

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan

Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen

**ten behoeve van het project het herschikken van
een deel van het gestorte afval**

(locatie: Westerhornseweg 22, Usquert)

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Rechtsmiddelen	3
1.5 Ondertekening en verzending.....	3
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	5
2.1 Huidige vergunnings situatie	5
2.2 Bevoegd gezag	5
2.3 Volledigheid aanvraag, opschorting en verlengen van de beslistermijn.....	5
2.4 Aanhouding van de aanvraag.....	5
2.5 Procedure (regulier) en zienswijzen	5
2.6 Adviezen	5
3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	6
3.1 Milieu.....	6
4. VOORSCHRIFTEN	9

Groningen,

nr. 549365

Verzonden: 5 december 2014

Gedeputeerde Staten beschikken hierbij op de aanvraag van Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo). Het project is te omschrijven als het herschikken van een deel van het gestorte afval ten behoeven van de eindafwerking en het overdragen van de stortplaats in 2017 aan de provincie Groningen. Het project is nader omschreven in de aanvraag om de vergunning.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Westerhornseweg 22 te Usquert, kadastraal bekend gemeente Usquert, secte D, nummer 1329.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 19-11-2014 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen, geregistreerd onder OLO-nummer 1541641. Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteit:

- een milieuneutrale verandering van de inrichting of de werking van de inrichting ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 jo artikel 3.10, derde lid, Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten:

1. aan Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen, gelet op artikel 2.1 lid 1 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting;
3. dat aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften zijn verbonden;
4. dat de aanvraag en de aanvullingen met bijbehorende stukken deel uitmaken van de vergunning;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de dag van bekendmaking (datum verzending) van dit besluit bezwaar maken.

1.4 Inwerkingtreding

De omgevingsvergunning die u heeft aangevraagd treedt in werking op de dag na de bekendmaking (verzendedatum). Indien een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen,
Namens dezen,

Handwritten signature and initials. The initials 'G.J.J.' are written on the left, and a large, stylized signature is written on the right.

De heer G.J.J. Nieuwe Weme
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 5 december 2014

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen, Postbus 44, 9980 AA Usquert
- Grontmij Nederland BV, Postbus 7057, 9701 JB Groningen
- Gemeente Eemsmond, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen
- Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen
- Inspectie SZW, Postbus AIIO MHC, Postbus 820, 3500 AV Utrecht

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 22 juni 2010 (nr. 2010-37,356/25, MV) hebben wij aan Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor acceptatie, op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen en de prenazorg van de stortplaats, gelegen aan de Westerhornseweg 22 te Usquert. We beperken ons hierbij tot het milieudeel van de omgevingsvergunning(en).

Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Volledigheid aanvraag, opschorting en verlengen van de beslistermijn

Volledigheid van de aanvraag en opschorten van de termijn

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

2.4 Procedure (regulier) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de ontvangst van de aanvraag bevestigd op 5 december 2014. Voorts is op 6 december 2014, conform artikel 3.8 Wabo, van de aanvraag kennis gegeven in Dagblad van het Noorden alsmede op de website van Gedeputeerde Staten.

Het besluit is bekend gemaakt aan de aanvrager en de betrokken adviseurs. Tevens is het besluit gepubliceerd in Dagblad van het Noorden, van 6 december 2014 en op de website van de Provincie Groningen.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Eemsum en het Waterschap Noorderzijlvest.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van het Waterschap Noorderzijlvest het advies ontvangen dat de omgevingsvergunning voor de activiteit lozen van extra run-off water en percolaat kan worden verleend onder de in dit besluit opgenomen voorwaarden en voorschriften.

Het advies is op een zorgvuldige manier tot stand gekomen en geeft geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat het advies kan worden gevolgd.

3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

3.1 Milieu

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo (het milieuneutraal veranderen van de inrichting).

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De ingediende aanvraag milieuneutrale wijziging op de in juni 2010 verleende vergunning wordt ingediend omdat de voormalige stortplaats Usquert de komende jaren afgewerkt moet worden om in 2017 overgedragen te kunnen worden aan de provincie Groningen. Ter voorbereiding hierop zal het herschikken van een deel van het gestorte afval plaatvinden waardoor er een minder groot oppervlakte in de eindafwerking komt en een groter deel van het afval zich op een bodembeschermende voorziening bevindt.

Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is; en
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Bodem

De onderliggende bodem valt onder het regime van de Wet bodembescherming. Er mag dan ook slechts tot de onderliggende bodem worden afgegraven. Gezien de samenstelling van het stortpakket valt dit gedeelte onder de Wabo. Dit blijkt uit de proefsleuven die zijn gegraven tot op de oorspronkelijke bodem. Hierbij is de te verwijderen afvalberg van boven tot onder doorgraven en in kaart gebracht.

