



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Datum : **13 april 2017**
Zaaknummer : 669111
Behandeld door : J. Benjamins
Telefoonnummer : (050) 316 4350
Bijlage : 4
Onderwerp : Ontwerpbesluit vergunning Wet natuurbescherming

Ontwerpbesluit Wet natuurbescherming

Naar aanleiding van het verzoek van ing. W. Hoeve van Hoeve Advies BV., ontvangen op 19 juli 2016, namens A. van den Ham, en de aanvulling op de aanvraag van 5 september 2016, geregistreerd onder zaaknummer 669111,

besluiten wij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht toe te passen op de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag

én

I.
gelet op de bepalingen van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb), hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming, hoofdstuk 2 van de Regeling natuurbescherming, hoofdstuk 2 van de Verordening natuurbescherming provincie Groningen en de Groninger beleidsregels een vergunning te verlenen op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb aan:

A. van den Ham
Wildervanksterdallen 63
9648 TC WILDERVANK

voor de activiteit: **het in werking hebben en het uitbreiden/wijzigen van een legkippenbedrijf met paarden** op de locatie:

Wildervanksterdallen 63
9648 TC WILDERVANK

voor onbepaalde tijd

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Ontwerpbesluit' voor nadere motivering.

Verder besluiten wij:

II de hiervoor benodigde ontwikkelingsruimte volgens de AERIUS-Registerbijlage bij dit ontwerpbesluit, toe te kennen in AERIUS-Register.

III dat deze vergunning Wet natuurbescherming de eerder verleende vergunningen Wet natuurbescherming van 29 juli 2015 met het zaaknummer 567550 en van 8 december 2015 met het kenmerk 201500760-00603800 vervangt, zodra de nu verleende vergunning Wet natuurbescherming in werking treedt. De eerder verleende vergunningen Wet natuurbescherming van 29 juli 2015 met het zaaknummer 567550 en van 8 december 2015 met het kenmerk 201500760-00603800 vervallen op het tijdstip waarop de nu verleende vergunning Wet natuurbescherming onherroepelijk wordt.

IV de volgende bijlagen deel uit te laten maken van dit ontwerpbesluit:

1. voorschriften
2. overwegingen bij ontwerpbesluit
3. AERIUS-Registerbijlage kenmerk S4QVrwJzqX9a (als separaat PDF-document bijgevoegd)
4. technische tekening d.d. 14 november 2012 en laatst gewijzigd d.d. 19 juli 2016 met het tekeningnummer 2512, zoals aangeleverd bij de aanvraag (als separaat PDF-document bijgevoegd)

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen

namens dezen:

A.J. Hoogerwerf

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Dit ontwerpbesluit is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Afschrift aan:

- Hoeve Advies BV, ing . W. Hoeve (digitaal)
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Veendam (digitaal)
- het college van gedeputeerde staten van Drenthe (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken (digitaal)

Voorschriften

Aan deze vergunning is het volgende voorschrift verbonden:

1. De activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld dient binnen twee jaar, na het onherroepelijk worden van deze vergunning Wet natuurbescherming volledig te zijn gerealiseerd dan wel te zijn ver-richt.

Overwegingen bij Ontwerpbesluit

Gebiedsbescherming Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Ontwerpbesluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GRONINGEN op het verzoek van A. van den Ham aan de Wildervanksterdallen 63, 9648 TC in Wildervank, hierna te noemen aanvrager, van 19 juli 2016 om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

Aanvraag en procedureverloop

De aanvraag voorziet in een wijziging/uitbreiding ten opzichte van de vigerende vergunningen Wnb. In de Wnb-beoogde situatie worden 3.612 legkippen gehuisvest met grondhuisvesting (diercategorie E 2.9.1), 24.000 legkippen met volièrehuisvesting (diercategorie E 2.11.2.1, 5 volwassen paarden ouder dan 3 jaar (diercategorie K 1.100) en 5 paarden in opfok (diercategorie K 2.100). Daarnaast worden de stallen 3 en 4 op de plattegrondtekening voorzien van een additionele techniek voor mestopslag (E 6.8). In de nieuwe situatie wordt een nieuwe pluimveestal gerealiseerd (stal 4 op de plattegrondtekening).

Op 17 maart 2017 is een nieuwe versie van AERIUS geïmplementeerd. Deze versie, AERIUS versie 2016, is in de plaats gekomen van AERIUS versie 2015. Hierdoor veranderen mogelijk de uitkomsten van de berekening en zodoende de in dit besluit genoemde waarden ten opzichte van de aanvraag. In dit besluit is de berekening van de nieuwste versie van AERIUS betrokken.

Op grond van artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd om op de aanvraag te beslissen, omdat de bedrijfslocatie van de aangevraagde activiteit binnen de provincie Groningen is gelegen.

