

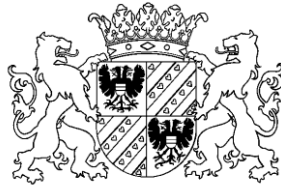
(ONTWERP) VERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT
verleend aan
Begemann Milieutechniek BV
ten behoeve van de verwerking van kwikhoudende afvalstoffen
onderdeel: milieu (revisie) + intrekken bouwen (juni 2012)
(Locatie: Warvenweg 20-22 te Farmsum)

Groningen, 30 maart 2016
Zaaknr.: 619217
Brief nr. 2016 - 19361

Inhoudsopgave

1.	OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	4
1.1	Gegevens aanvrager	4
1.2	Procedure	4
1.3	Projectbeschrijving.....	6
1.4	Huidige vergunningsituatie	7
1.5	Bevoegd gezag.....	7
1.6	Volledigheid van de aanvraag	8
1.7	Adviezen op de aanvraag.....	8
2.	OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT.....	9
2.1	Onderwerp	9
2.2	Besluit	10
2.3	Vergunningtermijn.....	10
2.4	Geldigheid van de vergunning.....	10
2.5	Ondertekening en verzending	11
3.	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	12
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	12
3.2	MER + M.e.r. -beoordeling	12
4.	IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING	13
4.1	Inleiding.....	13
4.2	Toetsing vergunning	13
4.3	Beste beschikbare technieken.....	14
4.3.1	Inleiding	14
4.3.2	Toetsing.....	14
4.3.3	Conclusie.....	14
4.4	Nationale milieubeleidsplan	15
4.5	Provinciaal Omgevingsplan (POP)	15
4.6	Groene Wetten	15
4.6.1	Natuurbeschermingswet 1998.....	15
4.6.2	Flora- en faunawet.....	16
4.7	Milieuzorg	16
4.8	Doelmatig beheer van afvalstoffen	16
4.8.1	Licht radioactief afval (LSA/NORM) en Kew	17
4.8.2	Sectorplannen	17
4.8.3	AV-beleid en AO/IC	18
4.8.4	Registratie ontvangen afvalstoffen	18
4.9	Primaire ontdoeners van afvalstoffen	19
4.9.1	Preventie	19
4.9.2	Afvalscheiding	19
4.9.3	Registratie ontstane afvalstoffen	19
4.9.4	Bewaartermijn geproduceerde afvalstoffen.....	19
4.10	Afvalwater	20
4.11	Lucht	20
4.12	Geur	25
4.13	Koeling.....	26

4.14	Geluid.....	26
4.15	Trillingen	28
4.16	Bescherming van de bodem	28
4.17	Energie.....	29
4.18	Verkeer en vervoer	29
4.19	Installaties	29
4.19.1	Toestellen onder druk.....	29
4.19.2	Elektrische installaties	29
4.19.3	Stookinstallatie(s)	30
4.20	Veiligheid	30
4.20.1	Besluit risico's zware ongevallen.....	30
4.20.2	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).....	30
4.20.3	Brandveiligheidsaspecten	31
4.20.4	Explosiegevaar	31
4.20.5	Bedrijfsnoodplan.....	31
4.20.6	Opslag gevaarlijke stoffen	31
4.20.7	Opslag in bovengrondse tank (destillaattank)	33
4.21	Overige aspecten.....	34
4.21.1	Strijd met andere wetten en algemene regels.....	34
4.21.2	Proefnemingen	34
4.21.3	PRTR-verslag	35
4.21.4	Ongewone voorvallen.....	35
4.21.5	Integrale afweging	35
4.22	Verhouding tussen aanvraag en vergunning.....	35
BIJLAGE 1 :	VOORSCHRIFTEN MILIEU	36
BIJLAGE 2 :	BEGRIPPEN.....	49



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen, 30 maart 2016
Zaaknr.: 619217
Brief nr. 2016 - 19361

Beschikken hierbij op de aanvraag van Begemann Milieutechniek B.V. (verder: BMT) om een omgevingsvergunning (revisievergunning) op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de gehele inrichting na die verandering, en voor het verwerken van kwikhoudende afvalstoffen, met een totale verwerkingscapaciteit van 5.000 ton per jaar, welke is gerealiseerd op Warvenweg 20-22, 9936 TG te Farmsum. De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 1962709.

BMT als afzonderlijke inrichting

De aanvraag heeft betrekking op een deel van de locatie aan de Warvenweg 20-22 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nr. 733. Voor deze locatie zijn indertijd (2004 en later) Wm-vergunningen (sinds 1 oktober 2010 een omgevingsvergunning) verleend aan het bedrijf JPB Logistics B.V. voor de op- en overslag van (gevaarlijke) (afval) stoffen in emballage en tanks.

Omdat de aanvraag van BMT betrekking heeft op slechts een deel van deze locatie, is beoordeeld of de rest van de locatie ook deel uitmaakt van de inrichting. Bepalend hiervoor is in hoeverre er sprake is van organisatorische, functionele en technische bindingen. De verwerkingsinstallatie voor kwikhoudende afvalstoffen staat in een afzonderlijk pand en is eigendom van en wordt beheerd door BMT. De directie van BMT is verantwoordelijk voor het milieuhygiënisch verantwoord bedrijven van de installatie en heeft het in haar macht om corrigerend op te treden. Het feit dat BMT, net als elk ander bedrijf, gebruik kan (gaan) maken van opslagfaciliteiten van het naastgelegen JPB, doet daar niet aan af. Door deze organisatorische en functionele scheiding moet BMT worden beschouwd als een afzonderlijke inrichting, waarvoor nu een revisievergunning wordt aangevraagd.

1. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1.1 Gegevens aanvrager

Op 10 september 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft een aanvraag voor het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de gehele inrichting na die verandering. De aanvraag is ingediend door BMT.

1.2 Procedure

Eén of meer van de activiteiten waarop het project als geheel betrekking heeft, worden in de Wabo aangemerkt als activiteiten waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Dit besluit is derhalve voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Wij hebben op 23 september 2015 de ontvangst van de aanvraag bevestigd aan de aanvrager.

Geheimhouding

Door BMT is in het vooroverleg aangegeven dat er, voor bepaalde onderdelen in de aanvraag, sprake is van een gewenste vertrouwelijke behandeling. Bij brief van 9 juli 2015 heeft BMT ons concreet om een vertrouwelijke behandeling verzocht. De respectievelijke vertrouwelijk te behandelen onderdelen van de aanvraag hebben betrekking op een Piping & Instrumentation Diagram (P&ID) en specifieke procesinstellingen en hebben betrekking op bedrijfsgeheimen en beveiligingsgegevens.

Het verzoek om geheimhouding is getoetst en gezien art. 10 Wet openbaarheid van bestuur, in samenhang met art. 19.3 Wet milieubeheer, zijn wij tot de conclusie gekomen dat wij akkoord gaan met het gedane verzoek. Dit besluit is op 23 juli 2015 aan BMT schriftelijk medegedeeld. Voorwaarde is dat door BMT een tweede tekst wordt overgelegd, waarin deze gegevens niet voorkomen of waaruit die niet kunnen worden afgeleid. Aan deze voorwaarde is voldaan door tevens een openbare aanvraag in te dienen en alle vertrouwelijke gegevens in de "geheimhoudingsbijlage" te vermelden (van bijlage 8 bestaan er derhalve twee versies).

De vertrouwelijke aanvraag is aan de wettelijke adviseur gezonden bij brief van 23 september 2015.

Aanvullingen op de aanvraag

Bij brief van 1 december 2015, zonder kenmerk, door ons ontvangen op 7 december 2015, heeft BMT de aanvraag aangevuld.

De aanvulling bestaat daaruit dat BMT nu expliciet Euralcode 16 03 07* (puur kwik; sinds 1 juni 2015 in de Eural-lijst) in de aanvraag opneemt ten behoeve van het inzamelen als dienstverlening voor haar klanten. De in bijlage 13 van de aanvraag aangegeven hoeveelheid van 2 ton kwik (99-100% puur), die bij BMT aanwezig kan zijn, blijft onveranderd. De route van het in te nemen metallisch kwik is gelijk aan de route die het teruggewonnen kwik (uit de destillatie) volgt. Dat houdt in dat het kwik samen met het teruggewonnen kwik in Blefa-containers (specifieke emballage voor kwik) wordt opgeboukt, waarna de volle containers (elk 80 l.) worden opgeslagen bij JPB.

Bij brief van 18 december 2015, zonder kenmerk, door ons ontvangen op 24 december 2015, heeft BMT nogmaals de aanvraag aangevuld.

De aanvulling bestaat daaruit dat BMT aangeeft van plan te zijn om de opslagloods aan te passen door verbeteringen door te voeren aan het voorzieningenniveau conform de in 2016 geldende wettelijke verplichtingen, uiterlijk in het eerste kwartaal van 2017. Als bijlage bij de brief van BMT is een planning op hoofdlijnen gevoegd.

Bij brief van 5 februari 2016, zonder kenmerk, door ons ontvangen op 9 februari 2016, heeft BMT andermaal de aanvraag aangevuld.

De aanvulling bestaat uit de correctie van de jaarvrachten ten aanzien van de emissie van kwik en benzeen, zoals deze zijn weergegeven in tabel 3.1. van bijlage 5 van de aanvraag.

De jaarvracht van de kwikemissie wordt gecorrigeerd van 725 gram per jaar naar nu 300 gram per jaar.

De jaarvracht van de benzeenemissie wordt gecorrigeerd van 48,335 kilogram per jaar naar nu 40 kilogram per jaar.

Verder wordt de aanwezige hoeveelheid van diesel (UN-1202) in de opslagloods verlaagd van maximaal 80 liter in cans naar maximaal 50 liter in cans (correctie bijlage 13 van de aanvraag).

Tevens wordt door BMT nu aangegeven dat het uitpandige grote actief koolfilter in 2012 is voorzien van een nieuwe behuizing en op een grotere afstand van de bovengrondse stikstoftank is geplaatst, zodat het voorkomen van eventuele brandoverslag vanuit het koolfilter naar deze tank in voldoende mate is geborgd.

Mede naar aanleiding van het advies van de Veiligheidsregio Groningen, onderdeel Brandweer Groningen, dat wij op 29 januari 2016 hebben ontvangen, heeft BMT nu bij deze aanvulling de brandveiligheidsmaatregelen weergegeven, die door BMT in 2013 zijn doorgevoerd aan het productiegebouw.

Bij brief van 23 maart 2016, zonder kenmerk, door ons ontvangen op 25 maart 2016, heeft BMT wederom de aanvraag aangevuld.

De aanvulling bestaat uit een nadere uitwerking van par. 6.8.3 en tabel 6-3 van de aanvraag wat betreft de meetmethodiek van de emissies.

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 2 april 2016 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit bij brief van 31 maart 2016 toegezonden aan de aanvrager en overige belanghebbenden. Met ingang van 4 april tot en met dinsdag 17 mei 2016 ligt een ontwerp van het besluit ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis en is/wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

1.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering, ten behoeve van het verwerken van kwikhoudende afvalstoffen, met een totale verwerkingscapaciteit van 5.000 ton per jaar.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 en 3 (milieu) in samenhang met artikel 2.6 van de Wabo (een revisievergunning).

Daarnaast is er door ons in het vooroverleg op aangedrongen om de huidige vergunnings situatie te actualiseren door middel van een aanvraag voor een revisievergunning, waarbij ook het intrekken van de omgevingsvergunning (juni 2012) ten aanzien van het bouwen van een nieuwe opslagloods is besproken.

Verandering t.o.v. vergunde situatie

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op het accepteren van een groter aantal Eural-codes (zie par. 4.2. en sub-bijlage 7 van bijlage 7) ten aanzien van kwikhoudende afvalstoffen, die door BMT verwerkt (gaan) worden, ten opzichte van de vergunde situatie. Deze verandering heeft deels te maken met de herziening van de Europese afvalstoffenlijst (Eural-codelijst), sinds het moment van de oprichting en in het werking komen van BMT (oprichtingsvergunning d.d. 13 mei 2003). Deze lijst is voor het laatst herzien op 4 mei 2015 (Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 30 april 2015, nr. IENM/BSK-2015/86520, houdende wijziging van de Regeling Europese afvalstoffenlijst; Stcrt. nr. 12342 d.d. 4 mei 2015; in werking per 1 juni 2015). Daarnaast vraagt BMT deels nu nieuwe kwikhoudende afvalstoffen aan.

De aanvraag is op 1 december 2015 aangevuld met de nieuwe Eural-code voor puur kwik, te weten 16 03 07*. Deze afvalstof wordt niet be-/verwerkt binnen BMT, maar wel (tijdelijk) opgeslagen.

Alle te be-/verwerken afvalstoffen vallen onder het sectorplan 82.

De wijze van verwerking en de verwerkingscapaciteit op jaarbasis verandert niet ten opzichte van de vergunde situatie.

Ook is er geen sprake van een fysieke uitbreiding. Wel worden op basis van de aanvulling op de aanvraag van 18 december 2015 aanpassingen van de opslagloods voorzien.

Algemene omschrijving

Binnen BMT wordt er in een daarvoor opgestelde installatie kwikhoudend afval verwerkt, met een totale verwerkingscapaciteit van maximaal 5.000 ton per jaar. Dat gebeurt door middel van vacuümdestillatie, waarvoor BMT een vijftiental (elektrische) geïsoleerde ovens tot de beschikking heeft (zie par. 4.3.3 van de aanvraag e.v. en bijlage 9 voor Process Flow Diagram (PFD)). BMT verwerkt de afvalstoffen in een vacuümdestillatie-unit (VD-unit). Hierin zijn, verdeeld over 3 zogenaamde banken, per bank 5 ovens opgenomen. Een behandelingscyclus bestaat uit het vullen van de vacuümoven, het opwarmen van het materiaal, het afkoelen en het legen van de vacuümoven.

De inhoud van een vacuümoven is ongeveer 500 liter. Er worden telkens 5 vacuümovens aangezet door ze op vacuüm (200 tot 300 mbarA) te brengen en op temperatuur (300 - 750°C) te brengen.

In deze installatie wordt door middel van fysische bewerkingen (verdampen en condenseren) het kwik en de vloeistoffase afgescheiden.

De inrichting bestaat uit een aantal gebouwen/locaties, waarbinnen de activiteiten worden uitgevoerd, op het terrein van JPB Logistics B.V., locatie Warvenweg 20-22. Het betreft de volgende gebouwen/locaties:

- verwerkingsgebouw (hier productiegebouw genoemd) waar de daadwerkelijke processen plaatsvinden met vacuümdestillatie. Het hoofdgebouw bestaat uit de hal met de procesapparatuur alsmede bijbehorende ruimtes (kantoor, controlekamer, kleedruimte en hoog/laagspanningsruimte) (zie bijlage 2 305794_1100 dwg d.d. 9-12-2011 en bijlage 10, tek.nr. 422CG-03 d.d. 15-10-2009);
- roestvrij stalen destillaattank van 25 m³ voor bovengrondse opslag in een tankput van afvalwater inclusief een weinig organische fractie (zie bijlage 2 tek. d.d. 18-4-2014);
- kantoren in het 'laboratorium-gebouw' van JPB (zie bijlage 2 tek. d.d. 18-4-2014);
- opslagloods voor bewerkt en onbewerkt ('laagwaardig'; Lage Specifieke Activiteit(LSA) of anders genoemd NORM (Naturally Occurring Radioactive Material)) radioactief afval (conform Kew-vergunning en Kew-melding) en niet radioactief materiaal (zie par. 3.8, par. 4.3.4, zie bijlage 2 305794_1100 dwg d.d. 9-12-2011, bijlage 7 par.1.1, par. 2.3, par. 3.3, sub-bijlage 2 en sub-bijlage 3 van bijlage 7, bijlage 10, tek.nr. 422CG-03 d.d. 15-10-2009 en bijlage 13);
- en een buitenterrein deels overkapt met een luifel (zie bijlage 2 en bijlage 10).

De milieubelasting wordt door toepassing van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zoveel mogelijk voorkomen of beperkt (hoofdstuk 5 van de aanvraag).

Er worden eisen aan de acceptatie van afvalstoffen gesteld (bijlage 7 van de aanvraag).

Bij de productie komt afval vrij. Dit afval wordt naar erkende verwerkers getransporteerd.

Ter bescherming van de bodem wordt voor de inrichting de bodembeschermingsstrategie conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) toegepast (par 6.2. en bijlage 6 van de aanvraag).

De geluidsbelasting is in beeld gebracht in een akoestisch onderzoek (bijlage 4 van de aanvraag), waaruit blijkt dat de geluidsbelasting aanvaardbaar is.

Voor afvalwater geldt dat schoon hemelwater op de hemelwaterriool wordt geloosd dat via het systeem van JPB op het oppervlaktewater wordt geloosd, overeenkomstig de afspraken van JPB met Waterschap Hunze en Aa's (WHA) d.d. 12 januari 2015.

Het huishoudelijk afvalwater wordt op de vuilwaterriolering geloosd en via het systeem van JPB naar North Water.

Vervuild afvalwater uit het verwerkingsproces wordt opgevangen in de destillaattank. Dit afvalwater wordt per as afgevoerd naar een erkende externe verwerker.

De effecten op luchtkwaliteit zijn inzichtelijk gemaakt (bijlage 5 van de aanvraag + correctie van 5 februari 2016). De uitlaat van de procesgassen/ruimtelucht bevat ook componenten uit het verwerkingsproces, zodat hier maatregelen zijn getroffen in de vorm van met name meerdere actief koolfilters (o.a. par. 7.9 van de aanvraag) na (cryogene) condensatiestappen. Verder is er nog een tweetal mobiele bronnen aanwezig alsmede verkeersbewegingen.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de in het verleden uitgevoerde activiteiten van BMT aan de Warvenweg 20-22 te Farmsum zijn tot dusverre de navolgende omgevingsvergunningen verleend en/of meldingen/mededelingen gedaan:

- Oprichtingsvergunning, Provincie Groningen 2003-7.504/2, MV, 13 mei 2003;
- Veranderingsvergunning (wijzigen voorschrift: CPR 15-2; BN-3 vastgelegd), Provincie Groningen 2006-20.931/48, MV, 28 november 2006;
- Veranderingsvergunning (verlengen geldigheidstermijn), Provincie Groningen 2008-32.727/24, MV, 10 juni 2008;
- Veranderingsvergunning (verlengen geldigheidstermijn), Provincie Groningen 2009-48.544/34, MV, 18 augustus 2009;
- milieuneutrale wijziging (verlagen opslagcapaciteit), Provincie Groningen 2011-347618, 21 oktober 2011; vervallen door besluit van 15 februari 2013;
- Veranderingsvergunning (wijzigen geluidvoorschriften), Provincie Groningen 2011-45.042/43, MV, 25 oktober 2011;
- milieuneutrale wijziging (verlaging opslagcapaciteit), Provincie Groningen zaak nr. 445812 OLO 162624, 15 februari 2013; na bezwaar: hernieuwd besluit t.o.v. 21 oktober 2011;
- mededeling Wm (wijziging stikstof tanks), Provincie Groningen, 23 april 2004;
- melding 8.19 Wm (plaatsing opvangbak (vuilwater en schoon water) en olie-afscheider), Provincie Groningen, 13 mei 2004;
- mededeling Wm (ingebruikname opslaggebouw 4), Provincie Groningen, 3 augustus 2005;
- melding 8.19 Wm (begrenzing inrichting), Provincie Groningen, 24 oktober 2006;
- melding 8.19 Wm (ingebruikname shredder), Provincie Groningen, 12 april 2010;
- Wabo – bouw & sloop (hal), Provincie Groningen zaak nr. 372715 OLO 287169, 28 juni 2012.

