

# VERGUNNING

INGEVOLGE DE

## WET MILIEUBEHEER

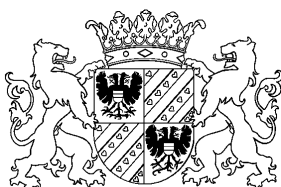
TEN BEHOEVE VAN

# SITA Nederland Holding BV

VOOR HAAR INRICHTING

plaatselijk bekend Meihuizenweg 25, Wildervank,  
kadastraal bekend gemeente Wildervank, sectie A, nrs. 2465 (ged.), 2767 en 2770.

*Groningen, 5 augustus 2003*  
*Nr. 2003-12.760/32, MV*



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

**Groningen** : 5 augustus 2003

**Reg.nr.** : 2003-12.760/32, MV

**Procedurenr.** : 5606

**Verzonden** : 14 augustus 2003

**Beschikken hierbij op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) van SITA Nederland Holding BV (hierna veelal: SITA) te Arnhem.**

### **1. AANVRAAG EN PROCEDURE**

Op 1 april 2003 ontvingen wij een brief van SITA Nederland Holding BV te Arnhem, gedateerd 31 maart 2003, kenmerk 03.219/G/WM/ET, waarbij ten behoeve van haar inrichting gelegen aan de Meihuizenweg 25 te Wildervank, kadastraal bekend gemeente Wildervank, sectie A, nrs. 2465 (ged.), 2767 en 2770, zijn vergunningaanvragen ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). SITA vraagt door middel van deze geïntegreerde aanvraag vergunning voor:

1. - het op- en overslaan en bewerken van olie-, water- en slibmengsels (OWS), olie-, en watermengsels (OW), vuilwatermengsels en verontreinigde emballage;  
- het veranderen van de inrichting voor het op- en overslaan van (afgedankte) brand- en halonblussers, voor de periode van 1 augustus 2003 tot 1 augustus 2008
2. het lozen van huishoudelijk-, proces- en laboratoriumafvalwater en licht verontreinigd hemelwater op de gemeentelijke riolering van de gemeente Veendam, afkomstig van de locatie Meihuizenweg 25 te Wildervank. Daarnaast wordt er niet verontreinigd hemelwater van de daken en van het terrein op oppervlaktewater geloosd.

### **Coördinatie**

SITA heeft verzocht om een gecoördineerde behandeling van de bij ons college ingediende Wm-vergunningaanvraag en de, eveneens bij ons college maar ten behoeve van het Waterschap Hunze en Aa's ingediende vergunningaanvraag ingevolge de Wvo. In het kader van dat verzoek wordt daarom door ons college toepassing gegeven aan het bepaalde in hoofdstuk 14, paragraaf 1, van de Wm.

Omdat de aanvragen gelijktijdig zijn ingediend en inhoudelijk samenhangen, worden ze gecoördineerd en is de inhoudelijke behandeling, voor zover van toepassing, op elkaar afgestemd.

### **◇ Gevolgde procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wm.**

*Wij hebben met betrekking tot deze aanvraag de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.5 van de Awb en in hoofdstuk 13 van de Wm.*

*Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 van de Wm en de artikelen 3:17 en 3:19, 1e lid, Awb hebben wij bij brief van 18 september 2002, nr. 2002-13.573a/38, RMM, de ontvangst van meergenoemde aanvragen aan SITA bevestigd. Bij brieven van gelijke datum, nr. 2002-13.573b/38, RMM hebben wij eveneens exemplaren van de aanvraag om vergunning voor advies gezonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs.*

- Bij brief van 7 mei 2003, ref. 03.282/G/WM, door ons college ontvangen op 9 mei 2003, heeft vergunningaanvraagster aanvullende informatie verstrekt met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle van de acceptatie- en administratieprocedure. Wij hebben deze aanvullende informatie aan de bij deze procedure betrokken adviseurs gezonden bij brief van 19 mei 2003, nrs. 2003-9.349b/21, MV en 2003-9.349b/21, MV
- Wij hebben daarop SITA bij brief van 19 mei 2003 wederom verzocht om aanvullende informatie omdat naar ons oordeel de door haar bij brief van 7 mei 2003 onvoldoende informatie bevatte. SITA heeft bij brief van 2 juni 2003, kenm.03.332/G/WM, door ons college ontvangen op 3 juni 2003 de door ons gevraagde informatie toegezonden ontvangen.
- **Met het ontvangen van de aanvullende gegevens achten wij de aanvraag om vergunning ingevolge de Wm te zijn gecompleteerd en is 3 juni 2003 de datum waarop wij een ontvankelijke aanvraag om vergunning hebben ontvangen en vervolgens in procedure genomen.**

Bij brieven van 13 juni 2003, nrs. 2003-10.232a/24, MV t/m 2003-10.232c/24, MV hebben wij een exemplaar van het ontwerpbesluit ingevolge de Wm gezonden aan vergunningaanvraagster en tevens mede om advies verzonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs.

Daarbij zijn de adviseurs in de gelegenheid gesteld binnen 4 weken na aanvang van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit (**ter inzage van 19 juni t/m 17 juli 2003**) ons college terzake van het ontwerpbesluit ingevolge de Wm te adviseren (art.3:23, lid 1, Awb).

Tevens hebben wij aan de bewoners/gebruikers van percelen in de directe omgeving rond de hier betreffende inrichting bij ons schrijven van gelijke datum, nr. 2003-10.232d/24, MV, een kennisgeving en een exemplaar van ons Informatieblad met betrekking tot de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten gezonden (artikel 13:4, sub b van de Wm; 'bekendmaking aan de direct omwonenden/gebruikers van panden in de directe omgeving van de inrichting/het bedrijf').

Van de terinzagelegging van de onderscheiden ontwerpbesluiten en de mogelijkheid tot het inbrengen van bedenkingen tegen de ontwerpbesluiten is mededeling gedaan in de navolgende kranten:

- De Veendammer van 17 juni 2003 (reg.nr. 2003/R&M/0211) en
- de Nederlandse Staatscourant van 19 juni 2003 (reg.nr. 2003/R&M/0212).

- **Ontvangen bedenking van de families A. Oosterheert en B. Kerdijk te Wildervank.**  
Naar aanleiding van de bekendmaking en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten ingevolge de Wm en de Wvo, hebben wij op 17 juli 2003, door ons ontvangen op 18 juli 2003, op schrift gestelde bedenkingen ontvangen, gezamenlijk ondertekend door de families A. Oosterheert en B. Kerdijk te Wildervank.

Afschriften van deze schriftelijke bedenkingen hebben wij bij brieven van 18 juli 2003, onder nrs. 2003-13.049a/29, MV t/m 2003-13.049d/29, MV, gezonden aan de in deze procedure betrokken adviseurs en aan de aanvraagster van de vergunning. Wij hebben daarbij de gemeente Veendam verzocht een afschrift van deze bedenkingen bij de terinzage liggende stukken te voegen. Bij brief van gelijke datum, nrs. 2003-13.049e/29, MV en 2003-13.049f/29, MV hebben wij de beide families een ontvangstbevestiging gezonden.

**Wij volgen de volgorde van de aangegeven bedenkingen en plaatsen daar onze opmerkingen bij:**

De eerste bedenking heeft betrekking op de afhandeling van klachten. Wij merken op dat klachten buiten de context van deze procedure vallen en derhalve geen bedenking kunnen zijn. Wel kunnen wij aangeven dat er het afgelopen jaar één klacht is ontvangen, die betrekking heeft gehad op geurhinder. De klacht was terecht en is besproken met de klager en het bedrijf en heeft geleid tot effectieve aanpassingen binnen de bedrijfsvoering.

