



8 juni 2004
Nr. 2004-15.543, RP

Nummer 23/2004

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen
betreffende de concept-Samenwerkingsovereenkomst Zuiderzeelijn

SAMENVATTING:

In deze voordracht wordt voorgesteld in te stemmen met het concept van de Samenwerkingsovereenkomst Zuiderzeelijn.

1. Inleiding

Op 12 juni 2002 hebben uw Staten m.b.t. de Zuiderzeelijn besloten om:

1. In te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst en de daarbij behorende bijlagen.
2. In te stemmen met de financiële bijdrage voor de MZB/MZM*, ten bedrage van € 245 miljoen (prijspeil 2002 en NCW 2002) van de provincie Groningen.
3. In te stemmen met de financiële bijdrage voor de HSL, ten bedrage van € 90 miljoen (prijspeil 2002, NCW 2002) van de provincie Groningen.
4. In te stemmen met het aandeel van de provincie van € 20,80 miljoen (prijspeil 2002 en NCW 2002) in de risico-verdeling bij de aanleg van de MZB/MZM of HSL.
5. De voorzitter van de Stuurgroep ZZL te mandateren tot aanpassingen van de tekst van de overeenkomst op niet essentiële onderdelen, opdat - nadat de besluitvorming door alle partijen heeft plaatsgevonden - direct na de kabinetsbehandeling op 5 juli aanstaande de overeenkomst kan worden ondertekend.

Ook de andere betrokken raden en staten hebben in juni 2002 (Almere december 2002) ingestemd met de toenmalige ontwerp-Bestuursovereenkomst en een financiële bijdrage aan de varianten Hogesnelheidslijn (HSL) en/of de Magneetweefbaan (MZB).

De besluitvorming door het kabinet is meerdere keren uitgesteld, onder meer in verband met de kabinetswisseling in 2002 en 2003. Belangrijkste redenen waren:

- herprioritering van de grote projecten en inpassing in de rijksbegroting van de financiële taakstelling voor deze regeringsperiode;
- nadere afstemming van de belangen van de Zuiderzeelijn en die van het vraagstuk van de bereikbaarheid in de Noordvleugel van de Randstad;

* MZB: Magneetweefbaan

MZM: Magneetweefbaan; metrovariant

- vereiste voorafgaande vaststelling van de hoofduitgangspunten voor de Nota Ruimte, inclusief het ontwikkelingsperspectief van Almere.

Het kabinet heeft in april 2004 het PKB-deel 3 van de Nota Ruimte gepresenteerd. In samenhang daarmee heeft het kabinet ook het besluit genomen het vervolgproces voor de Zuiderzeelijn te starten waaronder de afronding van de onderhandelingen tussen rijk en regio over de ontwerp-Bestuursovereenkomst en (aanvullende) besluitvorming door raden, staten en kabinet. Uitkomst van dit onderhandelingsproces is het thans voorliggende het definitieve ontwerp van de bestuursovereenkomst met de bijlagen. Het ontwerp is de uitkomst van het onderhandelingsakkoord tussen de minister en de voorzitter van de Stuurgroep, afgedekt door besluitvorming van het Kabinet.

2. Aanvullende besluitvorming

Thans is aan de orde een toets van de concept-samenwerkingsovereenkomst Rijk-Regio die betrekking heeft op de wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-overeenkomst van 2002. De wijzigingen ten opzichte van de versie 10 juli 2002 kunnen in drie categorieën worden ingedeeld:

- a. redactionele aanpassingen zonder beleidsinhoudelijke gevolgen;
- b. aanpassingen als gevolg van normaal voortschrijdend inzicht, bijvoorbeeld afstemming op Nota Ruimte;
- c. aanpassingen door nadere bestuurlijke afwegingen.

De wijzigingen zoals genoemd onder b. en c. ten opzichte van de door u eerder vastgestelde versie van 10 juli 2002 hebben vooral betrekking op de doorwerking van de Nota Ruimte, Samenwerking met Noord-Hollandse partijen (artikel 2.4 en 2.6), raadpleging ten behoeve van het Programma van eisen (artikel 6.2), Tracé-/MER -procedure (artikel 10), Masterplan en Ruimtelijke ontwerp-opgave (artikel 11 en bijlage 3), Samenhang Zuiderzeelijn met projecten Noordvleugel Randstad (artikel 12), overheidsbijdrage (artikel 13), risicoverdeling (artikel 14), afwijkende eisen en randvoorwaarden (artikel 15), nadeel compensatie (artikel 18) en contracteren derden (artikel 21). Verder zijn de bijlagen 1, 2 en 4 geactualiseerd.

