



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 30 januari 2001

Nr. 2001/02031/5, RMM

Verzonden: 7 februari 2001

Beslissen bij dit besluit op de aanvraag tot het wijzigen van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van de CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten te Groningen

1. AANVRAAG EN PROCEDURE

Aanvraag tot het wijzigen van de vergunning.

Op 19 april 2000 ontvingen wij een brief van CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten, hierna genoemd CSM. Hierbij wordt op grond van artikel 8.24 een wijziging aangevraagd van voorschrift C.3 van de huidige vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 27 augustus 1996 nr. 96/7381/A.11, RMM voorzover het de emissie van stof vanuit de pulpdrogers betreft.

Gevolgte procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet milieubeheer

Wij hebben voor deze aanvraag en de daarop te baseren beschikking de in Afdeling 3.5 en afdeling 4.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer (Wm) voorgeschreven procedure gevolgd.

In de brief van 25 mei 2000 hebben wij aanvullende gegevens gevraagd betreffende de beoordeling van de aanvraag.

In de brief van 28 juni heeft CSM de aanvullende gegevens aan ons verstrekt. Deze aanvullende informatie heeft betrekking op de technische mogelijkheden om de stofemissie van de pulpdrogers te reduceren.

Het ontwerp van deze beschikking is tezamen met de aanvraag en de overige van belang zijnde stukken van 30 november tot en met 27 december 2000 ter inzage gelegd. Gedurende de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van het ontwerp van de beschikking zijn geen adviezen uitgebracht en zijn geen mondelinge of schriftelijk gemotiveerde bedenkingen ingediend.

2. Gronden van beslissing

Aanleiding van de aanvraag

In de Wm-vergunning is in voorschrift C.3 een stofemissie-norm voor de pulpdroger west en de pulpdrogers midden/oost opgenomen. Voor droger west geldt een emissie eis van 85 mg/Nm^3 . Voor de pulpdrogers midden/oost is in de vergunning een hogere emissie eis opgenomen, namelijk 150 mg/Nm^3 . CSM dient de stofemissie van de pulpdrogers (midden/oost) overeenkomstig de stand der techniek te reduceren tot 85 mg/Nm^3 . Hiertoe is in de vergunning een termijn

opgenomen. Met ingang van 1 september 2001 dient deze reductie van de stofemissie gerealiseerd te zijn.

In de brief van 28 juni 2000, kenmerk Men/A00076, maakt CSM kenbaar dat de reductie van de stofemissie afkomstig van pulpdrogers midden/oost per 1 september 2001 niet haalbaar is en verzoekt om uitstel van 1 à 2 jaar. Reden voor het uitstel is dat CSM nog steeds bezig is met onderzoek naar een goede oplossing om de emissie van stof te reduceren.

Beoordeling van de aanvraag

Thans volgt een beoordeling van de aanvraag aan de hand van artikelen 8.8 t/m 8.10 van de Wet milieubeheer. In eerste instantie worden daarbij op grond van artikel 8.8, lid 1, van de Wet milieubeheer de volgende aspecten betrokken.

- a) de bestaande toestand van het milieu, voor zover de emissie van stof van de pulpdrogers midden/oost van CSM daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- b) de gevolgen voor het milieu, die dit deel van de inrichting kan veroorzaken;
- c) de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, zowel met betrekking tot de inrichting als met betrekking tot het gebied waarin de inrichting is gelegen;
- d) ingebrachte adviezen en bedenkingen met betrekking tot de aanvraag om het wijzigen van de vergunning;
- e) de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die dit deel van de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Op grond van artikel 8.8, lid 2 van de Wet milieubeheer moeten wij de beoordeling van de aanvraag rekening houden met de volgende aspecten:

- f) het provinciaal milieubeleidsplan;
- g) richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden.

