

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: de injectie en cryogene opslag van (groene) CO₂ in tanks

activiteiten: bouwen van een bouwwerk
Gebruik in strijd met de regels van het
voorbereidingsbesluit
milieuneutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: BioMCN

locatie: Oosterhorn 12 te Farmsum (gemeente Delfzijl)

vth-nummer: GR-VERG-2015-000110

liza nummer: 40476

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar.....	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure.....	5
2.1	Publicatie aanvraag.....	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Volledigheid	5
2.4	Bevoegd gezag	5
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Bouwen van een bouwwerk	6
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit	7
3.3	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	7
4	Voorschriften	9

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 2 juli 2015 een aanvraag (OLO-nummer:1874047) om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de opslag en injectie van groene CO₂. De aanvraag is ingediend door BioMCN. De aanvraag is op ons verzoek van 30 juli 2015 aangevuld op 29 september en 1 oktober 2015.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 12 te Farmsum (gemeente Delfzijl).

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen van een bouwwerk;
- Milieuneutraal veranderen van een inrichting;

1.2 Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Gebruik in strijd met de regels van het voorbereidingsbesluit (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - Milieuneutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e jo. art. 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden en dat deze deel uitmaken van de vergunning;
4. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Dit besluit wordt bekend gemaakt door toezending.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
Namens deze,



Mevrouw D.B. Bruin

Afdelingshoofd Vergunningverlening Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: **18 NOV 2015**

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- BioMCN, Postbus 251, 9930 AG Delfzijl;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 AA Delfzijl;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu: de Inspectie Leefomgeving en Transport/Risicovolle bedrijven (IL&T), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;

2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden d.d. 18 juli 2015 en op de provinciale website.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 30 juli 2015 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 29 september en 1 oktober 2015 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met negen weken.

De aanvraag en aanvullingen op de aanvraag bevatten voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Gemeente Delfzijl;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 30 oktober 2015 een advies ontvangen van de gemeente Delfzijl. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken

2.6 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden d.d. 21 november 2014 en op de provinciale website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn" geldt. Het bouwplan is in strijd met het voorbereidingsbesluit, omdat het is verboden het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen en met dit plan het gebruik wel gewijzigd wordt.

Op grond van art. 2.10 lid 2 wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het gebied is opgenomen in de welstandsnota van Delfzijl, vastgesteld op 30 oktober 2004 en valt onder gebied 15, Industriegebieden Oosterhorn. Voor dit gebied zijn geen welstandscriteria opgesteld. Het plan voldoet daarmee aan redelijke eisen van welstand.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

Strijdigheid

Er is strijdigheid met de voorschriften van het voorbereidingsbesluit ten aanzien van het gebruik van gronden en bouwwerken.

Afwijkingsmogelijkheid

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c in samenhang met artikel 2.12 lid 1 onder d Wabo kunnen wij een omgevingsvergunning in strijd met een voorbereidingsbesluit slechts verlenen met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking. Het plan past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan en binnen vastgestelde beleidskaders .

Het belang, dat is gediend met de realisering van het plan, kan opwegen tegen belangen van derden.

Planschadeovereenkomst

Tussen BioMCN en de gemeente Delfzijl is een planschadeovereenkomst afgesloten (d.d. 2 november 2015) gerelateerd aan de activiteit van de injectie en cryogene opslag van (groene) CO₂ in tanks.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren

3.3 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

Het betreft het plaatsen van 2 tanks van elk 300 m³ voor de cryogene opslag van (groene) CO₂. Deze CO₂ wordt geïnjecteerd in de syngasstroom.

Huidige vergunnings situatie

Op 2 september 2014 hebben wij aan BioMCN een revisievergunning (2014- 36.005/36/B.4, ODG) verleend voor de productie van (bio)methanol, glycerol en zout.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De opslag en injectie van (groene) CO₂ heeft geen gevolgen voor de milieuaspecten lucht, bodem of externe veiligheid.

Toelichting:

- Er vinden geen (extra) emissies naar de lucht plaats;
- CO₂ is geen potentieel bodemverontreinigende stof;
- De extra transportbewegingen voor het aanleveren van CO₂ heeft geen relevante toename van de geluidbelasting tot gevolg;
- CO₂ is geen gevaarlijke stof en heeft hierdoor geen gevolgen voor de externe veiligheid;
- De in de aanvraag beschreven wijze waarop het CO₂ zal worden opgeslagen is getoetst aan de afstandscriteria in de PGS 9 om domino effecten door warmtetraling te voorkomen. Uit deze toetsing blijkt dat de opstelling ruimschoots voldoet aan deze afstandscriteria;
- Het injecteren van groene CO₂ in de syngasstroom heeft uitsluitend positieve gevolgen voor het milieu (minder CO₂ uitstoot en een hoger rendement).

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van (bio)methanol. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

- 1.1. De provincie Groningen wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- 1.2. De provincie Groningen wordt ten minste op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend, door de houder van die vergunning van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- 1.3. Op het bouwterrein moeten, alle voor zover van toepassing op het bouwwerk zijnde, vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) en/of een bouwveiligheidsplan aanwezig zijn.
- 1.4. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en bijbehorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, isolatievoorzieningen met bijbehorende berekening, moeten deze wijzigingen schriftelijk bij de provincie Groningen worden doorgegeven.
- 1.5. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet tijdig door de provincie laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stopleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben.
- 1.6. De afvoerwegen dienen vrij te worden gehouden van hout, steen, puin, containers of andere materialen en de eventuele ontstane schade aan personen of goederen van derden is geheel voor rekening van de vergunninghouder.
- 1.7. Het terrein waarop wordt gebouwd, moet door een deugdelijke afscheiding van de weg en aanliggende percelen zijn afgescheiden indien gevaar of hinder is te duchten. Het verkeer moet hiervan zo min mogelijk hinder ondervinden en de toegang tot de brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, mogen niet worden belemmerd.
- 1.8. Het bij de bouwwerkzaamheden vrijgekomen gevaarlijk afval moet worden gescheiden van overig afval en worden verzameld en afgevoerd naar de bewerkings- of verwerkingsinrichting die over de vereiste vergunningen beschikt, dan wel worden overgedragen aan een inzamelaar en/of transporteur die vergunninghouder is op grond van de Wet.