

**(ontwerp) Beschikking**

**WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT**

**verleend aan**

**Schipper Recycling**

**Ten behoeve van**

**het innemen, opslaan, verwerken, keuren en uitzetten van  
afvalstoffen met euralcodes 19.01.11, 19.01.12, 10.01.01,**

**(Locatie: Schaappad 3, 9936 HT te Farmsum)**

**Groningen, 16 december 2015**

**Zaak nr. 609907**

**Brief nr. 2015 - 58044**



## Inhoudsopgave

<b>1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT</b> .....	<b>4</b>
1.1 Onderwerp .....	4
1.2 Besluit .....	4
1.3 Geldigheid van de vergunning .....	4
1.4 Ondertekening en verzending.....	5
<b>2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL</b> .....	<b>6</b>
2.1 Gegevens aanvrager .....	6
2.2 Projectbeschrijving.....	6
2.3 Huidige vergunnings situatie.....	6
2.4 Bevoegd gezag .....	6
2.5 Volledigheid van de aanvraag .....	6
2.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.....	6
<b>3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING</b> .....	<b>7</b>
3.1 Geen MER .....	7
3.2 Activiteitenbesluit Milieubeheer .....	7
<b>4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING</b> .....	<b>7</b>
4.1 Inleiding .....	7
4.2 Nationaal beleidsplan.....	8
4.3 Provinciaal Omgevingsplan (POP) .....	9
4.4 Overwegingen voor afvalverwerkers .....	9
4.5 Overige aspecten .....	10
4.5.1 Maatwerkafspraken voor ongewone voorvallen .....	10
4.6 Integrale afweging.....	11
4.7 Verhouding tussen aanvraag en vergunning .....	11
<b>BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU</b> .....	<b>12</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen, 16 december 2015

Zaak nr. 609907

Brief nr. 2015 - 58044

Beschikken hierbij op de aanvraag van Schipper Recycling te Delfzijl om een veranderingsvergunning op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) voor het innemen, opslaan, verwerken, keuren en het uitzetten van afvalstoffen met euralcodes 19.01.11, 19.01.12, 10.01.01, 17.02.01c.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1724363.

### 1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

#### 1.1 Onderwerp

Op 27 oktober 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Schipper Recycling. Het betreft het innemen, opslaan, verwerken, keuren en het uitzetten van afvalstoffen met euralcodes 19.01.11, 19.01.12, 10.01.01. De aanvraag gaat over de locatie aan Schaappad 3, 9936 HT te Farmsum.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 Wabo (milieu).

#### 1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

1. aan Schipper Recycling, gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden: het innemen, opslaan, verwerken, keuren en uitzetten van afvalstoffen met euralcodes 19.01.11, 19.01.12, 10.01.01 (artikel 2.1 eerste lid onder e, sub 2 Wabo);
3. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning, tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
5. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat voorschrift 2.1.5 van de revisievergunning d.d. 22 maart 2011, nr. 2011-14046/12, MV vervalt;
7. dat de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 behorende bij dit besluit worden toegevoegd aan de vigerende revisievergunning d.d. 22 maart 2011, nr. 2011-14046/12, MV.

#### 1.3 Geldigheid van de vergunning

De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.

#### **1.4 Ondertekening en verzending**

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

D.B. Bruijn  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 16 december 2015

Een exemplaar van dit (ontwerp)besluit is gezonden aan:

- Schipper Recycling, Schaappad 3, 9936 HT te Farmsum;
- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20000, 9930 PA Delfzijl;
- Groningen Seaports, Postbus 20004, 9934 AR Delfzijl.

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **2.1 Gegevens aanvrager**

Op 3 april 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Deze aanvraag is ingetrokken en op 27 oktober 2015 is de aanvraag opnieuw ingediend. De reden hiervoor is dat de opslagcapaciteiten van AVI-slakken is gewijzigd. Het betreft een verzoek van: Schipper Recycling, Schaappad 3, 9936 HT Farmsum. Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan en het bewerken van afvalstoffen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1724363.

### **2.2 Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van een bestaande inrichting met het innemen, opslaan, verwerken, keuren en het uitzetten van afvalstoffen met euralcodes 19.01.11, 19.01.12, 10.01.01. In de aanvraag is onverhoopt de euralcode 17.02.01c.(hout) terecht gekomen; deze houtstroom is al in eerdere procedure aangevraagd en reeds vergund. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

### **2.3 Huidige vergunningsituatie**

Op 22 maart 2011 hebben wij aan Schipper Recycling een revisievergunning, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend voor een inrichting voor het op- en overslaan en het bewerken van afvalstoffen, gelegen aan Schaappad 3 te Farmsum.

Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Ingevolge artikel 1.2, eerste lid, Invoeringswet Wabo, wordt genoemde vergunning, mits van kracht en onherroepelijk, gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

### **2.4 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van Schipper Recycling vallen onder categorie 5.1, zoals aangegeven in bijlage 1 van de RIE. Categorie 5.1 heeft betrekking op installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de lijst van artikel 1, vierde lid van Richtlijn 91/689/EEG in de zin van bijlagen 2a en 2b (handelingen R1, R5, R6, R8 en R9) van Richtlijn 75/442/EEG met als randvoorwaarde een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.

### **2.5 Volledigheid van de aanvraag**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Nadat de nieuwe aanvraag op 27 oktober 2015 weer is ingediend is deze dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### **2.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Het ontwerp van de beschikking wordt/is, tezamen met de aanvraag, ter inzage gelegd in het gemeentehuis van Delfzijl en in het provinciehuis te Groningen van 21 december 2015 tot en met 1 februari 2016. Dit is bekend gemaakt op de provinciale website en door het plaatsen van een kennisgeving in het Dagblad van het Noorden van 19 december 2015. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om binnen de termijn van terinzagelegging van het ontwerp schriftelijk of mondeling hun zienswijze over dit ontwerp naar voren te brengen. Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan de aanvrager en de belanghebbenden.

P.M.: Van deze gelegenheid is wel/geen gebruik gemaakt.

## **2.7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl;
- Groningen Seaports.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

## **3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

### **3.1 Geen MER**

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen MER opgesteld dient te worden en ook geen mer-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

### **3.2 Activiteitenbesluit Milieubeheer**

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim) (ook wel Activiteitenbesluit genoemd) is zo'n AMvB. Deze eisen die in het Barim zijn opgenomen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Schipper Recycling is een type C- inrichting. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

### **3.3 Bodem**

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

## **4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING**

### **4.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 2 Wabo (het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### **4.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie**

Gelet op artikel 2.14, eerste lid onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting of het mijnbouwwerk daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### 4.3 Beste Beschikbare Technieken

#### *Inleiding*

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. Een BBT-conclusie is een document met de conclusies over de beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig de Richtlijn industriële emissies. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid RIE worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage 1 bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet. Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Een actueel overzicht van de BBT-conclusies is te vinden op de website van Kenniscentrum InfoMil [www.infomil.nl/bbt-conclusies](http://www.infomil.nl/bbt-conclusies).

#### *Toetsing*

De aangevraagde activiteiten vinden plaats binnen een inrichting die wordt genoemd in categorie 5.1 in bijlage I van de EG-richtlijn inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (richtlijn nr. 2010/75/EU) welke per 1 januari 2013 in de Nederlandse wet- en regelgeving is geïmplementeerd.

Overeenkomstig artikel 13 zevende lid van de Rie gelden de hoofdstukken beste beschikbare technieken (BAT) uit de volgende BREF's, die van toepassing zijn op de inrichting Schipper Recycling BV, per januari 2013 als BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling

Hoewel de thermische reinigingsinstallatie geen afvalverbrandingsinstallatie is hebben wij wel aangesloten bij de BREF Afvalverbranding.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij verder rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB)

#### *Conclusie*

Uit de toetsing blijkt dat er binnen de inrichting IPPC- installaties aanwezig zijn. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### 4.2 Nationaal beleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan.



Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van vergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghoudster niet in strijd is met de NMP's.

#### **4.3 Provinciaal Omgevingsplan (POP)**

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013 (POP) dat Provinciale Staten van Groningen op 17 juni 2009 hebben vastgesteld. Op 24 april 2013 is dit plan door Provinciale Staten met twee jaar verlengd. Het POP wordt vervangen door de Omgevingsvisie, waarvan inmiddels het ontwerp ter inzage heeft gelegen.

Voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het omgevingsrecht (Wabo) hebben Gedeputeerde Staten op 29 oktober 2013 tevens een beleidsregel vastgesteld, genaamd "Beleidsregel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2013-2016" (het zgn. VTH-kader). Als bijlagen bij dit VTH-kader zijn gevoegd, het geurhinderbeleid en het maatwerkbeleid in het kader van het Activiteitenbesluit. Deze beide beleidsonderdelen zijn tevens op 29 oktober 2013 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten op 8 april 2014 het Integraal Milieu Beleidsplan 2013-2016 (IMB) vastgesteld. Het IMB concretiseert het milieuonderdeel van het POP en vormt een basis voor bovengenoemde beleidsregel (het VTH-kader).

Het tactisch en operationele beleid zoals vastgelegd in het VTH-kader en het IMB, in de tussenliggende periode, vormt een voortzetting van het POP en is door ons als toetsingskader gebruikt. Bij de besluitvorming van het initiatief hebben we getoetst of de milieu-impact in brede zin past binnen zowel het VTH-kader als het IMB, dan wel hebben we normstelling toegepast, zodat het initiatief past binnen deze kaders.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt daarbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

1. zo laag mogelijke milieubelasting voor mens en natuur bij het inrichten van de ruimte;
2. handhaving van de huidige milieukwaliteit (bodem, lucht, water, geur en geluid) op gebiedsniveau onder in aanmerkingneming daarbij van de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de manier waarop we omgaan met gevaarlijke stoffen en afval;
3. zuinig gebruik van grondstoffen en energie en ketenvorming en/of bundeling met andere productieprocessen.

In de hoofdstukken 'Schoon en veilig Groningen', 'Karakteristiek Groningen' en 'Energiek Groningen' worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het POP bevat ten aanzien van de activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen."

#### **4.4 Overwegingen voor afvalverwerkers**

##### **Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen**

Op grond van artikel 2.14, derde lid van de Wabo kan de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de desbetreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

#### **Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen**

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

##### *Sectorplan 20 AVI-bodemassas*

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van AVI-bodemassas is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik, binnen de kaders van het beleidskader.

Bij Schipper Recycling betreft het opslag en bewerken van AVI bodemassas; deze minimum standaard is wel van toepassing op Schipper aangezien de bodemassas na bewerking worden afgevoerd naar een locatie voor nuttige toepassing.

##### *Registratie*

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde en de afgevoerde (afval-)stoffen opgenomen.

##### *AV-beleid en AO/IC*

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerd en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC wel instemmen.

##### *Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC*

Wijzigingen in het AV-beleid dienen schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Het bevoegd gezag zal vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

## **4.5 Overige aspecten**

### **4.5.1 Maatwerkafspraken voor ongewone voorvallen**

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid Wm is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

Schipper Recycling heeft niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

#### **4.6 Integrale afweging**

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

#### **4.7 Verhouding tussen aanvraag en vergunning**

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit (par. 1.2, sub 3) is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

**BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU**

# 1 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN

## 1.1

In de inrichting mogen maximaal 300.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan in de onderstaande tabel is vermeld. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn vermeld in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Max. capaciteit (ton/jaar)	Max. opslag (in ton)
Groenafval	20 02 01.	5.000	5.000
Grond	schone grond: 17 05 08; verontreinigde grond: 17 05 04c;	30.000	30.000
Bouw- en sloopafval, glas, puin, beton, stenen, metalen en asfalt.	01 04 13; 17 01 01; 17 01 02; 17 01 03; 17 01 07; 17 02 02; 17 02 03; 17 03 02; 19 12 10; 19 12 02; 19 12 03; 19 12 11*; 19 12 12; 19 12 12.	240.000	240.000
(Ballast)grind	17 05 08 c	50.000	50.000
Teerhoudende materialen	17 03 01 *c;	7.500	7.500
A, B hout	17 02 01c;	5.000	5.000
C hout	17 02 04*c;	2.500	2.500
PPK (Papier, Plastic en Karton)	19 12 10.		
Glas	17 02 02.	5.000	5.000
AVI-slakken, LD-slakken en hoogovenslakken.	19 01 11*; 19 01 12, 10.01.01	172.500	172.500

## 1.2

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen

# 2 ACCEPTATIE EN REGISTRATIE

## 3.1

De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform het A&V- beleid en/of AO/IC.

## 3.2

Alvorens het A&V beleid en/of AO/IC wordt gewijzigd en wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle, worden toegepast dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

Er dient gewerkt te worden volgens het goedgekeurde A&V beleid en/of AO/IC.

