

VERGUNNING

INGEVOLGE DE

WET MILIEUBEHEER

VERLEEND AAN

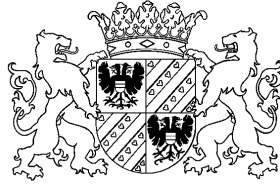
Asfalt Productie Westerbroek

t.b.v. de wijziging van de inrichting

voor de productie van asfalt te Westerbroek

***(Locatie: kadastraal bekend gemeente Hoogezand, sectie L, perceelnummer 4322)
plaatselijk bekend Madepolderweg 2)***

**Groningen, 6 mei 2003
Nr. 2003-8.168,19, MV**



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 6 mei 2003

Nr. 2003-8.168,19, MV

Verzonden: 9 mei 2003

Beschikken hierbij op de aanvraag van Asfalt Productie Westerbroek (APW) te Westerbroek voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm, artikel 8.1) voor de wijziging van een inrichting voor de productie asfalt te Westerbroek.

Besluiten tevens tot op de ambtshalve wijziging van de vigerende oprichtingsvergunning van 19 mei 1998 (98/7393/21, RMM) conform artikel 8.23 van de Wm.

1. AANVRAAG VERANDERINGSVERGUNNING

1.1 Inleiding

Op 2 januari 2003 ontvingen wij de vergunningaanvraag van APW ten behoeve van het wijzigen van asfaltproductiecentrale op de locatie Madepolderweg 2 te Westerbroek. De wijzigingen waarvoor vergunning wordt gevraagd betreffen:

- de opslag van teerhoudend asfalt granulaat als zijnde een gevaarlijke afvalstof in het kader van de Europese Afvalstoffenlijst (Eural);
- toepassing van een gaswasinstallatie met geurreducerend middel voor de emissie van de asfaltmenginstallatie.

De activiteiten van APW vallen onder de hieronder vermelde categorieën van Bijlage I van het Inrichtingen- en Vergunningenbesluit Milieubeheer (Ivb):

- categorie 11.3 sub c, onder 5, inhoudende een inrichting voor het vervaardigen van asfalt of asfaltproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van $100 \cdot 10^3$ kg per uur of meer;
- categorie 28.4 sub a, onder 5, inhoudende een inrichting voor het opslaan van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- categorie 28.4 sub c onder 1, inhoudende een inrichting voor het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomeren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van buiten de inrichting afkomstig huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen.

Voor bovengenoemde categorieën zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor de vergunningverlening en derhalve bevoegd om op de vergunningaanvraag ingevolge de Wm te beschikken.

De aanvraag is opgesteld na intensief vooroverleg tussen de provincie en het bedrijf. Overeenkomstig artikel 3.21, lid 1, sub b van de Algemene wet bestuursrecht is een verslag van het vooroverleg opgesteld. De aanvraag is de basis voor de te verlenen vergunning ingevolge de Wm.

1.2 Beschrijving aanvraag

1.2.1 Opslag teerhoudend asfaltgranulaat

Op 19 mei 1998 heeft ons College een Wm-vergunning verleend voor onder meer het ten behoeve van hergebruik be- en verwerken van, van buiten de inrichting afkomstig, bedrijfsafval. Het betreft hier de verwerking van teerhoudend asfaltgranulaat en teerhoudend freesafval. Deze activiteit is vergund voor een periode van ten hoogste 10 jaar.

Per 1 mei 2002 is de Europese Afvalstoffenlijst (Eural) van kracht. Het van kracht worden van de Eural heeft gevolgen voor de inrichting van APW. Op basis van de Eural dient teerhoudend asfaltgranulaat (TAG), vanwege het gehalte aan koolteer (meer dan 1.000 mg/kg), als gevaarlijk afval te worden beoordeeld. Aangezien TAG tot dusver werd beschouwd als niet-gevaarlijk, her te gebruiken, afval ontstaat een strijdigheid met de vigerende vergunning.

In verband hiermee heeft APW thans een verzoek voor een veranderingsvergunning ingediend voor de opslag van, van buiten de inrichting afkomstig, TAG binnen de inrichting. Maximaal zal 10.000 ton TAG worden opgeslagen. Jaarlijks zal circa 50.000 ton TAG worden doorgezet. In de bestaande situatie vindt geen opslag van TAG plaats.

1.2.2 Toepassing geurreducerend middel

In 2002 is APW, na aanhoudende klachten van omwonenden met betrekking tot geuroverlast, gestart met een proef voor de toepassing van een geurreducerend middel ten aanzien van de emissie van rookgassen van de asfaltmenginstallatie. In verband met de positieve resultaten van de proef, vraagt APW thans vergunning voor het permanent, bij een zuidelijke windrichting, toepassen van een geurreducerend middel.

2. AMBTSHALVE WIJZIGING OPRICHTINGSVERGUNNING

2.1 Bestaande vergunningsituatie

Bij ons eerdergenoemde besluit van 19 mei 1998, nr. 98/7393/21, RMM, is voor onderhavige inrichting een oprichtingsvergunning als bedoeld in artikel 8.1, lid 1 sub a en c van de Wet milieubeheer verleend voor een asfaltcentrale. Voor een binnen de inrichting aanwezig gasdrukregel- en meetstation is door de beheerder, Essent Netwerk Noord N.V., op 27 september een melding in het kader van het toenmalige Besluit gasdrukmeet- en meetstations milieubeheer ingediend bij de gemeente Hoogezand- Sappemeer.