Uit de uitgevoerde boringen is de stortlaag omschreven als zijnde huisvuil. Het aantreffen van risicovolle vondsten, zoals asbest en vaten met gevaarlijk afval, is hierbij niet uitgesloten. Voor aanvang van de afgraving moet een plan zijn ingediend met een duidelijke beschrijving wat de werkwijze is bij het aantreffen van deze risicovolle vondsten. In dit geval moet er in ieder geval worden voldaan aan het hoogste veiligheidsregime (3T2F) CROW 132. De Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid SZW is toezichthouder voor deze werkomstandigheden.

Geur

In de onderliggende vergunning zijn de geuremissies van de inrichting gereguleerd. Daarbij is rekening gehouden met verschillende activiteiten die nu niet meer plaatsvinden (GFT-compostering, groencompostering, huisvuilaanbrengstation), en met de aanwezigheid van een stortgas-

producerende afvalberg in drie delen (A, B en C). De aangevraagde activiteit behelst het verplaatsen van deel A. Bekend is dat alle drie de delen nauwelijks nog stortgas produceren, waardoor de huidige geuremissie van de inrichting veel beperkter is dan vergund. Uit het graven van proefsleuven is bekend dat ook bij roeren het afval in deel A dusdanig verouderd is dat er geen merkbare emissie van geur zal plaatsvinden bij het afgraven. Daarbij heeft het bedrijf aangegeven dat, mocht er onverwacht toch geurhinder ontstaan, diverse maatregelen genomen kunnen worden. Om die reden achten wij de voorgenomen activiteit acceptabel.

Geluid

Ten aanzien van de representatieve bedrijfssituatie voor de vuilstort Usquert, inclusief milieustraat zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Bronnen a11, a12, a21, a22 zijn uit het model verwijderd. Dit zijn allen bronnen met betrekking tot het op en overslaan binnen de overslag hal welke eveneens verwijderd is uit het model;
2. Bronnen c11, 121-c24,c25-c28, c31-c39K zijn uit het model verwijderd. Dit zijn allen bronnen met betrekking tot de GFT-hal;
3. Bronnen c51-c53 zijn uit het model verwijderd. Dit zijn allen bronnen met betrekking tot het versnipperen van GFT;
4. Bronnen d51-d53 zijn uit het model verwijderd. Dit zijn allen bronnen met betrekking tot het versnipperen van groenafval;
5. Bronnen e11-e13 zijn uit het model verwijderd. Dit zijn allen bronnen met betrekking tot het chippen van hout;
6. Bronnen f11-f13 zijn uit het model verwijderd. Dit zijn allen bronnen met betrekking tot het versnipperen van sloophout;
7. Bronnen d11, d21, d31 zijn verplaatst richting de milieustraat in het noordwesten van de inrichting. Dit zijn allen bronnen met betrekking tot de aanlevering van groenafval;
8. Bron d41 is uit het model verwijderd. Het betreft hier de bron voor het omzetten van het groen op de groencompostering. Het composteren gebeurt elders buiten de inrichting;
9. Bronnen GM01-GM07 zijn binnen het model aangebracht. Het betreft hier een drietal hydraulische graafmachines voor het ontgraven van de locatie, 6 tractoren met kipper voor het verplaatsen van de afgegraven grond richting stortplaats, en een shovel of bulldozer voor het verspreiden van de gestorte grond op de stortplaats. Voor de bronnen is uitgegaan van het werken gedurende 8 uur in de dagperiode. De tractoren met kippers staan op de laadlocatie ca 15 minuten stationair te draaien en te wachten tot deze zijn gevuld, het lossen op de loslocatie neemt ca 2 minuten in beslag.

De geluidsbelasting in de directe omgeving zal bepaald worden door mobiele geluidsbronnen bestaande uit een shovel en bulldozer op de stortplaats, het afgraven van de vuilstort, het laden van tractoren en kippers en het rijden van tractoren. Omdat deze op verschillende plekken binnen de inrichting worden ingezet is het akoestisch onderzoek uitgegaan van een worstcase scenario om het hinderniveau goed te kunnen bepalen.

Het onderzoek heeft op elk beoordelingspunt bij woningen een worstcase model opgesteld voor de berekening van de optredende geluidbelastingen.

Het betreft hier een viertal modellen te weten:

1. worstcase model voor vergunningspunten 6,7,8,9;
2. worstcase model voor vergunningspunten 8,9,10,11;
3. worstcase model voor vergunningspunten 1,2,3,4;
4. worstcase model voor vergunningspunt 5

De geluidsbelasting in de dagperiode bedraagt ten hoogste 40 dB(A) op een beoordelingspunt bij de omliggende woningen. In de avond- en nachtperiode vinden geen activiteiten plaats. Aan de richtwaarde voor de omgevingstypering 'landelijk gebied', zoals geadviseerd in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening wordt voldaan.

