerd.

7. LABORATORIUM

7.1 De laboratoriumruimte moet zijn voorzien van een noodverlichtingsinstallatie, die automatisch wordt ingeschakeld bij het uitvallen van de normale stroomvoorziening.

7.2 De wandcontactdozen in de laboratoriumruimte moeten zijn voorzien van met de aarde verbonden aardcontacten en zonodige spatbescherming.

7.3 De elektrische installatie in de laboratoriumruimte moet voldoen aan NEN 1010: 'Veiligheidsvoorschriften voor laagspanningsinstallaties'.

7.4 Aardgas, elektriciteit en andere energievoorzieningen dienen buiten de laboratoriumruimte te kunnen worden afgesloten.

8. WERKPLAATS

- 8.1 In de vloer van een werkplaats waar minerale olie wordt gebruikt, is geen schrobput aanwezig die in verbinding staat met een riolering.
- 8.2 Laswerkzaamheden mogen niet in de nabijheid van brandgevaarlijke stoffen of materialen worden verricht.

9. AFVAL

9.1 Algemeen

- 9.1.1 Op het terrein van de inrichting mogen geen afvalstoffen worden gestort, begraven of permanent worden opgeslagen. In de inrichting mogen geen afvalstoffen worden verbrand.
- 9.1.2 De vergunninghouder dient een afvalstoffenregistratie bij te houden. Voor gevaarlijke afvalstoffen moet in de registratie onderscheid zijn aangebracht tussen de verschillende categorieën afvalstoffen van de EURL. Per categorie afval dient ten minste te worden geregistreerd:
- de datum van afgifte van de afvalstof;
 - de afgegeven hoeveelheid;
 - de inzamelaar.
- De registraties dienen tenminste gedurende 3 jaar na afgifte in de inrichting te worden bewaard en moeten op verzoek aan een controlerend ambtenaar worden getoond.
- 9.1.3 De niet-procesgebonden afvalstoffen die vrijkomen bij het bedrijfsproces dienen in ieder geval in de volgende fracties gescheiden te worden ingezameld (binnen de inrichting) en gescheiden te worden aangeboden aan de inzamelaar c.q. verwerker.
- gevaarlijk afval, naar soort/categorie;
 - afgewerkte olie;
 - primair slib van de waterzuivering;
 - asbest;
 - glas;
 - kunststof;
 - metaal;
 - hout;
 - wit- en bruingoed.

9.2 Afvalwater

- 9.2.1 De in het openbaar riool te brengen afvalwaterstromen mogen uitsluitend bestaan uit:
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
 - koelwater van de teerdispersator;
 - regeneratiewater van de ionenwisselaars en ontharders;
 - stoomketelspui;
 - bedrijfsafvalwater afkomstig van het laboratorium.
- 9.2.2 Bedrijfsafvalwater dat:
- grove of snel bezinkende bedrijfsafvalstoffen bevat;
 - bedrijfsafvalstoffen bevat die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen of waarvan kan worden voorkomen dat ze in het bedrijfsafvalwater terecht komen;

- c. een gevaarlijke afvalstof is of bevat, waarvan kan worden voorkomen dat deze in de riolering terecht komt, of;
- d. stankoverlast buiten de inrichting veroorzaakt, wordt niet in het openbaar riool gebracht.

- 9.2.3 Het afvalwater mag uitsluitend in het openbaar riool worden gebracht, indien door samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. De doelmatige werking van het openbaar riool, een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk, of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - b. de verwerking van slib, verwijderd uit het openbaar riool of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd.

9.3 Preventie van afval en –emissies

- 9.3.1 Binnen de inrichting dient het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te worden beperkt door:

- efficiënt grondstofverbruik, alternatieve grondstoffen die minder nadelige gevolgen hebben voor het milieu, moeten zoveel mogelijk worden toegepast;
- hergebruik en recycling;
- een optimaal gebruik van de interne verzamel- en opbulksystemen;
- ontwikkeling- en inschakeling van betere processen of producten en good-housekeeping.

- 9.3.2 De kosten die gepaard gaan met de afgevoerde afvalstoffen en afgevoerd afvalwater vanuit de inrichting moeten zo volledig mogelijk, per afvalstroom op jaarbasis worden vastgesteld. Hierbij moeten (voor zover van toepassing) zoveel mogelijk de kosten van aanschaf van de grondstoffen, bewerkingen, transport, verlies van toegevoegde waarde en afvoer (positief danwel negatief) worden betrokken.