Artikel 8.8, lid 3 van de Wet milieubeheer geeft aan welke aspecten bij de beoordeling in acht moeten worden genomen. De aspecten die hier worden bedoeld zijn:

- h) de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende overeenkomstig artikel 5.2, dan wel voortvloeit uit de artikelen 41, 46 tot en met 50, 53, 65 tot en met 68 of 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder;
- i) zogenaamde instructieregels op basis van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer gestelde regels en op grond van de provinciale milieuverordening;
- j) de voor hem geldende, krachtens artikel 8.46 gestelde regels, behoudens voor zover een aanwijzing van Onze Minister krachtens artikel 8.27 afwijking noodzakelijk maakt;

Artikel 8.9 van de Wet milieubeheer stelt dat:

- k) bij de beslissing op de aanvraag er geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, dan wel bij of krachtens de in 13.1 tweede lid, genoemde wetten.

De bovengenoemde punten a t/m k worden hieronder behandeld.

ad a. De bestaande toestand van het milieu.

In het gebied Groningen-west bestond een knelpunt in relatie tot de daar gelegen suikerfabrieken en de bestaande en geplande woningbouw in de (directe) omgeving daarvan. Om in deze situatie een structurele oplossing te verkrijgen heeft de provincie in samenspraak met betrokken overheden en bedrijven voor een regionaal/lokaal toegespitste aanpak van de milieuproblematiek gekozen. Hiervoor is in 1994 het Plan van Aanpak "integratie Milieu en Ruimtelijke ordening IMR-Suikerindustrie" opgesteld. In dit plan is beoogd door zowel milieuzonering, ruimtelijke maatregelen en bronmaatregelen bij de suikerfabrieken te komen tot een aanvaardbare milieu- en ruimtelijke kwaliteit. Met CSM is toen overeengekomen dat het bedrijf een bedrijfsmilieuplan (BMP) opstelt waarin wordt aangegeven hoe op basis van stand-der-techniek gefaseerd de

maximaal haalbare reducties kunnen worden gerealiseerd. Het eerste BMP dat CSM heeft opgesteld heeft een looptijd van 1995 tot en met 2000.

In het huidige IMR is de prioriteit bij de grootste knelpunten, geur- en geluidhinder, gelegd. Het BMP van CSM richt zich dan ook met name op deze aspecten.

Momenteel is CSM bezig met het opstellen van een BMP II. In deze BMP worden vervolg maatregelen opgenomen. Dit BMP zal in 2001 gereed zijn en heeft een looptijd tot 2005.

ad b. De gevolgen voor het milieu, die de pulpdrogers midden en oost van CSM kan veroorzaken

Bij het proces waar perspulp wordt gedroogd komt na het passeren van de stofafscheidingsinstallatie een hoeveelheid stof naar lucht vrij.

Er vindt depositie van pulpstof in de omgeving plaats. Er zijn geen gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid waarneembaar.

ad c. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen

In de aanvraag tot het wijzigen van de stofemissie van de pulpdrogers midden en oost wordt kenbaar gemaakt dat de huidige stofafscheidingsinstallatie niet kan worden verbeterd. In de brief van 28 juni geeft CSM aan dat het aanbrenge van multicyclonen zoals bij de droger west moeilijkheden met zich meebrengt. Dit omdat het gebouw een te geringe inbouwruimte tot haar beschikking heeft. Door de geringe inbouwruimte kunnen de leidingen niet volgens de normaal geldende richtlijnen ontworpen worden. Hierdoor kan de stofemissie van 85 mg/Nm³ niet gehaald worden.

Het vergroten van de inbouwruimte kan een optie zijn maar CSM geeft aan dat dit een zeer kostbare zaak is.

CSM geeft een andere alternatief aan om de stofemissie van 85 mg/Nm³ te kunnen bereiken. CSM is in contact met een leverancier van cyclonen. Deze leverancier heeft meerdere apparaten gebouwd met name voor de grasdrogerijen. In de suikerindustrie zijn deze apparaten nog niet toegepast. Om te onderzoeken of deze optie ook bij een pulpdroger kan worden toegepast wil CSM voor de campagne van 2000 een aantal bedrijven bezoeken. De bedoeling is dat er praktijkproeven met perspulp worden uitgevoerd.

