

# **OMGEVINGSVERGUNNING**

**verleend aan**

**Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen BV**

**ten behoeve van het reinigen van olie- en metaalhoudende  
(slib/slik)stromen uit de staalindustrie,**

**“milieuneutraal veranderen van de inrichting”**

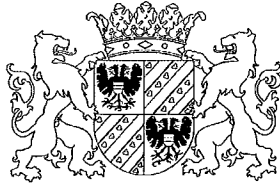
**(locatie: Kwelderweg 15 te Eemshaven)**

**Groningen, 22 december 2014**

**Zaaknummer: 1499851**

# Inhoudsopgave

<b>1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT .....</b>	<b>3</b>
1.1 Onderwerp .....	3
1.2 Besluit .....	3
1.3 Rechtsmiddelen .....	4
1.5 Ondertekening en verzending.....	4
<b>2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL.....</b>	<b>5</b>
2.1 Huidige vergunnings situatie .....	5
2.2 Bevoegd gezag .....	5
2.3 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure .....	5
2.4 Procedure (regulier) en zienswijzen .....	6
2.5 Adviezen .....	6
<b>3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....</b>	<b>6</b>
3.1 Milieu.....	6
<b>4. VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>9</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 22 december 2014

Procedurenr. 1499851

Verzonden: 22 december 2014

Beschikken hierbij op de aanvraag van Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen BV om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo). Het project is te omschrijven als het reinigen van olie- en metaalhoudende (slib/slik)stromen uit de staalindustrie. Een omschrijving van de activiteit is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Kwelderweg 15 te Eemshaven, kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummer 3297 (ged).

### 1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

#### 1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 30 oktober 2014 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen BV, geregistreerd onder nummer 1499851. Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteit(en):

- een milieuneutrale verandering van de inrichting of de werking van de inrichting ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 jo artikel 3.10, derde lid, Wabo);

#### 1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

1. aan Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen BV, gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 jo artikel 3.10 derde lid van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
  - milieuneutraal veranderen van de werking van de inrichting;
3. dat aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften zijn verbonden;
4. de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunningen van 21 juni 2005 en 23 oktober 2007 blijven onverminderd van kracht.
5. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### 1.3 Rechtsmiddelen

Binnen zes weken, na de dag van bekendmaking van dit besluit, kunt u bezwaar aantekenen. Voor nadere informatie wordt u verwezen naar de bijsluiter.

### 1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking.

### 1.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door de directeur van de Omgevingsdienst Groningen.



G.J.J. Nieuwe Weme  
Directeur van de Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 22 december 2014

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen BV, Kwelderweg 15, 9979 XN Eemshaven;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Postbus 11, 9980 AA Uithuizen.

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **2.1 Huidige vergunningsituatie**

Op 21 juni 2005 kenmerk nr. 2005-12.005/25,MV hebben wij aan Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen BV een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor op- en overslag en het be- en verwerken van primaire en secundaire bouwstoffen en afvalstoffen, gelegen Kwelderweg 15 te Eemshaven. We beperken ons hierbij tot het milieudeel van de omgevingsvergunning(en).

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, Invoeringswet Wabo geldt een voor de inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, vanaf 1 oktober 2010 echter van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunning verleend op 23 oktober 2007, nr. 2007-41.903/43,MV

Ingevolge artikel 1.2, eerste lid, Invoeringswet Wabo, worden genoemde vergunningen, mits van kracht en onherroepelijk, gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

### **2.2 Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **2.3 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 december 2014. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

## 2.4 Procedure (regulier) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de ontvangst van de aanvraag bevestigd 31 oktober 2014 Voorts is op 8 november, conform artikel 3.8 Wabo, van de aanvraag kennis gegeven in het Dagblad van het Noorden alsmede op de website van de provincie Groningen.

Het besluit is bekend gemaakt aan de aanvrager en de betrokken adviseurs. Tevens is het besluit gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, editie Noord van zaterdag 20 december 2014 en op de website van de provincie Groningen.

## 2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op de aard van de aanvraag/het verzoek en gelet op artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor is er een adviesverzoek bij de gemeente Eemsmond uitgezet.

## 3. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 3.1 Milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting of de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo (het milieuneutraal veranderen van de inrichting).

#### *Omschrijving van de aangevraagde verandering*

Theo Pouw Beheer Secundaire Bouwstoffen B.V. beschikt binnen haar inrichting aan de Kwelderweg in Eemshaven onder meer over een thermische reinigingsinstallatie voor de reiniging van minerale afvalstoffen tot nuttig toepasbare producten. In deze installatie wordt onder meer verontreinigde gronden teerhoudend asfalt (TAG), verontreinigde slib en grond, riool-, kolken, en gemalenslib en veegzand, ballastgrind gereinigd tot een bouwstof.

Theo Pouw Beheer Secundaire Bouwstoffen B.V. wil met behulp van de thermische reinigingsinstallatie olie- en metaalhoudende (slib/slik)stromen uit de staalindustrie, ook wel ijzerslib, hamerslib of hamerslag genoemd, reinigen.

