



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 9 december 2003

Nr. 2003- 21.530/50,MV

Procedurenr. 5636

Verzonden: 10 december 2003

Beschikken hierbij op de vergunning aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) van de Stichting Regionaal Motor- en Kartsportcentrum Stadskanaal.

1. Aanvraag vergunning

Op 16 oktober 2003 ontvingen wij, van de Stichting Regionaal Motor- en Kartsportcentrum Stadskanaal, hierna te noemen de Stichting, een schrijven, gedateerd 15 oktober 2003, kenmerk 0000/EHR.

Met dit schrijven wordt voor haar inrichting gevestigd aan de Aviaweg 1 te Vledderveen, kadastraal bekend gemeente Stadskanaal, sectie O, nrs. 2482 (ged.), 2485 (ged.), 2499 (ged.), 2500 (ged.), 2501 (ged.), 2503 (ged.) en 2506 (ged.), een veranderingsvergunning gevraagd ingevolge de Wet milieubeheer voor een propaangastank nabij de kartbaan.

De aanvraag is gebaseerd op artikel 8.1, lid b en c van de Wet milieubeheer. De activiteiten binnen de inrichting zijn vergunningplichtig op basis van het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb), bijlage I, categorie 19.2. Ingevolge voornoemde categorie is Gedeputeerde Staten bevoegd gezag om over de aanvraag te beslissen.

2. Gevolgde procedure

Wij hebben met betrekking tot deze aanvraag de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en in hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer (Wm).

Bij ons schrijven van 29 oktober 2003, nr. 2003- 18.366a, MV, hebben wij gelijk met het toezenden van het ontwerpbesluit, aan de aanvrager de ontvangst van zijn verzoek bevestigd (art. 3:17, lid 2 en art. 3:19, lid 1 Awb).

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 van de Wet milieubeheer en artikelen 3:17, lid 3 en 3:19, eerste lid van de Awb hebben wij, bij onze brieven van 29 oktober 2003, nrs. 2003-18.366b-d, een exemplaar van de aanvraag om vergunning met daarbij gevoegd het ontwerp van ons besluit gezonden aan:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Stadskanaal
- VROM-Inspectie Noord
- Ministerie van LNV, directie Noord.

Daarbij zijn zij in de gelegenheid gesteld binnen de termijn van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit ons college ter zake van de aanvraag en het ontwerpbesluit te adviseren (art. 3:19, eerste lid en art. 3:23, eerste lid, Awb).

Het uitbrengen van het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken, waaronder de aanvraag, is bekend gemaakt door plaatsing van een kennisgeving daarvan in de Nederlandse Staatscourant en de Kanaalstreek van 28 oktober 2003.

Het ontwerpbesluit heeft van van 3 november 2003 tot en met 1 december 2003 ter inzage gelegen. Binnen deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld daartegen bedenkingen in te dienen (art. 3:24 en 3:25 Awb).

Reacties in deze zin hebben wij niet ontvangen, evenmin als adviezen, zodat wij thans een besluit kunnen nemen.

3. GRONDEN VAN DE BESLISSING

3.1 Aangevraagde verandering

Ten behoeve van motor- en kartsportactiviteiten beschikt de inrichting over een revisievergunning, van 31 augustus 1993 (nr. 93/16.677/35/1, MA); deze vergunning is destijds door ons college afgegeven. Vervolgens is het bevoegd gezag voor deze vergunning, vanwege decentralisatie overgedragen aan de gemeente Stadskanaal. In de tijd dat de inrichting onder het bevoegd gezag van deze gemeente viel is een propaangastank geplaatst, waarbij deze tank onder (de rechtstreeks werkende) Regeling Besluit Opslag Propaan milieubeheer viel.