*Verder is er een bedenking in de vorm van vragen over de begrippen stankoverlast, geluidsoverlast, vervuiling van het water, het eten van groenten uit eigen tuin.*

*Deze bedenkingen worden niet verder gemotiveerd naar de hinderaspecten en de eventuele nadelige gevolgen die bezwaarde ondervindt. Wij stellen, dat aan de vergunning met betrekking tot deze aspecten voorschriften zijn verbonden die voldoende bescherming aan het milieu en de omgeving bieden.*

*Meldingen van brand kunnen niet worden aangemerkt als bedenking, echter zijn bij ons op 16-05-2002 en 26-08-2002 conform het gestelde in de vigerende vergunning calamiteiten gemeld en procedureel afgehandeld. Deze branden hebben niet tot gevaarlijke situaties voor de omgeving geleid.*

*Overigens merken wij op dat de ingediende bedenkingen van algemene aard zijn en niet specifiek verwijzen naar inhoudelijke aspecten van de vergunning.*

➤ **Opmerkingen van redactionele aard van SITA Nederland Holding BV**

*Naar aanleiding van de bekendmaking en de terinzageligging van de ontwerpbesluiten ingevolge de Wm en de Wvo, hebben wij van de zijde van het bedrijf bij schrijven van 17 juli 2003, kenm.*

*03.456/G/WM, door ons college ontvangen op 18 juli 2003 naar aanleiding van het ontwerpbesluit ingevolge de Wm opmerkingen van redactionele aard ontvangen. Deze betreffen onder meer de reikwijdte van de vergunning in relatie tot de onderliggende vergunning, het correcter benoemen van de begrippen vloeistofdichtheid en vloeistofkerend, het in overeenstemming brengen van de aantallen vervoersbewegingen in de geluidparagraaf, aanpassing van het tijdstip van herkeuring van de vloeistofdichte voorzieningen en de aanpassing van bodemonderzoeken bij beëindiging of wijziging van de inrichting en derhalve niet bij het aflopen van de vergunningentermijn.*

*De voorstellen in dezen zijn gevolgd en opgenomen in dit besluit.*

*Binnen de daarvoor gestelde termijn van terinzageligging zijn bij ons college verder géén mondelinge en/of schriftelijke bedenkingen tegen het ontwerpbesluit ingebracht (art.3:24, lid 1 Awb). Ook is van de geboden gelegenheid tot het doen plaatsvinden van een gedachtenwisseling met de vergunningaanvrager en het bevoegd gezag over het ontwerpbesluit géén gebruik gemaakt (art.3:25, lid 1, Awb).*

*Sedertdien zijn tenminste vier weken verstreken en zijn aan ons college ook door de bij deze procedure betrokken adviseurs géén adviezen uitgebracht. Gelet op het vorenstaande kunnen wij thans een besluit nemen.*

*Van de terinzagelegging van het besluit (van 18 augustus t/m 29 september 2003) en de mogelijkheid tot het instellen van beroep is mededeling gedaan in de navolgende kranten:*

- Het Streekblad van 13 augustus 2003 (reg.nr. 2003/0304/MV) en*
- de Nederlandse Staatscourant van 13 augustus 2003 (reg.nr. 2003/0305/MV)*

***De activiteiten van SITA vallen in beginsel onder de categorieën 28.4, lid b.1, 28.4, lid b.2, 28.4, lid c.1 en 28.4, lid c.2 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb)***

***Voor genoemde 28.4 categorieën is ons college bevoegd gezag voor de vergunningverlening en dus bevoegd om op de onderhavige vergunningaanvraag te beslissen. De aangevraagde activiteiten zijn niet MER-plichtig en behoeven ook geen MER-beoordeling.***

## **2. VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN (VVGB)**

Vanwege de aard van de inrichting moet de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) een VVGB afgeven voordat de vergunning kan worden verleend. Door ons is bij schrijven van 9 april 2003, nr. 2003-6.051c/15, RMM een exemplaar van de aanvraag gezonden aan het ministerie van VROM, Directie Stoffen, Afvalstoffen en Straling (SAS).

Op 9 mei 2003 heeft de staatssecretaris van VROM een ontwerp-Vvgb afgegeven, kenmerk VVGB nr. 327 SAS nr. 2003023282. Een afschrift van de ontwerp-VVGB was in het ontwerpbesluit van de door ons college te verlenen vergunning opgenomen. Bij het opstellen van ons ontwerpbesluit hebben wij rekening gehouden met de VVGB en hebben de in deze VVGB vermelde voorschriften hierin overgenomen.

Bij brief van 21 juli 2003, nr. 2003-13.049c/29/MV hebben wij de minister van VROM verzocht een definitieve VVGB af te geven. Bij brief van 25 juli 2003, kenmerk VVGB nr. 327 SAS nr. 2003075442 heeft de minister van VROM vervolgens de verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 8.36a van de Wet milieubeheer afgegeven. Bij het opstellen van ons besluit hebben wij rekening gehouden met de VVGB en hebben wij tevens de in deze VVGB vermelde voorschriften hierin overgenomen.

### **✓ Reikwijdte van de verklaring.**

Een vergunning op grond van de Wm wordt ingevolge artikel 8.36, eerste lid, van de Wm niet verleend dan nadat de Minister van VROM heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, voor zover het een inrichting betreft als bedoeld in bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond van categorie 1 van bijlage III van het Ivb is een VVGB vereist voor het bewerken, verwerken of verwijderen van oliehoudende afvalstoffen met inbegrip van afgewerkte olie als bedoeld in het Besluit inzamelvergunning afvalstoffen en beheer afgewerkte olie, met uitzondering van poetsdoeken, van verontreinigde grond of mengsels van olie, water en slib afkomstig uit olie- of slibafscheiders, voor zover het gevaarlijke afvalstoffen betreft.

Deze verklaring heeft dan ook uitsluitend betrekking op be-/verwerken van o/w/s en o/w-mengsels en het steekvast maken van oliehoudende sludges, voor zover het gevaarlijke afvalstoffen betreft.

Ingevolge artikel 8.36 van de Wm heeft de verklaring betrekking op alle handelingen ten aanzien van de betrokken afvalstoffen in de aangewezen categorie van het Ivb (zie nota van toelichting op het Ivb). Deze verklaring heeft derhalve tevens betrekking op het opslaan van voornoemde afvalstoffen.

### **✓ Conclusie van VROM ten aanzien van VVGB-plichtige activiteit**

Op grond van artikel 10.5, tweede lid, van de Wm wordt door de Minister van VROM getoetst of de continuïteit van het beheer van afvalstoffen wordt gewaarborgd, en of de capaciteit van de voorzieningen voor het beheer van afvalstoffen is afgestemd op het aanbod van afvalstoffen.

Toetsing van de capaciteit en continuïteit geven geen aanleiding de door SITA gevraagde vergunning voor het opslaan en be-/verwerken van olie-, water- en slibmengsels en olie/watermengsels te weigeren. De gevraagde vergunning voor het opslaan en be-/verwerken van olie-, water- en slibmengsels en olie/watermengsels kan worden verleend mits hieraan voorschriften en beperkingen worden gesteld. Voor de overwegingen, die hieraan ten grondslag hebben gelegen, en de daaraan gestelde voorschriften, verwijzen wij naar bijgevoegde VVGB.

## **3. GRONDEN VAN DE BESLISSING**

### **A. Overwegingen ter bescherming van het milieu**

#### **A.1. Beschrijving van de inrichting.**

De inrichting van SITA Nederland Holding B.V. is gelegen op het industrieterrein aan de Meihuizenweg 25 te Wildervank. Het terrein is gelegen ten oosten van het Oosterdiep. In de onmiddellijke omgeving van het terrein zijn geen gevoelige gebieden aanwezig, die een bijzondere bescherming vereisen.

- ***Huidige vergunningensituatie.***

Op 4 mei 1999 is aan IBA Milieu B.V. te Oosterbeek een vergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor het oprichten en in werking hebben van de inrichting BFI Veendam voor de op- en overslag, de bewerking en de acceptatie en registratie van (gevaarlijke) afvalstoffen, het plaatsen van een UF-installatie voor het zuiveren van afvalwater, de op- en overslag van levensmiddelen niet meer geschikt voor menselijke consumptie, en de op- en overslag van ammoniak en de opslag van ammoniaktanks. Eveneens is op 4 mei 1999 een vergunning verleend ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) voor het lozen van bedrijfsafvalwater op de gemeentelijke riolering en het lozen van hemelwater op oppervlaktewater. De Wm-vergunning is verleend tot 1 augustus 2008, met uitzondering van het bewerken van OWS-mengsels, OW-mengels en verontreinigde emballage, waarvoor de vergunning is verleend tot 1 augustus 2003. Ook de geldigheidsduur van de Wvo-vergunning eindigt op 1 augustus 2003.

- ***Naamsverandering***

De huidige Wm-vergunning voor de inrichting van BFI is verleend aan IBA Milieu B.V. te Oosterbeek. Vanwege de fusie tussen BFI en WATCO heeft een naamsverandering plaatsgevonden en is de naam van de aanvrager van de Wm-vergunning veranderd in SITA Nederland Holding B.V. te Arnhem. In bijlage 5 van de aanvraag is een uittreksel van de Kamer van Koophandel toegevoegd. De inrichting te Wildervank is vervolgens in tweeën gesplitst en van naam gewijzigd in SITA Recycling Service en SITA EcoService. SITA Recycling Services Veendam houdt zich bezig met de op- en overslag van niet-gevaarlijke afvalstoffen, en SITA EcoService Veendam heeft als hoofdactiviteit de op- en overslag van gevaarlijke afvalstoffen.

