



Startnotitie

OMGEVINGSVISIE 2022

30 september 2020

Inhoud

Inleiding.....	4
1. Op weg naar een nieuwe omgevingsvisie.....	5
1.1 Doel startnotitie.....	5
1.2 Waarom nu een brede herziening van het omgevingsbeleid?	5
2. Wat speelt er nu?.....	6
2.1 Het huidige beleid.....	6
2.2 Beleid andere overheden en eerdere afspraken.....	7
2.3 Open houding naar mede-overheden en samenleving.....	7
2.4 Staat van Groningen.....	7
3. Wat voor omgevingsvisie?.....	8
3.1 De basis.....	8
3.2 Karakter.....	8
3.3 Een omgevingsvisie voor iedereen is toegankelijk voor iedereen.....	9
3.4 Koersdocument: een eerste stap naar inhoud en keuzen.....	9
3.5 Milieu Effect Rapport (MER).....	9
4. Hoe verder?.....	10
4.1 Fasen.....	10
4.2 Participatie: van standpunt naar gezamenlijk belang.....	10
4.3 Rollen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten.....	11
Bijlage I: Processchema.....	12

Inleiding

Groningen is een prachtige provincie. Met oude gevarieerde cultuurlandschappen, monumentale bebouwing en moderne industrieclusters. Bovendien kent de provincie een aantrekkelijk stedelijk woon- en werknetwerk en volop recreatiemogelijkheden.

Dit willen we niet alleen behouden voor toekomstige generaties, maar verder ontwikkelen tot een schone, veilige en prettige omgeving om te wonen, werken en te recreëren.

Daarom herzien we onze omgevingsvisie en passen we deze aan aan de eisen van onze tijd. Dat doen we samen met andere overheden, inwoners, ondernemers en instellingen. Het resultaat leggen we vast in de nieuwe omgevingsvisie: Ruimte in Groningen.

Hoe zorgen we ervoor dat onze provincie aantrekkelijk blijft om in te wonen, te werken en te recreëren? Hoe houden we dorpen en steden bereikbaar en leefbaar? Waar maken we ruimte voor wonen en waar voor woon-werk? Hoe bereiden we ons voor op verdroging en wateroverlast als gevolg van klimaatverandering en behouden en versterken we tegelijkertijd ons bijzondere landschap? Hoe maken we van de energietransitie een succes en werken we samen aan de circulaire economie? De maatschappelijke vraagstukken zijn groot en vaak met elkaar verweven. Bovendien vraagt alles om ruimte. Dat maakt een integrale benadering van de fysieke leefomgeving steeds belangrijker. Dit vraagt om keuzes die recht doen aan de wensen en behoeften van alle Groningers.

Participatie

De verhouding tussen inwoners, overheid en markt verandert en onze rol als provincie daarmee ook. Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties vragen meer ruimte en tonen bovendien vaak hun verantwoordelijkheid. Dat vraagt om een overheid die strategisch wendbaarder is en kan inspelen op initiatieven en maatschappelijke ontwikkelingen. Het opleveren van een herziene omgevingsvisie is daarom net zo belangrijk als de weg ernaartoe. Het proces om te komen tot een nieuwe omgevingsvisie beschouwen wij als een uitgelezen kans om met alle betrokkenen samen te werken aan provinciaal beleid. Wij pakken dit op met begrip voor elkaars positie en verantwoordelijkheid. Zo zijn politieke besluiten gebaseerd op wat Groningers zélf willen, kunnen en nodig hebben.

In dit startdocument leest u hoe we hier als provincie, samen met iedereen die Groningen een warmt hart toedraagt, de komende periode aan gaan werken.

I. Op weg naar een nieuwe omgevingsvisie

I.1 Doel startnotitie

Deze notitie markeert de start van het proces dat in 2022 moet leiden tot een herziene omgevingsvisie voor de provincie Groningen. Nieuw omgevingsbeleid begint niet bij nul. Het gaat om een herziening van de bestaande omgevingsvisie én diverse plannen en beleidsstukken. In deze startnotitie wordt gesproken over de nieuwe omgevingsvisie, waar de herziening ervan wordt bedoeld. De volgende en andere vragen worden beantwoord:

- Wat voor een omgevingsvisie willen we en waar gaat de omgevingsvisie over?
- Hoe sluiten we aan bij grote maatschappelijke opgaven?
- En welke aanpak kiezen we voor het proces van totstandkoming en wat is hierin de rol van de provincie?