De CSM verzoekt dan ook op grond van artikel 8.24 Wet milieubeheer dispensatie van de termijn waarop de nieuwe stofeis wordt ingevoerd. CSM verzoekt om een uitstel van 1 à 2 jaar.

ad d. De ingekomen adviezen en bedenkingen

Er zijn naar aanleiding van het ontwerp van de beschikking geen adviezen uitgebracht en geen mondelinge of schriftelijk gemotiveerde bedenkingen ingediend.

ad e. Mogelijkheden tot de bescherming van het milieu.

Beleid Nederlandse emissie richtlijnen Lucht (NeR)

De NeR geeft als algemene richtlijn aan waar de stofconcentratie in een gereinigde luchtstroom, die in de lucht wordt geëmitteerd, aan moet voldoen. Zo kent de NeR een algemene eis voor stof dat in de lucht wordt geëmitteerd. Daarnaast kent de NeR een bijzondere regeling voor de pulpdrogers van de suikerindustrie.

Als algemene emissie eis voor stof geeft de NeR aan dat bij een ongereinigde massastroom groter of gelijk aan 0,5 kilogram per uur (kg/uur), indien de afgangparameters dat toelaten, toepassing van filtrerende afscheiders moet worden nagestreefd. Er geldt dan een stof emissie-eis van 10 mg/Nm³. Kunnen dergelijke filtrerende afscheiders als gevolg van specifieke afgangparameters niet worden toegepast dan geldt in beginsel een emissie-eis van 25 mg/Nm³.

In de bijzondere regeling ten behoeve van de suikerindustrie is voor de stofemissie van pulpdrogers een hoger waarde opgenomen. De emissieconcentratie van stof uit multicyclonen van de pulpdrooginstallatie mag 75 mg/Nm³ niet overschrijden.

Bij renovatie van de bestaande pulpdrooginstallaties dient mede in het licht van de beperking van geuremissies en uit energetische overwegingen stoomdroging als alternatief voor de huidige wijze van pulpdroging te worden overwogen.

Bij toepassing van stoomdroging zijn de algemene eisen voor stof van toepassing.

Situatie CSM

Pulpdroger- west

In de considerans van de Wm-vergunning van 1996 wordt gemotiveerd waarom er wordt afgeweken van de NeR-eis met betrekking tot de emissie van stof.

Pulpdroger west voldoet in principe aan de norm die de NeR stelt. Vanwege de spreiding in de gemeten waarden is er destijds voor gekozen om voor de pulpdroger west een emissie eis van 85 mg/Nm³ op te nemen.

Volgens de NeR dient een afzonderlijke meting te bestaan uit drie onafhankelijke monsters die elk op zich aan de eis moeten voldoen. Of een eis wordt overschreden als een individuele waarde hoger uitvalt dan de eis hangt af van de meeton nauwkeurigheid. De meeton nauwkeurigheid moet daartoe worden ontleend aan het genormaliseerde meetvoorschrift. De onnauwkeurigheid volgt dus uitdrukkelijk niet uit de metingen zelf. De onnauwkeurigheid kan dan ten gunste van het bedrijf worden uitgelegd, dat wil zeggen zolang de meetwaarde verminderd met deze onnauwkeurigheid beneden de eis blijft. Op grond hiervan is het onjuist om reeds met de spreiding van de meetwaarden rekening te houden bij het stellen van de norm. Op grond van artikel 8.22 zijn wij dan ook voornemens om de vergunningeis voor droger west aan te passen. Met ingang van 1 september 2002 dient de pulpdroger- west aan de NeR- waarde van 75 mg/Nm³ voldoen

Pulpdrogers- midden en oost

CSM is in overleg met leveranciers van stofafscheidingsinstallaties om een oplossing te vinden voor de pulpdrogers midden en oost. Tot op heden is de stofemissie van deze drogers ver boven de norm die de NeR stelt. CSM onderzoekt op welke wijze de emissie omlaag kan worden gebracht. Hiertoe is CSM in overleg met leveranciers van stofafscheidingstechnieken.