Verder zijn (mogelijk) van belang de onderstaande niet door GS genomen besluiten (zie par. 4.8.1 van de considerans):

- Kew-vergunning Ministerie van EZ 2013/1059-07, 31 december 2013;
- Melding art. 103 Besluit stralingsbescherming Ministerie van VROM, 2500/06/098 30, november 2006.

1.5 Bevoegd gezag

De activiteiten van BMT vallen onder verschillende categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een RIE (Richtlijn industriële emissies) -installatie behoort (bijlage I onder de categorieën 5.1 b, c en d van de RIE), zijn op grond van artikel 2.4 Wabo jo. artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor, Gedeputeerde Staten bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

Categorieën:

- 28.4 a.5, het opslaan van van buiten de inrichting afkomstig gevaarlijk afval;
- 28.4 b, 2 het overslaan van van buiten de inrichting afkomstig gevaarlijk afval;
- 28.4 c, 2 het verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

1.6 Volledigheid van de aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag, inclusief aanvullingen d.d. 1 en 18 december 2015 en 5 februari 2016 en 23 maart 2016, is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.7 Adviezen op de aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede artikel 6.1 lid 1 van het Bor, hebben wij bij brief van 23 september 2015 de aanvraag om advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- Gemeente Delfzijl.

Naar aanleiding hiervan heeft de werkorganisatie DEAL, namens de gemeente Delfzijl, bij e-mailbericht van 13 oktober 2015 laten weten geen advies uit te zullen brengen.

Gelet op de aanvulling op de aanvraag, die we 24 december 2015 van BMT hebben ontvangen en die voorziet in een nog te realiseren aanpassing van de opslagloods, hebben we de Veiligheidsregio Groningen (onderdeel Brandweer Groningen) betrokken als adviseur bij het opstellen van het (ontwerp)besluit.

Advies van de Brandweer Groningen

Bij brief van 27 januari 2016, door ons ontvangen d.d. 29 januari 2016, kenmerk Z/16/007358, heeft de Brandweer Groningen ons geadviseerd. Dit advies wordt mede ter inzage gelegd. Het advies betreft het volgende, waarbij tevens onze reactie is verwoord.

De brandweer onderkent ook dat BMT niet onder het Brzo-2015 en Bevi valt.

In tegenstelling tot hetgeen de brandweer aanneemt vindt er geen opslag van stoffen onder klasse 7 van de ADR plaats bij JPB aan de Warvenweg 20-22 te Farmsum. Klasse 7 ADR wordt uitsluitend bij BMT opgeslagen, hetgeen ook in de aanvraag is verwoord.

Aanvullend op de constatering van de brandweer dat op metallisch kwik ADR klasse 8 van toepassing is, stellen we vast dat ook ADR klasse 6.1 verpakkingsgroep II van toepassing is. Overigens worden de volle Blefa-containers (van 80 l. elk) bij JPB opgeslagen, terwijl twee te vullen containers binnen het productiegebouw van BMT aanwezig zijn ten behoeve van het opbulken van het af te tappen kwik uit installatieonderdelen (max. 2 ton metallisch kwik).

De opslag van hulpstoffen, te weten ijzerchloride, zoutzuur en natronloog in het productiegebouw, overschrijdt inderdaad, zoals ook de brandweer aangeeft, de ondergrenzen van de PGS-15 en worden naar onze overtuiging conform deze PGS opgeslagen, waarbij sprake is van gelijkwaardige voorzieningen ten opzichte van brandveilige kasten o.a. door de aanwezigheid van een sprinklerinstallatie. Het voorschrijven van deze kasten, zoals de brandweer ons verzoekt, nemen wij daarom niet over.

Binnen BMT vindt de opslag van vloeibare stikstof, ter grootte van maximaal 6 m³ (en dus niet 6400 liter zoals de brandweer stelt), in een bovengrondse tank plaats, die naar ons inzicht voldoet aan PGS-9. Zoals de brandweer aangeeft blijkt niet uit de aanvraag dat het nabijgelegen grote actief koolfilter voldoet aan de afstandscriteria ten opzichte van de stikstoftank.

BMT heeft op 5 februari 2016 de aanvraag aangevuld met de noodzakelijke informatie. In juni 2012 heeft BMT het buiten opgestelde grote koolfilter voorzien van een nieuwe behuizing en dat filter tevens op een grotere afstand van de stikstoftank is geplaatst; deze afstand is nu groter dan 5 meter. Hierdoor is het voorkomen van eventuele brandoverslag vanuit het koolfilter naar de tank naar ons inzicht in voldoende mate geborgd.

Over brandoverslag vanuit het productiegebouw naar de stikstoftank heeft de brandweer geen opmerkingen.

BMT heeft op 5 februari 2016 de aanvraag aangevuld met het gegeven dat zij in de opslagloods niet meer dan 50 liter diesel in cans zal opslaan, dit in tegenstelling tot in de aanvraag (bijlage 13) genoemde maximale 80 liter, waarvan de brandweer aangaf dat deze hoeveelheid de ondergrens van 50 liter van de PGS-15 overschrijdt. Gelet op de UN-codering (UN-1202) van de diesel, zoals bij BMT, gaan we ervan uit dat het vlampunt boven de 60 graden Celsius zal liggen.

De voorschriften vanuit de PGS-15 ten aanzien van ADR klasse 9 worden, zoals de brandweer ons adviseert, door ons opgenomen.

De brandweer stelt terecht dat hoewel er alleen sprake is van werk-/dagvoorraden van de te verwerken gevaarlijke afvalstoffen in het productiegebouw er wel met de risico's van die stoffen rekening gehouden moet worden. De brandweer vraagt zich af hoe BMT daaraan invulling geeft.

Uit de aanvraag blijkt naar ons inzicht in voldoende mate dat door de werkvoorraden minimaal te houden, gesloten UN-goedgekeurde emballage te gebruiken, door de aanwezigheid van een sprinklerinstallatie en door de bouwkundige brandveiligheidsmaatregelen conform PGS-15, die door BMT in 2013 zijn doorgevoerd, er sprake is van een aanvaardbaar risiconiveau.

Wij zijn het eens met de brandweer dat de concrete benoeming van de aanpassingen uit 2013 beter verwoord had kunnen worden in de aanvraag. Hieromtrent hebben we aanvulling van de aanvraag verlangd, die op 9 februari 2016 is binnengekomen. Deze informatie biedt nu een goed inzicht in de bouwkundige brandveiligheidsvoorzieningen van het productiegebouw.

De brandweer vraagt zich af of de hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen in de nog te verbeteren opslagloods wel de 10 ton overschrijdt. In de aanvraag is een grotere opslaghoeveelheid beschreven voor de gehele opslagloods, echter zal altijd een (groot) deel van de opslag bestaan uit de licht radioactieve afvalstoffen (zie par. 4.8.10), de opslag van deze stoffen maakt geen deel van deze vergunning uit. Op voorhand bestaat de mogelijkheid dat het deel dat niet onder de Kernenergiewet valt, toch groter zal zijn dan 10 ton. Daarom hebben we ook voorschriften opgenomen uit hoofdstuk 4 van de PGS-15 ten aanzien van deze opslag.

Mede door de aanwezigheid van de sprinklerinstallatie, die ziet op het hebben van gelijkwaardige voorzieningen in de opslagloods, is de brandweer van mening dat een grotere opslag dan 10 ton kan plaatsvinden.

Ten behoeve van de verbetering van de opslagloods nemen wij voorschriften op ten behoeve van het opstellen van een concreet Plan van Aanpak. De sprinklerinstallatie voorziet in een voldoende bescherming ten aanzien van het beheersen van een ontstane en zich ontwikkelende brand. Derhalve zijn wij van mening dat deze verbetering gestalte kan krijgen in het komende jaar na het van kracht worden van deze vergunning. Wij vragen op dit moment daaromtrent geen aanvullende informatie van BMT, zoals de brandweer ons adviseert.

De brandweer geeft ten slotte aan met BMT te willen en zullen afstemmen over aspecten die hen raken. We gaan er vanuit dat dat mede ten behoeve van de verbetering van de opslagloods (zie aanvulling 2 op de aanvraag, ontvangen 24 dec. 2015) kan worden vormgegeven (zie desbetreffende voorschriften, onder 11, in deze vergunning).

2. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

2.1 Onderwerp

Wij hebben op 10 september 2015 een aanvraag, inclusief de aanvullingen gedateerd 1 en 18 december 2015 en 5 februari 2016 en 23 maart 2016, om een omgevingsvergunning ontvangen van BMT. Het betreft een omgevingsvergunning met betrekking tot het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de gehele inrichting na die verandering, voor het verwerken van kwikhoudende afvalstoffen, met een totale verwerkingscapaciteit van maximaal 5.000 ton per jaar, welke is gerealiseerd op Warvenweg 20-22, 9936 TG te Farmsum. De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 1962709.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 en 3 (milieu) in samenhang met artikel 2.6 van de Wabo (een revisievergunning).

2.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1. de omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten:
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
2. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Bijlage Toelichting aanvraag revisie BMT;
 - Bijlage 2 Lay-out;
 - Bijlage 5 Luchtonderzoek;
 - Bijlage 4 Akoestisch onderzoek;
 - Bijlage 6 Toetsing aan NRB;
 - Bijlage 7 AV en AOIC beleid;
 - Bijlage 8 Informatie omtrent veiligheid;
 - Bijlage 9 PFD verwerkingsinstallatie;
 - Bijlage 10 veiligheidsplan begane grond;
 - Bijlage 10 veiligheidsplan 1ste verdieping;
 - Bijlage 10 veiligheidsplan 2de verdieping;
 - Bijlage 11 tekening Ex-zone;
 - Bijlage 12 Beoordelingsrapport bovengrondse condensaatank;
 - Bijlage 13 Overzicht grond- hulp en afvalstoffen ;
 - Bijlage 14 Sprinkler- certificaat en inspectierapport;
 - de aanvullingen gedateerd 1 en 18 december 2015 en 5 februari 2016 en 23 maart 2016.
3. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
4. de omgevingsvergunning ten behoeve van het bouwen van een hal en het gedeeltelijk slopen van de luifel/overkapping, Provincie Groningen zaak nr. 372715 OLO 287169, d.d. 28 juni 2012, in te trekken, aangezien er gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning (art. 2.33 lid 2 onder a Wabo);
5. maatwerkvoorschriften vast te stellen op basis van artikel 2.7 lid 8 onder c en artikel 2.8 lid 4 van het Activiteitenbesluit. Het maatwerk is vastgelegd in de voorschriften 7.1.5 en verder van deze vergunning.

2.3 Vergunningstermijn

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een onbepaalde termijn.

2.4 Geldigheid van de vergunning

Deze vergunning vervangt, met ingang van het tijdstip waarop zij in werking treedt, de eerder voor de inrichting van BMT, gelegen op Warvenweg 20-22 te Farmsum, verleende (omgevings)vergunningen (onderdeel milieu) en ingediende meldingen cf. art. 8.19 Wm "(oud)".

De omgevingsvergunning van 28 juni 2012 ten behoeve van de realisatie van een hal ter vervanging en uitbreiding van de overkapping/luifel wordt bij dit besluit ingetrokken. BMT was voornemens in deze te bouwen hal een Roterende Trommel Oven (RTO) te realiseren ten behoeve van een continu vacuümdestillatieproces. Mede door de implementatie van het gewijzigde LAP-2 per 6 januari 2015, waarbij puur kwik als afval werd bestempeld, ziet BMT af van deze realisatie. BMT heeft aangegeven akkoord te gaan met de intrekking van deze omgevingsvergunning (bouwen en slopen).

2.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

Mevrouw D.B. Bruin

Afdelingshoofd Vergunningverlening Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op : 30 maart 2016

Een exemplaar van dit besluit zal worden verzonden aan:

- Begemann Milieutechniek B.V., Warvenweg 20-22, 9936 TG Farmsum;
- JPB Logistics B.V, Fivelpoort 18, 9902 SR Appingedam;
- Veiligheidsregio Groningen/Brandweer Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Groningen Seaports, Postbus 20004, 9930 PA Delfzijl;
- College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl.

3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'; hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Het Activiteitenbesluit is een uitvoeringsbesluit van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Waterwet (Wtw).

Met ingang van 1 januari 2016 is inmiddels de vierde tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden, waardoor een aantal nieuwe aanvullende algemene regels, w.o. die ten behoeve van emissies naar de lucht (voormalig normerend deel van de NeR) ook rechtstreeks zijn gaan gelden voor specifieke activiteiten en installaties bij inrichtingen, waarin zich een IPPC-installatie bevindt. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling').

Voor deze activiteiten - behoudens de specifieke gevallen waarin maatwerk mogelijk is – zij rechtstreeks werkende regels van toepassing zijn en mogen geen voorschriften in de omgevingsvergunning mogen worden opgenomen.

In onderhavig geval betreft het de volgende rechtstreeks van toepassing zijnde onderdelen van het Activiteitenbesluit en (indien van toepassing) de Activiteitenregeling:

- Zorgplicht (artikelen 2, 2.1, 6.1, 6.4, en 6.6 van het Besluit);
- Lozingen (artikelen 2.1a t/m 2.3, 6.2, 6.2a, 6.3, 6.5 en 6.5a van het Besluit);
- Lucht en geur (artikelen 2.3a t/m 2.8a van het Besluit);
- Bodem (artikelen 2.8b, 2.9 en 2.9a van het Besluit en artikelen 2.1, 2.3 t/m 2.6 en 6.1 t/m 6.3 van de Regeling);
- § 3.1.3: Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (artikel 3.3 van het Besluit);
- § 3.2.1: Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (artikel 3.7 lid 4, 3.10a, 3.10b, 3.10g, 3.10i, 3.10j, 3.10p en 3.10r en 6.9 lid 1 van het Besluit en artikel 3.6 lid 1 en 4 en artikel 3.7 voor zover relevant van de Regeling);
- § 3.4.3: Opslaan en overslaan van goederen (artikelen 3.31 t/m 3.35 en 3.37 t/m 3.39 van het Besluit en artikelen 3.39, 3.40, 3.41 lid 1, 3.42, 3.44 en 3.47 t/m 3.49 en 3.55 van de Regeling).

Van afdeling 2.3 gelden delen niet indien in BBT-conclusies, dan wel indien delen van de van toepassing zijnde Brefs als BBT-conclusies moeten worden beschouwd, emissie-eisen zijn verwoord. Deze emissie-eisen gaan voor op het Activiteitenbesluit. Voor in dit geval de meest relevante Bref Afvalbehandeling is dit voor BMT niet het geval.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten enkele voornoemde (deel)activiteiten die binnen de inrichting zullen worden uitgevoerd, worden gemeld. De aanvraag van 10 september 2015 (inclusief de aanvullingen) geldt in deze als zijnde de desbetreffende melding Activiteitenbesluit voor de desbetreffende onderdelen die door het Activiteitenbesluit gereguleerd worden. Voor een aantal activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op dergelijke genoemde (deel-)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er wordt in het geval van BMT alleen maatwerkvoorschriften vastgesteld voor onderdelen van afdeling 2.3, te weten artikel 2.7 lid 8 onder c en artikel 2.8 lid 4 (zie par. 4.11). Hierbij hebben we het "Maatwerkbeleid in het kader van het Activiteitenbesluit", bijlage 2 van de "Beleidsregel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016" (het zgn. VTH-kader), de artikelen 4 en 20 in acht genomen.

3.2 MER + M.e.r. -beoordeling

In de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn in onderdeel C activiteiten aangewezen waarvoor een MER moet worden opgesteld en in onderdeel D zijn activiteiten aangewezen die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

De activiteiten van BMT, die door onderhavig besluit vergund worden, vallen niet onder een categorie op de C-lijst van het mer-besluit.

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het besluit, waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden (ong. 19 ton per dag t.o.v. 50 ton per dag). Hieruit vloeit dus niet direct een verplichting voort tot het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

D 18.1 "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7".

Verwijdering (in de zin van EU richtlijn omtrent m.e.r.) vindt binnen BMT wel plaats. Deze categorie heeft als drempelwaarde 50 ton per dag of meer. De capaciteit voor de installatie bij BMT, die wordt aangevraagd, bedraagt circa 0,8 ton per uur. De technische capaciteit van deze installatie ligt in de orde van één ton per uur. Dat is ruim beneden de gestelde drempelwaarde.

Desondanks moeten wij volgens artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, op grond van de in bijlage III bij de Europese richtlijn 2011/92/EU genoemde criteria, toepassing geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij een onderschrijding van de drempelwaarde kan dit door middel van een zogenoemde vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Op grond van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen van 15 oktober 2009 moet ook als de drempelwaarden (kolom 2) van onderdeel D van het besluit m.e.r. niet worden overschreden, acht te worden geslagen op andere factoren als bedoeld in bijlage III van richtlijn 85/337/EEG, die desondanks aanleiding kunnen geven tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Enkele factoren die in bijlage III worden genoemd, zijn de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, met in het bijzonder aandacht voor onder meer Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en de orde van grootte van het effect van het project.

Selectiecriteria van Bijlage III MER-richtlijn

Met betrekking tot de karakteristieken van onderhavig project wordt in de aanvraag en in onderhavig besluit aandacht besteed aan alle onderwerpen (omvang van het project, cumulatie natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico op ongevallen). Specifiek met betrekking tot cumulatie geven het akoestisch onderzoek en het onderzoek naar luchtkwaliteit een integraal oordeel over deze cumulatie (respectievelijk geluidszonering en vergelijking met de heersende achtergrondconcentraties luchtkwaliteit). Daarbij is niet de verwachting dat dit zal leiden tot aanzienlijke milieugevolgen.

Voor wat betreft de ligging van de inrichting geldt dat de inrichting is gelegen op een industrieterrein op circa 2,7 km afstand van De Waddenzee. Effecten op de Waddenzee worden in de beoordeling van depositie (onderdeel van de aanvraag) beschreven. Uit die beoordeling volgt dat geen significante effecten zijn te verwachten.

De algehele milieueffecten ten slotte worden eveneens in de aanvraag beschreven. Deze effecten betreffen het bereik van het effect, de grensoverschrijdende effecten, de waarschijnlijkheid van het effect en de duur van de effecten. Daarbij is niet de verwachting dat dit zal leiden tot aanzienlijke milieugevolgen.

Gezien bovenstaande kan uitgesloten worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering, ten behoeve van het verwerken van kwikhoudende afvalstoffen als bedoeld in artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing vergunning

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van BMT zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.3 Beste beschikbare technieken

4.3.1 Inleiding

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. BMT valt onder categorie 5.1 b, c en d genoemd in bijlage I van de RIE.

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. Een BBT-conclusie is een document met de conclusies over de beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig de Richtlijn industriële emissies. Als voor de desbetreffende activiteit nog geen BBT-conclusies zijn vastgesteld gelden de hoofdstukken "Best Available Techniques (BAT)" uit de BREF's als BBT-conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie voor publicatie op internet. Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht (Mor). Een actueel overzicht van de BBT-conclusies is te vinden op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

4.3.2 Toetsing

Bij het nemen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling (augustus 2006; BBT conclusies jan. 2013);
- BREF Koelsystemen (december 2001; BBT conclusies jan. 2013);
- BREF Op-/overslag bulkgoederen (juli 2006; BBT conclusies jan. 2013);
- BREF Monitoring (juli 2003);
- BREF Afvalwater en afgasbehandeling (2003; final draft juli 2014; BBT conclusies jan. 2013).

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) 2012;
- Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2011 versie 1.1 (december 2012).

4.3.3 Conclusie

In de aanvraag heeft BMT, met name in hoofdstuk 5 van de aanvraagtekst, vanuit zijn oogpunt een BBT-toetsing beschreven.

Uit onze toetsing blijkt dat er binnen de inrichting IPPC-installaties aanwezig zijn. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van o.a. emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de BMT niet in strijd is met de NMP's.