2.2 Reden tot wijziging

Op basis van artikel 8.22 van de Wm dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond van artikel 8.23 van de Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken.

Op 18 oktober 2001 is het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer (Staatsblad 2001-487) van kracht geworden, welke het Besluit gasdrukmeet- en meetstations milieubeheer vervangt.

Op basis van artikel 1 van het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer dient het onderhavige gasdrukmeet- en regelstation te worden beoordeeld als een inrichting van het type C; een inrichting of een onderdeel daarvan, waarbij uitsluitend of in hoofdzaak sprake is van het reduceren van

aardgasdruk of het meten van aardgashoeveelheid en welke onderdeel uitmaakt van een inrichting waarvoor op basis van artikel 8.1 van de Wet milieubeheer een vergunning is verleend.

Conform artikel 3, lid 2 van het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer is het besluit niet van toepassing op een inrichting ten aanzien waarvan Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is.

Onderhavig gasdrukmeet- en regelstation maakt daarmee onderdeel uit van een vergunningplichtige inrichting waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is.

Wij zijn daarom voornemens om aan de vergunning voorschriften te verbinden ten aanzien van de uitvoering en het onderhoud van het gasdrukmeet- en regelstation. Wij zijn daarbij voornemens om aan te sluiten bij de voorschriften voor gasdrukmeet- en regelstations zoals die aan het Besluit voorzieningen en installaties zijn verbonden.

3. GEVOLGDE PROCEDURE

3.1 Algemeen

Wij hebben met betrekking tot de behandeling van de Wm-aanvraag voor een veranderingsvergunning en de ambtshalve wijziging van de vigerende oprichtingsvergunning de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer (Wm).

Het ontwerp van deze beschikking is, overeenkomstig artikel 3.21 Awb en artikel 13.4 Wm tezamen met de aanvraag ter inzage gelegd van 13 maart 2003 tot en met 10 april 2003 waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld tot het inbrengen van schriftelijke bedenkingen. Ten aanzien van de ontwerpbeschikking zijn geen bedenkingen ingediend.

Daarnaast is de gelegenheid geboden om op verzoek een gedachtenwisseling te doen plaatsvinden met vertegenwoordigers van het bevoegd gezag en de aanvraagster. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn op ons initiatief een tweetal wijzigingen aangebracht. Uit oogpunt van handhaafbaarheid hebben wij voorschrift 1.1.6 laten vervallen en is voorschrift 2.1 inhoudelijk aangepast.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 van de Wet milieubeheer en artikelen 3:17 en 3:19 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een exemplaar van de aanvraag voor een veranderingsvergunning (inclusief de aanvullingen daarop) gezonden aan:

- VROM-Inspectie regio Noord;
- Het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Hoogezand-Sappemeer;
- Het dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's.

3.2 Wm/Wvo-vergunning

Voor onderhavige inrichting is tevens een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) aangevraagd. Er is derhalve sprake van een gecoördineerde behandeling van de Wm- en Wvo-aanvraag.

3.3 Milieu-effectrapportage

Er is getoetst of de aangevraagde activiteiten vallen onder de onvoorwaardelijke verplichting tot het opstellen van een milieu-effectrapportage (m.e.r.) of onder de m.e.r.-beoordelingsplicht. In het laatste geval kan na een beoordelingsprocedure worden besloten dat er een m.e.r. opgesteld dient te worden. De aangevraagde activiteiten vallen zowel niet onder de onvoorwaardelijke m.e.r.-plicht als de m.e.r.-beoordelingsplicht, zodat er in dit geval geen sprake is van een gecoördineerde behandeling.

4. GRONDEN VAN DE BESLISSING

4.1 Beoordeling van de aanvraag

In artikel 8.8 van de Wm is vastgelegd welke elementen het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag van de veranderingsvergunning betreft, waarmee zij rekening houdt en wat in acht wordt genomen. In onderstaande paragrafen hebben wij conform artikel 8.8 onze beslissing op de aanvraag van APW toegelicht.

Op basis van artikel 8.22, vierde lid van de Wm dient de ambtshalve wijziging van de oprichtingsvergunning te worden beoordeeld aan de hand van de artikelen 8.7 tot en met 8.17 van de Wm. Ook de bij de ambtshalve wijziging betrokken aspecten worden hieronder verder uitgewerkt.

Bij de beslissing op de aanvraag moet het bevoegd gezag in gevolge het bepaalde in artikel 8.8, lid 1 van de Wm in ieder geval betrekken:

- a. de bestaande toestand van het milieu, voorzover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- b. de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu door de nadelige gevolgen voor het milieu (die de inrichting kan veroorzaken) te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.
- c. de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, zowel met betrekking tot de inrichting als met betrekking tot het gebied waarin de inrichting is gelegen;
- d. ingebrachte adviezen en bedingen;
- e. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Ingevolge het bepaalde in artikel 8.8, lid 2 van de Wm, dient het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval rekening te houden met:

- f. het voor haar geldende milieubeleidsplan;
- g. de geldende richtwaarden op basis van Hoofdstuk 5 van de Wm voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben.

Bovendien moet het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 8.8 lid 3 van de Wm bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval in acht nemen.

- h. Geldende grenswaarden, die op basis van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder;
- i. Instructieregels op basis van artikel 8.45 van Wm en op grond van Provinciale milieu-verordening;
- j. Bindende ministeriële aanwijzingen die krachtens artikel 8.27 van de Wm zijn gegeven.

Deze aspecten worden in het onderstaande behandeld.