Per 1 januari 2002 is in het kader van de recentralisatie het bevoegd gezag bij de provincie teruggekomen, hetgeen met zich meebrengt dat dit aspect, door deze wijziging in de bevoegd gezag-situatie, nu in de Wet milieubeheervergunning van de inrichting moet worden opgenomen. Totdat opname van dit aspect in deze milieuvergunning is geregeld, is ter overbrugging, op 3 oktober 2003 een gedoogbeschikking voor de propaangastank aan de vergunninghouder afgegeven; deze beschikking eindigt uiterlijk op 15 augustus 2004.

De thans aangevraagde vergunning heeft aldus betrekking op de verandering van de inrichting in verband met de opstelling van een propaangastank van 1265 kg propaan. Het propaan is bestemd als brandstof voor de verwarmingsinstallatie van de kantine bij de kartbaan. Het gas wordt door een ondergrondse leiding over een afstand van ca. 10 meter naar deze installatie geleid. Het geschatte jaarverbruik aan propaan bedraagt circa 1500 kg.

3.2 Beoordeling van de aanvraag

Thans volgt een beoordeling van de aanvraag aan de hand van de artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wet milieubeheer. In eerste instantie worden daarbij op grond van artikel 8.8, lid 1, van de Wet milieubeheer de volgende aspecten betrokken:

- A. De bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- B. De gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken en de maatregelen die zijn genomen of mogelijkheden die zijn te treffen om deze gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- C. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, zowel met betrekking tot de inrichting als met betrekking tot het gebied waarin de inrichting is gelegen
- D. Overige wettelijke overwegingen;

Deze aspecten worden in het onderstaande behandeld.

ad A. De bestaande toestand van het milieu

De inrichting is gevestigd op een gezoneerd lawaaisportterrein aan de Aviaweg 1 te Vledderveen; welke wordt ontsloten door de Ontsluitingsweg. De inrichting betreft een terrein dat bestemd en ingericht is voor het in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden rijden met gemotoriseerde voertuigen, gedurende meer dan 8 uren per week.

Het terrein van de inrichting bestaat uit een kartbaan, motorcrossbaan, grasbaan, rennerskwartieren en een parkeerplaats. Direct naast de inrichting is een vliegveld voor ULV (ultra light vliegtuigen) gesitueerd; de overige omgeving bestaat voornamelijk uit landerijen met agrarische bestemming. De inrichting ligt tamelijk afgelegen waardoor geen aardgasaansluiting is gerealiseerd; vandaar deze aanvraag gericht op het gebruiken van propaan bestemd als brandstof voor verwarmingsdoeleinden van de kantine bij de kartbaan.

ad B. De gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden voor beperking van die gevolgen c.q. tot bescherming van het milieu.

Ten aanzien van de propaangastank waarvoor de Stichting vergunning vraagt, is met name de externe veiligheid van belang. Overige aspecten ter bescherming van het milieu zijn in dit kader niet relevant en worden daarom niet in deze beschikking beoordeeld.

• **Externe veiligheid**

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Eenzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie).

Anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen. Dit omvat nadrukkelijk ook de bescherming van het milieu.

De opslag van propaan in een (bovengrondse) tank moet voldoen aan de daarvoor gestelde eisen in de richtlijn CPR 11-2 "De opslag van propaan en butaan in stationaire bovengrondse reservoirs met een inhoud groter dan 0,15 m³ en ten hoogste 5 m³". De in daarin gestelde regels zijn voldoende om de risico's voor de aangevraagde propaanopslagtank af te dekken. Bij de aanvraag is een keuringsrapport gevoegd waaruit kan worden afgeleid dat de installatie en toebehoren voldoen aan hetgeen in de CPR richtlijn 11-2 is gesteld.

Aan deze vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin wordt opgelegd dat de opslagtank van propaan moet voldoen aan de CPR-11-2 richtlijn en zijn tevens voorschriften opgenomen met betrekking tot de vereiste keuringen en registraties.

Gezien de omvang van de aangevraagde propaangasopslagtank binnen de inrichting, is het "Besluit risico's zware ongevallen" (BRZO '99) niet van toepassing op de inrichting.

ad C. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen.