4.5 Provinciaal Omgevingsplan (POP)

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013 (POP) dat Provinciale Staten van Groningen op 17 juni 2009 hebben vastgesteld. Op 24 april 2013 is dit plan door Provinciale Staten met twee jaar verlengd. Het POP wordt vervangen door de Omgevingsvisie, waarvan inmiddels het ontwerp ter inzage heeft gelegen. Per 1 februari tot en met 14 maart 2016 is er een herzien Ontwerp Omgevingsvisie ter inzage gelegd.

Voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het omgevingsrecht (Wabo) hebben Gedeputeerde Staten op 15 december 2015 tevens een beleidsregel vastgesteld, genaamd "Beleidsregel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016" (het zgn. VTH-kader). Als bijlagen bij dit VTH-kader zijn gevoegd het geurhinderbeleid en het maatwerkbeleid in het kader van het Activiteitenbesluit. Deze beide beleidsonderdelen zijn tevens op 15 december 2015 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten op 8 april 2014 het Integraal Milieu Beleidsplan 2013-2016 (IMB) vastgesteld. Het IMB concretiseert het milieuonderdeel van het POP en vormt een basis voor bovengenoemde beleidsregel (het VTH-kader). Het VTH-kader-2016 is op 1 januari 2016 in werking getreden.

Het tactisch en operationele beleid zoals vastgelegd in het VTH-kader en het IMB, in de tussenliggende periode tot vaststelling van de Omgevingsvisie, vormt een voortzetting van het POP en is door ons als toetsingskader gebruikt. Bij de besluitvorming van het BMT initiatief hebben we getoetst of de milieu-impact in brede zin past binnen zowel het VTH-kader als het IMB dan wel hebben we normstelling toegepast, zodat het initiatief past binnen deze kaders. Dit heeft in het bijzonder zijn uitwerking gekregen bij de emissies naar de lucht en bij de toepassing van BBT binnen de inrichting.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt daarbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- zo laag mogelijke milieubelasting voor mens en natuur bij het inrichten van de ruimte;
- handhaving van de huidige milieukwaliteit (bodem, lucht, water, geur en geluid) op gebiedsniveau onder in aanmerkingneming daarbij van de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de manier waarop we omgaan met gevaarlijke stoffen en afval;
- zuinig gebruik van grondstoffen en energie en ketenvorming en/of bundeling met andere productieprocessen.

In de hoofdstukken 'Schoon en veilig Groningen', 'Karakteristiek Groningen' en 'Energiek Groningen' worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het POP bevat ten aanzien van de activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen.

4.6 Groene Wetten

4.6.1 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op de vergunningverlening voor activiteiten die invloed kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden en op de natuurwaarden van beschermde natuurmonumenten. De Vogel- en Habitatrichtlijngebieden vormen samen de Natura 2000-gebieden. De activiteit kan effecten hebben op een Natura 2000-gebied of op een beschermd natuurmonument als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998, i.c. De Waddenzee. Er moet daarom worden beoordeeld of de activiteit de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren, gezien in het licht van de instandhoudingsdoelstelling, of een verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Bij de aanvraag (zie bijlage 5) is een berekening van de stikstofdepositie gevoegd welke is uitgevoerd met de Aerius calculator. Hierbij is de depositiebijdrage berekend op alle Nederlandse Natura 2000-gebieden en Beschermden Natuurmonumenten binnen 50 kilometer rondom de emissiebronnen. Daarbij is ook de depositie berekend op nabijgelegen Duitse Natura 2000-gebieden. Uit de berekeningen, welke zijn uitgevoerd voor de plansituatie 2015, is gebleken dat de hoogste projectbijdrage 0,01 mol/ha/jaar bedraagt op de gebieden Natura 2000 Nederland Waddenzee 0,01; Natura 2000 Duitsland Krummhörn 0,01; Natura 2000 Duitsland Unterems und Außenems 0,01. Voor de overige onderzochte natuurgebieden bedraagt de hoogste projectbijdrage (afgerond) 0,00 mol/ha/jaar.

Op basis van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) geldt een drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jaar waaronder effecten als gevolg van stikstofdepositie kunnen worden uitgesloten. Aangezien de hoogste projectbijdrage 0,01 mol N/ha/jaar betreft op een Natuurbeschermingswet-gebied, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een effect op een natuurbeschermingswet-gebied en dat een melding of vergunning op grond van de Nb-wet niet aan de orde is.

Voor andere aspecten dan de stikstofdepositie, zoals de eventuele invloed van licht en geluid, komen we tevens tot de conclusie dat een vergunning gelet op de onwaarschijnlijkheid van eventuele significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitattypen, waarvoor zij zijn aangewezen, en gelet op de veranderingen binnen de inrichting ten opzichte van de reeds vergunde situatie, niet aan de orde kan zijn. De inrichting is overigens op 2,7 kilometer gelegen van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, De Waddenzee (zie par. 3.11 van de aanvraag).

Daarnaast achten we het niet nodig in dit besluit voorschriften te stellen die een verdergaande bescherming zouden inhouden.

4.6.2 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op de individuele beschermde plant- en diersoorten. In de Flora- en faunawet is een verbod opgenomen tot het beschadigen, doden, vernielen, verontrusten en/of verstoren van beschermde plant- en diersoorten dan wel het beschadigen, vernielen en/of verstoren van de nesten, holen, voortplanting- en rustplaatsen van beschermende diersoorten. Dit houdt in dat, als de oprichting of het in werking zijn van een vergunningplichtige inrichting leidt tot negatieve effecten op (voortplantings-, rust- en verblijfplaatsen van) beschermde diersoorten, ontheffing op grond van de Flora- en faunawet vereist kan zijn.

Aangezien er geen uitbreiding plaatsvindt bij BMT kan dit naar ons inzicht niet leiden tot overtreding van bovenstaande verboden.

Op grond van de ingediende aanvraag is naar ons inzicht terecht geconcludeerd dat er voor de aangevraagde activiteiten geen ontheffing Flora- en faunawet is vereist.

4.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een intern milieuzorgsysteem.

BMT heeft een zorgsysteem opgesteld en geïmplementeerd binnen de organisatie (zie bijlage 7 van bijlage 7 (het AV-beleid); voor het laatst gecertificeerd d.d. 3 april 2014, zie onderdeel 9 van het aanvraagformulier van de aanvraag voor de inhoudsopgave van dit systeem). In dit zorgsysteem zijn procedures, werkinstructies en dergelijke opgenomen. Omdat BMT over een milieuzorgsysteem beschikt, is hiermee rekening gehouden bij het stellen van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

4.8 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP; gewijzigd in werking getreden per 6 januari 2015) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

4.8.1 Licht radioactief afval (LSA/NORM) en Kew

BMT heeft op basis van een vergunning van het ministerie van EZ, gedateerd 31 december 2013, in het kader van de Kernenergiewet (Kew) de mogelijkheid om kwikhoudende afvalstoffen te ontvangen en te verwerken, waarin zich van nature licht radioactieve elementen bevinden. Het betreft dan zogenaamde LSA (Lage Specifieke Activiteit)- of anderszins genoemd NORM (Naturally Occurring Radioactive Material)-afvalstoffen. Deze afvalstoffen zijn veelal, maar niet uitsluitend, ontstaan bij de aardgaswinning, bijv. aardgasslib.

Daarnaast heeft BMT op 30 november 2006 een melding in het kader van de Kew gedaan bij de toen voor deze zaken bevoegde instantie, het ministerie van VROM.

BMT mag op basis van de Kew vergunningplichtig en meldingsplichtig licht radioactief afval (LSA/NORM) ontvangen en verwerken.

Deze afvalstoffen zijn volledig vergelijkbaar met de andere afvalstoffen die BMT ontvangt, op- en overslaat en verwerkt, behoudens dus het verhoogde (boven de drempelwaarden van de meldingsplicht dan wel de vergunningplicht in het kader van de Kew) stralingsaspect.

De "flankerende" aspecten van deze afvalstoffen, met de andere binnen BMT vergelijkbare afvalstoffen, zoals de bescherming van de bodem en eventueel brandveiligheidsaspecten (zie bijlage 14), worden wel via deze vergunning geregeld overeenkomstig de verplichtingen die voor de niet licht radioactieve afvalstoffen gelden, aangezien deze aspecten niet onderscheidend zijn tussen de twee typen afvalstoffen; alleen het stralingsniveau is een onderscheidende factor.

Daarnaast valt de verwerkingscapaciteit van de licht radioactieve afvalstoffen binnen de totale capaciteit van BMT van maximaal 5000 ton per jaar.

Alle aspecten van de ontvangst, de op- en overslag en de verwerking, die gerelateerd zijn aan de stralingsaspecten van deze afvalstoffen, vallen onder de Kew. Over deze aspecten gaat deze vergunning niet. Hieromtrent hebben wij geen bevoegdheid.

4.8.2 Sectorplannen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- sectorplan 82: Kwikhoudend afval.

De kwikhoudende afvalstoffen die BMT verwerkt komen voor ongeveer 90 % uit de olie- en gasindustrie.

Voor kwikhoudende afvalstoffen, die wat betreft hoofdbenaming, zoals bijvoorbeeld batterijen (kwik(oxide) houdende; sectorplan 13), actief kool (met kwik verontreinigd; sectorplan 25), rookgasreinigingsresidu (met kwik verontreinigd, sectorplan 26), grond (met kwik verontreinigd; sectorplan 39) en fluorescentiepoeder (sectorplan 66) en dus onder een ander sectorplan vallen, worden deze voor zover het het kwikhoudende deel betreft, doelmatig via het vacuümdestillatieproces bij BMT verwerkt conform sectorplan 82, waarbij de acceptatie plaatsvindt conform het AV-beleid (bijlage 7 van de aanvraag), zodanig dat ze ook geschikt worden aangeboden voor verdere verwerking bij BMT.

Een nadere beoordeling van de verwerkingsmethode(n), die de ontvangen afvalstoffen ondergaan binnen de inrichting van BMT, in relatie tot de minimumstandaarden, die in voornoemd sectorplan worden genoemd, is in de aanvraag opgenomen (zie par. 5.7 en bijlage 7).

Alle aangeboden afvalstoffen worden bij BMT verwerkt in het verwerkingsproces (vacuümdestillatie). Door middel van dit proces vindt afscheiding en concentratie van het kwik plaats. Hierna bevat het behandelde afval ten hoogste 50 mg kwik per kg droge stof en is daarmee geen gevaarlijk afval meer. Deze werkwijze is conform onderdeel II b van de minimumstandaard.

Opgemerkt wordt dat licht radioactief afval (Lage Specifieke Activiteit (LSA) of anders genoemd NORM (Naturally Occurring Radioactive Material)) wel moet worden ontdaan van andere verontreinigingen en vocht; deze zijn dan niet radioactief. De licht radioactieve afvalstoffen worden op een zelfde manier verwerkt binnen BMT, maar wel met dedicated ovens (alleen gebruikt ten behoeve van LSA/NORM-stromen) en in afzonderlijke opslagvoorzieningen/emablage, zodat er te allen tijde sprake is van scheiding tussen niet-radioactieve en radioactieve afvalstoffen. Er vindt geen menging plaats.

Na de afscheiding en concentratie van het kwik worden de reststromen(afvalstoffen) tijdelijk opgeslagen, in afwachting van afvoer naar derden.

Voor het metallisch kwik en de kwikhoudende voorwerpen wordt daarmee invulling gegeven aan onderdelen II d en e van de minimumstandaard.

Voor andere afvalstoffen is de verdere afvoer (zie voor afvoerfrequenties tabel 14 van het aanvraagformulier) naar extern voor verwerking enerzijds ten behoeve van hergebruik anderzijds als eindverwerking (storten/permanente opslag) conform onderdeel II c en het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en wel als volgt:

- metalen(staal) en TL glas wordt hergebruikt;
- droge stof met een gehalte < 50 ppm kwik (residu) wordt gestort;
- destillaat wordt afgevoerd per tankwagen naar een erkende verwerker (kwikvrij);
- actief kool met een gehalte < 50 ppm kwik (residu) wordt extern of wel verbrand of wel gestort. Actief kool is in de toelichting op het sectorplan aangemerkt als uitzondering, waarvoor storten wordt toegestaan;
- kwik wordt als afval (LAP-2, 6 januari 2015 en Eural 1 juni 2015; 16 03 07*) afgevoerd (binnen EU), waar mogelijk als hergebruik, dan wel na immobilisatie elders in een permanente opslag. Een en ander conform de bepalingen van Verordening (EG) Nr. 1102/2008;
- catalyst (een kwikhoudende afvalstof) wordt voor recycling aangeboden;
- ontkwikte batterijen zullen worden afgevoerd naar een verwerker voor terugwinning van metalen;
- kunststofverpakkingen met resten wordt afgevoerd naar een erkende verwerker.

Met inachtneming van deze uitwerking in de aanvraag merken wij de verwerkingsmethodes voor desbetreffende afvalstoffen bij BMT aan als een doelmatige verwerking en dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met de minimumstandaarden van het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen (zie ook bijlage 7 van de aanvraag).

4.8.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert (zie par.4.2, blz. 16 van 43 van de aanvraag voor de Eural-codes en sub-bijlage 1 van bijlage 7 (op basis van de Eural-regelgeving per 1 juni 2015) over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd (zie bijlage 7). Daarin is aangegeven op welke wijze en onder welke randvoorwaarden acceptatie en verwerking van afval plaats zal vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de voorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis hiervan kunnen wij instemmen met het AV-beleid en de AO/IC van BMT.

Eventuele wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten ter goedkeuring aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.8.4 Registratie ontvangen afvalstoffen

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning, zoals ook eerder met de oprichtingsvergunning van 2003, de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

In het AV-beleid en de AO/IC is aangegeven op welke wijze invulling wordt gegeven aan de daaruit voortvloeiende registratieverplichtingen (zie ook par. 6.8.2 en bijlage 7). Wij achten deze registraties voldoende en in lijn met de vigerende wet- en regelgeving, zodat er geen extra registratievoorschriften in de vergunning worden opgenomen.

4.9 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Binnen de inrichting zullen verschillende procesgebonden en niet-procesgebonden afvalstoffen ontstaan. Een overzicht van de geproduceerde soorten en hoeveelheden afvalstoffen is in de aanvraag opgenomen (par. 6.1 en bijlage 13). Daarin is o.a. de wijze van opslag van de afvalstoffen aangegeven. Wij menen dat de voorgenomen wijze van opslag van de geproduceerde afvalstoffen op milieuhygiënisch verantwoorde wijze plaatsvindt en in lijn is met de daarop van toepassing zijnde BBT.

4.9.1 Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Deze criteria komen overeen met onze beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en vergunningverlening" (27 mei 2003). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie voor afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De hoeveelheden afval welke BMT produceert liggen boven de genoemde relevantiecriteria, doch gelet op de aard van de inrichting en de afvalstoffen die onlosmakelijk bij een inrichting als nu aangevraagd, vrijkomen, worden aan deze vergunning geen nadere voorschriften verbonden voor wat betreft een afvalpreventieonderzoek.

4.9.2 Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moeten worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de afvalstoffen die vrijkomen gescheiden worden opgeslagen (par. 6.1 en bijlage 13) en afgevoerd naar de respectievelijke verwerkers. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in de onderhavige situatie daarom niet nodig van de aanvrager verdergaande afvalscheiding, dan is aangevraagd, te verlangen.

4.9.3 Registratie ontstane afvalstoffen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bedrijf een registratie bijhouden van de bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, die worden afgegeven aan erkende inzamelaars/verwerkers. De gegevens die van de afgifte moeten worden bijgehouden, moeten ten minste 5 jaar worden bewaard en ter beschikking worden gehouden van het toezichthoudende bevoegd gezag. Daarom zijn er geen nadere voorschriften opgenomen met betrekking tot de registratie van afgevoerde afvalstoffen.

4.9.4 Bewaartermijn geproduceerde afvalstoffen

Het bevoegd gezag dient op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) voorschriften aan een vergunning te verbinden voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar (zie ook sectorplan 82 t.a.v. kwik; II d). De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen.

4.10 Afvalwater

Een beschrijving van de afvalwaterstromen die vrijkomen binnen de inrichting is opgenomen in de aanvraag (par. 6.3). Het hemelwater afkomstig van het dakoppervlak wordt als schoon beschouwd en wordt via het hemelwaterriool van JPB afgevoerd op het oppervlaktewater overeenkomstig de afspraken van JPB met WHA. Het hemelwater afkomstig van het terrein (niet zijnde van onder de overkapping) is eveneens schoon, omdat alle activiteiten in pandig dan wel overdekt plaatsvinden. Dit hemelwater wordt via een olieafscheider met coalescentiefilter (vm. Wm-melding 8.19, 2004) ook afgevoerd op het hemelwaterriool van JPB. Dit riool is voorzien van een afsluiter, zodat in geval van calamiteiten opvang plaatsvindt in het calamiteitenbassin (700 m³) van JPB.

Onder de overkapping vinden op- en overslagactiviteiten met afvalstoffen plaats. Zekerheidshalve is de vloer waarboven de werkzaamheden plaatsvinden, afstromend aangelegd. Het eventueel intredend hemelwater wordt verzameld in een kolk, die uitmondt in een put (5 m³). Het water uit deze put wordt - na analyse - eventueel gebruikt voor het afkoelen van de korven. Bij een teveel aan water in de put wordt het verpompt naar de destillaattank (gebeurt enkele keren per jaar).

Het huishoudelijk afvalwater wordt via de vuilwaterriolering afgevoerd. Het betreft hier een lozing van ca. 50 m³ per jaar. Dit betreft een indirecte lozing via het rioleringsstelsel van JPB op de zuivering van North Water. De lozing vanuit North Water vindt plaats op rijkswater. In het vooroverleg heeft RWS per e-mailbericht van 19 mei 2015 laten weten geen noodzaak te zien ten aanzien van deze indirecte lozing van huishoudelijk afvalwater te adviseren.

De proceswaterstromen alsmede het schoonmaakwater alsmede overtollig water van onder de overkapping worden opgevangen in de 25m³ destillaattank. Afvalwater uit de voorbehandeling (vocht) en overtollig water bij het afkoelen van de korven kan ook in IBC's worden opgevangen. Al dit afvalwater wordt per as afgevoerd naar een erkende externe verwerker.

Het bluswater en water ten gevolge van calamiteiten wordt opgevangen in de eerste trap (50m³) van het calamiteitenbassin bij JPB. Deze eerste trap heeft een overloop naar een 700m³ opvangbassin. Dat afvalwater wordt extern behandeld.

Activiteitenbesluit

Lozing van schoon hemelwater afkomstig van daken en terreinen op het oppervlaktewater valt onder de werking van paragraaf 3.1.3 ("Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening") van het Activiteitenbesluit. Op de desbetreffende lozing van dit hemelwater zijn derhalve de algemene regels van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

Instructieregeling

Met betrekking tot de omgevingsvergunning is verder de lozing van huishoudelijk afvalwater op de gemeentelijke riolering, via tussenkomst van het vuilwaterriool van JPB, van belang. Op grond van de instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer zijn in deze vergunning eisen gesteld aan deze lozing via JPB op het openbare riool naar North Water en het door North Water beheerd zuiveringstechnisch werk. Deze voorschriften dienen ter bescherming van de goede werking van het rioolstelsel en de (riool)waterzuiveringsinstallatie en daarmee uiteindelijk ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

4.11 Lucht

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten zullen emissies naar de lucht optreden (zie par. 6.5 van de aanvraag). In bijlage 5 (het onderzoek "Luchtkwaliteit: emissies, concentratie & depositie, d.d. 10 september 2015, kenmerk GM-0168380) van de aanvraag zijn van de afzonderlijke emissiebronnen, met inbegrip van de toepassing van emissiebeperkende voorzieningen (filters), de te verwachten emissies uiteengezet. Blijkens de aanvraag zijn de mogelijke bronnen voor de emissies naar de lucht:

- a) stationaire bron: procesgassen + afgezogen (proces-)ruimtelucht (incl. de afzuiging van enkele puntbronnen tijdens het leegmaken en vullen van de vacuümovens en tijdens de voorbereidingen);
- b) stationaire bron: de dieselcompressor;
- c) stationaire bron: de dieselheater; en
- d) transport binnen en deels buiten de inrichting (zie bijlage 3 van bijlage 5).