Volgens de leveranciers wordt de norm van 85 mg/Nm³ haalbaar geacht. Of de norm van 75 mg/Nm³ gehaald kan worden is nog onzeker. Leveranciers geven geen garanties dat de emissie van stof van deze installaties kan voldoen aan de NeR-eis.

Omdat CSM in onderzoeksfase zit om de stofemissie van pulpdroger midden en oost te reduceren, zijn wij bereid om CSM op grond van artikel 8.24 uitstel te geven tot 1 september 2002. Met ingang van 1 september 2002 dient de stofemissie afkomstig van pulpdroger midden en oost niet meer bedragen dan 85 mg/Nm³.

Jaarlijks tot en met het jaar 2005 dient CSM in onderzoek/rapportage aan te geven of de NeR eis van 75 mg/Nm³ haalbaar is. Dit kan jaarlijks in het milieujaarverslag.

Pas als uit het onderzoek blijkt dat er voldoende zekerheid is dat NeR-eis kan worden gehaald, kan het vergunningsvoorschrift van 85 mg/Nm³ worden aangepast tot 75 mg/Nm³.

ad f. Milieubeleidsplan Groningen

Momenteel geldt voor de provincie Groningen het Milieubeleidsplan 1999-2000. In dit plan is aangegeven dat de NeR (als algemene landelijke richtlijn voor emissie naar de lucht) als leidraad wordt gehanteerd bij de vaststelling en actualisering van vergunning voorschriften ten aanzien van verontreinigde emissies naar lucht. Ten behoeve van vergunningen op maat kan gemotiveerd van de NeR worden afgeweken.

Momenteel is de provincie bezig met het ontwikkelen van het Provinciaal Omgevings Plan (POP). Dit POP integreert het beleid, zoals dat tot dusverre was opgenomen in diverse beleidsplannen met hun herziening en uitwerkingen, tot een plan voor de fysieke omgeving. Na vaststelling krijgt het POP de wettelijke status van streekplan op basis van:

- streekplan op basis van de Wet Ruimtelijke ordening;
- milieubeleidsplan op basis van de Wet Milieubeheer;
- waterhuishouding op basis van de Wet op de waterhuishouding; en,

- mobiliteitsplan op basis van de Planwet verkeer en vervoer.

Het ontwerp-POP kent geen tegenstrijdigheden ten opzichte van het beleid dat wij nu voeren.

ad g. Richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer gelden

Er gelden geen richtwaarden op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer voor immissie van stof.

ad h. Grenswaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder

Er gelden geen grenswaarden op basis van hoofdstuk 5 voor de immissie van stof.

De wijziging en aanpassing van de pulpdrogers veroorzaken geen overschrijding van de grenswaarden die gelden voor het gezoneerde industrieterrein.

ad i. Instructieregeling op grond van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer en op grond van de provinciale milieuverordening

Er zijn geen instructieregels voor de emissie van stof. Ook de PMV kent hiervoor geen nadere regelgeving.

ad k. Strijd met de algemene regels

Bij onze beslissing op grond van de aanvraag tot wijziging van de vergunning ontstaat geen strijd met de rechtstreeks werkende AMvB's voor vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.44 Wm en de wetten als bedoeld in artikel 13.1, lid 2, van de Wm.

3. Afsluitende overwegingen

Wij zijn van oordeel dat wij redelijkerwijs kunnen instemmen met het verzoek van CSM tot het wijzigen van de termijn genoemd in voorschrift C3, voor wat betreft de pulpdrogers midden en oost.

De normstelling voor de droger west hebben wij aangepast aan die van de NeR.

