

**provincie
groningen**

Gedeputeerde Staten

Aan Provinciale Staten

Datum : **11 OKT. 2016**
Briefnummer : 2016-58.058/41/A.25, PPM
Zaaknummer : 654843
Behandeld door : A.C. Roggen
Telefoonnummer : (050) 316 4872
E-mail : a.c.roggen@provinciegroningen.nl
Antwoord op :
Bijlagen : 3
Onderwerp : Proces beroepschrift instemmingsbesluit gaswinning

Geachte dames en heren,

1. Inleiding

Op 30 september jl. heeft minister Kamp zijn instemmingsbesluit op het winningsplan van de NAM en zijn nota van antwoord op alle zienswijzen, gepubliceerd. Hieraan voorafgaand heeft de minister bij brief van 23 september 2016 de Tweede Kamer over zijn voorgenomen besluit geïnformeerd. Beide documenten treft u bij deze brief aan.

In onze eerste analyse van het instemmingsbesluit hebben wij al voldoende aanleiding gevonden om tot een beroepsgang bij de Raad van State te besluiten. In deze brief informeren wij u over onze eerste analyse en doen wij u een voorstel voor de wijze waarop wij u bij onze besluitvorming willen betrekken.

2. Doel en wettelijke grondslag

Tegen het instemmingsbesluit van de minister staat beroep open bij de Raad van State. De beroepsperiode bedraagt zes weken hetgeen inhoudt dat het beroepschrift uiterlijk 10 november aan de Raad van State gezonden moet worden.

3. Procesbeschrijving en planning

Op grond van het instemmingsbesluit en een eerste analyse die wij hebben gedaan komen wij tot de conclusie dat het indienen van een beroepschrift noodzakelijk is. Dit betekent dat wij hier in de periode tot 10 november 2016 aan zullen werken. Evenals bij het uitbrengen van ons advies als ook bij het opstellen van onze zienswijze willen wij uw Staten ook dit keer bij het opstellen van het beroepschrift betrekken. Hoewel de termijn kort is kunnen wij ons voorstellen dat u het instemmingsbesluit in de commissie Ruimte, Natuur en Leefbaarheid van 12 oktober 2016 bespreekt en u ons dan van input voorziet voor het beroepschrift. Vanzelfsprekend kunt u er ook voor kiezen het instemmingsbesluit op een later moment (tijdens een extra ingelaste vergadering) te bespreken echter ontvangen wij uw input graag op korte termijn zodat wij deze in ons beroepschrift kunnen betrekken. Evenals bij de zienswijze kunt u besluiten dat wij het beroepschrift ook namens uw Staten indienen. Het staat u echter ook vrij om zelf een beroepschrift in te dienen of geen beroepschrift in te dienen.

Wij zullen evenals bij het advies en de zienswijze de voorbereidingen voor het beroepschrift ook nu weer samen met de Groninger gemeenten, de waterschappen en de veiligheidsregio opstellen. Dit alles weer met het doel om ook dit keer samen een uniform signaal vanuit de regio te geven. Ieder college zal uiteindelijk op



8 november 2016 zijn beroepschrift vaststellen. Indien u mocht besluiten dat wij namens uw Staten een beroepschrift indienen bestaat de mogelijkheid dat u ons beroepschrift nog in uw Statenvergadering van 9 november kunt bespreken. Ook kunt u besluiten om evenals bij de zienswijze ons college mandaat te geven voor het opstellen van het beroepschrift. In dat geval zullen wij u ons beroepschrift na 8 november ter kennisname doen toekomen. Wij attenderen u er op dat het beroepschrift een juridische beoordeling van het instemmingsbesluit is. In het beroepschrift zullen wij uitsluitend argumenten aan kunnen voeren die op grond van een juridische basis aangevochten kunnen worden. In afwijking van het advies en de zienswijze is het beroepschrift niet bedoeld om politieke statements voor het voetlicht te brengen.

4. Nadere toelichting

Uit onze eerste globale analyse concluderen wij dat de inhoud van het instemmingsbesluit nagenoeg gelijk is aan het ontwerpbesluit van 1 juli 2016 met dien verstande dat de minister nu heeft besloten om na één jaar een ijkmoment in te bouwen (in plaats van na 2 jaar) waarop hij bekijkt of wijzigingen in de winning opportuun zijn.

In hoofdlijnen komt het besluit neer op:

- instemming met het winningsplan van NAM onder voorwaarden dat NAM onder meer uiterlijk 1 juni 2017 een nieuw meet- en regelprotocol moet opstellen en NAM nog verschillende onderzoeken moet uitvoeren;
- het productieniveau vaststellen op 24 bcm met ruimte voor 6 bcm additioneel in een koud jaar en met ruimte voor 1,5 bcm indien technische problemen zich voordoen;
- de productiebeperking wordt verdeeld over de clusters Zuid, West en Oost. De clusters Loppersum en Eemskanaal produceren al op laag niveau (wordt gehandhaafd);
- de termijn vaststellen op vijf jaar, met een ijkmoment na één jaar;
- NAM dient over vier jaar, uiterlijk 1 oktober 2020, een nieuw winningsplan in die per 1 oktober 2021 ingaat.

Op grond van onze eerste analyse komen wij tot de volgende overwegingen die ons hebben doen besluiten om beroep aan te tekenen.

- Er zijn nog veel onzekerheden in onderzoeken naar seismiciteit om een winningsniveau voor vijf jaar vast te leggen.
- Daarnaast is de hoeveelheid van 24 bcm, mede met toegestane verhoging naar 31,5 bcm, in relatie tot veiligheid en maatschappelijke effecten onvoldoende onderbouwd. Bovendien is er nog steeds onvoldoende zicht op een versnelling in het versterkingsprogramma, zodat de gestelde termijn van vijf jaar waarbinnen alle woningen in het gebied op het gewenste veiligheidsniveau zijn, naar alle waarschijnlijkheid niet gehaald wordt.
- NAM heeft ook een zienswijze ingediend en gesteld dat 24 bcm onvoldoende onderbouwd is en 27 bcm wel. De winning wordt nu op 24 bcm gesteld. De kans bestaat dat NAM in een beroepsprocedure tot een hoger winningsniveau verzoekt dan 24 bcm.
- Een jaarlijks ijkmoment geeft weinig houvast voor inbreng van de regio en heeft geen juridische grondslag waardoor geen bezwaar/beroepsmogelijkheden openstaan voor de regio.
- Er is onvoldoende onderbouwing dat 24 bcm gedurende vijf jaar voldoet aan de minimale leveringszekerheid (en de maximale inzet voor verlaging voor een goed toekomstperspectief voor de gaswinning).
- De voordelen van een vlakke winning zijn onvoldoende onderbouwd en technisch niet realiseerbaar (ikv koude winter).

5. Afsluiting

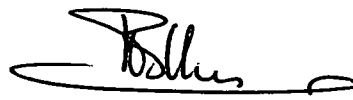
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Bijlagen:

| Nr. | Titel | Soort bijlage |
|-----|---|---------------|
| 1 | Brief minister Economische Zaken aan de Tweede Kamer d.d. 23 september 2016 | brief |
| 2 | Instemmingsbesluit gaswinning Groningenveld | besluit |
| 3 | Nota van antwoord op de zienswijzen | notitie |