Naar ons inzicht is het luchtkwaliteitsonderzoek op de juiste wijze en met de juiste methodieken uitgevoerd. Echter bij brief van 5 februari 2016 heeft BMT de in bijlage 5 genoemde jaarvrachten voor kwik en benzeen naar beneden bijgesteld, de aanvraag is daarmee dus gecorrigeerd.

BMT heeft, op basis van emissieconcentraties (zie hoofdstuk 6.5, tabel 6.2, van de toelichting op de aanvraag) in de afgasstroom een berekening gemaakt van de vrachten kwik en benzeen. De berekende jaarvrachten op basis van volcontinu bedrijf zijn opgenomen in bijlage 5, tabel 3.1, het luchtonderzoek. Deze berekende jaarvrachten zijn 725 gram/jaar voor kwik en 48.335 gram/jaar voor benzeen. BMT heeft de afgelopen jaren met metingen laten zien dat deze jaarvrachten worden onderschreden. Ook de vergunde

waarden uit de vigerende vergunning van 18 augustus 2009 (494 gram/jaar kwik en 41.200 gram/jaar benzeen) worden niet overschreden.

Aangevraagd heeft BMT de jaarvrachten uit voornoemde bijlage 5. Omdat deze waarden boven die van de huidige vergunning liggen, welke dus ook nageleefd blijken te kunnen worden, heeft BMT de aan te vragen jaarvrachten gecorrigeerd naar 300 gram/jaar kwik en 40.000 gram/jaar (40 kg/jaar) benzeen.

Deze gecorrigeerde vrachten hebben we bij onze verdere beschouwing betrokken.

a)

Zie par. 4.3.3 van de aanvraag over proces:

De elektrische vacuümovens worden op het gewenste vacuüm en temperatuur (300-750 °C) gebracht. Bij deze temperatuur ontwijken c.q. verdampen het kwik en de vloeibare fractie (water en koolwaterstoffen). Het bereiken van de onderdruk is een belangrijke indicatie of het gehele systeem, na vullen van de vacuümovens, luchtdicht is. De cyclustijd (maximaal 48 uur) is afhankelijk van het type kwikhoudende afvalstof, dat verwerkt wordt. De te verdampen vloeibare fractie en het kwikgehalte van de afvalstof bepalen mede de cyclustijd. De vacuümdestillatie-unit wordt elektronisch gestuurd en bewaakt. Na dit proces begint de feitelijke afscheiding van het kwik. Deze afscheiding is tevens de behandeling van de dampen uit de ovens. Met behulp van een vacuümpomp wordt de hete damp aan de ovens onttrokken. Alle verzadigde hete dampen worden langs diverse vaten geleid waar (zie o.a. par. 4.3.3, o.a. blz. 20 van 43 van de aanvraag), onder invloed van de steeds lager wordende temperatuur, eerst de zwaardere fracties (kwik en kwikvervuilde slurry) en daarna de steeds lichtere fracties (oliën en vluchtige stoffen als benzeen) condenseren. Vanuit deze verschillende vaten wordt steeds het kwik afgetapt en in zogenaamde Blefa-containers (specifieke emballage voor kwik van 80 liter per stuk) gelaten. De afgasleiding van de vacuümpomp (deze afgasleiding bevat dus het restant (niet gecondenseerde deel) van de dampen uit het proces) is aangesloten op een cryogene koelunit (een zgn. cirrus, een condensator) die de afgassen koelt tot -20 °C. Vervolgens gaan de afgassen naar een serie van actief kool filters (drietrap, waarvan de laatste trap bestaat uit geïmpregneerd actief kool om eventuele zwavelverbindingen te verwijderen; zie ook schema op blz. 19 van 43 en par. 7.9 van de aanvraag).

We zijn van mening dat deze werkwijze en voorzieningen conform BBT zijn.

Het debiet van de procesgassen bedraagt 20 Nm³/uur. De procesgassen worden gezamenlijk met 5.500 Nm³/uur (proces-)ruimtelucht via één emissiepunt naar de buitenlucht uitgestoten. Het totale debiet in de uitlaat bedraagt hiermee 5.520 Nm³/uur. De emissie van de procesgassen is continu gedurende het jaar.

In tabel 3.1. van bijlage 5 zijn de emissieconcentraties en de maximale jaarvrachten in kilogrammen voor de relevante stoffen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm) in dit geval NO_x, PM₁₀, PM_{2,5}, SO₂ en benzeen (behoort tot de categorie ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen), vermeld. Daarnaast zijn ook de emissieconcentratie en de maximale jaarvracht in kilogrammen voor het eveneens tot de categorie ZZS behorende kwik opgenomen.

Bij de aanvulling op de aanvraag gedateerd 5 februari 2016, zijn de jaarvrachten voor benzeen en kwik, die in tabel 3.1 zijn genoemd, gecorrigeerd. Zie hierboven.

Verder wordt in de paragraaf 3.2 aangegeven dat de emissieconcentratie van CO, ook een stof uit bijlage 2 van de Wm, maximaal 100 mg/Nm³ zal bedragen.

De emissieconcentratie van koolwaterstoffen (C_xH_y) zal de waarde van 10 mg/Nm³ niet overschrijden.

Overige componenten, zoals lood, zullen niet meetbaar aanwezig zijn.

Monitoring

De emissies (uurgemiddeldewaarden) worden gemonitord conform de in paragraaf 6.8.3, tabel 6-3, opgenomen frequenties en methodieken (zie ook aanvulling d.d. 23 maart 2016) conform voormalig par. 3.7 van de NeR (voor het laatst gewijzigd aug. 2014) en nu dus opgenomen in het Activiteitenbesluit, aan de uitlaat van de procesgassen en de (proces-)ruimteventilatie.

In deze tabel wordt tevens aangegeven (punt 7) dat de emissie van H₂S wordt gemonitord conform voormalig par. 3.7 van de NeR (voor het laatst gewijzigd aug. 2014) en nu dus opgenomen in het Activiteitenbesluit. Na het derde koolfilter (K3; geïmpregneerd t.b.v. zwavelverbindingen) vindt aan de hand van meting aan de uitgaande stroom (H₂S)-bepaling plaats of het actief kool vervangen moet worden of niet (doorslag).

Bij BMT wordt jaarlijks fijnstof, aan de "achterkant" van de grote actiefkool-container door een geaccrediteerd (volgens NEN-EN-ISO/IEC 17025 (nl) (2005)) extern bureau gemeten.

Daarnaast meet BMT frequent (wekelijks; zie hoofdstuk 7 van bijlage 7 van de aanvraag) een aantal parameters aan de voorkant én aan de achterkant van de grote actiefkool-container. Dit mede om het rendement en dus de verzadigingsgraad van dit filter in het oog te houden; een proces- technische check. De frequent gemeten parameters zijn: kwikdamp, VOS (totaal), benzeen afzonderlijk (via een prefilter) en H₂S (via een andersoortige meter).

De apparatuur wordt (half-)jaarlijks gekalibreerd (zie hoofdstuk 7 van bijlage 7 van de aanvraag).

Deze wijze van monitoring voldoet naar ons inzicht aan BBT.

Beoordeling monitoring en maatwerkvoorschriften ten aanzien van monitoring benzeen

Voor de benzeen-emissie moet, omdat het een ZZS betreft, in principe controleregime 4 toegepast worden.

Een continue meting, conform tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit, is voor de benzeen-emissie naar onze mening niet nodig. De door BMT aangevraagde meetfrequentie van één keer per week is vele malen hoger dan de twee maal per jaar zoals genoemd in artikel 2.8. De continuering van dit intensievere meetregime voor deze ZZS-stof, zoals door BMT reeds jaren geïmplementeerd, achten we wenselijk vast te leggen.

Hiertoe hebben we op basis van artikel 2.7 lid 8 onder c van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift opgenomen.

Daarnaast hanteert BMT een meetmethodiek, die in de aanvulling op de aanvraag gedateerd 23 maart 2016, is beschreven als nadere uitwerking van par. 6.8.3 en tabel 6-3 van de aanvraag. Deze methodiek is door ons beoordeeld en door ons als geschikt bevonden. Om het gebruik van deze methodiek te borgen hebben we op basis van artikel 2.8 lid 4 van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift opgenomen. Van belang is dat in ieder geval ook de drukval, als Emissie Relevante Parameter (ERP), over het actief koolfilter continu wordt gemeten. Dit is in een voorschrift vastgelegd.

Afzonderlijke componenten

NO_x

Voor de procesgassen geldt dat niet helemaal uitgesloten is, dat de te verwerken afvalstoffen ook stikstofverbindingen kunnen bevatten. Daarnaast is er mogelijk sprake van een thermische omzetting in de elektrische ovens, waarbij dus NO_x gevormd kan worden. Gelet op het temperatuurtraject (300-750 °C) binnen de ovens schatten wij deze mogelijkheid als zeer gering in.

De afgezogen (proces-)ruimtelucht bevat geen NO_x.

Voor de onderzochte situatie wordt voor de NO_x-emissie van de twee luchtstromen gezamenlijk een emissieconcentratie aangevraagd van maximaal 10 mg/Nm³. Gezien het feit dat de procesgassen een zeer kleine fractie van het totale volume afgezogen lucht omvatten, zal deze aangevraagde concentratie naar ons inzicht een overschatting zijn.

Fijn Stof

De procesgassen van de vacuümdestillatie worden via een vloeistofring-vacuümpomp afgezogen, zodat deze procesgassen nauwelijks fijn stof bevatten.

De (proces-)ruimtelucht (incl. de afzuiging van enkele puntbronnen tijdens het leegmaken en vullen van de vacuümovens en tijdens de voorbereidingen) wordt behandeld in een doekenfilter voorafgaand aan het samenvoegen met de procesgassen, zodat zich hierin in beginsel nauwelijks fijn stof bevindt.

In de (proces-)ruimte vinden slechts in beperkte mate stofvormende handelingen plaats zoals overslag van droog materiaal uit de procesovens in emballage, daarnaast is er dus sprake van puntbronafzuiging.

De lage stofvracht aan het doekenfilter (load) wordt bevestigd door visuele controles van de stofzakken onder het doekenfilter, die nauwelijks stof bevatten alsmede de periodiek uitgevoerde stofemissie-onderzoeken aan de emissie naar de buitenlucht.

De (proces-)ruimteafzuiging wordt aangeboden aan een doekenfilter. Na de filterkast is een zuigventilator geplaatst. De procesgassen uit de ovens, nadat deze een cryogene unit zijn gepasseerd en nadat deze stroom een drietal actief koolfilters is gepasseerd, worden in de afvoerleiding, tussen de filterkast en de zuigventilator, samengebracht met de stroom uit die filterkast. Deze samengevoegde stroom wordt vervolgens aangeboden aan een laatste actief koolfilter-container (bijlage 10; 8000 l.), waarna emissie naar de buitenlucht plaatsvindt. Aan deze laatste emissie vindt nu jaarlijks een stofmeting plaats.

Het doekfilter is dus bedoeld om het laatste actief koolfilter (de "container") te beschermen en niet om de stofemissie naar de buitenlucht te reduceren. We zijn dan ook van mening dat een BBT-stofnorm opleggen aan dit doekenfilter, gezien de gegeven omstandigheden, niet noodzakelijk is en er daarmee ook geen noodzaak bestaat tot het jaarlijks meten van de stofemissie na de laatste actief kool(filter)container.

SO₂

Voor zwaveldioxide is de verwachting dat dit nauwelijks aanwezig zal zijn in de procesgassen. Zwavel is incidenteel wel in het afval aanwezig, zodat voor de onderzochte situatie een emissieconcentratie van maximaal 2 mg/Nm³ aangevraagd wordt, als worst case voor de emissie van de twee luchtstromen gezamenlijk.

Benzeen

De emissieconcentratie van benzeen bedraagt 1 mg/Nm³ voor uitstoot na het laatste koolfilter ("container"). De totale grensmassaastroom komt bij het totale debiet van 5.520 Nm³/uur uit op 5,5 g/uur. Dat is hoger dan de in artikel 2.5, tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit gestelde grens van 2,5 g/uur (MVP2). De concentratie-eis van 1 mg/Nm³ wordt door BMT als maximale waarde aangevraagd, waarbij het streven is deze (in de praktijk) te verlagen (zie bij minimalisatieonderzoek hieronder).

Kwik

Voor kwik wordt een emissieconcentratie van 0,015 mg/Nm³ aangevraagd voor de uitlaat van de procesgassen en (proces-)ruimte-luchtafzuiging (debiet van 5.520 Nm³/uur). In de oprichtingsvergunning van 2003 was nog een emissie-eis opgenomen van 0,05 mg/Nm³ ter plaatse van deze uitlaat. Kwik is alleen als metallisch kwik aanwezig. De totale grensmassaastroom komt bij uit op 0,08 g/uur. Dat is lager dan de in artikel 2.5, tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit gestelde grens van 0,15 g/uur (MVP1).

Beoordeling van de emissies

Veelal wordt de grensmassaastroom of de vrijstellingsbepaling (tabel 2.6 AB) overschreden. Zie tabel.

Component (procesgassen)	Emissie		Concentratie	
	Aangevraagd (bijlage 5) + correctie 3 ^{de} aanvulling aanvraag d.d. 5 februari 2016	Grensmassaastroom	Achtergrond	Bijdrage bron
Kwik (MVP1)	300 g/j	0,15 g/h = 1,3 kg/j	2-3 ng/m ³	0,1 ng/m ³
Benzeen (MVP2)	40 kg/j	2,5 g/h = 22 kg/j	ca. 0,5 µg/m ³ (TNO-rapport)	<0,1 µg/m ³
NO _x (gA.5)	484 kg/j	2 kg/h = 17,5 ton/j		
SO ₂ (gA.4)	97 kg/j	2 kg/h = 17,5 ton/j		
PM10 (S)	97 kg/j	0,2 kg/h = 1,75 ton/j		
H ₂ S (gA.2)	1 g/h (tabel 6-3 aanvraag)	15 g/h = 131 kg/j		
C _x H _y (gO.2)	55 g/h (tabel 6-3 aanvraag)	500 g/h	ca. 4 µg/m ³ (TNO-rapport)	

TNO-rapport: TNO-rapport 2014 R1111; Metingen van de luchtkwaliteit in de omgeving van industriegebied Delfzijl in 2013/2014; Ir. M.H. Voogt; 31 juli 2014

Alleen voor benzeen geldt dat de grensmassaastroom overschreden wordt.

Dus artikel 2.5, tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit is voor benzeen rechtstreeks werkend en daarmee een emissieconcentratie van maximaal 1 mg/Nm³.

Wij nemen uitsluitend voor benzeen een meetvoorschrift op ten behoeve van het controleren van de emissie. Voor benzeen stellen we, omdat het een ZZS betreft, controleregime 4 vast. Weliswaar is de bijdrage van de bron (uitgaande de gecorrigeerde jaarvracht van 40 kg/j) < 0,1 µg/m³, terwijl de achtergrondconcentratie bijna 10 keer zo hoog is. De grenswaarde is nogmaals 10 keer zo hoog. Dit betekent dat een afwijking in de emissie niet leidt tot verhoogde concentraties en al zeker niet tot overschrijding van de grenswaarde. Bovendien is uit de TNO-metingen (zie voetnoot tabel) gebleken dat het meetpunt dat het dichtst bij BMT is

gelegen (punt 10) geen meetbaar hogere waarde vertoont ten opzichte van de andere (verder weg gelegen) meetpunten. Een continue meting is echter naar onze mening niet nodig; een meting van één keer per week volstaat, zoals ook door BMT is aangevraagd (inclusief de aanvulling op de aanvraag, gedateerd 23 maart 2016).

Voor kwik nemen we een meetvoorschrift op ten behoeve van het controleren van het functioneren van het uitpandige grote actief koolfilter.

Voor kwik worden geen nadere eisen gesteld behalve het minimalisatieonderzoek (zie hieronder). En zie onder paragraaf "luchtkwaliteit" voor de overwegingen ten aanzien van de impact van de kwik-emissie.

Andere ZZS worden niet geëmitteerd.

Minimalisatieverplichting

Van de twee stoffen die in de categorie ZZS vallen, geldt dat de emissie van kwik zo gering is dat daar geen nadere eisen aan worden gesteld.

Voor benzeen geldt dat de grensmassastroom wordt overschreden. De MTR-waarde voor de luchtkwaliteit wordt echter niet overschreden.

Voor deze stoffen geldt echter nog steeds de minimalisatieverplichting en de daaraan gekoppelde 5-jaarlijkse onderzoeksverplichting. Vijf jaar na 1 januari 2016 dient BMT een rapport in te dienen waarin, conform het Activiteitenbesluit art. 2.4, lid 3 en lid 11, het bevoegd gezag geïnformeerd wordt over de mate waarin de emissies van benzeen (MVP-2) en kwik (MVP-1) naar de lucht plaatsvindt en over de mogelijkheden om de emissies van benzeen en kwik te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

In de oprichtingsvergunning (2003), verlengd door het "verlengingsbesluit" van 2009, is/was ook een voorschrift opgenomen over een minimalisatieonderzoek voor deze stoffen met een termijn van telkens drie jaar (herstel van voorschrifttekst door uitspraak van de RvS d.d. 21 juli 2004, punt IV van de beslissing (blz. 10 van 10)).

BMT heeft voor het laatst een dergelijk onderzoeksrapport aan GS gezonden in 2013, gedateerd 24 juni 2013. Het volgende onderzoeksrapport zou medio 2016 moeten verschijnen. Waarschijnlijk is op dat moment onderhavig besluit inmiddels van kracht geworden, waarmee alle voorgaande besluiten zijn komen te vervallen.

Nu op basis van artikel 2.4 lid 3, een termijn van vijf jaar geldt, vinden wij de periode tussen 2013 en 2021 te lang. Derhalve schrijven we voor dat een minimalisatieonderzoek voor het eerst wordt geëist binnen een half jaar na het van kracht worden van onderhavig besluit en vervolgens telkens om de vijf jaar conform het Activiteitenbesluit.

Storingen

Voor wat betreft de storingsemisatie geldt dat de procesgassen behandeld worden in een actiefkoolfilter.

Mede vanwege de serieschakeling van drie actiefkoolfilters is de gevoeligheid voor storingen beperkt. Storing door bijvoorbeeld verzadiging wordt opgevangen door de andere filters, waarbij ook een laatste actiefkoolcontainer aanwezig is (zie ook procesbeschrijving in paragraaf 4.3 en 7.9).

De werking van de actiefkoolfilters wordt bewaakt enerzijds via een standaard stand-tijd van twee weken (actiefkoolfilter 1 en 2). Daarnaast vindt meting aan de afzonderlijke parameters plaats, zoals opgenomen in tabel 6-3.

b)

Voor wat betreft de dieselcompressor zijn de emissies berekend in het luchtonderzoek, waarbij is uitgegaan van een bedrijfstijd van maximaal 150 uur per jaar.

c)

De dieselheater is maximaal 104 uur per jaar in bedrijf.

