

provincie  
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

Aan Provinciale Staten

postadres: Postbus 610  
9700 AP  
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr.: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl  
info@provinciegroningen.nl

Datum : **- 2 MAART 2011**  
Briefnummer : 2011-09204/9/A.15, RP  
Zaaknummer : 310506  
Behandeld door : Veenvan der M.O./Jeltes R.L.T.  
Telefoonnummer : (050) 316 4037/4342

Onderwerp : Toelichting met betrekking tot het Inpassingsplan  
Wegomlegging N355 (Noordhorn - Zuidhorn)

Geachte dames en heren,

Tijdens de bespreking van het "Inpassingsplan Wegomlegging N355 (Noordhorn - Zuidhorn)" in de vergadering van 16 februari jl. van uw commissie Omgeving en milieu, is gebleken dat op een aantal punten behoefte is aan nadere informatie. Alvorens op die punten in te gaan, geven wij u onze visie op de reikwijdte van het Inpassingsplan en op het voorbereidingstraject dat hieraan is vooraf gegaan.

#### Reikwijdte Inpassingsplan

Met het Inpassingsplan wordt het juridisch-planologische kader gecreëerd voor de aanleg van de wegomlegging. In het kader van het Inpassingsplan is onderzoek verricht naar zaken als geluid, waterhuishouding, flora en fauna, archeologie, e.d., stedenbouwkundige en landschappelijk inpassing en economische haalbaarheid. Deze nadere onderzoeken zijn gericht op de vraag of de bestemmingen ook daadwerkelijk en op een verantwoorde wijze gerealiseerd kunnen worden. Voor zover de resultaten van de genoemde onderzoeken betrekking hebben op het treffen van *extra* compenserende (additionele) maatregelen voor zowel de aanleg van de weg als de omgeving zien wij dit als een inspanningsverplichting. De nadere uitwerking hiervan vindt plaats in het vervolgtraject, voorafgaand aan het realisatiebesluit dat door uw Staten wordt genomen.

#### Voortraject

Het besluit van uw Staten van 23 april 2008 voor tracé 4A-III is tot stand gekomen na een lang en intensief proces waarin er zeer veel aandacht is geweest voor de inpassing van de wegverbinding, dit in samenspraak met de bevolking van Noord- en Zuidhorn. Een voorbeeld hiervan is de keuze voor één van de acht subvarianten van alternatief 4A, met een tunnel in Noordhorn. In het kader van het Inpassingsplan heeft de provincie veel aandacht besteed aan ondermeer de stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing van de weg. Dat blijkt bijvoorbeeld uit het "Schetsontwerp en beeldkwaliteitplan Verlegging en tunnel N355 en herinrichting Rijksstraatweg in Noordhorn", zoals opgenomen in bijlage 7 van de toelichting van het Inpassingsplan.

Onze inhoudelijke toelichting is hieronder puntsgewijs weergegeven.

GEDEPUTEERDE STATEN



## **Proces en procedure**

### *Zienswijzen*

Uw Staten dienen een besluit te nemen omtrent de ingediende zienswijzen. Na de besluitvorming op 9 maart as. zullen de indieners van de zienswijzen op de hoogte worden gesteld van de reactie van uw Staten op de zienswijzen. Daarnaast zijn wij van mening dat de indieners van de zienswijzen voldoende op de hoogte zijn gesteld van de mogelijkheid om in te spreken en om, via de provinciale website, de beschikbaar gestelde informatie in te zien.

### *Uitsluiting bevoegdheid vaststelling bestemmingsplan raad gemeente Zuidhorn*

Deze uitsluitende bevoegdheid heeft alleen betrekking op de gronden die deel uitmaken van het 'Inpassingsplan Wegomlegging N355 (Noordhorn - Zuidhorn)', en niet op andere delen van Noordhorn en Zuidhorn.

### *Planning vervolg*

De uitvoeringsplanning staat feitelijk los van de procedure van het Inpassingsplan. Over de concrete uitvoeringsplanning bestaat op dit moment nog geen duidelijkheid. Hierover zult u te zijner tijd worden geïnformeerd. Tevens zullen wij daarbij de bewoners van Noord- en Zuidhorn informeren. Wij merken op dat bij een gunstig verloop van de procedure en de grondverwerving het mogelijk wordt geacht om met de uitvoering van de werkzaamheden te starten in 2012. De uitvoeringsduur van het project zal circa 3 jaar bedragen.

### *Rol gemeente Zuidhorn bij Langestraat*

De aanpassing van de Langestraat valt buiten het Inpassingsplan. In samenwerking met de gemeente Zuidhorn is bij de stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing het eindbeeld hiervoor wel meegenomen. Dit wordt beschreven in het "Schetsontwerp en beeldkwaliteitplan Verlegging en tunnel N355 en herinrichting Rijksstraatweg in Noordhorn". De voorbereiding en uitvoering van deze aanpassingen aan de Langestraat zijn beide in handen van de gemeente Zuidhorn.