Deze startnotitie bevat de uitgangspunten voor het proces om te komen tot een herziening van de omgevingsvisie. Dit proces is adaptief, zodat er kan worden ingespeeld op actuele ontwikkelingen. Is er gedurende het proces aanleiding om de kaders en uitgangspunten bij te stellen, dan worden de aanpassingen ter besluitvorming aan Provinciale Staten voorgelegd.

I.2 Waarom nu een brede herziening van het omgevingsbeleid?

Onze wens voor meer samenhang in de benadering van de fysieke leefomgeving is de motivatie voor herziening van de omgevingsvisie. Daarnaast spelen andere factoren een rol. De invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022 is hiervan de belangrijkste. Ook vragen grote maatschappelijke opgaven en de veranderende rol van de (provinciale) overheid in de samenleving om een herziening. Een aantal doelstellingen, ambities, opgaven en een deel van het beleid uit de huidige visie komen erin terug.

Samenhangende benadering fysieke leefomgeving

Met de huidige omgevingsvisie is het beleid voor alle onderdelen van de fysieke leefomgeving samengebracht. De goede basis die daarbij gelegd is willen wij tegen het licht houden en verder ontwikkelen. Dit doen we door nog meer nadruk op gebiedsgerichte benadering, méér focus en de doelen en ambities méér op hoofdlijnen te beschrijven. Thema's zoals bijvoorbeeld ontwikkelingen in de landbouw, recreatie en andere economische sectoren, energietransitie en klimaatadaptatie staan

hiermee centraal in de provinciale omgevingsvisie. De opgaven uit de omgevingsvisie worden uitgewerkt in gebieds- en thematische programma's. Verdergaande integratie van beleid is dus logisch en noodzakelijk voor een benadering van de fysieke leefomgeving met meer samenhang.

Veranderende rol overheid in de samenleving

De overheid moet haar rol aanpassen aan de samenleving die mede door technische innovaties sterk veranderd. Bovendien nemen maatschappelijke spelers meer ruimte en vertonen ze meer verantwoordelijkheid. Dat vraagt om helder en wendbaar strategisch beleid dat richting geeft en tegelijkertijd ruimte biedt voor initiatieven en ontwikkelingen stimuleert.

Behalve een verandering van de rol als overheid in brede zin, is de positie van de provincie ten opzichte van gemeenten ook aan het veranderen. Naast de gevolgen van de Omgevingswet (gemeenten als eerste aanspreekpunt voor de omgeving), zal de herindeling van gemeenten ook leiden tot een andere rol van de provincie. Deze ontwikkeling is al aangekondigd in de huidige omgevingsvisie. Een nieuwe samenhangende werkwijze vraagt van alle overheden, ondernemers, inwoners en maatschappelijke organisaties om betrokkenheid vanuit de eigen rol. Een integrale omgevingsvisie kan dit bevorderen.

Invoering Omgevingswet

De provincie voldoet met de huidige omgevingsvisie aan de eis van de Omgevingswet. De omgevingsvisie bevat het strategische provinciale kader voor de gehele fysieke leefomgeving voor de langere termijn.

Een nieuwe omgevingsvisie biedt echter de mogelijkheid om omgevingsbeleid optimaal vorm te geven volgens de bedoeling en eisen van de Omgevingswet. Tactisch en operationeel beleid vinden hun plek in thematische of gebiedsgerichte programma's.

2. Wat speelt er nu?

2.1 Het huidige beleid

Nieuw omgevingsbeleid begint niet bij nul. De bestaande omgevingsvisie bevat een goede basis voor integraal beleid voor de fysieke leefomgeving. De huidige visie kent echter wel een aantal belangrijke verbeterpunten. Op onderdelen is ze erg gedetailleerd en ze bevat naast strategisch beleid ook tactisch en operationeel beleid. Het afwegingskader voor provinciale prioriteiten is ingewikkeld en wordt in de praktijk weinig gebruikt. Al kent de huidige omgevingsvisie een heldere sturingsfilosofie, in de praktijk wordt hier onvoldoende invulling aan gegeven.

In hoofdstuk drie geven wij aan hoe de verbeterpunten uit de huidige verwerkt worden in de nieuwe omgevingsvisie.