Voor de inhoud van de wijzigingen verwijzen wij naar de bij deze voordracht gevoegde brief van de voorzitter van de Stuurgroep ZZL. Tevens voegen wij te informatie een organogram bij. Wij bieden u de ontwerpovereenkomst en bijlagen in twee versies aan: de versie waarin de revisies ten opzichte van de door u eerder vastgestelde versie gemarkeerd zijn en de versie waarin de wijzigingen zijn verwerkt.

Voor de aard van de bovengenoemde wijzigingen wordt verwezen naar de bijgevoegde brief van de voorzitter van de Stuurgroep ZZL. *Wij zijn met de Stuurgroep van mening dat de voorliggende concept-Samenwerkingsovereenkomst een goed resultaat is van de genoemde afwegingen en wij leggen de concept-Samenwerkingsovereenkomst met een positief advies aan u voor. Wellicht ten overvloede wijzen wij erop dat van u een besluit gevraagd wordt over de wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-overeenkomst van 2002.*

3. Regionale risico's en stappenplan

De genoemde brief gaat ook expliciet in op de regionale financiële en procesmatige risico's. Voor de nadere duiding van de aard en omvang van de verschillende risico's verwijzen wij aan de eerder genoemde brief.

Onder verwijzing naar de brieven van 5 juli 2002, 11 juli 2002 en 8 september 2003 vraagt de voorzitter van de Stuurgroep het aandeel in de extra regionale reservering voorlopig te handhaven voor eventuele onvoorziene omstandigheden.

Wij zijn met de Stuurgroep van mening dat de regionale risico's kwalitatief goed zijn omschreven in de Bestuursovereenkomst. Van groot belang is het principe dat de overheidsbijdragen inclusief alle risico's zijn. Dat, gekoppeld aan de talrijke expliciete "go/no go-besluiten" maakt het risico naar onze mening beheersbaar. Wij stellen voor om het aandeel in de extra regionale reservering

voorlopig te handhaven en de eerder vastgestelde reservering in het provinciale aandeel in de risicoverdeling van € 20,80 miljoen om te zetten naar een buffer voor eventuele onvoorziene omstandigheden.

De belangrijkste "go/no go" momenten zijn:

- vaststelling Bestuursvereenkomst (2004)
- vaststelling Programma van eisen (2005)
- Besluitvorming prijsvraag (2006)
- Principe projectbesluit (2007)
- Definitief projectbesluit (2009).

Elke van deze momenten vereist herijking of het project nog steeds past binnen de afgesproken beleidsmatige, procesmatige en financiële randvoorwaarden. De eerste drie besluiten kennen de zware procedure van instemming door de raden en staten.

4. Uitwerking bestuursovereenkomst

In de bijgevoegde brief van de voorzitter van de Stuurgroep ZZL wordt u ook nader geïnformeerd over de organisatorische uitwerking. De Stuurgroep heeft tot taak de advisering van zijn vertegenwoordigers in het bestuur Zuiderzeelijn en de coördinatie van de regionale inbreng in de werkprocessen. Dat laatste geldt zowel de gezamenlijke werkprocessen van rijk en regio, als de regionale interne afstemming. De Stuurgroep wordt voor het onderdeel Masterplan Zuiderzeelijn bijgestaan door een Stuurgroep Masterplan. Het Masterplan wordt vastgesteld vóór het "go/no go-moment" Besluitvorming Prijsvraag.

Beide stuurgroepen worden ondersteund door een adequate ambtelijk organisatie.

5. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 8 juni 2004.

Gedeputeerde Staten der
provincie Groningen:

J.G.M. Alders , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 8 juni 2004, nr. 2004-15.543, RP;

BESLUITEN:

1. In te stemmen met de bijgevoegde wijzigingsvoorstellen voor de concept-Samenwerkingsovereenkomst met bijlagen;
2. Het College te machtigen
 - de onderhandelingen over de ontwerpovereenkomst af te ronden binnen de beleidskaders van het voorliggend ontwerp en de overeenkomst namens de provincie te ondertekenen;
 - de overeenkomst via het regionale samenwerkingsverband van de Stuurgroep Zuiderzeelijn uit te voeren, een en ander onder de voorwaarde van periodieke rapportage aan de staten over de voortgang van het project;
3. In te stemmen met de omzetting van de eerder vastgestelde reservering in het provinciale aandeel in de risicoverdeling van €20,80 miljoen naar een buffer voor onvoorziene omstandigheden, onder voorwaarde dat over de eventuele inzet en bestemming van de reservering aanvullende besluitvorming van de staten vereist is.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.