## **Inpassingsmaatregelen**

### *Dijkjes*

Met de klankbordgroep en tijdens een openbare informatieavond is gesproken over aanleg van dijkjes langs de weg over het noordelijk gronddepot teneinde lichthinder in het Rietdal te voorkomen. De aanleg van deze dijkjes is (nog altijd) onderdeel van de stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing zoals opgenomen in het Inpassingsplan.

### *ZOAB en geluid*

In het voortraject is het gebruik van stil asfalt aan de orde geweest als één van de mogelijke maatregelen om geluidhinder te beperken. De uiteindelijke keuze om deze maatregel niet toe te passen is een gevolg van de gebrekkige effectiviteit van dit type asfalt ter plaatse. Dit wordt ten eerste veroorzaakt door de lage snelheid van het verkeer (50 km/uur; naarmate de snelheid lager wordt is het aandeel van het bandengeluid ten opzichte van de totale geluidsbelasting geringer). Daarnaast zal na verloop van tijd door vervuiling en door een snelle slijtage van dit type asfalt de effectiviteit afnemen (ZOAB en andere typen van stil asfalt zijn slecht bestand tegen wringing van banden in bochten en bij optrekken en remmen).

Het toepassen van ZOAB of een ander type stil asfalt zal in vergelijking met het geplande type asfalt gaan leiden tot een verdubbeling van de onderhoudskosten en -werkzaamheden. Daarnaast dient het asfalt bij een lage rijsnelheid meerdere malen per jaar gereinigd te worden en dient er tevens bij gladheid dubbel gestrooid te worden. Ook deze maatregelen leiden tot extra onderhoudskosten.

In algemene zin valt ten aanzien van het aspect geluid nog op te merken dat bepaalde woningen (bewoners) er voor wat betreft geluidsbelasting op achteruit gaan en andere woningen erop vooruit gaan. In de directe omgeving van het project geldt dat er sprake is van een beperkte geluidsafname. Voor de dorpen Noordhorn en Zuidhorn gezamenlijk houdt het project een forse geluidsafname in (dit blijkt uit de uitgevoerde milieueffectrapportage ten tijde van de tracékeuze in 2008).

#### *Vormgeving depots*

Oppervlak en inhoud van de depots zijn een resultante van de hoeveelheid te bergen grond en de landschappelijke inpassing. Om deze laatste reden is gekozen voor toepassing van flauwe taluds. Deze vormgeving van de depots is al in een eerder stadium bepaald en in de uitwerking van het Inpassingsplan als randvoorwaarde meegenomen. Zowel de inbreng bij de klankbordgroepavonden en de openbare informatieavonden geven geen aanleiding om de omvang en vormgeving van de depots in dit stadium aan te passen. Hierbij kan nog worden opgemerkt dat het oppervlak van het noordelijk depot naar aanleiding van ontvangen commentaar in de loop van de planvorming is verkleind en afgestemd op het gekozen tracé van de wegomlegging. Dit leidt niet tot problemen voor wat betreft de te bergen hoeveelheid baggerspecie.

#### *Gronddekking tunneldek*

In het "Schetsontwerp en beeldkwaliteitplan Verlegging en tunnel N355 en herinrichting Rijksstraatweg in Noordhorn" behorend bij het Inpassingsplan is aangegeven dat op het dek van de tunnel in Noordhorn het nodige groen wordt aangebracht. Het niveau van de Langestraat hoeft ter plaatse ook niet omhoog. De gronddekking op de tunnel is onvoldoende voor het plaatsen van bomen, maar wel geschikt voor beplanting. Dit staat ook in het Inpassingsplan vermeld én is tevens in het voortraject aangegeven.

De onduidelijkheid die hier kennelijk op 16 februari jl. over bestond is mogelijk een gevolg van het feit dat Noordhorn aanzienlijk hoger ligt dan het omringende landschap. Dit maakt het mogelijk dat waar de weg in het omringende landschap op het maaiveld ligt en in Noordhorn in een tunnel ligt, er toch voldoende ruimte is voor de benodigde doorrijhoogte, het betondek en de gronddekking. De lengte van het gesloten deel van de tunnel bedraagt 100 meter.

### **Financiën**

#### *Invloed Inpassingsplan op projectraming*

Met het Inpassingsplan wordt het juridisch-planologische kader gecreëerd voor de aanleg van de wegomlegging, zoals uw Staten dat op 23 april 2008 met de keuze voor alternatief 4A-III hebben besloten. In alle gevallen gaat het hierbij om een invulling van gebieden en uitwerking van projectonderdelen die al bekend waren. De belangrijkste fysieke inpassingsmaatregelen - zoals nu genomen - zijn de aanleg van de dijkjes op het noordelijk gronddepot, de vormgeving van beide tunnelmonden en de invulling van de restruimten rondom de wegstructuur in het dorp Noordhorn. Realisering van deze inpassingsmaatregelen heeft geen noemenswaardige financiële consequenties voor het project als geheel. Deze maatregelen vallen binnen de totale kosten van het project. Voor het project is bij

de tracékeuze op 23 april 2008 een bedrag gereserveerd van € 28,9 miljoen. Wij wijzen er daarbij op - zoals ook in paragraaf 6.2 van de toelichting van het Inpassingsplan wordt aangegeven - dat de kosten van het project worden gedragen door de gezamenlijke overheden (Rijk, provincie en gemeente Zuidhorn). Daarnaast is bij de behandeling in uw Staten van 23 april 2008 voorts gebleken dat de extra kosten voor het uiteindelijk gekozen tracé 4A-III worden gedekt in de provinciale begroting. Daarmee is de uitvoering van de betrokken werkzaamheden financieel gedekt en is het Inpassingsplan economisch uitvoerbaar. Een kostenraming op bestek-niveau kan op dit moment niet gegeven worden. Bij het te nemen realisatiebesluit zult u een bijbehorende geactualiseerde kostenraming ontvangen.