Provinciale beleidsdocumenten

Van de huidige en in ontwikkeling zijnde beleidsdocumenten over de fysieke leefomgeving moet worden bepaald welke strategische onderdelen worden opgenomen in de omgevingsvisie. Daarbij wordt in ieder geval gekeken naar de landbouwvisie, het regionaal mobiliteitsplan (RMP), de Nota Toerisme.

Omgevingsverordening

De omgevingsverordening bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. Met het oog op de invoering van de Omgevingswet wordt momenteel een nieuwe omgevingsverordening opgesteld die voor inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt vastgesteld¹. Het gaat om een 'beleidsarme' omzetting van de huidige provinciale regels. De verordening wordt met de vaststelling van de nieuwe omgevingsvisie in 2022 opnieuw aangepast, passend bij het dan herziene omgevingsbeleid en de daarbij behorende sturingsfilosofie.



¹ De omgevingsverordening moet vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn vastgesteld omdat de wet geen overgangsrecht of overgangstermijn kent.

2.2 Beleid andere overheden en eerdere afspraken

De invoering van de Omgevingswet geldt ook voor gemeenten, waterschappen en het Rijk. Op nationaal niveau zijn de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en het Klimaatakkoord opgesteld. Verder werken gemeenten op dit moment aan omgevingsvisies en omgevingsplannen. Ook stellen enkele waterschappen vrijwillig een “blauwe” omgevingsvisie op.

Er bestaat geen hiërarchie tussen omgevingsvisies van het Rijk, provincies en gemeenten. Op grond van de Omgevingswet moet bij de totstandkoming van een omgevingsvisie afstemming plaatsvinden met andere overheden. Je moet rekening houden met elkaars beleid.

Interbestuurlijke trajecten

Keuzen en inzichten uit onder andere het Nationaal Programma Groningen, de Klimaatagenda Groningen de Omgevingsagenda Noord, en de Regionale Energiestrategie Groningen zijn van invloed op de nieuwe omgevingsvisie.

2.3 Open houding naar mede-overheden en samenleving

Samen met maatschappelijke partners wil de provincie wil een aantal grote maatschappelijke opgaven vormgeven met oog voor elkaars verantwoordelijkheid. Daarvoor moeten de verschillende doelen, rollen en verwachtingen aan de start van een (beleids-)proces of traject duidelijk zijn. Kritische geluiden worden bewust en actief betrokken, evenals iedereen die de weg naar inspraak en de provincie niet vanzelf vindt. Voor de totstandkoming van de omgevingsvisie betekent dit dat zowel bij het maken van keuzen als bij de uitwerking andere overheden, ondernemers, inwoners en maatschappelijke organisaties betrokken worden.

Hoofdstuk 4 van deze startnotitie gaat in op wat hiermee wordt bedoeld en hoe wordt aangepakt.

2.4 Staat van Groningen

De huidige kwaliteit van de leefomgeving is een belangrijk vertrekpunt voor de ontwikkelingen van de nieuwe omgevingsvisie. De Omgevingswet veronderstelt dat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving wordt gemonitord en beschreven. De provincie Groningen monitort diverse ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving en publiceert de uitkomsten daarvan op www.destaatvangroningen.nl

3. Wat voor omgevingsvisie?

3.1 De basis

De omgevingsvisie bevat het strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn, met richtinggevendende keuzen. Het gaat om keuzen op hoofdlijnen die niet steeds bijgesteld hoeven worden. De omgevingsvisie is integraal en laat zien hoe het beleid onderling samenhangt.

De omgevingsvisie gaat in ieder geval in op:

1. Huidige kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
2. Ambities voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, met een planhorizon van 30 jaar;
3. Hoofdoopgaven voor de jaren na vaststelling van de omgevingsvisie;
4. Verantwoordelijkheid: voor die onderdelen van de fysieke leefomgeving waar de provincie zich verantwoordelijk voor voelt of op grond van het omgevingsrecht verantwoordelijk voor is;
5. Provinciale rol - en die van anderen - om de ambities uit de omgevingsvisie te bereiken;
6. Programma's en andere instrumenten die de provincie zal inzetten: van stimulering en faciliteren tot voorschrijven in een omgevingsverordening;
7. Inrichtingsprincipes aan de hand waarvan ontwikkelingen kunnen worden beoordeeld;
8. Monitoren, evalueren, verantwoorden en bijsturen van beleids- en omgevingskwaliteit.