- ***Aangevraagde activiteiten***

Voor de onderstaande activiteiten waarvan de Wm-vergunning op 1 augustus 2003 ten einde loopt wordt door SITA Nederland Holding B.V. een veranderingsvergunning ingevolge de Wm aangevraagd voor de inrichting gelegen aan de Meihuizenweg 25 te Wildervank.

Het betreft de volgende activiteiten:

- op- en overslag en bewerken van OWS-, OW- en vuilwatermengsels;
- op- en overslag en bewerken van verontreinigde emballage niet zijnde gevaarlijk afval;
- op- en overslag van afgedankte brand- en halonblussers
- verruiming van de openingstijden op zaterdag en toename van één à twee vrachtbeweging per week gedurende de nacht- of avondperiode.

Voor de activiteit op- en overslag van ammoniak wordt door SITA Nederland Holding B.V. verzocht de vergunning in te trekken.

In verband met de op de voorliggende aanvraag te nemen beslissing overwegen wij het volgende.

**A.2. *De bestaande toestand van het milieu voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken. De gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en te nemen maatregelen ter bescherming van het milieu en de te verwachten toekomstige ontwikkelingen.***

De nu ter beoordeling voorliggende aanvraag heeft betrekking op het in werking houden en veranderen van de hiervoor beschreven inrichting. De gevolgen voor het milieu van de aangevraagde activiteiten die SITA Nederland Holding B.V. uitvoert kunnen betrekking hebben op de bodem en het grondwater, geluid, externe veiligheid, grondstoffen en energie en lucht.

- ***Bodem en grondwater***

Als gevolg van de op- en overslag en de bewerking van olie-, water- en slibmengsels kan door ondeskundig handelen en/of het ontbreken van de juiste bodembeschermende voorzieningen en maatregelen, verontreiniging van de bodem en het grondwater optreden.

✓ *Bodemonderzoek*

Op het gehele terrein van de inrichting is in het jaar 2000 een nulsituatie/BSB-onderzoek uitgevoerd. De reden van dit onderzoek was dat het terrein van SITA Veendam in de BSB-operatie was opgenomen. De BSB-operatie, uitgevoerd door de Stichting BSB Drenthe en Groningen, houdt in dat van bedrijven wordt verwacht dat zij de bodemsituatie van hun bedrijfslocatie in kaart brengen. De Stichting BSB heeft SITA Veendam bij brief van 14 juli 1998 in kennis gesteld van het feit dat het bedrijfsterrein van SITA Veendam in de BSB-operatie is opgenomen. In deze brief was aangegeven dat het bedrijf een bodemonderzoek dient te laten uitvoeren op basis waarvan de Stichting BSB de urgentie van de locatie kan vaststellen.

De bij ons besluit van 4 mei 1999 verleende vergunning is op dit onderdeel afgestemd, en heeft in een voorschrift vastgelegd dat een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd conform het protocol Nulsituatie/BSB-onderzoek. Dit onderzoek is uitgevoerd op 28 maart 2000. Zoals in de aanvraag is vermeld, heeft de Stichting BSB naar aanleiding van dit bodemonderzoek het terrein van SITA Veendam de voorlopige urgentieklasse 1 toegekend.

✓ *Bodembeschermende voorzieningen*

Voor wat betreft de activiteiten met betrekking tot de OWS-bewerking en het shredderen van verontreinigde emballage is er niets gewijzigd vergeleken met de voorgaande situatie.

Ter bescherming van de bodem en het grondwater zijn de bezinkbakken van de OWS-bewerking en de vloer rondom de bezinkbakken en de vloer ter plaatse van de opslag van verontreinigde emballage en de shredder vloeistofkerend uitgevoerd. In de aanvraag is door vergunninghoudster een toetsing uitgevoerd conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Hieruit blijkt dat voor de aangevraagde activiteiten het voorzieningenniveau zoals aangegeven in de aanvraag toereikend is. In de aanvraag zijn de resultaten van de bodemrisicoanalyse weergegeven. Met behulp van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen wordt het emissierisico zover gereduceerd tot eind-emissiescore 1 is bereikt. Hieruit blijkt dat voor de aangevraagde activiteiten (bezinkbakken OWS/OW en shredder voor verontreinigde emballage) het voorzieningenniveau zoals aangegeven in de aanvraag toereikend is (verwaarloosbaar risico/ risiconiveau A).

✓ *Grondwatermonitoring*

Op een aantal plaatsen binnen de inrichting zijn peilbuizen aangebracht ten behoeve van grondwatermonitoring. De positie van de peilbuizen zijn op de tekening van bijlage 3a van de aanvraag aangegeven. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot bodembeschermende voorzieningen en de controle daarop, bodemonderzoek en grondwatermonitoring.

• *Geluid*

In het kader van de Wet geluidhinder is door de gemeente Veendam rondom de industrieterreinen in Veendam een geluidzone vastgesteld. De geluidbelasting van de gezamenlijke bedrijven op dit industrieterrein mag op de zonegrens maximaal 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen. Ook zijn op basis van de Wet Geluidhinder voor de woningen in de zone grenswaarden vastgesteld. De gezamenlijke geluidbelasting, veroorzaakt door de industrie op deze bedrijventerreinen, mag niet hoger zijn dan deze waarden. De woningen binnen de zone nabij de locatie van SITA hebben een hogere grenswaarde van 55 dB(A)-etmaalwaarde.

De bij de aanvraag van 1998 gevoegde akoestische rapportage geeft de geluidbelasting op de omgeving als gevolg van de inrichting weer. Uit de berekeningen blijkt dat de geluidbelasting op de gevel van de dichtstbijgelegen woning circa 48, 30 en 29 dB(A) etmaalwaarde bedraagt voor de dag-, avond- en nachtperiode. Met behulp van de gegevens uit het akoestisch onderzoek kan, in samenhang met de akoestische gegevens van de rest van het industrieterrein, worden aangetoond dat de werkzaamheden van SITA de zonegrens niet overschrijden. Ook worden de grenswaarden bij de woningen niet overschreden. SITA heeft sinds de milieuvergunning van 1999 het terrein op enkele punten gewijzigd.

Van deze wijzigingen zijn akoestisch gezien de volgende relevant:

- In september 1999 is een nieuwe overslaghal gemeld. Door deze hal zijn veel activiteiten van buiten naar binnen verplaatst. De hal (12,4 m hoog) heeft tevens een afschermded werking voor de transporten op het terrein aan de zijde van de Meihuizenweg.
- In juli 2000 is de aanleg van een aarden wal gemeld. Deze aarden wal is aangelegd tussen de woningen en het bedrijf. Deze wal is qua grootte en lengte groter dan is aangevraagd in de vergunning van 1999. Ook hierdoor is de afscherming toegenomen.

In de voorliggende aanvraag wordt een verandering van de openingstijden aangevraagd en een enkele verandering van de transporten. De verandering omvat het aanvoeren van OWS- OW en vuilwater mengsels door middel van een tankwagen. Gemiddeld wordt eens per week in de avond- of nachtperiode een vrachtbeweging aangevraagd. De betreffende vrachtwagen lost OWS- OW en vuilwater mengsels in bassins. De overslag vindt onder vrij verval plaats. Er worden geen pompen gebruikt voor het lossen van de tankwagens. Rekening houden met de afscherming van de bestaande activiteiten, en het geringe aantal, extra activiteiten (1 à 2 vrachtwagens) in de avond- en nachtperiode kunnen deze activiteiten passen binnen de grenzen van de geldende vergunning.

- ***Externe veiligheid***

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijk afval is door SITA EcoService Veendam een bedrijfsnoodplan opgesteld. Dit plan is als bijlage 6 bij de vergunningaanvraag gevoegd. Ter voorkoming en bestrijding van brand zijn een aantal maatregelen getroffen. Een voorbeeld is dat brandgevaarlijke geshredderde bulkstromen worden opgeslagen in gesloten containers voorzien van een automatische brandbeveiliging. Een ander voorbeeld is dat de shredder is voorzien van een automatische blusinstallatie. Zie ook paragraaf 6.3 van de aanvraag. Tevens zijn binnen de inrichting twee containers met een inhoud van 40 m<sup>3</sup> bluswater geplaatst, met als doel het kunnen overbruggen van de tijd tussen het arriveren van de brandweer en het aansluiten van brandslangen op een grote waterbron. In juni 2002 is voor de opvang van verontreinigd bluswater een bassin aangelegd met een inhoud van circa 650 m<sup>3</sup>. Dit bassin is aangesloten op de CPR 15-2 opslagloods. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen ten behoeve van externe veiligheid. Voorschriften met betrekking tot dit onderwerp zijn reeds opgenomen in de onderliggende vergunning d.d. 4 mei 1999.