4. BESLISSING

Gelet op de voorgaande en de bepaling van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en overeenkomstig het door CSM Suiker BV te Groningen op 19 april 2000 ingediende verzoek tot wijziging van de vergunning besluiten wij:

- I. Op grond van artikel 8.22 Wet milieubeheer het voorschrift C, lid 3 van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer d.d. 27 augustus 1996 nr. 96/7381/35/A.11, RMM (voor zover het betrekking heeft op de emissie van stof afkomstig van de pulpdrogers midden en oost) als volgt te vervangen door het volgende voorschrift:
 1. de stofemissie van de pulpdrogers midden en oost mag niet meer bedragen dan 150 mg/Nm³;
 2. met ingang van 1 september 2002 mag de stofemissie van de pulpdrogers midden en oost niet meer bedragen dan 85 mg/Nm³;
 3. de stofemissie naar lucht afkomstig van de pulpdrogers midden en oost dient jaarlijks te worden gemeten en geregistreerd;
 4. de metingen dienen volgens de meetmethode NEN-ISO 9096 genoemd in de richtlijn NeR te worden uitgevoerd;
 5. de resultaten van deze metingen dienen jaarlijks voor 1 april aan het college van Gedeputeerde Staten te worden toegezonden;
 6. tot en met het jaar 2005 dient in het wettelijke milieujaarverslag jaarlijks de voortgang van het onderzoek naar de verdere reducties van de stofemissie van droger midden en oost te worden gerapporteerd;

7. indien uit de resultaten van de metingen mocht blijken dat de emissie aan de in voorschrift 2 genoemde emissie-eis voldoet, kan op verzoek van vergunninghoudster de frequentie van de metingen worden teruggebracht en/of de controlemethode worden gewijzigd;
- II. Op grond van artikel 8.24 Wet milieubeheer voorschrift C. lid 3. uit de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 27 augustus 1996 nr. 96/7381/35/A.11, RMM (voor zover het betrekking heeft op de emissie van stof afkomstig van de pulpdroger west) als volgt te vervangen door het volgende voorschrift:
1. de stofemissie van de pulpdroger west mag niet meer bedragen dan 85 mg/Nm^3 ;
 2. met ingang van 1 september 2002 mag de stofemissie van pulpdroger west niet meer bedragen dan 75 mg/Nm^3 ;
 3. de stofemissie naar lucht afkomstig van de pulpdroger west dient middels een meting te worden bepaald; De frequentie van de vervolgmetingen dienen te geschieden volgens voorschrift C6 van de WM-vergunning 96/7381/35/A.11;
 4. de meting dient volgens de meetmethode NEN-ISO 9096 genoemd in de richtlijn NeR te worden uitgevoerd;
 5. de resultaten van deze meting dienen voor 1 april van het daaropvolgende kalender jaar aan het college van Gedeputeerde Staten te worden toegezonden;

5. te bepalen dat een exemplaar van de beschikking zal worden toegezonden aan:

1. CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten, Postbus 2304, 9704 CH Groningen;
2. de regionaal inspecteur voor de milieuhygiëne te Groningen, Postbus 30020, 9700 RM Groningen
3. burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 742, 9700 AS Groningen;
4. de directeur van de Dienst Ruimte en Milieu, Postbus 630, 9700 AP Groningen.

Groningen, 30 januari 2001

Gedeputeerde Staten voornoemd:

(get.) J.G.M. Alders, voorzitter

(get.) L.P.A. Kats, griffier

Bijlage: Begripsomschrijvingen

Hieronder wordt verstaan een nadere toelichting op de in deze vergunning genoemde begrippen.

Aanvrager	:	CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten
Vergunninghouder	:	CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten
Ons college	:	Gedeputeerde Staten van Groningen
De directeur	:	De directeur van de Dienst Ruimte & Milieu
De aanvraag	:	Verzoek vergunninghoudster van 19 april 2000
NeR	:	Nederlandse emissie richtlijn lucht