

OMGEVINGSVERGUNNING

Voor het project: uitbreiding 2H en 3C

activiteiten: - bouwen van een bouwwerk
 - milieuneutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: PPG Industries Chemicals bv

locatie: Valgenweg 1-3, 9936 HV, Farmsum

vth-nummer: 573258

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar.....	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure.....	5
2.1	Publicatie aanvraag.....	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Aanhouding van de aanvraag	5
2.4	Volledigheid	5
2.5	Bevoegd gezag	5
2.6	Adviezen.....	5
2.7	Publicatie besluit.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	8
4	Voorschriften	11

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 29 april 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het project "uitbreiding 2H en 3C".

Dit project is te omschrijven als het plaatsen van 6 opslagsilo's ten behoeve van het gereed product.

De aanvraag is ingediend door PPG Industries Chemicals bv (hierna PPG) en heeft betrekking op de locatie Valgenweg 1-3, 9936 HV in Farmsum.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen van een bouwwerk;
- Milieuneutraal veranderen van een inrichting;

1.2 Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Milieuneutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e jo. art. 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning;
5. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - bereikbaarheidskaart 01-30-124, versie 6 februari 2013;
 - tekening "situatie layout PPG Delfzijl", getekend 3 oktober 2012;
 - tekening "omgevingsgebied PPG Delfzijl", getekend 30 juli 2012;
 - kadastrale kaart, versie 10 februari 2015;
 - tekening "plant layout demontage, aanvraag vergunning (bestaande situatie), getekend 10 april 2015;
 - tekening "silo's uitbreiding plattegr. & doorsneden, 3C_aanvraag vergunning", getekend 10 april 2015;
 - tekening "silo's uitbreiding aanzichten 3C_aanvraag vergunning", getekend 10 april 2015;
 - tekening "plant layout nieuw, aanvraag vergunning, getekend 10 april 2015;
 - verkennend bodemonderzoek (nulsituatie) ter plaatse van PPG te Farmsum, opgesteld door Grontmij, projectnummer 339909, versie 14 oktober 2014;
 - bijlage milieuneutraal veranderen;
 - constructiebrief t.b.v. aanvraag vergunning, sub project 2C, opgesteld door Bilfinger, versie 10 april 2015.
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (verzenddatum).

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Dit besluit wordt bekend gemaakt door toezending (verzendsdatum).

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Deze beslissing is namens het college van Gedeputeerde Staten van Groningen genomen door de directeur van de Omgevingsdienst Groningen.

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized initials 'G.J.J.' followed by a long horizontal stroke.

De heer G.J.J. Nieuwe Weme

1.6 Verzending

Verzonden op:

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- PPG Industries Chemicals bv, Postbus 181, 9930 AD in Delfzijl;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, t.a.v. de heer F.H.F. Knüver, Postbus 20.000, 9930 PA in Delfzijl.

2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Noord van 9 mei 2015 en op de provinciale website.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Aanhouding van de aanvraag

De aanvraag om omgevingsvergunning wordt aangehouden omdat er sprake is van het bouwen van een bouwwerk en er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar voor de dag van ontvangst van de aanvraag voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht er een voorbereidingsbesluit in werking is getreden.

Omdat de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kunnen wij de aangevraagde vergunning op grond van artikel 3.3 lid 3 Wabo toch verlenen. Wij maken gebruik van deze mogelijkheid.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Delfzijl

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de gemeente Delfzijl. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie het Dagblad van het Noorden, editie Noord van 20 juni 2015 en op de provinciale website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing bestemmingsplan

Voor het gebied waarin het betreffende perceel is gelegen, is geen vigerend bestemmingsplan van kracht.

Toetsing voorbereidingsbesluit

Voor het gebied waarin het betreffende perceel is gelegen, is op 18 februari 2015 het voorbereidingsbesluit Oosterhorn in werking getreden. Op 29 april 2015 heeft de aanvrager de nu voorliggende aanvraag om omgevingsvergunning ingediend.

De gemeente Delfzijl heeft in een advies van 29 mei 2015, aangegeven dat het bouwplan niet in strijd is met de regels van het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn" en tevens in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Het plan is afgestemd met het traject MER Oosterhorn waarbij deze ontwikkeling passend is.

