
Corr.nr., LGW
Zaaknr.

Nummer / 2017

Ontwerp-reglement waterschappen Noorderzijvest en Hunze en Aa's

SAMENVATTING:

In het voorliggend ontwerp-besluit worden de reglementen voor de waterschappen Noorderzijvest en Hunze en Aa's gewijzigd. Dit als gevolg van enkele wetswijzigingen in de Waterschapswet en de Waterwet en een kleine gebiedswijziging in Waterschap Noorderzijvest.

Aanleiding wijzigen waterschapsreglementen

De huidige reglementen van de waterschappen Noorderzijvest en Hunze en Aa's zijn door Provinciale Staten vastgesteld in 2008. Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Ook is de Waterschapswet toen gewijzigd. Daarnaast heeft de Wet aanpassing waterschapsverkiezingen ook weer geleid tot een wijziging in de Waterschapswet. Al deze wijzigingen bij elkaar zijn aanleiding om de waterschapsreglementen aan te passen. Het gaat met name om juridisch-technische wijzigingen.

Inhoud wijzigingen

De taak van het waterschap: waterschappen zijn beheerder watersysteem

De Waterwet heeft het zogenaamde 'watersysteembeheer' geïntroduceerd. Het beheer van de watersystemen berust bij de waterbeheerders: het Rijk en de waterschappen. Het beheer van het Rijk wordt geregeld via de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling. Dat van de waterschappen via het waterschapsreglement dat wordt vastgesteld door PS.

In de wijziging van artikel 4, eerste lid, van het reglement wordt aangesloten bij de wet en de huidige situatie. De zorg voor het watersysteem omvat de zorg voor de waterkering en de zorg voor de waterhuishouding, als ook de zorg voor de waterkwaliteit en het vaarwegbeheer. Het gebruik van de term zorg voor het watersysteem benadrukt het integrale karakter van die zorg.

In het huidige reglement uit 2008 stond al een taakopdracht (de waterstaatkundige verzorging van het gebied en de zorg voor vaarwegen voorzover deze zorg bij inwerkingtreding van dat reglement bij het waterschap berustte, en de zuivering van afvalwater), maar met deze wijziging wordt het gehele beheer van het watersysteem aan de waterschappen opgedragen waardoor het qua terminologie en inhoud beter aansluit op de Waterwet. In de reglementen wordt daarom expliciet opgenomen dat de waterschappen beheerder van het watersysteem zijn, inclusief het vaarwegbeheer. Het waterschap is op grond van de Waterwet en het reglement ook beheerder van de vaarwegen, met uitzondering van de vaarwegen die in beheer bij het Rijk zijn en de vaarwegen die in de Provinciale Omgevingsverordening zijn opgenomen (art. 3.2 Waterwet). In de Omgevingsverordening worden die vaarwegen uitgezonderd, waarvan het beheer bij de provincie of de gemeente of een gemeenschappelijke regeling blijft.

Schrappen goedkeuring en administratief beroep

Het hoofdstuk over administratief beroep en goedkeuring zijn in de Waterschapswet komen te vervallen, waardoor er geen administratief beroep en goedkeuring meer mogelijk is. Artikelen 21 en 22 uit de reglementen zijn van rechtswege komen te vervallen en worden nu ook verwijderd uit de waterschapsreglementen.

Meldingsplicht

De wijzigingen van de Waterwet hebben tot gevolg gehad dat de toezichtsrelatie provincie-waterschap enigszins is veranderd. Door het vervallen van de goedkeuring wordt nu voor een tweetal onderwerpen een meldplicht opgenomen. Dit om tijdig te kunnen overwegen of bepaalde toezichtsinstrumenten zullen worden ingezet.