Op grond van artikel 1.3, derde lid Wnb, sturen wij het ontwerpbesluit naar het college van gedeputeerde staten van de provincie Drenthe, waarbij wij het college verzoeken om in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit. Indien niet binnen 4 weken is gereageerd, is automatisch ingestemd met dit besluit, in overeenstemming met het door alle provincies vastgestelde beleid.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- aanvraagformulier met ondertekening d.d. 18 juli 2016;
- machtigingsformulier met ondertekening d.d. 25 maart 2015;
- toelichting op de Wnb-aangevraagde situatie;
- leaflet BWL 2001.10.V2; grondhuisvesting;
- leaflet BWL 2004.10.V3; volièrehuisvesting;
- vergunning Natuurbeschermingswet 1998 van provincie Groningen d.d. 29 juli 2015;
- vergunning Natuurbeschermingswet 1998 van provincie Drenthe d.d. 8 december 2015;
- technische tekening Wnb-vergunde situatie;
- technische tekening d.d. 14 november 2012 en laatst gewijzigd d.d. 19 juli 2016 met het tekeningnummer 2512;
- opzetgegevens d.d. 4 november 2014 van Productschap Pluimvee en Eieren;
- AERIUS-berekening van het projecteffect;
- AERIUS-berekening van het verschil tussen de Wnb-vergunde situatie en de Wnb-aangevraagde situatie.

Op 24 augustus 2016 hebben wij de aanvrager bij brief om aanvullende stukken verzocht.

De aanvullende stukken zijn op 5 september 2016 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens op 5 september 2016 was de aanvraag ontvankelijk.

De aanvraag is nog niet getoetst aan het soortendeel van de Wnb. Mogelijk is er ook nog een ontheffing nodig vanwege de verbodsbepalingen voor beschermde soorten uit de Wnb. Indien dit het geval is, dient aanvrager deze ook bij GEDEPUTEERDE STATEN VAN GRONINGEN aan te vragen.

Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Artikel 2.7, tweede lid Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Programma Aanpak Stikstof

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld, dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS 2015-2021 bevat daartoe landelijke brongerichte maatregelen waarmee de emissie van stikstof wordt gereduceerd en worden gebiedsspecifieke natuurherstelmaatregelen getroffen waarmee de veerkracht van de Natura 2000-gebieden wordt verbeterd. Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met de PAS 2015-2021.

Het PAS 2015-2021 is passend beoordeeld. In deze passende beoordeling is getoetst of uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen de PAS. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses, die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar is voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de 1e programma periode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. De conclusie van de passende beoordeling van het PAS 2015-2021 is dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Groningse Beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben bij besluit van 14 april 2015 voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen beleidsregels vastgesteld.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling van ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten ze voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden verder getoetst aan de volgende beleidsregels:

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. Het project of de andere handeling waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld dient binnen twee jaar, na het onherroepelijk worden van het toestemmingsbesluit waarbij de ontwikkelingsruimte is toegedeeld, te zijn gerealiseerd onderscheidenlijk verricht. Na twee jaar kunnen Gedeputeerde Staten het door hen hiervoor vastgestelde toestemmingsbesluit (al dan niet gedeeltelijk) intrekken of wijzigen of, indien het om een omgevingsvergunning gaat, burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (al dan niet gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

Voor het pluimveebedrijf aan de Wildervanksterdallen 63 in Wildervank zijn al eerder vergunningen op grond van de Wnb verleend d.d. 29 juli 2015 met het zaaknummer 567550 door gedeputeerde staten van de provincie Groningen en d.d. 8 december 2015 met het kenmerk 201500760-00603800 door gedeputeerde staten van de provincie Drenthe. Beide verleende Wnb-vergunningen zijn identiek aan elkaar.

Bepalen vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. In de AERIUS Register-bijlage bij dit ontwerpbesluit zijn alle gebieden vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

De door de activiteit beoogde depositie is vergunningplichtig voor de volgende Natura 2000-gebieden:

- Drentsche Aa-gebied
- Drouwenerzand
- Lieftingsbroek
- Waddenzee
- Norgerholt
- Elperstroomgebied

Ook de overige gebieden zijn meegenomen in de overwegingen die hebben geleid tot dit ontwerpbesluit. Zie daarvoor de AERIUS-Registerbijlage.

Referentie vergunning Natuurbeschermingswetvergunning 1998 (nu Wet natuurbescherming) verleend voor inwerkingtreding van de PAS:

Op basis van artikel 9.4 Wnb geldt een vergunning als bedoeld in artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 als vergunning, bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. De vergunde situatie in de voorgaande Wnb-vergunningen is de referentie. In dit geval betreft dit het besluit van 29 juli 2015 met het zaaknummer 567550 van gedeputeerde staten van de provincie Groningen en het besluit van 8 december 2015 met het kenmerk 201500760-00603800 van gedeputeerde staten van de provincie Drenthe.