4.2 Beleidskaders

4.2.1 Europees beleid

In de IPPC-richtlijn (EG-richtlijn 96/61/EC) wordt een raamwerk neergelegd waarbinnen Lidstaten vergunningen af moeten geven voor bepaalde installaties voor industriële activiteiten.

De richtlijn heeft betrekking op nieuwe installaties en belangrijke veranderingen in bestaande installaties. De vergunningen voor deze installaties moeten uiterlijk in oktober 2007 zijn aangepast aan de richtlijn. De vergunningen moeten voorwaarden bevatten die gebaseerd zijn op de best beschikbare technieken (BAT), zoals die in de richtlijn zelf zijn gedefinieerd. Deze voorwaarden zijn erop gericht om een hoog niveau van milieubescherming te bereiken.

Met betrekking tot onderhavige aanvraag van een veranderingsvergunning en de ambtshalve wijziging van de vigerende oprichtingsvergunning is rekening gehouden met de bepalingen van de IPPC-richtlijn. Geconstateerd is dat de IPPC-richtlijn geen gevolgen heeft voor onderhavige veranderingen van de inrichting.

4.2.2 Rijksbeleid

Het rijksbeleid op het gebied van de verwijdering van afvalstoffen is primair gericht op het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen, secundair is het beleid gericht op hergebruik of de nuttige toepassing van afvalstoffen.

Afvalstoffen die niet hergebruikt of nuttig toegepast kunnen worden dienen te worden verbrand met energierugwinning of, als dat niet kan, te worden gestort. Dit algemene beleid is nader uitgewerkt in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP) en het NMP-plus en vervolgens in het NMP II, het NMP III en het NMP IV. De onderhavige op- en overslag van TAG is facilitair aan de be- en verwerking van TAG elders (o.a. thermische conversie waarbij energierugwinning kan plaatsvinden).

4.2.3 Provinciaal beleid

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) is op 13 december 2000 door Provinciale Staten vastgesteld. De hoofddoelstelling van het POP is: "Voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën (duurzame ontwikkeling). Specifiek voor de milieukwaliteit geldt als doel om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basiskwaliteit mag deze niet verslechteren. Dit standstill-beginsel geldt voor gebieden en niet voor individuele bronnen. In de planperiode (2001-2004) dient prioriteit gegeven te worden aan die milieu-aspecten, waarvoor de basiskwaliteit nog niet is bereikt of de gestelde normen dreigen te worden overschreden, namelijk verzuring en vermisting door diffuse bronnen, fijn stof in de lucht en ernstige bodemverontreiniging. Het plan bevat ten aanzien van onderhavige vergunningaanvraag en ambtshalve wijziging en de hierbij aan de orde zijnde milieu-aspecten geen concrete beleidsbeslissingen.

4.2.4 Doelmatigheid van de activiteit

Op grond van artikel 1.1, tweede lid van de Wet milieubeheer dient de vergunningverlener een activiteit onder meer te toetsen aan de criteria voor de doelmatige verwijdering van afvalstoffen bij het beantwoorden van de vraag welke nadelige gevolgen de activiteit eventueel voor het milieu kan hebben.

Inmiddels is landelijk het inzicht gegroeid dat een doelmatige afvalverwerking zich in belangrijke mate ontwikkelt aan de hand van marktprincipes. De overheid blijkt in de praktijk minder geutiliseerd om via regelgeving de (afval)markt te ordenen.

Belangrijkste argument daarvoor is dat, sinds de provinciegrenzen sinds 1997 open zijn voor afval dat kan worden hergebruikt, er geen sprake meer is van een geografisch gebied, dat is beperkt tot de provincie als zodanig, maar dat de afvalmarkt voor hergebruik eigenlijk heel Nederland, tot zelfs de EU betreft. Dit betekent dat wij bij de uitvoering van de wettelijk verplichte doelmatigheidstoets bij de onderdelen capaciteit en spreiding rekening houden met de Europese regelgeving. De toetsing op deze onderdelen zal daarom een marginaal karakter hebben.

Wat deze doelmatige verwijdering van afvalstoffen inhoudt is vastgelegd in artikel 1.1, eerste lid, van de wet milieubeheer; een zodanige verwijdering van afvalstoffen dat in ieder geval:

- a. de continuïteit van de verwijdering wordt gewaarborgd;
- b. de afvalstoffen met inachtneming van artikel 10.1 op effectieve en efficiënte wijze worden verwijderd;
- c. de capaciteit aan afvalverwijderingsinrichtingen is afgestemd op het aanbod aan te verwijderen afvalstoffen;
- d. een onevenwichtige spreiding van afvalverwijderingsinrichtingen wordt voorkomen, en
- e. een effectief toezicht op de verwijdering mogelijk is;

Voor de activiteit waarvoor APW thans vergunning vraagt is aan deze toetsing als volgt invulling gegeven:

Continuïteit

Indien toetsing van de financiële continuïteit aan de orde is, kan de vergunningaanvrager worden gevraagd een investeringsplan, een exploitatieplan en/of een liquiditeitsprognose te verstrekken.

Gezien de aard van het bedrijf en de aard en omvang van onderhavige op- en overslag van TAG, achten wij een toetsing van de financiële continuïteit niet noodzakelijk.