Nu staat in de reglementen (artikel 23) al een meldingsplicht voorgeschreven voor een aantal onderwerpen. Daar worden de volgende onderwerpen aan toegevoegd:

- **Meldingsplicht bepaalde waterstaatswerken**

Waterstaatswerken waarvan in betekende mate een wijziging van de waterhuishoudkundige situatie te verwachten is (artikel 21, eerste lid onder b, Reglement; volgens de toelichting zijn dit werken boven de 1 miljoen euro) zijn op grond van het huidige reglement aan goedkeuring van Gedeputeerde Staten onderworpen. Omdat de goedkeuring is komen te vervallen in de nieuwe wetgeving, zal dit aangepast worden in een meldingsplicht, waardoor Gedeputeerde Staten wel kennis kunnen nemen van besluiten tot aanleg van grote waterstaatswerken. In bepaalde gevallen kan dit bijvoorbeeld ook leiden, na overleg met het waterschap, tot het toepassen van de projectplanprocedure (uit Hoofdstuk 2 van de Waterwet en op grond van de provinciale omgevingsverordening). De overige werken (het huidige artikel 23, eerste lid, onder a, Reglement) hoeven dan niet meer gemeld te worden.

- **Meldingsplicht calamiteitenplannen**

Op basis van wetgeving die van toepassing was voor de inwerkingtreding van de nieuwe Waterwet en de vernieuwde Waterschapswet, werden calamiteitenplannen op basis van de Waterstaatswet 1900 aan Gedeputeerde Staten gemeld. Nu deze bepalingen komen te vervallen, wordt de meldingsplicht ondervangen door deze op te nemen in de waterschapsreglementen. De toezending van calamiteitenplannen is van belang vanwege de aanwijzingsbevoegdheid die Gedeputeerde Staten hebben richting het waterschap indien in een situatie van gevaar het waterschap onvoldoende optreedt (art. 5.26 jo 3.12 Waterwet). Het kunnen kennisnemen van de inhoud van het door het waterschap opgestelde calamiteitenplan is daardoor belangrijk. Ook dient het calamiteitenplan van het waterschap afgestemd te zijn op de provinciale plannen. Aangezien een wettelijke plicht tot het informeren van de provincie ontbreekt en de plannen bovendien niet aan een openbare inspraakprocedure onderhevig zijn, is het van belang voor de provincie om te borgen dat wij de plannen tijdig beschikbaar hebben. De meldingsplicht wordt daarom geïntroduceerd voor de calamiteitenplannen.

Wet aanpassing waterschapsverkiezingen

De Wet aanpassingen waterschapsverkiezingen wijzigt de Waterschapswet op een aantal punten. Dit heeft ook consequenties voor de reglementen. Artikel 1 "begripsomschrijvingen" van het reglement dient te worden aangepast, omdat verwezen wordt naar artikel 11 van de Waterschapswet en dat artikel is komen te vervallen. De definitie van de categorie ingezetenen staat nu in artikel 12 van de Waterschapswet en 1.1 sub f van de Wet basisregistratie personen. Het reglement dient op dit punt naar deze artikelen te verwijzen en wordt aangepast.

In artikel 7 "Benoeming vertegenwoordigers geborgde zetels" van het reglement wordt de "Kamer van Koophandel Noord-Nederland" gewijzigd in "Kamer van Koophandel". De aanduiding van de Kamer van Koophandel in artikel 7, eerste lid, van het Reglement wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de nieuwe indeling zoals die is recent is gewijzigd: er is nog maar één Kamer van Koophandel met een vijftal regio's.

Verder is opgenomen dat de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) de vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen benoemd. Op 1 januari 2015 is bij de Wet opheffing bedrijfslichamen het Bosschap opgeheven. Dat lichaam was tot die datum verantwoordelijk voor de benoeming van vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen. De Waterschapswet bepaalt dat aanwijzing per 1 januari 2015 bij provinciaal reglement geschiedt. Tot 1 januari 2018 heeft de Minister de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren aangewezen als organisatie die de

vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen benoemd. De VBNE is als belangenbehartiger van bos- en natuurterreineigenaren het geschiktste lichaam om vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen voor de waterchapsbesturen te benoemen. De leden van de vereniging vertegenwoordigen 70% van het bosareaal en 90% van het natuurareaal. In de memorie van toelichting op de Wet opheffing bedrijfslichamen is opgemerkt dat het in de lijn der verwachting ligt dat de VBNE de benoeming zal doen. De aanwijzing is toen ook afgestemd met de VBNE, IPO en Unie van Waterschappen.