Deze vergunningen zijn identiek aan elkaar en zijn verleend voor het houden van 3.612 legkippen met grondhuisvesting (diercategorie E 2.9.1), 15.000 legkippen met volièrehuisvesting (diercategorie E 2.11.1), 10.675 legkippen met volièrehuisvesting (diercategorie E 2.11.2.2), 5 volwassen paarden ouder dan 3 jaar (diercategorie K 1.100) en 5 paarden in opfok, jonger dan 3 jaar (diercategorie K 2.100). De Wnb-vergunde situatie komt neer op totaal 2.285,35 kg ammoniakemissie per jaar.

De Wnb-vergunde situatie is de referentiesituatie en valt te zien in de hiernavolgende tabel 1 en situatie 1 van de AERIUS-Registerbijlage.

Tabel 1 Wnb-vergunde situatie, Wildervanksterdallen 63 in Wildervank

Diersoort	Rav-categorie	Aantal (stalnummer vr)	NH ₃ -emissiefactor ¹	Totaal NH ₃ -emissie kg/jr
Volwassen paarden, ouder dan 3 jaar, overig huisvestingssysteem	K 1.100	5 (gebouw 1)	5,0	25,0
Paarden in opfok, jonger dan 3 jaar, overig huisvestingssysteem	K 2.100	5 (gebouw 1)	2,1	10,5
Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met mestbeluchting via buizen onder de beun (BWL 2001.10)	E 2.9.1	3.612 (gebouw 2)	0,125	451,5
Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, volièrehuisvesting; minimaal 50% van de leefruimte is rooster met daaronder een mestband; mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien en roosters minimaal in twee etages (BWL 2004.09)	E 2.11.1	15.000 (gebouw 3)	0,090	1.350,0
Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, volièrehuisvesting; 45-55% van de leefruimte is roosters met daaronder een mestband met beluchting; mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien en roosters minimaal in twee etages en beluchtingscapaciteit minimaal 0,5 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10)	E 2.11.2.2	10.675 (gebouw 4)	0,042	448,35
Totaal				2.285,35

¹ Er is in tabel 1 en 2 gerekend met de emissiefactoren van de Regeling ammoniak en veehouderij

Beoogde situatie in aanvraag

De aangevraagde situatie vergunning Wnb komt overeen met de hiernavolgende tabel 2 en situatie 2 van de AERIUS-Registerbijlage.

Tabel 2 beoogde situatie, Wildervanksterdallen 63 in Wildervank

Diersoort	Rav-categorie	Aantal (stalnummer vr)	NH ₃ -emissiefactor	Totaal NH ₃ -emissie kg/jr
Volwassen paarden ouder dan 3 jaar, overig huisvestingssysteem	K 1.100	5 (gebouw 1)	5,0	25,0
Paarden in opfok, jonger dan 3 jaar, overig huisvestingssysteem	K 2.100	5 (gebouw 1)	2,1	10,5
Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met mestbeluchting via buizen onder de beun (BWL 2001.10)	E 2.9.1	3.612 (gebouw 2)	0,125	451,5
Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, volièrehuisvesting; 45-55% van de leefruimte is roosters met daaronder een mestband met beluchting; mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien en roosters minimaal in twee etages en beluchtingscapaciteit minimaal 0,2 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10)	E 2.11.2.1	15.000 (gebouw 3)	0,055	825,0
Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, volièrehuisvesting; 45-55% van de leefruimte is roosters met daaronder een mestband met beluchting; mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien en roosters minimaal in twee etages en beluchtingscapaciteit minimaal 0,2 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10)	E 2.11.2.1	9.000 (gebouw 4a)	0,055	495,0
Additionele techniek voor mestopslag, afgesloten mestopslagloods	E 6.8	9.000 (gebouw 4b)	0,050	450,0
Additionele techniek voor mestopslag, afgesloten mestopslagloods	E 6.8	15.000 (gebouw 5)	0,050	750,0
Totaal				3.007,0

Vaststellen overige effecten

Gezien de afstand van circa 10.200 meter tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Drouwenerzand, zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op Natura 2000-gebieden.

Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

De gewenste bedrijfsontwikkeling heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek, zoals deze is opgenomen in het Programma Aanpak Stikstof. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar. De toename in de aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt (zie AERIUS-Registerbijlage). Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

Conclusie

Op grond van de hiervoor aangegeven beoordeling, concluderen wij dat de aangevraagde activiteit:

- gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en habitats van soorten in Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen;
- gelet op de afstand tot Natura 2000-gebieden, er geen sprake is van overige effecten, anders dan stikstof;
- geen negatief effect heeft op Duitse Natura 2000-gebieden.

Op basis van onze beoordeling, zijn er geen belemmeringen om de gevraagde Wnb-vergunning te verlenen.

Eindconclusie

De aanvraag past binnen de wettelijke regels en de Groningse beleidsregels en is derhalve aangeboden aan AERIUS Register.

Uit de AERIUS-Registerbijlage blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Op 8 maart 2017 is de gewenste ontwikkelingsruimte toegekend in AERIUS Register.

De vergunning kan worden verleend.