Effectieve en efficiënte verwijdering

Er wordt verzocht om een vergunning voor de op- en overslag van TAG afkomstig uit wegebouwwerken van klanten in de drie noordelijke provincies. Onderhavige inrichting dient daarmee uitsluitend als een verzamelpunt voor de afvoer van TAG naar de elders Nederland gevestigde verwerkers. Aangezien de thermische verwerkingscapaciteit voor TAG thans ontoereikend is voor het aanbod, is het noodzakelijk te voorzien in tijdelijke (buffer)opslagcapaciteit van TAG.

Capaciteit afgestemd op aanbod

Er wordt verzocht om een vergunning voor de opslag van maximaal 10.000 ton TAG en een jaarlijkse doorzet van 50.000 ton TAG. Deze capaciteit is afgestemd op het te verwachten aanbod van TAG uit wegebouwwerken van klanten in Noord-Nederland.

Evenwichtige spreiding

De evenwichtige spreiding als doelmatigheidscriterium is komen te vervallen bij de wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de nieuwe structuur van afvalverwijdering (Stbl. 206, 2002).

Effectief toezicht

Effectief toezicht op de verwijdering van afvalstoffen is van essentieel belang. Dit wordt onder meer bevorderd door een goede administratie/registratie, een goede acceptatieprocedure en een zorgvuldige bedrijfsvoering.

Aan de vergunning moeten volgens de wet dan ook voorschriften worden verbonden met betrekking tot het hanteren van goedgekeurde beschrijvingen van de administratie/registratie en acceptatieprocedure en het wijzigen c.q. aanvullen van deze procedures.

In de onderhavige beschikking zijn voorschriften opgenomen waarmee aan de acceptatie-, en administratie/registratie van TAG nadere eisen gesteld worden.

Vergunningtermijn

Ingevolge artikel 8.17, tweede lid van de Wm kan een vergunning die betrekking heeft op een inrichting waarin afvalstoffen die van buiten de inrichting afkomstig zijn, worden verwijderd, voor een termijn van ten hoogste tien jaar worden verleend. Ook op basis van het Landelijk Afvalbeheer Plan 2002- 2012 (LAP) kan voor het bewaren van TAG een vergunning worden verleend met een looptijd van 10 jaar.

Verklaring van geen bedenkingen

Voor een aantal categorieën van inrichtingen (bijlage III van het Ivb) is het slechts toegestaan een vergunning af te geven nadat de minister van VROM een verklaring van geen bedenkingen (VVBG) heeft afgegeven. Voor onderhavige inrichting is een dergelijke VVBG niet vereist.

4.2.5 De natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitat-richtlijn

De aangevraagde activiteit is niet vergunningplichtig in de zin van de Natuurbeschermingswet. Tevens kan de activiteit geen aantasting vormen van te beschermen natuurwaarden in de zin van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Afstemming op dit gebied vindt in het kader van de te volgen procedure dan ook niet plaats.

4.2.6 Grens- en richtwaarden op basis van hoofdstuk 5 Wm en hoofdstuk 5 Wet geluidhinder

De Besluiten Luchtkwaliteit Wet milieubeheer kennen voor een beperkt aantal stoffen immissiegrenswaarden. Wij hebben vastgesteld dat deze grenswaarden voor onderhavige situatie niet van toepassing zijn.

De Besluiten Luchtkwaliteit Wet milieubeheer kennen voor een beperkt aantal stoffen immissierichtwaarden. De besluiten zijn niet van toepassing op de activiteiten waarop deze beschikking betrekking heeft.

De Wet geluidhinder kent grenswaarden voor de geluidbelasting van vergunningplichtige inrichtingen welke op een gezondeer industrieterrein zijn gelegen. In het kader van de Wet geluidhinder is er rondom het industrieterrein "Hoogezand West" een geluidzone vastgesteld.

4.2.7 Instructieregels op basis van de Provinciale Milieuverordening en artikel 8.45 van Wm)

Voor lozingen die plaatsvinden vanuit inrichtingen waarvoor een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 8 van de Wm is vereist, is sedert 24 maart 1996 de op artikel 8.45 van de Wm gebaseerde Instructieregeling lozingsvoorschriften Wet milieubeheer (Staatscourant 1996-59) van kracht. Overeenkomstig deze Instructieregeling dienen voor afvalwaterlozingen in het openbaar riool voorschriften in de Wm-vergunning te worden opgenomen. De Instructieregeling is van toepassing op APW omdat er lozingen op het openbaar riool plaatsvinden. Voorschriften hieromtrent zijn reeds aan de vigerende oprichtingsvergunning verbonden.

Zie voor toepassing PMV het onderdeel afval (4.4.1).

4.2.8 Geen strijd met overige regels/wetten

Artikel 8.9 van de Wm stelt dat bij de beslissing op de aanvraag er geen strijd mag ontstaan met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, dan wel bij of krachtens de in artikel 13.1, tweede lid, genoemde wetten. Van de genoemde wetten zijn alleen de onderstaande wetten op APW van toepassing, te weten:

Wet geluidhinder

APW ligt op een in het kader van de Wet geluidhinder gezondeer industrieterrein. Bij de beslissing op de aanvraag wordt hiermee rekening gehouden.

Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Gelijktijdig met de aanvraag voor een veranderingsvergunning op basis van de Wm is een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aangevraagd bij het waterschap Hunze en Aa's. Er heeft een inhoudelijke afstemming tussen beide vergunningaanvragen en beschikkingen plaatsgevonden.

Wet milieugevaarlijke stoffen

Aanwijzing van TAG als gevaarlijk afval (Eural) houdt onder meer in dat bij de opslag en het inzamelen van deze afvalstof rekening moet worden gehouden met aanvullende regels. In de vergunning zijn voor wat betreft de opslag voorschriften opgenomen met betrekking tot deze aanvullende regels.

