

WIJZIGING VERGUNNING

INGEVOLGE

WET MILIEUBEHEER

t.b.v.

Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV

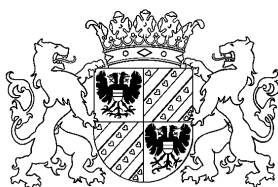
te

VEENDAM

(Plaatselijk bekend: Billitonweg 1, Veendam)

*Groningen, 13 augustus 2002
Nr. 2002-12.099/33, RMM*

Prjnr. : 5525



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 13 augustus 2002

Nr. 2002-12.099/33, RMM

Prjnr. : 5525

Verzonden : 22 augustus 2002

Beschikken bij dit besluit op het verzoek tot wijziging van de ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) aan Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV te Veendam verleende vergunning.

1. AANVRAAG EN PROCEDURE

Op 2 januari 2002 ontvingen wij een brief van Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV (hierna veelal te noemen: Nedmag), gedateerd 21 december 2001, kenmerk CiV/AdS/0.78, met het verzoek om, op grond van artikel 8.24 Wm tot wijziging van voorschrift A.1 van de bij ons besluit van 18 juni 1996 aan Nedmag verleende vergunning ingevolge de Wm, voor zover het de emissie van magnesiumoxidestof uit de elektrostatische stoffilters (Electro Statische Precipitators, verder ESP's) van de calcineerovens betreft. Op 11 april 2002 hebben wij een aanvulling op het hierboven genoemde verzoek ontvangen (brief van Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV, gedateerd 10 april 2002, kenmerk AKM.M.02.037) waarin melding wordt gemaakt van het besluit om gefaseerd de ESP's te vangen door een installatie volgens de stand der techniek.

◇ Gevolgde procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wm.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 8.6 en 8.7, Wm en 3:17 en 3:19, lid 1, van de Awb hebben wij met onze brief van 8 juli 2002, nr. 2002-90a/28, RMM aan NEDMAG de ontvangst van de brief met het daarin gedane verzoek tot wijziging van de vergunning ingevolge de Wm bevestigd.

Bij brieven van gelijke datum, nrs. 2002-90b/28, RMM en 2002-90c/28, RMM hebben wij een exemplaar van voornoemde brief om advies verzonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs. Gelijktijdig met de ontvangstbevestiging hebben wij een exemplaar van het ontwerpbesluit gezonden aan Nedmag en de bij deze procedure betrokken adviseurs. Daarbij zijn de adviseurs in de gelegenheid gesteld binnen 4 weken na aanvang van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit ons college ter zake van het ontwerpbesluit te adviseren (art. 3:23, lid 1, Awb).

Van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit (van 15 juli t/m 12 augustus 2002) en de mogelijkheid tot het inbrengen van bedenkingen tegen het ontwerpbesluit is mededeling gedaan in de navolgende kranten:

- de Koerier – Veendam van 10 juli 2002 (reg.nr. 2002/R&M/0249) en*
- de Nederlandse Staatscourant van 10 juli 2002 (reg.nr. 2002/R&M/0250).*

Binnen de gestelde termijn van ter inzage ligging zijn bij ons college géén mondelinge en/of schriftelijke bedenkingen tegen het ontwerpbesluit ingebracht (art.3:24, lid 1 Awb). Van de geboden gelegenheid tot het doen plaatsvinden van een gedachtewisseling (art.3:25, lid 1, Awb) met de vergunningaanvraagster en het bevoegde gezag over het ontwerpbesluit is ook géén gebruik gemaakt.

Sedertdien zijn tenminste vier weken verstreken en zijn aan ons college door de bij deze procedure betrokken adviseurs ook géén adviezen uitgebracht. Gelet op het vorenstaande kunnen wij thans een besluit nemen.