Deze kosten moeten tenminste worden bepaald voor de volgende afvalstromen:

- grove rejets;
- coatingslib;
- metaalafval;
- slib van de voorbezinking van de waterzuivering;
- slib van de bedrijfswaterbereiding;
- gevaarlijk afval;
- procesonafhankelijk bedrijfsafval (niet gevaarlijk) verdeeld naar de categorieën kunststof, ferrometaal, non-ferrometaal, hout en overige;
- geloosd water naar herkomst (grondwater/leidingwater).

- 9.3.3 Binnen 1 jaar na van kracht worden van deze vergunning en vervolgens ieder jaar moet voor minimaal een in voorschrift 9.3.1 genoemde afvalstroom een besparingsonderzoek worden uitgevoerd, waarbij mogelijkheden voor vermindering van de afvalstroom worden onderzocht. De resultaten van dit onderzoek moeten minimaal 3 jaar in de inrichting worden bewaard en op verzoek aan het bevoegd gezag worden overlegd.

- 9.3.4 Omtrent de resultaten van het onderzoek als bedoeld in voorschrift 9.3.2 moet jaarlijks, eventueel in een op te stellen milieujaarverslag, worden gerapporteerd aan GS; in de rapportage moet in ieder geval zijn opgenomen:

- een samenvatting;
- de bedrijfsdoelstellingen voor de reductie van afval;
- de gegevens die zijn aangegeven in voorschrift 9.3.2;
- voor de betreffende afvalstroom de beschikbare verbeteringsopties naar:
 - technieken;
 - te verwachten reducties;

- investeringen voor en exploitatiekosten van reductiemaatregelen;
- organisatorische maatregelen
- een plan voor de invoering van verbeteringsopties, indien er opties zijn met een reëel rendement (preventieplan).

10. BODEM

10.1 Onderzoek

- 10.1.1 Na beëindiging of wijziging van de inrichting of een gedeelte daarvan, dient de vergunninghoudster na een daartoe strekkend verzoek van GS, binnen 3 maanden na ontvangst van dit verzoek een representatief onderzoek uit te voeren naar de aard en mate van verontreiniging van de grond en/of het grondwater. De opzet van het bodemonderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn goedgekeurd door de GS. Het onderzoek dient betrekking te hebben op de door GS aan te wijzen locaties binnen de inrichting en te worden uitgevoerd conform het protocol Nulsituatie/BSB-onderzoek, tenzij goedkeuring van de GS is verkregen voor het toepassen van een andere onderzoeksstrategie. De resultaten van onderzoek moeten uiterlijk binnen 1 maand na het bekend worden hiervan worden overlegd aan GS.

10.2 Bodembeschermende voorzieningen

- 10.2.1 Uiterlijk op 1 januari 2007 moet de vergunninghoudster voor al haar activiteiten en voorzieningen, met uitzondering van het rioleringsstelsel, voldoen aan eind-emissiescore 1 ingevolge de NRB.
- 10.2.2 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning wordt aan GS een plan van aanpak overlegd, waarin staat aangegeven op welke wijze zal worden voldaan aan het gestelde in voorschrift 10.2.1.

11. VERKEER EN VERVOER

- 11.1 Vergunninghoudster dient onderzoek te doen naar het personenvervoer van en naar de inrichting. De resultaten van het onderzoek dienen binnen 1 jaar na het van kracht worden van de vergunning aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd. Het onderzoek bevat tenminste:
- de omvang en de aard van het personenverkeer (o.a. aantallen, tijden, rijroutes);
 - reeds getroffen maatregelen om verkeersbewegingen van personenvervoer te beperken;
 - (mogelijk) nog te treffen maatregelen om verkeersbewegingen van personenvervoer te beperken.

12. ENERGIE

- 12.1 In geval van beëindiging van deelname aan het Convenant Benchmarking dient vergunninghoudster hiervan onverwijld kennis te geven aan GS.

Groningen, 23 maart 2004

Gedeputeerde Staten voornoemd:

, voorzitter

, secretaris.