#### *Bezuinigen door Inpassingsplan*

Bij de behandeling in genoemde vergadering van de commissie werd door ondermeer de insprekers de indruk gewekt dat er bij de uitwerking ten behoeve van het Inpassingsplan op het project bezuinigd zou zijn. Wij bestrijden dit. In het Inpassingsplan zijn keuzen gemaakt. Zoals ook mag blijken uit deze brief zijn deze keuzen nooit gemaakt op basis van (alleen) financiële motieven. In alle gevallen spelen ruimtelijke inpassing en/of effectiviteit van maatregelen een doorslaggevende rol.

#### **Aanvullende maatregelen en overige punten**

##### *Wandelpad langs de N355*

Ten aanzien van de door diverse inwoners van Noordhorn geuite wens voor de aanleg van een wandelpad ten oosten van de N355 tussen de Schipperstraat en de buslus aan de Langestraat kunnen wij u laten weten dat dit vanuit het oogpunt van veiligheid niet kan worden aangelegd op provinciale grond direct naast de N355. Indien het pad toch wordt aangelegd, zal hiervoor ruimte gevonden moeten worden achter de bomenrij langs de N355. Hiervoor zal aankoop van gronden van derden nodig zijn. Naar verwachting zal met de aanleg van een dergelijk pad een bedrag gemoeid zijn van circa € 80.000,-

Het hierboven genoemde wandelpad valt sowieso buiten de plangrenzen van het Inpassingsplan. Een besluit om een dergelijk pad al dan niet te realiseren heeft dus geen invloed op het Inpassingsplan. Op het moment dat de weg wordt aangelegd zal in overleg met de gemeente Zuidhorn gekeken worden naar de mogelijkheden om gelijktijdig een wandelpad te realiseren. Over de uitkomsten hiervan kan op voorhand nog geen uitspraak worden gedaan. De kosten hiervoor vallen buiten dit Inpassingsplan.

##### *Landbouwverkeer*

In de zienswijzennota wordt aangegeven dat het landbouwverkeer op termijn van de N355 geweerd zal worden. In de commissie is gevraagd na te gaan wanneer dit zal gebeuren en wat hiervan de consequenties zijn. Het weren van landbouwverkeer op de N355 is een doelstelling die is opgenomen in het *Provinciaal Omgevingsplan 2009 - 2013*. Het tijdstip waarop de N355 een volledige gebiedsontsluitingsweg A is, is op dit moment nog niet te bepalen. Wel kan worden opgemerkt dat met de gemeente Zuidhorn is afgesproken dat op enig moment het landbouwverkeer door de dorpen Noordhorn en Zuidhorn moet gaan. Het wegvak tussen Zuidhorn en Groningen zal allereerst ingericht worden als volledige gebiedsontsluitingsweg A. Daarvoor zijn op dit moment echter nog geen financiële middelen beschikbaar. Daarna zal worden overwogen om het wegvak tussen Zuidhorn en de grens met de provincie Fryslân in te richten als gebiedsontsluitingsweg A.

In de praktijk betekent dit voor het landbouwerkeer het volgende. Het landbouwerkeer kan straks het Van Starckenborghkanaal kruisen door middel van de vaste hoge brug (zoals opgenomen in het Inpassingsplan) of de beweegbare brug in het dorp Noordhorn.

*Veetunnel*

De veetunnel wordt aangelegd ten behoeve van het agrarisch bedrijf aan het Van Starckenborghkanaal noordzijde 1 en verbindt agrarische gronden die door de nieuwe weg worden doorsneden. Deze tunnel is niet bedoeld voor openbaar gebruik. Het is op dit moment nog niet duidelijk waar de veetunnel exact komt te liggen, dit maakt onderdeel uit van de grondverwerving. Wel kan worden opgemerkt dat de veetunnel gepland is in het weggedeelte ten westen van het noordelijk gelegen gronddepot, ter hoogte van het hiervoor genoemde agrarisch bedrijf.

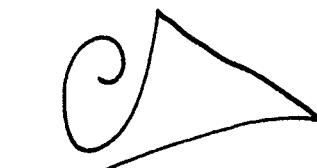

*Tot slot*

In het vervolgtraject zullen wij uw Staten en de bewoners van Noord- en Zuidhorn op de hoogte houden van de ontwikkelingen met betrekking tot de wegomlegging. Bij een gedetailleerdere uitwerking van het project zullen wij de direct betrokkenen actief betrekken.

Wij vertrouwen erop u hiermee op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.