Van de terinzagelegging van het besluit (van 26 augustus t/m 7 oktober 2002) en de mogelijkheid tot het instellen van beroep is mededeling gedaan in de navolgende kranten:

- de Koerier – Veendam van 21 augustus 2002 (reg.nr. 2002/R&M/0320) en*
- de Nederlandse Staatscourant van 21 augustus 2002 (reg.nr. 2002/R&M/0321).*

2. GRONDEN VAN DE BESLISSING

Aanleiding verzoek

Nedmag produceert in Veendam onder andere doodgebrande magnesiumoxide (MgO) en magnesiumzouten. Een tussenproduct, magnesiumhydroxide wordt in de calcineerovens omgezet tot magnesiumoxide. De hierbij ontstane rookgassen bevatten MgO-stofdeeltjes die worden afgevangen door een tweetal ESP's. In de milieuvergunning van 18 juni 1996 is in voorschrift A.1 aangegeven dat de totale stofemissie voor de gehele inrichting per jaar maximaal 88 ton mag bedragen. Daarnaast is een verplichting opgenomen om voor 1 januari 2000 te streven naar een stofemissie van 51 ton per jaar. Omdat paragraaf 3.1 van de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning, moet voorschrift A.1 in samenhang worden gelezen met de aanvraag. In de aanvraag wordt aangegeven dat de stofemissie van de ESP's per maand 35 mg/Nm³ gemiddeld bedraagt.

Uit metingen is gebleken dat de huidige ESP's niet altijd voldoen aan deze maandgemiddelde waarde van 35 mg/Nm³. De jaargemiddelde waarden over 2001 (exclusief de maand december) lagen voor de twee ESP's rond de 21 en 34 mg/Nm³. Enkele maandgemiddelde waarden lagen in 2001 rond de 45 mg/Nm³, met één uitschieter boven de 50 mg/Nm³.

Hiermee wordt niet elke afzonderlijke maand voldaan aan de voorwaarden waaronder de vergunning door ons is verleend. Dit is voor ons aanleiding geweest om er op aan te dringen dat aanvullende maatregelen worden getroffen, waarbij tevens is aangegeven dat we ons anders genoodzaakt zien handhavend op te treden.

Ondanks het inschakelen van diverse deskundigen en de implementatie van diverse optimalisaties, heeft het er niet toe geleid dat er zondermeer wordt voldaan aan de vergunde emissiewaarden.

Daarom verzoekt Nedmag, op grond van artikel 8:24 Wm, om een (tijdelijke) wijziging van de vergunning. Hierdoor wordt ruimte geboden om te zoeken naar een meer fundamentele aanpak van de ESP's.

Beoordeling verzoek

Met uitzondering van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR), zijn er geen richtwaarden, grenswaarden, instructieregels of bindende aanwijzingen van de minister van VROM van toepassing, waaraan het verzoek moet worden getoetst. De NeR geeft aan dat bij een ongereinigde massastroom groter dan 0,5 kilogram per uur, bij niet-filterende afscheider (zoals een ESP) in beginsel een emissie-eis geldt van 25 mg/Nm³. Indien de Stand der Techniek het in bijzondere situaties noodzakelijk maakt, mag gemotiveerd van deze eis worden afgeweken, tot een norm van ten hoogste 50 mg/Nm³.

In de afgelopen periode heeft Nedmag veel tijd en geld geïnvesteerd om de stofemissie te reduceren. Zo zijn de ESP's diverse malen gereviseerd, zijn er procesgeïntegreerde optimalisaties doorgevoerd en is er door externen onderzoek gedaan naar een betere bedrijfsvoering van de ESP's.

Dit heeft niet geleid tot het gewenste resultaat. Op basis van het voortschrijdend inzicht, kan inmiddels de conclusie worden getrokken dat er meer fundamenteel moet worden gekeken naar een andere uitvoering van de ESP's. Dit heeft er toe geleid dat Nedmag heeft besloten de ESP's volledige te vervangen. Op 26 maart 2002 heeft Nedmag opdracht gegeven aan de Deense firma FLS-Miljø, om twee nieuwe ESP's te installeren conform de stand der techniek. Door Nedmag wordt een zekere fasering voorgestaan, gezien de omvang van de investeringen en het opdoen van ervaring met de nieuwe ESP's.