In artikel 10 lid 1 staat nu het voorschrift dat de leden van het dagelijks bestuur na de verkiezingen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling worden benoemd. Omdat dat in de praktijk niet altijd mogelijk blijkt wordt hier uit praktische overweging aan toegevoegd: "of zo spoedig mogelijk daarna".

Artikel 11, tweede lid, van het reglement is een overbodige bepaling vanwege de toevoeging van het zesde lid aan artikel 41 Waterschapswet waar exact hetzelfde staat geregeld.

Gebiedswijziging Noorderzijlvest

Met ingang van 1 januari 2016 is uit een fusie tussen het voormalige waterschap Reest en Wieden en het voormalige waterschap Groot Salland het waterschap Drents Overijsselse Delta ontstaan.

Met deze fusie zijn er een aantal kadastrale percelen van het verzorgingsgebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta toegevoegd aan het verzorgingsgebied van het waterschap Noorderzijlvest.

Het overgedragen gebied, staat bekend onder de naam de 'Norger Petgaten'.

Het gebied omvat ongeveer een oppervlakte van circa 144 hectare, en is gelegen ten zuiden van de Kolonievvaart in de nabijheid van een deel van het Natura 2000-gebied Fochteloërveen (te weten Dutch Crane Resort).

Met de overdracht van het gebied neemt het waterschap Noorderzijlvest het beheer en onderhoud (niet het eigendom) van hoofdwatgang ("Sluis I wijk" (lengte 895 m)) over. Tevens neemt het waterschap Noorderzijlvest ten aanzien van de in "Sluis I wijk" gelegen duikers het schoonmaakonderhoud over. Het constructief onderhoud (inclusief toekomstige vervanging) van de bijbehorende duikers, gelegen in "Sluis I wijk" wordt niet overgedragen aan het waterschap Noorderzijlvest. Daarnaast wordt het kunstwerk KST 0977 Kolonievvaartstuw (WB21 stuw) in eigendom en beheer en onderhoud overgedragen aan het waterschap Noorderzijlvest.

Woonboten bij grens

Op verzoek van de Unie van Waterschappen is er een extra lid opgenomen in artikel 2 dat regelt dat woonboten die zijn afgemeerd nabij de grens van een waterschap worden geacht tot het gebied van het waterschap te behoren van waaruit zij toegankelijk zijn. De grenzen tussen de waterschappen lopen soms door het water heen. Dit lid schept duidelijkheid dat bewoners van woonboten horen bij het waterschap waar de loopplank aan de wal komt.

Wetterskip Fryslan

Een klein gedeelte van Wetterskip Fryslan ligt in de provincie Groningen, en een gedeelte van Waterschap Noorderzijlvest ligt in de provincie Fryslan. Het reglement van het Wetterskip Fryslan is in 2015 gewijzigd. De wijzigingen die in deze reglementen worden voorgesteld komen nagenoeg geheel overeen met het reglement voor Wetterskip Fryslan.

Procedure

Voor het wijzigen van reglementen van waterschappen is op grond van de artikelen 3 en 4 van de Waterschapswet twee maal een bestuurlijk overleg verplicht. In het zogeheten artikel 3 overleg treden GS voor de bepaling van hun standpunt in overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap. In het daaropvolgende artikel 4 overleg wordt het standpunt van Gedeputeerde Staten in een overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap kenbaar gemaakt. Vervolgens wordt een ontwerpreglement vastgesteld.

Omdat het in dit geval gaat om een wijziging van beperkte strekking en voor een belangrijk deel van technische aard, kan aan de waterschappen worden voorgesteld om het artikel 3 en 4 overleg op basis van de Waterschapswet te combineren en schriftelijk af te doen. Voor waterschap Noorderzijlvest geldt dat door GS Groningen, GS van Drenthe en GS Fryslan een gelijkkluidend

standpunt aan de waterschappen ter voorbereiding van de reglementsaanpassingen wordt gestuurd. Voor waterschap Hunze en Aa's geldt dat door zowel door GS Groningen als door GS van Drenthe een gelijkloidend standpunt aan het waterschap ter voorbereiding van de reglementsaanpassingen wordt gestuurd.

