

BESLUIT VERLENEN NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN  
VAN GRONINGEN

---

Artikel 19d en 19e

**Datum besluit** : XXXX  
**Onderwerp** : Natuurbeschermingswet 1998 - 583612 - gemeente Oldambt  
**Activiteit** : het wijzigen van het bedrijf aan Ulsderweg 2, 9686 XX BEERTA  
**Verlenen/weigeren** : verlenen vergunning

**Aanvrager** : A.L. ten Have Mellema, M.B. en D.H. ten Have  
**Zaaknummer** : 583612

ONTWERP

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GRONINGEN op het verzoek van A.L. ten Have Mellema, M.B. en D.H. ten Have aan de Ulsderweg 2, 9686 XX te Beerta, hierna te noemen aanvrager, van 1 juli 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

### **Aanvraag en procesverloop**

De aanvraag voorziet in een wijziging ten opzichte van het feitelijk gebruik, in de referentieperiode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014. Omdat de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015, zijnde de omgevingsvergunning d.d. 6 november 2013, beperkter is dan de hoogst feitelijke situatie, dient deze als referentiesituatie. Het aantal dieren blijft in de beoogde situatie gelijk, echter wijzigt het stalsysteem van de nieuw te bouwen vleesvarkensstallen R en S op de plattegrondtekening, die worden voorzien van een traditioneel huisvestingssysteem D 3.100 met een emissiefactor van 3,0 kg NH<sub>3</sub>/jaar per vleesvarken.

Uit de berekeningen volgt dat wij bevoegd gezag zijn vanwege de effecten op het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Op 30 oktober 2015 hebben wij de adviseur van de aanvrager, de heer R. Aagten van Geling Advies per e-mail om aanvullende stukken verzocht. De aanvullende stukken zijn d.d. 19 november 2015 en 16 december 2015 per e-mail ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens was de aanvraag ontvankelijk.

Op deze vergunningaanvraag verklaren wij afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op grond van artikel 44, tweede en derde lid, van de Nbw 1998, hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de aanvraag. De gemeente Oldambt heeft hier geen gebruik van gemaakt.

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het ontwerpbesluit naar de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Drenthe en Friesland gestuurd, waarbij wij de colleges verzoeken in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit. Indien niet binnen 4 weken wordt gereageerd, wordt automatisch ingestemd met dit besluit, in overeenstemming met het door alle provincies vastgestelde beleid.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Groningen;  
Gelet op de artikelen 19d tot en met 19g en 19kh, lid 7 van de Nbw 1998.

#### **BESLUITEN WIJ**

1. aan A.L. ten Have Mellema, M.B. en D.H. ten Have voor de bedrijfslocatie aan de Ulsderweg 2, 9686 XX te Beerta, de op grond van artikel 19d van de Nbw 1998 vereiste vergunning te verlenen voor het wijzigen van een veehouderij, inclusief de toedeling van ontwikkelingsruimte voor de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit;
2. dat de technische tekening (kenmerk: B-51.098, bladnr. MI-02 d.d. 29 juni 2012 en laatst gewijzigd d.d. 15 april 2013), zoals aangeleverd bij de aanvraag én de omschrijving van het project, in de aanvraag en bijlage 2 bij dit besluit, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit, stalsystemen, veebezetting en emissiepunten, onderdeel uitmaken van deze vergunning in het kader van de Nbw 1998.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:  
Namens dezen

A.J. Hoogerwerf  
Hoofd afdeling Landelijk Gebied en Water

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

**Bijlagen:**

Bijlage 1 Overwegingen bij het besluit  
Bijlage 2 AERIUS Register-bijlage (kenmerk: 2ESZPzqUQx) (als los document  
bijgevoegd)

**Afschriften:**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden naar:  
Burgemeester en wethouders van gemeente Oldambt  
Ministerie van Economische Zaken  
Geling Advies, de heer R.B.M. Aagten  
Gedeputeerde staten van de provincies Drenthe en Friesland

## **BIJLAGE 1    OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT**

### **Wettelijk kader - Natuurbeschermingswet 1998**

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Op 1 juli 2015 is de Nbw 1998 gewijzigd ten behoeve van de Programmatische Aanpak Stikstof (hierna: PAS). Naast deze wetswijziging zijn tevens het Besluit grenswaarden programmatische aanpak stikstof (hierna: Besluit grenswaarden) en de Regeling programmatische aanpak stikstof (hierna: Regeling) in werking getreden. Op basis van de Regeling moet de activiteit ingeval het om een project gaat (bijvoorbeeld: oprichting, verandering of uitbreiding van een veehouderij), waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, binnen twee jaar zijn gerealiseerd na de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. In het geval het om een andere handeling gaat (bijvoorbeeld: wijziging van het veebestand in een bestaande stal), geldt een termijn van drie maanden na de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.