Alvorens het verzoek nader te beoordelen, hebben wij eerst beoordeeld wat de bijdrage is van Nedmag aan de stofconcentratie op leefniveau. Hierbij zijn we uitgegaan van de meest ongunstige situatie: alle bronnen emitteren continu en alle stof wordt aangemerkt als fijn stof. Voor de calcineerovens zijn we uitgegaan van een concentratie van 35 mg/Nm^3 en een afgas temperatuur van 13° Celsius . Uitkomst is dat de bijdrage van Nedmag aan de stofconcentratie in de woonomgeving zeer beperkt is, ongeveer $0,5 \mu\text{g/m}^3$. Gezien de achtergrondwaarde ($30\text{-}40 \mu\text{g/m}^3$) is dit een zo geringe bijdrage, dat niet kan worden gesproken van een kritische situatie. Aan de andere kant heeft de bestrijding van de emissie van (fijn)stof onze volle aandacht, meer vanuit het inzicht dat alle bronnen samen tot een bepaalde belasting leiden. Daardoor blijft het noodzakelijk dat de stofemissie van Nedmag wordt beheerst. Gelet op hetgeen hierboven is overwogen, komen wij tot de conclusie dat de vergunde emissiewaarde voor een nadere beschouwing in aanmerking komt.

Zoals gesteld biedt de NeR de mogelijkheid om, in bijzondere situaties, gemotiveerd af te wijken van de norm van 25 mg/Nm^3 en een eis op te leggen van ten hoogste 50 mg/Nm^3 . De afgelopen periode heeft geleerd dat bij de huidige ESP's, door de specifieke parameters van het afgas (relatief lage temperatuur, condensatie en wisselend karakter van stofgrootte) de vergunde waarde van 35 mg/Nm^3 niet te allen tijde gehaald kon worden. Hoewel de norm opgerekt kan worden tot 50 mg/Nm^3 , zijn wij niet overtuigd van het feit dat er geen verdere rendementsverbeteringen mogelijk zijn. Daarnaast zou er geen stimulans zijn om de emissie te verlagen en de ESP's te verbeteren.

Aan de andere kant is gebleken dat verdere reductiemaatregelen met de bestaande installatie minder eenvoudig te realiseren zijn. Een revisie van de installatie heeft niet tot substantiële verbetering geleid. Een oplossing wordt nu gezocht in het totaal vervangen van de ESP-installaties. Daarbij wordt een fasering voorgestaan om zo de ervaringen opgedaan met de bouw en het inregelen van de eerste ESP, te gebruiken bij de ingebruikname van de tweede ESP. Naast deze technische argumenten, geldt er vanuit bedrijfseconomisch oogpunt een noodzaak om een zekere fasering in de investering aan te brengen.

Voor het overige is het verzoek getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu. Wijziging van de vergunning is niet in strijd met dit belang, mits aan deze vergunning voorschriften worden verbonden met het oog op het voorkomen of beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat het verzoek van Nedmag behoort te worden ingewilligd, zij het voor bepaalde tijd. Vanuit het oogpunt van handhaafbaarheid is gekozen voor het opnemen van een emissienorm van 45 mg/Nm^3 als maandgemiddelde waarde tot de ESP's vervangen worden. Na het vervangen van de ESP's wordt een norm van 30 mg/Nm^3 als gemiddelde waarde over de afgelopen 12 maanden gehanteerd, waarbij bovendien een grens wordt gesteld aan de kortstondige maximale pieken. Één jaar na het van toepassing worden van de nieuwe norm zal voor het eerst worden beoordeeld of de betreffende nieuwe ESP aan de maandgemiddelde waarde over de afgelopen 12 maanden heeft voldaan. Door het opnemen van een voortschrijdende maandgemiddelde waarde kan daarna maandelijks worden beoordeeld of aan de norm wordt voldaan.