Nadat de reacties van de waterschappen zullen zijn ontvangen, zullen de ontwerpreglementen ter vaststelling aan GS moeten worden voorgelegd en zullen de ontwerpreglementen ter inzage worden gelegd ten behoeve van de inspraak (6 weken). Hierna gaat het voorstel (met de nota reactie & commentaar) naar GS en vervolgens naar PS.

Omdat er een wijziging plaats vindt in artikel 4 van de betreffende reglementen, welke gaat over de taak van het waterschap, alhoewel deze rechtstreeks voort vloeit uit de Waterwet, en omdat het gebied gewijzigd wordt, moeten de reglementen na vaststelling op grond van de Waterschapswet worden goedgekeurd door de Minister.

Wij stellen voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, dd....

Groningen:

Gedeputeerde Staten van de provincie

F.J. Paas , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

I. GEMEENSCHAPPELIJK BESLUIT**ONTWERP GEMEENSCHAPPELIJK BESLUIT****PROVINCIALE STATEN VAN GRONINGEN, DRENTHE EN FRYSLAN**

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Groningen, nr.. en Gedeputeerde Staten van Drenthe, nr.. en Gedeputeerde Staten van Fryslan, nr..

Gelet op artikel 2 en 6 van de Waterschapswet en artikel 1.1 en 3.2 van de Waterwet;

BESLUITEN, IEDER VOOR ZOVER HET HUN BEVOEGDHEID BETREFT:

Vast te stellen hetgeen volgt:

ARTIKEL I

Het **Reglement voor het waterschap Noorderzijlvest 2008** wordt gewijzigd als volgt:

- A. In artikel 1, onder b, wordt "in artikel 11, eerste lid, van de wet" vervangen door: in artikel 12, tweede lid, onder a, van de wet en artikel 1.1, onder f, van de Wet basisregistratie personen.
- B. In artikel 1, wordt onderdeel f, vervangen door:
 - f. watersysteem: watersysteem als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet.
- C. Aan artikel 1 worden, onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel g door een puntkomma, toegevoegd de onderdelen h en i, die komen te luiden als volgt:
 - h. beheerder: beheerder als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet;
 - i. beheer: beheer als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet.
- D. Aan artikel 2 wordt een lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt:
 4. Woonboten die zijn afgemeerd nabij de grens van een waterschap zoals die is aangegeven op de in het eerste lid bedoelde kaart, worden geacht tot het gebied van het waterschap te behoren van waaruit zij toegankelijk zijn.
- E. Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:
 1. Het eerste lid komt te luiden als volgt:
 1. De taak van het waterschap is de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater in zijn gebied voorzover deze taak of onderdelen daarvan niet aan andere overheidslichamen is opgedragen.
 2. Het tweede lid, aanhef en onderdelen a en b, wordt vervangen en komt te luiden als volgt:

De taak, bedoeld in het eerste lid, omvat:

 - a. het beheer van het watersysteem, met uitzondering van dat vaarwegbeheer waarvoor bij of krachtens wet of bij provinciale verordening een andere beheerder is aangewezen;
 3. Het tweede lid, onder c, wordt verletterd tot onderdeel b en in dit onderdeel wordt onder 1 "waterkwaliteitsbeheerder" vervangen door "waterschap" en wordt "artikel 15a, eerste lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren" vervangen door: artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet.

4. In het tweede lid wordt aan het eind het, tot onderdeel b verletterde c, onderdeel 2, de volgende zinsnede toegevoegd:

hieronder mede begrepen de doelmatige uitoefening van deze taakonderdelen met betrekking tot zuiveringsslib afkomstig vanuit het beheergebied van een ander waterschap.