Aan de hand van 2 proefreinigingen heeft Theo Pouw Beheer Secundaire Bouwstoffen B.V. aangetoond in staat te zijn om de aanwezige organische verontreinigingen in olie-en metaalhoudende (slib/slik)stromen te verwijderen.

Het slib is afkomstig uit de hoogovens in IJmuiden en wordt naar de inrichting van Theo Pouw Beheer Secundaire Bouwstoffen B.V vervoerd. De aangevraagde capaciteit bedraagt:

	<b>Euralcode</b>	<b>Max opslag (ton)</b>	<b>Max doorzet jaar (ton/jaar)</b>
Slib/slikstromen uit de staalindustrie	10.02.99	80.000	80.000

Na de reiniging wordt het ijzerslib teruggebracht naar de hoogovens in IJmuiden.

De aanwezige organische verontreinigingen in het ijzerslib worden tijdens het reinigingsproces in de thermische reinigingsinstallatie verwijderd tot beneden de eis van de ontdoener/afnemer:

□ Olie: <1000 mg/kg

□ Water: <15%

Het reinigingsproces van het ijzerslib wordt volledig separaat uitgevoerd.

Het reinigen van het ijzerslib vindt plaats onder de volgende procescondities in de thermische reiniginstallatie

	Temperatuur
Uitdamptrommel (UDT)	Minimaal 300°C
Naverbrander (TNV)	850°C

Opslag van ijzerslib vindt plaats op een vloeistofdichte voorziening

#### *Toetsing*

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is; en
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. Uit de toetsing blijkt dat

#### *Acceptatie en verwerking afvalstoffen*

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

De nieuw binnen de inrichting te accepteren afvalstromen, zoals aangegeven in bijlage 1 van de aanvraag, vallen onder de volgende Euralcodes:

10.02 afval van non-ferrohydrometallurgische processen  
10.02.99c niet elders genoemd afval

Op de verwerking van voornoemde afvalstoffen zijn de volgende sectorplannen uit bijlage 4 van het LAP van toepassing.

Sectorplan 58 Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben:

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van de zand- en/of slibfractie die resteert na scheiding van ows-mengsels en van overige oliehoudende slibben is reinigen in een thermische grondreinigingsinstallatie. Verbranden van de zand- en/of slibfractie in een afvalverbrandingsinstallatie of het nuttig toepassen voor hoofdgebruik als brandstof of toeslagstof is eveneens toegestaan.

Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen BV reinigt het hamerslib door middel van de thermische reinigingsinstallatie het olie uit het hamerslib te verwijderen. Het staal blijft in het hamerslib aanwezig hierdoor wordt het slib na reïgiging weer wordt afgevoerd naar de hoogovens in IJmuiden

#### *Lucht*

De proefreiniging van het hamerslib in augustus 2014 heeft aangetoond dat de emissie van de thermische reiniger niet verhoogd wordt ten opzichte van de normale emissiemetingen.

Het rapport van 6 oktober 2014 kenmerk nR006-1215048BGJ-kwe-V02-NL, Tauw "Proefreiniging van (slib/slikstromen) uit de staalindustrie proefreiniging 2" toont aan dat de bij de verwerking van het hamerslib de vergunde emissiegrenswaarden voor de uitstoot van zware metalen niet wordt overschreden. De emissie van zware metalen, som van cd+Tl en chroom VI komen ten opzichte van de normale emissiemetingen niet verhoogd vrij.

#### *Geluid*

De aangevraagde wijziging is niet van invloed op de geluidsbelasting van de inrichting. De aangevraagde aanvoer en op- en overslag van afvalstoffen is niet van invloed op het totaal aantal vervoersbebewegingen.

#### *Bodem*

Voor de op- en overslag van de aangevraagde afvalstoffen wordt gebruik gemaakt van bestaande voorzieningen. Met de aangevraagde wijziging ten aanzien van de op- en overgeslagen afvalstoffen ontstaan geen (nieuwe) bodemrisicocolocaties.

Ad 2. De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. Het betreft een inrichting voor op- en overslag en het be- en verwerken van primaire en secundaire bouwstoffen en afvalstoffen. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

#### *Conclusie*

Wij hebben vastgesteld dat:

De voorgenomen verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens geldende omgevingsvergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften is toegestaan.

De voorgenomen verandering niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De voorgenomen verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor aan de inrichting eerder een omgevingsvergunning is verleend.



#### 4. VOORSCHRIFTEN

##### 1.1

Binnen de inrichting mag maximaal 80.000 ton hamerslib worden opgeslagen en bewerkt.

	<b>Euralcode</b>	<b>Max opslag (ton)</b>	<b>Max doorzet jaar (ton/jaar)</b>
Slib/slikstromen uit de staalindustrie	10.02.99	80.000	80.000

##### 1.2

Opslag van hamerslib dient plaats te vinden op een vloeistofdichte voorziening gescheiden van andere afvalstromen.

##### 1.3

Na de reiniging dient het ijzerslib terug te worden gebracht naar de ontdoener de hoogovens in IJmuiden.