- ***Grondstoffen en energie***

In de onderliggende vergunning d.d. 4 mei 1999 is aan deze onderwerpen reeds aandacht besteed. De overwegingen met betrekking tot deze onderwerpen blijven onverwijld van kracht. Wij achten het derhalve niet noodzakelijk om in deze veranderingsvergunning opnieuw aandacht te besteden aan grondstoffen en energie.

- ***Lucht***

Mogelijke bronnen van luchtverontreiniging zijn VOS-emissie (vluchtige organische stoffen) uit de shredderinstallatie en uit de OWS-opslagbassins. In de onderliggende vergunning d.d. 4 mei 1999 is hier reeds aandacht aan besteed. Voor wat betreft de shredderinstallatie is, op basis van een onderzoeksrapport waarin de mogelijkheden zijn onderzocht om de VOS-emissie te beperken, geconcludeerd dat de VOS-emissie zeer laag is en de reductiekosten zeer hoog zijn. Op basis van deze gegevens is in de onderliggende vergunning d.d. 4 mei 1999 besloten om geen emissiereducerende maatregelen voor te schrijven, omdat de VOS-emissie van de shredderinstallatie niet kosteneffectief bestreden kan worden.

### ***A.3. Ongewone voorvallen***

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer ("Maatregelen in bijzondere omstandigheden") van toepassing. Art. 17.2 lid 1 van dit hoofdstuk verplicht de vergunninghoudster om van een ongewoon voorval in de inrichting zo spoedig mogelijk melding te maken. Verder moeten onmiddellijk de nodige maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Art. 17.2 lid 2 Wm geeft aan welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd. De melding van een ongewoon voorval dient te gebeuren aan het provinciaal bestuur op telefoonnummer 06-53977863 en bij voorkeur te worden bevestigd per telefax onder nr. 050-3164632.



## **B. Overwegingen op grond van doelmatigheid**

### **B.1. Toetsingskader**

Een Wm-vergunning kan op grond van artikel 8.10, eerste lid, van de Wm slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Een aanvraag moet in ieder geval worden getoetst aan de elementen die vallen onder het begrip "de gevolgen voor het milieu", zoals dat in artikel 1.1, lid 2, onder a en b, van de Wm wordt aangegeven. Een doelmatige verwijdering van de betrokken afvalstoffen maakt hier onderdeel van uit. De artikelen 8.8 t/m 8.14 van de Wm zijn eveneens van toepassing bij het beslissen op de aanvraag.

#### ***Toetsingskader ten behoeve van de verwijdering van afvalstoffen***

##### **1. Continuïteit**

De continuïteit van de verwijdering moet gewaarborgd zijn.

Met betrekking tot het eisen van een financiële zekerheid is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) opgesteld. Een financiële continuïteitstoetsing bij de vergunningverlening is niet verplicht, maar indien gewenst bestaat voor het bevoegd gezag wel de mogelijkheid deze uit te voeren.

##### **2. Effectieve en efficiënte verwijdering**

De afvalstoffen moeten op effectieve en efficiënte wijze worden verwijderd. Hierbij zijn de volgende aspecten van belang:

- hoogwaardigheid (conform de voorkeursvolgorde van artikel 10.1 van de Wm);
- concurrentie (ten behoeve van laagdrempeligheid);
- voldoende capaciteit voor definitieve verwijdering (achtervang);
- milieuhygiënisch verantwoorde wijze van be-/verwerking van afvalstoffen.

##### **3. Capaciteit**

Er dient voldoende capaciteit voorhanden te zijn om het Nederlandse aanbod aan gevaarlijke afvalstoffen te verwijderen. Voor inzameling en definitieve verwijdering is het stellen van een bovengrens aan het aantal vergunninghouders en aan de verwijderingscapaciteit zinvol.

De Nederlandse capaciteit voor definitieve verwijdering speelt ook een belangrijke rol bij het in- en uitvoerbeleid.

##### **4. Spreiding**

Een onevenwichtige spreiding van afvalverwijderingsinrichtingen moet in principe worden voorkomen. Echter, vanwege de relatief geringe transportafstanden binnen Nederland valt de spreidingstoets altijd positief uit.

##### **5. Effectief toezicht**

Voor het bevorderen van een lekvrije verwijdering is vergroting van de handhaafbaarheid van wezenlijk belang. Het is van evident belang dat in elke schakel van de verwijderingketen (inzamelen, bewaren en be-/verwerken) een effectief toezicht op de verwijdering van afvalstoffen mogelijk is.

Hiervoor zijn de volgende aspecten van belang:

- eenduidige definities in diverse wet- en regelgeving;
- zo min mogelijk schakels in de verwijderingketen;
- een overzichtelijk aantal vergunninghoud(st)ers bij het inzamelen en definitief verwijderen;
- een zorgvuldige bedrijfsvoering;
- een zo laagdrempelig mogelijk verwijderingssysteem;
- een adequaat administratie- en acceptatiesysteem.

Op grond van artikel 8.8, tweede lid onder a, van de Wm moet het bevoegd gezag rekening houden met het geldende Milieubeleidsplan.

➤ **Provinciaal Omgevingsplan**

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) is vastgesteld op 14 december 2000. Het POP integreert het beleid zoals dat tot dusverre was opgenomen in diverse beleidsplannen met hun herziening en uitwerking tot een plan voor de fysieke omgeving. Dit plan heeft de wettelijke status van:

- Streekplan op basis van de Wet ruimtelijke ordening;
- Milieubeleidsplan op basis van de Wet milieubeheer;
- Waterhuishoudingsplan op basis van de Wet waterhuishouding
- Mobiliteitsplan op basis van de Planwet verkeer en vervoer.

Het doel van het POP is om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basiskwaliteit mag deze niet verslechteren. De basiskwaliteit wordt voor de milieucompartmenten ontleend aan NMP-3. In het POP wordt verder aangegeven dat bij het vaststellen en beoordelen van de milieukwaliteit de meest actuele en Europese en landelijke regelgeving, richtlijnen en circulaire worden gehanteerd.

In paragraaf 3.5 "Schoon en veilig Groningen" van het POP staat het milieubeleid beschreven. De provincie is bevoegd om voor de verschillende activiteiten met afvalstoffen de vergunningen te verlenen en toezicht te houden op de naleving van voorschriften. In deze paragraaf wordt voor de beoordeling van op- en overslag en bewerking van gevaarlijk afval verwezen naar het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP).

➤ **Landelijk Afvalbeheerplan (LAP)**

Het LAP is een afvalbeheerplan zoals genoemd in titel 10.2 (artikel 10.3 t/m 10.14) van de Wm. Deze titel verplicht de Minister van VROM tot het ten minste eenmaal per 4 jaar vaststellen van een afvalbeheerplan. In dit plan moet zijn vermeld, de hoofdlijnen van het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer, hoe die hoofdlijnen voor afzonderlijke afvalstoffen zijn uitgewerkt, wat de benodigde capaciteit van bepaalde afvalbeheervormen is en wat het beleid is van grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen. Door het opstellen van een afvalbeheerplan wordt ook uitvoering gegeven aan een aantal EG-richtlijnen

Het LAP is een samenvoeging van het beleid dat voorheen was neergelegd in het TJP-A en het MJP-GA II, aangevuld met een aantal niet in deze twee plannen voorkomende afvalstoffen. Ingevolge artikel 10.14 van de Wm moet ieder bestuursorgaan bij het uitoefenen van een bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen rekening houden met het LAP. De provincie dient dit plan te gebruiken als toetsingskader bij de uitoefening van haar bevoegdheden krachtens de Wm.

In de sectorplannen van het LAP zijn minimumstandaarden opgenomen ten behoeve van een zo hoogwaardig mogelijk afvalbeheer. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de be-/verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be-/verwerkt dan wenselijk is. De minimumstandaarden worden in de sectorplannen zodanig geformuleerd, dat voor de vergunningverlener duidelijk is wanneer een vergunning wel of niet kan worden verleend. De algemene lijn is dat vergunningen alleen worden verleend als de aangevraagde activiteit een milieudruk veroorzaakt die gelijk of minder is dan die van de minimumstandaard.