Bij onze beslissing op de aanvraag mag volgens artikel 8.9 Wm ook geen strijd ontstaan met de algemene regels, zoals bijvoorbeeld:

- Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (BEES A);
- Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99).

Wij concluderen dat er geen strijd ontstaat met voornoemde rechtstreeks werkende AMvB's voor vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.9 Wm en de wetten als bedoeld in artikel 13.1, lid 2, van de Wm.

4.3 Bestaande toestand van het milieu

De inrichting is gevestigd op het industrieterrein "Hoogezand West" in de gemeente Hoogezand-Sappemeer. Het betreft hier een geluidsgezoneerd industrieterrein. Het terrein grenst aan de oostzijde aan het Winschoterdiep en aan de westzijde aan de Madepolderweg.

4.4 De gevolgen voor het milieu en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu

De milieu-aspecten die van belang zijn voor de activiteiten waarvoor APW vergunning vraagt betreffen afvalstoffen, water, bodem, geluid, geur en verkeer en vervoer. Een milieu-aspect dat van belang is voor de ambtshalve wijziging van de vigerende vergunning betreft veiligheid.

4.4.1 Afvalstoffen

APW vraagt vergunning voor de op- en overslag van TAG als zijnde een gevaarlijke afvalstof. Het granulaat is afkomstig van wegenonderhoudswerken van klanten in Noord-Nederland. De bepaling of het teerhoudend- of niet-teerhoudend asfaltgranulaat betreft vindt op het betreffende werk plaats. Het TAG wordt per vrachtauto naar de inrichting van APW getransporteerd. Na een ingangscntrole en overdracht van transportdocumenten wordt het TAG overgebracht naar de hiervoor ingerichte opslaglocatie op het terrein. Partijen TAG worden gescheiden van elkaar opgeslagen om ook gescheiden van elkaar aan hiertoe erkende verwerkers te worden aangeboden. Ook de afvoer van TAG vindt per as plaats.

In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is de prioriteitsvolgorde beschreven voor de verwijdering van afvalstoffen. Bij beoordeling van de aanvraag moet rekening worden gehouden met deze prioriteitsvolgorde (de verwijderingsladder of de ladder van Lansink). Bij be- of verwerking van afvalstoffen moet worden gekozen voor een optie die zo hoog mogelijk in deze prioriteitsvolgorde is genoemd. De volgorde luidt:

1. Preventie en hergebruik
2. Nuttige toepassing
3. Eindverwerking.

Blijkens de aanvraag vindt binnen de inrichting geen be- of verwerking van TAG plaats. De inrichting kan geen invloed uitoefenen op het ontstaan van TAG en volgens de huidige regelgeving is het hergebruik van TAG niet toegestaan. Het TAG zal worden afgevoerd naar een verwerkingsinrichting waar het TAG wordt verbrand en hierbij vrijkomende mineralen worden hergebruikt als grondstof voor de asfaltproductie.

Met betrekking tot de bewaartermijn van afvalstoffen is voor vergunningplichtige inrichtingen artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen van toepassing.

Ter implementatie van deze bepaling (de wijzigingsbepaling van 5 juli 2001 ter wijziging van het Ivb en andere besluiten) van de richtlijn wordt dan ook in artikel 11e bepaald dat het bevoegd gezag in de vergunning voor opslaginrichtingen een maximumtermijn opneemt (drie respectievelijk één jaar) voor de duur van de opslag van partijen afvalstoffen. Op deze wijze wordt voorkomen dat opslagen langer duren dan de voorgeschreven termijn, waardoor zij zouden moeten worden aangemerkt als stortplaats in de zin van de richtlijn. Voor de opslag van afval, voorafgaand aan terugwinning of behandeling, kan worden aangenomen dat de afvalstoffen binnen drie jaar na binnenkomst worden verwerkt. Met betrekking tot de opslagtermijn voor het TAG zijn voorschriften aan de veranderingsvergunning verbonden (voorschriften 1.1.7, 1.1.8 en 1.1.9).

Afvalstoffen die binnen inrichtingen opgeslagen worden alvorens afgevoerd of bewerkt te worden dienen op zodanige wijze te worden opgeslagen dat verspreiding en/of vrijkomen van verontreiniging wordt voorkomen danwel zo veel als mogelijk wordt beperkt en/of veiligheid te waarborgen. Hiertoe is een voorschrift aan de veranderingsvergunning verbonden (voorschrift 1.1.1).

Met ingang van 8 mei 2002 (Staatsblad 2002-206) is de regeling betreffende bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen vanuit de PMV overgeheveld naar hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer

(Wm). In de nieuwe artikelen 10.36 tot en met 10.44 van deze wet wordt de afgifte en het vervoer van deze afvalstoffen geregeld. De artikelen 10.45 tot en met 10.55 regelen de inzameling en een aantal andere zaken rondom het beheer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, onder andere met betrekking tot registratie en begeleidende gegevens.

Net als in de PMV is ook in deze Wm-artikelen een regeling opgenomen waarbij afvalstoffen alleen mogen worden afgegeven aan een inzamelaar of rechtstreeks aan een be- of verwerker.

Deze regels werken rechtstreeks en in de vergunning zullen dan ook alleen voorschriften worden opgenomen die aanvullend nodig zijn op de regels zoals gesteld in de Wm.

In de voorschriften (voorschriften 1.3.1 t/m 1.3.5) zijn aan de acceptatie- en administratie/registratie-procedures nadere eisen gesteld.