3.2 Karakter

De nieuwe omgevingsvisie:

Bij de ontwikkeling van de omgevingsvisie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd.

De omgevingsvisie:

A. Stelt kaders voor de langere termijn

De omgevingsvisie maakt spanningen zichtbaar tussen verschillende onderdelen van de fysieke leefomgeving. Ze maakt een aantal hoofdkeuzen en kan gebruikt worden bij de weging van belangen bij besluitvorming over projecten en initiatieven.

De omgevingsvisie schets ook uitvoeringsgerichte programma's voor het tactische en operationele beleid die er in elk geval moeten komen.

Deze programma's worden door GS vastgesteld op basis van door ons vastgestelde kaders in de omgevingsvisie.

B. Is integraal en gefocust

De omgevingsvisie stelt prioriteiten en hanteert heldere principes om keuzen te maken in de fysieke leefomgeving.

C. Werkt opgaven- en gebiedsgericht

De omgevingsvisie gebruikt een opgave en gebiedsgerichte benadering, waarbij wordt gestuurd op samenhang en doelbereik. De visie bevat:

- een lange termijnschets voor ontwikkelingen van de Provincie Groningen,
- opgaven en doelen voor de middellange termijn,
- een strategische basis voor uitwerking van beleid en maatregelen in programma's.

D. Biedt ruimte voor inspelen op nieuwe initiatieven en ontwikkelingen

Beleed op hoofdlijnen biedt in de uitvoering ruimte aan maatschappelijke dynamiek en geeft duidelijkheid over de wijze waarop de opgaven in de leefomgeving worden uitgevoerd. Nieuwe ontwikkelingen worden beoordeeld op basis van inrichtingsprincipes.

E. Is gedifferentieerd

Het beleid is zo vormgegeven dat bij keuzen en afwegingen rekening kan worden gehouden met regionale verschillen en de inhoud van de opgaven.

F. Kent een heldere sturingsfilosofie

De provinciale rol is duidelijk net als die van anderen. Bovendien is duidelijk welk type instrumentarium kan worden ingezet, wat per gebied, thema of programma kan verschillen. Zo wordt inzichtelijk wat de provincie loslaat, samen oppakt of overlaat aan andere overheden en niet-overheden.

G. Is navolgbaar

Ambities en doelen worden zo omschreven dat beleid kan worden gemonitord, geëvalueerd, verantwoord en indien nodig worden bijgesteld (beleidscyclus).

H. Is van en voor iedereen

De visie nodigt andere overheden, inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties uit bij te dragen. Niet alle ambities worden door de provincie alleen gerealiseerd. Waar anderen een belangrijke rol hebben wordt dit duidelijk aangegeven.

3.3 Een omgevingsvisie voor iedereen is toegankelijk voor iedereen

De omgevingsvisie is toegankelijk en eenvoudig raadpleegbaar. De beleidsteksten worden in toegankelijke taal opgesteld. Bovendien wordt er zowel bij het maken van de omgevingsvisie als in de uiteindelijke visie zelf gebruik gemaakt van beelden, schema's en kaarten om het omgevingsbeleid inzichtelijk te maken. De relevante data en informatie wordt daarbij digitaal en toegankelijk beschikbaar gesteld.

De provinciale omgevingsvisie wordt in ieder geval voor iedereen online toegankelijk via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Over de voortgang van de te bereiken doelen in de omgevingsvisie wordt op basis van monitoring, periodiek gerapporteerd op www.destaatvangroningen.nl in de vorm van open data.

3.4 Koersdocument: een eerste stap naar inhoud en keuzen

Het koersdocument is de eerste stap om te komen tot de nieuwe omgevingsvisie en bevat:

- De huidige kwaliteit van de leefomgeving;
- Trends, ontwikkelingen, opgaven;
- Het huidige beleid en beleidsontwikkelingen;
- Ambities en doelen voor de lange termijn op hoofdlijnen;
- Dilemma's en te maken keuzen in de fysieke leefomgeving;
- Contouren provinciale inzet en sturingsfilosofie;
- Een begrippenkader voor het omgevingsbeleid;
- Inzicht in het vervoltraject.

Het koersdocument is de inhoudelijk uitwerking van de omgevingsvisie op hoofdlijnen. Een analyse van hiervoor genoemde punten vindt in de komende periode plaats. Het koersdocument wordt in dialoog met andere overheden, inwoners, ketenpartners en maatschappelijke organisaties opgesteld.