### **Programmatische Aanpak Stikstof**

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met de PAS 2015-2021. Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld, dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS 2015-2021 bevat daartoe landelijke brongerichte maatregelen waarmee de emissie van stikstof wordt gereduceerd en worden gebiedsspecifieke natuurherstelmaatregelen getroffen waarmee de veerkracht van de Natura 2000-gebieden wordt verbeterd.

Het PAS 2015-2021 is passend beoordeeld. In deze passende beoordeling is getoetst of uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen de PAS. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses, die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar is voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de 1e programma periode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. De conclusie van de passende beoordeling van het PAS 2015-2021 is dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

### **Groningse Beleidsregels**

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben bij besluit van 14 april 2015 voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen beleidsregels vastgesteld.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling van ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten ze voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden verder getoetst aan de volgende beleidsregels:

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

### **Beoordeling van de aanvraag**

De aanvraag past binnen de voornoemde beleidsregels en is derhalve ter toetsing aangeboden aan AERIUS Register.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Nbw 1998 verleend.

### **Bepalen bevoegd gezag en vergunningplicht**

Uit de AERIUS-berekening volgt dat wij het bevoegd gezag zijn vanwege de effecten op het Natura 2000-gebied Waddenzee. Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. In bijlage 2 is de AERIUS Register-bijlage opgenomen, waarin alle gebieden staan vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Voor het gebied Waddenzee geldt dat de aanwezige achtergronddepositie lager is dan de kritische depositiewaarde van de habitats. Er is derhalve geen sprake van een significant negatief effect. Dit betekent dat er geen beroep hoeft te worden gedaan op ontwikkelingsruimte voor het gebied Waddenzee vanwege het effect van stikstofdepositie. Voor de andere gebieden in de AERIUS-Registerbijlage (bijlage 2) boven de 0,05 mol is wel ontwikkelingsruimte nodig vanwege de beoogde activiteit in tabel 1.

### **Vaststellen van de feitelijk door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie**

Artikel 5, vijfde en zesde lid van de Regeling PAS vormt de grondslag voor de bepaling van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie. Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet.

#### Veestapel/huisvestingssystemen

De feitelijke situatie van het bedrijf waarop de aanvraag van toepassing is, is op de volgende wijze aangetoond: **van het jaar 2014 heeft aanvrager het meitellingsformulier aangeleverd van de feitelijke veestapel in dat jaar.**

Omdat de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015 (= omgevingsvergunning d.d. 6 november 2013) beperkter is dan de feitelijke situatie, is in de bijgevoegde AERIUS-bijlage voor de referentiesituatie uitgegaan van de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015. Ter verduidelijking is de hoogst feitelijke situatie opgenomen in tabel 1 en is de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015 opgenomen in tabel 2, zijnde de referentiesituatie.

#### Warmtekrachtinstallaties

Binnen de varkenshouderij aan de Ulsderweg 2 te Beerta zijn 3 warmtekrachtinstallaties (hierna: wkk's) aanwezig, die zorgen voor verwarming van de bedrijfsgebouwen. Volgens aanvraag komt bij dit proces op jaarbasis in totaal 13.293,68 kg aan stikstofoxide (NOx) vrij. **De 3 wkk's waren in het jaar 2014 feitelijk aanwezig, passend binnen de omgevingsvergunning d.d. 6 november 2013.** Ter bewijsvoering heeft aanvrager de opleveringsdocumenten van de 3 wkk's aangeleverd. De installatiedata van de 3 wkk's zijn respectievelijk 21 november 2006 (ID-nummer G0411), 10 december 2007 (ID-nummer G0412) en 24 december 2013 (ID-nummer G3559).

Wij zijn van oordeel dat met de meitelling van de veestapel en de opleveringsdocumenten van de 3 wkk's de hoogst feitelijke situatie afdoende is aangetoond.

**Tabel 1 hoogst feitelijke situatie (metelling 2014), Ulsderweg 2 Beerta**

Diersoort	Rav-categorie	Aantal	NH <sub>3</sub> -emissie-factor	Totaal NH <sub>3</sub> -emissie kg/jr
Paarden in opfok, jonger dan 3 jaar	K 1.100	1	5,0	5,0
Gespeende biggen	D 1.1.100	1.132	0,69	781,08
Kraamzeugen	D 1.2.100	60	8,3	498,0
Guste/dragende zeugen	D 1.3.1	40	2,4	96,0
Guste/dragende zeugen	D 1.3.10	180	2,6	468,0
Guste/dragende zeugen	D 1.3.100	288	4,2	1.209,6
Vleesvarkens	D 3.2.1	1.305	4,5	5.872,5
Dekberen	D 2.100	3	5,5	16,5
<b>Totaal</b>				<b>8.946,68</b>