De acceptatie- en administratieprocedure zoals die nu bij de aanvraag is gevoegd voldoet aan deze nadere eisen. De eisen zijn in de voorschriften opgenomen om te waarborgen dat dit ook in de toekomst het geval zal blijven.

Verder zijn aan de vergunning voorschriften verbonden met betrekking tot de gescheiden opslag en afvoer van TAG (voorschriften 1.1.6, 1.2.1 en 1.2.2).

4.4.2 Water

Aangezien APW met de opslag van TAG als een afvalverwerkend bedrijf dient te worden beoordeeld, dient voor de lozing van bedrijfsafvalwater op het gemeentelijke riool en de lozing van (eventueel met zwevende delen verontreinigd) hemelwater op het oppervlaktewater een vergunning op basis van de Wvo te worden aangevraagd. Aan de Wvo-vergunning worden voorschriften verbonden met betrekking tot de samenstellingen en de hoeveelheid te lozen afvalwater. Tevens worden aan de Wvo-vergunning voorschriften verbonden met betrekking tot toegepaste zuiveringstechnische voorzieningen. De aan de vigerende oprichtingsvergunning van 19 mei 1998 verbonden voorschriften 5.2 t/m 5.7 komen daarmee te vervallen. Het voorschrift met betrekking tot de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer (voorschrift 5.1) blijft van kracht.

4.4.3 Bodem

Het TAG dient te worden opgeslagen boven een vloeistofdichte verharding met een gecontroleerde afvoer van hemel- en percolatiewater. Met betrekking tot de uitvoering en inspectie van de vloeistofdichte verharding zijn voorschriften aan de vergunning verbonden (voorschrift 1.1.2 t/m 1.1.5). Het vrijkomende hemel- en percolatiewater zal op het oppervlaktewater worden geloosd. Aan de vergunning op basis van de Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo) zullen voorschriften worden verbonden met betrekking tot de samenstelling van het te lozen afvalwater en de toe te passen zuiveringstechnische voorzieningen.

4.4.4 Geluid

De veranderingen binnen de inrichting waar vergunning voor wordt gevraagd, hebben geen gevolgen voor de akoestische situatie. Aan de vergunning worden daarom geen aanvullende voorschriften met betrekking tot geluid verbonden.

4.4.5 Verkeer en vervoer

In de verruimde reikwijdte van de Wm wordt onder het belang van de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Onderhavige vergunningaanvraag heeft ondermeer betrekking op het met behulp van vrachtauto's aan- en afvoeren van TAG. Aangezien het transport van TAG wordt gecombineerd met de aanvoer van grondstoffen en de afvoer van gereed product van de asfaltmengcentrale, is er geen sprake van een wezenlijke toename van het aantal verkeersbewegingen. Aanvullende voorschriften ten aanzien van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting zijn ons inziens niet nodig.

4.4.6 Geur

Het huidige nationale geurbeleid hanteert als algemeen uitgangspunt dat (nieuwe) geurhinder wordt voorkomen. De inrichting kent een aantal relevante geurbronnen zoals de verwarmde bitumentanks en de droog/meng-installatie. Met name bij de productie van pr-asfalt (partieel recycling asfalt) kan bij het verwarmen van (niet teerhoudend) recyclingasfalt de paralleltrommel geurhinder ontstaan.

De emissies van de productie van warm recyclingasfalt voldoen aan de normen van de "Bijzondere regeling" van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) voor asfaltmenginstallaties en de in deze regeling opgenomen geurreducerende maatregelen zijn uitgevoerd.

In verband met aanhoudende geurklachten van omwonenden is APW op proefbasis gestart met de toepassing van een geurreducerend middel ten aanzien van centrale afzuiging van de droog-/mengafdeling.

De werking van het geurreducerende middel is gebaseerd op een adsorptie van geurstoffen. Het middel bestaat uit een emulsie van essentiële oliën welke in het afgaskanaal worden verneveld.

Gezien de positieve resultaten is APW thans voornemens het geurreducerende middel blijvend te gaan toepassen. Op basis van de bij de vergunningaanvraag geleverde productinformatie valt te concluderen dat het geurreducerende middel niet schadelijk is voor mens en milieu. De dosering van het geurreducerende middel is circa 0,009 ml per m³ geëmitteerde lucht.

De doseerinstallatie van het geurreducerende middel wordt zodanig geautomatiseerd dat deze uitsluitend bij de productie van recyclingasfalt en afhankelijk van de windrichting in werking zal treden. Een en andere in overleg met de betrokken door GS aangewezen toezichhoudende ambtenaar. Het systeem zal in werking treden bij een op de naastgelegen (ten noorden van de inrichting gelegen) woonbebouwing gerichte wind, hetgeen in een vergunningvoorschrift (voorschrift 2.1) is vastgelegd. Tevens is een registratie van het in werking treden van de doseerinstallatie voorgeschreven (voorschrift 2.2 en 2.3).

4.4.7 Veiligheid

Door middel van een ambtshalve wijziging worden aan de vigerende oprichtingsvergunning voorschriften verbonden ten aanzien van de uitvoering en het onderhoud van het gasdrukmeet- en regelstation (voorschriften 8.1 t/m 8.4). Deze voorschriften hebben allen betrekking op (brand)veiligheid.

4.4.8 Toekomstige ontwikkelingen

Op dit moment zijn bij ons geen toekomstige ontwikkelingen bekend (anders dan die op onderhavige beschikking betrekking hebben en die zijn genoemd in de aanvraag), die van invloed zijn op onze beslissing.

