

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl

t.a.v. dhr J.Veldman

Postbus 20000

9930 PA Delfzijl

Geacht College,

Op 15 januari 2015 heeft u ons verzocht om vergunning op grond van art. 19d Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998), voor het uitvoeren van het project Marconi Buitendijks. Het project omvat de aanleg van een kwelderlandschap inclusief wandelpaden, een broedeiland en een vogelkijkhut en de realisatie van een pionierkwelder.

Het project ligt binnen het Natura 2000-gebied Waddenzee en Dollard. Nu de ontwikkeling plaatsvindt binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied, kan sprake zijn van mogelijk negatieve invloed op natuurwaarden. In de Passende Beoordeling die bij de aanvraag is gevoegd is nagegaan in hoeverre, als gevolg van de aanleg en het gebruik van het project, natuurwaarden verstoord of aangetast kunnen worden. Bij deze beoordeling is uitgegaan van mogelijke effecten op de beschermde waarden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Over uw verzoek om een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 berichten wij u als volgt.

Procedureel

Wij hebben uw aanvraag op 19 januari 2015 ontvangen. Wij hebben de ontvangst van uw aanvraag bevestigd. Op 3 juni 2015 hebben wij een wijziging op de aanvraag ontvangen: Dit betreft een herzien ontwerp van het broedeiland. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 8 juni 2015 is het ontwerp van het besluit op de aanvraag gepubliceerd. Het ontwerp van het besluit is gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd in het provinciehuis te Groningen en het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl. Gedurende deze termijn hebben belanghebbenden hun zienswijze over het ontwerpbesluit bij ons college naar voren kunnen brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Ondertussen bleek tijdens de voorbereiding van de aanbesteding van het project dat het ontwerpbesluit alsnog enkele onpraktische beperkingen bevatte, die de praktische uitvoering belemmeren. De gemeente heeft bij brief d.d. 28 augustus 2015 aangegeven dat zij haar aanvraag op een drietal punten aanvult en graag wijzigingen in het definitieve besluit wil zien ten opzichte van het ontwerpbesluit. Het betreft:

- Het schrappen van het verbod op te werken in het stormseizoen;
- Het creëren van de mogelijkheid om het benodigde zand via de Eems Dollard te laten aanvoeren;
- De uitvoering van de monitoring van de kwelderontwikkeling.

De gemeente Delfzijl heeft aan Buro Bakker gevraagd om deze drie zaken ecologisch te beoordelen en de 'Passende Beoordeling' daar waar nodig aan te vullen. De aangepaste Passende Beoordeling dd. 21 augustus leidt tot een geringe aanpassing van de bij de voorbereiding van het ontwerpbesluit gehanteerde passende beoordeling. De aanvullingen op de passende beoordeling en de voorgestelde wijzigingen in de als aanvulling op de aanvraag te kwalificeren brief van de gemeente zijn van ondergeschikte aard ten opzichte van de in het ontwerp beoordeelde gegevens. In de aanvulling op de passende beoordeling concludeert Buro Bakker dat significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten, ook ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen.

Om inzichtelijk te maken welke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn doorgevoerd en op welke wijze deze wijzigingen zijn beoordeeld is een extra bijlage bij dit besluit gevoegd, waarin e.e.a. wordt toegelicht (bijlage 2).

Voor een korte weergave van de inhoud van de (gewijzigde) aanvraag, de relevante wet- en regelgeving en het van toepassing zijnde beleid verwijzen wij naar bijlage 1 van het onderhavige besluit, welke integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit. Hierin zijn tevens de inhoudelijke overwegingen opgenomen die aan dit besluit ten grondslag liggen.

Van dit besluit zal door ons kennis worden gegeven door publicatie het Dagblad van het Noorden en de Eemsbode.

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde termijn van zes weken kan tegen dit besluit beroep worden ingesteld.

Beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerp van het besluit hebben ingediend;

- belanghebbenden die aan kunnen tonen redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest om een zienswijze tegen het ontwerp van het besluit in te dienen;
- belanghebbenden die bezwaren hebben tegen wijzigingen die in het vastgestelde besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp van het besluit.

Beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen. Advocatuur, bedrijven en (overheids)organisaties kunnen nog niet digitaal procederen. Voor het digitaal instellen van beroep dient men te beschikken over DigiD. Kijk op <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> voor de voorwaarden. Beroep instellen per e-mail is niet mogelijk.

Bijlagen

Bijlage 1: Motivering van het besluit

Bijlage 2: Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit met motivering

Bijlage 3: De aanvraag, aanvullende aanvraag en de bijbehorende documenten (passende beoordeling augustus 2015, schetsontwerp kustontwikkeling Delfzijl en ontwerp broedeiland)

Besluit

Gelet op de aanvraag, de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de in bijlage 1 van het onderhavige besluit vermelde overwegingen

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GRONINGEN HIERBIJ EEN VERGUNNING EX ARTIKEL 19D AAN:

De Gemeente Delfzijl, voor de uitvoering van het project Marconi Buitendijks, zoals beschreven in de aanvraag en de bijbehorende Passende Beoordeling, onder de navolgende voorschriften ter bescherming van het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Voor een korte weergave van de inhoud van de aanvraag, de relevante wet- en regelgeving en het van toepassing zijnde beleid verwijzen wij naar bijlage 1 van het onderhavige besluit, waarin tevens de inhoudelijke overwegingen zijn opgenomen die aan dit besluit ten grondslag liggen.

Bijlage 2 bevat een overzicht van de door de aanvrager gevraagde wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van het besluit en een samenvatting van de ecologische beoordeling van deze wijzigingen.

Bijlage 3 bevat de aanvraag voor dit besluit met de bijbehorende passende beoordeling en bij de aanvraag overgelegde topografische- en situatiekaarten. Genoemde bijlagen maken integraal onderdeel uit van deze vergunning. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:

1. De voorschriften.
2. Bijlage 1 (overwegingen)
3. Bijlage 3 (aanvraag, wijziging van de aanvraag, passende beoordeling d.d. 21 augustus 2015 en bijlagen).

GRONINGEN, 29 SEP. 2015

Gedeputeerde Staten van Groningen;



,voorzitter.

,secretaris.

Aan de vergunning verbinden wij de navolgende voorschriften.

Voorschriften en beperkingen

Algemeen

1. Als houder van deze vergunning wordt aangemerkt de gemeente Delfzijl vertegenwoordigd door dhr J.Veldman, projectleider van Marconi Buitendijks, dan wel diens plaatsvervanger.
2. Deze vergunning mag uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts) personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de vergunde werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Deze vergunning dient op eerste verzoek te worden getoond aan voor handhaving van deze vergunning bevoegde ambtenaren.
4. Van opgetreden incidenten dient onverwijld melding te worden gedaan aan Gedeputeerde Staten van Groningen onder overlegging van alle relevante gegevens, voor zover bekend. Onder een incident wordt in dit verband verstaan: 'een onvoorziene gebeurtenis, waarbij onbedoeld schadelijke stoffen en/of andere emissies vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000 gebied Waddenzee kan worden toegebracht, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen'. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Groningen gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Reikwijdte en geldigheidsduur van de vergunning

5. Deze vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.
6. Deze vergunning wordt verleend voor werkzaamheden in verband met de uitvoering van de aanleg en het recreatief gebruik van een kwelderpark met wandelroutes, een vogelkijkhut en een vogeleiland en het aanleggen van een pionierkwelder, voor zover het ontwerp en de uitvoering overeenkomen met hetgeen daaromtrent in de tot bijlage 3 behorende documenten is beschreven.