De emissies van de stationaire bronnen b) en c) beschouwen wij als niet in betekenende mate bij te dragen. Gelet op de brief d.d. 6 juni 2013 van het ministerie van I&M, 29 383, Meerjarenprogramma herijking van de VROM-regelgeving, nr. 211, valt een gebruik van minder dan 500 uur op jaarbasis niet onder het Activiteitenbesluit (zie ook bijlage 10 van het AB).

d)

De emissies van het wegverkeer worden bepaald door de verkeersintensiteiten en de emissiefactoren voor het wegverkeer. Binnen de inrichting zijn er 16 verkeersbewegingen per dag (heen + terug) van personenauto's en 4 verkeersbewegingen per dag (heen + terug) van vrachtwagens.

De emissiefactoren voor wegverkeer geven per afgelegde afstand de hoeveelheid emissie van luchtvervuilende stoffen. Elke combinatie van categorieën voertuigen (licht, middelzwaar- en zwaar), rijnsnelheid en toetsjaar heeft een aparte emissiefactor. De emissiebijdrage van het wegverkeer is bepaald voor de stoffen NO_x, PM₁₀ en PM_{2,5}. De emissies van benzeen (C₆H₆) en SO₂ zijn in vergelijking met de procesgassen verwaarloosbaar klein en zijn niet meegenomen in de berekeningen. Voor de emissiefactoren voor NO_x, PM₁₀ en PM_{2,5} wordt door het rekenmodel, voor de berekening van de concentraties van deze stoffen, de set emissiefactoren gebruikt die gepubliceerd zijn door het Ministerie I&M in maart 2015. Voor NH₃ wordt door het rekenmodel voor de berekening van de stikstofdepositie gebruik gemaakt van de 'NH₃-emissiefactoren GCN2015', gepubliceerd door het RIVM in mei 2015. In het rekenmodel voor de berekening van de concentratie luchtverontreinigende stoffen is voor de snelheid op de onderzochte wegen uitgegaan van 30 km/uur. In het rekenmodel voor de berekening van de stikstofdepositie is uitgegaan van het snelheidsprofiel 'binnen bebouwde kom'. De emissies van het wegverkeer zijn door de rekenmodellen automatisch berekend.

Luchtkwaliteit

Uit de resultaten van het onderzoek naar de luchtkwaliteit blijkt dat ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting er geen overschrijdingen zijn van de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀, SO₂ en benzeen. Ten aanzien van de immissieconcentratie van kwik kan nog opgemerkt worden dat het RIVM recent een milieukwaliteitsnorm voor de buitenlucht heeft gepubliceerd¹. De MTR-waarde voor kwik bedraagt 0,05 µg/m³. Ook deze milieukwaliteitsnorm voor kwik wordt niet overschreden.

De totale depositie van kwik op het Eems-Dollard-Estuarium is berekend op 0,961 g/j, uitgaande van een kwikemissie van 2,3 x10⁻⁵ g/s (725 g/j), zoals oorspronkelijk aangevraagd en beschouwd in bijlage 5 van de aanvraag. Bij een emissie van 300 g/j (aanvulling op de aanvraag 5 februari 2016) komt dat neer op een depositie van 0,39 g/j. De kwikbelasting van het estuarium ten gevolge andere bronnen (aanvoer vanuit de Eems 47 kg/j, atmosferische depositie 5,5 kg/j) bedraagt 53 kg/j.

Deze waarde is samengesteld uit de depositie, die volgens gegevens van de EMEP ongeveer 12 g/km²/j bedraagt (het oppervlak van het estuarium bedraagt 462,24 km²) en de aanvoer vanuit de Eems, die op dit moment op basis van gegevens van het Umweltbundesamt uit 2010 geschat kan worden op 47 kg/j.

De bijdrage van BMT aan de kwikbelasting bedraagt dus $0,39/53000 \cdot 100\% = 0,00074\%$. Uitgaande van het ééncompartiment bioaccumulatiemodel betekent dat de concentratie van kwik in het biotisch systeem van het estuarium ook voor 0,00074% van BMT afkomstig zal zijn.

We achten een herberekening in bijlage 5 met de per 5 februari 2016 gecorrigeerde jaarvrucht van kwik van 300 gram per jaar niet noodzakelijk.

Op grond van de uitspraak van de Raad van State van 9 september 2015 (Uitspraak 201304768/2/R2) kan geconcludeerd worden dat een 2% hogere belasting niet zal leiden tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura-2000-gebieden. De emissie van BMT is echter geen nieuwe emissie, en ook alleen al daarom zal de emissie van BMT niet leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura-2000-gebieden.

4.12 Geur

Emissie van geur vindt in beginsel niet plaats. Echter, in het te verwerken afval kunnen sporadisch aromatische, stikstof- en zwavelverbindingen voorkomen, zodat bij dat type afvalstoffen een geurcomponent aanwezig zou kunnen zijn. Echter de afvalstoffen worden in gesloten emballage dan wel transportmiddelen aan-/afgevoerd en op- en overgeslagen. Daarnaast is er sprake van puntbronafzuiging bij handelingen met afvalstoffen in de procesruimte. Emissies naar de lucht vinden plaats via een koeler/condensor en actief koelfilters, waardoor geuroverlast niet wordt verwacht.

Sinds de oprichting en het in werking komen van de inrichting van BMT in 2004, zijn er geen geurwaarnemingen door ons gedaan in toezichtsituaties en zijn er geen geurklachten over BMT bij ons binnengekomen. De eventuele emissie aan geurcomponenten is naar verwachting dermate beperkt dat het nemen van maatregelen ter bestrijding van geur bij BMT op dit moment niet nodig is. Daarnaast liggen geurgevoelige objecten op voldoende grote afstand.

Wij beschouwen BMT niet als een geur-relevant bedrijf.

Wij vinden het stellen van voorschriften op het gebied van geur niet nodig.

¹ Herevaluatie MTR_{lucht} (TCL) voor metallisch kwik,
<http://www.rivm.nl/rvs/dsresource?type=pdf&objectid=rivmp:282886&type=org&disposition=inline>

4.13 Koeling

Bij BMT zijn de volgende koelcircuits aanwezig:

1. een gesloten koelcircuit (water/glycol) bestaande uit WW04, WW05, WW06, de luchtkoeler en de chiller (warmtepomp voor de koelvloeistof, met 5 kg R407c als koelmedium; tabel 27 aanvraagformulier);
2. WW07: een warmtewisselaar met stikstof (vloeibaar) bij de procesgassen bij V04.

De algemene aanpak om tot de beste beschikbare technieken te komen voor koelsystemen ligt in:

1. het terugdringen van de noodzaak van koeling;
2. het hergebruiken van vrijkomende warmte en hieraan gerelateerd, de reductie van het watergebruik;
3. het beperken van de impact op het omliggende milieu (beperking visintrek en de beperking van chemische verontreiniging).

Koeling is een wezenlijk onderdeel van het proces. Als bron voor koelwater wordt bij BMT drinkwater gebruikt en dit wordt ingezet voor koeling van de processen (vooral afgassen). Bij BMT wordt een gesloten koelcircuit toegepast. Het circuit heeft als zodanig geen additioneel waterverbruik.

Regelmatig vindt onderhoud plaats aan het koelsysteem.

Het beperken van visintrek is bij BMT niet van toepassing, aangezien er geen onttrekking aan het oppervlakwater plaatsvindt, maar gebruik gemaakt wordt van drinkwater (eenmalig vullen van het systeem met sporadische suppletie).

We zijn van mening dat BMT ten aanzien van koeling in voldoende mate invulling geeft aan BBT.

4.14 Geluid

Bij de aanvraag (zie ook par. 6.4 van de aanvraagtekst) om een omgevingsvergunning is een akoestisch onderzoek als bijlage 4 overgelegd, waarin het te verwachten hinderniveau als gevolg van het industrielawaai is berekend, rapport "Akoestisch onderzoek Begemann Milieutechniek te Farmsum, Grontmij Nederland B.V., projectnr. 333647, referentienr. GM-0168137, revisie C1 d.d. 7 september 2015, (gelabeld als concept, maar het is te beschouwen als definitief).

Het hinderniveau is getoetst aan :

- Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (gemiddelde geluidsbelasting);
- Maximale geluidsniveaus; en
- Invloed als gevolg van indirecte hinder.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Omdat de inrichting is gelegen op het industrieterrein van Delfzijl (Oosterhorn), dat op grond van de Wet geluidhinder is voorzien van een geluidszonegrens, geldt als toetsingskader het wettelijk kader zoals in de Wet geluidhinder is vastgelegd. De geluidszone heeft enkel als doel het ruimtelijk begrenzen van het industrielawaai tot een etmaalwaarde van 50 dB(A) op de zonegrens.

Binnen deze zonegrens zijn geluidsgevoelige objecten geprojecteerd. Omdat deze objecten een geluidsbelasting ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde zijn voor deze objecten ontheffingen voor een hogere geluidsbelasting verleend.

De geluidsbijdrage zoals deze is aangevraagd mag niet zorgdragen voor een overschrijding van de geluidsgrenswaarden zoals op de zonegrens en bij geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszone zijn vastgesteld.

In het akoestisch onderzoek van BMT is een geluidsbelasting op grond van een representatieve bedrijfssituatie op de zonepunten en toetspunten bij geluidsgevoelige objecten binnen de zone berekend.

Representatieve bedrijfssituatie

Volgens het akoestisch onderzoek ziet de representatieve bedrijfssituatie met daarin de bedrijfsduur van de maatgevende geluidsbronnen er als volgt uit.

Het afscheiden van het kwik uit kwikhoudende afvalstoffen vindt gedurende 24 uur continu plaats. Tijdens dit proces zijn de volgende geluidsbronnen in werking, waarbij onderscheid gemaakt is in mobiele en stationaire geluidsbronnen.

Mobiele geluidsbronnen:

- Gedurende de dagperiode vinden maximaal 4 transportbewegingen (heen + terug) van een vrachtwagen plaats. Het transport kan inhouden dat er een container wordt gewisseld. Er wordt rekening gehouden met 2 containerwisselingen op een dag. Eén wissel duurt maximaal 10 minuten. Het lossen van de vrachtwagen of de container vindt buiten op het terrein plaats met behulp van een vorkheftruck. De vorkheftruck is voor het lossen maximaal 2 uur in de dagperiode buiten op het terrein in bedrijf;
- Ten behoeve van het personeel en eventuele bezorging van goederen komt er ook een aantal personenwagens en bestelwagens op het terrein van de inrichting (16 bewegingen per dag (heen + terug). De geluidemissie van deze bronnen is verwaarloosbaar ten opzichte van de overige bronnen van de inrichting.

Stationaire geluidsbronnen:

- Voor het transport van het slib van de tankjes naar de silo wordt gebruik gemaakt van een dieselcompressor. Op de begane grond zijn een 2-tal pompen geïnstalleerd, met name deze pompen zijn verantwoordelijk voor het binnen-niveau in de opslagloods. De pompen zijn 24 uur per dag in bedrijf;
- De proceslucht en ruimteventilatie van de bestaande procesruimte (productiegebouw) vindt plaats via de afzuigventilator, die is geplaatst aan de oostzijde van dit gebouw. De afzuigventilator bevindt zich hier op het begane grondniveau, de afblaas van dit circuit bevindt zich op dak niveau;
- Op het dak van het productiegebouw staat een drietal passieve in-/ uitblazen opgesteld. Deze installaties zijn 24 uur per dag in bedrijf. Tevens bevindt zich hier een warmtewisselaar(radiator) met 2 ventilatoren;
- Naast de hierboven omschreven bronnen bevindt zich nog een aantal kleine installaties op het dak van het bestaande verwerkingsgebouw, voor deze installaties is een verzamelbron in het model opgenomen. Tevens is een verzamelbron opgenomen voor het leidingwerk van de afzuiginstallatie aan de oostzijde van de inrichting.

In tabel 3.1 van het akoestisch onderzoek zijn de stationaire en mobiele geluidsbronnen met de daarbij behorende geluidsniveaus en bedrijfsduur opgenomen.

Beste beschikbare technieken (BBT).

De afzuigventilatoren zijn voorzien van geluiddempende voorzieningen. Het akoestisch onderzoek gaat hier uit van een minimale demping van 10 dB op het bronvermogen dat uiteindelijk resulteert in een bronvermogen van 92 dB(A).

Het laden en lossen worden verricht door een elektrische vorkheftruck.

Rekenresultaten

Voor de geluidsbelasting op de wettelijke toetspunten is de dagperiode bepalend. De geluidsbelasting op de woning Lalleweer 9 bedraagt maximaal 15 dB in de dagperiode en 5 dB in de avond- en nachtperiode. Op de geluidszone bedraagt de geluidsbelasting maximaal 9 dB(A) in de dagperiode en 2 dB(A) in de avond- en nachtperiode.

Zonetoets

De gemeente Delfzijl heeft in haar rol als zonebeheerder de aangevraagde bijdrage in de geluidsbelasting getoetst op de wettelijke zonepunten en bij geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszone. In de zonetoetsing, gedateerd 19 oktober 2015, kenmerk 4708-27/NAA/jd/fw/1, is geconcludeerd, dat uit de beoordeling blijkt dat BMT voor de dag-, avond- en nachtperiode meer geluid aanvraagt dan nu is vergund. De toename bedraagt 1 à 11 dB in de dag- en 10 à 14 dB in de avond- en nachtperiode.

De toename komt in de dag-, avond- en nachtperiode overeen met ten hoogste 0.01%, 0.01% en 0.02% van de totaal beschikbare ruimte van het industrieterrein.

Door inpassing van BMT in het zonebeheermodel wijzigt de cumulatieve geluidsbelasting ten gevolge van het totale industrieterrein niet. Op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden die voor het hele industrieterrein gelden. Geconcludeerd is dat de aangevraagde geluidsbelasting niet zorgdraagt voor een overschrijding van de grenswaarden vastgelegd bij woningen en op de geluidszonegrens.

De zonetoetsing wordt mede ter inzage gelegd.

Geluidsvoorschriften Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Omdat de geluidsbelasting op de rekenpunten bij woningen en op de zone zeer laag is, heeft het akoestisch onderzoek de geluidsbelasting tevens op punten berekend, die dichterbij de inrichting zijn gelegen. Echter de geluidsniveaus zijn van een zodanig laag niveau, dat deze geluidsniveaus niet kunnen worden gemeten. Reden hiertoe is maskering als gevolg van "stoorgeluid" van het overige industrielawaai. Om die reden is gekozen om de aangevraagde geluidsbelasting voor het zonebeheer vast te leggen op de wettelijke rekenpunten op de geluidszonegrens en bij geluidsgevoelige objecten binnen deze zone. Wijzigingen binnen de inrichting zullen dan middels een geluidsberekening worden getoetst aan de rekenpunten overeenkomstig het geluidsvoorschrift.

Maximale geluidsniveaus.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening spreekt enkel over een maximaal geluidsniveau wanneer deze 10 dB boven een gemiddelde geluidsbelasting zal komen te liggen. Deze waarde wordt ook als streefwaarde gehanteerd. Als grenswaarde wordt geadviseerd een maximaalgeluidsniveau van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Zoals blijkt uit het akoestisch onderzoek worden maximale geluidsniveaus alleen door de mobiele geluidsbronnen en containerhandelingen, die alleen in de dagperiode plaatsvinden, veroorzaakt. De maximale geluidsniveaus op de dichtstbij gelegen woningen bedraagt hoogstens 32 dB(A). Voor deze woning is voor de gecumuleerde geluidsbelasting een ontheffing tot maximaal 60 dB(A) verleend. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het maximale geluidsniveau worden gemaskeerd door het overige aanwezige industrielawaai. Om die reden is geen hinder als gevolg van maximale geluidsniveaus te verwachten. Wij zien dan ook geen noodzaak om beperkingen van maximale geluidsniveaus in voorschriften vast te leggen.

Indirecte hinder.

Indirecte hinder wordt niet getoetst bij gezoneerde industrieterreinen. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

4.15 Trillingen

De aard van de installaties is niet van dien aard dat daar trillingshinder voor de omgeving van verwacht wordt. Ook gezien de afstand tot eventuele trillingsgevoelige objecten zoals woningen, is de kans op hinder en schadelijke effecten verwaarloosbaar. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van voorschriften.

4.16 Bescherming van de bodem

Ter voorkoming van bodemverontreiniging volgen de voorschriften voor de inrichting rechtstreeks uit hoofdstuk 2 en enkele van toepassing zijnde paragrafen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

Zoals blijkt uit de aanvraag is er als gevolg van de bedrijfsactiviteiten sprake van een aantal potentieel bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting. Het betreft activiteiten waarvoor bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn, zoals:

- opslag van te verwerken slib (in emballage, w.o. tankcontainers);
- opslag van destillaat (destillaattank 25 m³);
- overslag van destillaat;
- leidingtransport;
- opslag in emballage (kwik (80 liter Blefa-containers), afval en residu);
- processen/bewerkingen;
- dieselcompressor/-heater;
- dieselvoorraad;
- chemicaliën in emballage (zoutzuur, ijzerchloride en natronloog).

Ter plaatse van deze bodembedreigende activiteiten dienen bodembeschermende maatregelen en voorzieningen te zijn getroffen, zodanig dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij menen dat met hetgeen is vermeld in de aanvraag (hfdst. 5 (BBT-toetsing), par. 6.2, bijlage 2c, bijlage 6 (NRB-toetsing) en bijlage 13 (opslaglocaties en bodembescherming)), in combinatie met de rechtstreeks van toepassing zijnde voorschriften voor de bodembedreigende activiteiten, de bodemrisico's voldoende worden beperkt en voldoende invulling wordt gegeven aan de BBT. Er is geen noodzaak voor maatwerkvoorschriften.

4.17 Energie

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van energie. Wij hebben deze doelstelling overgenomen. Belangrijk instrument in het energiebeleid vormt de meerjarenafspraken over verbetering van de energie-efficiency (MEE en MJA3). Naast dit instrument geeft de omgevingsvergunning ons de mogelijkheid om energiebesparing te concretiseren bij individuele bedrijven.

BMT valt niet onder de Meerjarenafspraak Energie-Efficiency (MEE) en neemt niet deel aan MJA-3.

Uit de aanvraag (par. 6.6) blijkt dat BMT een hoog elektrisch energieverbruik (ongeveer 1.000.000 kWh per jaar) heeft, wat nagenoeg volledig is te wijten aan de hoofdactiviteit van BMT; het gebruik van elektrische ovens t.b.v. het vacuümdestillatieproces; zie ook bijlage 9 voor PFD. De ovens zijn geïsoleerd en worden daarnaast tijdens de opwarmfase over-/omkapt met een isolatiekap om alsnog warmteverlies te voorkomen. Het energetisch rendement van het proces van het ontkwijken van de kwikhoudende afvalstoffen is gerelateerd aan het gehalte aan kwik en aan het gehalte van de vloeibare fractie in de afvalstoffen, die beide elementen bepalen de cyclustijd van de destillatie. Een doelmatige verwerking, leidend tot resterende afvalstoffen met ten hoogste een kwikgehalte van 50 mg/kg (geen gevaarlijk afval), is het hoofddoel en is de minimumstandaard.

Met het Activiteitenbesluit zijn ten opzichte van de circulaire 'Energie in de milieuvergunning' nieuwe grenzen gesteld voor het verlangen van een energiebesparingsonderzoek, namelijk:

- een jaarlijks verbruik groter dan 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen;
- een jaarlijks elektriciteitsverbruik groter dan 200.000 kWh.

BMT wordt daarom gezien als een grootverbruiker (boven de AB-grenzen).

Nu het elektriciteitsverbruik ruim de 200.000 kWh per jaar overschrijdt zien we reden om een energiebesparingsonderzoek in deze vergunning te verlangen, aangezien BMT wat dit aspect betreft niet onder het Activiteitenbesluit valt.

Het aardgasverbruik ten behoeve van de gasgestookte verwarmingsunits is slechts beperkt tot minder dan 5000 m³ per jaar.

Er zijn nadere voorschriften ten aanzien van energie-efficiency in deze vergunning opgenomen (hoofdstuk 5 van de voorschriften).