Het bevoegd gezag dient een vergunningaanvraag op het terrein van afvalbeheer te toetsen aan de minimumstandaard die voor de betreffende afvalstoffen is vastgesteld. Als de handeling niet overeenkomt met de geldende minimumstandaard in het LAP, dient te worden bepaald of de handeling minstens even hoogwaardig is als de minimumstandaard.

✓ **Afgedankte brandblussers**

In sectorplan 16 van het LAP staat het beleid beschreven ten aanzien van afgedankte brandblussers. Gezien de producentenverantwoordelijkheid zijn de producenten en leveranciers van brandblusmiddelen verantwoordelijk voor het terugnemen, onklaar maken en ontmantelen van afgedankte brandblussers.

Op 23 augustus 2002 is de Inzamelingsregeling CFK en halonen van kracht geworden. Deze regeling heeft ten doel de Nederlandse voorraden CFK en halonen op zo kort mogelijk termijn op een voor het milieu aanvaardbare wijze te doen verwerken. Deze inzamelingsregeling is rechtstreeks van toepassing op de afgedankte halonblussers. SITA EcoService is één van de door het Ministerie van VROM aangewezen inzamelaars.

De minimumstandaard voor brandblussers is nuttige toepassing van de lege brandblusser in de vorm van materiaalhergebruik. Wanneer hergebruik van het blusmiddel niet mogelijk is, is de minimumstandaard voor koolzuurgas aflaten in de atmosfeer, voor bluspoeder verwijderen door storten, en voor halonen verwerken conform de minimumstandaard als beschreven in het sectorplan 31 'oplos- en koudemiddelen': verwijderen door verbranden.

#### ✓ ***Shredderen verontreinigde emballage***

In sectorplan 17 van het LAP staat o.a. het beleid beschreven ten aanzien van niet gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen die worden aangemerkt als zijnde gevaarlijk afval. De minimumstandaard voor niet gereinigde gebruikte verpakkingen van verfafval e.d. is bewerking in een cryogene installatie gevolgd door nuttige toepassing van de kunststoffractie en de verfludge als brandstof, en terugwinning van de metaalfractie ten behoeve van hergebruik. Niet gereinigde, gebruikte verpakkingen van overige gevaarlijke afvalstoffen zijn verpakkingen met bestrijdingsmiddelen, halogeenhoudende chemicaliën, laboratoriumchemicaliën, enz. Een zeer heterogene stroom met uiteenlopende gevaarsaspecten. Deze verpakkingen komen uitsluitend in aanmerking voor verwijdering door verbranding in een DTO.

Dit sectorplan heeft uitsluitend betrekking op verontreinigde emballage dat wordt aangemerkt als gevaarlijk afval, en gaat niet over verontreinigde emballage niet zijnde gevaarlijk afval.

#### ✓ ***Oliehoudende afvalstoffen***

In sectorplan 23 van het LAP staat o.a. het beleid beschreven ten aanzien van olie-, water-, slibmengsels en slibachtige stromen op oliebasis. Olie/water/slibmengsels betreft mengsels afkomstig uit olie- en slibafscheiders. Slibachtige stromen op oliebasis betreft oliehoudend afval afkomstig van schoonmaakactiviteiten in de industrie of van het schoonmaken van brandstoftanks en overige oliehoudende vloeistoffen en oliehoudende sludges.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van olie-, water- en slibmengsels is scheiden in een oliefractie, een slibfractie en een waterfractie. De minimumstandaard voor de be- en verwerking van de oliefractie die resteert na scheiding van de olie-, water-, en slibmengsels is opwerken tot brandstof, die voldoet aan de daartoe geldende specificaties, of directe nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof. De minimumstandaard van de be- en verwerking van de slibfractie die resteert is het reinigen van de slibfractie in een thermische grondreinigingsinstallatie. De waterfractie die ontstaat na bewerking wordt na zuivering geloosd via de inrichting waar de waterfractie vrijkomt.

Het separeren van de componenten die door spontane ontmenging van de oliefractie, slib/zandfractie en waterfractie, zonder enige actieve handeling om deze ontmenging te realiseren of te verbeteren, zijn ontstaan is een vorm van bewerking. Deze eenvoudige vorm van bewerking is toegestaan.

De diverse fracties moeten gescheiden worden verwerkt volgens de minimumstandaarden voor olie-, water- en slibfractie zoals verwoord in dit sectorplan van het LAP.

#### ✓ ***Rapport "De verwerking verantwoord"***

In deel 2 "sectorplannen" van het LAP onder de algemene bepalingen voor vergunningverlening staat vermeld dat de aanvraag om een Wm-vergunning voor het verwerken van afval dient te zijn voorzien van een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid. De richtlijnen voor het opstellen van een procedure met betrekking tot de acceptatie en verwerking van afval en de wijze van uitvoeren van de administratieve organisatie en interne controle zijn opgenomen in het rapport "De verwerking verantwoord". De aanvraag blijft buiten behandeling of de aangevraagde vergunning wordt geweigerd, indien de procedures voor acceptatie en administratie niet voldoen aan deze richtlijnen of indien de aanvraag op dit punt onvoldoende duidelijk is.

➤ ***Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen***

In het Besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en andere besluiten ter uitvoering van de richtlijn 1993/31/EG van de Raad van de Europese Unie betreffende het storten van afvalstoffen staat dat het bevoegde gezag de vergunningen vóór 1 januari 2004 moet aanpassen aan artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen. De reikwijdte van het begrip stortplaats is hierbij echter ruimer dan de definitie van het begrip stortplaats in de Wet milieubeheer. Onder het begrip stortplaats wordt in dit besluit namelijk mede begrepen, terreinen die permanent (langer dan een jaar) worden gebruikt voor de tijdelijke opslag van afvalstoffen, Uitgesloten van het begrip stortplaats worden inrichtingen voor de opslag van afvalstoffen, indien de opslag voorafgaand aan verwijdering minder dan één jaar is of wanneer de opslag voorafgaande aan de behandeling nuttige toepassing, minder dan drie jaar is. Om te voorkomen dat de inrichting van SITA Nederland Holding B.V. komt te vallen onder de definitie van de richtlijn en dan ook dient te voldoen aan de eisen van het Stortbesluit worden hierbij de voorschriften aan de vergunning toegevoegd.

➤ ***Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval***

Op 18 april 1998 is de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (hierna te noemen de Regeling) in werking getreden (Staatscourant 1998, 72). In de Regeling zijn 36 categorieën van gevaarlijke afvalstoffen aangewezen, die door degenen die gevaarlijke afvalstoffen opslaan, overslaan of bewerken gescheiden van elkaar, van andere afvalstoffen en van stoffen, preparaten en andere producten moeten worden gehouden.

Indien twee of meerdere categorieën gevaarlijke afvalstoffen gemengd met elkaar in ontvangst worden genomen dan dienen deze volgens de Regeling te worden gescheiden van elkaar (artikel 3). De verplichting tot het scheiden van gevaarlijke afvalstoffen geldt niet voorzover degene die de inrichting drijft ten genoegen van het bevoegd gezag heeft aangetoond dat scheiding technisch of economisch niet haalbaar is, behalve indien de verplichting tot scheiden in de milieuvergunning is opgenomen.

Indien gevaarlijke afvalstoffen gescheiden in ontvangst worden genomen dan mogen ze volgens de Regeling niet met elkaar worden gemengd (artikel 2). Indien het belang van de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet kan het bevoegd gezag aan de vergunning een voorschrift verbinden dat bepaalde, met name genoemde categorieën van gevaarlijke afvalstoffen toch met elkaar mogen worden gemengd (artikel 4). De Regeling is een implementatie van de Richtlijn gevaarlijke afvalstoffen van de Europese Gemeenschap (91/689 EEG).

**B.2** ***Beoordeling doelmatigheid***

**B.2.1.** ***Beoordeling op grond van de Wet milieubeheer***

**Ad.1.** ***Continuïteit***

Er zijn op dit moment geen redenen om aan te nemen dat de continuïteit van dit bedrijf, en daarmee de continuïteit van de verwijdering, niet gewaarborgd zou zijn.

**Ad.2** ***Effectieve en efficiënte verwijdering***

De hoogwaardigheid van de verwijdering conform de voorkeursvolgorde van artikel 10.1 van de Wm hangt af van de stand der techniek. Voor het bewerken van mengsels van olie, water en slib zijn minimumstandaarden opgenomen in het LAP. Binnen de inrichting van SITA wordt door middel van spontane ontmenging, zonder enige actieve handeling om deze ontmenging te realiseren of te verbeteren, de olie-, water- en slibfractie van elkaar gescheiden. De verdere opwerking van olie en slib tot een herbruikbaar product vindt plaats bij derden. Dit is conform het LAP toegestaan.