BESLISSING:

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, en overeenkomstig het bij de brief van Nedmag Industries Mining & Manufacturing b.v. te Veendam, gedateerd 21 december 2001 gedane verzoek, besluiten wij:

I. overeenkomstig het bij brief van Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV te Veendam van 21 december 2001, kenmerk CiV/AdS/0.78 gedane verzoek, aangevuld bij brief van Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV, gedateerd 10 april 2002, kenmerk AKM.M.02.037, de aan Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV de bij ons besluit van 18 juni 1996, nr. 96/7207/25/A.11 RMM verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor zover betrekking hebbende op de emissie van stof, afkomstig uit de Electro Statische Precipitators (ESP's) te wijzigen, in die zin dat aan de vergunning, verleend bij ons besluit van 18 juni 1996, nr. 96/7207/25/A.11 RMM de navolgende voorschriften worden verbonden:

1. Het voortschrijdend gemiddelde over een periode van 12 aaneengesloten maanden van de emissie van stof uit ESP 3200, mag na 30 november 2003 niet meer bedragen dan 30 mg/Nm^3 . Tot 1 december 2002 mag per maand de gemiddelde emissie niet meer bedragen dan 45 mg/Nm^3 .
2. Het voortschrijdend gemiddelde over een periode van 12 aaneengesloten maanden van de emissie van stof uit ESP 3100 mag na 30 november 2005 niet meer bedragen dan 30 mg/Nm^3 . Tot 1 december 2004 mag per maand de gemiddelde emissie niet meer bedragen dan 45 mg/Nm^3 .
3. Ongeacht het gestelde in bovengenoemde voorschriften 1 en 2, mag de maximale emissie gedurende 4 uur niet meer bedragen dan 150 mg/Nm^3 .
Na 30 november 2002 jaar mag de maximale emissie van ESP 3200 gedurende 4 uur nimmer meer bedragen dan 100 mg/Nm^3 . Na 30 november 2004 jaar mag de maximale emissie van ESP 3100 gedurende 4 uur niet meer bedragen dan 100 mg/Nm^3 .

II. te bepalen dat een exemplaar van dit besluit zal worden gezonden aan:

1. Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV, Postbus 2141, 9640 AE Veendam;
2. de directeur van de dienst Ruimte en Milieu van de Provincie Groningen, postbus 630, 9700 AP Groningen;
3. Burgemeester en wethouders der gemeente Veendam, Postbus 20004, 9640 PA Veendam;
4. VROM Inspectie - Noord, postbus 30020, 9700 RM Groningen.

Groningen,

Gedeputeerde Staten
der provincie Groningen:

, voorzitter

, griffier.

VERGUNNING WET MILIEUBEHEER (Wm)

Gedeputeerde Staten hebben op verzoek van Nedmag Industries Mining & Manufacturing BV te Veendam (hierna: Nedmag), gedateerd 21 december 2001, de bij zijn besluit van 18 juni 1996, nr. 96/7207/25/A.11 RMM aan Nedmag verleende vergunning ingevolge de Wm gewijzigd voor zover betrekking hebbende op de emissie van stof, afkomstig uit de Electro Statische Precipitators (ESP's);

Aangezien er zijn géén bedenkingen tegen het ontwerpbesluit zijn ingebracht/géén adviezen zijn uitgebracht is het besluit genomen conform het ontwerpbesluit van 8 juli 2002.

Terinzagelegging

Het besluit ligt ter inzage van 26 augustus t/m 7 oktober 2002 op werkdagen tijdens kantooruren in de Gemeentewinkel van Veendam, Beneden Oosterdiep 11-04 te Veendam en buiten kantoor tijden alleen na telefonische afspraak (0598) 652222.