F. In artikel 6, onder c, wordt "leden" vervangen door: lid.

G. Artikel 7 wordt gewijzigd als volgt:

1. In artikel 7, eerste lid, wordt "de Kamer van Koophandel Noord-Nederland" vervangen door: de Kamer van Koophandel.
2. Aan artikel 7 wordt een derde lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt:
 3. Voor de categorie natuurterreinen wordt door de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren een vertegenwoordiger benoemd.

H. In artikel 10, eerste lid, wordt na "nieuwe samenstelling" toegevoegd: of zo spoedig mogelijk daarna.

I. Artikel 11, tweede lid, komt te vervallen en de aanduiding van het eerste lid "1." komt te vervallen.

J. De artikelen 21 en 22 vervallen.

K. Artikel 23 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid, onder a, wordt vervangen door:
 - a. beslissingen tot aanleg of verbetering van waterstaatswerken waarvan in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie te verwachten is;
2. Aan het eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel b door een puntkomma, toegevoegd een onderdeel c, dat komt te luiden:
 - c. het besluit tot vaststelling of wijziging van een calamiteitenplan als bedoeld in artikel 5.29, eerste lid, van de Waterwet.

ARTIKEL II

De kaart, bedoeld in artikel 2, tweede lid, van het Reglement voor het waterschap Noorderzijlvest 2008 wordt gewijzigd overeenkomstig bij dit besluit behorende en daar onderdeel van uitmakende kaart.

ARTIKEL III

Het **Reglement voor het waterschap Hunze en Aa's 2008** wordt gewijzigd als volgt:

- A. In artikel 1, onder b, wordt "in artikel 11, eerste lid, van de wet" vervangen door: in artikel 12, tweede lid, onder a, van de wet en artikel 1.1, onder f, van de Wet basisregistratie personen.
- B. In artikel 1, wordt onderdeel f, vervangen door:
 - f. watersysteem: watersysteem als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet.
- C. Aan artikel 1 worden, onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel g door een puntkomma, toegevoegd de onderdelen h en i, die komen te luiden als volgt:

- h. beheerder: beheerder als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet;
- i. beheer: beheer als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet.

D. Aan artikel 2 wordt een lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt:

4. Woonboten die zijn afgemeerd nabij de grens van een waterschap zoals die is aangegeven op de in het eerste lid bedoelde kaart, worden geacht tot het gebied van het waterschap te behoren van waaruit zij toegankelijk zijn.

E. Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid komt te luiden als volgt:

1. De taak van het waterschap is de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater in zijn gebied voorzover deze taak of onderdelen daarvan niet aan andere overheidslichamen is opgedragen.

2. Het tweede lid, aanhef en onderdelen a en b, wordt vervangen en komt te luiden als volgt:

De taak, bedoeld in het eerste lid, omvat:

a. het beheer van het watersysteem, met uitzondering van dat vaarwegbeheer waarvoor bij of krachtens wet of bij provinciale verordening een andere beheerder is aangewezen;

3. Het tweede lid, onder c, wordt verletterd tot onderdeel b en in dit onderdeel wordt onder 1 "waterkwaliteitsbeheerder" vervangen door "waterschap" en wordt "artikel 15a, eerste lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren" vervangen door: artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet.

4. In het tweede lid wordt aan het eind het, tot onderdeel b verletterde c, onderdeel 2, de volgende zinsnede toegevoegd:

hieronder mede begrepen de doelmatige uitoefening van deze taakonderdelen met betrekking tot zuiveringsslib afkomstig vanuit het beheergebied van een ander waterschap.

F. In artikel 6, onder c, wordt "leden" vervangen door: lid.

G. Artikel 7 wordt gewijzigd als volgt:

1. In artikel 7, eerste lid, wordt "de Kamer van Koophandel Noord-Nederland" vervangen door: de Kamer van Koophandel.

2. Aan artikel 7 wordt een derde lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt:

3. Voor de categorie natuurterreinen wordt door de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren een vertegenwoordiger benoemd.