3.5 Milieu Effect Rapport (MER)

Om heldere kaders te stellen voor de toekomst moeten spanningen tussen onderdelen van de fysieke leefomgeving zichtbaar worden gemaakt. Daar waar nodig moet de omgevingsvisie keuzen maken. Het MER brengt de milieueffecten van te maken keuzen in beeld voordat wij daar een besluit over nemen. Voor de omgevingsvisie betekent dit dat de keuzen voor de fysieke leefomgeving en de gevolgen van die keuzen beoordeeld worden. Het MER is een waardevol hulpmiddel om tot een goed onderbouwd omgevingsbeleid te komen. Daarom wordt de totstandkoming van het MER geïntegreerd in het proces voor de nieuwe Groninger omgevingsvisie. Dat helpt ook om later – na vaststelling van de omgevingsvisie – onderbouwde besluiten te nemen over initiatieven in de leefomgeving. Over het MER wordt advies gevraagd aan de Commissie voor de Milieu Effect Rapportage.

4. Hoe verder?

Het vervolgproces van totstandkoming van de herziene omgevingsvisie bestaat uit vier fasen. Iedere fase krijgt een eigen aanpak die wordt afgesloten met de besluitvorming door Gedeputeerde Staten en/of Provinciale Staten. Voor het realiseren van onze ambitie trekken wij de komende twee jaar uit. We zullen partners uitnodigen om met ons in gesprek te gaan, mee te denken en mee te doen. In bijlage 1 staat het processchema met de planning op hoofdlijnen, de op te leveren producten en beslismomenten.

4.1 Fasen

De ontwikkeling van de omgevingsvisie kent vier fasen:

1. Opstellen koersdocument: inhoudelijke richting geven;
2. Opstellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor de scope en de gedetailleerdheid van het MER;
3. Ontwikkelen en opstellen van ontwerp-omgevingsvisie, klaar voor formele advisering en inspraak (zienswijzen);
4. Vaststellen van de omgevingsvisie.

Fase 1: Hier wordt de staat van de fysieke leefomgeving en de stand van het omgevingsbeleid geanalyseerd (zie paragraaf 2.2). De belangrijkste opgaven worden verkend en een eerste prioritering van thema's gemaakt. Het resultaat is een eerste inhoudelijke richting voor de omgevingsvisie en de wijze waarop wij daar met onze partners verdere invulling aan willen geven. Vervolgens wordt het proces om te komen tot het MER ingericht en krijgt de participatie en interbestuurlijke afstemming de eerste vorm. Deze fase mondt uit in het koersdocument (tweede kwartaal 2021) dat focus brengt en richting geeft aan het uitwerken van ambities en doelstellingen en de participatie.

Fase 2: In deze fase wordt het NRD opgesteld. Deze fase loopt deels gelijk op met fase 1. De NRD vormt het begin van de procedure om tot het MER te komen. Het doel van deze notitie is om aan te geven hoe de afweging in de nieuwe omgevingsvisie wordt gemaakt op basis van de milieueffecten. Dit gebeurt door de mogelijke beleidskeuzes in het milieueffectrapport te onderzoeken op basis van scenario's die de kwaliteit van de fysieke leefomgeving verhogen.

Na vaststelling van het Koersdocument (fase 1), leggen Gedeputeerde Staten de NRD ter inzage. Bij de uiteindelijke vaststelling van het milieueffectrapport wordt in een Nota van Reacties en Commentaar aangegeven wat er met de ingediende zienswijzen is gedaan.

Fase 3: Dit is de fase waarin het koersdocument verder wordt uitgewerkt in de ontwerp-omgevingsvisie. Op basis van het milieueffectrapport worden keuzes gemaakt bij de dilemma's en conflicterende belangen. Verschillende scenario's brengen hiervoor de effecten in beeld. Fase 3 mondt tenslotte uit in een ontwerp omgevingsvisie en -verordening voor het ter inzage leggen.

Fase 4: Dit is de formele zienswijze- en vaststellingsprocedure. Zienswijzen worden gewogen en een definitieve omgevingsvisie wordt door Provinciale Staten vastgesteld en gepubliceerd. De publicatie gaat gepaard met een motivatie van de wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden, andere bestuursorganen zijn betrokken, het MER-plan is opgesteld en de zienswijzeprocedure is gevolgd.