Maximale geluidsniveaus

Binnen de inrichting kunnen maximale geluidsniveaus die inherent zijn aan de activiteiten binnen inrichting optreden. Zoals geprognosticeerd bedragen deze maximale geluidsniveaus ten hoogste 50 dB(A) in de dagperiode. In de avond- en nachtperiode vinden geen activiteiten plaats die maximale geluidsniveaus veroorzaken. Aan de streefwaarde, namelijk het LAr.Lt vermeerderd met 10 dB uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening wordt voldaan.

Indirecte hinder

Voor de reikwijdte hanteert de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" verschillende criteria. Zoals al in de voorgaande milieuvergunning ook is geconstateerd worden de vrachtwagens van en naar de inrichting ontsloten via de Westerhornseweg richting de provinciale weg. Langs deze weg zijn geen woningen gesitueerd. Bij het passeren van de woningen is het verkeer reeds opgenomen in het heersende verkeersbeeld en is er geen sprake meer van indirecte hinder. Voor vrachtverkeer is het verboden om in noordoostelijke richting naar Usquert te rijden. Het is niet noodzakelijk om voorschriften ter beperking van indirecte hinder in deze vergunning op te nemen.

Ad 1. Uit de toetsing blijkt dat:

- de voorgenomen verandering geen gevolgen heeft voor het risico op bodemverontreiniging;
- de voorgenomen verandering geen emissie(s) naar de lucht tot gevolg heeft;
- de geluidbelasting als gevolg van de inrichting binnen de vergunde geluidruimte zal blijven;
- de voorgenomen verandering geen gevolgen heeft voor de overige milieuaspecten.

Ad 2. De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting voor acceptatie, op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen en de prenazorg van de stortplaats. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Wij hebben vastgesteld dat:

De voorgenomen verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften is toegestaan.

De voorgenomen verandering niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De voorgenomen verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor aan de inrichting eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. VOORSCHRIFTEN

4.1 Algemeen

4.1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de aanvraag, tenzij de voorschriften anders bepalen.

4.1.2

De vergunninghouder moet voorafgaand aan de start van de activiteit:

- schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag;
- de toezichthouder in staat stellen om bij de start aanwezig te zijn.

4.1.3

Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het bevoegd gezag en bij de piketdienst van de ODG, telefoonnummer 06-53977863. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

4.1.4

Het is niet toegestaan om de activiteiten GFT-compostering en groencompostering plaats te laten vinden evenals de persinstallatie voor de overslag van huisvuil.

4.1.5

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d instructies over de werkwijze.

4.1.6

De werkzaamheden dienen gemeld te worden bij de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

4.2 Afvalstoffen

4.2.1

De overslag en het transport van grond en afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat het niet in of buiten de inrichting ondoelmatig kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

4.2.2

Indien risicovolle vondsten, zoals asbest en vaten met gevaarlijk afval, worden aangetroffen moeten deze worden gemeld bij de piketdienst van de ODG, telefoonnummer 06-53977863. Voor aanvang van de afgraving moet een plan zijn ingediend met een duidelijke beschrijving wat de werkwijze is bij het aantreffen van risicovolle vondsten. Er moet ten minste worden voldaan aan:

- veiligheidsregime (3T2F) en meetregime CROW-132;
- er moet een speciaal voor het product ingerichte opslag worden gerealiseerd;
- het moet dusdanig worden opgeslagen dat het product niet vrij kan komen;
- de opslag moet door middel van waarschuwborden aangegeven zijn als een opslag van gevaarlijk afval.

4.2.3

De werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden onder de begeleiding van een deskundige (HVK of MVK). De begeleiding dient conform het SIKB protocol 6001 uitgevoerd te worden.

4.3 Lozingen

4.3.1

Het extra run-off water en percolaat mag uitsluitend in de ringsloot/buffer geloosd worden.

4.3.2

Het extra run-off water en percolaat moet op een dusdanige manier en locatie worden geloosd dat de verblijftijd in de ringsloot/buffer zo lang mogelijk is.

4.3.2

Er moet voldoende ruimte gecreëerd worden in de aanwezige ringsloot/buffer voor het extra run-off water en percolaat om het bezinkingsproces te bevorderen.

4.4 Bodem

4.4.1

Er mag slechts tot de onderliggende bodem worden afgegraven.

4.4.2

Er moet een eindonderzoek worden verricht op de locatie van de afgraving. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740.

Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek van de achterblijvende bodem met dezelfde opzet en intensiteit hebben als het onderzoek van 22-05-2014 (rapportnr. 12012648). Dit komt neer op minimaal hetzelfde aantal grondmonsters die op vergelijkbare plaatsen worden verricht. Tevens moeten het aantal deelmonsters en de samen te stellen mengmonsters vergelijkbaar zijn met het onderzoek van 22-05-2014, evenals hetzelfde stofpakket.