4.18 Verkeer en vervoer

Bij de beslissing op een aanvraag dienen wij ook de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer of goederen van en naar de inrichting te betrekken. Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen en/of waar grote stromen goederen vervoerd worden. In de provinciale beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en Vergunningverlening" van 27 mei 2003 zijn voor een aantal aspecten die onder de verruimde reikwijdte vallen, richtinggevende relevantiecriteria vastgelegd. Voor vervoersbewegingen zijn de richtinggevende relevantiecriteria meer dan 100 werknemers en/of meer dan 500 bezoekers per dag en/of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar.

Er is geen sprake van overschrijding van de relevantiecriteria zoals wij die voor het onderwerp verkeer en vervoer hebben gesteld. Wij zijn dan ook van mening dat het bij de onderhavige inrichting niet nodig is om voorschriften met betrekking tot verkeer en vervoer in de vergunning op te nemen.

4.19 Installaties

4.19.1 Toestellen onder druk

Op de aanwezige toestellen (zie tabel 26 aanvraagformulier) waarin een overdruk heerst van meer dan 0,5 bar is het Warenwetbesluit Drukapparatuur van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van toepassing. Dit besluit bevat eisen aan de uitvoering, keuring en onderhoud van de desbetreffende drukhoudende bedrijfsonderdelen. De Arbeidsinspectie (ISZW) is voor de controle op de naleving van de voorschriften van het Besluit drukapparatuur bevoegd gezag. In deze vergunning hebben wij derhalve geen aanvullende voorschriften met betrekking tot drukapparatuur opgenomen.

4.19.2 Elektrische installaties

De elektrische installaties binnen de inrichting moeten voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in de NEN-norm 1010 en NEN-norm 3140

4.19.3 Stookinstallatie(s)

Voor het in werking hebben van kleine aardgas gestookte stookinstallaties - zoals de aanwezige cv-installatie (verbruik minder 5000 m³ per jaar) - volgen eisen ten aanzien van emissies, keuring en onderhoud rechtstreeks uit paragraaf 3.2.1, artikel 3.10p van het Activiteitenbesluit. Hiervoor zijn in deze vergunning derhalve geen voorschriften opgenomen.

4.20 Veiligheid

4.20.1 Besluit risico's zware ongevallen

Het overheidsbeleid inzake externe veiligheid is gericht op het beheersen van risico's van activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Hiertoe is in het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015; hieronder altijd bedoeld als de 2015-versie) vastgelegd bij welke hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen volgens de in dit besluit aangegeven systematiek naar de veiligheidsrisico's moet worden gekeken.

Binnen de inrichting van BMT kunnen, de in bijlage 13 van de aanvraag gevoegde tabel, stoffen aanwezig zijn in de vermelde maximale hoeveelheden. Verder is in par. 6.7 en bijlage 8 beschreven hoe de toetsing aan Brzo is uitgevoerd. Voor de beoordeling of BMT eventueel onder de werkingssfeer van het Brzo valt is de aanwezigheid van kwikhoudende stoffen en van brandbare vloeistoffen belangrijk. De afvalstoffen die BMT accepteert ter verwerking zijn voor het overgrote (ca. 90 %) deel afkomstig uit de olie- en gasector (vooral de winningsindustrie). Het handelt daarbij om afvalstoffen die alleen metallisch kwik bevatten en in enkele gevallen ook kwiksulfide én metallisch kwik. Als afval aangeboden wordt uit andere industriële sectoren wordt gecontroleerd op specifieke verontreinigingen om zeker te stellen dat het gaat om afvalstoffen met metallisch kwik en dientengevolge zijn in te delen in categorie H2 (acute toxiciteit, subcat. 2 en 3) van het Brzo. Voor categorie H2 geldt een drempelwaarde van 50 ton. Blijkens de tabel met aanwezige stoffen kan bij BMT maximaal 41 ton aanwezig zijn en de drempelwaarde voor categorie H2 van 50 ton niet wordt overschreden.

Voor de brandbare vloeistoffen geldt het volgende. De afvalstoffen bij BMT kunnen een kleine hoeveelheid brandbare stoffen (aardgascondensaat) bevatten, die vanuit het vacuümdestillatieproces worden opgevangen met andere vloeistoffen. Het totaal van deze vloeistoffen wordt bij BMT destillaat genoemd, en het wordt opgevangen in de kleinere verzameltanks in het productiegebouw, te weten de V03 (1000 liter), V04 (50 liter) en de V05 (ook wel pompbak genoemd, 1000 liter). De V03 en V04 worden frequent geheel leeg gezogen naar de verzameltank in het productiegebouw, de V06. De V05 wordt alleen gedraaid (ca. 75 liter per keer), omdat daarin de vloeistof circuleert voor de vloeistofring-vacuümpomp. De inhoud van de V06 wordt periodiek verpompt naar de V07, de 25.000 liter tank, die buiten staat opgesteld en ook wel de destillaattank wordt genoemd. Deze tank staat in een afzonderlijke tankput, die binnen het tankenpark-A van JPB is opgenomen, maar als onderdeel van de BMT-inrichting. In geval van tekort aan capaciteit kan de inhoud van de V06 ook in IBC's worden afgevoerd, die extern worden opgeslagen. In afwachting van de afvoer van de IBC's kunnen er maximaal 10 binnen de inrichting van BMT aanwezig zijn. De samenstelling van elke afzonderlijke IBC kan wel verschil vertonen met die van de V06, omdat de drijfslag in de laatste af te vullen IBC terecht zal komen.

Door middel van het nemen van een representatief monster is de concentratie van het destillaat onderzocht in een laboratorium. Slechts 1,8% is daarin van organische aard en kan als brandbaar worden opgevat. Als worst case is in de vergunningaanvraag uitgegaan van een gehalte van 5% organische stoffen, welke een drijfslag op het destillaat vormen. Gelet hierop heeft tank V07 een zodanige aandeel brandbare stof, dat de drempelwaarde voor categorie P5c (ontvlambare vloeistoffen) van 5000 ton ruim wordt overschreden.

De hoeveelheid gevaarlijke stoffen, die binnen de inrichting aanwezig is, overschrijdt de in artikel 4 Brzo 2015 aangegeven drempelwaarden niet.

Conclusie is dan ook dat BMT niet onder de werkingssfeer van het Brzo valt.

Om er voor zorg te dragen dat BMT blijvend niet onder het Brzo zal vallen is in het AV-beleid en de daaraan gekoppelde AO/IC geborgd, dat deze Brzo-drempels niet overschreden zullen worden.

Hiervoor hebben we voorschriften gesteld (vs. 2.1.2 en hoofdstuk 9 van de voorschriften).

4.20.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

BMT heeft een beoordeling gemaakt (zie par. 6.7 en bijlage 8 van de aanvraag) of de inrichting onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt.

Bij BMT zijn giftige stoffen aanwezig in meerdere insluitsystemen. De hoeveelheden kwik, die in de insluitsystemen van BMT aanwezig zijn, overschrijden de in het Bevi onder categorie d genoemde hoeveelheid van 1000 liter niet.

De inrichting van BMT valt dan ook niet onder het Bevi.

4.20.3 Brandveiligheidsaspecten

Voor de onderhavige inrichting worden brandveiligheidsaspecten (aanwezigheid en onderhoud blusmiddelen als ook opslag van brandbare niet-gevaarlijke materialen) gereguleerd via het Bouwbesluit-2012 (zie ook par. 7.2 en bijlage 10).

4.20.4 Explosiegevaar

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Het gaat dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de risico-inventarisatie en -evaluatie en de gevarezone-indeling. De Arbeidsinspectie (ISZW) is de toezichthoudende instantie.

Bij BMT is er geen gevaar voor stofexplosies.

De omgeving en ruimte van en rondom de bunker voor de opslag van licht radioactief afval en de silo ten behoeve van het vullen van vaten met dergelijke afval is explosieveilig gelabeld en uitgevoerd (zie par. 7.5 en bijlage 11). Daarnaast is ook de destillaattank met toebehoren uitgerust met explosieveilige apparatuur.

Wij achten het niet aannemelijk dat externe veiligheidseffecten buiten de inrichting optreden.

4.20.5 Bedrijfsnoodplan

Voor de inrichting is een bedrijfsnoodplan opgesteld (par. 7.1) welke voorziet in de veiligheid van personen alsmede de preventie en bestrijding van brand en calamiteiten. Door middel van voorschrift 9.4.1 is aangegeven dat BMT altijd over een actueel, en door de brandweer goedgekeurd, bedrijfsnoodplan dient te beschikken. Dit bedrijfsnoodplan moet op verzoek aan het bevoegd kunnen worden overgelegd. Voorts dient het bedrijfsnoodplan jaarlijks te worden geoefend, getoetst en geactualiseerd.

4.20.6 Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden diverse (gevaarlijke) afvalstoffen en hulpstoffen opgeslagen (zie bijlage 13 en de aanvulling op de aanvraag gedateerd 5 februari 2016; correctie hoeveelheid diesel in de opslagloods van maximaal 80 liter naar maximaal 50 liter). Enerzijds zijn dit stoffen t.b.v. het primaire bedrijfsproces (ontkwicken), anderzijds betreft het hulpstoffen voor het verwerkingsproces en ondersteunende processen (bijv. koeling; glycol). Ten aanzien van de gevaarlijke afvalstoffen en hulpstoffen welke binnen de inrichting worden verladen, opgeslagen en toegepast volgt in het onderstaande een nadere uiteenzetting van de daaraan gestelde eisen.

Voor het advies van de Brandweer Groningen en de behandeling daarvan in onze besluitvorming zie par. 1.7 van de considerans.

Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (groter dan 10 ton)

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke (afval-)stoffen is de PGS 15:2011(dec. 2012)(in het vervolg PGS-15) van toepassing. Deze richtlijn maakt onderscheid in opslagen groter of kleiner dan 10 ton. Volgens de aanvraag (par. 6.2.3, bijlage 2c, bijlage 10 en bijlage 13) is de opslag bij BMT in de opslagloods groter dan 10 ton (30 ton; tabel 23 en maximaal 60 m³; tabel 25 aanvraagformulier). In deze vergunning hebben wij voor een dergelijke opslag voorschriften opgenomen, waarin is vastgelegd dat de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in emballage moet voldoen aan PGS 15 (zie par 3.1 en 3.2 van de voorschriften).

De te verwerken, behoudens de werk-/dagvoorraden in het productiegebouw, kwikhoudende afvalstoffen worden opgeslagen in vaten, bigbags, IBC's en (tank)-containers (offshore tanks) in de opslagloods op een vloeistofdichte dan wel vloeistofkerende vloer, voor zo ver relevant in gesloten en UN-goedgekeurde emballage (zie bijlage 3 (algemene voorwaarden BMT; pt. 22) van bijlage 7 van de aanvraag).

Alle onbewerkte licht radioactieve kwikhoudende afvalstoffen worden op een vloeistofdichte vloer opgeslagen in de speciale bunker (onder de overkapping) en in de opslagloods in gesloten en goedgekeurde emballage.

De reeds verwerkte licht radioactieve kwikhoudende afvalstoffen (tot een Hg-gehalte van maximaal 50 mg/kg; en daarmee geen gevaarlijk afval zijnde) worden in gesloten en goedgekeurde emballage opgeslagen in de opslagloods met een vloeistofkerende vloer.

Residuen van de verwerkte (niet radioactieve) ongevaarlijke afvalstoffen worden onder de overkapping opgeslagen in bigbags, vaten dan wel containers op een vloeistofkerende asfaltvloer.

Werkvoorraad

Met betrekking tot de werk-/dagvoorraad van stoffen, die onder PGS-15 vallen, in het productiegebouw (procesruimte) ten behoeve van het proces, geldt dat deze niet onder de PGS-15 valt. Er gelden eisen ten aanzien van de bodembescherming overeenkomstig het Activiteitenbesluit, zodat hiervoor geen nadere voorschriften in de vergunning zijn opgenomen.

Daarnaast worden ten behoeve van de bedrijfsvoering binnen BMT veel niet radioactieve afvalstoffen bij JPB opgeslagen. BMT ontvangt deze hoeveelheden per 22 november 2010 uitsluitend als dagvoorraden ten behoeve van het vacuümdestillatieproces in het productiegebouw. In de productieruimte van dit gebouw vinden tevens alle noodzakelijke handelingen plaats om de afvalstoffen vanuit hun emballage in de vacuümdestillatie-ovens te brengen en om de diverse hulpstoffen toe te voegen. Er is geen sprake van opslag in deze ruimte.

Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (kleiner dan 10 ton)

Hulpstoffen ten behoeve van het vacuümdestillatieproces, zoals kalk en zand (samen 4 ton in zakken), zoutzuur (100 liter in cans), ijzerchloride (100 liter in cans), natronloog (500 liter in cans) worden slechts in zeer beperkte mate opgeslagen (< 10 ton) op een vloestofdichte vloer in het productiegebouw. De opslag van natronloog, ijzerchloride en zoutzuur valt onder de PGS-15 (sommatieberekening). Zand en kalk zijn niet ADR geclassificeerd.

De hulpstof (een additief) ten behoeve van de koeling, te weten glycol, wordt in vaten (max. 400 liter; 2 vaten) opgeslagen in het productiegebouw op een vloestofdichte vloer en is niet ADR geclassificeerd en valt derhalve niet onder de PGS-15.

Diesel als brandstof is aanwezig in apparatuur (max. 150 l.) in de opslagloods en het productiegebouw; dit betreft geen opslag. Daarnaast vindt er nog opslag plaats van diesel in cans (max. 50 l.; 2 cans; zie aanvulling op de aanvraag gedateerd 5 februari 2016; correctie op bijlage 13) in de opslagloods. Echter diesel (UN 1202) is uitgezonderd in tabel 1.1. van de PGS-15 onder ADR klasse 3.

Kwik wordt uiteindelijk opgeslagen in zgn. Blefa-containers van 80 l. elk, bij JPB. Binnen BMT is maximaal 2 ton puur metallisch kwik aanwezig in het productiegebouw op een vloestofdichte vloer. Het kwik wordt afgetapt vanuit procesinstallaties (o.a. vaten) in deze ruimte en opgeboukt in de Blefa-containers. Binnen BMT zijn 5 pallets met gebruikte vaten aanwezig in het productiegebouw dan wel de opslagloods. Ten aanzien van deze opslag hebben we voorschriften gesteld in par. 8.1 van de voorschriften.

Aanpassingen productiegebouw 2013

Op 31 maart 2010 heeft er bij BMT een inspectie plaatsgevonden samen met de regionale brandweer ten aanzien de CPR-15-2/PGS-15. Vanuit de provincie is er op 27 augustus 2010 een vooraankondiging last onder dwangsom (vLoD) uitgegaan naar BMT. BMT heeft vervolgens DGMR opdracht gegeven hen te adviseren over de te nemen maatregelen om vooruitlopend op de nieuwe vergunning (onderhavig besluit) te voldoen aan PGS-15. Het DGMR-advies diende tevens als een second opinion ten aanzien van de bevindingen. BMT heeft bij brief van 22 november 2010 ons laten weten welke maatregelen er getroffen zullen worden op basis van het DGMR-advies. In het aanvullende DGMR-rapport van 9 september 2011, kenmerk F.2010.1172.01.N001, is door BMT aangegeven welke maatregelen worden doorgevoerd om de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag te laten voldoen. Inmiddels zijn de maatregelen uitgevoerd en in de aanvraag opgenomen (par. 7.2 en bijlage 10; zie ook de aanvulling op de aanvraag gedateerd 5 februari 2016 en de paragraaf hieronder).

We zijn van oordeel dat er sprake is van een situatie in het productiegebouw die aan BBT voldoet.

Brandveiligheid

Het productiegebouw is in de eerste helft van 2013 conform de brandveiligheidseisen van het Bouwbesluit 2012 aangepast. In het productiegebouw en in de opslagloods is een sprinklerinstallatie aanwezig (Veritas-inspectierapport d.d. 11 maart 2015 als bijlage 14 bijgevoegd; het brandveiligheidssysteem beantwoordt aan doelstelling; gebouwen 2 (productie) en 4 (opslag) zijn sinds 2004 in gebruik door BMT; zie voor deel gerelateerd aan BMT de onderdelen: tabel 2.4, 2.5 en bijlage 1 tabel 1.3, 1.4, 1.6 en 1.7 en bijlage 3 tabel 3.8)). De aanwezigheid van deze reeds bij de bouw (voordat BMT inrichtinghouder werd) aangebrachte voorziening betekent overigens niet dat beschermingsniveau 1 (BN-1) vereist is. Bij de oprichtingsvergunning van 13 mei 2003 en de veranderingsvergunning van 28 november 2006 is beschermingsniveau 3 (BN-3) van toepassing verklaard.

Door de aanwezigheid van de sprinklerinstallatie, die jaarlijks wordt gekeurd, is BN-1 wel gerealiseerd. Hiermee wordt invulling gegeven aan een gelijkwaardig niveau van voorzieningen.

Naar aanleiding van het advies van de Brandweer Groningen, door ons ontvangen op 29 januari 2016, heeft BMT de aanvraag bij brief van 5 februari 2016 aangevuld onder andere met een gedetailleerde weergave van de in 2013 doorgevoerde aanpassingen als uiteindelijke uitvoering van de vLoD.

Aanpassen opslagloods 2016-2017

BMT is van plan om de opslagloods aan te passen door verbeteringen door te voeren aan het voorzieningenniveau conform de in 2016 geldende wettelijke verplichtingen. Op 24 december 2015 is hiertoe een aanvulling op de aanvraag ontvangen. In deze aanvulling is op hoofdlijnen aangegeven wat BMT van plan is. We willen dat dit concreet gemaakt wordt in een Plan van Aanpak, dat voorafgaand aan onze beoordeling (en eventuele goedkeuring) inhoudelijk is afgestemd met de Veiligheidsregio Groningen,

onderdeel Brandweer Groningen. Hiertoe is ook de brandweer als adviseur door ons betrokken bij het opstellen van de ontwerpbesluiting. Op 29 januari 2016 is het advies van de Brandweer Groningen ontvangen. Onze reactie op dit advies is verwoord in par 1.7 van de considerans. Naar aanleiding van dit advies heeft BMT bij brief van 5 februari 2016 de aanvraag aangevuld (zie par. 1.2 van de considerans). In het PvA moeten ook eventuele discrepanties tussen de verschillende van toepassing zijnde regelgeving adequaat in de praktische uitvoering verwerkt worden. Ook daarom is goede afstemming noodzakelijk. De volledige uitvoering zal in eerste kwartaal van 2017 worden afgerond. Als bijlage bij de brief van BMT is een planning op hoofdlijnen gevoegd. Wij hebben voorschriften opgenomen om dit ook handhaafbaar te maken (par. 11).

Opslag gevaarlijke en "oliehoudende" vloeistoffen

De opslag van deze stoffen dient overeenkomstig het gestelde in de PGS- 15 plaats te vinden. In een voorschrift (8.1.1) bij deze vergunning hebben wij deze wijze van opslag vastgelegd. Wat betreft "oliehoudende" vloeistoffen wordt hier in het bijzonder bedoeld op de opslag van aardgascondensaat samen met water in IBC's; normaal gesproken vindt deze opslag in de destillaattank plaats. In sommige situaties wordt afvalwater verontreinigd met aardgascondensaat tijdelijk opgeslagen in IBC's en ook in die vorm afgevoerd.

Opslag stikstof in tank

In de aanvraag is vermeld (bijlage 13) dat ten behoeve van koeling en het creëren van inerte atmosferen, er een opslagtank voor vloeibare stikstof aanwezig is met een inhoud van 6 m³ (bruto waterinhoud 6,4 m³). Geregeld zal aanvoer van vloeibaar stikstof per tankauto plaats vinden. PGS-9 is van toepassing op deze opslag.