4.2 Participatie: van standpunt naar gezamenlijk belang

Naast het opleveren van een omgevingsvisie vinden wij 'de weg ernaartoe' erg belangrijk. Hoe wij ons gezamenlijk verantwoordelijk voelen voor de inrichting van onze fysieke ruimte, begint met een herpositionering van onze provinciale rol. Hierbij staat 'werken volgens de bedoeling' centraal.

Samenwerking

De verhouding tussen inwoners, overheid en markt verandert en onze rol als provincie daarmee ook. Wij pakken opgaven gezamenlijk aan met begrip voor elkaars positie en verantwoordelijkheid. Met de invoering van de Omgevingswet heeft werken aan draagvlak voor eigen visie en standpunten plaatsgemaakt voor samenwerking. Intrinsiek gemotiveerde partners, waar wij als provincie er een van zijn, werken samen aan oplossingen voor de inrichting van onze fysieke ruimte. Standpunten zijn belangen geworden die elkaar overlappen en versterken en waarvan politieke besluiten en beleid de vertaling vormen.

Rolopvatting

Als provinciale overheid stellen wij ons in de nieuwe situatie nadrukkelijk op als één van de partijen met een belang. Daarbij gaan wij uit van gelijkwaardigheid en vertrouwen in ieders wil elkaar te vinden en te versterken. Partijen kunnen in verschillende mate verantwoordelijk zijn voor de behartiging of uitvoering van een belang en maken daar afspraken over.

Het provinciaal belang, vastgesteld door Provinciale Staten, moet altijd kenbaar zijn én gemotiveerd worden. Uit de motivering moet duidelijk worden dat het provinciaal belang niet doelmatig en doeltreffend door het gemeentelijk bevoegd gezag kan worden behartigd. In het Bestuursakkoord implementatie Omgevingswet uit 2015 is tussen het VNG en het IPO afgesproken dat provincies terughoudend om gaan met het vaststellen van provinciale belangen.

Uitgangspunt rolopvatting volgens de Omgevingswet

De bedoeling

Luisteren, doorvragen op wat écht belangrijk is en rekening houden met andere belangen en de praktische uitvoerbaarheid zijn vaardigheden die horen bij onze nieuwe rol. De praktische uitvoering beperkt zich niet alleen tot het toetsen van beleid en uitvoering aan wet- en regelgeving. ‘Werken volgens de bedoeling’ vraagt om het interpreteren van regels naar het maatschappelijk doel ervan. Zodoende komt er aansluiting bij belangen, behoeften en wensen van andere overheden, inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties waarmee we mogelijkheden benutten en kansen creëren.

Participatieaanpak

Om de samenhang van beleid in de fysieke leefomgeving te bevorderen worden andere overheden, ondernemers, inwoners en maatschappelijke organisaties actief bij beleidsvoorbereiding betrokken. We maken hierbij gebruik van kennis en ervaring die is opgedaan in andere programma’s en trajecten en vullen deze zo nodig aan.

Bij voorkeur zoeken wij aansluiting bij bestaande lokale en regionale structuren en maken gebruik van een mix van online tools, fysieke bijeenkomsten en werksessies.

Om naast de al betrokken ketenpartners zoveel mogelijk andere mensen te bereiken, waaronder jongeren, maken we gebruik van laagdrempelige online tools zoals bijvoorbeeld Democratie in Actie. Ook zoeken we aansluiting bij netwerken van onder andere bestaande gebiedsgerichte programma’s, kennisinstellingen en maken we gebruik van lokale en regionale (sociale)media.