SITA vraagt vergunning aan voor het shredderen van verontreinigde emballage niet zijnde gevaarlijk afval. Dit betekent dat er niet hoeft te worden getoetst aan het sectorplan 17 van het LAP. Het doel van het shredderen van de verontreinigde emballage is reduceren van het volume ten behoeve van opslag en transport. Dit achten wij doelmatig. De bewerking van OWS, OW en verontreinigde emballage wordt op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze uitgevoerd.

### **Ad.3 en ad.4 Capaciteit en Spreiding**

SITA vraagt vergunning aan voor het voortzetten van het bewerken van OWS met dezelfde capaciteit van 5000 ton per jaar.

### **Ad.5 Effectief toezicht**

Voor een effectief toezicht is het van belang dat een deugdelijk administratie- en registratiesysteem en acceptatie- en bemonsteringsprocedures worden gehanteerd. Bij de aanvraag is de acceptatie- en registratieprocedure toegevoegd. Bij het opstellen van deze procedure heeft SITA de richtlijnen gehanteerd uit het rapport "De verwerking verantwoord". Wij zijn van mening dat de procedure met betrekking tot de acceptatie en verwerking van afval en de wijze van uitvoeren van de administratieve organisatie en interne controle voldoet aan het gestelde in eerdergenoemd rapport. De procedure heeft onze goedkeuring. In deze beschikking zijn met betrekking tot de acceptatie en registratie van afvalstoffen voorschriften opgenomen.

### **B.2.2. Beoordeling op grond van het LAP**

Onderstaand volgt een toetsing van de aangevraagde activiteiten aan het LAP.

#### **✓ Afgedankte brand- en halonblussers**

De afgedankte brand- en halonblussers worden door SITA EcoService Veendam ingezameld via de bestaande inzamelroutes en binnen de inrichting te Veendam opgebouwd ten behoeve van transport naar een erkende verwerker waar de brand- en halonblussers zullen worden verwerkt conform de minimumstandaard zoals verwoord in het LAP. De inzameling en opslag vindt plaats in het kader van de Inzamelregeling CFK en halonen. De in deze beschikking opgenomen voorschriften zijn afgestemd op deze regeling. Wij zijn van mening dat de op- en overslag van afgedankte brand- en halonblussers op een doelmatige wijze plaatsvindt.

#### **✓ Shredderen verontreinigde emballage**

Bij SITA EcoService Veendam wordt uitsluitend verontreinigde emballage geshredderd dat niet wordt aangemerkt als gevaarlijk afval. Het doel van het shredderen is het verkleinen van het volume ten behoeve van opslag en afvoer naar een erkende verwerker. Wij achten deze activiteit doelmatig.

#### **✓ Bewerken van olie-, water-, slibmengsels**

De spontane ontmenging die plaatsvindt in de bezinkbassins bij SITA EcoService Veendam is volgens het LAP toegestaan. De gescheiden oliefractie en slibfractie worden vervolgens afgevoerd naar erkende verwerkers. Wij zijn van mening dat de bewerking van de olie-, water- en slibmengsels op een doelmatige wijze plaatsvindt.

### **B.2.3. Beoordeling op grond van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval**

Onderstaand volgt een toetsing van de aangevraagde activiteiten aan de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval. SITA Nederland Holding B.V. vraagt ingevolge artikel 4 ontheffing aan van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval voor het gebruik van hulpstoffen bij de bewerking van gevaarlijk afval. Het betreft het steekvast maken ten behoeve van het transport naar de eindverwerker van de ontstane sludgestromen ingedeeld in categorie 36, en de ontstane olie-sludges ingedeeld in categorie 19 van de Regeling. Deze sludgestromen worden steekvast gemaakt met zaagsel, adsorptiegrit of gelijkwaardige stoffen.

Ingevolge artikel 4 van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval kan, indien het belang van de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet, het bevoegd gezag aan de vergunning een voorschrift verbinden dat bepaalde, met name genoemde categorieën van gevaarlijke afvalstoffen toch met elkaar mogen worden gemengd. De genoemde hulpstoffen voor het steekvast maken van de ontstane sludgestromen en oliesludges zijn geen gevaarlijke afvalstoffen.

Dit houdt in dat voor het toevoegen van deze hulpstoffen geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd ingevolge de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval.

Wij zijn van mening dat het steekvast maken met zaagsel, adsorptiegrit of gelijkwaardige stoffen van de ontstane sludge-stromen, ingedeeld in categorie 19 en 36 van de Regeling, ten behoeve van het transport naar de eindverwerker doelmatig is. In deze beschikking is daarvoor een voorschrift opgenomen.

#### **4. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN**

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan de onderstaande, naar ons oordeel in het belang van de bescherming van het milieu te achten, voorschriften worden verbonden.

#### **BESLISSING:**

Gelet op het bepaalde bij en krachtens de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en overeenkomstig de bij de brief van SITA Nederland Holding BV te Arnhem, gedateerd 31 maart 2003, kenmerk 03.219/G/WM/ET, gevoegde vergunningaanvraag, alsmede de bij brieven van SITA Nederland Holding BV te Arnhem van respectievelijk 7 mei 2003, kenm. 03.282/G/WM en 2 juni 2003, kenm. 03.332/G/WM ingezonden aanvullingen op meergenoemde vergunningaanvraag, en de daarbij overlegde tekeningen en beschrijvingen, besluiten wij:

- I.** aan SITA Nederland Holding B.V. te Arnhem vergunning te verlenen ingevolge de Wet milieubeheer voor het veranderen van de inrichting ten behoeve van het op- en overslaan en bewerken van olie-, water- en slibmengsels (OWS), olie-, en watermengsels (OW), vuilwatermengsels en verontreinigde emballage en voor het op- en overslaan van (afgedankte) brand- en halonblussers, voor de periode van 1 augustus 2003 tot 1 augustus 2008 voor de inrichting gelegen aan de Meihuizenweg 25 te Wildervank.
- II.** te bepalen dat de aanvraag om vergunning deel uitmaakt van de vergunning;
- III.** te bepalen dat de geldigheidsduur van het onder I. genoemde besluit eindigt op: **1 augustus 2008;**
- IV.** te bepalen dat de activiteit “op- en overslag van ammoniak” van de vergunning van 4 mei 1999 wordt ingetrokken.
- V.** aan de vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden:

- 1. Inhoudopgave / indeling voorschriften**
- 2. Algemeen**
  - 2.1. Bedrijfstijden
  - 2.2. Inspectie en Onderhoud
  - 2.3. Terreinen en wegen
  - 2.4. Diversen
  - 2.5. Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB)
- 3. Bodembescherming**
  - 3.1. Voorzieningen
  - 3.2. Controle
  - 3.3. Bodemonderzoek en monitoring
    - Grondwatermonitoring
    - Herhalingsonderzoek
    - Eindonderzoek
    - Bodemsanering
- 4. Acceptatie en registratie Afvalstoffen**
  - 4.1. Toegestane activiteiten
  - 4.2. Rapportage
  - 4.3. Acceptatie en Registratie
- 5. Activiteiten**
  - 5.1. Verladen van gevaarlijke afvalstoffen
  - 5.2. Bewerken van OWS-, OW- en vuilwatermengsels
  - 5.3. Shredderen van verontreinigde emballage
  - 5.4. Opslag van afgedankte brand- en halonblussers
  - 5.5. Opslagtermijn afvalstoffen naar aanleiding van Besluit stortplaatsen en stortverboden.

## **2. Algemeen**

### **2.1 Bedrijfstijden**

- 2.1.1. De inrichting mag slechts in werking zijn op maandag tot en met vrijdag van 07.00 uur tot 19.00 uur en op zaterdag van 07.00 uur tot 14.00 uur.
- 2.1.2. De aan- en afvoer van (gevaarlijke) afvalstoffen mag op maandag tot en met vrijdag niet plaatsvinden voor 07.00 uur en na 19.00 uur en op zaterdag niet voor 07.00 uur en niet na 17.00 uur.
- 2.1.3. Van de normale bedrijfstijden mag ten hoogste 1 keer per week met 1 vrachtwagenbeweging in de avond- of nachtperiode worden afgeweken. De data en de uren waarop is afgeweken dienen in een bedrijfstijdenregister te worden vastgelegd. Ons college kan nadere eisen stellen aan de werkwijze gedurende de buitennormale uren.