H. In artikel 10, eerste lid, wordt na "nieuwe samenstelling" toegevoegd: of zo spoedig mogelijk daarna.

I. Artikel 11, tweede lid, komt te vervallen en de aanduiding van het eerste lid "1." komt te vervallen.

J. De artikelen 21 en 22 vervallen.

K. Artikel 23 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid, onder a, wordt vervangen door:

a. beslissingen tot aanleg of verbetering van waterstaatswerken waarvan in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie te verwachten is;

2. Aan het eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel b door een puntkomma, toegevoegd een onderdeel c, dat komt te luiden:

c. het besluit tot vaststelling of wijziging van een calamiteitenplan als bedoeld in artikel 5.29, eerste lid, van de Waterwet.

ARTIKEL IV

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van bekendmaking in het provinciaal blad waarin dit besluit is geplaatst.
2. Voor de Provincie Groningen werkt ARTIKEL I, onderdeel E, terug tot en met 12 juli 2016.

Groningen,

Provinciale Staten provincie Groningen:

, voorzitter.

, griffier.

Assen,

Provinciale Staten provincie Drenthe:

, voorzitter.

, griffier.

Leeuwarden,

Provinciale Staten provincie Fryslân:

, voorzitter.

, griffier.

Toelichting

Wijzigen waterschapsreglementen

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Ook is de Waterschapswet gewijzigd. Als gevolg daarvan moeten de waterschapsreglementen worden aangepast. Het gaat om juridisch-technische wijzigingen. De Waterwet is reeds in provinciaal beleid geïmplementeerd in het Provinciaal Omgevingsplan en de Provinciale Omgevingsverordening.

Zaken die gewijzigd moeten worden in de reglementen:

De taak van het waterschap Waterschappen beheerder watersysteem

In artikel 1, eerste lid, van de Waterschapswet is het functionele karakter van de waterschappen vastgelegd: hun taak is de waterstaatkundige verzorging van een bepaald gebied. De taak wordt in het tweede lid nader gespecificeerd in de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater op grond van art. 3.4 van de Waterwet. In artikel 4, eerste lid, van het reglement is aangesloten bij de wet en de huidige situatie. De zorg voor het watersysteem omvat de zorg voor de waterkering en de zorg voor de waterhuishouding, als ook de zorg voor de waterkwaliteit. Het gebruik van de term zorg voor het watersysteem benadrukt het integrale karakter van die zorg. De toekenning van "de zorg voor het watersysteem" aan het waterschap impliceert overigens niet dat alle zorg voor het watersysteem of de watersystemen in het waterschapsgebied aan het waterschap wordt toegekend. Ook andere overheden oefenen taken ter zake uit. In het eerste lid van artikel 4 is daarom aangegeven dat het waterschap verantwoordelijk is voor de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, voorzover deze taak niet bij andere publiekrechtelijke lichamen berust.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Op grond van deze wet berust het beheer van watersystemen, voorzover deze watersystemen of onderdelen daarvan niet aan het rijk zijn toegewezen, bij de waterschappen, tenzij deze toewijzing niet verenigbaar is met het belang van een goede organisatie van de waterstaatkundige verzorging.

Beheer is op grond van art. 1.1 van de Waterwet: overheidszorg met betrekking tot een of meer afzonderlijke watersystemen of onderdelen daarvan, gericht op de in artikel 2.1 genoemde doelstellingen. In art. 2.1, eerste lid sub c, staat ook als doelstelling genoemd: 'de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen'. In de MvT bij het wetsontwerp Waterwet (TK, 2006-2007, 30818, nr.3, p.20) staat: "dat het vaarwegbeheer begripsmatig deel uit maakt van het waterbeheer, zoals geregeld in dit wetsvoorstel. Het gaat immers om de zorg die is gericht op de vervulling van een maatschappelijke functie, die is toegekend aan watersystemen."