Naar aanleiding van het advies van de Brandweer Groningen, door ons ontvangen op 29 januari 2016, heeft BMT de aanvraag bij brief van 5 februari 2016 aangevuld onder andere met de mededeling, dat in 2012 BMT een nieuwe behuizing voor het grote uitpandige actief koolfilter heeft aangebracht en tevens dit koolfilter op een grotere afstand van de bovengrondse stikstoftank heeft geplaatst, waardoor brandoverslag vanuit het filter naar de tank naar ons inzicht in voldoende mate wordt voorkomen en er op dit punt uitvoering wordt gegeven aan de vLoD.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot de uitvoering, het gebruik en de keuring van de stikstoftank (voorschrift 8.2.1 en 8.2.2).

Wij zijn van mening dat de opslag van gevaarlijke (afval) stoffen conform BBT plaatsvindt.

4.20.7 Opslag in bovengrondse tank (destillaattank)

De vloeibare fractie uit de afvalstoffen, die door middel van vacuümdestillatie en condensatie vrijkomt uit de afvalstoffen wordt opgeslagen in de destillaattank (zie bijlage 2c) via tussenkomst van een aantal vaten in de procesruimte (zie bijlage 8). De samenstelling van deze vloeibare fractie varieert en bevat vooral water (ongeveer 98 %) alsmede wat olie-achtigen, aromaten en dergelijke (aardgascondensaat). Kwik is niet aanwezig in deze vloeibare fractie. De destillaatfractie wordt uiteindelijk per tankwagen afgevoerd naar een erkende verwerker. Een typische analyse van dit destillaat is opgenomen in bijlage 8 van de aanvraag. Hieruit blijkt dat er normaal gesproken 1,8 % organische vloeibare fractie aanwezig is in de tank (= maximaal 450 liter). In de aanvraag is als worst case uitgegaan van maximaal 5 % van het totale volume van de tank (= 1250 liter). De classificatie is P5c "ontvlambare vloeistoffen" ("brandbaar").

De hoeveelheid van de brandbare organische fractie in de destillaattank is ook bepalend voor welke voorzieningen aan de tank met toebehoren noodzakelijk zijn op basis van de regelgeving t.a.v. de opslag in atmosferische bovengrondse tanks van brandbare vloeistoffen. Daarom hechten we eraan dat er geen sprake mag en kan zijn van opbulking van de brandbare organische vloeibare fractie in de tank, doordat bij leging van de tank alleen de onderstaande waterlaag af te laten in een tankwagen. Hiertoe hebben we de noodzakelijke voorschriften opgenomen, zodanig dat de tank telkens volledig geleegd wordt.

Bij een maximale hoeveelheid van 450 liter organische fractie valt naar ons inzicht de destillaattank niet onder het regime van de PGS-29 (2008), daarnaast valt de tank ook niet onder PGS-30(dec. 2011), maar hebben we wel de relevante voorschriften uit de PGS-29 en uit de PGS-30 opgenomen, zodat een samenhangend pakket aan voorschriften ontstaat(par. 8.3).

De tank is niet verwarmd. De getroffen voorzieningen en maatregelen zijn als volgt (voor het herclassificatie-/keuringsrapport van 3 febr. 2014, BRL-K 903/08 wordt verwezen naar bijlage 12). Op 17 februari 2014 is door ons geconstateerd dat de door Mokobouw B.V. geadviseerde aanpassingen zijn uitgevoerd (brief "hercontrole" d.d. 29 juli 2014, 2014-29307).

De tank staat binnen een omwalling en de afstand tot aan de gebouwen bedraagt circa 7,5 m.

De tankput is voorzien van een vloeistofdichte vloer. Het hemelwater verzamelt zich hierin en wordt normaal gesproken aangemerkt als schoon hemelwater. Derhalve wordt het via het hemelwaterriool van JPB afgevoerd naar in eerste instantie de calamiteitenopvang alvorens lozing kan plaatsvinden. Indien het hemelwater wel verontreinigd is, vindt afvoer naar de destillaattank plaats voor externe verwerking. De opvangcapaciteit van de tankput is gebaseerd op de inhoud van de tank. Daarbij is rekening gehouden met windgolven. Op de gehele installatie vindt regelmatig onderhoud plaats (toezichtprogramma), waarbij eventuele beschadigingen en dergelijke worden gerepareerd. De tank valt onder een periodiek keuringsregime. Het hoogniveau-alarm (met automatische overvulbeveiliging) en de niveaumeting zijn Explosion-proof uitgevoerd. De omwalling is geconstrueerd van beton van 25 cm breed.

De tank heeft een atmosferische uitblaasvoorziening met vlamkerend rooster.

Voor onderhoud en bedrijfsvoering van deze tank wordt aangesloten bij de bestaande procedures en instructies van het managementsysteem/veiligheidsbeheersysteem (zie sub-bijlage 7 van bijlage 7 voor inhoudsopgave systeem).

De tank met toebehoren is getoetst aan de BREF Emissions from storage (zie par. 5.5 van de aanvraag) en door ons als BBT beschouwd.

4.21 Overige aspecten

4.21.1 Strijd met andere wetten en algemene regels

Door het van kracht worden van deze vergunning ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

4.21.2 Proefnemingen

Om adequaat in te kunnen springen op de ontwikkelingen in de afvalmarkt en op beleidsmatige ontwikkelingen onder andere vanuit het LAP voor wat betreft minimumstandaard en doelmatigheid, wil BMT de mogelijkheid hebben om proefnemingen uit te voeren. BMT wil kleine proefinstallaties kunnen oprichten om nieuwe technieken te beproeven en proevenverwerkingen uitvoeren met bestaande en nieuwe afvalstoffen (dit geldt ook voor eventuele nieuwe handelingen in de aan te vragen installaties) (zie par. 4.5 van de aanvraag). In de vigerende milieuvergunningen van BMT is dit reeds mogelijk. De proefnemingen hebben het ontwikkelen van een hoogwaardiger techniek tot doel, waarvan wordt verwacht dat deze leidt tot een in milieuhygiënisch opzicht betere verwerking. Voordat proefnemingen met een nieuwe proefinstallatie worden gestart, zal toestemming aan ons worden gevraagd met een projectplan voor de proefinstallatie.

Tevens overweegt BMT testen te doen voor de invulling aan de EG Verordening 1102/2008 (het binden van kwik aan een andere component (veelal zwavel), immobilisatie).

Voor het ontwikkelen van recepten en voor nieuwe verwerkingsmethoden (met uitzondering van de toepassing van nieuwe installaties) met bestaande en nieuwe afvalstoffen (dezelfde Eural-codes) worden proefnemingen uitgevoerd. Deze proefnemingen worden uitgevoerd onder de volgende randvoorwaarden:

- proefnemingen worden vooraf gemeld aan de provincie;
- na goedkeuring door de provincie worden proefnemingen voor een periode van maximaal zes maanden uitgevoerd;
- de maximale hoeveelheid te verwerken afvalstoffen voor een proefneming bedraagt twee ton;
- de resultaten van de proefneming worden gerapporteerd aan de provincie.

Om recepten en/of verwerkingsmethoden die uit proefnemingen zijn voortgekomen regulier te mogen toepassen, inclusief het verwerken van nieuwe afvalstoffen, zal vooraf aan de provincie toestemming gevraagd worden.

Beoordeling

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur en van een beperkte omvang. Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren. BMT heeft dat beschreven.

Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

4.21.3 PRTR-verslag

Op de activiteiten van de inrichting welke zijn genoemd in cat. 5a van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing. BMT is een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

4.21.4 Ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 lid 4 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en tevens kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

BMT heeft niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

4.21.5 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

4.22 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU

INHOUDSOPGAVE

BIJLAGE 1 :	VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	36
1	ALGEMEEN.....	37
1.1	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	37
1.2	Instructies	37
1.3	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	37
1.4	Registratiesysteem	37
1.5	Proefnemingen.....	38
1.6	Bijzondere werkzaamheden en ongewone voorvallen.....	38
1.7	Bedrijfsbeëindiging.....	39
2	INGANGSMATERIAAL	39
2.1	Acceptatie	39
2.2	Bedrijfsvoering	40
3	(TE VERWERKEN) AFVALSTOFFEN.....	40
3.1	Opslag en behandeling van (te verwerken) afvalstoffen	40
3.2	Afvoer van afvalstoffen	41
4	AFVALWATER	41
4.1	Algemeen	41
5	ENERGIE	41
5.1	Energieboekhouding en Energiebesparingsonderzoek	41
6	GELUID.....	42
7	LUCHT	43
8	HULPSTOFFEN.....	44
8.1	Opslag van (gevaarlijke) hulpstoffen in emballage	44
8.2	Opslag vloeibare stikstof.....	44
8.3	Destillaattank (25 m ³).....	44
9	VEILIGHEID.....	46
9.1	Algemeen	46
9.2	Preventieve maatregelen	47
9.3	Bedrijfsnoodplan	47
10	INSTALLATIES EN VOORZIENINGEN.....	47
10.1	Elektrische installaties.....	47
10.2	Luchtcompressor.....	47
11	AANPASSEN OPSLAGLOODS	48
BIJLAGE 2 :	BEGRIPPEN	49

1 ALGEMEEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2

De inrichting moet schoon en ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

De inrichting mag continu in bedrijf zijn.

1.1.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.1.5

De verlichting in de inrichting moet zodanig zijn dat voortdurend een behoorlijke oriëntatie binnen de inrichting mogelijk is en bij duisternis werkzaamheden, waaronder begrepen controlewerkzaamheden, zowel binnen als buiten de gebouwen van de inrichting kunnen worden verricht. De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet echter zodanig zijn afgeschermd dat geen onnodig hinderlijke lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.2 Instructies

1.2.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.2.3

Voor alle documenten, richtlijnen en normen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die actueel is ten tijde van het genomen besluit, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratiesysteem

1.4.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen Activiteitenbesluit;
- b de schriftelijke instructies voor het personeel;
- c de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- d de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven - dan wel op grond van rechtstreekse voorschriften van het Activiteitenbesluit uitgevoerde - metingen, analyses, keuringen, controles, inspecties en/of onderzoeken;
- e meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- f registratie van de actuele hoeveelheden opgeslagen afvalstoffen;
- g registratie m.b.t. het gebruik van grond- en hulpstoffen;
- h de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en aardgasverbruik;
- i registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties.

1.4.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, analyse, keuring, controle, inspectie of onderzoek en ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

1.5 Proefnemingen

1.5.1

Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulpstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

1.5.2

Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proefneming als hier bedoeld, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b een beschrijving van de alternatieve (afval)stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- c de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken (aangegeven met behulp van massabalansen), invloed op het energetisch rendement, invloed op afvalstoffen en overige te verwachten wijzigingen in gevolgen voor het milieu;
- d de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- e de hoeveelheid in te zetten materiaal (maximaal 2 ton conform de aanvraag);
- f de duur van de proef (maximaal 6 maanden conform de aanvraag).

1.5.3

Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.5.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van de duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

1.5.4

De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proefneming onmiddellijk gestopt worden.

1.5.5

De resultaten van de proefneming moeten zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 2 maanden na afronding van de proefneming, worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

1.6 Bijzondere werkzaamheden en ongewone voorvallen

1.6.1

Bijzondere werkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeien, moeten ten minste drie werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.6.2

Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder de melding conform de voorwaarden welke zijn gesteld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer zo spoedig als mogelijk schriftelijk in te dienen.

1.7 Bedrijfsbeëindiging

1.7.1

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan drie maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

1.7.2

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 INGANGSMATERIAAL

2.1 Acceptatie

2.1.1

Ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten mogen uitsluitend de afvalstoffen worden geaccepteerd, zoals die in de aanvraag (par. 4.2 en bijlage 7 en aanvullingen op de aanvraag) zijn omschreven, voorzien van de desbetreffende Eural-codes.

2.1.2

De maximale verwerkingscapaciteit mag niet meer bedragen dan 5.000 ton per jaar.

Op enig moment mag niet meer zijn opgeslagen dan een totaal van maximaal 46 ton, bestaande uit:

- maximaal 5 ton ingangsmateriaal met $\geq 7\%$ kwik;
- 35 ton ingangsmateriaal met $> 1\%$ maar $< 7\%$ kwik;
- 4 ton residu voor herverwerking met $\geq 7\%$ kwik;
- 2 ton (nagenoeg) puur metallisch kwik).

2.1.3

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-AO/IC, inclusief (voor zover van toepassing) de door het bevoegd gezag goedgekeurde wijzigingen. Wijzigingen in het A&V-beleid en AO/IC mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

2.1.4

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient ten minste het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.1.5

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

2.1.6

Na ontvangst van kwikhoudende afvalstoffen moet deze zo spoedig mogelijk worden geïnspecteerd overeenkomstig het geldende acceptatiebeleid.

2.1.7

Als afvalstof geclassificeerde ingangsmaterialen mogen slechts worden geaccepteerd nadat massabepaling en controle of de geleverde afvalstoffen voldoen aan de acceptatiecriteria en registratie, heeft plaatsgevonden.

2.2 Bedrijfsvoering

2.2.1

Indien blijkt dat een partij kwikhoudende afvalstoffen, ongewenste (afval-)stoffen bevat en op basis van het AV-beleid geweigerd moet worden, dient de vergunninghouder deze partijen gescheiden van overige kwikhoudende afvalstoffen op te slaan en te voorzien van signalering (borden of linten). Vervolgens moeten maatregelen worden getroffen om deze stoffen van de inrichting af te voeren naar een daartoe erkende inzamelaar/verwerker en eventuele herhaling te voorkomen.

2.2.2

De weegbrug welke wordt gebruikt voor de massabepaling van aangeleverde ingangsmaterialen moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Er dient een verklaring aanwezig te zijn, waaruit blijkt dat de externe weegbrug door NMI geijkt/gecontroleerd is met hierin opgenomen de datum van de laatste kalibratie, in de inrichting aanwezig te zijn.

2.2.3

Handelingen, transport, opslag en behandeling van kwikhoudende afvalstoffen, dient plaats te vinden overeenkomstig het geldende acceptatie- en verwerkingsbeleid.

2.2.4

Te bewerken afvalstoffen dan wel residuen na bewerking van deze afvalstoffen, die onder de Kernenergiewet vallen, mogen niet gemengd worden met te bewerken afvalstoffen dan wel residuen na bewerking van deze afvalstoffen, die niet onder de Kernenergiewet vallen.

3 (TE VERWERKEN) AFVALSTOFFEN

3.1 Opslag en behandeling van (te verwerken) afvalstoffen

3.1.1

De op- en overslag en het transport binnen de inrichting van te verwerken kwikhoudende (gevaarlijke) afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat er geen verspreiding in of buiten de inrichting plaatsvindt. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbare terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3.1.2

Het bewaren van geproduceerde afvalstoffen, waaronder de residuen die ontstaan na de verwerkings(-stappen), moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. De ingezamelde (puur kwik van elders) en de binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik dan wel verwijdering elders naar soort gescheiden worden verzameld, bewaard en afgevoerd.

3.1.3

De opslag (groter dan 10 ton) van te verwerken kwikhoudende (gevaarlijke) afvalstoffen in emballage in de opslagloods en ontstane gevaarlijke afvalstoffen binnen de inrichting, die door middel van hoofdstuk 1 van de richtlijn PGS 15 (2011, december 2012) zijn aangewezen en derhalve onder deze richtlijn vallen, dient ten minste te voldoen aan het gestelde in de paragraaf 3.1 en de voorschriften 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9 en 3.2.12 van paragraaf 3.2 en de paragrafen 3.4, 3.8, 3.9, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 3.16, 3.17, 3.18, 3.19, 3.20, 3.21 en 3.23 en de voorschriften 4.1.1 en 4.2.1 en de paragrafen 4.3, 4.4, 4.5, 4.6 en 4.7 en bijlage D van deze richtlijn, waarbij rekening is gehouden met de aanwezigheid van een gekeurde sprinklerinstallatie.

Werk-/dagvoorraden van te verwerken kwikhoudende (gevaarlijke) afvalstoffen in het productiegebouw worden niet gezien als opslag in het kader van de PGS-15.

De opslag van ADR-klasse 7 in de bunker onder de overkapping en in de opslagloods valt niet onder de PGS-15.

3.1.4

De keuring van de sprinklerinstallatie moet jaarlijks plaatsvinden door een onafhankelijke certificerende A-instelling.

3.1.5

Afvalstoffen, zoals papierresten en huishoudelijk afval, moeten worden opgeslagen in een gesloten (pers)container.

3.1.6

Verontreinigde (lege) emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte voorziening hoeft de opslagcapaciteit van de lege verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.

3.2 Afvoer van afvalstoffen

3.2.1

In de inrichting mogen niet meer dan de in de aanvraag, bijlage 13, aangegeven hoeveelheden aan afvalstoffen worden bewaard.

3.2.2

Indien de afvoer van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de (gevolgen van de) stagnatie op de heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

3.2.3

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van deze afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen, indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont, dat de opslag van die afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing elders.

4 AFVALWATER

4.1 Algemeen

4.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- b de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk.

4.1.2

De volgende stoffen mogen niet in het openbaar riool worden geloosd:

- a stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

5 ENERGIE

5.1 Energieboekhouding en Energiebesparingsonderzoek

5.1.1

De vergunninghouder dient een energieboekhouding bij te houden, waarin per kalenderjaar de volgende gegevens zijn opgenomen:

- a aardgasverbruik (Nm^3);
- b energieverbruik (kWh);
- c drinkwaterverbruik (m^3);
- d bedrijfsuren van de vacuümdestillatie-installatie alsmede de oorzaken (stops/start/storingen/calamiteiten) die van invloed zijn geweest op de bedrijfsduur.

Voornoemde gegevens over het voorafgaande kalenderjaar moeten gedurende 5 jaar worden bewaard en op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

5.1.2

Binnen zes maanden nadat de vergunning van kracht is geworden, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);

- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
- d. per maatregel (techniek/voorziening):
- de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

5.1.3

Op basis van het energiebesparingsonderzoek, overlegt de vergunninghouder binnen negen maanden nadat de vergunning van kracht is geworden een energie(uitvoerings)plan.

In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

5.1.4

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door uiterlijk binnen 2 jaar nadat de vergunning van kracht is geworden de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschrift 5.1.3 uit te voeren.

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het PRTR (milieujaar)-verslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

6 GELUID

6.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid veroorzaakt door de inrichting, mag de hierna genoemde grenswaarden op de daarbij behorende rekenpunten niet overschrijden:

Rekenpunt beoordelingshoogte 5 meter	LAR,LT in dB(A)		
	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
HGW122 Lalleweer 2	12	5	5
HGW121 Zomerdijk 7	13	5	5
HGW 118 Ideweesterweg 1	12	3	3
HGW 123 Lalleweer 9	15	5	5
HGW 128 Borgsweer 52	12	4	4
HGW 302 Borgsweer 37	14	3	3

De in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. Voor de berekening van de geluidsoverdracht op de hierboven genoemde rekenpunten dient als uitgangspunt het zonebeheer-model, dat in beheer van de gemeente Delfzijl is, te worden genomen.

7 LUCHT

7.1.1

Emissiebeperkende systemen/voorzieningen moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden geïnspecteerd en regelmatig worden schoongemaakt. Hiertoe dient vergunninghouder te beschikken over en uitvoering te geven aan een actueel beheersprogramma, waarbij deze systemen/voorzieningen periodiek worden gecontroleerd.

7.1.2

Eventuele storingen met betrekking tot emissiebeperkende voorzieningen moeten worden vastgelegd in het registratiesysteem als genoemd in voorschrift 1.4.1. Hiertoe moet binnen de inrichting een register aanwezig zijn waarin datum, tijdstip, tijdsduur, oorzaak van de storing en de genomen maatregelen worden vastgelegd.