Beroep

Tot en met 7 oktober 2002 kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door degene aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten géén bedenkingen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift kunt u richten aan de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Als u beroep instelt, kunt u ook de Voorzitter, voornoemd, vragen met betrekking tot het besluit een voorlopige voorziening te treffen.

INFORMATIEBLAD BESLUIT MILIEUVERGUNNING

In het kader van de Wet Milieubeheer zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor onderstaande vergunning. Voordat een vergunning wordt verleend, worden betrokkenen in de nabije omgeving op de hoogte gesteld. Een kennisgeving van de (ontwerp)vergunning vermeldt plaats en periode van ter inzage legging van de stukken en de mogelijkheden tot het indienen van bedenkingen tegen het ontwerpbesluit/instellen van beroep tegen het besluit. Dit informatieblad geeft een samenvatting van de inhoud van het besluit.

bedrijfsgegevens

Nedmag Industries Mining & Manufacturing (Nedmag)
Postbus 241
9640 AE VEENDAM

bedrijfsactiviteiten

Nedmag produceert in haar fabriek aan de Billitonweg te Veendam in hoofdzaak magnesiumoxide (MgO) uit de grondstoffen magnesiumchloride-pekkel en kalksteen (dolime). De pekkel komt uit de diepe ondergrond van Veendam en omgeving en de kalksteen komt uit België. Het magnesiumoxide wordt gebruikt bij het maken van vuurvaste stenen voor de binnenbekleding van cement en staalovens. Naast het magnesiumoxide worden ook andere magnesiumzouten als product verkocht, zoals magnesiumhydroxide en magnesiumchloride. Het magnesiumhydroxide wordt in twee grote ovens gedroogd, waarbij het magnesiumoxide ontstaat. De lucht die uit deze ovens ontwijkt bevat magnesiumoxidestofdeeltjes. Deze stofdeeltjes worden afgevangen met een elektrische filterinstallatie. De verandering van de vergunning heeft betrekking op deze filters.

reden voor de aanvraag

Nedmag gaat de twee filterinstallatie volledig herbouwen. In de afgelopen jaren zijn er wel eens maanden geweest dat de filters de vergunde waarde hebben overschreden. Dit gebeurde meestal in de wintermaanden onder invloed van de koude omgevingstemperatuur. Omdat het tweede filter in 2004 wordt vervangen kan het tijdelijk voorkomen dat een filter niet aan de vergunde maandwaarde kan voldoen, terwijl er op dat moment geen maatregelen genomen kunnen worden om het filter wel aan de norm te laten voldoen. Nedmag heeft ons verzocht om voor deze periode de maandwaarde van de stofemissie te herzien.

milieuaspecten voor de omgeving

Met deze aanpassing van de vergunning wordt aan Nedmag tijdelijk de mogelijkheid geboden om af en toe een hogere maandwaarde uit te stoten in vergelijking met de huidige vergunning. De meeste maandwaarden zullen net als tot op heden onder de huidige vergunde waarde liggen. Na de herbouw van de filters moet Nedmag aan een lagere maandwaarde voldoen dan in de huidige vergunning staat. Deze tijdelijke aanpassing van de vergunning kunnen we toestaan aangezien de bijdrage van de totale stofuitworp van Nedmag aan het achtergrondniveau zeer gering is, namelijk ongeveer 1 tot 2%.

Dit achtergrondniveau wordt veroorzaakt door alle bronnen zoals de landbouw, het verkeer, overige industrie, huishoudens etc.

Dit informatieblad is een uitgave van de Afdeling Milieuvergunningen van de Provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen. Aan deze informatie kunnen geen rechten worden ontleend.

Tegen het ontwerpbesluit zijn géén bedenkingen ingebracht noch zijn adviezen uitgebracht.

Het volledige besluit ligt ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Veendam, zijnde de gemeente van vestiging [9 maart 2005]