Communicatie en participatiestrategie

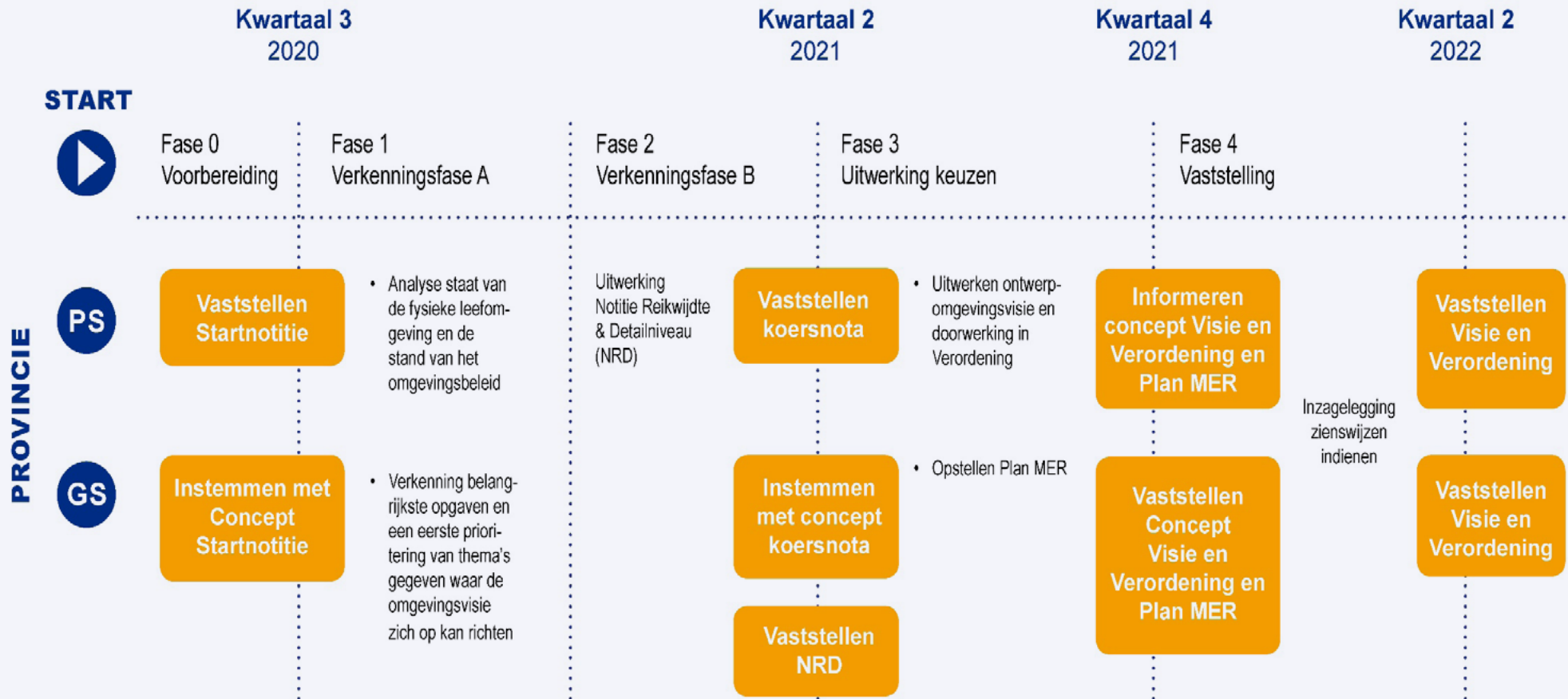
De uitgangspunten worden verder uitgewerkt in een communicatie- en participatiestrategie. Hierin staat hoe we samen met ketenpartners invulling geven aan de communicatie en participatiestrategie en de wijze waarop we samenwerken en de participatie van gelijktijdig lopende trajecten afstemmen.

Belangrijk aandachtspunt is het voorkomen van *participatiemoehheid*. Immers, er lopen tal van communicatie en participatietrajecten in de provincie, die al een stevig beroep doen op de inspanningen van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Daarom zullen we data van doorlopen participatietrajecten van provincie en ketenpartners analyseren en over deze opbrengsten communiceren en waar nodig aanvullende activiteiten organiseren.

4.3 Rollen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten

De omgevingsvisie is hét strategische document van Provinciale Staten (PS), waarin zij kaders stellen voor de fysieke leefomgeving. Het integrale karakter van de omgevingsvisie brengt met zich mee dat vele beleidsterreinen in de omgevingsvisie samenkomen. Daarmee is de visie van grote betekenis voor Gedeputeerde Staten als collegiaal bestuur. Bovendien komen beleidsuitwerkingen van de omgevingsvisie in programma’s van het College van Gedeputeerde Staten, waarin PS op grond van de Omgevingswet geen besluitvormende rol meer hebben. Gedeputeerde Staten zullen dan ook, gevraagd of ongevraagd, de Provinciale Staten in iedere fase informeren over de voortgang van het proces, de dilemma’s en te maken keuzes.

Bijlage I: Processchema



COLOFON

Deze startnotitie is gemaakt in opdracht van
Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Tekst: provincie Groningen.

Vormgeving en productie: provincie Groningen.

September 2020.