7.1.3

Bij defecte emissiebeperkende voorzieningen, waardoor niet aan de emissie-eisen kan worden voldaan, of wanneer meet-, regel- of beveiligingsapparatuur voor wat betreft veiligheid en emissies niet of slecht functioneert, mogen geen nieuwe ladingen kwikhoudende afvalstoffen in de installaties worden ingevoerd en moet het proces onverwijld moet worden gestaakt.

7.1.4

De emissies van de luchtverontreinigende stoffen in de uitworp van het uitpandige actief koolfilter (container; 8000 l.) mogen, per aangegeven component, met uitzondering van storingen, de volgende emissiegrenswaarden niet overschrijden. Dit is overeenkomstig tabel 2.5 van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit.

Component	uurgemiddelde concentratie ¹⁾	maximale jaarvracht
Benzeen	1 mg/Nm ³	40,0 kg/jaar

¹⁾ Emissies gelden bij actueel zuurstof percentage en standaardcondities 101,3 kPa en 273 K en droog gas.

7.1.5

De concentratie van de emissie van benzeen en kwik moeten bepaald worden door afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering en met adequate, voor de componenten toegeruste, gekalibreerde apparatuur.

De kalibratiefrequentie moet ten minste tweemaal per jaar betreffen.

De metingen moeten vóór de voorziening, als bedoeld in voorschrift 7.1.4, in de toetredende afgassen vanuit het productiegebouw en ná de voorziening, in de uitredende afgassen, met een frequentie van ten minste eenmaal per week gemeten worden. Dit moet gebeuren met het doel het meten van de emissies van het gehele productiegebouw en het meten van de effectiviteit van het actief koolfilter.

7.1.6

De meting, bemonstering en analyse van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen, die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens de methodiek en met de apparatuur, een zogenaamde PID-meter, beschreven in de aanvulling op de aanvraag, gedateerd 23 maart 2016.

7.1.7

De drukval over het actief koolfilter, de voorziening als bedoeld in voorschrift 7.1.4, moet continu gemeten worden met daartoe adequate gekalibreerde apparatuur.

7.1.8

Op basis van artikel 2.4 lid 3 en lid 11 van het Activiteitenbesluit moet voldaan worden aan de minimalisatieverplichting voor benzeen en kwik (beide categorie ZZS).

Het minimalisatieonderzoek moet voor het eerst binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning aan ons worden gezonden en vervolgens telkens elke vijf jaar conform het Activiteitenbesluit.

7.1.9

De emissies als bedoeld in voorschrift 7.1.5 moeten daarnaast eenmaal per jaar bepaald worden door een geaccrediteerd extern bureau, met adequate, voor de componenten toegeruste, gekalibreerde apparatuur.

8 HULPSTOFFEN

8.1 Opslag van (gevaarlijke) hulpstoffen in emballage

8.1.1

Met uitzondering van werk-/dagvoorraden dient de opslag van de in de aanvraag genoemde gevaarlijke stoffen in emballage tot 10 ton, bijlage 13, te weten natronloog in cans, ijzerchloride in cans en zoutzuur in cans en kwik in belfa-containers, alle in productiegebouw, welke door middel van hoofdstuk 1 van de richtlijn PGS 15 (2011, december 2012) zijn aangewezen en derhalve onder de werkingssfeer van deze richtlijn vallen, alsmede de periodieke opslag van "oliehoudende" afvalstoffen (zijnde: een weinig aardgascondensaat samen met water in IBC's), ten minste te voldoen aan het gestelde in de paragraaf 3.1 en de voorschriften 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9 en 3.2.12 van paragraaf 3.2 en de paragrafen 3.4, 3.8, 3.9, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 3.16, 3.17, 3.18, 3.19, 3.20, 3.21 en 3.23 en bijlage D van deze richtlijn.

De opslag van maximaal 50 liter diesel (UN 1202) (bij aanvulling d.d. 5 februari 2016 gecorrigeerde hoeveelheid ten opzichte van bijlage 13) in de opslagloods en de opslag van kalk en zand in het productiegebouw, conform bijlage 13 van de aanvraag, valt niet onder PGS-15.

8.1.2

De keuring van de sprinklerinstallatie moet jaarlijks plaatsvinden door een onafhankelijke certificerende A-instelling.

8.1.3

De opslag van glycol in het productiegebouw, conform bijlage 13 van de aanvraag, valt niet onder PGS-15.

8.2 Opslag vloeibare stikstof

8.2.1

De opslag en gebruik van vloeibare stikstof in een reservoir van 6 m³ (bruto waterinhoud 6,4 m³) dient te voldoen aan paragraaf 3.1 t/m 3.12, behalve voorschriften 3.2.5, 3.2.6, 3.3.3 en 3.3.7 en behalve paragraaf 3.7 en voorschriften 3.8.4 en 3.12.5. Verder dient voldaan te worden aan de hoofdstukken 6 en 7 en de paragrafen 8.4 en 8.5 van de richtlijn PGS 9 (april 2014).

8.2.2

Het reservoir moet zijn verankerd.

8.3 Destillaattank (25 m³)

8.3.1

De gehele installatie inclusief leidingen en appendages moeten voldoen aan BRL-K903/08 en de onderliggende normen en worden voorzien van een beoordelingsrapport, waaruit blijkt dat aan de onderliggende normen wordt voldaan. De installatie moet vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging van buitenaf zijn beveiligd.

8.3.2

De tank moet zijn geplaatst op een ondergrond die is vervaardigd van onbrandbaar materiaal. Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, moet een doelmatige fundering zijn aangebracht. Een eventueel aangebrachte fundering of draagconstructie moet zijn vervaardigd uit materiaal dat een brand niet onderhoudt volgens NEN 6064.

8.3.3

Tanks en leidingen moeten bestand zijn tegen het opgeslagen product voor een minimale periode van 15 jaar. Indien een inwendige coating is aangebracht, moet deze bestand zijn tegen het opgeslagen product gedurende een minimale periode van 20 jaar.

8.3.4

Alle leidingen en appendages moeten vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging zijn beschermd.

8.3.5

Na uitvoering van installatie- of reparatiewerkzaamheden moet door de installateur een door een certificerende instelling een geaccordeerd beoordelingsrapport worden afgegeven. Alle beoordelingsrapporten moeten door de eigenaar binnen de inrichting worden bewaard tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of beoordeling en ter inzage gehouden worden voor het bevoegd gezag. Deze bepaling geldt niet voor kleine reparaties zoals het vervangen van een peildop, vuldop, peilstok, afleverslang, afleverpistool, vlamkerende voorziening of voor het bijwerken van de uitwendige anticorrosielaag.

8.3.6

Na het gereedkomen van de inspectie, keuring, onderhoud en reparatie moet (binnen twee maanden) een geaccordeerd beoordelingsrapport zijn afgegeven, dat op verzoek aan het bevoegd gezag moet worden getoond. In dit beoordelingsrapport moet zijn vermeld dat de uitvoering van de installatie voldoet aan het gestelde in deze richtlijn.

8.3.7

De enkelwandige tank moet zijn omgeven door een afzonderlijke tankput (betonnen bak). De bak moet voldoende sterk zijn om weerstand te kunnen bieden aan de als gevolg van een lekkage optredende vloeistofdruk en het soort vrijgekomen vloeistof. Zo nodig moet de bak tegen verzakking zijn gefundeerd.

8.3.8

Het hemelwater moet uit de lekbak worden afgevoerd door een leiding waarin (buiten en zo dicht mogelijk bij de wand) een normaliter gesloten afsluiter is aangebracht. Deze voorziening kan achterwege blijven, indien boven de lekbak een afdak is aangebracht, zodanig dat geen hemelwater in de lekbak kan komen.

8.3.9

De gehele installatie met toebehoren moet in goede staat van onderhoud verkeren.

8.3.10

De omgeving van de installatie moet schoon worden gehouden.

8.3.11

Bij reparatie en onderhoud moet eventueel vrijkomende vloeistof morsvrij en zorgvuldig worden opgevangen.

8.3.12

Werknemers die bij of aan de installaties van de inrichting werkzaamheden verrichten moeten bekend zijn met de geldende veiligheidsvoorschriften, de werkinstructie betreffende vloeistofkerende voorziening, het praktisch gebruik van kleine blusmiddelen en de voorschriften in geval van brand, voor zover een en ander op hen van toepassing is.

8.3.13

Bij de wand van de betonnen lekbak dient een afsluiter te zijn aangebracht en deze moet gesloten worden gehouden en mag slechts voor het laten afvloeien van hemelwater worden geopend.

8.3.14

Een tank mag voor ten hoogste 95 % met vloeistof worden gevuld. Alvorens met het vullen wordt begonnen moet de mate van vulling nauwkeurig worden gepeild. Het peilen van de vloeistofinhoud moet handmatig kunnen geschieden in de peilleiding, die behoudens tijdens het peilen gesloten moet zijn, of kan door automatische peilinrichtingen worden uitgelezen.

8.3.15

Het opnemen van de vloeistofinhoud met een peilstok moet geschieden door een speciaal daartoe bestemde peilopening die, behoudens tijdens het peilen, gesloten moet zijn.

8.3.16

Peilstokken moeten zijn vervaardigd van kunststof of van een metaal dat onedeler is dan het materiaal waarvan de tank is gemaakt, zodat vonkvorming en galvanische en/of elektrostatische corrosie zo veel mogelijk wordt tegengegaan. Peilstokken voor stalen tanks mogen niet van aluminium zijn. Tevens moeten peilstokken die worden gebruikt in een aan de binnenkant gecoate tank zijn voorzien van een elastisch uiteinde om te voorkomen dat de tankcoating wordt beschadigd door het peilen.

8.3.17

Voor het vullen van een tank met vloeistoffen uit PGS-klasse 2 moet de potentiaalvereffening / aarding van de installatie zijn aangesloten. De werkvolgorde voor het aankoppelen is als volgt:

1. aarding/ potentiaal vereffening aanbrengen;
 2. vul- of losslang aankoppelen, eerst aan de auto en dan aan de installatie
 3. de eventueel aanwezige dampretourleiding aankoppelen, eerst aan de auto en dan aan de installatie.
- Bij het afkoppelen geldt de omgekeerde volgorde. Indien dampretouraansluitingen aanwezig zijn moeten deze eveneens zijn geaard. Bij aansluiten aan de tankwagen moet potentiaalvereffening zijn gewaarborgd.

8.3.18

Het reinigen van een tank, bijvoorbeeld ten behoeve van een inwendige inspectie, een reparatie of hergebruik, moet plaatsvinden conform BRL-K905.

8.3.19

Wanneer een tank definitief wordt verwijderd en buiten gebruik wordt gesteld (= gesaneerd) moet er door een BRL-K902 of een BRL-K904 gecertificeerd bedrijf een saneringscertificaat worden afgegeven.

8.3.20

Bij vervanging van een tank vanaf 15 m³, ongeacht of zij wel of niet definitief buiten gebruik worden gesteld, moet voorafgaand aan transport de tank worden gereinigd door een via BRL-K905 gecertificeerd bedrijf. Wanneer een tank definitief buiten gebruik wordt gesteld (= gesaneerd, bijvoorbeeld na afkeur) moet er door een via BRL-K902 of een BRL-K904 gecertificeerd bedrijf een saneringscertificaat worden afgegeven.

8.3.21

Een tank moet worden gereinigd door een via BRL-K902 of BRL-K905 gecertificeerd bedrijf alvorens te worden aangeleverd naar de verschroter. De gecertificeerde installateur moet een bewijs van verschroting in zijn dossier hebben.

8.3.22

De destillaattank dient elke 15 jaar geheel gekeurd te worden overeenkomstig de BRL-K903. Deze keuring dient te worden uitgevoerd door een daartoe gecertificeerd bedrijf.

8.3.23

Indien een tank in slechte staat verkeert moet:

- a. deze aantasting terstond worden gemeld door de drijver van de inrichting aan het bevoegd gezag;
- b. de vloeistof zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twee maanden uit de tank zijn verwijderd;
- c. binnen vier maanden de geledigde tank zijn verwijderd of op andere wijze zijn voorkomen dat de tank in gebruik kan worden genomen, tenzij de tank wordt hersteld en door de installateur een beoordelingsrapport wordt afgegeven, waarin is aangegeven dat de tank weer voldoet aan de gestelde normen. Bij het buiten gebruik stellen van de tank moet worden nagegaan of bodemverontreiniging is opgetreden.

8.3.24

Beschadigingen aan zowel de tank zelf, de leidingen, de fundering en de lekbak moeten direct worden gerepareerd.

8.3.25

Een tank moet voor onderhoud en inspectie en niveaupeiling aan alle zijden op een doelmatige wijze bereikbaar zijn.

8.3.26

Indien aanwezig, moet de kathodische bescherming jaarlijks door een geaccrediteerde en erkende inspectie-instelling worden gecontroleerd conform de bepalingen van AP08.

8.3.27

Van alle keuringen, inspecties, controles en eventuele reparaties moeten de bevindingen worden geregistreerd in het installatieboek (logboek).

8.3.28

Het installatieboek (logboek) en alle bijbehorende bescheiden moeten op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond.

8.3.29

De destillaattank dient bij lediging, volledig geleegd te worden. Er mag geen vloeistof achterblijven nadat de tank geleegd is.

9 VEILIGHEID

9.1 Algemeen

9.1.1

Tijdens de bedrijfsvoering moet in de inrichting ten minste één persoon aanwezig zijn die bij het optreden van brand en/ of andere calamiteiten, de voor de brandweer noodzakelijke gegevens ter bestrijding kan verstrekken.

9.1.2

In de inrichting mag behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden zonder gevaar kunnen worden uitgevoerd. Binnen het nog op te stellen milieuzorgsysteem moet dit geborgd worden.

9.1.3

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011:2004. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

9.1.4

Iedereen die binnen de inrichting aanwezig is moet zijn bekend met de algemene veiligheidsvoorschriften en de voorschriften in geval van noodsituaties.

9.1.5

De aard en hoeveelheid blusmiddelen moeten zijn afgestemd op de eigenschappen van de vergunde stoffen binnen de inrichting alsmede op de in de omgeving van het blusmiddel aanwezige stoffen.

9.2 Preventieve maatregelen

9.2.1

Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

9.2.2

Tanks waarin (milieu-)gevaarlijke stoffen worden opgeslagen dienen te zijn voorzien van opschriften waaruit duidelijk blijkt welke stof daarin is opgeslagen en wat de gevaarseigenschappen zijn.

9.2.3

Personen die werkzaamheden verrichten aan installaties binnen de inrichting moeten voldoende geïnformeerd zijn met betrekking tot de aard en de gevaaraspecten van de installaties en opgeslagen stoffen.

9.2.4

In de inrichting moeten een direct toegankelijk informatiesysteem en/of naslagwerken aanwezig zijn, welke ten minste recente informatie verschaffen over:

- a de eigenschappen van de aanwezige gevaarlijke stoffen;
- b de instructies voor de omgang met gevaarlijke stoffen;
- c het bestrijden van de gevolgen van calamiteiten of onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen.

9.3 Bedrijfsnoodplan

9.3.1

Binnen de inrichting dient een bedrijfsnoodplan aanwezig te zijn, welke instemming heeft van de brandweer. Het bedrijfsnoodplan moet actueel zijn en ten minste jaarlijks geactualiseerd worden en op verzoek aan het bevoegd gezag en in- en externe hulpverleningsdiensten worden overgelegd. Dit plan moet zijn gebaseerd op analyses van denkbaar te achten calamiteiten en de mogelijke effecten daarvan onder diverse meteorologische omstandigheden. Bovendien moet in het bedrijfsnoodplan zijn opgenomen hoe de organisatie met betrekking tot directe bestrijding van calamiteiten en tot coördinatie van de bestrijding is geregeld. Het plan dient ten minste beschrijvingen te bevatten van:

- a de technische installaties, de locaties van gevaarlijke (afval) stoffen en de beschikbare hulpmiddelen;
- b regelingen omtrent de begeleiding van de calamiteitenbestrijding;
- c taakomschrijving en verantwoordelijkheid van de betrokken personen;
- d alarmerings- en oproepregeling;
- e communicatie en de interne en externe meldingsstructuur bij de calamiteit;
- f het beheer van het bedrijfsnoodplan.

In het bedrijfsnoodplan moet tevens een milieuparagraaf zijn opgenomen, waarin organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen zijn vastgelegd voor het geval dat er incidenten plaatsvinden met stoffen waarbij tevens gevaar voor effecten voor het milieu te duchten is.

10 INSTALLATIES EN VOORZIENINGEN

10.1 Elektrische installaties

10.1.1

De elektrische installaties in de inrichting moeten voldoen aan de NEN 1010 en NEN 3140.

10.1.2

Voorzieningen moeten zijn getroffen om, bij storingen in de elektrische energievoorzieningen, de installaties veilig in bedrijf te kunnen houden of uit bedrijf te kunnen nemen.

10.2 Luchtcompressor

10.2.1

Het condensaat afkomstig van de perslucht, dient te worden geleid over een olieafscheider voordat het wordt geloosd op het riool of moet apart worden opgevangen en als gevaarlijk afval worden afgevoerd.

11 AANPASSEN OPSLAGLOODS

11.1.1

Ter verbetering van het voorzieningenniveau van de opslagloods, zoals aangegeven in de aanvulling op de aanvraag, gedateerd 18 december 2015, dient een concreet Plan van Aanpak, dat inhoudelijk is afgestemd met de Veiligheidsregio Groningen, onderdeel Brandweer Groningen, binnen drie maanden na het van kracht worden van deze vergunning aan ons ter goedkeuring te worden overgelegd.

In dit plan moeten alle uit te voeren aanpassingen uitgewerkt zijn overeenkomstig de uit de relevante regelgeving voortvloeiende verplichtingen. Dit moet voor ons inzichtelijk zijn gemaakt in het plan. Binnen één maand na ontvangst van dit Plan van Aanpak zal door ons de beoordeling van dit plan plaatsvinden.

11.1.2

Het in het vorige voorschrift genoemde Plan van Aanpak moet binnen 8 maanden na datum van goedkeuring volledig zijn uitgevoerd. Van het gereedkomen van de uitvoering moet binnen één maand hierna schriftelijk mededeling aan ons worden gedaan.

11.1.3

Het in voorschrift 11.1.1 genoemde Plan van Aanpak moet tevens inzicht geven in de wijze waarop de tijdelijke opslag van stoffen, die anders in de opslagloods zouden worden opgeslagen, elders binnen dan wel buiten de inrichting vormgegeven wordt.

BIJLAGE 2 : BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEWERKEN:

Onder "bewerken" wordt begrepen het uitvoeren van fysische of chemische handelingen met een (grond)stof, halffabricaat of product om de eigenschappen of samenstelling daarvan te veranderen.

BLEFA-containers:

Specifieke emballage voor kwik.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF(ook wel BBT-conclusies):

BBT referentiedocument. Dit is een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT wordt beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit. Met dit document dient rekening te worden gehouden bij het bepalen van BBT voor installaties die vallen onder de Rie-richtlijn.

BRL-K903/08

Beoordelingsrichtlijn voor het Kiwa procescertificaat voor de Regeling Erkenning Installateurs Tankinstallaties (REIT)

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatieonderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht).

EURAL:

De regeling Europese afvalstoffenlijst (Stcrt. 4 mei 2015; nr. 12342). Aanwijzing van gevaarlijke afvalstoffen.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control (Europese wetgeving voor beste beschikbare technieken).

IPPC-installatie:

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld

overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid (december 2011, december 2012).

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELN:

Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel:

- 1) maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- 2) maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

TERUGVERDIENTTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie waarbij door een combinatie van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen nul- en eindsituatieonderzoek zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44 of de AS SIKB 6700 'Inspectie bodembeschermende voorzieningen'.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

WM:

Wet Milieubeheer.