Hoewel er wensen zijn de huidige inrichting te wijzigen, zijn er op dit moment geen concrete ontwikkelingen die op de verlening van deze vergunning van invloed kunnen zijn.

ad D. Overige wettelijke overwegingen

Op grond van artikel 8.8, lid 2 van de Wet milieubeheer moeten wij bij de beoordeling van de aanvraag rekening houden met het provinciaal Milieubeleidsplan en de richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wm gelden.

In artikel 8.8, lid 3 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat bij de beoordeling van de aanvraag de grenswaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wm gelden of die voortvloeien uit Hoofdstuk 5 van de Wgh (milieukwaliteitseisen), zogenaamde instructieregels op basis van artikel 8.45 Wm en op

grond van de provinciale milieuverordening en bindende ministeriële aanwijzing met betrekking tot de aanvraag op grond van artikel 8.27 Wm in acht moeten worden genomen.

Verder stelt artikel 8.9 van de Wet milieubeheer dat bij de beslissing op de aanvraag er geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, dan wel bij of krachtens de in artikel 13.1, tweede lid, genoemde wetten.

⇒ **Provinciaal Milieubeleidsplan.**

Het provinciaal beleid ten aanzien van milieu, natuur en landschap is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan, dat op 13 december 2000 door Provinciale Staten is vastgesteld. Dit POP integreert het beleid, zoals dat tot dusverre was opgenomen in diverse beleidsplannen met hun herziening en uitwerking tot een plan voor de fysieke omgeving.

Dit plan heeft de wettelijke status van:

- streekplan op basis van de Wet ruimtelijke ordening;
- milieubeleidsplan op basis van de Wet Milieubeheer;
- waterhuishoudingplan op basis van de Wet waterhuishouding; en,
- mobiliteitsplan op basis van de Planwet verkeer en vervoer.

De hoofddoelstelling van het POP is:

"Voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien (duurzame ontwikkeling)."

Specifiek voor de milieukwaliteit geldt als doel om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basiskwaliteit mag deze niet verslechteren. Dit beginsel geldt voor gebieden en niet voor individuele bronnen.

In de planperiode (2001-2004) dient prioriteit gegeven te worden aan die milieuaspecten, waarvoor de basiskwaliteit nog niet is bereikt of de gestelde normen dreigen te worden overschreden, namelijk verzuring en vermessing door diffuse bronnen, fijn stof in de lucht en ernstige bodemverontreiniging. In het POP wordt verder aangegeven dat bij het vaststellen en beoordelen van de milieukwaliteit de meest actuele en Europese en landelijke regelgeving, richtlijnen en circulaire worden gehanteerd.

In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

⇒ **Richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wm gelden.**

niet van toepassing.

⇒ **Grens- en richtwaarden die op basis van hoofdstuk 5 Wm gelden of die voortvloeien uit Hoofdstuk 5 Wet Geluidhinder.**

niet van toepassing

⇒ **Instructieregels op grond van de Provinciale Milieuverordening en van artikel 8.45 Wet milieubeheer.**

niet van toepassing.

⇒ **Ministeriële aanwijzing.**

Van een ministeriële aanwijzing, zoals wordt bedoeld in 8.27 Wm, is geen sprake.

⇒ **Strijd met algemene regels**

Volgens onze beoordeling zijn geen rechtstreeks werkende AMvB's zoals bedoeld in artikel 8.44 Wm van toepassing. Wij concluderen derhalve dat er geen strijd ontstaat met rechtstreeks werkende AMvB's voor vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.44 Wm en de wetten als bedoeld in artikel 13.1, lid 2 Wm.

3.3 Ongewone voorvallen met milieuschadelijke effecten

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zoals lucht-, water- of bodem verontreiniging, geluidhinder, stank, brand of explosie (kunnen) ontstaan dan wel wordt vermoed, dienen daarop door vergunninghouder de nodige acties te worden ondernomen.