### **2.2. Inspectie en onderhoud**

- 2.2.1. Er dient een inspectie- en onderhoudssysteem te zijn opgezet dat periodiek onderhoud en controle van installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt.
- 2.2.2. Het inspectie- en onderhoudssysteem dient ten minste te omvatten:
  - a) een beschrijving van de organisatie;
  - b) een beschrijving en inhoud van functies binnen de organisatie;
  - c) de verantwoordelijkheden van de betrokken functionarissen;
  - d) de onderdelen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;
  - e) een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten in welke volgorde en in welke frequentie;
  - f) de wijze waarop registraties, interne en externe rapportage plaatsvinden.

### **2.3. Terreinen en wegen**

- 2.3.1. Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond dient ten minste te zijn aangegeven:
  - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.3.2. Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning welke zich aan een terreinge-deelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer plaatsvindt, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 2.3.3. Het terrein mag niet vrij toegankelijk zijn. Er moet een deugdelijke afscheiding aanwezig zijn.
- 2.3.4. De inrichting moet schoon en ordentelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.3.5. De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

### **2.4. Diversen**

- 2.4.1. Ons college kan, indien bevindingen daartoe aanleiding geven, bij nadere eis de frequentie van de in de aan deze vergunning verbonden voorschriften verlangde periodieke metingen en controles verhogen of verlagen. De verhoging of verlaging dient beperkt te blijven tot ten hoogste verdubbeling onderscheidenlijk halvering van de oorspronkelijke frequentie.



- 2.4.2. Van alle onderzoeken welke bij of krachtens deze vergunning zijn vereist dienen, indien geen andere termijn is aangegeven, de resultaten binnen drie maanden na uitvoering van het onderzoek aan ons college worden overgelegd. Meetrapporten dienen ten minste te bevatten:
- a) het tijdstip van de metingen;
  - b) de gehanteerde bemonsterings-, meet- en analysemethoden;
  - c) de relevante bedrijfssituatie en de productieomstandigheden tijdens de metingen;
  - d) de meet- en berekeningsresultaten;
  - e) eventuele bijzonderheden;
  - f) het resultaat van de toetsing aan de in deze vergunning vermelde grenswaarden;
  - g) de maatregelen die zijn genomen indien uit het hiervoor bedoelde meet- of berekeningsresultaat blijkt dat de in deze vergunning voorgeschreven grenswaarden zijn overschreden.
- 2.4.3. Registers en rapporten welke blijkens deze vergunning dienen te worden opgesteld, dienen ten minste drie jaar op de inrichting te worden bewaard.

## **2.5. Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)**

- 2.5.1. De voorschriften opgenomen in de door de minister van VROM afgegeven VVGB maken onderdeel uit van de vergunning. Deze voorschriften moeten worden nageleefd.

## **3. Bodembescherming**

### **3.1. Voorzieningen**

- 3.1.1. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten dienen bodembeschermende voorzieningen te zijn gerealiseerd. Een bodembeschermende voorziening of maatregel moet voldoen aan bodemrisicocategorie A of A\*, zoals gedefinieerd in de NRB en in het onderdeel Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten.
- 3.1.2. Voor iedere bodembeschermende vloeistofdichte voorziening (o.a. ten behoeve van de shredder voor verontreinigde emballage), dient een PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening te zijn afgegeven. Op verzoek dient deze verklaring aan ons college te worden overgelegd.

### **3.2. Controle**

- 3.2.1. Vóór het einde van de keuringstermijn, waarvoor de PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening geldt, dient in overeenstemming met de CUR/PBV-aanbeveling 44 een herkeuring plaats te hebben gevonden van alle vloeistofdichte voorzieningen.
- 3.2.2. Indien blijkt dat op basis van een inspectie een vloeistofdichte voorziening niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt dient deze binnen 1 maand te zijn hersteld overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 65. Binnen twee maanden na herstel dient de vloeistofdichte voorziening opnieuw te zijn geïnspecteerd in overeenstemming met CUR/PBV-aanbeveling 44. De resultaten van de inspectie dienen binnen twee maanden na het uitvoeren van de inspectie te zijn overgelegd aan ons college.

### **3.3. Bodemonderzoek en monitoring**

#### **Grondwatermonitoring**

- 3.3.1. Uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een toereikend monitoringssysteem te zijn gerealiseerd en dient te zijn begonnen met monitoren. Uiterlijk 3 maanden voor realisatie dient het ontwerp van dit systeem en het monitoringsprogramma ter goedkeuring te zijn voorgelegd aan ons college.
- 3.3.2. Het monitoringssysteem en het monitoringsprogramma dienen ten minste te voldoen aan de eisen, zoals vastgelegd in hoofdstuk 4 van "B02 Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten" van de NRB.

- 3.3.3. Beheer en exploitatie van het monitoringssysteem dient plaats te vinden overeenkomstig hoofdstuk 6 van “B02 Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten” van de NRB.
- 3.3.4. Monitoringsresultaten dienen na elke monitoringsronde te worden gerapporteerd aan ons college.
- 3.3.5. Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven kan ons college eisen dat het monitoringssysteem of het monitoringsprogramma wordt aangepast. Binnen 1 maand na een schriftelijke aanwijzing dient het monitoringssysteem te zijn gewijzigd respectievelijk dient monitoring plaats te vinden overeenkomstig de aanwijzing.

#### **Herhalingsonderzoek**

- 3.3.6. Een herhalingsonderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit dient te worden uitgevoerd op aanwijzing van ons college nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan. De opzet van het bodemonderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn goedgekeurd door ons college. Het onderzoek dient betrekking te hebben op de door ons college aan te wijzen locaties binnen de inrichting en te worden uitgevoerd conform het protocol Nulsituatie/BSB-onderzoek tenzij goedkeuring van ons college is verkregen voor het toepassen van een andere onderzoeksstrategie.

#### **Eindonderzoek**

- 3.3.7. Bij beëindiging of wijziging van (een deel van) de inrichting, dient de vergunninghoudster, naar een daartoe verstrekkend verzoek van de directeur Beleidsafdelingen, binnen 3 maanden na ontvangst van dit verzoek, een representatief onderzoek uit te voeren naar de aard en mate van verontreiniging van de grond en/of het grondwater van hetzij het door de directeur bij het verzoek aan te geven deel, hetzij het geheel van het terrein van de inrichting, op een wijze welke identiek is aan de vaststelling van de nulsituatie. Het onderzoek dient door de directeur te worden beoordeeld voorafgaande aan de uitvoering van het onderzoek. De directeur kan nadere eisen stellen aan de inhoud en uitvoering van het onderzoek. De resultaten van het onderzoek moeten binnen 2 maanden na het bekend worden hiervan worden overgelegd aan de directeur.
- 3.3.8. De resultaten van het in voorschrift 3.3.7. bedoelde onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek ter goedkeuring aan ons college te zijn overgelegd.

#### **Bodemsanering**

- 3.3.9. Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de grond en/of het grondwater is verontreinigd, kan ons college binnen 2 jaar na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij ons college op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen, dat de grond en/of het grondwater wordt gesaneerd.
- 3.3.10. Het bepaalde in voorschrift 3.3.9. blijft van kracht gedurende drie jaar na het verlopen van deze vergunning.
- 3.3.11. Na de sanering als bedoeld in voorschrift 3.3.9. dient een evaluatierapport ter goedkeuring te worden overgelegd aan ons college. Hierin dient de na sanering van de bodem bereikte kwaliteit te zijn vastgelegd. De in het goedgekeurde saneringsrapport beschreven situatie treedt na goedkeuring door ons college in de plaats van het deel van het onderzoeksrapport als bedoeld in voorschrift 3.3.8 of voorschrift 3.3.6. dat betrekking heeft op het gesaneerde deel van de bodem.

### **4. Acceptatie en registratie afvalstoffen**

#### **4.1. Toegestane activiteiten**

- 4.1.1. Deze vergunning heeft betrekking op:
- de op- en overslag en bewerking van mengsels van olie, water en slib (OWS), olie en water (OW) en vuilwater;
  - de op- en overslag en het shredderen van verontreinigde emballage, niet zijnde gevaarlijk afval;
  - de op- en overslag van afgedankte brandblussers.

- 4.1.2. De maximale toegestane opslagcapaciteit dat per soort afvalstof aanwezig mag zijn binnen de inrichting, en de maximale hoeveelheden afvalstoffen die per jaar mogen worden op- en overgeslagen of bewerkt zijn in onderstaande tabel aangegeven.