Het gaat hier om een uitbreiding van opslagsilo's met dezelfde bedrijfsvoering als nu. Gelet hierop is de gemeente Delfzijl van mening dat het plan ondergeschikt is en er medewerking kan worden verleend aan de aanvraag.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het project is getoetst aan de welstandsnota Delfzijl, welstandsgebied industriegebieden Oosterhorn. Uit deze toetsing volgt dat het project is gelegen in een welstandsvrijgebied waarvoor geen redelijke eisen van welstand gelden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

PPG Industries Chemicals BV (verder PPG) is bezig met de uitbreiding van de productie van een specifiek product (projectnaam Extension 14KT + Agilon). Daarvoor zijn een aantal voorbereidende werkzaamheden noodzakelijk die apart worden aangevraagd.

De aanvraag die nu is ingediend (project 2H/3C) omvat het uitbreiden met zes productsilo's voor de opslag van gereed product (naast de veertien bestaande productsilo's) ten behoeve van het bedrijfs-onderdeel "opslag gereed product".

De veertien bestaande productsilo's worden afwisselend gebruikt (nooit tegelijk) en in dat alternerend proces worden ook de zes nieuw te bouwen productsilo's opgenomen. Er is geen uitbreiding van de productiecapaciteit.

Ten behoeve van de plaatsing van de zes productsilo's wordt de daar nu aanwezige afvalwaterbuffer en -bezinker gesloopt en deze wordt weer nieuw geplaatst in het nieuwe tankenpark.

Omschrijving van de aangevraagde verandering

Door PPG is aangegeven dat het project 2H/3C de volgende aspecten omvat:

1. verwijderen oude afvalwaterbuffer/bezinker
2. plaatsen van zes nieuwe opslagsilo's voor silica producten (naast de veertien bestaande)
3. plaatsen van een nieuwe afvalwaterbuffer/bezinker.

Deze uitbreiding en de plaatsing van deze silo's en apparatuur heeft geen gevolgen voor de productiecapaciteit (deze blijft binnen de vergunde capaciteit) en er ontstaan geen nieuwe of andere processen dan vergund (WABO 2014-38.053/37 ODG, d.d. 9 september 2014).

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Algemeen

De veranderingen die in deze aanvraag zijn beschreven betreffen in hoofdzaak de uitbreiding van de opslagcapaciteit van gereed product en deze is reeds omschreven en vergund in de vigerende omgevingsvergunning (WABO 2014-38.053/37 ODG, d.d. 9 september 2014).

Afvalwater

Het realiseren van de nu aangevraagde veranderingen heeft geen uitbreiding of verandering van de aard en hoeveelheid van het afvalwater tot gevolg. Het verplaatsen van de afvalwaterbuffer/bezinker heeft eveneens geen invloed op de kwaliteit en kwantiteit van het afvalwater.

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment (afval)water.

Bodem

Het realiseren van de uitbreiding van de locatie met de zes opslagsilo's vindt plaats op een locatie die in een bodemonderzoek is onderzocht (kenmerk 339909, d.d. 14 oktober 2014). De opslag betreft droog inert product en de beïnvloeding van de bodem is onwaarschijnlijk. Er zijn geen verdere bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk. De te realiseren fundatie is uitgevoerd in beton, zodat eventueel vrijkomend product eenvoudig kan wordt opgeveegd. Deze maatregelen zijn conform de vigerende omgevingsvergunning.

Het opnieuw plaatsen van de afvalwaterbuffer/bezinker op het nieuwe tankenpark is in een eerdere aanvraag milieuneutraal veranderen meegenomen. Het nieuwe tankenpark is voorzien van een vloeistofdichte bodem, zodat lekkage van afvalwater geen bodemverontreiniging kan veroorzaken. De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment bodem.

Externe veiligheid

Bij het realiseren van de uitbreiding van de opslagsilo's en het verplaatsen van de afvalwaterbuffer/-bezinker zijn geen aspecten voor de externe veiligheid betrokken.

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment externe veiligheid.

Geluid

Het realiseren van de uitbreiding met zes productsilo's heeft geen invloed op de geluidproductie. Transport van het product vindt plaats met bestaande systemen op pneumatische basis. Er komen geen geluidbronnen bij. Opgemerkt moet worden, dat het gebruik van de bestaande silo's en de nieuwe silo's hetzelfde is als in de huidige situatie (alternerend gebruik, de bestaande silo's worden afwisselend gebruikt (nooit tegelijk) en in dat alternerend proces worden ook de zes nieuw te bouwen silo's opgenomen).