Omdat het hier gaat om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer is ten aanzien van deze ongewone voorvallen van toepassing de regeling welke is neergelegd in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer ("Maatregelen in bijzondere omstandigheden"). Dit betekent dat bij een ongewoon voorval vergunninghouder daarvan zo spoedig mogelijk melding dient te maken en onmiddellijk de nodige maatregelen dient te nemen op basis van hoofdstuk 17 van de Wet.

Aangezien de regeling als uitputtend moet worden geacht, is er geen plaats meer voor regeling van die materie in een aan de vergunning te verbinden voorschrift. In deze moet dan ook worden volstaan met verwijzing naar hoofdstuk 17 van de Wet.

Volledigheidshalve is nog op te merken dat de meldingen aan het provinciaal bestuur in ieder geval dienen te geschieden via telefoonnummer 06-53977863, en bij voorkeur dienen te worden bevestigd per telefax onder nr. 050-3164632.

4. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan de onderstaande, naar ons oordeel in het belang van de bescherming van het milieu te achten, voorschriften worden verbonden.

BESLISSING:

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, de Provinciale Milieuverordening van de provincie Groningen en overeenkomstig de op 15 oktober 2003 door de Stichting Regionaal Motor- en kartsportcentrum Stadskanaal gedateerde aanvraag om vergunning, besluiten wij:

- I. aan de Stichting Regionaal Motor- en kartsportcentrum Stadskanaal, gevestigd aan de Aviaweg 1 te Vledderveen, kadastraal bekend gemeente Stadskanaal, sectie O, nrs. 2482 (ged.), 2485 (ged.), 2499 (ged.), 2500 (ged.), 2501 (ged.), 2503 (ged.) en 2506 (ged.), een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 8.1, lid b en c van de Wet milieubeheer voor het veranderen van de inrichting m.b.t. een propaangastank nabij de kartbaan;
- II. dat de gehele vergunningaanvraag deel uitmaakt van de vergunning;
- III. aan de vergunning de navolgende voorschriften te verbinden:

VOORSCHRIFTEN OPSLAG PROPAAAN

1. Het reservoir ten behoeve van de opslag van propaan moet voldoen aan CPR 11-2.
2. Het reservoir met toebehoren, leidingen en andere installatieonderdelen dienen te worden gekeurd en herkeurd overeenkomstig NEN-EN 12 817.
Beoordeling, afstelling, onderhoud en reparaties moet geschieden door een daartoe erkende installateur.
3. Van de bevindingen van de keuringen en herkeuringen als bedoeld in voorschrift 2 dienen binnen de inrichting gedagtekende verklaringen aanwezig te zijn, die zijn afgegeven door of namens degene die de keuringen of herkeuringen heeft uitgevoerd.
Alle relevante informatie voor een juist gebruik van de installatie moet zijn samengevat in een installatielogboek.

IV. te bepalen dat een exemplaar van de beschikking zal worden gezonden aan:

1. De Stichting Regionaal Motor- en kartsportcentrum Stadskanaal,
p/a E.H.A. Reitsma (secretaris), Rijksstraatweg 20, 9756 AE Glimmen;
2. Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Stadskanaal,
Postbus 140, 9500 AC Stadskanaal;
3. VROM-Inspectie Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen;
4. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, directie Noord, Postbus 30032,
9700 RM Groningen;
5. De directeur Beleidsafdelingen van de provincie Groningen.

Groningen, 9 december 2003.

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

BIJLAGE 1

Begripsbepalingen

- **NEN-EN-norm**; een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en de door de NEN als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm;
- **CPR**: Commissie Preventie van Rampen door gevaarlijke Stoffen
- **CPR 11-2**: Richtlijn 11-2 van de CPR, getiteld "De opslag van propaan en butaan in stationaire bovengrondse reservoirs met een inhoud groter dan 0,15 m³ en ten hoogste 5m³", eerste druk, uitgave 1986.