In het reglement stond al een taakopdracht (de waterstaatkundige verzorging van het gebied), maar met deze wijziging wordt het beheer van het watersysteem aan de waterschappen opgedragen waardoor het qua terminologie en inhoud beter aansluit op de Waterwet. In de reglementen wordt daarom expliciet opgenomen dat de waterschappen beheerder van het watersysteem zijn, inclusief het vaarwegbeheer. Het waterschap is op grond van de Waterwet en het reglement beheerder van de vaarwegen, met uitzondering van de vaarwegen die in beheer bij het Rijk zijn en de in de Provinciale vaarwegenverordening genoemde vaarwegen (art. 3.2 Waterwet). In de Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 zijn die vaarwegen vastgelegd waarvan het beheer bij de provincie of de gemeente of een gemeenschappelijke regeling blijft. Bij de toewijzing in de Omgevingsverordening is aangesloten bij de bestaande situatie. Daarnaast worden de bovenwaterschappelijke kosten geacht te zijn vergoed op basis van de in het verleden hierover gemaakte afspraken (Beleidsanalyse kwantitatief waterbeheer, de zgn B-Akwa).

Wijziging van het gebied (alleen in het Reglement van het waterschap Noorderzijlvest)

De kaart behorend bij artikel 2 lid 2 van de Reglement is gewijzigd. PM Noorderzijlvest.

Met ingang van 1 januari 2016 is uit een fusie tussen het voormalige waterschap Reest en Wieden en het voormalige waterschap Groot Salland het waterschap Drents Overijsselse Delta ontstaan. Met deze fusie zijn er een aantal kadastrale percelen van het verzorgingsgebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta toegevoegd aan het verzorgingsgebied van het waterschap Noorderzijlvest. Het overgedragen gebied, staat bekend onder de naam de 'Norger Petgaten'. Het gebied omvat ongeveer een oppervlakte van circa 144 hectare, en is gelegen ten zuiden van de Kolonivaart in de nabijheid van een deel van het Natura 2000-gebied Fochteloërveen (te weten Dutch Crane Resort).

Met de overdracht van het gebied neemt het waterschap Noorderzijlvest het beheer en onderhoud (niet het eigendom) van hoofdwatergang ("Sluis I wijk" (lengte 895 m)) over. Tevens neemt het waterschap Noorderzijlvest ten aanzien van de in "Sluis I wijk" gelegen duikers het schoonmaakonderhoud over. Het constructief onderhoud (inclusief toekomstige vervanging) van de bijbehorende duikers, gelegen in "Sluis I wijk" wordt niet overgedragen aan het waterschap Noorderzijlvest. Daarnaast wordt het kunstwerk KST 0977 Kolonivaartstuw (WB21 stuw) in eigendom en beheer en onderhoud overgedragen aan het waterschap Noorderzijlvest.

Op verzoek van de Unie van Waterschappen is er een extra lid opgenomen in artikel 2 dat regelt dat woonboten die zijn afgemeerd nabij de grens van een waterschap worden geacht tot het gebied van het waterschap te behoren van waaruit zij toegankelijk zijn. De grenzen tussen de waterschappen lopen soms door het water heen. Dit lid schept duidelijkheid dat bewoners van woonboten horen bij het waterschap waar de loopplank aan de wal komt.

Wijziging Waterschapswet

De definitie van het begrip ingezetene is niet meer te vinden in artikel 12 van de Waterschapswet: artikel 11 is komen te vervallen. In plaats daarvan is de definitie te vinden in artikel 11 Waterschapswet en de Wet basisregistratie personen.

In artikel 7 "Benoeming vertegenwoordigers geborgde zetels" van het reglement dient de "Kamer van Koophandel Noord-Nederland" te worden gewijzigd in "Kamer van Koophandel". De aanduiding van de Kamer van Koophandel in artikel 7, eerste lid, van het Reglement wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de nieuwe indeling zoals die is recent is gewijzigd: er is nog maar één Kamer van Koophandel met een vijftal regio's.

Verder is opgenomen dat de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) de vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen benoemd. Op 1 januari 2015 is bij de Wet opheffing bedrijfslichamen het Bosschap opgeheven. Dat lichaam was tot die datum verantwoordelijk voor de benoeming van vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen. De Waterschapswet bepaalt dat aanwijzing per 1 januari 2015 bij provinciaal reglement geschiedt. Tot 1 januari 2018 heeft de Minister de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren aangewezen als organisatie die de vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen benoemd. De VBNE is als belangenbehartiger van bos- en natuurterreineigenaren het geschiktste lichaam om vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen voor de waterschapsbesturen te benoemen. De leden van de vereniging vertegenwoordigen 70% van het bosareaal en 90% van het natuurareaal. In de memorie van toelichting op de Wet opheffing bedrijfslichamen is opgemerkt dat het in de lijn der verwachting ligt dat de VBNE de benoeming zal doen. De aanwijzing is toen ook afgestemd met de VBNE, IPO en Unie van Waterschappen.