Het opnieuw bouwen (verplaatsen) van de afvalwaterbuffer/bezinker heeft tot gevolg dat ook pompen en mengmotoren verplaatst zullen worden. Deze zijn relatief klein voor wat betreft het geluidvermogen en zullen daarom geen invloed hebben op de vergunde geluidssituatie.

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment geluid.

Lucht

Het realiseren van de uitbreiding met zes silo's heeft geen nieuwe emissiepunten tot gevolg. De nieuwe silo's worden aangesloten op de bestaande luchtfiltersystemen. De belasting van deze systemen neemt niet toe, omdat de doorzet niet wordt vergroot. De omvang van de luchtemissies blijft dus hetzelfde.

De bestaande luchtfiltersystemen voldoen reeds aan de nieuwste eis van de NeR, 5 mg/m³.

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment lucht.

Milieueffectrapportage

In de gehele inrichting vinden geen activiteiten plaats die zijn opgenomen in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage (MER1999) en de hierbij horende bijlagen. De te plaatsen silo's en apparatuur genoemd in deze aanvraag betreffen een beperkt gedeelte van de bestaande inrichting en er worden geen nieuwe activiteiten toegevoegd.

Dit houdt in dat er voor de nu aangevraagde veranderingen eveneens geen MER of MER-beoordeling gemaakt hoeft te worden.

Geen andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van diverse soorten zeolieten. Deze aanvraag beschrijft onderdelen van de bestaande en reeds vergunde activiteiten van de inrichting. De nu beschreven activiteiten hebben betrekking op een uitbreiding en herplaatsing van reeds vergunde activiteiten. Er worden geen nieuwe of andere activiteiten aangevraagd.

Dit houdt in dat er geen andere inrichting ontstaat.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Deze aanvraag "milieuneutraal veranderen" past binnen de randvoorwaarden van de vigerende omgevingsvergunning en geeft geen aanleiding tot het stellen van nadere voorschriften.

Het bijplaatsen van de silo's en het verplaatsen van apparatuur heeft geen gevolgen voor de productiecapaciteit. Er ontstaan geen andere processen en de vergunde milieubelasting blijft dezelfde. Om die reden zijn wij van mening dat de in deze aanvraag beschreven aspecten een milieuneutrale verandering is.

De realisatie van de activiteiten in deze aanvraag milieuneutraal veranderen leidt daarom niet tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan;
- de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk
 - 1.1. Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Groningen via Werkvoorraad-T-H@od-groningen.nl.
 - 1.2. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende constructieve gegevens aan het bevoegd gezag te worden overlegd:
 - statische berekeningen van alle constructieve onderdelen;
 - palenplan;
 - vorm- en wapeningstekeningen betonconstructies;
 - tekeningen staalconstructies;
 - 1.3. Het bevoegd gezag dient ten minste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.
 - 1.4. De te ontgraven grond kan niet zondermeer elders worden toegepast. Voor hergebruik van grond gelden de regels van het Besluit Bodemkwaliteit;
 - 1.5. Op het bouwterrein moeten alle voor zover van toepassing op het bouwwerk zijnde vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) en/of een bouwveiligheidsplan aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven.
 - 1.6. Alle technische installaties, een voorziening van gas en elektriciteit, en voorzieningen voor water toe- en/of afvoeren dienen te voldoen aan de bij ministeriële regeling aangewezen voorschriften.
 - 1.7. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en bijbehorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, isolatievoorzieningen met bijbehorende berekening, moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het bevoegde gezag worden doorgegeven.
 - 1.8. De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terechtkomen.
 - 1.9. Er mag niet eerder met de bouwwerkzaamheden worden begonnen dan dat het bevoegd gezag heeft ingestemd met het rapport waarin is aangetoond hoe wordt voorkomen dat het verontreinigde grondwater zich zal verspreiden.
2. Wijzen op
 - 2.1. Voor het werken in verontreinigde grond is de CROW 132 van toepassing. Dit is een richtlijn vanuit de Arbowetgeving.