4.5 Ongewone voorvallen met milieuschadelijke effecten

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zoals lucht-, water- of bodemverontreiniging, geluidhinder, stank, brand of explosie (kunnen) ontstaan dan wel worden vermoed, dienen daarop door de vergunninghouder de nodige acties te worden genomen. Omdat het hier gaat om een vergunning ingevolge de Wm is ten aanzien van deze ongewone voorvallen van toepassing de regeling welke is neergelegd in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer ("Maatregelen in bijzondere omstandigheden"). Dit betekent dat bij een ongewoon voorval vergunninghouder daarvan zo spoedig mogelijk melding dient te maken en onmiddellijk de nodige maatregelen dient te nemen op basis van hoofdstuk 17 van de Wm. Aangezien de regeling uitputtend moet worden geacht, is er geen plaats meer voor regeling van die materie in een aan de vergunning te verbinden voorschrift. In deze moet dan ook worden volstaan met verwijzing naar hoofdstuk 17 van de Wm.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de meldingen aan de afdeling Milieutoezicht van de provincie Groningen in ieder geval dienen te geschieden via telefoonnummer 06 - 53977863, en bij voorkeur dienen te worden bevestigd per telefax onder nummer 050 - 3164632.

5. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan de onderstaande, naar ons oordeel in het belang van de bescherming van het milieu te achten, voorschriften worden verbonden.

BESLISSING:

gelet op de Wet milieubeheer en op het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer; besluiten wij:

- I APW te Westerbroek, kadastraal bekend gemeente Hoogezand-Sappemeer, sectie L, perceelnummers 1356, 3356, 3357, 3358, 3606 t/m 3613, 4219, 4247 op basis van de bij brief d.d. 2 januari 2003 ingediende aanvraag, een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 8.1. lid 1 sub b van de Wet milieubeheer voor het veranderen van een inrichting voor het produceren van asfalt.
- II te bepalen dat de volgende onderdelen van de aanvraag om vergunning deel uit maken van de vergunning: de hoofdstukken 1 t/m 12 alsmede de bijlagen 1 en 2. Daar waar de voorschriften strijdig zijn met de aanvraag zijn de voorschriften bepalend.
- III de vergunning voor wat betreft het onderdeel op- en overslag van TAG van kracht te laten zijn voor een termijn van 10 jaar, ingaande op de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
- IV aan de vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden:

1. OP- EN OVERSLAG TEERHOUDEND ASFALTGRANULAAT

1.1 Opslag teerhoudend asfalt granulaat

- 1.1.1 Het teerhoudend asfalt granulaat moet op doelmatige wijze worden behandeld, opgeslagen en getransporteerd, zodat geen vervuiling van bodem, lucht, grondwater en oppervlaktewater kan plaatsvinden.
- 1.1.2 Teerhoudend asfalt moet op een vloeistofdichte vloer worden opgeslagen dan wel op een verharde ondergrond onder een overkapping en wel zodanig dat hemelwater niet door dat asfalt kan percoleren.
- 1.1.3 Voor de in voorschrift 1.1.1 genoemde vloeistofdichte vloer dient een geldige PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening beschikbaar te zijn, welke op verzoek van het bevoegd gezag kan worden overgelegd.
- 1.1.4 Uiterlijk drie maanden vóór het einde van de termijn waarvoor de PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening geldt, dient overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44 een herkeuring plaats te vinden van de in voorschrift 1.1.1 genoemde vloeistofdichte vloer.
- 1.1.5 Indien blijkt dat op basis van een inspectie een vloeistofdichte vloer niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt dient deze binnen twee maanden te zijn hersteld overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 65.

Binnen twee maanden na herstel dient de vloeistofdichte voorziening opnieuw te zijn geïnspecteerd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

De resultaten van de inspectie dienen binnen twee maanden na het uitvoeren van de inspectie te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.

- 1.1.6 Partijen teerhoudend asfaltgranulaat moeten gescheiden van niet-teerhoudend asfaltgranulaat en van elkaar gescheiden worden aangeboden en worden opgeslagen.
- 1.1.7 Een partij teerhoudend asfaltgranulaat mag voor één jaar worden opgeslagen.
- 1.1.8 Indien afvalstoffen voor nuttige toepassing in aanmerking komen vervalt de in voorschrift 1.1.7 gestelde termijn en is het toegestaan de afvalstoffen op te slaan voor een termijn van maximaal drie jaar.
- 1.1.9 Met een overzichtelijke administratie dient te worden aangetoond dat de in de voorschriften 1.1.7 en 1.1.8 gestelde verplichtingen nageleefd worden.