Aanlegwerkzaamheden

7. Indien wordt gekozen voor aanvoer van zand, slib, stortsteen of keileem over zee moet de hoofdvaarroute worden gevolgd via het Oostfriesche Gaatje, om rustende en overtijdende dieren in de Bocht van Watum niet te verstoren.
8. In het kader van de aanlegwerkzaamheden voor het project mogen maximaal 450 vaarbewegingen worden gemaakt voor het vervoer - in het kader van het aanleggen van de kwelders - van zand, slib, stortsteen en keileem.
9. Uiterlijk twee maanden voor het aanvangen van de werkzaamheden voor de aanleg van de kwelder wordt aan Gedeputeerde Staten een uitvoeringsplan overgelegd waarin wordt aangegeven op welke wijze de aanleg van de kwelder zal plaatsvinden, wanneer de werkzaamheden zullen aanvangen en hoe lang de werkzaamheden zullen duren, welk materieel zal worden ingezet en welke maatregelen zullen worden genomen om vertroebeling buiten het werkgebied te voorkomen, of hoe door de gekozen werkwijze wordt gegarandeerd dat vertroebelende effecten minimaal zullen zijn.
10. Gedeputeerde Staten doet uiterlijk vier weken nadat vergunninghouder het uitvoeringsplan ter schriftelijke instemming heeft ingediend, schriftelijk mededeling aan vergunninghouder of al dan niet met dit uitvoeringsplan kan worden ingestemd.
11. Gedeputeerde Staten kan in aanvulling op voorgaand voorschrift nog nadere eisen stellen aan het uitvoeringsplan.
12. Indien de overige vergunde werkzaamheden of onderdelen op een andere wijze worden uitgevoerd dan die beschreven in bijlage 1 of anderszins in afwijking van deze vergunning plaats zullen vinden, dient:
 - a. vergunninghouder ervoor zorg te dragen dat de gevolgen van deze qua planning of uitvoering gewijzigde uitvoering voor de in de passende beoordeling beschouwde soorten en habitats niet anders of nadeliger zijn dan de in de passende beoordeling ten aanzien van de beschouwde soorten en habitats gehanteerde gevolgen;
 - b. vergunninghouder, ten minste vier weken voor aanvang van de qua planning gewijzigde uitvoering, Gedeputeerde Staten schriftelijk te verzoeken hiermee in te stemmen. Dit verzoek gaat vergezeld van een beschrijving van de wijze waarop vergunninghouder aan het onder a. voorgeschrevene zal voldoen.

Monitoring

13. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de desbetreffende paragraaf in de voor deze vergunning overgelegde Passende Beoordeling d.d. 21 augustus 2015.

14. Jaarlijks voor 1 mei, rapporteert de vergunninghouder aan het Bevoegd Gezag over de voortgang van de werkzaamheden en de resultaten van de activiteiten die overeenkomstig het monitoringsplan hebben plaatsgevonden.
15. De monitoring dient te worden bijgesteld indien nieuwe (wetenschappelijke) inzichten, wijzigingen in wetgeving dan wel de monitoringsresultaten zelf daartoe, naar het oordeel van het Bevoegd Gezag, aanleiding geven.

Slotbepalingen

16. De vergunninghouder is redelijkerwijs verplicht alle door Gedeputeerde Staten te geven aanwijzingen onverwijld op te volgen.
17. Onverlet het bepaalde in artikel 43, lid 2, van de Nb-wet 1998 kunnen de voorschriften en beperkingen waaronder deze vergunning is verleend worden gewijzigd of aangevuld indien naar het oordeel van Gedeputeerde Staten van Groningen blijkt dat de vergunde activiteiten gevolgen hebben die anders of nadeliger voor het Natura 2000-gebied Waddenzee zijn dan uit de bij dit besluit gebruikte informatie blijkt.
18. Onverlet het bepaalde in artikel 43, lid 2 van de Nb-wet 1998 kan, indien op enig moment mocht blijken dat de vergunde activiteiten, rekening houdend met de betrokken instandhoudingsdoelen, schade aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Waddenzee dreigen toe te brengen die niet door het treffen van maatregelen kan worden voorkomen, deze vergunning door ons worden ingetrokken.

Intrekkingsbevoegdheid

19. Het niet naleven van de voorschriften van deze vergunning kan, naast eventuele strafvervolging, intrekking van de vergunning tot gevolg hebben.