**Tabel 1 referentiesituatie (omgevingsvergunning 6 november 2013), Ulsderweg 2 Beerta**

Diersoort	Rav-categorie	Aantal (stalnr)	NH <sub>3</sub> -emissie-factor <sup>1</sup>	Totaal NH <sub>3</sub> -emissie kg/jr
Volwassen paarden, ouder dan 3 jaar	K 1.100	3 (stal B)	5,0	15,0
Paarden in opfok, jonger dan 3 jaar	K 2.100	2 (stal B)	2,1	4,2
Vleesvarkens	D 3.2.7.1.1	208 (stal E1) 122 (stal F1)	1,0	330,0
Vleesvarkens	D 3.100	48 (stal F2)	3,0	144,0
Gespeende biggen	D 1.1.3	160 (stal G3) 192 (stal G4) 1.600 (stal H1)	0,15	292,8
Gespeende biggen	D 1.1.100	582 (stal G1) 360 (stal G2)	0,69	649,98
Dekberen	D 2.4.4	2 (Stal I2) 2 (stal P1)	0,83	3,32
Guste/dragende zeugen	D 1.3.10	240 (stal I1) 206 (stal P2)	2,6	1.159,6
Opfokzeugen	D 3.2.15.4	40 (stal I2)	0,45	18,0
Kraamzeugen	D 1.2.14/ D 1.2.17.4	60 (stal I3)	0,435	26,1
Kraamzeugen	D 1.2.17.4	80 (stal O)	1,3	104,0
Guste/dragende zeugen	D 1.3.12.4	46 (stal P1)	0,63	28,98
Vleesvarkens	D 3.2.16	2.478 (stal R)	1,1	2.725,8
Vleesvarkens	D 3.2.16	2.478 (stal S)	1,1	2.725,8
<b>Totaal</b>				<b>8.227,58</b>

<sup>1</sup> Er is in tabel 1, 2 en 3 gerekend met emissiefactoren van de Regeling ammoniak en veehouderij, zoals deze in werking is getreden op 1 augustus 2015.



### Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor de beoogde activiteiten, zoals weergegeven in onderstaande tabel. Naast de in tabel 3 aangegeven veestapel zijn in de beoogde situatie ook 3 wkk's aanwezig, waarbij per jaar in totaal 13.293,68 kg aan stikstofoxide (NOx) vrijkomt. Zoals eerder aangegeven zorgen de 3 wkk's voor verwarming van de bedrijfsgebouwen.

**Tabel 3 beoogde situatie, Ulsderweg 2 Beerta**

Diersoort	Rav-categorie	Aantal (stalnr)	NH <sub>3</sub> -emissie-factor	Totaal NH <sub>3</sub> -emissie kg/jr
Volwassen paarden, ouder dan 3 jaar	K 1.100	3 (stal B)	5,0	15,0
Paarden in opfok, jonger dan 3 jaar	K 2.100	2 (stal B)	2,1	4,2
Vleesvarkens	D 3.2.7.1.1	208 (stal E1) 122 (stal F1)	1,0	330,0
Vleesvarkens	D 3.100	48 (stal F2)	3,0	144,0
Gespeende biggen	D 1.1.3	160 (stal G3) 192 (stal G4) 1.600 (stal H1)	0,15	292,8
Gespeende biggen	D 1.1.100	582 (stal G1) 360 (stal G2)	0,69	649,98
Dekberen	D 2.4.4	2 (Stal I2) 2 (stal P1)	0,83	3,32
Guste/dragende zeugen	D 1.3.10	240 (stal I1) 206 (stal P2)	2,6	1.159,6
Opfokzeugen	D 3.2.15.4	40 (stal I2)	0,45	18,0
Kraamzeugen	D 1.2.14/ D 1.2.17.4	60 (stal I3)	0,435	26,1
Kraamzeugen	D 1.2.17.4	80 (stal O)	1,3	104,0
Guste/dragende zeugen	D 1.3.12.4	46 (stal P1)	0,63	28,98
Vleesvarkens	D 3.100	2.478 (stal R)	3,0	7.434,0
Vleesvarkens	D 3.100	2.478 (stal S)	3,0	7.434,0
<b>Totaal</b>				<b>17.643,98</b>

### **Vaststellen overige effecten**

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Waddenzee van 7.800 meter, zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op Natura 2000-gebieden.

### **Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland**

Op basis van de gewijzigde wet betrekken wij ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. De gewenste bedrijfsontwikkeling heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek, zoals deze is opgenomen in het Programma Aanpak Stikstof. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar. De toename in de aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 2). Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

### **Conclusie**

Uit de AERIUS-Registerbijlage (bijlage 2) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Er is voor de onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte gereserveerd in AERIUS Register. De vergunning kan worden verleend.

### **Zienswijzen**

*Gedurende de periode van terinzagelegging kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.*

*Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Groningen, afdeling Landelijk Gebied & Water, Postbus 610, 9700 AP Groningen, of aan [natuurbeschermingswet@provinciegroningen.nl](mailto:natuurbeschermingswet@provinciegroningen.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met 050 - 316 45 43.*

*Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het definitieve besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.*

**BIJLAGE 2**

**AERIUS Register-bijlage (kenmerk: 2ESZPzqUQx) (als los document bijgevoegd)**

ONTWERP