1.2 Afvoer teerhoudend asfalt granulaat

- 1.2.1 Teerhoudend asfalt dient uitsluitend als gevaarlijk afval te worden afgevoerd naar een daartoe vergunde verwerkings installatie. Verwerking van teerhoudend asfalt binnen de inrichting is niet toegestaan.
- 1.2.2 Het is verboden teerhoudend asfalt als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstof is vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het kennelijke effect dat de concentratiegrenswaarden zodanig zijn gewijzigd dat de concentratiegrenswaarden (uitgedrukt in gewichtsprocenten) als bedoeld in artikel 4 van de Regeling Europese afvalstoffenlijst niet langer worden overschreden.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Vergunninghouder moet een procedure hebben opgesteld waarin de opslag, ontvangst, afvoer en registratie van teerhoudend asfaltgranulaat is geregeld. Deze procedure moet ter goedkeuring aan de directeur worden gezonden.
- 1.3.2 Vergunninghouder dient een administratie te voeren van de binnen de inrichting aanwezige teerhoudend asfaltgranulaat. Uit deze administratie moet dagelijks kunnen worden afgeleid hoe groot de aanwezige voorraad is. De opzet en uitvoering van deze administratie dienen zodanig te zijn dat, per ontvangen c.q. afgegeven partij, ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
 - de hoeveelheid (in kg);
 - een omschrijving van de aard en samenstelling inclusief resultaten bepaling gehalte PAK;
 - de afvalstofcode (overeenkomstig de afvalstofcodelijst);
 - het afvalstroomnummer;
 - de opslaglocatie (vaknr. etc.);
 - het factuurnummer.
- 1.3.3 De in voorschrift 1.3.2 genoemde gegevens moeten gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.3.4 Vergunninghouder dient voor 1 april van elk kalenderjaar een rapportage over de voorafgaande periode te verstrekken aan het bevoegd gezag waarin voor het teerhoudend asfaltgranulaat een massabalans wordt opgemaakt op basis van:
- de voorraad aan het begin van de voorafgaande periode;
 - de ontvangen hoeveelheid;
 - de afgevoerde hoeveelheid.
- 1.3.5 Van de afvalstoffen en/of reststoffen die aan een inzamelaar worden afgegeven moet een registratie worden bijgehouden conform de in de PMV opgenomen regels ten aanzien van de afgifte van afvalstoffen aan een be- of verwerker. Deze gegevens moeten behandeld worden conform de PMV-voorschriften aangaande afvalstoffen die aan een be- of verwerker zijn afgegeven.

2. GEUR

- 2.1 De dosering van het geurreducerende middel aan de emissie van de mengtrommel dient zodanig te zijn geautomatiseerd, dat deze uitsluitend in werking treedt bij de productie van recyclingasfalt en bij een op de ten noorden van de inrichting gelegen woonbebouwing gerichte wind. De inregeling van de doseerinstallatie behoeft, voordat deze in gebruik wordt genomen, de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 2.2 De in voorschrift 2.1 bedoelde automatische dosering dient zodanig te worden uitgevoerd dat een registratie van het in werking treden ervan kan worden bijgehouden. Hierbij dienen minimaal de volgende gegevens te worden geregistreerd:
- datum en tijdstip inwerkingtreding;
 - windrichting op moment van inwerkingtreding;
 - datum en tijdstip buitenwerkingtreding.
- 2.3 De in voorschrift 2.2 genoemde gegevens dienen per achterliggend kwartaal en binnen een termijn van twee weken na het verstrijken van een kwartaal, aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- V de bij ons besluit van ons besluit van 19 mei 1998, nr. 98/7393/21, RMM, voor onderhavige inrichting verleende oprichtingsvergunning conform artikel 8.23 van de Wet milieubeheer ambtshalve te wijzigen waarbij de aan de vergunning verbonden voorschrift 5.2 t/m 5.7 komen te vervallen en de navolgende voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

8. GASDRUKREGEL- EN MEETSTATION

- 8.1 De uitvoering en opstelling van het binnen de inrichting aanwezige gasdrukregel- en meetstation voldoet aan NEN 1059 inclusief wijzigingsbladen.
- 8.2 Binnen een straal van 1 meter afstand van het gasdrukregel- en meetstation is roken en open vuur verboden en is het verboden brandbare materialen op te slaan. Het verbod is duidelijk zichtbaar aangegeven door middel van tekst of een symbool.
- 8.3 Werkzaamheden aan de installatie en het toezicht daarop worden uitsluitend uitgevoerd door volgens een geautoriseerde Veiligheidsinstructie Aardgas (VIAG) aangewezen, verantwoordelijke en bevoegde personen.
- 8.4 Er is een veiligheidsregister aanwezig dat in het station wordt bewaard dan wel in een centraal veiligheidsregister dat op het kantoor van de beheerder van het station wordt bewaard.

In het veiligheidsregister zijn de volgende zaken opgenomen:

- a. een schema van de gasdrukregel- en meetinstallatie;
- b. een schema van de in- en uitgaande leidingen met hun afsluiters;
- c. essentiële gegevens omtrent de installatie, zoals maximale incidentele werkdruk, drukreductie en ontwerpcapaciteit.

V te bepalen dat een exemplaar van de beschikking zal worden gezonden aan:

1. Asfalt Productie Westerbroek B.V. te Westerbroek;
2. Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoogezand-Sappemeer, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
3. VROM-Inspectie regio Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen;
4. Het dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
5. De directeur Beleidsdiensten van de provincie Groningen.

Groningen, april 2003.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

BIJLAGE 1

Definities en afkortingen

Begrippen en definities

Afvalstoffen

Afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1. van de Wet Milieubeheer.

Bevoegd gezag

Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

De directeur

De directeur Beleidsafdelingen van de provincie Groningen.

Ons College

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen, p/a de directeur Beleidsdiensten.

Afkortingen

CUR	Civieltechnische centrum Uitvoering Regelgeving
Eural	Europese afvalstoffenlijst
Ivb	Inrichtingen en vergunningen besluit
LAP	Landelijk Afvalbeheers Plan
NeR	Nederlandse emissierichtlijn Lucht
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.
PAK	Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen
PBV	Plan Bodembeschermende Voorzieningen
PMV	Provinciale Milieu Verordening
POP	Provinciaal Omgeving Plan