In artikel 10 lid 1 staat nu het voorschrift dat de leden van het dagelijks bestuur na de verkiezingen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling worden benoemd. Omdat dat in de praktijk niet altijd mogelijk blijkt wordt hier uit praktische overweging aan toegevoegd: "of zo spoedig mogelijk daarna".

Artikel 11, tweede lid, van het reglement is een overbodige bepaling vanwege de toevoeging van het zesde lid aan artikel 41 Waterschapswet waar exact hetzelfde staat geregeld.

Schrappen goedkeuring en administratief beroep

Het hoofdstuk over administratief beroep en goedkeuring zijn in de Waterschapswet komen te vervallen. De regelingen die daar betrekking op hebben zullen worden verwijderd uit de waterschapsreglementen. Artikelen 21 en 22 kunnen komen te vervallen.

Meldingsplicht

Voor een tweetal onderwerpen wordt in het reglement een meldplicht opgenomen. Nu stond in de reglementen (artikel 23) al een meldingsplicht voorgeschreven voor een aantal onderwerpen. Daar worden de volgende onderwerpen aan toegevoegd:

- **Meldingsplicht waterstaatswerken**

Waterstaatswerken waarvan in betekenende mate een wijziging van de waterhuishoudkundige situatie te verwachten is (art. 21 lid 1 sub b Reglement; volgens de huidige toelichting bij het reglement zijn dit werken boven de 1 miljoen) zijn op grond van het huidige reglement aan goedkeuring van GS onderworpen. Omdat de goedkeuring is komen te vervallen in de nieuwe wetgeving, zal dit aangepast worden in een meldingsplicht waardoor Gedeputeerde Staten wel kennis kunnen nemen van besluiten tot aanleg van grote waterstaatswerken. In bepaalde gevallen kan dit bijvoorbeeld ook leiden, na overleg met het waterschap, tot het toepassen van de projectplanprocedure (uit Hoofdstuk 2 van de Waterwet en artikel 3.17 van de Provinciale omgevingsverordening). De overige werken (het huidige artikel 23, eerste 1 sub a, Reglement) hoeven dan niet meer gemeld te worden.

- **Meldingsplicht calamiteitenplannen**

Op basis van wetgeving die gold voor de inwerkingtreding van de nieuwe Waterwet en de vernieuwde Waterschapswet, werden calamiteitenplannen op basis van de Waterstaatswet 1900 aan Gedeputeerde Staten gemeld. Nu deze bepalingen komen te vervallen wordt de meldingsplicht ondervangen door deze op te nemen in de waterschapsreglementen. De toezending van calamiteitenplannen is van belang vanwege de aanwijzingbevoegdheid van GS bij onvoldoende optreden bij gevaar door het waterschap (art. 5.26 jo 3.12 Waterwet).

De kennis van het door het waterschap opgestelde calamiteitenplan is daarvoor belangrijk. Ook dient het calamiteitenplan van het waterschap afgestemd te zijn op de provinciale plannen. Aangezien een wettelijke plicht tot het informeren van de provincie ontbreekt en de plannen bovendien niet aan een openbare inspraakprocedure onderhevig zijn, is het van belang voor de provincie om te borgen dat wij de plannen tijdig beschikbaar hebben. De meldingsplicht wordt daarom geïntroduceerd voor de besluiten met betrekking tot de calamiteitenplannen.

Inwerkingtreding

De inwerkingtreding is met ingang van de dag na de datum van bekendmaking in het provinciaal blad. De wijziging van artikel 4 terug werkt tot en met 12 juli 2016, het moment dat de Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 in werking is getreden waarin het vaarwegbeheer is geregeld.