

Groningen, 7 juli 1998.

Nr.98/08127/28/ A RMM

Verzonden: 9 juli 1998.

GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Beslissen bij dit besluit op de vergunningaanvraag ingevolge de Wet milieubeheer van Suiker Unie Groningen.

1. AANVRAAG EN PROCEDURE

Aanvraag vergunning

Op 9 juni 1997 ontvingen wij een brief van Suiker Unie te Groningen. Hierbij wordt voor de vestiging Groningen van Suiker Unie een vergunning gevraagd ingevolge de Wet milieubeheer voor het in werking hebben van een inrichting voor de winning van suiker uit beetwortelen-suikerbieten en de fabricage van bietenpulp, carbokalk en melasse, zoals bedoeld in artikel 8.4 lid 1 van de Wet milieubeheer (revisievergunning). Door Suiker Unie wordt tevens om een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) gevraagd. De aanvraag is gebaseerd op artikel 1, lid 1 en 2 van de Wvo en heeft betrekking op het lozen van gezuiverd afvalwater op oppervlaktewater zijnde het Reitdiep, koelwater op oppervlaktewater, zijnde het Hoendiep en niet-verontreinigd hemelwater op een spoorloot gelegen in het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest.

De inrichting is gevestigd aan de Van Heemskerckstraat 101 te Groningen op de percelen kadastraal bekend onder gemeente Groningen, sectie R12, nummers 428, 432, 436, 438, 439, 924, 1078, 1079, 1680, 1681, 1682, 2028, 2029 en 2030, sectie L5, nummers 1282, 1283, 1284, 2476 en 2985, sectie C3, nummers 253, 254, 260, 261, 269, 280, 321, 322, 424, 425, 427, 434, 435, 440, 441, 445, 446, 810, 812, 813, 1049, 1050, 2388, 2391, 3137, 3138, 3139, 3140, 3141, 3143, 3144 en 3373.

De inrichting valt onder de categorieën 1.3 a (*inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer*), 1.3 b (*inrichtingen voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer*) en 9.3 g (*inrichtingen voor het vervaardigen van suiker uit suikerbieten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 2,5 miljoen kilogram suikerbieten per dag of meer*) van bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

De aanvraag van Suiker Unie is een gecombineerd verzoek om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Het bevoegd gezag voor de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is Gedeputeerde Staten.

De gecoördineerde behandeling bij zowel de voorbereiding als de uitvoering van de procedure van de vergunningaanvragen is uitgevoerd door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Gevolgdte procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet milieubeheer (Wm).

Wij hebben voor deze aanvragen en de daarop te baseren beschikkingen de in afdeling 3.5 en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer (Wm) voorgeschreven procedure gevolgd.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 8.6 en 8.7 van de Wet milieubeheer en de artikelen 3:17 en 3:19, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij exemplaren van de aanvraag om vergunningen verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Groningen, Zuidhorn, Winsum, Noorderveld, het college van gedeputeerde staten van de provincie Drenthe, de Regionaal Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne, het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest en de hoofdingenieur-directeur van het Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling.

Van het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest hebben wij bij brief van 7 juli 1997 een advies met betrekking tot de aanvraag ontvangen.

De ontwerp-besluiten en bijbehorende stukken, waaronder de vergunningaanvraag, zijn bekend gemaakt door middel van het plaatsen van een advertentie in de Nederlandse Staatscourant en de Groninger Gezinsbode, beide van 24 april 1998, en in het Nieuwsblad van het Noorden van 25 april 1998. Aan omwonenden en omliggende bedrijven van Suiker Unie zijn kennisgevingen verzonden.

Met ingang van 27 april 1998 tot en met 24 mei 1998 hebben de bovengenoemde stukken ter inzage gelegen. Tot en met 24 mei 1998 is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het inbrengen van schriftelijke bedenkingen. Daarnaast is er op 11 mei 1998 in het Provinciehuis te Groningen een gedachtenwisseling gehouden. Het verslag van de gedachtenwisseling is op 19 mei 1998 aan de aanwezigen en de adviseurs gezonden.

Naar aanleiding van de ontwerp-besluiten heeft het waterschap Noorderzijlvest ons per brief van 28 april 1998 een advies toegezonden. Van Adviesbureau Peutz & Associates B.V., namens Suiker Unie, hebben wij per brief van 18 mei 1998 een reactie ontvangen op het ontwerp-besluit ingevolge de Wet milieubeheer. Door de Stichting Milieufederatie Groningen zijn bij brief van 22 mei 1998 bedenkingen ingediend. Daarnaast zijn bij brief van 23 mei 1998 door de heer J.J. Schreuder, Rietveldlaan 38 te Groningen schriftelijke bedenkingen ingediend.

2. GRONDEN VAN DE BESLISSING (Vergunning Wet Milieubeheer)

Algemeen

Aanleiding aanvraag

Suiker Unie heeft een nieuwe aanvraag ingediend omdat het wenselijk werd geacht de geldende milieuvergunningen te actualiseren. Mede aanleiding tot het indienen van een nieuwe aanvraag zijn het bedrijfsmilieuplan (BMP) dat met ingang van 1995 telkens voor drie jaar wordt opgesteld en het bedrijfsinterne milieuzorgsysteem, dat in 1996 operationeel is geworden.

Opzet en inhoud van de aanvraag

Door intensief overleg tussen overheid en bedrijf is een geïntegreerde milieuaanvraag opgesteld. De aanvraag is de basis voor de te verlenen Wm- en Wvo vergunning. De aanvraag bestaat uit twee delen, de bedrijfs- en procesomschrijving en het BMP 1997-2000. In feite houdt deze opzet het volgende in:

- In het eerste deel wordt een globale beschrijving van het bedrijf en het proces gegeven. Ook wordt hierin de relatie naar de relevante milieuthema's aangegeven.
- In het tweede deel worden via de BMP boekonderdelen A t/m I de actuele milieugevolgen van de inrichting omschreven en wordt tevens door het stellen van doelen en het beschrijven van maatregelen een relatie naar de toekomst gelegd.
- Door tevens een relatie te leggen met het interne milieuzorg systeem (boekdeel A) wordt de bedrijfsvoering gekoppeld aan de bestaande en toekomstige milieudoelen en daarmee aan de aanvraag en de vergunning. Met andere woorden, de milieudoelen worden door middel van het milieuzorgsysteem geborgd in de bedrijfsvoering.

De *aanvraag* is op hoofdzaken opgesteld. Het proces is slechts globaal omschreven. Getracht is te voorkomen om gedetailleerde procesomschrijvingen die geen of nauwelijks milieurelevantie hebben in de *aanvraag* op te nemen.

De emissies en het bestaande voorzieningenpakket zijn daarentegen voldoende gedetailleerd omschreven in het tweede deel van de *aanvraag* (deel A t/m I) en dit deel biedt voldoende informatie om tot een juiste beoordeling van de milieuhygiënische aspecten te komen. Er is gekozen voor een *vergunning* op hoofdzaken, waarin voornamelijk doelvoorschriften zijn opgenomen. Het provinciale beleid is erop gericht aan bedrijven die zelf verantwoordelijkheid nemen en die in dat verband het "vertrouwen" van de overheid hebben, een dergelijke *vergunning* op hoofdzaken te verlenen. Mogelijke criteria om vast te stellen of er sprake is van "geobjectiveerd vertrouwen" in een bedrijf zijn de volgende:

- een in overleg met het bevoegd gezag vastgesteld milieubeleid, bijvoorbeeld een bedrijfsmilieuplan;
- adequate milieuprestaties gedurende zekere tijd en een pro-actieve opstelling gericht op continue verbetering van milieuprestaties;
- een goed functionerend milieuzorgsysteem op het niveau van ISO 14001;
- openheid over milieuprestaties in de richting van de overheid en derden, bijvoorbeeld via een milieujaarverslag of open dagen.

Op grond van bovenstaande criteria zijn wij van mening dat Suiker Unie in aanmerking komt voor een *vergunning* op hoofdzaken.

Grondberging Bangeweer

Bij besluit van 31 mei 1994 hebben wij aan Suiker Unie een Wm-*vergunning* verleend voor het uitbreiden van de suikerfabriek met een nieuwe grondberging. Deze nieuwe grondberging Bangeweer zal komen te liggen ten zuiden van de spoorlijn Groningen-Leeuwarden. Tegen ons besluit is door een aantal omwonenden en Wijkbelangen Peizerweg/De Kring beroep ingesteld. In afwachting van het beroep is Suiker Unie nog niet gestart met de aanleg van de grondberging. Het geschil is op 7 oktober 1997 in een openbare zitting van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State behandeld.

De voorzitter heeft op 27 januari 1998 het beroep gegrond verklaard en de *vergunning* voor de grondberging Bangeweer vernietigd. De reden van deze vernietiging is dat destijds *vergunning* is verleend voor de uitbreiding van een zogeheten grote lawaaimaker, ook wel A-inrichting genoemd, zonder dat deze uitbreiding is gelegen op een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. Naar het oordeel van de Afdeling verdraagt dit zich niet met artikel 8.9 van de Wet milieubeheer gezien in samenhang met het stelsel van de Wet geluidhinder.

Op dit moment maakt de locatie van de grondberging Bangeweer nog geen deel uit van het gezoneerde industrieterrein. Een nieuw bestemmingsplan voor het grondgebied tussen Hoogkerk en Groningen is echter in voorbereiding. Dit plan Ruskenveen wordt aan de noordzijde begrensd door de spoorlijn Groningen- Leeuwarden en aan de zuidzijde door de Peizerweg. Uitbreiding van het in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein met de locatie van de grondberging Bangeweer is hierin voorzien. Zolang echter het bestemmingsplan nog niet is vastgesteld door de raad van de gemeente Groningen is het niet mogelijk om opnieuw *vergunning* te verlenen voor de grondberging Bangeweer. Aangezien de grondberging wel is meegenomen in de voorliggende *aanvraag* om *vergunning* moeten wij de beslissing op dit deel van de *aanvraag* aanhouden.

Beoordeling van de aanvraag

Thans volgt een beoordeling van de *aanvraag* aan de hand van de artikelen 8.8 t/m 8.10 van de Wet milieubeheer. In eerste instantie worden daarbij op grond van artikel 8.8, lid 1, van de Wet milieubeheer de volgende aspecten betrokken:

- a. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- b. de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- c. de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, zowel met betrekking tot de inrichting als met betrekking tot het gebied waarin de inrichting is gelegen;

- d. ingebrachte adviezen en bedenkingen met betrekking tot de aanvraag om vergunning;
- e. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Op grond van artikel 8.8, lid 2 van de Wet milieubeheer moeten wij bij de beoordeling van de aanvraag rekening houden met de volgende aspecten:

- f. het provinciaal milieubeleidsplan;
- g. richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden.

Artikel 8.8, lid 3 van de Wet milieubeheer geeft aan welke aspecten bij de beoordeling in acht moeten worden genomen. De aspecten die hier worden bedoeld zijn:

- h. grenswaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit Hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder (milieukwaliteitseisen);
- i. zogenaamde instructieregels op basis van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer en op grond van de provinciale milieuverordening;
- j. bindende ministeriële aanwijzing met betrekking tot de aanvraag op grond van artikel 8.27 van de Wet milieubeheer.

Artikel 8.9 van de Wet milieubeheer stelt dat:

- k. bij de beslissing op de aanvraag er geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, danwel bij of krachtens de in artikel 13.1, tweede lid, genoemde wetten.

Bovengenoemde punten a t/m k worden hieronder behandeld.

ad a. De bestaande toestand van het milieu.

De fabriek van Suiker Unie is gevestigd aan de westzijde van de stad Groningen en ligt ingeklemd tussen het spoor Groningen-Leeuwarden, de westelijke ringweg, het Hoendiep en het dorp Hoogkerk (onderdeel van de gemeente Groningen). Slechts een klein deel van de inrichting, te weten de nog in te richten grondberging "Bangeweer" en een aantal opslag loodsen zijn buiten deze grenzen gelegen. In het gebied Groningen-west bestond een knelpunt in relatie tot de daar gelegen suikerfabrieken en de bestaande en geplande woningbouw in de (directe) omgeving daarvan. Om in deze situatie een structurele oplossing te verkrijgen heeft de provincie in samenspraak met betrokken overheden en bedrijven voor een regionale/lokaal toegespitste aanpak van de milieuproblematiek gekozen. Hiervoor is in 1994 het Plan van Aanpak "Integratie Milieu en Ruimtelijke ordening IMR-Suikerindustrie" opgesteld. In dit plan is beoogd door zowel milieuzonering, ruimtelijke maatregelen en bronmaatregelen bij de suikerfabrieken te komen tot een aanvaardbare milieu- en ruimtelijke kwaliteit. Met Suiker Unie is in 1995 overeengekomen dat het bedrijf een bedrijfsmilieuplan opstelt waarin wordt aangegeven hoe op basis van de stand-der-techniek gefaseerd de maximaal haalbare reducties kunnen worden gerealiseerd.

Het plan van aanpak IMR is in januari 1995 aan de Minister van VROM gepresenteerd. De Minister heeft in haar brief van 30 januari 1995 ingestemd met dit plan van aanpak en een aantal afspraken toegevoegd. Deze lokale afspraken betreffen de omvang van de geuremissie alsmede de verplichting aan de suikerfabrieken om een BMP op te stellen en de ontwikkelingen op het gebied van geurbestrijding actief te stimuleren en te volgen. In deze vergunning zullen de afspraken die in IMR verband en aanvullend met de Minister zijn gemaakt worden vertaald in juridisch bindende voorschriften.

ad b. De gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken.

Wij beschouwen de volgende onderwerpen als hoofdzaken voor wat betreft de milieugevolgen van de inrichting.

- geur: Bij de productie van suiker en nevenproducten uit suikerbieten komt een aanzienlijke geuremissie vrij. Deze emissie alsmede de wijze waarop deze zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt is relevant.
- geluid: De inrichting emiteert een grote hoeveelheid geluid.
- lucht: Bij de verwerking van suikerbieten komen als belangrijkste emissies naar de lucht vrij stikstofoxiden (NO_x), stof en ammoniak (NH₃).
- energie: Bij de beslissing op deze aanvraag dienen wij ook de gevolgen voor het milieu te betrekken die verband houden met het gebruik van energie. Ook de mogelijkheden om het gebruik van energie te verminderen behoren hiertoe.
- veiligheid: De opslag van poeder- of stofvormige producten zou aanleiding kunnen geven tot stofexplosies. Het gebruik van zwaveldioxide geeft een bepaald risico voor wat betreft de externe veiligheid. De vorming van nevel in de omgeving van de koelvijver kan leiden tot verkeersonveilige situaties.
- afval en reststoffen: Bij de verwerking van suikerbieten komen een aantal reststoffen en afvalstoffen vrij. De belangrijkste is de bietengrond. Daarnaast ontstaan niet procesgebonden afvalstoffen en gevaarlijk afval in de vorm van afgewerkte olie.
- bodem: Ten behoeve van de productie worden bepaalde chemicaliën gebruikt. De opslag van deze stoffen kan bodemverontreiniging met zich mee brengen.
- verkeer en vervoer: Bij de beslissing op een aanvraag dienen wij ook de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van goederen van en naar de inrichting te betrekken.

ad c. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen.

Suiker Unie heeft in haar aanvraag de actuele situatie beschreven. De bietverwerkingscapaciteit is in de afgelopen jaren gemiddeld gelijk gebleven op 15000 ton per dag. In verband met de daling van het areaal aan suikerbieten in Nederland, is uitbreiding van de capaciteit niet te verwachten. Wel is de productie van suikerbieten weersafhankelijk en kan daardoor ook de totale opbrengst per jaar wisselen. Door een kortere of langere campagne wordt deze spreiding opgevangen.

Door Suiker Unie is in de aanvraag aangegeven dat het bedrijf zich bij toekomstige ontwikkelingen zich nog verder zal richten op:

- duurzame suikerproductie;
- beheersing en zo mogelijk reductie van de milieubelasting (lucht/geur/geluid/bodem/water);
- minimalisering hulpstoffenverbruik;
- afvalpreventie en hergebruik

Daarnaast is aangegeven dat de mogelijkheden voor wat betreft de aanvoer van bieten per schip worden onderzocht. Aanvoer per schip heeft, naast een reductie van de transportkosten, ook een aantal belangrijke milieuhygiënische voordelen. Op dit moment is echter nog niet te overzien in hoeverre deze ontwikkeling binnen de nu te verlenen vergunning zal gaan passen. Mochten er concretere plannen voor de aanvoer per schip worden gemaakt, dan zal deze beoordeling alsnog moeten plaatsvinden.

ad d. De adviezen en bedenkingen.

Het waterschap Noorderzijlvest heeft ons bij brief van 7 juli 1997 (kenmerk 1738) laten weten geen bezwaren te hebben tegen de aanvraag. Daarnaast heeft het waterschap Noorderzijlvest per brief van 28 april 1998 (kenmerk 1107) meegedeeld dat de ontwerp-besluiten ingevolge de Wvo en de Wm haar geen aanleiding geven tot het maken van opmerkingen.

Namens de Suiker Unie heeft het Adviesbureau Peutz & Associates B.V. bij brief van 18 mei 1998 (kenmerk HH/CJ80/FC 1108) bedenkingen ingediend naar aanleiding van het ontwerp-besluit ingevolge de Wet milieubeheer. Deze bedenkingen hebben betrekking op de te vergunnen waarde voor de maximaal toelaatbare piekgeluidsniveaus.

Door de Stichting Milieufederatie Groningen zijn bij brief van 22 mei 1998 bedenkingen ingediend tegen de ontwerp-besluiten ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Door de heer J.J. Schreuder, Rietveldlaan 38 te Groningen, zijn bij brief van 23 mei 1998 bedenkingen ingediend tegen het ontwerp-besluit ingevolge de Wet milieubeheer.

Voor een inhoudelijke beoordeling van de bedenkingen van de Suiker Unie, de Stichting Milieufederatie Groningen en de heer J.J. Schreuder verwijzen wij naar hoofdstuk 4 'Ingebrachte bedenkingen op de ontwerp-besluiten'.

ad e. Mogelijkheden tot bescherming van het milieu.

- geur:

Door de Kroon is bij Besluit van 29 september 1989, nr. 89.023722 een geursaneringsverplichting aan Suiker Unie opgelegd. Deze verplichting houdt samengevat in dat voor 29 september 1994 de geuremissie van de lage bronnen, zoals in 1985 door TNO (rapport 3A) vastgesteld, met 80 % moest zijn gereduceerd. Feitelijk betekende dit dat de in 1985 vastgestelde emissie van 18000 miljoen geureenheden (g.e.) per uur (lage bronnen) moest worden teruggebracht tot een restemissie van 3600 miljoen g.e. per uur. Gedurende de periode 1985-1994 zijn door Suiker Unie diverse maatregelen getroffen om dit resultaat te bereiken. Deze staan omschreven in onderdeel B (BMP geur) van de aanvraag. In 1994 is de geuremissie van de diverse lage bronnen door TNO gemeten. De meetresultaten tonen aan dat de emissie voldoet aan de norm van 3600 miljoen g.e. per uur, dat wil zeggen binnen de statistisch toegestane spreiding blijft.

Voor de hoge bronnen zijn door de Kroon indertijd geen reductiemaatregelen voorgeschreven. Doordat de rookgassen veel warmte bevatten vindt er pluimstijging plaats. Hierdoor is de bijdrage van de geur van deze rookgassen op korte afstand van de fabriek te verwaarlozen. Een uitbreiding van de geuremissie van de hoge bronnen is echter niet zonder meer mogelijk. De Raad van State heeft in haar uitspraak van 28 april 1995 bepaald dat eventuele uitbreiding van de geuremissie van de hoge bronnen, onafhankelijk van de geuremissiereductie eis van 80 % voor de lage bronnen, moet worden beoordeeld. Gelet op deze uitspraak is de maximaal toegestane geuremissie van de hoge bronnen, ondanks de gerealiseerde capaciteitsuitbreiding van 1992, nog steeds 18500 miljoen g.e. per uur. In werkelijkheid is de emissie aanzienlijk verminderd door de afzet van perspulp. Hierdoor behoeft de pulpdrogerij, die hoofdzakelijk de geuremissie van de hoge bronnen bepaald, minder pulp te drogen en ontstaan daardoor minder emissies naar de lucht.

Het huidige landelijke beleid voor geurhinder is door de Minister van VROM verwoord in een aantal brieven en nota's. Dit beleid houdt het volgende in:

1. Het voorkomen van (nieuwe) hinder;
2. Als er hinder is, worden maatregelen op basis van het alara-principe afgeleid;
3. De 10 g.e./m³ als 98 percentiel is een rekenwaarde voor de verschillende scenario's, die voor het bepalen van het maatregelenpakket op basis van alara worden gehanteerd;
4. In knelpuntsituaties waarbij wel hinder aanwezig is die vanwege economische of ruimtelijke omstandigheden niet voorkomen kan worden, wordt op lokaal niveau bekeken welke oplossingen mogelijk zijn en vindt een afweging plaats.

In het provinciale milieubeleidsplan is het geurbeleid als volgt geformuleerd. Uitgangspunt is het terugdringen van geurhinder door de toepassing van maatregelen overeenkomstig alara. Bij de uitvoering en fasering van de maatregelen wordt aansluiting gezocht bij het bedrijfsmilieuplan. Het streven is erop gericht om onder de 10 g.e./m³ als 98 percentiel te komen. In knelpuntsituaties wordt gekozen voor een lokale aanpak. In het geval van Suiker Unie is dat het reeds genoemde IMR plan van aanpak.

Suiker Unie heeft in het BMP over de periode 1995-1997 een aantal maatregelen opgenomen om de geuremissie van zowel de lage- als de hoge bronnen verder te verlagen. Een deel van die maatregelen is reeds uitgevoerd en heeft de geuremissie van deze bronnen nog verder verlaagd. In de aanvraag onderdeel B (BMP geur) zijn doelstellingen geformuleerd voor de geuremissie van lage- en hoge bronnen. Voor de lage bronnen blijft de maximaal toegestane emissie op 3600 miljoen g.e. per uur gehandhaafd (resultaatverplichting). In het IMR plan van aanpak is deze emissie (voorlopig) als maximaal haalbaar gekwalificeerd. Het maatregelenpakket dat behoort bij deze emissie wordt door ons als stand der techniek beoordeeld.

Voor de hoge bronnen is de maximaal toelaatbare geuremissie 18500 miljoen geureenheden. Deze emissie wordt in omvang verlaagd, doordat enerzijds het droge stof gehalte van de perspulp is verhoogd waardoor bij een zelfde pulpverwerking minder geur wordt geëmitteerd, en anderzijds in 1996 een nieuwe pulptrommel is geplaatst die minder pulp verbrand waardoor ook minder geuremissie optreedt. Als gevolg van deze verbeteringen is een geuremissie bij volledige droogcapaciteit van maximaal 9000 miljoen geureenheden per uur per droger naar verwachting mogelijk. Wij zullen deze waarde dienen te hanteren als een inspanningsverplichting. Middels de milieujarverslagen zullen wij de inspanningen van Suiker Unie op dit punt beoordelen. Wij hebben geen aanleiding gezien deze doelstelling als resultaatverplichting op te nemen, omdat Suiker Unie de afzet van perspulp en daarmee de belasting van de pulpdrogerij niet volledig onder eigen controle heeft en afhankelijk is van de vraag naar perspulp op de markt. Deze vraag kan van jaar tot jaar sterk fluctueren. Bovendien zijn er nog onvoldoende meetresultaten bekend om een strengere norm op te baseren.

Om de stand van zaken voor wat betreft de geuremissie, en de reductie daarin, te kunnen blijven volgen, dient Suiker Unie een monitoringssysteem op te zetten. Hierbij moeten de effecten van de wijzigingen binnen de inrichting kunnen worden beoordeeld op gevolgen hiervan voor de totale geursituatie. Monitoring is tevens door de Minister in haar brief van 30 januari 1995 verplicht gesteld. Verder denken wij aan het herhalen van de geuremissiemetingen in het jaar 2000. Afhankelijk van de resultaten van deze metingen, zullen wij moeten beoordelen of verdere emissiemetingen op langere termijn noodzakelijk zijn.

lucht:

Naast de emissie van geur zijn er nog diverse andere emissies naar de lucht. De relevante bronnen van deze emissies worden in deze paragraaf achtereenvolgens behandeld.

stof:

Op diverse plaatsen in het productieproces komt stof vrij. Vrijwel alle bronnen zijn voorzien van stoffilters (met een maximale emissie van 10 mg/Nm^3) of, indien de toepassing van filtrerende afscheiders niet mogelijk is, van gaswassers (met een maximale emissie van 25 mg/Nm^3). Hiermee wordt voldaan aan de in de Nederlandse emissie richtlijnen lucht (NeR) opgenomen emissie-eisen voor deze typen afscheiders.

De pulpdrogers zijn echter niet van dergelijke emissie beperkende apparatuur voorzien maar van multicyclonen. Voor deze installaties in de suikerindustrie is een zogenaamde Bijzondere regeling van de NeR van toepassing. De emissieconcentratie van stof uit de multicyclonen van de pulpdrooginstallaties mag de 75 mg/Nm^3 niet overschrijden. Op het moment van het indienen van de aanvraag was de verwachting dat de emissie van pulpdroger 1 aan deze eis kan voldoen. De kleinere pulpdrogers 2 en 3 hebben een stofemissie van circa 100 mg/Nm^3 . Deze installaties zijn echter normaliter niet in gebruik. Alleen bij storing van pulpdroger 1 of 4 of bij een geringe vraag naar perspulp zullen deze drogers in gebruik worden gesteld. De stofemissie van pulpdroger 4 bedraagt momenteel $100 \text{ à } 150 \text{ mg/Nm}^3$. Nader onderzoek naar de mogelijkheden om de stofemissie van deze pulpdroger te verminderen tot de in de NeR aangegeven waarde loopt momenteel nog. De verwachting is dat dit onderzoek in 1998 zal zijn afgerond. Suiker Unie stelt daarbij dat de maatregel, bij een redelijke kosteneffectiviteit, in het jaar 2000 kan worden toegepast.

Tijdens de campagne van 1997 is gebleken dat er problemen waren ten aanzien van de stofemissie afkomstig van de pulpdroger 1. Deze pulpdroger is in 1996 aanzienlijk gewijzigd. Nu is gebleken dat de werkelijke stofemissie aanzienlijk hoger is dan de in de aanvraag en in de NeR genoemde waarde van 75 mg/Nm^3 . Op 31 oktober 1997 uitgevoerde emissiemetingen gaven een emissie te zien van circa 250 mg/Nm^3 . Suiker Unie heeft ons per omgaande geïnformeerd over deze tegenvallende resultaten. Op 11 februari 1998 is de definitieve rapportage van deze metingen aan ons toegezonden. Per brief van 14 april 1998 heeft Suiker Unie verzocht om met deze problematiek rekening te houden. Suiker Unie heeft daarbij aangegeven dat de te hoge emissie wordt veroorzaakt door zeer fijn zwevend stof (kleiner dan 6 micron) dat in onvoldoende mate door de aanwezige cyclonen en multicycloon kan worden afgevangen. De te hoge emissie heeft gedurende de campagne van 1997 geen aanleiding gegeven tot klachten van omwonenden.

In 1998 zal door Suiker Unie worden gezocht naar een nog vóór de campagne te installeren methode om het effect van de huidige stofvangapparatuur te verbeteren. Gedurende de campagne 1998 worden er opnieuw uitgebreide metingen en proeven uitgevoerd. Tevens wordt een nader onderzoek ingesteld naar de mogelijkheden om met andere stofvangapparatuur de stofemissie in voldoende mate te beperken. Indien op basis van de metingen, proeven en het onderzoek blijkt dat andere stofvangapparatuur geïnstalleerd zal moeten worden, zal dit zo spoedig mogelijk geschieden.

Geconcludeerd moet worden dat de emissiebeperkende voorzieningen van de pulpdrogers op dit moment niet voldoen aan de stand der techniek, zoals in de NeR is beschreven. Voor de pulpdroger 1 geldt dat gedurende de campagne 1998 wordt uitgezocht of de bestaande stofvangapparatuur wordt verbeterd, danwel of deze apparatuur zal worden vervangen. Indien dit laatste het geval is maar de vraag of de installatie van deze apparatuur voor de campagne 1999 kan zijn afgerond. Suiker Unie heeft dan ook per brief van 14 april 1998 verzocht om de NeR-norm pas verplicht te stellen ingaande de campagne van het jaar 2000. De emissie van pulpstof heeft tot op heden niet geleid tot klachten vanuit de omgeving van de fabriek. Voor de campagnes 1998 en 1999 geldt een maximale emissie voor deze droger van 250 mg/Nm^3 . In afwachting van de resultaten van het onderzoek bij pulpdroger 4 achten wij uitstel van maatregelen bij deze droger tot en met het jaar 2000 acceptabel. Voor de pulpdrogers 2 en 3 zal door de aanvrager een keuze moeten worden gemaakt voor wat betreft van de toekomst van deze drogers. Indien er voor wordt gekozen om deze drogers te blijven gebruiken, dan zal de stofemissie moeten worden aangepast aan de in de NeR aangegeven waarde van 75 mg/Nm^3 . Overschrijding van deze norm achten wij voor deze drogers eveneens acceptabel tot en met het jaar 2000.

In de aanvraag om vergunning is aangegeven dat de stofvanginrichtingen van de suikerdrogers/koelers in 1997 zijn vervangen. In de nieuwe situatie betreft het 2 stofcyclonen in combinatie met een natwasser. Verwacht wordt dat de emissie van deze bron kan voldoen aan de algemene NeR-eis voor niet-filtrerende afscheiders (= 25 mg/Nm^3). In de aanvraag is aangegeven dat dit middels een meting zal worden aangetoond.

Ammoniak:

Bij de bereiding van suiker komt ammoniak vrij bij de sapzuivering (carbonatatie) en de verdamping. Daarnaast ontstaan er nog ammoniakhoudende dampen in de kalkblustrommel. Uit de aanvraag blijkt dat de in de NeR genoemd ongereinigde grensmassastroom van 5 kg/uur wordt overschreden. Hieruit volgt een emissie-eis voor ammoniak van 200 mg/Nm^3 .

De ammoniakhoudende carbonatatie afgassen worden verzameld en verbrand in de pulpdrogers. Deze maatregel is in overeenstemming met hetgeen is vermeld in de Bijzondere regeling voor suikerfabrieken in de NeR. Ook de ammoniakhoudende gassen vanuit de ontluchting van de vacuümpompen worden middels een leiding afgezogen en hiernaartoe geleid. Deze afgassen worden eveneens verbrand. Het niet condenseerbare gedeelte van de afgassen afkomstig van de verdamplichamen wordt eveneens afgevangen en in de vuurhaard van de pulpdrogers gedoseerd. Door de verbranding wordt de ammoniak geëlimineerd en wordt ruimschoots aan de eerder genoemde emissie-eis voldaan.

De niet condenseerbare afgassen vanuit de ontluchting van de kalkblustrommel worden naar de lucht geëmiteerd. Het opvangen van deze deelstroom en het verbranden ervan in de kalkoven was in eerste instantie beoogd. Deze oplossing bleek echter niet bedrijfszeker.

De emissie van deze stroom naar de lucht wordt door ons niet als problematisch gevonden.

Stikstofoxiden (NO_x):

Binnen de inrichting zijn een aantal verbrandingsprocessen waarbij NO_x wordt gevormd. Deze bronnen zijn de drie stookinstallaties (ketel 1, 2 en 3) en de pulpdrogers (droger 1, 2 3 en 4). De NO_x -emissie van ketel 1 en 2 bedraagt ongeveer 300 mg/m^3 . Ketel 3 is normaliter niet in gebruik en staat op reserve. Indien deze ketel in gebruik is, bedraagt de emissie circa 240 mg/m^3 . Op grond van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (BEES A) geldt, indien van toepassing, voor deze installaties per 1 januari 1998 een emissie-eis van 150 mg/m^3 . Deze eis wordt niet gehaald en er moeten emissiebeperkende maatregelen worden getroffen. Door het aanbrengen van zgn. low- NO_x branders kan de voorgeschreven emissieconcentratie worden gehaald.

Van pulpdroger 1 is in de aanvraag een opgave gedaan van de NO_x-emissie. Deze bedraagt 140 mg/m³ en voldoet daarmee aan de NeR-eis. De andere pulpdrogers zijn buiten gebruik of zijn slechts sporadisch in gebruik. Verwacht mag worden dat de NO_x-emissie van deze laatste installaties in dezelfde orde van grootte ligt als die van pulpdroger 1.

In 1995 was Suiker Unie, samen met de CSM Suiker B.V., een onderzoek gestart naar alternatieve mogelijkheden voor het reduceren van de NO_x-emissie van de ketels en de pulpdroger. Door de ketelrookgassen bij te mengen in de vuurhaard van de pulpdroger was het mogelijk om een DeNO_x-reactie te bewerkstelligen. Het was hierbij noodzakelijk om ammoniak toe te voegen. Hierbij zou gebruik kunnen worden gemaakt van de ammoniakemissies uit het proces, zonodig aan te vullen met extern aan te leveren ammoniak. Op basis van technische haalbaarheid en kosteneffectiviteit was Suiker Unie voornemens om, indien het mogelijk was om met deze methode tenminste dezelfde NO_x-reductie te behalen als met het vervangen van de branders van ketel 1 en ketel 2, deze vorm van DeNO_x gaan toepassen.

Per brief van 14 april 1998 heeft Suiker Unie ons medegedeeld dat de resultaten van het DeNO_x-onderzoek onvoldoende blijken te zijn om deze techniek als alternatief te kunnen beschouwen voor de reductie van de NO_x-emissie. Op basis van deze resultaten heeft Suiker Unie dan ook besloten af te zien van reductie van de NO_x-emissie door middel van het bijmengen van de ketelrookgassen in vuurhaard van de pulpdroger. De benodigde NO_x-reductie zal worden bereikt door de branders van ketel 1 en ketel 2 aan te passen.

Emissiemetingen:

In de aanvraag is aangegeven dat de afgasbehandelingsinstallaties periodiek worden gecontroleerd door Suiker Unie. Registraties van deze controles vinden plaats op grond van de relevante procedures van het milieuzorgsysteem. Bij verschillende bronnen vinden ook emissiemetingen plaats. Deze metingen worden in principe in opdracht van Suiker Unie door een extern bureau uitgevoerd. Voor de start van een campagne verwachten wij een overzicht van de uit te voeren emissiemetingen gedurende die campagne. In dit meetprogramma kan voor wat betreft de rookgasemissies, waaronder NO_x, van de ketels en de pulpdrogers een meetfrequentie van 1x per drie jaar worden aangehouden. Ook de emissie van ammoniak dient tenminste met dezelfde frequentie te worden gemeten. De emissie van stof, afkomstig van pulpdroger 1, dient naar onze mening voorlopig jaarlijks te worden bepaald. Indien de drogers 2, 3 en 4 na in werking treden van de nieuwe stofsfeis van 75 mg/m³ in gebruik zijn, dient ook het meten van de stofemissie van deze installaties in het jaarlijkse meetprogramma worden opgenomen. Afhankelijk van de resultaten van de stofmetingen aan de pulpdrogers kan later een andere meetfrequentie worden vastgesteld.

geluid:

Op 15 januari 1992 heeft de Kroon de geluidzone rond de industrieterreinen "Hoogkerk" en "Groningen-West" vastgesteld (KB nr. 92.0002740). Het bedrijfsterrein van Suiker Unie is gelegen op het gezoneerde industrieterrein, met uitzondering van het grondbergingssterrein "Bangeweer". Dit terrein is wel gelegen binnen de 50 dB(A)-contour die de zonegrens aangeeft. Inmiddels is een nieuw bestemmingsplan "Ruskenveen" in voorbereiding waarin het grondbergingssterrein "Bangeweer" als onderdeel van het gezoneerde industrieterrein wordt aangemerkt. Definitieve vaststelling en goedkeuring van dit bestemming moet nog plaats vinden. In het ontwerp-bestemmingsplan (september 1997) is aangegeven dat de grondbergings onderdeel zal gaan uitmaken van het gezoneerde industrieterrein Groningen-West/Hoogkerk. Vergunningverlening voor de grondbergings kan pas aan de orde zijn als de raad van de gemeente Groningen het bestemmingsplan Ruskenveen heeft vastgesteld.

Op het moment van zonevaststelling was er sprake van een sanerings situatie; vanwege het industrieterrein "Groningen-West" ondervonden 5670 woningen en andere geluidgevoelige objecten een geluidbelasting van meer dan 55 dB(A). Inmiddels is onderzocht op welke wijze de geluidbelasting bij de woningen kan worden verminderd. Op 12 november 1996 hebben wij op basis van het akoestisch onderzoek een geluidsaneringsprogramma vastgesteld voor het industrieterrein "Groningen-West". Het geluidsaneringsprogramma bevat ondermeer een maatregelenpakket voor Suiker Unie waarmee de geluidbelasting bij de meeste omliggende

woningen wordt verminderd tot 55 dB(A) en voor een aantal tot maximaal 65 d(B)A. Bovendien bevat het geluidsaneringsprogramma een voorstel voor de vaststelling van de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein "Groningen-West", voor de gevels van 5670 te saneren woningen en andere geluidgevoelige objecten. Op basis van het saneringsprogramma heeft de Minister van VROM op 22 oktober 1997 deze hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting voor de omliggende woningen en andere geluidgevoelige objecten vastgesteld. Op grond van artikel 8.8 lid 3 sub a van de Wet milieubeheer dient deze waarde bij de vergunningverlening aan bedrijven op het industrieterrein "Groningen-West" in acht te worden genomen. De aan deze beschikking verbonden geluidvoorwaarden zijn dan ook hierop gebaseerd. Hierbij is de maximale equivalente geluidbelasting op een aantal punten in de omgeving van het bedrijf vastgelegd. Hierbij is rekening gehouden met de in het saneringsprogramma vastgestelde termijn waarbinnen deze doelen moeten worden gerealiseerd. Van het eerder genoemde maatregelenpakket kan door Suiker Unie worden afgeweken. Afwijkende maatregelen moeten minstens hetzelfde resultaat hebben en binnen dezelfde termijn worden gerealiseerd. De wijziging van het gehele voorterrein in de intercampagne 1997 is een voorbeeld hiervan. Akoestische maatregelen zijn hierin geïntegreerd waardoor aantal belangrijke geluidbronnen nu niet meer aanwezig is of sterk gereduceerd is. Hierdoor kan worden afgezien van de realisatie van een 6 meter hoog geluidscherm langs het voorterrein.

In het kader van het saneringsprogramma is geen aandacht besteed aan de woonboten die aan de noordzijde van het terrein van Suiker Unie zijn gelegen. Woonboten zijn "niet saneringsrelevant". Voor de vergunningverlening moet echter overeenkomstig geldende jurisprudentie wel rekening gehouden worden met de aanwezigheid van woonboten. Door de maatregelen die Suiker Unie in het kader van de geluidsanering tot 2002 zal gaan uitvoeren worden ook de geluidniveau's op de "gevels" van de woonboten verlaagd. Niettemin zal voor een aantal boten een belasting hoger dan 65 dB(A) blijven bestaan. Deze belasting kan niet door middel van bronmaatregelen of afscherming verder gereduceerd worden. In overleg met de gemeente Groningen is afgesproken dat deze woonboten worden "wegbestemd". In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan zal dit worden geformaliseerd. De huidige bewoners krijgen met voorrang een andere ligplaats aangeboden. Voor de overige woonboten zal de geluidbelasting na sanering 65 dB(A) of minder bedragen. Voor deze woonboten zal dan ook, vergelijkbaar met de vastgestelde waarde van 65 dB(A) voor de eerstelijns bebouwing, 65 dB(A) worden gehanteerd als maximale geluidnorm.

Het verkeer van en naar de inrichting wordt bij de sanering in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten. De Circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van de Minister van VROM (29 februari 1996, nr. MBG 96006131) is echter ook niet van toepassing. Jurisprudentie geeft namelijk aan dat deze niet mag worden gebruikt voor inrichtingen gelegen op een gezoneerd industrieterrein. De in deze circulaire genoemde waarden voor de geluidbelasting beschouwen wij echter wel als richtinggevend. Het vrachtverkeer van en naar Suiker Unie kent de volgende mogelijkheden:

- de hoofdingang aan de van Heemskerckstraat. Deze ingang wordt tijdens de campagne gedurende zes dagen per week gebruikt door ruim 900 vrachtauto's per dag. Voor de aanvoer van bieten zijn dit circa 720 auto's per dag. Daarnaast maken tijdens de campagne nog circa 200 vrachtauto's gebruik van deze ingang voor onder meer de afvoer van suiker, perspulp en carbokalk. Tijdens de intercampagne maken ongeveer 35 vrachtauto's per dag gebruik van deze ingang. Dit vrachtverkeer is afkomstig vanaf de Ring Groningen (Laan 1940-1945) vanuit de richting Vrijheidsplein (vanuit zuidelijke richting) en maakt gebruik van een speciale afrit ten behoeve van Suiker Unie. Bij vertrek van de inrichting dient dit vrachtverkeer gebruik te maken van de Laan 1940-1945 in zuidelijke richting. Hiervoor is een speciale oprit aanwezig. Gelet op het drukke verkeer op de te gebruiken route kan er hooguit gedurende de nachtelijke uren sprake zijn van akoestische herkenbaarheid van het vrachtverkeer van en naar de inrichting. De enige relevante woonbebouwing langs deze route bevindt zich aan de Verzetstrijderslaan. Doordat de Laan 1940-1945 is gezoneerd in

het kader van Wegverkeerslawaai, zijn deze woningen voor het geluid afkomstig van de Ring Groningen afgeschermd door middel van een geluidmuur.

- de poort Energieweg. Aan de noordzijde van het Hoendiep vindt de opslag van pulpbrokjes plaats. Tijdens de campagne wordt dit deel van de inrichting bezocht door ongeveer 28 vrachtauto's der dag. In de intercampagne daalt dit aantal naar gemiddeld 10 per dag. Deze voertuigen maken gebruik van de Energieweg en het Hoendiep. Vrijwel al deze transporten zullen daarna via de Laan 1940-1945 in de richting van hun bestemming verder gaan. Het betreft een geringe verkeerstream die niet als zodanig akoestisch herkenbaar zal zijn op de Ring Groningen.
- de afvoer van grond vanuit de nieuwe grondberging Bangeweer. Dit betreft ongeveer 50 vrachtauto's per dag gedurende de intercampagne. In de aanvraag om vergunning blijkt dat er nog een definitieve keuze moet worden gemaakt voor wat betreft de afvoerroute. Deze keuze gaat tussen de nog aan te leggen Noord-Zuid route, langs de westzijde van de grondberging, in het bestemmingsplan Ruskenveen naar de autosnelweg A7 of via de Peizerweg naar de rondweg om Groningen. Ondertussen is er overeenstemming tussen Suiker Unie en de gemeente Groningen voor wat betreft de aanleg van de eerdergenoemde Noord-Zuid route. Per brief van 14 april 1998 heeft Suiker Unie ons meegedeeld dat voor de afvoer van de grond uit de grondberging gebruik zal worden gemaakt van de Noord-Zuid route. Ontsluiting op de Peizerweg is dan ook niet meer noodzakelijk. De ontsluiting van de grondberging zal geen overschrijding van de in de Circulaire genoemde voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) equivalent geluidniveau bij woningen veroorzaken.

Er kan worden geconcludeerd dat de verkeersaantrekkende werking van de inrichting niet leidt tot verdere akoestische maatregelen.

veiligheid:

Belangrijkste aspecten, waarbij kans bestaat op schade en/of letsel buiten het terrein van de inrichting, zijn naar onze mening stofexplosiegevaar en de opslag en het gebruik van zwaveldioxide (SO₂). Daarnaast kan door nevelvorming een verkeersonveilige situatie kunnen ontstaan op de weg langs het Hoendiep

Stofexplosies:

De risico's van een stofexplosie zijn in het verleden onderkend. Diverse maatregelen om de kans op een stofexplosie te verkleinen of tot nul te reduceren zijn door de jaren heen reeds getroffen. Voorbeelden hiervan zijn:

- Vervanging van het centrale stofafzuigstelsel zeefgebouw en silo's door kleine plaatselijk gemonteerde afzuiginstallaties (1984 t/m 1994);
- Aanpassen van de bulkverlading (1988);
- Aanpassen gevel zeefgebouw om effecten van een eventuele stofexplosie te verminderen (1989);
- Aanpassen van stofafzuiging pulpbrokjesopslag (1987).

Daarnaast is 1991 door Suiker Unie het rapport 'Stofbestrijdingsprocedure van de Coöperatieve Suiker Unie U.A. Groningen voor de verwerkingsafdelingen van suiker en gedroogde pulp' (IHN april 1991) bij de provincie ingediend. Deze rapportage had betrekking op de procedure voor de bestrijding en verwijdering van stof teneinde het gevaar van stofexplosies te voorkomen. Op aantal punten is commentaar geleverd en is de procedure aangepast. Deze aangepaste werkwijze wordt nog steeds gehanteerd. Er zijn dan ook naar onze mening voldoende maatregelen getroffen om de risico's van een stofexplosie te beperken.

Zwaveldioxide:

Bij de productie wordt zwaveldioxide (SO₂) gebruikt voor het verdampingsproces. Tot en met de campagne van 1995 was het gebruikelijk om het SO₂ in vloeibare vorm aan te voeren en op te slaan in een tank. De tank en de daarbij behorende verdampers voldeden aan de eisen zoals gesteld in de richtlijn CPR 6 'Vloeibare zwaveldioxide'. Aan de hand van faalfrequenties en ongevalsscenario's zijn de risico's van deze vorm van opslag in kaart gebracht. De individueel risicocontour ligt op het terrein van de inrichting, de contour van het verwaarloosbaar risico ligt echter over een deel van industrieterrein. Deze situatie was, hoewel mogelijk voor verbetering vatbaar, aanvaardbaar. Met ingang van de bietencampagne 1996 is de situatie

dan ook gewijzigd en is er een zwaveloven in gebruik genomen. In de zwaveloven wordt vloeibaar zwavel verbrand tot SO₂. Door het toepassen van een zwaveloven in plaats van de overslag en opslag van zwaveldioxide worden de risico's voor de externe veiligheid significant verkleind. Van een overschrijding van het verwaarloosbaar risico-niveau is buiten het terrein van de inrichting dan ook geen sprake meer.

Op 26 juni 1996 is, middels een melding op grond van artikel 8.19 van de Wet milieubeheer, de zwaveloven aan de vigerende vergunning toegevoegd. In deze melding is toen aangegeven dat de zwaveloven in gebruik werd genomen ter vervanging van de bestaande opslagtank voor vloeibaar SO₂, de verdampers en het SO₂-gasleidingnet. In de melding was verder aangegeven dat, indien de zwaveloven voldoende bedrijfszeker was, de bestaande SO₂ installatie buiten gebruik zou worden gesteld. De aanvoer en opslag van vloeibaar SO₂ zou dan ook worden gewijzigd. Momenteel wordt echter nog steeds gelijktijdig gebruik gemaakt van de vloeibare zwaveldioxide-opslag en de zwaveloven omdat de capaciteit van de zwaveloven nog onvoldoende is. Van een totale vervanging is op dit moment dan ook nog geen sprake. Door optimalisatie zal de capaciteit van de zwaveloven zodanig worden vergroot dat deze kan voldoen aan de totale vraag naar SO₂. Wij zijn van mening dat op grond van het alara-principe de op- en overslag en het gebruik van vloeibare SO₂ moet worden beëindigd. Wij verwachten dat dit direct na de campagne van 2000 het geval zal zijn.

Nevelvorming:

Voor wat betreft de nevelvorming bij de koelvijver kan het volgende worden opgemerkt. Om verspreiding van de nevel tegen te gaan heeft Suiker Unie een tweetal maatregelen uitgevoerd. Deze maatregelen zijn niet zozeer uit milieuhygiënische overwegingen maar op grond van de verkeersveiligheid op de weg Hoendiep getroffen. In eerste instantie werd een tweede inlaat in de koelvijver gemaakt. Later zijn beide inlaten vervangen door een systeem van geperforeerde invoerpijpen in het voorste deel van de koelvijver. Hierdoor is de temperatuur in de koelvijver zodanig teruggebracht dat alleen onder extreme weersomstandigheden nog nevelvorming buiten de terreingrenzen zal optreden

Overige veiligheidsvoorschriften:

In de aanvraag om vergunning zijn verder nog een aantal onderwerpen genoemd waarbij het aspect veiligheid een rol speelt. Hierbij is tevens aangegeven aan welke eisen zal worden voldaan. Hieronder is een overzicht gegeven van deze onderwerpen en eisen.

- Acetyleen- en zuurstofflessenbatterij P blad nr.14;
- Gasflessenopslag P blad nr. 7;
- Opslag van propaan in stationaire reservoirs CPR 11-2;
- Propaangasleidingen NEN 3324
- Aardgas- en biogasleidingen Voorschriften Ned. Gasunie
- Stookinstallaties VISA-voorschriften
- Biogasinstallatie anaërobe zuivering P blad nr.182;
- Verfmagazijn P blad nr.139;
- Bovengrondse dieselopslag CPR 9-6;
- Aanmaak van entgrein met iso-propanol CPR 15-1.

Wij constateren dat de relevante veiligheidsvoorschriften reeds door de aanvrager worden gehanteerd en in de bedrijfvoering zijn geïntegreerd. Het lijkt ons dan ook niet meer noodzakelijk om deze expliciet in de voorschriften op te nemen.

bodem:

Het BMP Bodem, dat deel uit maakt van de aanvraag, kan worden beschouwd als een (bepert) bodemrisicodocument. Hieruit blijkt dat op diverse locaties op het bedrijfsterrein van Suiker Unie de opslag plaats vindt van potentieel bodemverontreinigende stoffen of activiteiten plaats vinden waarbij bepaalde stoffen op of in de bodem kunnen geraken. Ten aanzien van de opslag kunnen wij het volgende opmerken.

- Binnen de inrichting is nog een tweetal ondergrondse tanks van 5000 liter voor de huisbrandolie (HBO II) in gebruik. Deze tanks voldoen aan de eisen zoals zijn vastgelegd in de richtlijn CPR 9-1 'Vloeibare aardolieproducten; Ondergrondse opslag in stalen tanks

en afleverinstallaties voor motor-brandstof' van de Commissie preventie van rampen door gevaarlijke stoffen. Deze eisen kennen, naast veiligheidseisen, ook maatregelen met betrekking tot de bescherming van de bodem. Deze maatregelen achten wij afdoende.

- Voor de opslag van chemicaliën zijn diverse bovengrondse tanks, variërend in grootte van 3500 tot 50.000 liter, in gebruik. In deze tanks worden de volgende stoffen opgeslagen: gasolie, afgewerkte olie, chloorbleekloog, zwavelzuur, formaline, natronloog, zoutzuur en fosforzuur. Deze chemicaliëntanks voldoen aan de relevante CPR-richtlijnen en/of arbeidsveiligheidsbladen (P-bladen). Er zijn dan ook voor deze tanks voorzieningen getroffen om te voorkomen dat door lekkage van de tanks of door morsen bodemverontreiniging kan ontstaan.

Op een aantal locaties binnen de inrichting worden nog oliën gebruikt in buiten opgestelde apparatuur. Het betreft hier olie ten behoeve van hydraulisch aangedreven cilinders, oliege vulde transformatoren en met olie gevulde tandwielkasten. De hydraulische units en de transformatoren zijn geplaatst boven vloeistofdichte bakken van voldoende inhoud. De kans op bodemverontreiniging is hierdoor nihil. De met olie gevulde tandwielkasten zijn opgenomen in een regulier onderhoudsprogramma en worden dagelijks gecontroleerd op lekkage. Door deze gerichte controle worden eventuele lekkages snel ontdekt en er kan in dergelijk gevallen ook direct adequaat worden gereageerd. Het lijkt ons niet noodzakelijk om om deze punten aanvullende voorschriften te stellen.

Ten aanzien van de bodemverontreinigingen die reeds zijn opgetreden, kan het volgende worden opgemerkt.

Op initiatief van de aanvrager is in 1991 een oriënterend bodemonderzoek uitgevoerd. Een historisch onderzoek naar de locaties, waar zich in het verleden mogelijk bodemverontreinigingen konden hebben voorgedaan, maakte deel uit van dit onderzoek. Uit dit onderzoek kwam de aanbeveling om een viertal verdachte locaties nog nader te onderzoeken. Uit de onderzoeken is gebleken dat van ernstige bodemverontreiniging op het bedrijfsterrein van Suiker Unie geen sprake is. Wel is er op een aantal plaatsen sprake van lichte of matige verontreiniging van de bodem en/of het grondwater. In paragraaf 3.5 van het BMP Bodem, dat deel uit maakt van de aanvraag, is een overzicht van deze locaties gegeven. Suiker Unie heeft in oktober 1997 een deelnemersovereenkomst gesloten met de Stichting Bodemsanering in gebruik zijnde bedrijfsterreinen (BSB). In overleg met de BSB zal, aan de hand van de betreffende urgentie, worden bepaald in hoeverre het noodzakelijk is om de geconstateerde verontreinigingen te saneren en binnen welke termijn dit zal geschieden.

energie:

In de Circulaire van de ministers van Economische Zaken en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu "Omgaan met energievoorschriften in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer" is beschreven op welke wijze het energie-aspect in de Wm vergunning moet worden opgenomen. De Circulaire maakt onderscheid tussen bedrijven behorende tot branches die een meerjarenafspraak energie-efficiency (MJA) zijn aangegaan en bedrijven behorende tot branches waarmee geen MJA is afgesloten. De suikerindustrie heeft in 1993 met de minister van Economische Zaken een MJA (in de aanvraag deel H1 ook wel covenant of bilaterale afspraak genoemd) afgesloten. Suiker Unie (locaties Groningen, Dinteloord en Puttershoek) is mede-ondertekenaar van deze afspraak. Op grond van afspraken tussen het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de ministers van Economische Zaken en VROM toetst het NOVEM de door bedrijven, in het kader van het MJA, ingediende plannen.

Door Suiker Unie is een energie besparingsplan (EBP) opgesteld. Op basis van dit plan is door Suiker Unie Groningen een bedrijfsenergieplan (BEP) opgesteld dat bij de aanvraag is gevoegd. Deze plannen zijn ter beoordeling ingediend bij het NOVEM. Suiker Unie hanteert als doelstelling voor het jaar 2000 een maximaal energieverbruik van 990 MJ/ton biet. Het NOVEM heeft Suiker Unie, per brief van 15 september 1997, laten weten dat zij positief kunnen adviseren ten aanzien van het BEP. Een afschrift van de betreffende brief hebben wij ontvangen. Voor MJA bedrijven wordt bij aanwezigheid van een BEP en een positief advies van de NOVEM bij de vergunningverlening aangesloten bij de doelstelling van het bedrijf en

wordt niet afzonderlijk het maatregelenpakket getoetst aan alara. Overeenkomstig dit beleid sluiten wij in deze vergunning aan bij de doelstelling van 990 MJ/ton biet per 2000. Het jaarlijks op te stellen milieujaarverslag zal hierop worden beoordeeld.

- afval:

Ten aanzien van afval geven wij beleidsmatig de prioriteit aan preventie van afvalstoffen. Vervolgens komen in prioritaire volgorde: hergebruik en nuttige toepassing, verbranden van afval met energierugwinning en tenslotte storten van afval, dat niet anderszins kan worden be- of verwerkt. In de aanvraag heeft Suiker Unie haar doelstelling ten aanzien van afvalstoffen als volgt verwoord: Het verminderen en zo goed mogelijk reguleren van de hoeveelheden vrij komende afvalstromen, opdat zo veel mogelijk afvalstromen voor recycling kunnen worden aangeboden en zo min mogelijk afval behoeft te worden gestort of verbrand.

Een belangrijk instrument bij het inzichtelijk maken van de afvalstromen bij Suiker Unie is een sluitende afvalstoffenregistratie. Uit de aanvraag blijkt dat Suiker Unie al vanaf het jaar 1985 afvalstoffen registreert en deze gegevens opstuurt naar de provincie. Deze registratie is in de loop van de jaren voortdurend aangepast en verbeterd. Deze registratie is naar onze mening op een adequaat detailniveau en levert dan ook voldoende informatie.

Reststoffen:

Naast afvalstoffen komen bij de productie van suiker een aantal nevenproducten en reststoffen vrij. Het gaat om melasse, carbokalk (ook wel Betacal of schuimaarde genoemd) en bietengrond. Melasse en schuimaarde worden als nevenproducten verkocht.

Bietengrond:

Met de aanvoer van suikerbieten wordt ook een grote hoeveelheid grondtarra, circa 10% van het totaal aangevoerde tonnage, naar de inrichting gebracht. Deze grond komt na reinigen van de bieten terecht in één van de grondbergingen behorende bij de inrichting. Milieuhygiënisch gezien zijn er verschillende bezwaren ten aanzien van de tarra. Zo kost het transport veel energie en nemen de bergingen een groot ruimtebeslag in. Daarnaast is de kans aanwezig dat de natte grondberging, doordat de organische bestanddelen in het water en/of de grond gaan rotten, een aanzienlijke geurbron gaat vormen. In opdracht van het Ministerie van VROM is door de Stichting Natuur en Milieu in 1996 een onderzoek verricht naar preventiemogelijkheden van grondtarra. Uit dit onderzoek blijkt dat er maatregelen bestaan om de hoeveelheid te beperken. Deze maatregelen hebben met name betrekking op het rooien en verladen van de bieten. Ten behoeve van de vergunningverlening ingevolge de wet milieubeheer worden de volgende aanbevelingen door de Stichting Natuur en Milieu gedaan:

1. In de milieuvergunning voor de suikerindustrie een streefpercentage voor grondtarra opnemen (gemiddeld maximaal 9% in het jaar 2000). De suikerfabrieken kunnen mogelijk worden vrijgelaten in de manier waarop zij dit percentage willen behalen (zij dienen dit dan wel in een plan aan te geven en te onderbouwen);
2. In de milieuvergunning van suikerfabrieken een steekproefsgewijze bemonstering op bestrijdingsmiddelen vastleggen;
3. In overleg met de sector voorbereiden dat bij het vergunningenbeleid voor industriële verwerkers van suikerbieten de opzet van een intern retoursysteem voor grondtarra op middellange termijn wordt geëist.

Naar aanleiding van deze aanbevelingen willen wij het volgende opmerken:

- ad 1. Wij onderschrijven de aanbeveling om bronaanpak te stimuleren en de grond bij de boer te laten. Een verplichting hiertoe kunnen wij echter niet in deze vergunning opnemen. Daarnaast is het ook nog eens onzeker of het beoogde percentage daadwerkelijk binnen de gestelde termijn te realiseren is.
- ad 2. Bietengrond is inderdaad over het algemeen (gemiddeld) licht verontreinigd (categorie 1). De fabrieken analyseren regelmatig de grond voordat deze wordt afgevoerd. In het kader van IPO interim beleid secundaire grondstoffen en in het kader van het Bouwstoffenbesluit zullen door de betreffende toezichthouders deze analyses worden beoordeeld.

ad 3. Ook voor deze aanbeveling, de keten aanpak, geldt dat deze niet geschikt is om op te nemen in een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer. In het periodiek overleg met Suiker Unie is bovenstaande aanpak echter wel aan de orde geweest.

Door Suiker Unie wordt in de aanvraag om vergunning aangegeven dat de gezamenlijke suikerindustrie onderzoek doet naar een verdere verbetering van de rooimethoden en het kweken van nieuwe bietenrassen. Doel van deze onderzoeken is om uiteindelijk minder grond met de bieten naar de fabriek te transporteren. In de door het bedrijf opgestelde jaarrapportages verwachten wij een weergave van de bereikte resultaten op dit gebied. Op deze wijze willen wij de reductie van tarra monitoren.

Na rijping (circa 1 à 2 jaar) heeft microbiologische afbraak van organische stoffen plaatsgevonden en is de korrelstructuur verbeterd. Uitgerijpte bietengrond is voor veel doeleinden geschikt en wordt daarom niet als afvalstof beschouwd. Voor de afzet van deze grond geldt het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming. Op grond van de huidige samenstelling van de bietengrond gelden er geen beperkingen voor de afzet. Gegevens omtrent de hoeveelheden afgevoerde bietengrond, de bestemming en de samenstelling daarvan dienen in een centraal register te worden opgenomen.

- verkeer en vervoer:

Het landelijke- en provinciale beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen en verzuring, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimte beslag. In de provincie Groningen is het verkeersbeleid vooral gericht op het in en nabij de stad Groningen terugdringen van autokilometers. Voor de doelgroep industrie is geen specifiek beleid geformuleerd. In de aanvraag om vergunning van Suiker Unie is het aantal vervoersbewegingen ten behoeve van grond- en hulpstoffen en afvoer van producten en afvalstoffen weergegeven. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de campagne en de intercampagne.

Suiker Unie heeft de laatste jaren onderzoek gedaan naar alternatieve vormen van de aanvoer van bieten, de belangrijkste verkeersstroom van en naar de inrichting. Deze onderzoeken zijn o.a. gericht geweest op mogelijkheden voor vervoer per trein en verbeteropties voor het vervoer over de weg. Op dit moment is de aanvoer van bieten per schip nog in studie. Deze laatste vorm lijkt een geschikte optie voor een deel van de aanvoer van de bieten. Of het transport per schip daadwerkelijk gaat plaatsvinden moet echter nog door de aanvrager worden besloten. Het vervoer van bieten per schip is dan ook als een mogelijke toekomstige ontwikkeling in de aanvraag om vergunning meegenomen. Milieuhygiënisch gezien heeft het vervoer per schip, in plaats van per vrachtauto, onze voorkeur. Het energieverbruik per ton bieten zal verminderen en door een geringer aantal voertuigbewegingen van en naar de inrichting zal een vermindering van de hierdoor veroorzaakte geluidhinder veroorzaken. Wel zijn wij van mening dat de akoestische consequenties van de overslag van bieten vanuit schepen nog moet worden beoordeeld. Aangezien hierover geen gegevens in de aanvraag zijn opgenomen, is deze overslag op dit moment nog niet te vergunnen. Mocht het zover komen dan zal hiervoor terzijner tijd de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer moeten worden aangepast.

Gelet op reeds uitgevoerde en nog lopende onderzoeken naar alternatieve transportvormen achten wij het niet zinvol om voorschriften, bijvoorbeeld om een (onderzoek naar) reductie van het aantal autokilometers te bewerkstelligen of het opstellen van een vervoersplan, aan deze beschikking te verbinden.

ad f. Milieubeleidsplan Groningen.

Momenteel geldt voor de provincie Groningen het Milieubeleidsplan 1995-1998. Dit plan bevat het provinciaal beleid ten aanzien van milieu, natuur en landschap. De hoofddoelstelling voor de fysieke omgeving van de provincie Groningen is het streven naar voldoende werkgelegenheid in een voor mens en natuur leefbaar Groningen. De huidige milieukwaliteit wordt als een belangrijke positieve factor gezien. Het beleid is er op gericht deze milieukwaliteit te behouden en waar mogelijk te verbeteren. Bij de uitvoering van het milieubeleid gaat de provincie primair uit van een brongerichte

aanpak, met name uit het oogpunt van preventie en milieurendement. De provinciale vergunningverlening is gericht op een integrale beoordeling en afweging, met toepassing van het alara-beginsel.

Belangrijke algemene punten van belang bij de beoordeling van de aanvraag voor Suiker Unie zijn:

1. emissiereducerende maatregelen;
2. energiebesparingsplannen / efficiencyverbetering;
3. toepassen bedrijfsintern milieuzorgsysteem;
4. hanteren BEES voor verbrandingsemissies;
5. toepassing Nederlandse emissie richtlijnen lucht (NeR);
6. hanteren van bedrijfsmilieuplannen;
7. opzetten en uitvoeren van (afvalstoffen)preventieprojecten;
8. uitvoering van geluidsanering volgens het prov. saneringsprogramma
9. terugdringen van geurhinder;
10. beperken van risico's.

De onder 1, 2 en 5 t/m 10 genoemde punten zijn naar onze mening afdoende behandeld onder ad e. Aan het derde punt, bedrijfsinterne milieuzorg, zullen wij verderop in deze overwegingen aandacht besteden. Punt 4 zal onder ad k. 'Strijd met algemene regels' worden behandeld.

ad g. Richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden.

De Besluiten luchtkwaliteit kennen voor een beperkt aantal stoffen immissie grens- en richtwaarden. Voor Suiker Unie zijn het Besluit luchtkwaliteit koolstofmonoxide en lood, het Besluit luchtkwaliteit stikstofdioxide en het Besluit luchtkwaliteit zwaveldioxide en zwevende deeltjes van belang. Deze besluiten bevatten de grenswaarden voor de buitenlucht die in hoofdzaak de bescherming van de volksgezondheid van de mens beogen. Het Besluit luchtkwaliteit stikstofoxide kent richtwaarden die betrekking hebben op de bescherming van het milieu. De immissieconcentratie van stikstofdioxide van Suiker Unie hebben wij getoetst aan de richtwaarden van dit Besluit. Van overschrijdingen van de richtwaarde uit deze a.m.v.b. is echter geen sprake. Het Besluit zwaveldioxide en zwevende deeltjes kent uitsluitend richtwaarden voor zwaveldioxide. Deze richtwaarden worden eveneens niet overschreden.

ad h. Grenswaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit Hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder.

Zoals blijkt onder ad g. is er geen sprake van een overschrijding van de richtwaarden voor stikstofdioxide en zwaveldioxide. Van een overschrijding van de grenswaarden kan dan ook geen sprake zijn. Aan de hand van de emissiegegevens zijn in de omgeving van Suiker Unie daarnaast nog de immissieconcentratie berekend voor koolstofmonoxide (CO). Deze CO-immissieconcentratie hebben wij getoetst aan de grenswaarde zoals vastgelegd in de Besluit luchtkwaliteit koolstofmonoxide en lood. Van een overschrijding van de in het Besluit vastgelegde grenswaarden is geen sprake. Een overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes, zoals vastgelegd in het Besluit luchtkwaliteit zwaveldioxide en zwevende deeltjes, is ook niet aan de orde.

ad i. Instructieregels op grond van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer en op grond van de provinciale milieuverordening.

Sinds 1 januari 1994 de provinciale milieuverordening (PMV) in werking getreden. Met ingang van 1 januari 1996 is deze verordening aangevuld met een regeling betreffende bedrijfsafvalstoffen. Het afgeven van de afvalstoffen mag uitsluitend geschieden aan een inzamelaar of rechtstreeks aan een be- of verwerker. Indien de bedrijfsafvalstoffen worden afgegeven aan een inzamelaar mag dit uitsluitend worden gedaan aan een inzamelaar die op een door ons college vastgestelde lijst is vermeld. Als de bedrijfsafvalstoffen rechtstreeks worden afgegeven aan een be- of verwerker is Suiker Unie verplicht:

- de ontvanger (be- of verwerker) een omschrijvingsformulier te verstrekken;
- een begeleidingsbrief voor het transport af te geven;

- alle gegevens met betrekking tot de te ver- of bewerken afvalstoffen te registreren en gedurende drie jaar te bewaren.

Met betrekking tot het registratie onderdeel kan worden verwezen naar het onderdeel 'afval' van onderdeel ad e "Mogelijkheden tot bescherming van het milieu" van deze beschikking.

ad j. Ministeriële aanwijzing.

Van een ministeriële aanwijzing, zoals wordt bedoeld in 8.27 van de Wet milieubeheer, is geen sprake.

ad k. Strijd met algemene regels.

Bij onze beslissing op de aanvraag mag geen strijd ontstaan met de volgende algemene regels:

- De rechtstreeks werkende a.m.v.b.'s voor vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.44 Wm.

Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer B (BEES A):

Het relevante juridische kader voor de regulering van de NO_x-emissies van de ketels is het BEES A. Dit besluit is rechtstreeks werkend. De ketels van Suiker Unie vallen dan ook onder de werking van dit Besluit. Tijdens de campagnes 1996 en 1997 is door Suiker Unie, samen met de CSM Suiker B.V., onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om de pulpdroger te gebruiken om de NO_x-emissie van de ketels te reduceren. De aanvrager heeft ondertussen aangegeven deze wijze van het beperken van de NO_x-emissie niet toe te gaan passen. De branders van de ketel 1 en 2 worden aangepast zodat aan de BEES-eis kan worden voldaan. Ketel 3, die in principe minder dan 500 uur per jaar in gebruik is, valt niet onder de werkingssfeer van het BEES A.

Op grond van het BEES A moet de NO_x-emissie van de ketels periodiek worden gemeten. De meetfrequentie en meetmethoden zijn vastgelegd in het BEES A en/of de Regeling meetmethoden emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A.

- De wetten als bedoeld in artikel 13.1, lid 2, van de Wm.

Wet geluidhinder: In artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit zijn inrichtingen aangewezen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken en om die reden in een gezonde gebied moeten liggen zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder. Suiker Unie Groningen behoort tot één van de genoemde categorieën. Op 15 januari 1992 heeft de Kroon de geluidzone rond het industrieterrein, waarop Suiker Unie is gelegen, vastgesteld. Binnen de zonegrens lagen woningen met een geluidbelasting van meer dan 55 dB(A) zodat het verdere saneringstraject, overeenkomstig de Wet geluidhinder, is gevolgd. Bij de opstelling van het saneringsprogramma en de verdere procedure voor de vaststelling van zowel het programma als de maximaal toelaatbare gevelbelastingen zijn de artikelen 71 en 72 van de Wet geluidhinder en het Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen Wet geluidhinder van 1982 in acht genomen en is de procedure zoals beschreven in de Circulaire inzake toepassing van de Algemene Wet Bestuursrecht bij de sanering industrielawaai (1 november 1994) gevolgd.

Een deel van de inrichting, de toekomstige grondberging Bangeweer, is gelegen buiten het in het kader van de Wet geluidhinder gezondeerde industrieterrein. In het nieuwe bestemmingsplan Ruskenveen zal worden aangegeven dat het grondgebied van de grondberging ook deel zal gaan uitmaken van dit industrieterrein. De verwachting is dat dit plan in september van 1998 door de gemeenteraad zal worden vastgesteld. De Wm-vergunning voor dit deel van de inrichting hebben wij in ontwerp opgesteld. Dit deel van de vergunning zal worden aangehouden tot na de vaststelling van plan. Pas dan is het mogelijk om een definitieve besluit over dit deel van de aanvraag te nemen.

Wet verontreiniging oppervlaktewateren:

Afvalwater van Suiker Unie werd tot op heden via een afvalwaterleiding geloosd op de Waddenzee. De kwaliteit van het gezuiverde afvalwater is zodanig dat lozing op binnenwater mogelijk is. Op grond van provinciaal beleid is er dan ook voor gekozen om de lozing te verplaatsen naar het oppervlaktewater in de provincie. De lozing van het effluent van de zuivering van Suiker Unie zal gaan plaatsvinden op het Reitdiep. Een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is dan ook noodzakelijk. De integrale aanvraag om

vergunning geldt voor de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Er is sprake geweest van een gecoördineerde voorbereiding en behandeling van deze aanvraag.

Wet bodembescherming:

Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen (BOOM): Dit Besluit voorziet in regels voor zuiveringslib, compost en zwarte grond als meststof in het kader van het verhandelen en het gebruik van deze stoffen. Bij de aerobe zuivering van Suiker Unie komt zuiveringslib vrij. Indien dit zuiveringslib als meststof zou worden verhandeld en/of bij het gebruik ervan op landbouwgrond en overige grond, gelden op grond van het BOOM kwaliteitseisen. Bij een tweetal stoffen, arseen en cadmium, vindt een geringe overschrijding plaats van de in het BOOM genoemde kwaliteitseis. Verhandeling en gebruik als meststof van het zuiveringslib is derhalve niet toegestaan. De verhoogde gehalten arseen en cadmium zijn afkomstig uit de bietengrond. Door concentratie worden echter de eisen overschreden. Het zuiveringslib wordt gedoseerd in de water/grondstroom naar de grondberging. Het lib wordt hierbij gemengd met de bietengrond. De bietengrond zal uiteindelijk worden hergebruikt. Het doseren van het lib aan deze grond lijkt ons milieuhygiënisch acceptabel.

Besluit opslaan in ondergrondse tanks (BOOT): Binnen de inrichting zijn momenteel nog twee ondergrondse tanks voor de opslag van HBO II. Voor deze bestaande tanks gelden de bepalingen van het Besluit opslaan in ondergrondse tanks en de voorschriften uit hoofdstuk III van bijlage I behorende bij dit Besluit. In deze voorschriften wordt onder meer verwezen naar de voorschriften zoals zijn vastgelegd in de richtlijn CPR 9-1. In de aanvraag is aangegeven dat beide tanks voldoen aan deze voorschriften.

Stortbesluit bodembescherming: In de bietenwasserij worden de bieten schoongemaakt met water. Dit waswater wordt na gebruik gereinigd en hergebruikt. De van de bieten afkomstig grond bezinkt in de grondberging. De bietengrond wordt periodiek verwijderd uit de grondberging. Er is geen sprake van het storten van afvalstoffen en het Stortbesluit bodembescherming is dan ook niet van toepassing.

Wet bodembescherming en Wet verontreiniging oppervlaktewateren:

Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewateren: Per 1 juli 1996 is dit Besluit deels in werking getreden. In het Besluit worden de milieuhygiënische randvoorwaarden voor het gebruik van primaire en secundaire bouwstoffen op of in bodem en in oppervlaktewater. Bietengrond moet worden beschouwd als secundaire grondstof. In afwachting van het geheel in werking treden van het Bouwstoffenbesluit is het interprovinciale beleid ten aanzien van werken met secundaire grondstoffen vastgelegd in de notitie 'Werken met secundaire grondstoffen II, Interprovinciaal beleid voor de milieuhygiënisch verantwoorde toepassing van secundaire grondstoffen in werken' (oktober 1997). Op grond van dit Besluit en de notitie kunnen regels worden gesteld ten aanzien van de toepassing van de bietengrond. Deze eisen zijn dan ook met name van belang voor de ontvanger van bietengrond.

Wet milieugevaarlijke stoffen:

Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten 1995: Dit besluit stelt regels voor de toepassing van bepaalde stoffen. Voor Suiker Unie zijn de regels voor koelinstallaties, waarin CFK's/HCFK's worden toegepast als koudemiddel, van belang. Voor deze installaties geldt dat onderhouds- of installatiewerkzaamheden mogen worden uitgevoerd door erkende instanties (STEK-erkenning). Verder gelden er nadere regels met betrekking tot de lekdichtheid van koelinstallaties. Deze zijn vastgelegd in de Regeling lekdichtheidsvoorschriften koelinstallaties 1994.

Volgens onze beoordeling hebben de overige wetten, zoals genoemd in artikel 13.1, lid 2, van de Wm geen raakvlakken met de aanvraag om vergunning van Suiker Unie. Wij concluderen dan ook dat er geen strijd ontstaat met rechtstreeks werkende a.m.v.b.'s voor vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.44 Wm en de wetten als bedoeld in artikel 13.1, lid 2, van de Wm.

Milieuzorg

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu heeft in oktober 1995 een Circulaire, betreffende bedrijfsinterne milieuzorg als basis voor een andersoortige

vergunningverlening en handhaving, uitgegeven. Gekoppeld aan deze Circulaire is de handreiking "Bedrijfsinterne milieuzorg als basis voor een andere relatie tussen bedrijf en overheden". Deze handreiking benadrukt het belang van een goed werkend milieuzorgsysteem. Het milieuzorgsysteem van Suiker Unie is opgezet volgens de algemeen aanvaarde internationale norm NEN-EN ISO 14001. In hoofdstuk 11 'Bedrijfsmilieubeleid en milieuzorg' van de aanvraag is een opsomming gegeven van de onderdelen van het milieuzorgsysteem van Suiker Unie.

Het milieuzorgsysteem is in de eerste plaats een intern managementinstrument dat, vooral in organisatorische zin, sturing geeft aan de bedrijfsvoering. Met een milieuzorgsysteem worden de voorwaarden geschapen om tot een effectieve reductie van de milieubelasting te kunnen komen. De milieuvergunning legt vast welke milieubelasting maximaal mag worden veroorzaakt c.q. welke reductie van de milieubelasting moet worden gerealiseerd. Wij hebben beoogd om met de vergunning aan te haken bij een aantal elementen van het milieuzorgsysteem. Belangrijk onderdeel hiervan is het bedrijfsmilieuplan (BMP) waarin de (milieu-)doelen voor de komende jaren zijn vastgelegd. Voor zover mogelijk en/of relevant zijn deze doelstellingen vastgelegd in de vergunning of in de daarvan onderdeel uitmakende delen van de aanvraag. Een ander belangrijk element van het milieuzorgsysteem is het meet- en registratiesysteem. Dit systeem moet de gegevens genereren voor de in de vergunning vastgelegde (jaarlijkse) rapportageverplichting en het dient hier dan ook naadloos op aan te sluiten. De rapportagefrequentie kan goed aansluiten bij die van het jaarlijkse milieujaarverslag. De rapportage op grond van deze vergunning en het milieujaarverslag kunnen dan ook worden gecombineerd.

De afspraak om een BMP op te stellen komt voort uit het plan van aanpak IMR (zie ad.a De bestaande toestand van het milieu). Belangrijke onderdelen van het BMP vormen de saneringsmaatregelen op het gebied van de milieuaspecten geur en geluid. Hierbij is tevens vastgelegd dat het plan in samenspraak met het bevoegd gezag wordt herzien. Met Suiker Unie is overeengekomen dat er in eerste instantie een BMP zou worden opgesteld voor de periode 1995-1997. Een geactualiseerde versie van dit BMP, BMP 1997-2000, maakt deel uit van de aanvraag om vergunning. De concrete doelstellingen van de plan, bv. in de vorm van reeds getroffen of nog te treffen zekere maatregelen, hebben wij bij het opstellen van deze vergunning rekening gehouden.

Wij streven er naar om de vergunningverlening te laten aansluiten op de ontwikkeling dat bedrijven steeds meer hun eigen verantwoordelijkheid tegenover het milieu oppakken via BMP's, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen en milieuverslaglegging. Bedrijven die een goed functionerend milieuzorgsysteem hebben, krijgen een vergunning die daarop is toegesneden. Door in de vergunning in te spelen op ontwikkelingen zoals het BMP en het milieuzorgsysteem kan deze worden beperkt tot de milieurelevante hoofdzaken. Dit heeft met name weerslag op de hoeveelheid en detailering van de aan de vergunning verbonden eisen. De werking van het milieuzorgsysteem van Suiker Unie is tot op heden nog niet door een externe onafhankelijk deskundige getoetst. Suiker Unie geeft echter in de praktijk wel regelmatig blijk van een goed inzicht in en een gestructureerde aanpak van de milieuproblematiek. Wij hebben dan ook besloten om de vergunning te beperken tot de hoofdzaken. De Wm-vergunning richt zich dan ook met name op de wezenlijke milieu-effecten van de inrichting. Handhaving van de vergunning zal er vooral op gericht zijn dat de gestelde doelen worden gerealiseerd. Regelmatige rapportering door Suiker Unie, periodiek overleg tussen bedrijf en vergunningverlener en incidentele verdiepende controle-onderzoeken van het bevoegd gezag moeten daarvoor de benodigde informatie opleveren. Hiermee wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijf met betrekking tot het milieu verder gestimuleerd.

Zoals reeds aangegeven is een ander belangrijk voordeel dat de vergunning minder gedetailleerd is. Binnen de in de vergunning vastgelegde milieugebruiksruimte is de vergunninghouder flexibeler in het doorvoeren van de wijzigingen en/of aanpassingen in de procesvoering. In het verleden was het vaak noodzakelijk dan ook de vergunning te wijzigen. Naar verwachting zal dit met de nieuwe vergunning minder vaak nodig zijn.

Maatregelen in bijzondere omstandigheden (Wet milieubeheer)

Voorts willen wij er op wijzen dat Hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer de vergunninghoudster verplicht om bij het zich voordoen van een ongewoon voorval, waarbij nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, maatregelen te treffen om de gevolgen van het voorval te

voorkomen danwel te beperken en ongedaan te maken. Tevens moet het ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegde gezag worden gemeld. Op grond van artikel 17.2, lid 2, moeten bepaalde gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding worden toegevoegd.

3. GRONDEN VAN DE BESLISSING (Vergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren)

Algemeen

Bij Suiker Unie wordt suiker geproduceerd uit suikerbieten. Daarnaast wordt er bietenpulp (veevoer), carbokalk en melasse gefabriceerd. Hierbij zijn twee bedrijfsperioden te onderscheiden:

- de campagne, die van september tot en met december loopt;
- de intercampagne, die het overig deel van het jaar beslaat.

Het bij Suiker Unie vrijkomend afvalwater bestaat uit de volgende deelstromen:

- a. effluent afkomstig van de afvalwaterzuiveringsinstallatie (a.w.z.i.)
- b. koelwater
- c. niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van dakoppervlakken en het terrein.

Suiker Unie heeft een aantal afvalwaterzuiveringsinstallaties (twee anaerobe a.w.z.i.'s, een aerobe a.w.z.i. en een beluchtingsvijver) in beheer om het afvalwater wat ontstaat tijdens het produceren van suiker te zuiveren.

De lozing van afvalwater vindt voornamelijk plaats gedurende de campagne. In de intercampagne wordt in principe geen water geloosd, tenzij er een overschot is ontstaan door langdurige regenval of indien veel water gedurende de campagne moet worden gebufferd. Lozing in de intercampagne zal dan noodzakelijk zijn.

Naast de lozing van gezuiverd afvalwater op het Reitdiep wordt er koelwater op het Hoendiep en hemelwater op een spoorloot geloosd. Het koelwater is alleen thermisch verontreinigd.

Vrijwel al het hemelwater van het terrein wordt gedurende de campagne intern behandeld in het waswatercircuit. Het hemelwater van het parkeerterrein gelegen aan de zuid oost hoek van het terrein en een gedeelte van het terrein in de zuid west hoek van het voorterrein wordt rechtstreeks op oppervlaktewater geloosd.

Acceptatie van de lozing

Het verwerken van suikerbieten tot suiker vindt gedurende een aantal maanden per jaar plaats. Dit betekent dat het aanbod van afvalwater aan de zuiveringsinstallatie en de kwaliteit van het afvalwater kan variëren.

De provincie heeft voor het afvoeren van het afvalwater van een aantal fabrieken in 1969 een afvalwaterleiding van Hoogkerk naar de Waddenzee aangelegd. De lozingen van deze bedrijven zijn vergaand gesaneerd, waardoor de oorspronkelijke redenen om het afvalwater naar zee af te voeren niet meer bestaan. In 1993 is besloten tot het verplaatsen van de lozingen naar het oppervlaktewater in de provincie, indien dat uit waterkwaliteitsoverwegingen mogelijk is.

Het langs de fabriek liggende Hoendiep is een vrijwel stagnant oppervlaktewater waarop reeds lozing van het effluent van de rioolwaterzuiveringsinrichting (r.w.z.i.) Hoogkerk en de a.w.z.i. Smurfit De Halm Karton b.v. plaatsvindt. Extra lozing leidt tot problemen met de zuurstofhuishouding. Het is daarom niet geschikt als ontvangend oppervlaktewater. De lozing van effluent van de zuivering van Suiker Unie kan daarom het beste plaatsvinden op het Reitdiep.

In eerste instantie zou de lozing van het effluent op het Van Starckenborghkanaal plaatsvinden. Uit kostenoverweging (afkoppeling van de afvalwaterleiding) is voor het Reitdiep gekozen. Middels een brief is de aanvraag op dit punt door Suiker Unie gewijzigd (brief d.d. 28 januari 1998).

Dit oppervlaktewater heeft in het provinciaal waterhuishoudingsplan eveneens naast de algemene functie de functie van aanvoer, afvoer en berging. De lozing gedurende de campagne vindt plaats van medio september tot eind december/begin januari. De afvoer van het Reitdiep naar het Lauwersmeer is dusdanig groot dat de invloed van de lozing van Suiker Unie gering is.

De lozing op het Reitdiep vindt naar verwachting plaats vanaf de start van de campagne in 1998.

In de anaerobe zuivering wordt het waswater gezuiverd zodat het opnieuw gebruikt kan worden voor het waswatercircuit. In de aerobe zuivering wordt overtollig waswater en overtollig water uit de koelvijver gezuiverd, waarna lozing op het Reitdiep plaats vindt.

De combinatie van anaerobe en aerobe zuivering voor het zuiveren van het te lozen afvalwater wordt als een goede invulling van het begrip 'best uitvoerbare techniek' (BUT) beschouwd.

Gelet op de samenstelling van het effluent zal de invloed van de lozing van gezuiverd procesafvalwater op het ontvangende oppervlaktewater niet significant zijn.

Lozingseisen

In de voorschriften VIII.4 tot en met VIII.8 zijn normen opgenomen voor de verschillende perioden waarin wordt geloosd, namelijk voor de campagne en de intercampagne. Er is een verschil in normstelling tussen bovengenoemde perioden, omdat er een verschillend aanbod in kwaliteit van het afvalwater is.

Voor de nutriënten stikstof (N) en fosfaat (P) worden in het lozingenbesluit Stedelijk afvalwater WVO voor rioolwaterzuiveringsinrichtingen grenswaarden gesteld (voor N-totaal 10 mg/l en voor fosfaat 2 mg/l). Voor industriële afvalwaterzuiveringsinstallaties worden deze waarden als streefwaarden gezien.

Suiker Unie nitrificeert en denitrificeert het afvalwater dusdanig dat het gehalte aan totaal stikstof in het effluent gedurende de campagne gemiddeld lager is dan 15 mg/l. Het rendement van stikstofverwijdering is ca. 80 %. Het gehalte aan stikstof kan daarbij per seizoen variëren door van jaar tot jaar verschillende groeiomstandigheden van de verwerkte suikerbieten.

Als de campagne begint en de zuivering wordt opgestart zijn het nitraat- en nitrietgehalte korte tijd hoger dan in de rest van de campagne. Het afvalwater bevat nog onvoldoende gemakkelijk afbreekbare koolstofverbindingen voor een goede denitrificatie. Bovendien is in verband met adaptatie van het actief slib ongeveer zeven dagen nodig voor het opstarten.

Het maximale gehalte van 50 mg/l totaal stikstof dat als norm in de vergunning is opgenomen, zal naar verwachting dan ook alleen gedurende de eerste dagen van het opstarten van de zuivering voorkomen.

Uit de analysecijfers van het effluent over 1996 blijkt dat in de campagne een gemiddelde van ongeveer 10 mg/l totaal stikstof wordt gehaald. In de intercampagne 1996 is er geen afvalwater geloosd.

Naast de periode van het opstarten van de zuivering kan bij vorst de kwaliteit van het afvalwater ook iets verminderen. Voorschrift VIII.7 geeft de normen gedurende de campagne weer.

In verband met de temperatuur van het afvalwater en de daarmee samenhangende effectieve werking van de zuivering, zal de aerobe zuivering (meestal) na 1 mei weer worden opgestart. Het afvalwater wordt daarbij zover gezuiverd dat het geschikt wordt voor hergebruik in de daarop volgende campagne en om geuroverlast te voorkomen. Het kan voorkomen dat het opstarten van de zuivering voor 1 mei plaats vindt, indien er in het voorjaar een groot aanbod aan regen is. Er zal dan op een vroeger tijdstip moeten worden geloosd.

Het Reitdiep functioneert als afvoerkanaal voor oppervlaktewater voor het achterliggend gebied. De effluenteisen zijn gebaseerd op de door ons gestelde streefwaarden voor het jaar 2000 en het maximaal debiet. Per etmaal is een vrachteis gesteld aan wat gedurende de intercampagne geloosd mag worden (zie voorschrift VIII.8) en tevens een maximale concentratie.

De intentie van Suiker Unie is overigens om gedurende de intercampagne niet te lozen. Indien dit toch nodig blijkt te zijn, dan zal dit plaats vinden in overleg met de kwaliteitsbeheerder.

In de aanvraag wordt vermeld dat Suiker Unie zich tot doel stelt om een verdere verbetering van de kwaliteit van het op provinciaal oppervlaktewater te lozen afvalwater te bereiken. Hiertoe zal door onderzoek en met behulp van procesgeïntegreerde maatregelen worden getracht de concentraties in de periode tot 2000 te reduceren tot de door het ZPG opgestelde streefwaarden.

Het lozingspunt van Suiker Unie is het gemaal op het terrein van Suiker Unie. De provincie verzorgt de afvoer naar het Reitdiep.

In het BMP zijn doelstellingen geformuleerd voor het halen van streefwaarden gedurende de intercampagne. Dit onderdeel van het BMP maakt deel uit van de vergunning.

Een definitief geplande maatregel in het BMP is onderzoek naar de mogelijkheden om de kwaliteit van het eventueel in de intercampagne te lozen afvalwater te verbeteren of definitief te staken. Dit onderzoek wordt in 2000 afgerond. De normstelling voor het afvalwater dat in de intercampagne geloosd wordt is gebaseerd op de streefwaarden zoals die door het ZPG zijn gesteld.

Het koelwater dat Suiker Unie op het Hoendiep loost is alleen thermisch verontreinigd. In voorschrift VIII.9 is gesteld dat het te lozen koelwater een maximum temperatuur van 30 °C mag hebben. Ook mag de toename van de temperatuur van het koelwater ten opzichte van het ingetrokken water niet meer zijn dan 3°C, noodzakelijk voor het beschermen van het aquatisch milieu.

Hulpstoffen in het watersysteem

Bij Suiker Unie worden allerlei hulpstoffen gebruikt om de kwaliteit van het te gebruiken water te waarborgen. De aard en de hoeveelheid van de toe te passen hulpstoffen kunnen aan frequente wijzigingen onderhevig zijn. Daarom is het niet goed mogelijk de aard en hoeveelheid van deze stoffen in een vergunning vast te leggen. In plaats daarvan zullen in deze vergunning criteria voor het gebruik van nieuwe hulpstoffen worden opgenomen. Indien Suiker Unie hulpstoffen gebruikt of nieuwe hulpstoffen gaat gebruiken kan zij zelf aan de hand van door de leverancier te leveren informatie en deze criteria bepalen of het gebruik is toegestaan. Suiker Unie dient de gebruikte hulpstoffen te toetsen en te registreren. In de voorschriften VIII.10 en VIII.11 zijn de hiervoor genoemde criteria opgenomen.

Maatregelen bij calamiteiten (Wvo)

Gedurende de campagne 1995 heeft een aantal ongecontroleerde lozingen van afvalwater op het oppervlaktewater plaats gevonden met als gevolg vissterfte in het Hoendiep. Teneinde dit in de toekomst te voorkomen, is door Suiker Unie onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijke storingen, fouten en calamiteitssituaties op het terrein en in de fabriek, die tot verontreiniging van het oppervlaktewater zouden kunnen leiden. Uit dit onderzoek is een pakket aan maatregelen voortgevloeid, die inmiddels zijn uitgevoerd. Eén daarvan is het uitvoeren van vaste controlerondes waarbij alle bevindingen worden geregistreerd en eventuele maatregelen worden uitgevoerd. In de aanvraag staan verdere maatregelen beschreven

Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de vergunningeisen kan worden voldaan, dient dit onmiddellijk te worden gemeld (voorschrift VIII.16). Bij storingen of overbelasting van de zuiveringen kan Suiker Unie het effluent maximaal 24 uur bufferen.

Mocht de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater het noodzakelijk maken maatregelen van tijdelijke aarde te treffen ter voorkoming van ernstige verontreiniging van oppervlaktewater, is Suiker Unie verplicht maatregelen te treffen die door Gedeputeerde Staten kunnen worden opgelegd (voorschrift VIII.17). De afgelopen jaren zijn er geen omstandigheden geweest die de oppervlaktewaterkwaliteit van het Reitdiep dusdanig negatief hebben beïnvloed dat lozingen gestaakt moesten worden. De verwachting is dan ook dat dit bij grote uitzondering plaats zal vinden. Suiker Unie heeft enige buffercapaciteit voor het opslaan van afvalwater.

Het beleid ten aanzien van calamiteiten zoals verwoord in NW-3 is gericht op stabiele aquatische ecosystemen die niet meer verstoord worden door incidentele en calamiteuze emissies naar het oppervlaktewater. Daarbij is het volgende tussendoel voor 1995 geformuleerd: 'realisatie van organisatorische en technische voorzieningen waardoor bij het optreden van calamiteiten en incidenten op het land een minimale tijd van twee uur beschikbaar is voor het voorkomen van emissies naar oppervlaktewater'. Bij incidenten kan ook gedacht worden aan voorzienbare lozingen bij storingen in het productieproces. Bij Suiker Unie wordt in dergelijke situaties het afvalwater in een bufferbasin opgevangen. Suiker Unie voldoet met deze voorziening aan het geformuleerd beleid.

4. INGEBRACHTE BEDENKINGEN OP DE ONTWERP-BESLUITEN

Bij brief van 18 mei 1998 zijn door Adviesbureau Peutz & Associates B.V., namens Suiker Unie, bedenkingen tegen het ontwerpbesluit ingebracht. Deze bedenkingen, die betrekking hebben op maximaal toelaatbare piekniveaus vanuit de inrichting, hebben wij hieronder in het kort weergegeven.

1. Op een aantal referentiepunten zijn op grond van voorschriften piekniveaus toelaatbaar die significant lager zijn dan de waarden 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode, welke op grond van de Circulaire Industrielawaai en consistente jurisprudentie vergunbaar zijn. Zeker op posities waar relatief lage equivalente geluidsniveaus ten gevolge van Suiker Unie optreden, zullen de grenswaarden worden overschreden als een vrachtwagen of grondverzetmachine op korte afstand van de terreingrens op het terrein van de inrichting rijdt of in bedrijf is. De mogelijke overschrijding van de maximaal vergunde piekniveaus gedurende de dagperiode, veroorzaakt door activiteiten op het reeds eerder vergunde deel van de inrichting, spitst zich toe op de waarde zoals zijn vastgelegd op referentiepunt 3'.
2. De onder 1. genoemde werkzaamheden, voor zover deze worden uitgevoerd op het terrein van de grondberging Bangeweer, kunnen er toe leiden dat de maximaal vergunde piekniveaus gedurende de dagperiode op een viertal referentiepunten (referentiepunten 1", 20, 21 en 24) worden overschreden;
3. Op posities waar relatief hoge equivalente geluidsniveaus ten gevolge van Suiker Unie optreden, zal in de nachtperiode de grenswaarde van 60 dB(A) uit voorschrift VI.C.3 niet toereikend zijn.

Bij brief van 22 mei 1998 zijn door de Stichting Milieufederatie Groningen (verder Milieufederatie) de volgende schriftelijke bedenkingen tegen de Wm- en Wvo-vergunningen ingediend. Deze hebben wij als volgt samengevat.

4. De termijn voor het indienen van bedenkingen loopt tot en met 24 mei 1998. Dit is een zondag zodat volgens de wettelijke regels de termijn in dit geval loopt tot en met 25 mei 1998. Dit klemte te meer daar op diverse dagen eind april en begin mei en voorts op 21 en 22 mei het provinciehuis en/of het gemeentehuis gesloten was.
5. Door de Milieufederatie wordt gevraagd of er, afgezien van de (vernietigde) vergunning voor de grondberging Bangeweer en afgezien van de in de aanvraag beschreven meldingen, verder nog voor het milieu relevante veranderingen bij deze inrichting zijn geweest ten opzichte van hetgeen door de vigerende milieuvergunningen is gedekt?

6. De Milieufederatie is van mening dat het mogelijk moet worden gemaakt om in een bepaald stadium van de procedure voor de belanghebbenden meer gedetailleerde informatie zoals bijvoorbeeld procestekeningen of volledige versies van rapportages van onderzoeken desgevraagd ter beschikking worden gesteld.
7. De Milieufederatie vindt ons vergunningenbeleid ten aanzien van Suiker Unie de afgelopen 23 jaar allerm minst 'pro-actief'. Steeds werden jaren achteraf situaties in een vergunning vastgelegd, werden geur- en geluidonderzoeken pas in een laat stadium geïnitieerd waarna beslissingen inzake saneringsmaatregelen dan vaak nog weer de nodige tijd op zich lieten wachten.
8. Het opstellen van een IMR en een BMP mag geen nadelige invloed hebben op de behandeling van adviezen en/of bedingen in het kader van de nu lopende vergunningprocedure.
9. De Milieufederatie vraagt zich af hoe kan worden geconcludeerd dat de emissie van de lage bronnen voldoet aan de norm van 3600 miljoen geureenheden als in de aanvraag om vergunning wordt aangegeven dat de gemeten geuremissie van de lage bronnen 7000 miljoen geureenheden bedraagt.
10. Er is in 1985 een capaciteitsuitbreiding (thans nog zonder vergunning) geweest, waarvan de Milieufederatie zich afvraagt in hoeverre die (eventueel meer dan evenredig) heeft geleid tot toename, afgezien van maatregelen, van de geuremissie.
11. De Milieufederatie verzoekt ons om er op toe te zien dat de geuremissie van de bronnen binnen de (voorlopige) grens blijft en dit te controleren via periodieke meetprogramma's.
12. Uiterlijk vanaf de campagne van 2000 dient de totale emissie van alle pulpdrogers maximaal 3.700 miljoen geureenheden per uur te bedragen. De Milieufederatie stelt voor dat er naast pulpdroger 1 nog één andere pulpdroger over blijft met een wat lagere capaciteit en, net als pulpdroger 1, met een nieuwe (wat betreft geuremissie betere) droogtrommel. Hierdoor kan afhankelijk van de afzet van gedroogde pulp steeds op doelmatige droogcapaciteit worden gedraaid in een gemoderniseerde pulpdroger.
13. De Milieufederatie vindt dat er ten alle tijden moet worden gestreefd worden naar een zo laag mogelijke geuremissie. Dit dient niet afhankelijk te zijn van een (toevallig) nieuw investeringsproject.
14. In de vergunning moet een vervolgonderzoek worden voorgeschreven om na te gaan of en hoe in de toekomst op basis van alara een verdere reductie van de geuremissie kan worden bereikt.
15. De Milieufederatie staat positief tegen een onderzoek van de geurimmissies en van de beleving van geurhinder in de omgeving. Een dergelijk onderzoek moet voldoen aan de nodige kwaliteitsnormen en moet onafhankelijk zijn.
16. De Milieufederatie verzoekt ons om berekeningen te doen naar de bijdrage van de emissies van respirabel stof door Suiker Unie aan de immissies van respirabel stof in de omgeving van de fabriek. Tevens wordt verzocht om de concentraties van respirabel stof (of PM₁₀ of PM_{2,5} stof) in de omgeving van de fabriek te vermelden. Deze waarden moeten worden getoetst aan moderne (en eventueel toekomstige) Europese normen voor fijn stof.
17. Op basis van alara moet de stofuitwerp van de pulpdrogers worden verminderd.
18. De Milieufederatie vindt dat onderzocht moet worden of de uitwerp van stikstofoxiden en ammoniak op basis van alara nog verder kan worden verminderd.
19. De vermindering van de geluidhinder wordt voor de wat langere termijn onvoldoende geacht, zeker gelet op de geluidimmissies in de nachtelijke uren. Verder is in de aanvraag niet vermeld of er sprake is van hoorbaar zuivere tonen (toeslagfactor). Er moet daarnaast worden onderzocht of de geluidemissie en geluidimmissie op basis van alara nog verder moet worden verminderd.
20. Op blad 4 van de ontwerpbeschi kking worden stofexplosies niet genoemd terwijl deze verderop in het ontwerp wel worden behandeld.
21. De Milieufederatie kan vooralsnog niet begrijpen waarom in de vergunning niet concreet een duidelijke verplichting is voorgeschreven om veel meer tarraground achter te laten bij de betreffende landbouwbedrijven.
22. De Milieufederatie bepleit maximale inzet om te bereiken dat zo veel mogelijk bieten op een andere, milieuvriendelijker wijze, worden vervoerd dan via de weg. Onderzocht moet worden

- of het wegvervoer van en naar de fabriek op basis van alara aanzienlijk kan worden verminderd.
23. Is de toegestane temperatuur van te lozen water, bij het aangegeven debiet, maximaal 35° of 30° Celsius.
 24. De toegestane hoogte van CZV van gemiddeld 150 mg/l vindt de Milieufederatie te hoog bij het toegestane debiet. Het betreft een lozing op een relatief niet zo grote waterloop die naar een natuurgebied gaat.
 25. De lozing van 'stikstof' is met name schadelijk als het ontvangende water een temperatuur heeft van meer dan 10° Celsius.
 26. De Milieufederatie vraagt zich af of de criteria voor ernstig verontreinigde waterbodemplaat uit de Evaluatienota Water inmiddels al niet (gedeeltelijk) zijn achterhaald.

Bij brief van 23 mei 1998 zijn bedenkingen tegen het ontwerp van de Wm-vergunning ingebracht door de heer J.J. Schreuder, Rietveldlaan 38 te Groningen. Deze zijn hieronder weergegeven.

27. De aangegeven termijn voor het indienen van bedenkingen loopt tot en met 24 mei 1998. Dat is een zondag, zodat volgens de wettelijke regel de termijn nog een dag langer loopt. Verder valt het op dat de periode juist zo is dat er veel feestdagen en sluitingsdagen van het provinciehuis en/of het gemeentehuis in vallen.
28. Een andere bedenking betreft de toegestane grote emissie van geur, uit zowel de hoge als de lage bronnen, die hinder veroorzaakt.
29. De heer Schreuder heeft verder bedenkingen tegen de emissie van respirabel stof, waarvan de aard, omvang en de eventuele gevolgen voor mensen nabij de fabriek nog onvoldoende duidelijk zijn.

Voor een nadere motivering van de twee laatstgenoemde bedenkingen verwijst de heer Schreuder naar de desbetreffende passages uit de door de Milieufederatie ingediende bedenkingen. Deze passages dienen wij als ingelast en herhaald te beschouwen. Datzelfde geldt voor de passages 'aanleiding aanvraag revisievergunning', aanvraag op hoofdlijnen, 'vergunning op hoofdzaken/voornamelijk doelvoorschriften en 'IMR en BMP'.

Naar aanleiding van de bovengenoemde bedenkingen kunnen wij het volgende opmerken.

- ad 1. Voor referentiepunt 3' is een piekwaarde vastgelegd van 66 dB(A). Gelet op de afstand van dit punt tot de grens van de inrichting (circa 70 meter) ligt een overschrijding van de piekwaarde gedurende de dagperiode niet voor de hand. Wij zien dan ook geen aanleiding om de piekwaarde op dit punt te verhogen tot 70 dB(A).
- ad 2. Voor wat betreft de punten 1", 20, 21 en 24 betreft het de piekgeluiden veroorzaakt door de activiteiten op de grondberging Bangeweer gedurende de intercampagne. Om planologische redenen is de aanvraag voor dit deel van de inrichting aangehouden.
 Voor referentiepunt 1" geldt dat de vergunde waarde voor geluidpieken in de dagperiode (55 dB(A)), voor zover veroorzaakt door de activiteiten op de grondberging Bangeweer, gedurende de intercampagne mogelijkerwijs wordt overschreden. Op dit punt zijn na uitvoering van de saneringsmaatregelen gedurende de dagperiode tijdens de campagne geluidpieken, afkomstig van de rest van de inrichting, toegestaan van 66 dB(A) en, buiten de bietencampagne, 65 dB(A). Milieuhygiënisch lijkt het ons niet bezwaarlijk om deze laatstgenoemde waarden ook te laten gelden voor het piekgeluid afkomstig van de grondberging Bangeweer. Het betreffende voorschrift zal dan ook worden aangepast.
 Referentiepunt 20 is gelegen op circa 200 meter van de grens van de inrichting. Op dit punt zijn op grond de voorschriften gedurende de dagperiode pieken toegestaan van maximaal 59 dB(A) gedurende de campagne. Tijdens de intercampagne geldt een maximale piekwaarde van 55 dB(A). Gelet op de afstand is naar onze mening niet te verwachten dat activiteiten op het terrein van de inrichting gedurende de dagperiode, bijvoorbeeld rijdende vrachtwagens en/of grondverzetmachines, een overschrijding kunnen veroorzaken van dit piekniveau. Wij zien dan ook geen aanleiding om vergunde piekwaarden voor punt 20 te wijzigen.
 Referentiepunt 24 is gelegen op 350 meter afstand van de grens van de inrichting. Gedurende de campagne zijn op dit punt geluidpieken toegestaan van 57 dB(A). Met ingang van 2002 wordt deze waarde verlaagd naar 55 dB(A) (voorschrift VI.C.3). In de intercampagne waren

op grond van het ontwerp-vergunning geluidpieken toegestaan tot 48 dB(A). Het betreffende voorschrift maakt deel uit van het deel van de vergunning dat zal worden aangehouden. In de bedenkingen is aangegeven dat er in de intercampagne sprake kan zijn van een overschrijding van deze laatste waarde. Door de maximaal toegestane piekwaarde voor deze periode dezelfde waarde te geven als die geldt gedurende de campagne, kan overschrijding op dit punt worden voorkomen. Deze wijziging leidt, naar onze mening, niet tot milieuhygiënische bezwaren. Het betreffende voorschrift zal bij het definitieve besluit worden aangepast. Van een aanpassing tot een piekwaarde van 70 dB(A) voor de referentiepunten 1" en 24 gedurende de dagperiode, zoals wordt voorgesteld door Adviesbureau Peutz en Associates B.V., hebben wij afgezien. Het is naar onze mening niet wenselijk om tijdens de intercampagne in een gebied met een relatief laag equivalent geluid, zoals rond de grondberging, dergelijke hoge geluidpieken toe te staan. Daarnaast lijkt deze waarde in strijd met het alara-principe.

Het in de voorschriften behorende bij het ontwerp-besluit genoemde referentiepunt 21 hebben wij laten vervallen. Uit aanvullende informatie is vast komen te staan dat de boerderij bij dit punt in eigendom is van Suiker Unie. Uit de ontwerp bestemmingsplan Ruskenveen blijkt dat de gemeente Groningen voornemens is om deze boerderij aan de woonbestemming te onttrekken. Op deze locatie zal een groenvoorziening worden gerealiseerd. Wij zien geen aanleiding om dit referentiepunt te handhaven.

- ad 3. Uit de bedenkingen blijkt dat gedurende de nachtperiode de grenswaarde voor piekgeluid van 60 dB(A) op punt 2' en 2" niet toereikend zal zijn. Er zijn hier pieken te verwachten van 62 respectievelijk 64 dB(A).

Op de punten 2' en 2" zijn, naast de geluidpieken veroorzaakt door Suiker Unie, ook geluidpieken waarneembaar van het verkeer op Laan 1940-1945 (op 90 meter afstand), het verkeer over het Hoendiep (op 20 meter) en afkomstig van het railverkeer tussen het Groningen hoofdstation en Delfzijl/Roodeschool. De spoorlijn ligt op circa 60 meter afstand van de referentiepunten. Op vrijdag 19 juni 1998 hebben wij metingen uitgevoerd naar de geluidpieken afkomstig van het verkeer ter hoogte van deze referentiepunten. Hierbij hebben wij kunnen vaststellen dat het wegverkeer, met name het verkeer op het Hoendiep, en de treinen geluidpieken veroorzaken van meer dan 70 dB(A). Reducties hiervan zijn naar onze mening niet of nauwelijks te verwachten. Er zijn dan naar onze mening geen bezwaren om het maximale piekgeluid gedurende de nachtperiode, veroorzaakt door Suiker Unie, op de referentiepunten 2' en 2" te verhogen van 60 dB(A) naar 62 respectievelijk 64 dB(A).

- ad 4. Aangezien de einddatum van de bezwaretermijn op een zondag valt (24^e mei 1998) is ingevolge de Algemene Termijnenwet de termijn voor het indienen van bezwaren a.h.w. verlengd tot 25 mei 1998. Ingevolge het poststempel van deze aangetekende brief d.d. 22 mei 1998 is deze bedenking tijdig ingebracht en derhalve ontvankelijk.

- ad 5. Nee, van veranderingen van de inrichting en de werking daarvan, waarvan redelijkwijls moet worden aangenomen dat zij geen gevolgen hebben voor de aard en omvang, dan wel uitsluitend gunstige gevolgen voor de omvang van de nadelige gevolgen voor het milieu, is door Suiker Unie melding van gemaakt. Deze meldingen hebben wij geaccepteerd waardoor de veranderingen nu deel uit maken deel uit van de te reviseren milieuvergunningen van Suiker Unie.

- ad 6. Een verzoek tot het inzien van informatie, welke niet deel uit maakt van de aanvraag, zal apart worden beoordeeld. Voor zover het procestekeningen of volledige versies van rapportages van onderzoeken betreft waarin geen bedrijfsgeheimen van de Suiker Unie zijn opgenomen zal, indien deze informatie in ons bezit is, een dergelijk verzoek zeker worden gehonoreerd. Voor zover het overigens bedrijfsdocumenten betreft, zoals bijvoorbeeld de milieujaarverslagen, het volgende BMP of (onderdelen van) de beschrijving van het bedrijfsinterne milieuzorgsysteem, dient de Milieufederatie zich in eerste instantie te wenden tot de vergunninghoudster.

- ad 7. Deze opmerking nemen wij voor kennisgeving aan.

- ad 8. Afspraken, zoals vastgelegd in het IMR en het daaruit voortvloeiende BMP, dienen te worden geformaliseerd in de milieuvergunningen van Suiker Unie. Adviezen en bedenkingen worden daarbij zeker meegenomen en afgewogen.

- ad 9. Geurmetingen kennen, ook als wordt voldaan aan de normen voor monsternamen en analyse (zoals zijn vastgelegd in de NeR), een grote onnauwkeurigheidsmarge. Gezien de complexiteit

van geurmetingen kunnen veel factoren deze onnauwkeurigheden veroorzaken. Een aantal van deze factoren kunnen bij meetseries, zoals bij Suiker Unie gebruikelijk wordt gemeten, bij de diverse bronnen dezelfde onnauwkeurigheden te zien geven. Het totaalresultaat zal door de deelmetingen op dezelfde wijze worden beïnvloed. Van uitmidding van de meetfout is in dat geval dan geen sprake. Er is dan ook voor gekozen om in het eindresultaat van een dergelijke meetserie een overschrijding van de norm van 100% toe te staan. Voor de goede orde willen wij opmerken dat dit niet een ongebruikelijke waarde is, die ook landelijk wordt gehanteerd.

- ad 10. Bij besluit van 28 april 1995 heeft de voorzitter van de Raad van State de uitbreidingsvergunning ingevolge de Wet inzake de luchtverontreiniging (Wlv) van 29 mei 1992 vernietigd. De uitbreiding betrof o.a. het legaliseren van een in 1985 gedane uitbreiding van de fabriekcapaciteit voor te verwerken bieten met circa 1500 ton tot gemiddeld 14.750 ton per dag. Tegen de gelijktijdig verleende vergunningen ingevolge de Hinderwet en de Wet geluidhinder is destijds geen beroep ingediend. Deze vergunningen zijn derhalve van kracht en maken dan ook momenteel deel uit van de te reviseren Wet milieubeheer vergunning van Suiker Unie.

Met name van belang voor wat betreft de emissies naar de lucht zijn de revisievergunning uit 1985, gewijzigd door het Koninklijk Besluit van 1989, en de verzamelmelding van 1985 van belang. Door de vele maatregelen ter beperking van de geuremissie als de emissie van verzurende componenten, zoals NO_x en NH_3 , was in 1995 de emissie-omvang van deze stoffen ten minste gelijk aan of kleiner dan de aangegeven waarden in de eerder genoemde vergunning en melding. Na het vernietigen van de Wlv-vergunning hadden Suiker Unie en wij geconcludeerd dat, wanneer er geen uitbreiding plaatsvindt van emissies ten opzichte van de reeds vergunde omvang, er geen noodzaak was om een nieuwe of aangepaste aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer ter zake van de emissies naar de lucht in behandeling te nemen. Er was naar onze mening in voldoende mate aangetoond dat er geen sprake was van een uitbreiding van emissies. Per brief van 13 oktober 1995 (Nr. 95/15.632b/41/B.8, MA) hebben wij de Milieufederatie van dit standpunt op de hoogte gebracht. Naar onze mening kan dan nu ook niet meer ter discussie staan of de capaciteitsuitbreiding van 1985 wel of niet vergund is.

- ad 11. De geuremissie van de lage en hoge geurbronnen zijn in 1985 en 1994 gemeten. Voor 1996 zijn de emissies berekend. Voor nieuwe bronnen en bronnen, die een wijziging hebben ondergaan, geldt dat hiervan steeds zo spoedig mogelijk na ingebruikname de geuremissie dient te worden vastgesteld. Monitoring van effecten van nieuwe of gewijzigde bronnen op de totale geuremissie zal op deze wijze kunnen plaatsvinden. Op grond van de voorschriften van deze vergunning zullen alle relevante lage en hoge geurbronnen gedurende de campagne van het jaar 2000 opnieuw worden gemeten. De resultaten van deze meting zullen worden getoetst aan de vastgestelde IMR-contour. Afhankelijk van de resultaten van deze toetsing zal worden beoordeeld of, en zo ja, wanneer, alle bronnen opnieuw in kaart moeten worden gebracht.
- ad 12. De maximaal toelaatbare geuremissie van de hoge bronnen mag, inclusief de emissie van de pulpdrogers, 18500 miljoen geureenheden per uur bedragen. Het vanaf het jaar 2000 beperken van de geuremissie van de pulpdrogers tot 3700 miljoen geureenheden voegt daar weinig aan toe. De vraag is overigens ook of deze specifieke emissiedoelstelling voor de pulpdrogers wel haalbaar is. Dit blijkt in ieder geval niet uit de aanvraag om vergunning.
- ad 13. De emissie van geur dient te voldoen aan de emissiewaarden zoals deze worden vastgelegd in deze vergunning. Deze zijn, naar ons oordeel, op dit moment volgens de stand der techniek het maximaal haalbare reductieniveaus. Suiker Unie en wij zullen de ontwikkelingen in de techniek op het gebied van geurbestrijding actief volgen. Suiker Unie heeft hierbij de doelstelling om de hinder, veroorzaakt door haar activiteiten, voor derden terug te brengen vastgelegd in haar milieubeleidsverklaring. Wij bezien, op grond van artikel 8.22 van de Wet milieubeheer, regelmatig of de beperkingen, waaronder de vergunning is verleend, en de voorschriften die aan de vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien technische ontwikkelingen het redelijkerwijs mogelijk maken om de geuremissie verder te reduceren, zullen wij de vergunning op dit punt actualiseren.

- ad 14. Hiervoor verwijzen wij naar hetgeen is vermeld onder ad 13.
- ad 15. Een onderzoek naar geurimmissies en van de beleving van geurhinder in de omgeving van de suikerfabriek is vooralsnog niet te verwachten.
- ad 16. Uitgaande van een stofemissie van 27,5 kilogram stof per uur (situatie tot en met campagne 1999) uit de 100 meter hoge schoorsteen, en geen pluimstijging in rekening gebracht, is de maximale bijdrage aan de stofconcentratie op immissieniveau ongeveer 0,9 microgram/m³. Het resultaat van de berekening is praktisch onafhankelijk van de korrelgrootteverdeling van het stof. Bij deze berekening is uitgegaan van een continue emissie. Omdat de emissie slechts gedurende ca. 100 dagen per jaar optreedt, zal de gemiddelde concentratie lager zijn (circa 0,24 microgram/m³). Dit betreft de totaal stofconcentratie. De fijn stof (PM₁₀) concentratie is dan lager. Uit het Interim-beleidsstandpunt van over fijn stof (PM₁₀) en wintersmog van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (dd. 17 september 1996) blijkt dat de gemiddelde achtergrondconcentratie van PM₁₀ in Nederland ligt in de orde grootte van 40 à 50 microgram/m³. Hieruit concluderen wij dat de bijdrage van Suiker Unie aan de PM₁₀ concentratie verwaarloosbaar is.
- Op Europees niveau worden normen voor fijn stof voorbereid, die in de nationale wetgeving geïmplementeerd dienen te worden. Dit betekent dat toekomstige normen voor fijn stof wettelijk vastgelegd zullen worden op grond van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. In begin december 1997 is de ontwerp-luchtkwaliteitsrichtlijn formeel door de Europese Commissie aan de lidstaten aangeboden. Hierin wordt een norm voorgesteld van 20 microgram/m³ jaargemiddeld in 2010. Als tussendoelstelling is voor 2005 een norm van 30 microgram/m³ jaargemiddeld voorgesteld. Na 2005 zal er ook een PM_{2,5} norm worden ingevoerd, waarbij de lidstaten kunnen kiezen of ze de PM₁₀ of PM_{2,5} aanhouden.
- ad 17. In de NeR is de "stand der techniek" voor wat betreft emissies naar de lucht vastgelegd. Hiertoe worden maatregelen gerekend die ter beperking van emissies van een bron, procesgeïntegreerd dan wel als nageschakelde techniek, in een gemiddeld en financieel gezond bedrijf van de betreffende branche in binnen- of buitenland met succes worden toegepast, danwel overeenkomstig de regels der techniek vanuit andere processen of op basis van succesvolle, op industriële schaal uitgevoerde demonstratieprojecten op de betreffende bron kunnen worden toegepast. De in de NeR vastgelegde emissie-eisen zijn op dit uitgangspunt gebaseerd. Voor enkele specifieke bedrijven of installaties kent de NeR bijzondere regelingen. Voor de suikerfabrieken zijn een aantal emissies verbijzonderd. De emissieconcentratie van stof uit de multicyclonen van de pulpdrooginstallatie is één van deze emissies. Op grond van de NeR geldt hiervoor een emissieconcentratie van 75 mg/Nm³. NeR-eisen gelden pas voor bedrijven als deze in de betreffende milieuvergunning zijn vastgelegd. Voor de pulpdrogers zijn deze eisen in de voorliggende vergunning opgenomen. Hierbij zijn tevens redelijke saneringstermijnen in acht genomen. Indien er door voortschrijdende technische ontwikkelingen aanleiding is om de NeR-eisen voor de pulpdrogers aan te passen en/of de bijzondere regeling voor suikerfabrieken in te trekken, is er voor ons aanleiding om de vergunning op dit punt aan te scherpen.
- ad 18. Ook voor wat betreft deze emissies zijn de waarden, zoals zijn vastgelegd in de NeR als stand der techniek, opgenomen in de betreffende voorschriften. Regelmatig zullen wij beoordelen of deze beperkingen toereikend zijn. Indien wij van oordeel zijn dat, gelet op bijvoorbeeld technische ontwikkelingen en/of de kwaliteit van het milieu, redelijkerwijs lagere emissiewaarden van Suiker Unie kunnen worden verlangd, zullen wij de betreffende voorwaarden aanpassen.
- ad 19. De geluidbelasting, veroorzaakt door Suiker Unie, is getoetst aan de doelstellingen van de sanering industrielawaai. Door het treffen van maatregelen, die zijn opgenomen in het saneringsprogramma, kan het bedrijf aan deze doelstellingen voldoen. Een verdere reductie van geluid kan naar onze mening redelijkerwijs niet worden verlangd.
- Voor zover wij hebben kunnen beoordelen tijdens onze reguliere controlemetingen, is er bij Suiker Unie geen sprake van geluiden met een tonaal of impulsachtig karakter.
- ad 20. Wij hebben de beschikking op dit punt tekstueel aangepast.
- ad 21. In de Wet milieubeheer wordt onder de 'bescherming van het milieu' mede verstaan de verbetering van het milieu, de zorg voor de doelmatige verwijdering van afvalstoffen, de zorg

- voor een zuinig gebruik van energie en grondstoffen, alsmede de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting. Dit laat echter onverlet dat het systeem van de Wet milieubeheer met zich brengt dat de beoordeling van een vergunningaanvraag op grond van deze wet uitsluitend behoort plaats te vinden op basis van de gevolgen voor het milieu die teweeggebracht zullen worden door de inrichting waarvoor vergunning is gevraagd. De landbouwbedrijven, waar de tarragrond vandaan komt, maken geen deel uit van de inrichting Suiker Unie. Een verplichting om meer tarragrond achter te laten bij de betreffende landbouwbedrijven gaat dan ook buiten de reikwijdte van deze vergunning.
- ad 22. Uit de aanvraag (hoofdstuk 12 'Toekomstige ontwikkelingen') blijkt dat vervoer van bieten per schip momenteel nog in studie is. Het is dus mogelijk dat, op termijn na afweging van de voor- en nadelen van deze wijze van transport, een deel van de bietenoogst per schip naar de fabriek zal worden vervoerd. Op grond van voorschrift A.2e van de Wm-vergunning dient Suiker Unie omtrent de voortgang van deze studie jaarlijks te rapporteren.
- ad 23. In de campagne mag de temperatuur van het effluent, met een gemiddeld debiet van 450 m³/uur, maximaal 35°C bedragen. In de intercampagne mag deze maximaal 30°C bedragen. Beide stromen worden op het Reitdiep geloosd. Gedurende de campagne, die in september begint en eindigt in januari, is de temperatuur van het oppervlaktewater lager dan in de intercampagne, zodat iets warmer water kan worden geloosd zonder dat de kwaliteit van het oppervlaktewater wordt geschaad.
- ad 24. Incidenteel wordt door Suiker Unie afvalwater geloosd met een CZV van 150 mg/l. Dit is het gevolg van uitspoeling van licht slib uit de zuiveringsinstallatie. De invloed van de lozing op het oppervlaktewater is gering en leidt niet schadelijk invloed op de kwaliteit van het oppervlaktewater. De toename aan CZV in het oppervlaktewater is kleiner dan 5 %.
- ad 25. De stikstofverbindingen die geloosd worden bestaan voor ongeveer 35% uit N-Kjeldahl. N-Kjeldahl is organisch gebonden stikstof en ammoniumstikstof. Deze stikstof wordt door micro-organismen geoxideerd tot nitraat. Deze nitrificerende bacteriën zijn temperatuursafhankelijk. Vandaar dat in oude lozingsvergunningen de eis stond dat zolang de temperatuur van het ontvangende oppervlaktewater 10°C of meer bedraagt, het zuiveren van afvalwater zodanig moet geschieden, dat tenminste 75% van de met het influent aangevoerde ammoniumstikstof en organisch gebonden stikstof (bepaald volgens Kjeldahl) in de installatie wordt verwijderd c.q. wordt omgezet in nitriet respectievelijk nitraat. Het voorschrift beoogde de hoeveelheid zuurstofbindende stoffen in het afvalwater te beperken. Bij de lozing van Suiker Unie heeft de oxidatie van het afvalwater al plaats gevonden (reeds vergaande nitrificatie). De eis aan totaal stikstof beperkt de lozing van zowel N-Kjeldahl als geoxideerd stikstofverbindingen en heeft tot doel de lozing van eutrofiërende stoffen te beperken. De geringe restlozing leidt niet tot schadelijk invloed op de kwaliteit van het oppervlaktewater.
- ad 26. In het regeringsvoornemen Vierde Nota waterhuishouding, de opvolger van de Derde Nota waterhuishouding en de Evaluatienota water, zijn de milieukwaliteitsnormen voor de bodem onveranderd gebleven. De genoemde criteria gelden daarmee nog.
- ad 27. Hiervoor verwijzen wij in eerste instantie naar ad 4. Bedoelde bedenking van de heer J.J. Schreuder is op zaterdag 23 mei 1998 afgegeven/bezorgd op het provinciehuis. Ook deze bedenking is derhalve tijdig ingekomen en ontvankelijk.
- ad 28. Hiervoor verwijzen wij naar ad 12 en ad 13.
- ad 29. Hiervoor verwijzen wij naar ad 16.

5. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN.

Wij zijn van oordeel dat:

- a. voor de onderhavige inrichting en de werking daarvan, zoals voorzien in de voorliggende aanvraag, de gevraagde vergunning ingevolge de Wet milieubeheer kan worden verleend, indien daaraan, in het belang van de bescherming van het milieu, de onderstaande voorschriften worden verbonden;

- b. de lozingen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde vergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

BESLISSING:

Gelet op het voorgaande en de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Organisatieverordening waterkwaliteitsbeheer en overeenkomstig de door Suiker Unie te Groningen op 9 juni 1997 ingediende vergunningaanvraag en de daarbij overgelegde bescheiden, besluiten wij:

- I. aan Suiker Unie te Groningen een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer, als bedoeld in artikel 8.4 lid 1 van deze Wet te verlenen voor haar inrichting (met uitzondering van het in onderdeel II genoemde deel van de inrichting) voor de winning van suiker uit beetwortelen-suikerbieten en de fabricage van bietenpulp, carbokalk en melasse, gevestigd de aan de Van Heemskerckstraat 101 te Groningen op de percelen kadastraal bekend onder gemeente Groningen, sectie R12, nummers 428, 432, 436, 438, 439, 924, 1078, 1079, 1680, 1681, 1682, 2028, 2029 en 2030, sectie L5, nummers 1282, 1283, 1284, 2476 en 2985, sectie C3, nummers 1049, 1050, 2388, 2391, 3137, 3138, 3139, 3140, 3141, 3143 en 3144.
- II. de definitieve beslissing op de aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer van Suiker Unie te Groningen, voor zover deze aanvraag betrekking heeft op de grondberging Bangeweer kadastraal bekend onder gemeente Groningen, sectie C3, nummers 253, 254, 260, 261, 269, 280, 321, 322, 424, 425, 427, 434, 435, 440, 441, 445, 446, 810, 812, 813, 3373, aan te houden tot nadat het bestemmingsplan Ruskenveen door de raad van de gemeente Groningen is vastgesteld.
- III. aan Suiker Unie te Groningen vergunning ingevolge artikel 1, lid 1 en 2, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren te verlenen voor het lozen van gezuiverd afvalwater op het Reitdiep, koelwater op het Hoendiep en niet-verontreinigd hemelwater op een spoorloot, afkomstig van de bestaande inrichting aan de Van Heemskerckstraat 101 te Groningen, kadastraal bekend te Groningen, sectie R12 de nrs. 428, 432, 436, 438, 439, 924, 1078, 1079, 1680, 1681, 1682, 2028, 2029, 2030, sectie L5 nrs. 1282, 1283, 1284, 2476, 2985, Sectie C3 nrs. 253, 254, 260, 261, 269, 280, 321, 322, 424, 425, 427, 434, 435, 440, 441, 445, 446, 810, 812, 813, 1049, 1050, 2388, 2391. 3137, 3138, 3139, 3140, 3141, 3143, 3144, 3373, gelegen in het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest;
- IV. te bepalen dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning onder I genoemd:
 - Aanvraag algemeen deel (pagina 1 t/m pagina 35 met bijlagen 1 en 2);
 - Aanvraag boek A 'Algemeen', paragraaf 1 t/m 4;
 - Aanvraag boek B 'BMP Geur', paragraaf 1;
 - Aanvraag boek C 'BMP Geluid', paragraaf 1;
 - Aanvraag boek D 'BMP Bodem', paragraaf 1;
 - Aanvraag boek E 'BMP Lucht', paragraaf 1, 3;
 - Aanvraag boek G 'BMP Afval', paragraaf 1;
 - Aanvraag boek H 'BMP Energie', paragraaf 1;
 - Aanvraag boek I 'BMP Veiligheid', paragraaf 1,4
- V. te bepalen dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning onder III genoemd:
 - Aanvraag algemeen deel (pagina 1 t/m 35 met bijlagen 1 en 2);
 - Aanvraag boek A 'Algemeen', paragraaf 1 t/m 4;
 - Aanvraag boek F 'BMP Water', paragraaf 1;

VI. aan de beschikking zoals bedoeld onder I de navolgende voorschriften te verbinden:

A. Algemeen

1. Direct na de campagne van 1999 dient het bedrijfsmilieuplan van de vergunninghoudster te worden herzien en opnieuw ter instemming te worden aangeboden aan het gedeputeerde staten van Groningen. In het BMP dient tenminste aandacht te worden besteed aan de volgende milieucompartimenten/onderdelen:
 - a. Geur;
 - b. Geluid;
 - c. Bodem;
 - d. Lucht;
 - e. Water;
 - f. Afval;
 - g. Energie;
 - h. Veiligheid.

In het BMP dient in het bijzonder aandacht te worden besteed aan de inspanningen om de bestaande geur- en geluidbelasting te beperken en het te bereiken, volgens de stand van de techniek het redelijkerwijs maximaal haalbare reductieniveau.

Het actualiseringsritme van het BMP in de daaropvolgende periode na 1999 zal in onderling overleg worden bepaald.

2. De vergunninghouder dient jaarlijks aan het college van gedeputeerde staten van Groningen een milieuverslag over het afgelopen kalenderjaar uit te brengen. Deze rapportage dient voor 1 april ter goedkeuring te worden aangeboden en dient tenminste te bevatten:
 - a. De omvang van:
 - de verwerkte hoeveelheid bieten gedurende de campagne, de daaruit geproduceerde hoeveelheid suiker, geperste pulp en pulpbrokjes en de campagneduur;
 - de emissievracht naar de lucht van tenminste de componenten CO, CO₂, NO_x, SO₂, NH₃, C_xH_y, stof en geur, onderscheiden in stookemissies en procesemissies;
 - de geluidsniveaus (zowel L_{aeq} als L_{max}) die de inrichting op de in voorschriften C.1 en C.2 genoemde immissiepunten onder representatieve bedrijfsomstandigheden zijn veroorzaakt;
 - de hoeveelheden afvalstoffen en reststoffen die in de inrichting zijn ontstaan (rapportage van de registratie op grond van voorschrift A.3);
 - de door de inrichting verbruikte en opgewekte hoeveelheden energie per energiedrager (aardgas, biogas en elektra) en de bereikte energie-efficiëncy-index (EEI), bepaald conform het gestelde in de meerjarenafspraak (MJA);
 - het aantal verkeersbewegingen van personenauto's en vrachtauto's van en naar de inrichting.
 - b. De in het verslagjaar gepleegde inspanningen ten einde de afvalstroom te doen reduceren door middel van preventie en hergebruik en de daarbij bereikte resultaten;
 - c. Op welke wijze en waarheen de afvalstoffen en reststoffen die in het verslagjaar zijn ontstaan zijn afgevoerd c.q. zijn toegepast;
 - d. Uitvoering van het meet- en controleprogramma met bevindingen en ondernomen/te ondernemen acties;
 - e. Uitgevoerde studies, metingen en analyses met betrekking tot milieu en ondernomen/te ondernemen acties;
 - f. Een overzicht van klachten, bedrijfsstoringen en ongewone voorvallen (incidenten/calamiteiten die effecten buiten de inrichting hebben gehad of hadden kunnen hebben), met bevindingen en ondernomen/te ondernemen acties.
 - g. De voortgang in de uitvoering van milieuprogramma's zoals het bedrijfsmilieuplan, milieujaarplan en het bedrijfsenergieplan met de daarmee bereikte vermindering van de milieubelasting.

3. De vergunninghoudster dient een afvalstoffenregistratie bij te houden waarin de volgende gegevens opgenomen zijn:
 - a. de aard, herkomst, samenstelling en hoeveelheden (kg of tonnen per tijdseenheid) van de binnen de inrichting ontstane afvalstof- en/of reststoffen.
 - b. indien de afval-/reststoffen worden afgegeven aan een inzamelaar moet aanvullend op de onder a. genoemde gegevens ook de datum van afgifte van de afvalstof-/reststoffen, die verwijderd worden uit de inrichting, met de daarbij behorende code volgens de landelijke afvalstoffencodelijst, worden geregistreerd.
 Bovenstaande gegevens dienen tenminste 3 jaar te worden bewaard en op verzoek van controlerende ambtenaren van de Dienst Ruimte en Milieu te worden getoond.

B. Lucht (incl. geur)

1. De geuremissie van de lage bronnen van de inrichting mag maximaal 3600 miljoen geureenheden per uur bedragen.
2. Zo spoedig mogelijk na ingebruikname moeten geuremissiemetingen worden uitgevoerd aan nieuwe bronnen en aan bronnen waaraan voor de geuremissie significante wijzigingen in de procesvoering of aan de emissiebeperkende voorziening hebben plaatsgevonden.
3. Alle relevante lage en hoge geurbronnen moeten gedurende de campagne van het jaar 2000 opnieuw te worden gemeten.
4. De stofemissies uit de pulpdrogers mag met ingang van de hieronder weergegeven data de waarde van 75 mg/Nm^3 niet overschrijden.

pulpdroger 1	vanaf 1 september 2000
pulpdroger 2	vanaf 1 september 2001
pulpdroger 3	vanaf 1 september 2001
pulpdroger 4	vanaf 1 september 2001
5. Tot de hieronder weergegeven data geldt voor de pulpdrogers de volgende maximale stofemissie:

pulpdroger 1	tot 1 september 2000	250 mg/Nm^3
pulpdroger 2	tot 1 september 2001	150 mg/Nm^3
pulpdroger 3	tot 1 september 2001	150 mg/Nm^3
pulpdroger 4	tot 1 september 2001	150 mg/Nm^3
6. De stofconcentratie in de gereinigde lucht van de suikerdrogers mag niet meer bedragen dan 25 mg/Nm^3 .
7. De emissie van stikstofoxiden vanuit de pulpdrogers mag maximaal 200 mg/Nm^3 bedragen (NO_x bepaald als NO_2 bij 18% zuurstof bij vollast)
8. De ammoniakemissie vanuit de centrale schoorsteen mag maximaal 200 mg/Nm^3 bedragen.
9. Jaarlijks voor 15 augustus dient een geactualiseerd meetprogramma, met betrekking tot onder meer de voorschriften B.3 t/m B.8 genoemde emissies, voor de komende campagne aan de directeur van de dienst Ruimte en Milieu te worden gezonden. In dit plan moet tenminste worden aangegeven met welke frequentie en op welke wijze het navolgende wordt uitgevoerd:
 - a. controle van emissies naar de lucht van NO_x , NH_3 en stof;
 - b. controle van de geuremissie.
 De te gebruiken meetmethoden dienen zo veel mogelijk overeenkomstig de Nederlandse emissierichtlijnen lucht (NeR), bijlage 5 'Meetmethoden', te zijn. De meetfrequenties dienen

zo veel mogelijk te worden bepaald overeenkomstig hoofdstuk 4 'Controleren van emissies' van de NeR.

De directeur van de dienst Ruimte en Milieu kan met betrekking tot het meetprogramma binnen 1 maand na ontvangst nadere eisen stellen.

C. Geluid en trillingen

1. Het equivalente geluidniveau (L_{aeq}), veroorzaakt door apparatuur en handelingen die behoort bij respectievelijk worden uitgevoerd aan deze inrichting, bepaald op 5 meter hoogte (tenzij een andere hoogte is aangegeven) volgens de in het ICG-rapport IL-HR-13-01 gestelde regels, de hierna genoemde waarden gedurende de campagne niet overschrijden.

Referentiepunt nr.	L_{aeq} geldend tot en met 31 december 2001 (in dB(A))			L_{aeq} vanaf 1 januari 2002 (in dB(A))		
	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
Peizerweg ref.punt 1"	57	52	47	56	51	46
Hoendiep ref.punt 2' (5 meter hoogte)	66	61	56	62	57	52
Hoendiep ref.punt 2" (17 meter hoogte)	68	63	58	64	59	54
Hoendiep ref.punt 3'	69	54	49	56	51	46
Adm. de Ruyterlaan ref.punt 5'	62	57	52	59	54	49
Paulus Potterstraat ref.punt 7	64	59	54	61	56	51
Jacob v. Ruysdaelstr. ref.punt 7'	63	58	53	60	55	50
Adm. de Ruyterlaan ref.punt 8	59	54	49	57	52	47
Hoogkerk ref.punt 20	51	46	41	49	44	39
Hoogkerk ref.punt 24	47	42	37	45	40	35

De referentiepunten zijn weergegeven op bijlage 4.

2. Het momentane geluidniveau, veroorzaakt door geluidpieken afkomstig van deze inrichting (L_{max}), mag gedurende de campagne, gemeten in meterstand 'fast', de hieronder weergegeven waarden niet overschrijden.

Referentiepunt nr.	L_{max} geldend tot en met 31 december 2001 (in dB(A))			L_{max} vanaf 1 januari 2002 (in dB(A))		
	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
Peizerweg ref.punt 1"	67	62	57	66	61	56
Hoendiep ref.punt 2' (5 meter hoogte)	70	65	62	70	65	62
Hoendiep ref.punt 2" (17 meter hoogte)	70	65	64	70	65	64
Hoendiep ref.punt 3'	69	64	59	66	61	56

Referentiepunt nr.	L_{max} geldend tot en met 31 december 2001 (in dB(A))			L_{max} vanaf 1 januari 2002 (in dB(A))		
	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
Adm. de Ruyterlaan ref.punt 5'	70	65	60	69	64	59
Paulus Potterstraat ref.punt 7	70	65	60	70	65	60
Jacob v. Ruysdaelstr. ref.punt 7'	70	65	60	70	65	60
Adm. de Ruyterlaan ref.punt 8	69	64	59	67	62	57
Hoogkerk ref.punt 20	61	56	51	59	54	49
Hoogkerk ref.punt 24	57	52	47	55	50	45

De referentiepunten zijn weergegeven op bijlage 4.

3. Het equivalente geluidniveau, veroorzaakt door apparatuur en handelingen die behoort bij respectievelijk worden uitgevoerd aan deze inrichting, mag gedurende de intercampagne, bepaald op 5 meter hoogte (tenzij een andere hoogte is aangegeven) volgens de in het ICG-rapport IL-HR-13-01 gestelde regels, de hierna genoemde waarden niet overschrijden. (Met intercampagne wordt de periode bedoeld tussen twee opeenvolgende bietencampagnes bedoeld).

Referentiepunt nr.	L_{aeq} (in dB(A))		
	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
Peizerweg ref.punt 1"	55	50	45
Hoendiep ref.punt 2' (5 meter hoogte)	55	50	45
Hoendiep ref.punt 2" (17 meter hoogte)	55	50	45
Hoendiep ref.punt 3'	55	50	45
Adm. de Ruyterlaan ref.punt 5'	55	50	45
Paulus Potterstraat ref.punt 7	55	50	45
Jacob v. Ruysdaelstr. ref.punt 7'	55	50	45
Adm. de Ruyterlaan ref.punt 8	55	50	45

De referentiepunten zijn weergegeven op bijlage 4.

4. Het momentane geluidniveau, veroorzaakt door geluidpieken afkomstig van deze inrichting (L_{max}), mag gedurende de intercampagne, gemeten in meterstand 'fast', de in voorschrift C.3 genoemde waarden met niet meer dan 10 dB(A) overschrijden.
5. De trillingen, veroorzaakt door werkzaamheden en activiteiten binnen de inrichting, moeten in de geluidgevoelige ruimte(n) van woningen van derden en in andere geluidgevoelige bestemmingen, voldoen aan:

- a. De maximale trillingsterkte (V_{\max}) overschrijdt de waarde voor A1 niet, of
- b. Bij overschrijding van de maximale trillingsterkte (V_{\max}) van de waarde voor A1, moet de gemiddelde trillingsterkte (V_{per}) kleiner moet zijn dan de waarde voor A3. De maximale trillingsterkte (V_{\max}) mag echter de waarde A2 niet overschrijden.

Voor de A1, A2 en A3 gelden per beoordelingsperiode de volgende waarden:

trillingsterkte	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
A1	0,2	0,2	0,2
A2	0,6	0,6	0,3
A3	0,1	0,1	0,1

De metingen van trillingen en de beoordeling van de meetresultaten moeten plaatsvinden overeenkomstig richtlijn 2 van de Stichting Bouwresearch (1993).

D. Bodem

1. Indien zich binnen de inrichting wijzigingen voordoen met betrekking tot de plaats en aard van potentieel bodembedreigende activiteiten, dient voordat met deze gewijzigde activiteiten wordt aangevangen, de nulsituatie ten aanzien van de wijzigingen te worden vastgesteld. De vaststelling van de nulsituatie dient te geschieden conform de publicatie 'Bodemonderzoek milieuvergunning en BSB, protocol voor gecombineerd bodemonderzoek', eerste druk, oktober 1993, uitgave Sdu-uitgeverij.
De rapportage over het onderzoek dient ter goedkeuring aan de directeur van de dienst Ruimte en Milieu te worden overlegd.
2. Direct na beëindiging van bedrijfsactiviteiten ter plaatse waarvan de nulsituatie is vastgelegd, dient vergunninghoudster de eindsituatie te bepalen conform het gestelde in voorschrift D.1 met betrekking tot de bepaling van de nulsituatie.
De rapportage over het onderzoek dient ter goedkeuring aan de directeur van de dienst Ruimte en Milieu te worden overlegd.
3. De vergunninghoudster dient een bodemrisico-analyse op te stellen. Dit rapport dient voor 1 januari 2000 ter goedkeuring aan de directeur van de dienst Ruimte en Milieu te worden aangeboden. Het bodemrisico-analyse dient te worden opgezet overeenkomstig het Stappenplan NRB van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) en het daarvan deel uitmakende Beslismodel bodembescherming bedrijfsterreinen (BBB). (NRB, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil), Den Haag 1997)

E. Energie

1. De vergunninghoudster is verplicht om te melden, indien dit zich voordoet, dat de meerjarenafspraak energie-efficiency (MJA) voor de suikerindustrie ophoudt te bestaan, respectievelijk dat de vergunninghouder niet meer wil deelnemen aan de betreffende MJA. Deze melding dient, binnen 1 maand nadat het betreffende besluit is genomen, te worden gedaan aan de directeur van de dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen.

- VII. te bepalen dat de vergunning van 17 mei 1977, kenmerk 12.135/13, 3^e afdeling, voor het lozen van koelwater op het Hoendiep na het van kracht worden van de onder III. genoemde vergunning als ingetrokken moet worden beschouwd;
- VIII. aan de beschikking zoals bedoeld onder III de navolgende voorschriften te verbinden:

Wvo-voorschriften

LOZINGSEISEN ALGEMEEN

1. De ingevolge deze vergunning op oppervlaktewater te brengen afvalwaterstromen mogen uitsluitend bestaan uit:
 - a. effluent afkomstig van de zuiveringsinstallaties (AW-1);
 - b. koelwater (AW-2);
 - c. niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van dakoppervlakken en het terrein (AW-3).
2. Vergunninghoudster dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerk geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
3. Voorkomen dient te worden dat het van vloer- en terreinoppervlakken afstromend schrob- en hemelwater meer dan onvermijdelijk is verontreinigd.

LOZINGSEISEN AW-1

- 4.1 Vergunninghoudster dient tenminste 7 dagen voor aanvang van de lozing van gezuiverd afvalwater op oppervlaktewater het Z.P.G. schriftelijk in kennis te stellen van het tijdstip van aanvang van de lozing.
- 4.2 De beëindiging van de lozing dient binnen een week na afloop schriftelijk aan het Z.P.G. te worden gemeld.
5. Het debiet van het te lozen afvalwater, gemeten ter plaatse van de meetput, dient aan de volgende eisen te voldoen:

Periode	Debiet (m ³ /uur)	
	gemiddelde (a)	maximum
campagne	450	600

Toelichting:

a: Het gemiddelde dient te worden bepaald als het gemiddelde debiet over het aantal campagnedagen

6. De zuurgraad van het te lozen afvalwater, uitgedrukt als waterstofionen-exponent (pH), moet tenminste 6.5 en mag ten hoogste 9 bedragen.
7. Het te lozen afvalwater AW-1, gemeten ter plaatse van de meetput, dient gedurende de **CAMPAGNE** aan de volgende eisen te voldoen:

Parameter	gemiddelde(a)	maximum m.u.v. eerste 10 dagen na start campagne	maximum gedurende eerste 10 dagen na start campagne
CZV (mg/l)	150	300	400
BZV (mg/l)	20	40	40

Parameter	gemiddelde(a)	maximum m.u.v. eerste 10 dagen na start campagne	maximum gedurende eerste 10 dagen na start campagne
N-Kjeldahl (mg/l)	10	15	20
N-totaal (mg/l)	15	25	50
totaal P (mg/l)	2	3	2
onopgeloste bestanddelen (mg/l)	30	50	30
temperatuur (°C)		35	35

Toelichting:

a: Het gemiddelde dient te worden bepaald als rekenkundig gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters, waarbij de etmalen waarin de monsters zijn genomen niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten behoeven te zijn.

8. Het te lozen afvalwater AW-1, gemeten ter plaatse van de meetput, dient gedurende de **INTERCAMPAGNE** aan de volgende eisen te voldoen:

Parameter	etmaalvrucht (kg/etmaal)	maximum	
		mg/l	°C
CZV (mg/l)	1440	400	
BZV (mg/l)	216	40	
N-Kjeldahl (mg/l)	115	20	
N-totaal (mg/l)	216	50	
totaal P (mg/l)	29	2	
onopgeloste bestanddelen (mg/l)	432	30	
temperatuur (°C)			30

LOZINGSEISEN AW-2

9. Het te lozen afvalwater AW-2 dient in enig steekmonster, gemeten ter plaatse van de controlevoorziening, aan de volgende eisen te voldoen:
- Het afvalwater mag niet anders dan thermisch verontreinigd worden;
 - De temperatuur mag niet meer bedragen dan 30°C en mag ten opzichte van het ingetrokken oppervlaktewater niet meer zijn toegenomen dan 3°C;
 - Het zuurstofgehalte mag niet afnemen t.o.v. het ingenomen water.

ONDERZOEK HULPSTOFFEN

- 10.1 Vergunninghoudster mag in het watersysteem geen gebruik maken van hulpstoffen die de volgende eigenschappen hebben:
- componenten die voorkomen op lijst I van de EG-richtlijn 76/464/EEG (de zwarte lijst);
 - componenten waarvan bekend is dat die carcinogeen zijn;
 - een acute aquatische toxiciteit (LC50) hebben die kleiner is dan 0.01 mg/l;
 - componenten bevatten waarvan de afbreekbaarheid na 4 weken kleiner is dan 10% of waarvan de BZV/CZV verhouding kleiner is dan 0.01 (dit geldt niet voor kleurstoffen en anorganische stoffen);
 - componenten bevatten met een R-35 zin; dat wil zeggen dat een component op langere termijn schadelijke effecten in het aquatisch milieu kan veroorzaken.

- 10.2 Stoffen die de toets uit lid 1 doorstaan hebben dienen alvorens te mogen worden toegepast ook de volgende toets doorstaan. Voor deze toets gelden als criteria:
- de gebruikte hoeveelheid hulpstof van de dosering;
 - de hoeveelheid van de hulpstof die achterblijft in het fabricageproces (retentie);
 - de retentie en biologische afbraak ten gevolge van de zuivering.

Gebruikt mogen worden alleen die stoffen waarvoor geldt dat:

$$\text{Doserings (mg/l) x (100- retentie (\%)) / 100} < \text{LC50 (mg/l) / factor}$$

Dosering: hoeveelheid handelsprodukt zoals die gedoseerd wordt/hoeveelheid water waarin de stof voorkomt (mg/l);

Retentie: hoeveelheid van het handelsprodukt die achterblijft in het processen/of die biologisch afgebroken wordt (%);

LC50: acute aquatische toxiciteit voor waterorganismen:

factor: deze factor is het quotiënt van veiligheidsfactor 1000 (schatting van het maximaal toelaatbaar risico uit de LC50) en de verdunningsfactor in het oppervlaktewater.

- 10.3 De in deze vergunning genoemde ecotoxicologische parameters dienen te worden bepaald conform de voorschriften waarnaar wordt verwezen in bijlage 2 bij deze vergunning.
- 11.1 Vergunninghoudster dient een registratie bij te houden van het gebruik van hulpstoffen.
- 11.2 Jaarlijks moet vergunninghoudster rapporteren over de in het voorafgaande kalenderjaar gebruikte hulpstoffen. De rapportage dient vergezeld te gaan van de toetsingen, de voor deze toetsing gebruikt gegevens en de gebruikte hoeveelheden.
- 11.3 Vergunninghoudster dient de daartoe bevoegde ambtenaren te allen tijde inzage in de in lid 1 bedoelde registratie en uitgevoerde toetsingen te geven.

RAPPORTAGE/BEMONSTEREN

12. Het te lozen effluent dient te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting (met registratie en integratie) en bemonstering ter verzameling van representatieve etmaalmonsters.
- 13.1. Gedurende de campagne en intercampagne dient binnen 10 dagen na ieder kalendermaand aan de directeur van het Z.P.G. opgave te worden gedaan van de volgende op de voorgaande periode betrekking hebbende gegevens:
- a. de geloosde hoeveelheid effluent in m³/etmaal;
 - b. het gehalte aan BZV, CZV, N-kj (stikstof-kjeldahl), nitraat-N, nitriet-N en P-totaal in het effluent in mg/l;
 - c. de pH van het effluent.
- 13.2 De wijze en frequentie van het te verrichten onderzoek, alsmede de wijze van rapporteren, behoeven de goedkeuring van de directeur van het Z.P.G.
- 13.3 Van het te lozen afvalwater dient te allen tijde een representatief contra monster van minimaal 3 liter beschikbaar te zijn. Dit monster dient minimaal één etmaal na de monsternamen te worden bewaard bij een temperatuur van maximaal 4 °C.
14. De in deze vergunning genoemde analyses dienen te worden uitgevoerd conform de voorschriften waarnaar wordt verwezen in bijlage 1 behorende bij deze vergunning.

ONDERZOEK

15. Vergunninghoudster dient voor 1 maart 1999 onderzoek te hebben uitgevoerd naar het zuurstofgehalte in het te lozen afvalwater AW-1. Als uitgangspunt dient een minimaal zuurstofgehalte van 5 mg/l te worden gehanteerd.

HET TREFFEN VAN MAATREGELEN BIJ CALAMITEITEN

16. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de voorschriften, welke bij deze vergunning zijn gesteld, wordt voldaan of naar verwachting niet zal kunnen worden voldaan dient vergunninghoudster terstond maatregelen te treffen, ten einde een nadelige invloed op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater te voorkomen of te beperken.
- Van dergelijke calamiteiten of bijzondere omstandigheden dient vergunninghoudster onmiddellijk de afdeling Waterkwaliteitsbeheer van het Z.P.G. in kennis te stellen [050-318 00 00]. Indien de directeur van het Z.P.G. dit nodig acht dient binnen een door hem te stellen termijn een schriftelijk rapport te worden uitgebracht met vermelding van:
- de oorzaak van het voorgevallene;
 - de datum en tijd van aanvang en beëindiging van het voorgevallene;
 - de genomen maatregelen na het voorgevallene;
 - de gevolgen daarvan voor de kwaliteit van het geloosde afvalwater;
 - de terzake genomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.

HET TREFFEN VAN MAATREGELEN BIJ VAN BUITEN KOMENDE CALAMITEITEN

- 17.1 Indien de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater, als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden, het noodzakelijk maakt maatregelen van tijdelijke aard te treffen ter voorkoming van ernstige verontreiniging van oppervlaktewateren, is de vergunninghoudster verplicht daartoe op aanschrijving van het college onmiddellijk over te gaan.
- 17.2 Deze maatregelen kunnen slechts bestaan uit het opleggen van niet in de vergunning opgenomen voorzieningen betreffende de in de vergunning omschreven lozingen en/of het beperken of staken van de lozing van verontreinigende stoffen, zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.
- 17.3 Een maatregel als bedoeld in de voorgaande leden mag niet voor langer dan één, telkenmale met maximaal even zoveel uren te verlengen, periode van 48 uren worden opgelegd en mag in geen geval ten gevolge hebben, dat de lozing van afvalwater volgens de vergunning na het vervallen van de tijdelijke opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk zou zijn.

RECHTSOPVOLGING

18. Van overdracht door vergunninghoudster van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel, dienen vergunninghoudster en rechtsopvolger binnen 14 dagen na overdracht mededeling te doen aan ons college.

- IX. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden toegezonden aan:
1. Suiker Unie Groningen;
 2. de regionaal inspecteur van de volksgezondheid voor de milieuhygiëne te Groningen;

3. burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
4. burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidhorn;
5. burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum;
6. burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld;
7. gedeputeerde staten van Drenthe;
8. het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest;
9. de hoofd-ingenieur-directeur van het R.I.Z.A. te Lelystad;
10. de directeur van de dienst Zuiveringsbeheer Provincie Groningen;
11. de directeur van de dienst Ruimte en Milieu;
12. de hoofd-ingenieur directeur van Rijkswaterstaat, directie Noord;
13. Stichting Milieufederatie Groningen, Postbus 1020, 9701 BA Groningen;
14. de heer J.J. Schreuder, Rietveldlaan 38, 9731 MH Groningen.

Groningen, 7 juli 1998.

Gedeputeerde staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

BIJLAGE 1: Begripsomschrijvingen

Hieronder wordt verstaan een nader toelichting op de in deze vergunning genoemde begrippen.

Aanvrager	:	Suiker Unie Groningen.
Vergunninghoudster	:	Suiker Unie Groningen
Ons college	:	Gedeputeerde staten der provincie Groningen.
De directeur	:	De directeur van de Dienst Ruimte en Milieu, postbus 630, 9700 AP Groningen.
De aanvraag	:	Verzoek van vergunninghoudster van 9 juni 1997
NeR	:	Nederlandse emissie richtlijnen Lucht.
Equivalent geluidniveau	:	Het geluidsniveau is in het algemeen over een langere tijdsperiode niet constant. Om een maat van geluidniveau en dus de mogelijke geluidhinder te bepalen wordt gewerkt met een energetisch gemiddeld geluidniveau over die periode.
Piekgeluidniveau	:	Een maat voor het hoogste momentane geluidniveau, gemeten in de meterstand "fast".
dB(A)	:	Een maat voor de sterkte van geluid, zoals het door de mens wordt waargenomen, ten opzichte van een referentiedruk van 20 uPa.
alara	:	as low as reasonably achievable (art 8.11 lid 3 van de Wet milieubeheer).
Z.P.G.	:	Zuiveringsbeheer Provincie Groningen.

BIJLAGE 2**Behorende bij voorschrift IX.14**

Van de stoffen waarop deze vergunning betrekking heeft dienen de gegevens dan wel parameters te worden bepaald volgens de hieronder voor elk van die gegevens dan wel parameters genoemde analysemethoden [de NEN-normen zijn afkomstig van het Nederlandse Normalisatie Instituut, NNI].

Omschrijving	Analysemethode
BZV	NEN 6634 (1990)
CZV	NEN 6633 (1987)
N-kjeldahl	NEN 5663 (1993)
NO ₂ -N	NEN 6474 (1981)
NO ₃ -N	NEN 6440 (1981)
P-totaal	NEN 6479 (1981)
Zuurstof	NEN 6632 (1986)

Een wijziging in de analysemethode wordt automatisch van kracht 6 weken nadat de wijziging door ons college ter kennis van de vergunninghoudster is gebracht.

Indien vergunninghoudster het wenselijk acht een andere dan de hierboven genoemde analysemethode te volgen en indien vergunninghoudster aangetoond heeft dat het resultaat van de analysemethode niet significant afwijkt van de hierboven genoemde methode, kan bij het Z.P.G. een verzoek worden ingediend voor het volgen van een andere methode.

Het volgen van een andere analysemethode is toegestaan vanaf het moment waarop de directeur van het Z.P.G. aan vergunninghoudster heeft laten weten dat hij met het volgen van een andere methode kan instemmen.

BIJLAGE 3
Behorende bij voorschrift IX.10

Bepalingsmethoden ecotoxicologische parameters

Biologische afbreekbaarheid

- a. OECD test 310 A t/m E
- b. BZV/CZV verhouding van NEN 3235 5.4 en NEN 3235 5.3 of 6633

Acute toxiciteit

- a. NVN 6516
- b. ISO 8692
- c. ISO 6341
- d. OECD 203, 204

Carcinogeniteit

- a. Stof kent een R-45 zin

Stof komt voor onder groep 1 of 2 van de meest recente lijst van de IARC (International Agency for Research on Cancer)

BIJLAGE 4
Behorende bij voorschriften VI.C.1 t/m VI.C.3