<i>(gevaarlijke) afvalstof</i>	<i>maximale opslag capaciteit (ton)</i>	<i>maximale hoeveelheid per jaar (ton)</i>
OWS/OW/vuilwater	500 m <sup>3</sup>	5000
verontr. emballage	50	1500
afged. brandblussers	5	100

- 4.1.3. Het is toegestaan hulpstoffen (zoals zaagsel, adsorptiegrit of gelijkwaardige stoffen) ten behoeve van het steekvast maken toe te voegen aan:
- sludgestromen als bedoeld in categorie 36 van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen;
  - oliesludges als bedoeld in categorie 19 van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen.

## **4.2. Rapportage**

- 4.2.1. Vergunninghoudster dient voor 1 april van elk kalenderjaar een rapportage per activiteit over het voorafgaande jaar te verstrekken aan ons college waarin een massabalans wordt opgemaakt op basis van:
- a) de voorraad afvalstoffen aan het begin van het voorafgaande jaar;
  - b) de ontvangen hoeveelheid afvalstoffen;
  - c) de bewerkte hoeveelheid afvalstoffen;
  - d) de afgevoerde hoeveelheid afvalstoffen;
  - e) de voorraad afvalstoffen op het einde van het voorafgaande jaar;
  - f) de uiteindelijke bestemming.

## **4.3. Acceptatie en registratie**

- 4.3.1. De procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking en administratieve organisatie en interne controle moeten voldoen aan de randvoorwaarden zoals vastgelegd in de "richtlijn basis acceptatie- en verwerkingsbeleid", de "uitgangspunten voor de AO/IC" en de "randvoorwaarden voor de monstername- en analyseprocedure" zoals weergegeven in het rapport "De verwerking verantwoord".
- 4.3.2. Vergunninghoudster dient te allen tijde te handelen conform de goedgekeurde procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking en administratieve organisatie en interne controle, inclusief de goedgekeurde afwijkingen.
- 4.3.3. De goedgekeurde procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking en administratieve organisatie en interne controle, moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 4.3.4. Wijzigingen van de in voorschrift 4.3.1 bedoelde procedures waarbij wordt afgeweken van de richtlijnen zoals opgesteld in de "Richtlijn basis acceptatie- en verwerkingsbeleid", de "uitgangspunten voor de AO/IC" en de "randvoorwaarden voor de monstername- en analyseprocedure" zoals vastgelegd in het rapport "De verwerking verantwoord" dienen op grond van artikel 8.19, tweede lid, onder b van de Wm ter goedkeuring te worden gemeld aan ons college en de waterbeheerder.

## **5. Activiteiten**

### **5.1. Verladen van gevaarlijke afvalstoffen**

- 5.1.1. Gevaarlijke afvalstoffen mogen slechts worden verladen op daarvoor ingerichte en bestemde verlaadplaatsen. De verlaadplaats voor het voertuig waarmee de gevaarlijke afvalstoffen worden aan- en afgevoerd dient te zijn aangegeven op deze vloeiendichte vloer.

- 5.1.2. Verlaadplaatsen moeten:
- duidelijk zijn gemarkeerd of duidelijk door borden zijn aangegeven;
  - goed bereikbaar zijn;
  - zodanig zijn uitgevoerd dat het veilig verladen wordt gewaarborgd.
- 5.1.3. Verlaadinstallaties voor gevaarlijke afvalstoffen moeten zijn voorzien van beveiligingen waardoor overvullen van het te vullen reservoir niet mogelijk is.
- 5.1.4. Het vloeroppervlak van de verlaadplaats moet zodanig zijn uitgevoerd dat:
- het vloeistofdicht is en bestand tegen de producten waarmee zij in aanraking kan komen;
  - minimaal 5% van te verladen vloeistof naar één bepaald punt kan aflopen, daar kan worden opgevangen en gemakkelijk worden verwijderd of behandeld;
  - vloeistoffen niet in het riool kunnen geraken.
- 5.1.5. Voordat met het verladen van gevaarlijke afvalstoffen mag worden begonnen moet worden gecontroleerd of:
- de verlading op veilige wijze en zonder lekkages kan verlopen;
  - de te verladen hoeveelheid product in het te vullen reservoir kan worden opgenomen;
  - alle aansluitingen op de juiste wijze en plaats zijn aangebracht en alle afsluiters in de juiste positie staan;
  - de voorgeschreven voorzieningen ter bestrijding van lekkages zoals lekbakken, absorptie- en neutralisatiemiddelen op de juiste plaats aanwezig en gebruiksgereed zijn.
- Zolang niet aan het bovenstaande wordt voldaan mag niet met de verlading worden begonnen.

## **5.2. Bewerken van OWS-, OW- en vuilwatermengsels**

- 5.2.1. De bij de bewerking van OWS, OW en vuilwater vrijgekomen oliehoudende afvalstoffen dienen te worden afgegeven aan een daartoe bevoegde vergunninghouder:
- die deze oliefractie opwerkt tot brandstof waarbij wordt voldaan aan de daarvoor geldende specificaties;
  - of die deze oliefractie direct inzet als nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.
- 5.2.2. De bij de bewerking van OWS vrijgekomen slib dient te worden afgegeven aan een daartoe bevoegde vergunninghouder die het slib reinigt in een grondreinigings-installatie.
- 5.2.3. De vloeren van de OWS-scheidingsinstallatie dienen vloeistofkerend te zijn in combinatie met een systeem van lekdetectie. De opstelplaatsen van de van lading voorziene vacuümwagens dienen oliebestendig en vloeistofdicht te zijn. De vloeistofdichte vloeren dienen bovendien voldoende opvangcapaciteit te hebben, zodanig dat bij eventuele storingen of onvoorziene gebeurtenissen geen bodemverontreiniging kan optreden. Het lossen van voertuigen met OWS (vacuümwagens), het leeghalen van de stortbunkers dient geheel boven de vloeistofdichte vloer plaats te vinden.

## **5.3. Shredderen van verontreinigde emballage**

- 5.3.1. Het is niet toegestaan gevaarlijke afvalstoffen te shredderen. De shredder mag alleen worden gebruikt voor het shredderen van verontreinigde emballage niet zijnde gevaarlijk afval.
- 5.3.2. Gebruikte verpakkingen moeten al dan niet na shredderen met het oog op volumeverkleining voor be-/verwerking worden aangeboden aan een daartoe bevoegde vergunninghouder.

## **5.4. Opslag van afgedankte brand- en halonblussers**

- 5.4.1. De opslag van afgedankte brand- en halonblussers dient plaats te vinden in de CPR 15-2-opslagloods.
- 5.4.2. De halonblussers dienen binnen 26 weken na inzameling te worden aangeboden aan een daartoe bevoegde vergunninghouder conform de inzamelingsregeling CFK en halonen.

**5.5. Opslagtermijn afvalstoffen naar aanleiding van Besluit stortplaatsen en stortverboden**

- 5.5.1. De maximale opslagtermijn van een partij afvalstoffen mag ten hoogste één jaar bedragen, uitgezonderd halonblussers zoals bedoeld in voorschrift 5.4.2.
- 5.5.2. Indien afvalstoffen (eventueel na bewerking) voor nuttige toepassing in aanmerking komen vervalt voor de in voorschrift 5.5.1 gestelde termijn en is het toegestaan de afvalstoffen op te slaan voor een termijn van maximaal drie jaar.
- 5.5.3. Met een overzichtelijke administratie dient te worden aangetoond dat de in de voorschriften 5.5.1 en 5.5.2 gestelde verplichtingen nageleefd worden.

**VI. *te bepalen dat een exemplaar van de beschikking zal worden gezonden aan:***

1. - SITA Nederland Holding BV, Postbus 7009, 9930 AE Arnhem;  
- SITA EcoService, Veendam;
2. de directeur Beleidsafdelingen Provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen
3. VROM – Inspectie Regio Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen
4. Ministerie van VROM, directie Stoffen Afvalstoffen Straling (645), Postbus 30945, 2500 GX Den Haag
5. Het dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam
6. De Roever Milieuadviesing, Postbus 64, 5480 AB Schijndel
7. Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, Postbus 2000, 9930 PA Veendam;
8. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, Directie Noord, Postbus 30032, 9700 RM Groningen
9. de hoofdingenieur-directeur van het RIZA, Postbus 17, 8200 AA Lelystad
10. het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 241, 3440 AE Woerden.

Groningen, 5 augustus 2003

Gedeputeerde Staten van Groningen

, voorzitter.

, secretaris.

*Bijlage 1*

**VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN**