

GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 7 juli 1998.

Nr. 98/10694, RMM.

Verzonden: 14 juli 1998

Beslissen bij dit besluit op de aanvraag tot het wijzigen van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van de CSM Suiker bv, Suikerfabriek Vierverlaten te Groningen.

1. AANVRAAG EN PROCEDURE

Aanvraag tot het wijzigen van de vergunning

Op 15 mei 1998 ontvingen wij een brief van CSM Suiker bv, Suikerfabriek Vierverlaten, hierna genoemd CSM. Hierbij wordt op grond van artikel 8.24 een wijziging aangevraagd van voorschrift C.2 van de huidige Wm-vergunning van 27 augustus 1996 nr. 96/7381/35/A.11, RMM, voor zover het de emissie van suikerstof vanuit de suikerdrogers betreft.

Gevolgte procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet milieubeheer

Wij hebben voor deze aanvraag en de daarop te baseren beschikkingen de in Afdeling 3.5 en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer (Wm) voorgescreven procedure gevolgd.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 8.6 en 8.7 van de Wet milieubeheer en artikelen 3:17 en 3:19, eerste lid, van de Algemene Wet Bestuursrecht hebben wij bij brief van 5 juni 1998, nr. 98/07696, RMM, exemplaren van de aanvraag en de ontwerp-beschikking verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen en de Regionaal Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne. Wij hebben ter zake geen adviezen ontvangen. De ontwerp-beschikking is bekend gemaakt door middel van het plaatsen van een advertentie in de Groninger Gezinsbode en de Staatscourant van woensdag 10 juni 1998. Met ingang vanaf 11 juni 1998 tot en met 8 juli 1998 hebben de aanvraag en de ontwerp-beschikking ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het aanvragen van een gedachten-wisseling als bedoeld in artikel 13.18 Wm omtrent het ontwerp van de beschikking. Van deze mogelijkheid is evenwel geen gebruik gemaakt. Tevens zijn er geen bedenkingen tegen het ontwerp-besluit ingebracht.

2. GRONDEN VAN BESLISSING

Aanleiding aanvraag

In de Wm-vergunning is in voorschrift C.2 een stofemissie-norm opgenomen voor de suikerdrogers. Voor dit emissiepunt geldt een stofeis van 50 mg/Nm^3 . Uit metingen is gebleken dat met de momenteel door CSM gehanteerde stofafscheidingstechniek niet aan deze eis kan worden voldaan. De gemiddelde gemeten concentraties van de stofemissie waren 102 mg/Nm^3 (campagne 1996) en 98 mg/Nm^3 (campagne 1997). De CSM verzoekt dan ook op grond van artikel 8.24 Wet milieubeheer om een wijziging van de stofemissie-eis.

Beoordeling aanvraag

Thans volgt een beoordeling van de aanvraag aan de hand van artikelen 8.8 t/m 8.10 van de Wet milieubeheer. In eerste instantie worden daarbij op grond van artikel 8.8, lid 1, van de Wet milieubeheer de volgende aspecten betrokken:

- a) de bestaande toestand voor het milieu, voor zover de emissie van suikerstof van de suikerdrogers van CSM daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- b) de gevolgen voor het milieu, die dit deel van de inrichting kan veroorzaken;
- c) de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, zowel met betrekking tot de inrichting als met betrekking tot het gebied waarin de inrichting is gelegen;
- d) ingebrachte adviezen en bedenkingen met betrekking tot de aanvraag om het wijzigen van de vergunning;
- e) de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die dit deel van de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Op grond van artikel 8.8, lid 2 van de Wet milieubeheer moeten wij de beoordeling van de aanvraag rekening houden met de volgende aspecten:

- f) het provinciaal milieubeleidsplan;
- g) richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden.

Artikel 8.8, lid 3 van de Wet milieubeheer geeft aan welke aspecten bij de beoordeling in acht moeten worden genomen. De aspecten die hier worden bedoeld zijn:

- h) de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden, voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.2, dan wel voortvloeit uit de artikelen 41, 46 tot en met 50, 53, 65 tot en met 68 of 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder;
- i) zogenaamde instructieregels op basis van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer gestelde regels en op grond van de provinciale milieuverordening;
- j) de voor hem geldende, krachtens artikel 8.46 gestelde regels, behoudens voor zover een aanwijzing van Onze Minister krachtens artikel 8.27 afwijking noodzakelijk maakt;

Artikel 8.9 van de Wet milieubeheer stelt dat :

- k) bij de beslissing op de aanvraag er geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de wet milieubeheer, dan wel bij of krachtens de in 13.1, tweede lid, genoemde wetten.

De bovengenoemde punten a t/m k worden hieronder behandeld.

ad a. De bestaande toestand van het milieu.

In het gebied Groningen-west bestond een knelpunt in relatie tot de daar gelegen suikerfabrieken en de bestaande en geplande woningbouw in de (directe) omgeving daarvan. Om in deze situatie een structurele oplossing te verkrijgen heeft de provincie in samenspraak met betrokken overheden en bedrijven voor een regionaal/lokaal toegespitste aanpak van de milieuproblematiek gekozen. Hiervoor is in 1994 het Plan van Aanpak "integratie Milieu en Ruimtelijke ordening IMR-Suikerindustrie" opgesteld. In dit plan is beoogd door zowel milieuzonering, ruimtelijke maatregelen en bronmaatregelen bij de suikerfabrieken te komen tot een aanvaardbare milieu- en ruimtelijke kwaliteit. Met CSM is toen overeengekomen dat het bedrijf een bedrijfsmilieuplan (BMP) opstelt waarin wordt aangegeven hoe op basis van stand-der-techniek gefaseerd de maximaal haalbare reducties kunnen worden gerealiseerd. Het eerste BMP dat CSM heeft opgesteld heeft een looptijd van 1995 tot en met 2000. In het BMP is de aanpassing van de stofemissie afkomstig van de suikerdrogers niet meegenomen, want de verwachting was dat met de huidige techniek de in de vergunning gestelde stofemissie-eis van 50 mg/Nm³ zou worden gehaald. In het huidige IMR is de prioriteit bij de grootste knelpunten, geur- en geluidhinder, gelegd. Het BMP van CSM richt zich dan ook met name op deze aspecten.

Het investeringsbedrag voor een nieuw stofafscheidings systeem, die aan de stand-der-techniek voldoet, bedraagt circa fl. 800.000,-. Indien CSM nu in een nieuw stofafscheidings systeem dient te investeren zou dit de planning, welke in het huidige BMP is genoemd om geur- en geluidhinder te reduceren, vertragen.

ad b. De gevolgen voor het milieu, die de suikerdrogerij van CSM kan veroorzaken.

Bij het proces waar het suiker wordt gedroogd komt na het passeren van de stofafscheidings-installatie een hoeveelheid suikerstof naar lucht vrij.

Er vindt depositie van suikerstof in de omgeving plaats. De suikerstof zal voor een groot gedeelte gaan oplossen in neerslag. Er zijn geen gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid waarneembaar.

ad c. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkeling.

In de aanvraag tot het wijzigen van de stofemissie van de suikerdrogers wordt gemotiveerd dat de huidige stofafscheidingsinstallatie niet kan worden verbeterd. De huidige installatie zal in het geheel dienen te worden vervangen door een ander systeem. In het huidige BMP is de problematiek rond de suikerstof emissie niet opgenomen. Eerdere metingen, door TNO uitgevoerd, gaven aan dat de stofemissie minder dan 50 mg/Nm^3 was.

De vervanging van de stofafscheidings-installatie kan naar mening van CSM pas aan de orde zijn in de volgende BMP-periode. Duidelijk is dat indien de huidige installatie per direct zal worden vervangen, dit directe consequenties heeft voor de uitvoering van de huidige planning met betrekking tot reductie van geur- en geluidhinder.

ad d. De adviezen en bedenkingen

Er zijn geen adviezen en/of bedenkingen ingebracht.

ad e. Mogelijkheden tot bescherming van het milieu

De Nederlandse emissie richtlijnen lucht (NeR) geven aan dat bij een ongereinigde massastroom groter of gelijk aan 0,5 kilogram per uur, indien de afgasparameters dat toelaten, toepassing van filtrerende afscheiders moet worden nagestreefd. Er geldt dan een emissie-eis van 10 mg/m^3 .

Kunnen dergelijke filtrerende afscheiders als gevolg van specifieke afgasparameters niet worden toegepast dan geldt in beginsel een emissie-eis van 25 mg/m^3 . De overige suikerfabrieken in Nederland kunnen, afhankelijk van de gekozen stofvangapparatuur, voldoen aan de hierboven genoemde emissie-eisen.

Bij de CSM wordt het tijdens het suikerdrogen vrijkomende stof afgevangen middels een cycloon en natwasser. Met deze techniek wordt momenteel 99,6 % van de suikerstofemissie afgevangen. De emissie van het suikerstof naar lucht bedraagt gemiddeld 100 mg/m^3 . CSM heeft aangegeven dat op termijn de gehele installatie zal worden vervangen. In de aanvraag tot het wijzigen van de vergunning is aangegeven dat dan een doekfilter zal worden geplaatst. De stofemissie zal met de nieuwe installatie aan de reguliere emissie-eis van de NeR gaan voldoen. In het nieuwe BMP zal de nieuwe stofafscheidingstechniek worden meegenomen.

ad f. Milieubeleidsplan Groningen

Momenteel geldt voor de provincie Groningen het Milieubeleidsplan 1995-1998. In dit plan is aangegeven dat de NeR (als algemene landelijk richtlijn voor emissies naar de lucht) als leidraad wordt gehanteerd bij de vaststelling en actualisering van vergunningvoorschriften ten aanzien van verontreinigende emissies naar lucht. Ten behoeve van vergunningen op maat kan gemotiveerd van de NeR worden afgeweken.

ad g. Richtwaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden

Er gelden geen richtwaarden op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer voor immisie van stof.

ad h. Grenswaarden die op basis van Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder.

Er gelden geen grenswaarden op basis van hoofdstuk 5 voor de immissie van stof.

ad i. Instructieregels op grond van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer en op grond van de provinciale milieuverordening

Er zijn geen instructieregels voor de emissie van stof. Ook de PMV kent hiervoor geen nadere regelgeving.

ad j. Ministeriële aanwijzing

Van een ministeriële aanwijzing, zoals bedoeld in artikel 8.27 van de Wet milieubeheer, is geen sprake.

ad k. Strijd met algemene regels

Bij onze beslissing op grond van de aanvraag tot wijziging van de vergunning ontstaat geen strijd met de rechtstreeks werkende a.m.v.b's voor vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.44 Wm en de wetten als bedoeld in artikel 13.1, lid 2, van de Wm.

3. Afsluitende overwegingen

Wij zijn van oordeel dat :

- a) wij redelijkerwijs kunnen instemmen met het verzoek van CSM tot wijzigen van voorschrift C.2.; wij zijn dan ook voornemens een hogere emissie van suikerstof toe te staan tot het begin van de nieuwe BMP-periode
- b) voor de onderhavige suikerdrogers van de CSM en de werking daarvan, zoals voorzien in de voorliggende aanvraag, vergunning kan worden verleend, indien daaraan, in het belang van de bescherming van het milieu, de onderstaande voorschriften worden verbonden.

4. BESLISSING

Gelet op het voorgaande en de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en overeenkomstig de door CSM te Hoogkerk op 15 mei 1998 ingediende vergunningaanvraag en de daarbij overgelegde bescheiden besluiten wij:

- I. voorschrift C, lid 2, van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d.27 augustus 1996, nr. 96/7381/35/A.11, RMM voor zover het de emissie van suikerstof, afkomstig uit de suikerdrogers betreft, te wijzigen
- II. aan de beschikking zoals bedoel onder I de navolgende voorschrift te verbinden:

Voorschriften stofemissie suikerdrogers

1. De stofconcentratie in de gereinigde lucht mag niet meer dan 125 mg/Nm³ bedragen.
2. Per ingang van het jaar 2001 dient de emissie naar lucht afkomstig van de suikerdrogerij niet meer bedragen dan 10 mg/Nm³.
3. De emissie naar lucht afkomstig van de suikerdrogerij dient tenminste 1x per campagne te worden gemeten en geregistreerd.
4. De meting dient volgens de meetmethode NEN-ISO 9096 genoemd in de richtlijn NeR te worden uitgevoerd.
5. De resultaten van deze metingen dienen aan de Directeur van de Dienst Ruimte en Milieu te worden toegezonden.
6. Indien uit de resultaten van de metingen mocht blijken dat de emissie aan de in voorschrift 2 genoemde emissie eis voldoet, kan op verzoek van vergunninghoudster de frequentie van de metingen worden teruggebracht en/of de controlemethode worden gewijzigd.

5. te bepalen dat een exemplaar van de beschikking zal worden toegezonden aan:

1. CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten, Postbus 2305, 9704 CH Groningen;
2. de regionaal inspecteur van de volksgezondheid voor de milieuhygiëne te Groningen, Postbus 30020, 9700 RM Groningen;
3. burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 742, 9700 AS Groningen;
4. de directeur van de dienst Ruimte en Milieu, Postbus 630, 9700 AP Groningen.

Groningen, 7 juli 1998.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

(get.) J.G.M. Alders, voorzitter

(get.) L.P.A. Kats, griffier

Bijlage : Begripsomschrijvingen

Hieronder wordt verstaan een nadere toelichting op de in deze vergunning genoemde begrippen.

Aanvrager	:	CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten
Vergunninghoudster	:	CSM Suiker BV, Suikerfabriek Vierverlaten
Ons college	:	Gedeputeerde staten der provincie Groningen
De directeur	:	De directeur van de Dienst Ruimte en Milieu, Postbus 630, 9700 AP Groningen
De aanvraag	:	Verzoek van vergunninghoudster van 14 mei 1998
NeR	:	Nederlandse emissie richtlijn lucht